- 习近平:年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事
- ◎ 全区贫困县(区)纪委书记工作例会在银川召开

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察委员会 主管



自治区召开 新任领导干部集体廉政谈话会

9月25日,自治区新任领导干部集体廉政谈话会在自治区廉政警示教育中心召开。会前,新任领导干部集体到自治区廉政警示教育中心接受教育,观看了廉政警示教育片《永葆政治本色》。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。







以"三严三实"作风保障决战决胜

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在贵州调研时强调,要持之以恒纠治"四风",一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,促进党员干部自觉践行"三严三实",弘扬伟大抗疫精神,以良好的状态和作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。

决战决胜尤需"三严三实"。行百里者半九十,当前脱贫攻坚开始冲刺倒计时,越到最后越是吃劲,越需要践行"三严三实"优良作风。党员干部特别是党员领导干部认真践行"三严三实",利于始终保持政治坚定、头脑清醒,做到对国之大者心中有数,防止临近胜利而容易滋生的麻痹松懈思想,进一步增强使命感、责任感、紧迫感,毫不松劲跑好最后这关键一棒。在收官阶段,千头万绪的工作容易让人手忙脚乱,认真践行"三严三实",有利于精准、精细发力亟需弥补的短板弱项,走实走密最后的"针脚"。登顶时刻,时间紧、任务重,还容易出现"萝卜快了不洗泥"的情况,把"三严三实"体现在严格把关上、落脚到实打实干上,能够有效防止出现降低标准的问题,有效避免为追求速度而忽视质量的现象,把工作做得愈加扎实有效,保证脱贫攻坚的成果、全面小康的成色真正获得群众认可,经得起实践和历史检验。

以严格监督促进优良作风养成。要突出政治监督,坚持党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止,打折扣、做选择、搞变通等行为,以此敦促党员干部不折不扣将党中央要求落细落实。用好问责利器,对在冲刺阶段依然不敢担当、不愿作为、作风漂浮的要严肃问责,以责任压力促使党员干部把责任担起来、将作风硬起来。精准治理脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义,对搞花拳绣腿、做表面文章,特别是对搞数字脱贫、虚假脱贫的要从严查处。坚持不敢、不能、不想一体推进,在严肃整治的同时,推动有关方面完善制度、加强教育,构建作风建设长效机制、深化标本兼治,让严实作风成为党员干部的一种习惯、一种自觉。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,认真落实"三个区分开来",旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,提升党员干部全力冲刺决战决胜的精气神。

纪检监察机关要带头践行"三严三实"。打铁必须自身硬。好作风首先源于高站位,纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",以严实作风落实好党中央部署要求,在围绕中心、服务大局中体现担当。好作风还源于政治立场,要坚持以人民为中心,严肃认真对待群众反映强烈的突出问题,持续严惩扶贫民生领域腐败、涉黑涉恶腐败及"保护伞",以正风肃纪反腐的实际成效不断增强群众获得感。好作风从解决问题中来,要对照初心使命,对照党中央要求,对照人民群众新期待,认真查找自身不严不实的问题,特别是可能存在的形式主义、官僚主义问题,有的放矢进行整改,推动作风和工作更严更实。好作风离不开从严从实加强干部队伍建设,要强化自我监督制约,把自身权力同样关进制度的笼子,同时增强专业能力,提高纪法双施双守的本领,持续推进纪检监察工作高质量发展。坚持严字当头、实字托底、以干为先,一步一个脚印、踏踏实实地向前进,实现第一个百年目标的伟大胜利就在我们不远的前方。



主 管:

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会宁 夏 回 族 自 治 区 监 察 委 员 会

总编辑: 张晓明

副总编: 胡 斌 雷 婕 杨 博

编辑: 高参参

编印单位: 自治区纪委监委宣传部

地 址:银川市金凤区康平路1号

邮 编:750066

读者热线: 0951-6669179

邮 箱: xcbdflzjs@126.com

准印证号:银金审服内准字2020235号

内部资料 免费交流

| 卷首语

以"三严三实"作风保障决战决胜

01

| 时代指南

习近平:年轻干部要提高解决实际问题能力

想干事能干事干成事

/新华网 04

| 决战决胜脱贫攻坚

在全区贫困县(区)纪委书记工作例会上的讲话

/艾俊涛 07

强化责任担当 凝聚攻坚合力

为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障

/银川市纪委监委 12

持续推进强发力 凝聚合力促落实

为打赢脱贫攻坚收官战提供坚强纪律保障

/盐池县纪委监委 14

紧盯责任落实 强化监督执纪

为西吉县高质量脱贫摘帽提供坚强保障

/西吉县纪委监委 16

| 实践与探索

关于区直部门(单位)党组(党委)

巡察工作开展情况的调研报告

/自治区党委巡视办 18

全面理解规定制定的意义不断做好派驻监督效果

/王振升 20

忠诚履职 担当尽责

充分发挥"派"的权威和"驻"的优势

/秦跟有 24

多措并举持之以恒正风肃纪 /伊红德 27

强化政治担当 忠诚履职尽责

为决胜全面建成小康社会提供坚强保障

/银川市兴庆区纪委监委 29

西夏区全力在"两个责任"落实与贯通上做文章

为推进银川科技新城建设提供坚强政治纪律保障

/银川市西夏区纪委监委 31

宁夏高职院校廉政警示教育有效方法研究

/梁 旌 段玉瑾 35

| 实证纪法

从3组典型案例看

"舌尖上的腐败"行为的定性及处理

/《中国纪检监察报》 39

| 党纪法规

中国共产党中央委员会工作条例

/人民网 43



发送对象:

全区各级党委(党组) 全区各级纪检监察机关 印刷单位:

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期:2020年10月

印 数:4300

开 本:1/16



习近平:年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事

新华社北京10月10日电2020年秋季学期 中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班 10月10日上午在中央党校开班。中共中央总 书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班 式上发表重要讲话强调,历史总是在不断解决 问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建 设、抓改革,都是为了解决我国的实际问题。 提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、 完成艰巨任务的迫切需要,也是年轻干部成长 的必然要求。面对复杂形势和艰巨任务,我们 要在危机中育先机、干变局中开新局,干部特 别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能 力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能 力、群众工作能力、抓落实能力,勇于直面问 题,想干事、能干事、干成事,不断解决问题、破 解难题。

习近平强调,党的十八大以来,党和国家 事业取得历史性成就、发生历史性变革,其中 一条很重要的经验就是坚持问题导向,把解决 实际问题作为打开工作局面的突破口。当今 世界正经历百年未有之大变局,外部环境出现 更多不稳定性不确定性。明年我们将进入"十 四五"时期,开启全面建设社会主义现代化国 家新征程。进入新发展阶段,贯彻新发展理 念,构建新发展格局,需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚,扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任务,夺取全面胜利,还需要付出持续努力。

习近平指出,年轻干部要提高政治能力。 在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力 是第一位的。有了过硬的政治能力,才能做到 自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高 度一致,在任何时候任何情况下都能"不畏浮 云遮望眼"、"乱云飞渡仍从容"。提高政治能 力,首先要把握正确政治方向,坚持中国共产 党领导和我国社会主义制度。在这个问题上, 决不能有任何迷糊和动摇!这次抗击新冠肺炎 疫情斗争的实践再次证明,中国共产党是风雨 来袭时中国人民最可靠的主心骨,我国社会主 义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。 年轻干部必须坚守一条,凡是有利于坚持党的 领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做, 凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制 度的事就坚决不做!要不断提高政治敏锐性和 政治鉴别力,观察分析形势首先要把握政治因

素,特别是要能够透过现象看本质,做到眼睛 亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党 的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自 觉加强政治历练,增强政治自制力,始终做政 治上的"明白人"、"老实人"。要注重提高马克 思主义理论水平,学深悟透,融会贯通,掌握辩 证唯物主义和历史唯物主义,掌握贯穿其中的 马克思主义立场观点方法,掌握中国化的马克 思主义,做马克思主义的坚定信仰者、忠实实 践者。

习近平指出,年轻干部要提高调查研究能 力。调查研究是做好工作的基本功。一定要 学会调查研究,在调查研究中提高工作本领。 调查研究要经常化。要坚持到群众中去、到实 践中去,倾听基层干部群众所想所急所盼,了 解和掌握真实情况,不能走马观花、蜻蜓点水, 一得自矜、以偏概全。对调研得来的大量材料 和情况,要认真研究分析,由此及彼、由表及 里。对经过充分研究、比较成熟的调研成果, 要及时上升为决策部署,转化为具体措施;对 尚未研究透彻的调研成果,要更深入地听取意 见,完善后再付诸实施;对已经形成举措、落实 落地的,要及时跟踪评估,视情况调整优化。

习近平强调,年轻干部要提高科学决策能 力。做到科学决策,首先要有战略眼光,看得 远、想得深。领导干部想问题、作决策,一定要 对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账,少 打小算盘、算小账,善于把地区和部门的工作 融入党和国家事业大棋局,做到既为一域争 光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析,看 事情是否值得做、是否符合实际等,全面权衡, 科学决断。作决策一定要开展可行性研究,多 方听取意见,综合评判,科学取舍,使决策符合 实际情况。

习近平指出,年轻干部要提高改革攻坚能

力。面向未来,我们要全面推进党和国家各项 工作,尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发 展、构建新发展格局,继续走在时代前列,仍然 要以全面深化改革添动力、求突破。改革必须 有勇气和决心,保持越是艰险越向前的刚健勇 毅。要把干事热情和科学精神结合起来,使出 台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需 要、符合群众利益。改革攻坚要有正确方法, 坚持创新思维,跟着问题走、奔着问题去,准确 识变、科学应变、主动求变,在把握规律的基础 上实现变革创新。要尊重群众首创精神,把加 强顶层设计和坚持问计于民统一起来,从生动 鲜活的基层实践中汲取智慧。要注重增强系 统性、整体性、协同性,使各项改革举措相互配 合、相互促进、相得益彰。

习近平强调,年轻干部要提高应急处突能 力。预判风险是防范风险的前提,把握风险走 向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识, 下好先手棋、打好主动仗,做好随时应对各种 风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域 的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆 识,对可能发生的各种风险挑战,要做到心中 有数、分类施策、精准拆弹,有效掌控局势、化 解危机。要紧密结合应对风险实践,查找工作 和体制机制上的漏洞,及时予以完善。

习近平指出,年轻干部要提高群众工作能 力。要坚持从群众中来、到群众中去,真正成 为群众的贴心人。要心中有群众,时刻把群众 安危冷暖放在心上,认真落实党中央各项惠民 政策,把小事当作大事来办,切实解决群众"急 难愁盼"的问题。要落实党中央关于逐步实现 全体人民共同富裕的要求,带领群众艰苦奋 斗、勤劳致富,在收入、就业、教育、社保、医保、 医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成 果。要注意宣传群众、教育群众,(下转第8页)



在全区贫困县(区)纪委书记 工作例会上的讲话

自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛



今天我们召开这次会议,主要任务是深 人学习贯彻习近平总书记关于脱贫工作的重 要论述和赵乐际同志指示精神,认真落实中 央纪委办公厅《关于在全面脱贫的关键阶段 切实加强纪律监督力克形式主义、官僚主义、 建设领域奢靡之风善始善终抓好扶贫领域腐 败和作风问题专项治理的通知》和贫困县纪 委书记"一年两例会"要求,深入推进扶贫领 域腐败和作风问题专项治理工作。

今年以来,在中央纪委国家监委和自治 区党委的坚强领导下,全区各级纪检监察机 关扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项

治理,监督保障脱贫攻坚的政治站位、政治 自觉显著提升,自治区纪委监委领导班子成 员主动做好联系贫困县(区)工作,深入开展 大调研活动,督促解决脱贫攻坚工作中存在 突出问题。组织召开上半年全区贫困县 (区)纪委书记工作例会,对13个非贫困县 (区)脱贫攻坚工作开展调研督导。各市、县 (区)纪委书记深入一线、靠前指挥,广大纪 检监察干部忠诚履职、担当作为,有力有效 监督保障了全区脱贫攻坚工作扎实推进。 开展扶贫领域问题线索大起底,2018年以 来,全区共受理扶贫领域腐败和作风问题线



索 2668 件,已办结 2478 件,办结率 92.88%。 坚持严查快处,今年1至8月,全区共查处扶 贫领域腐败和作风问题 137件,处理 201人, 给予党纪政务处分 69人,组织处理 132人, 移送司法机关 5人。对 9个县(区)开展脱贫 攻坚专项巡视"回头看",并抓好整改落实。 对查处的典型案件公开通报曝光,推动以案 示警、以案促改,"小微权力"运行更加规范 有效,专项治理质效持续提升。

当前,脱贫攻坚已进入决战决胜冲刺阶段,离年底全面脱贫只剩下不到4个月时间,我们对形势的严峻性、问题的复杂性、任务的艰巨性也必须有清醒的认识,决不能盲目乐观、麻痹懈怠。8月28日,中央纪委办公厅专门下发通知,要求各级纪检监察机关在临近脱贫攻坚检查、验收、考核的关键节点,切实加强纪律监督,有针对性地解决扶贫领域中存在形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等问题,为脱贫攻坚提供坚强纪律保证。全区各级纪检监察机关要坚决防止和

克服"疲劳综合症",加大监督和惩处力度, 乘势而上、一抓到底,让脱贫攻坚成效经得 起历史和人民的检验。下面,我讲几点 意见。

第一,要进一步明确脱贫攻坚监督任 务。习近平总书记指出,要对标"两不愁三 保障",瞄准突出问题和薄弱环节,一鼓作 气、尽锐出战,确保如期实现脱贫目标。这 是对脱贫攻坚发出的决战令、吹响的集结 号。总体看,我区的脱贫攻坚工作已经取得 决定性成果,但确保实现县摘帽、乡清零、村 出列、户达标、人脱贫的目标还需要精准施 策、靶向治疗,还有不少"硬骨头"要啃。目 前,全区还剩余贫困人口6078户18851人, 边缘易致贫人口6928户25910人,脱贫不稳 定人口3596户14725人,还有80个贫困人口 较多、贫困发生率较高、基础条件较差的薄 弱村,巩固提升脱贫攻坚成果的任务依然艰 巨。纪检监察机关作为党内监督和国家监 察专责机关,要坚决克服专项治理工作"差

(上接第5页) 用群众喜闻乐见、易于接受的 方法开展工作,提高群众思想觉悟,让他们心 热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和 法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾,维 护社会公平正义。

习近平强调,年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子,必须脚踏实地,抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部,既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子,又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查,不能高高在上、凌空蹈虚,不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一

峰,跨过一沟再越一壑,不断通过化解难题开 创工作新局面。

习近平指出,我们正处在大有可为的新时代。年轻干部要起而行之、勇挑重担,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,经风雨、见世面,真刀真枪锤炼能力,以过硬本领展现作为、不辱使命。各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,明确培养年轻干部的正确途径,坚决克服干部培养中的形式主义,帮助他们提高解决实际问题能力,让他们更好肩负起新时代的职责和使命。♪

(来源:新华网)

不离"的思想,坚决克服新冠肺炎疫情带来 的不利影响,把扶贫领域腐败和作风问题专 项治理作为当前工作的重中之重,做到脱贫 攻坚工作推进到哪里,全面从严治党就覆盖 到哪里,监督执纪问责就跟进到哪里,真正 把党中央、自治区党委关于脱贫攻坚各项决 策部署落到实处。一是要把抓好习近平总 书记视察宁夏重要讲话关于脱贫攻坚要求 和相关指示精神贯彻落实情况作为首要政 治任务,全面加强对各级各部门学习贯彻总 书记重要讲话和党中央、自治区党委脱贫攻 坚决策部署情况的监督检查,建立监督台 账,常态督促落实,严肃查处学习不认真不 深入、表态多落实差等行为,确保工作方向 正确、目标准确、举措精确。二是要推动落 实脱贫攻坚责任,通过述职点评、述责述廉、 约谈提醒、量化考核等措施,动态化掌握,经 常性监督,层层传导压力,层层落实责任。 三是要把脱贫攻坚政策落实、项目安排、资 金使用等作为监督检查的重点,进一步落实 "三盯"("盯住县里的权,盯住乡里的情,盯 住村里这个点")"三公开"(资金项目"县、 乡、村三公开")要求,对重点项目建设、重大 资金使用进行"回头看",做到情况早报告、 问题早整改,纪律处理及时到位。今年1-8 月份,全区已经下达各类专项扶贫资金 62.16亿元,其中下达9个重点县(区)的专项 资金为49.67亿元,下达13个非重点县(区) 的专项资金为11.62亿元,如何保证政策落 实到位、资金使用安全、确保扶贫成效,社会 各界都密切关注。要特别加强项目、资金阳 光化管理,县级的项目、资金要在县四套班 子内部公开,在当地电视台等新闻媒体分期 分批公开,依次做好乡村两级公开,既形成 扎扎实实、轰轰烈烈的建设场面,又形成接 受人大政协监督和人民群众监督的良好氛

围。四是要严肃查处扶贫领域的腐败问题, 紧盯扶贫领域政策、项目、资金落实过程中 的贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、挥霍浪 费、吃拿卡要、优亲厚友等突出问题,强化监 督、从严执纪,坚决纠正、严肃处理。五是要 深入整治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主 义、享乐主义、奢靡之风问题,加强对扶贫领 域决策环节的监督检查,对脱离社会主义初 级阶段基本国情、脱离党中央"两不愁三保 障"要求、脱离贫困县实际的"政绩工程""形 象工程""面子工程",特别是违规举债建设 豪华学校、体育馆等民生工程的,发现一起 查处一起,及时跟进追责问责,深挖违规违 法决策背后的权钱交易等腐败问题,使脱贫 攻坚在决策上严起来、实起来。对脱贫工作 不务实、脱贫过程不扎实、脱贫结果不真实, 脱离实际、降低标准, 搞数字脱贫、虚假脱贫 等形式主义、官僚主义问题,既追究责任人 的责任,也追究党委(党组)的主体责任、纪 委监委(纪检监察组)的监督责任,打通政策 落实"最后一公里"。六是要抓好脱贫攻坚 专项巡视"回头看"反馈问题整改落实。这 次专项巡视,指出我们一些县(区)脱贫攻坚 责任压力传导还不到位,"四查四补"工作还 存在薄弱环节,移民搬迁、土地管理等难点 问题尚未得到根本解决,项目资金管理、招 投标等重点领域、关键环节还存在监管漏 洞。同时,也指出我们纪检监察机关对巡视 整改日常监督不够到位、专项治理工作仍需 持续用力、助力脱贫攻坚成效不明显。对于 反馈的问题,我们要正确对待、高度重视。 各级纪检监察机关要加强对党委(党组)整 改主体责任落实情况的监督,规范运用督促 提醒、提出建议、情况报告、追责问责等多种 形式,推动其履好职、尽好责。对我们自身 存在的问题,各级纪委书记要亲自抓、抓到



底,举一反三、以点带面、以小见大,全面排查类似问题,逐一拿出过硬举措,并针对问题发生原因建立健全长效机制,确保巡视反馈问题整改落实到位。

第二,要进一步突出专项治理工作重 点。习近平总书记指出,脱贫攻坚越到最后 越要紧绷这根弦,不能停顿、不能大意、不能 放松。我们的专项治理,决不是往年工作简 单的"再版"和"翻版",而是决战决胜最后关 头的"冲刺"和"攻坚",必须以更高的标准、 更严的要求完成好各项工作任务。一是工 作标准要再提升。从对今年的工作督查调 研情况看,个别地方还存在问题线索处置机 制不完善、办案质量不够高、日常监督效果 不明显、追责问责不精准、以案促改制度化 常态化不到位等问题。这些问题如果不能 迅速有效加以解决,纪检监察机关监督保障 脱贫攻坚的重要作用就会大打折扣。我们 要坚持问题导向,下更大气力把工作的标准 提上去。要在抓好问题线索起底清零、提高 查办案件质效、改进干部作风的基础上,更 加注重在建立健全长效机制、着力推动以案 促改、加强日常监督上持续用力,既要保持 工作的连贯性、持续性,把好的经验成果形 成制度固化下来;又要围绕新形势、新任务、 新要求,针对工作中做得还不深入、不到位 的地方,进一步补短强弱,确保专项治理取 得实效。二是工作重点要再聚焦。要聚焦 重点地区,助推打好贫困"歼灭战"。自治区 对西吉县实施挂牌督战,西吉县也制定了工 作方案,构建了包片包户、上下联动、全面覆 盖的网格化攻坚格局,脱贫攻坚各项工作正 有序推进。固原市、西吉县纪委监委要紧盯 剩余贫困人口,聚焦薄弱村和特殊贫困群 体,加强对脱贫攻坚绩效情况的监督检查, 推动各级党委政府、职能部门履职尽责、攻

坚克难。要聚焦"四个不摘",确保脱贫政策 连续性稳定性。贫困县摘帽只是阶段性胜 利,还不是最终胜利,我区脱贫人口中有 1.47 万人存在返贫风险,此外还有2.59 万 "边缘人口"存在致贫风险。各级纪检监察 机关要认真落实贫困县摘帽后"四个不摘" 要求,督促相关职能部门不断深化"四查四 补",建立完善稳定脱贫、防止返贫的长效机 制,确保脱贫攻坚质量更高、成色更足。要 聚焦基层减负,做好检查考核评比的"再监 督",对自治区以下各级检查考核评比工作 开展跟进监督,督促有关部门按照规定统一 标准、统一流程,及时纠正层层加码、政出多 门、"别出心裁"的检查验收考核评比,把广 大基层干部、扶贫干部的手脚从形式主义迎 评迎检的束缚中解脱出来,更好地投入到脱 贫攻坚的工作中,形成实事求是、评价客观、 群众欢迎的工作氛围。三是工作举措要再 强化。在巩固拓展已有工作成果、继承发扬 好经验好做法、保持工作延续性的同时,求 真务实、开拓创新、积极作为,一步一个脚印 向前推进,防止和纠正部署任务"推倒重 来"、确立目标"求高求快"、脱贫摘帽后"降 温减速"等倾向。要把历年的措施贯通起 来,坚持委领导联系贫困县(区)、新增问题 线索报告、重点案件挂牌督办、已办结案件 抽查复核、典型案例通报曝光等行之有效的 办法举措。同时,要进一步加大力度,出真 招、用实招,把专项治理工作引向深入。各 级纪检监察机关要强化"施工"意识,实行项 目化推进、清单式管理,明确责任主体、进度 时限和工作措施,以钉钉子精神逐条逐项推 进落实。要加强过程管控,对每一个时间段 重点抓什么,抓到什么程度,年底前要取得 什么成效,都要做到心中有数。要聚焦干部 作风履行好监督第一职责,做到靠前监督、 精准监督、创新监督、有效监督,切实加强对 基层小微权力运行的监督制约,营造为民服 务、担当实干、清正廉洁的良好氛围,推动基 层干部为群众办实事、办好事。

第三,要进一步压实工作责任。专项治 理工作既涉及纵向的区、市、县、乡、村五级 党组织,也涉及横向的各相关部门,需要上 下一体、左右齐心、同频共振。我们要一手 建机制,一手压责任,推动形成"千斤重担 大家挑"的工作格局和责任体系。一是要 切实履行好监督责任。各级纪检监察机关 要知责、明责、守责、尽责。一方面,要督促 各级党委(党组)履行好专项治理的主体责 任和主要领导同志的第一责任人的责任, 经常分析研判形势、协调解决问题、督促工 作落实,不能当"甩手掌柜";另一方面,各 级纪委书记要主动担当作为,强化督促指 导:班子成员要认真落实联系督导、案件督 办等责任。县级纪委监委作为专项治理的 主力军,要发挥关键作用,做到"监督到户 覆盖到人",不断提高案件查办工作的质量 和效率,确保损害群众利益的行为有人盯、 有人管,影响扶贫政策落实的事情有人问、 有人查。需要强调的是,纪检监察机关是 监督专责机关,必须找准职责定位,立足 "监督的再监督",坚决做到尽职不越位、帮 忙不添乱、支持不违规,决不能搞包办代 替,甚至干扰脱贫攻坚正常工作。二是要 充分发挥统筹协调作用。专项治理工作不 是纪委监委一家的事,要加强与专项治理 工作联席会议各成员单位的沟通协调,建 立健全信息共享、情况互通机制,督促相关 职能部门发挥专业优势、履行监管职责,及 时研究解决责任落实、监督管理、制度执行 等方面的突出问题,对贯彻中央脱贫攻坚 决策部署不坚决不到位、甚至弄虚作假的

严肃追究责任。要会同有关部门研究脱贫 攻坚中存在的腐败和作风问题的特点、规 律及其表现形式,及时了解掌握扶贫资金 管理使用和专项监督检查情况,加强问题 线索移送和办理反馈,形成党委统一领导、 纪委监委牵头统筹、部门各负其责、各方合 力推动专项治理工作的良好局面。派驻机 构要擦亮监督"探头",竖起耳朵、瞪大眼 睛,督促职能部门履职尽责,切实维护好人 民群众的根本利益。三是要锤炼过硬作 风。各级纪检监察机关和广大纪检监察干 部要不断深化联系贫困县、乡、村制度,沉 下心、扑下身,多到基层摸实情、找办法。 我们说不要扎堆到县乡调研,不是说就不 到基层工作。要找准工作的切入点,想好 再去,谋定而后动,真正到一线去发现问 题、研究问题、解决问题。这方面自治区纪 委监委已经作出了榜样,班子成员都到联 系的贫困县(区)蹲点调研,对发现的问题 督促整改,取得了积极成效。各级纪委监 委领导班子要强化带头意识、拿出过硬措 施、落到具体行动,从现在做起、从点滴做 起、从领导干部做起,抓好本级、带动下级, 做到问题在一线发现、矛盾在一线解决、工 作在一线推动。要把专项治理与加强政治 监督、扫黑除恶专项斗争、民生领域问题专 项整治、查办案件等各项工作统筹起来,上 下联动、一体推进、扩大战果,以过硬作风 推动我区纪检监察工作高质量发展。

同志们,攻坚当克难,决战必决胜。现 在已经到了脱贫攻坚要交出满意答卷的最 后关头。让我们以更加昂扬的精神状态、更 加有力的工作措施、更加务实的工作作风, 深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治 理,为高质量打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律 保障。🔊



强化责任担当 凝聚攻坚合力 为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障

银川市纪委监委

扶贫领域腐败和作风问题专项治理开展以来,银川市纪委监委认真贯彻落实中央和自治区党委、纪委以及市委部署要求,始终把查处扶贫领域腐败和作风问题作为重大政治任务,采取有力措施,持续推进专项治理往深里抓、往实里治,全力保障打赢脱贫攻坚战。市纪委监委 2018、2019 年度连续 2 年被市委、政府评为全市脱贫攻坚先进集体。银川市纪委监委主要做了以下工作:

一是坚持"三级包抓",坚决扛起保障打赢 脱贫攻坚战的政治责任。目前,银川市还有3个贫困村1047人未脱贫,与其他市县相比脱贫 攻坚任务不重,但我们始终牢记习近平总书记 关于脱贫攻坚重要讲话和指示精神,把保障打 赢脱贫攻坚战作为最重要的工作任务切实抓 紧抓实。市纪委常委会先后19次传达学习习 近平总书记关于脱贫攻坚重要论述和讲话精神,认真贯彻落实中央纪委《关于切实加强七省区2020年扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的指导意见》及赵乐际同志在甘肃调研座谈会上的讲话精神,及时研究贯彻落实全区上半年贫困县(区)纪委书记工作例会及艾俊 涛同志讲话精神的具体措施。今年疫情防控

进入常态化后,我们第一个召开的专项工作会 就是全市扶贫领域腐败和作风问题专项治理 决战决胜年动员部署会,建立"三级"包抓机 制,市纪委监委班子成员"一对一"包抓6个县 (市)区,县(市)区纪委监委班子成员包乡到 村,全市216名纪检监察干部包抓1047名建档 立卡户,重点围绕脱贫攻坚工作绩效、"两不愁 三保障""四个不摘""四查四补"等扶贫政策落 实情况跟进监督、全程监督、精准监督,确保中 央和区市脱贫攻坚决策部署落实到位。先后 组织6个督察组,14次深入6个县(市)区进行 监督检查,发现并推动解决问题55个。同时, 按照市委部署要求,市纪委监委全力做好包抓 的贺兰县洪广镇广荣村脱贫攻坚工作,全村剩 余的8户28人建档立卡兜底户均已达到脱贫 标准。

二是坚持"四查四办",重拳惩治扶贫领域腐败问题。始终坚持有腐必反、有贪必肃、有案必查,建立扶贫领域腐败问题"四查四办"机制,即:对扶贫领域问题线索先查快办、基层案件复查复核、市县两级直查直办、深入一线督查督办,重点查处贪污侵占、虚报冒领、优亲厚友、雁过拔毛等群众身边的腐败问题。组织开

展扶贫领域问题线索"大起底",对2018年以来 市本级和6个县(市)区261件扶贫领域问题线 索全面梳理排查,对未办结的13件线索督查督 办,目前已办结248件,办结率达95%,剩余的 线索力争10月底全部清零。健全与扶贫、审 计、财政、民政等部门扶贫领域问题线索联动联 办机制,定期听取各项工作汇报,研究解决重点 问题,先后召开专项治理工作例会6次,督促成 员单位开展专项督查12次,推动形成专项治理 强大工作合力。截至目前,全市共查处扶贫领 域腐败和作风问题170起,给予党纪政务处分 78人,问责77人。严肃查处了灵武市漫水塘村 原党支部书记、村主任套取政府养殖补贴案、永 宁县闽宁镇玉海村村干部虚报冒领粮食补贴案 等案件,有效维护了群众利益。

三是坚持狠抓作风,大力纠治扶贫领域形 式主义、官僚主义。针对扶贫领域形式主义、 官僚主义作风问题,通过开展集中整治、常态 化监督检查、明察暗访等多种方式,坚决纠正 和查外搞数字脱贫、算账脱贫以及扶贫包村干 部精神懈怠、责任缺失、作风漂浮等问题,市县 两级先后组织开展监督检查82次,查处脱贫 攻坚工作中的作风问题80起,处理93人,通报 典型案例15起37人。坚持把脱贫攻坚作为市 委巡察工作重点,组织开展对我市8个扶贫重 点乡镇、36个贫困村的脱贫攻坚专项巡察,共 发现和反馈问题117件,清退违纪违规资金 101.1万元,移交市县两级纪委问题线索87件, 立案28件,处理79人。围绕脱贫攻坚,先后举 办2期"电视问政",曝光扶贫领域问题21个, 处理29人,为脱贫攻坚提供坚强作风保障。

四是坚持以案示警,做好"后半篇文章"。 建立扶贫领域查处案件通报曝光、警示教育等 机制,组织拍摄《银川市村官违纪违法案件警 示片》,发送各级基层党组织开展警示教育,通 报曝光11期23起扶贫领域违纪违法典型案

例,切实用身边事教育身边人。近期正在组织 编印我市《扶贫领域典型案例警示录》,摄制 《扶贫领域腐败和作风问题专项治理专题片》, 筑牢党员干部不想腐的思想防线。切实发挥 案件查办治本作用,对扶贫领域腐败案件暴露 出的问题,充分运用纪律检查建议书、监察建 议书等形式,督促发案单位建章立制,堵塞漏 洞,先后下发纪检监察建议书18份,提出整改 意见38条。如,针对查处的兴庆区月牙湖乡 纳小龙套取民政救助资金案,督促月牙湖乡党 委在全乡开展强农惠农资金使用情况专项检 查,有效规范扶贫救助资金使用。

五是坚持源头预防,建立健全专项治理长 效机制。紧盯重点领域、关键环节存在的突出 问题,督促相关职能部门加强制度建设,建立 健全扶贫领域腐败和作风问题治理的长效机 制。市扶贫办出台《进一步加强财政专项扶贫 资金使用管理的意见》,推动扶贫资金管理使用 规范化:市农业农村局制定《银川市惠农项目监 督检查办法》,强化对支农惠农项目的监管:督 促指导市财政局建立财政扶贫资金动态监控机 制,市住建局建立危房改造档案信息录入机 制。充分运用互联网、大数据等科技手段,加大 村务公开力度,发挥村民对村级事务的监督,兴 庆区的"互联网+阳光村务",西夏区的"掌上村 务",灵武市的"三化一满意"信息平台,贺兰县 的电视村务公开,都给了老百姓一个明白账,在 源头上预防了违纪违法问题发生。

今年是脱贫攻坚收官年,也是为期3年扶 贫领域腐败和作风问题专项治理交账年。银 川市纪委监委将深入贯彻习近平总书记关于 脱贫攻坚的重要论述特别是习近平总书记视 察宁夏重要讲话精神,按照中央纪委和自治区 纪委的工作部署,持续深入开展扶贫领域腐败 和作风问题专项治理,为全市决战决胜脱贫攻 坚战提供坚强的纪律和作风保障。♪



持续推进强发力 凝聚合力促落实 为打赢脱贫攻坚收官战提供坚强纪律保障

盐池县纪委监委

今年以来,盐池县纪委监委深入学习贯彻习近平总书记有关脱贫攻坚系列讲话精神,特别是习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,严格落实区市纪委监委专项治理有关会议精神,把服务保障脱贫攻坚作为重要政治任务,强化监督执纪问责,持续巩固深化专项治理。2018年至2020年8月,共受理扶贫领域问题线索101件,办结98件,立案34件,给予党纪政务处分46人,其他问责处理56人,通报曝光典型案件23起。

一、聚焦重点强发力,推进专项治理 走深走实

今年以来,盐池县纪委监委始终紧紧围绕全县脱贫攻坚工作大局,以深化专项治理为抓手,强监督、压责任、促落实,不断推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理走深走实。一是聚焦责任担当深化认识。第一时间召开纪委常委(扩大)会议、纪检监察干部会议,分级传达学习艾俊涛同志6月2日在全区贫困县(区)纪委书记工作例会上的讲话精神,进一步增强全体纪检监察

干部的责任感、使命感。深化对专项治理 工作重要性、紧迫性认识,上下一心,凝聚 共识,切实把思想和行动统一到区市纪委 监委的总体要求上,统一到县委、政府的决 策部署上来。找准工作差距,鼓足工作干 劲,结合工作实际,压茬推进专项治理各项 工作任务。二是聚焦问题导向强化监督。 立足监督主责,围绕脱贫攻坚普查、自治区 党委第六巡视组专项巡视"回头看"反馈问 题整改,牵头组织2个专项督查组,对8个 乡镇、16个部门进行了监督检查,坚持立行 立改,下发整改清单23份,进一步压实了各 乡镇、部门党委(党组)落实巡视整改的政 治责任。针对脱贫攻坚普查工作中存在的 责任落实不力问题,对16名乡镇、部门主要 负责人进行了约谈。通过实地监督检查、 半年述责述廉报告、派驻常态化监督等多 种形式相结合,强化对各乡镇、各职能部门 专项治理开展情况的日常监督。三是聚焦 案件质效强化处置。坚持"五个一"线索收 集法,深化村组监督"全覆盖"机制,畅通基 层群众监督渠道,广泛收集扶贫领域问题 线索。坚持"零积压"工作目标,集中完成 2019年以前13件积压线索查办,2020年新 受理线索8件,处置8件,办结5件。建立 线索办理督办制度,实行一周一统计、一月 一通报,对问题线索进行常态化跟进监督, 提高线索办理效率。四是聚焦治本功效强 化教育。围绕落实审查调查"一案六同步" 工作机制,在全县范围内大力开展形式多 样的警示教育活动,做细做实"后半篇文 章"。在县廉政警示教育基地设置扶贫典 型案例独立展区,提升警示教育针对性,用 身边的事教育身边的人。1至8月份,全县 47家单位2158名党员干部接受了廉政警示 教育。发挥典型案例警示教育作用,对2起 扶贫领域典型问题进行了通报。全面回顾 总结近年来盐池县纪检监察机关不断强化 监督执纪问责,助力全县脱贫攻坚的经验做 法和工作成效,制作了《助力脱贫攻坚 盐池 纪检在行动》专题宣传片,将"盐池纪检助 力脱贫攻坚经验"进行推广。

二、正视差距补短板,助力脱贫攻坚 圆满收官

随着全县脱贫攻坚收官战的深入推进, 扶贫领域专项治理工作也进入关键阶段,虽 然取得了阶段性重要成效,但还存在一些问 题和不足:个别单位和干部思想有所松懈, 对脱贫攻坚工作长期性认识还不足,存在重 脱贫攻坚轻专项治理的倾向等。

下一步我们将以此次工作例会为契机, 坚决扛起监督主责,将专项治理与脱贫攻坚 深度融合、一体推进。一是坚持政治站位不 动摇。深入学习贯彻习近平总书记视察宁 夏重要讲话精神,坚决落实"四摘四不摘"工 作要求,坚守纪检监察机关政治监督职责, 把监督保障脱贫攻坚作为重要政治任务,坚

持脱贫攻坚工作部署到哪里,监督检查就跟 进到哪里,为盐池巩固脱贫攻坚成果、决胜 建成全面小康社会的伟大目标提供坚强纪 律保障。二是坚持目标任务不偏移。迅速 传达贯彻本次例会精神和工作要求,紧密结 合县委、政府关于脱贫攻坚工作部署,将自 治区第六巡视组专项巡视"回头看"反馈问 题整改、全国脱贫攻坚普查反馈问题整改, 迎接全国省际交叉考核等重点工作作为下 步工作方向,聚焦乡镇、部门扶贫主体责任、 党员干部帮扶责任落实情况,紧盯扶贫领域 形式主义官僚主义问题,强化监督执纪问 责,确保全县脱贫攻坚收官战圆满完成。三 是坚持监督检查不放松。始终坚持以督促 抓,边督边改,把监督检查贯穿脱贫攻坚监 督全过程。充分运用好"3+1"监督机制,聚 齐"纪检+派驻+部门"监督合力,加强对乡 镇、部门落实退耕还林、草原生态、低保、多 种经营等一系列到户扶贫项目、资金情况的 监督检查:加强帮扶责任落实情况的监督检 查;加强对扶贫领域问题整改情况的监督检 查。以强有力、近距离、多形式监督,压紧压 实各级各部门扶贫工作责任,确保脱贫攻坚 各项政策措施落实到位。四是坚持严肃问 责不手软。持续释放越往后监督执纪越严 的强烈信号,把"严"的主基调贯穿专项治理 全过程,对扶贫领域腐败和作风问题"零容 忍",坚决查处扶贫领域侵占挪用、截留私 分、虚报冒领、优亲厚友等腐败问题和不担 当、不作为、乱作为等作风问题。紧盯扶贫 领域问题线索处置,切实落实扶贫领域问题 线索优先直查快办、应查尽查,确保年内线 索"零积压"。综合运用"一案六同步"工作 机制,加大扶贫领域典型案件以案释纪、以 案促改力度,做好做实案件查办"后半篇文 章"。🔊



紧盯责任落实 强化监督执纪 为西吉县高质量脱贫摘帽提供坚强保障

西吉县纪委监委

今年以来,西吉县纪委监委坚决贯彻习 近平总书记视察宁夏重要讲话精神,认真落 实中央、区、市党委、纪委部署,聚焦脱贫重 点任务,结合"四查四补",精准施策、靶向发 力,扎实推进专项治理取得阶段性成效,目 前各项脱贫验收准备工作已进入冲刺阶段。

一、坚持严督实战,压实整改责任 确保问题"清零"

西吉县今年把查改问题放在首要位置来抓。真查真摆改问题。严格落实部门联席会议制度,通过定期召开脱贫攻坚调度会,定期召开乡镇纪委书记和涉农部门负责人联席会议,督促各职能部门采取有效措施"四查四补",全县保持了县级领导带头冲、行业部门顽强战、乡镇村组奋力干、结对干部全力帮的攻坚脱贫攻坚合力冲刺态势。目前,中纪委调研、自治区纪委调研等各级各类反馈的188个问题全部整改到位。全县"四查四补"排查出问题17619个、"再查再补"排查问题14207个已全部整改到位、全部清零。如,针对艾俊涛同志调研指出的西吉工业园区企业订单少,产品销路不畅问题,西吉县引进

电商平台,帮助企业联系区国资委等部门单位,增加销售订单、加大产品宣介等措施有效打开了企业销路。针对加强干部交流,预防廉政风险指导意见,西吉县制定了《机关单位中层干部交流轮岗制度》,对县直部门(单位)中层干部调整交流10人。严督实查改问题。建立挂牌督战、网格化包抓和"流动红旗""黄牌警告"等制度机制,督促各级干部靠实责任、真抓真改。抽调人员组成10个专项督查组,开展全覆盖督查,开展监督检查15轮次,发现问题536个,下发整改通知124份,工作提醒161份,通报8期,约谈党员干部36人,整改问题536个,有力地促进脱贫攻坚工作取得实效。

二、坚持尽锐出战,严肃执纪问责确保线索"清零"

对扶贫领域问题线索优先办理。狠抓问题线索"清零"。组成30个办案小组,尽锐出战、全员办案,先后召开审查调查和执纪监督专题会103次,纪委常委会16次,专题研判推进会15次。目前,已办理线索352件,办结292件,办结率83%。其中2019年11月25日

前未办结的207件,已办结202件,办结率 97%,其中扶贫领域问题线索97件,已全部 办结,今年收到扶贫领域问题线索44件,已 办结19件,办结率43.18%。共处理60人,其 中科级干部4人,一般干部12人,村干部44 人;给予党纪政务处分36人,组织处理24 人。移送司法机关5人,留置1人。收缴违 纪资金104万元。狠抓脱贫作风建设。督促 全具各级党组织和党员干部担当尽责,围绕 脱贫工作任务落实,约谈乡镇党委书记13 人、涉农扶贫部门一把手5人。对履职不力 的3个部门9名责任人进行了集体约谈,对1 名不认真履行职责的扶贫队员给予纪律处 分。狠抓典型警示教育。用足用好典型案例 "活教材",通过开展"抵制腐败、共享和谐" 警示教育活动,召开警示教育大会21次,播 放警示教育片28场次,接受警示教育2100人 次。通报曝光同级同类典型案例23起38 人。发出敦促自首《通告》,敦促违纪干部主 动自首2件5人。

三、坚持以案促改,多措并举着力 提升监督质效

聚焦关键岗位、关键环节、关键事项的监 督漏洞和弱项,做实"三盯三公开"。"三盯" 方面,在县级层面,在项目资金实施前开展 廉政谈话提醒,督促发改、审计、财政部门加 强项目资金事前、事中、事后审计监管;在乡 镇层面,以项目资金审计报告及各级专项监 督检查发现的问题为抓手开展监督检查;在 村级层面,积极开展村干部"廉洁体检",建 立村干部廉洁档案1407份,动态更新管理, 精准实施监督。"三公开"方面,结合深化 "443"监管机制,通过县委常委会、人大、政 府、政协党组会议公开扶贫项目2批次21 项,在政府网站、"331"监管平台等媒体公开 扶贫项目、资金2批次21项,各乡镇公开16 批次16项,村级组织召开村民代表大会325 次,通报16批次16项。用好两个建议书。截 至目前,下发纪律检查建议书34份,监察建 议书46份,召开以案促改会25场次,推动解 决问题85个。加强制度规范建设。结合"制 度建设年"活动,制定完善《西吉县纪委监委 执纪监督监察工作流程图》等21项制度,促 进监督工作规范化。强化脱贫攻坚巡察。县 委第十轮脱贫攻坚专项巡察"回头看"延伸 巡察村85个,发现全县19个乡镇、部门(单 位)15类41项14207个问题,并督促整改,有 力推进了全县"四查四补"扎实开展。

总之,西吉县扶贫领域专项治理工作取 得了一些成效,但与上级的要求和兄弟市县 区相比还存在一些差距,如今年受理的扶贫 领域问题线索还没有实现清零,监督监管制 度机制还不够健全完善等。下一步,西吉县 将以此次会议为契机,认真贯彻落实俊涛书 记的讲话要求,不断提高政治站位,增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",为全面脱贫摘帽提供坚强保障。一是 进一步加强监督检查。加强对习近平总书 记重要讲话和指示批示精神和贯彻落实情 况的监督检查,加强扶贫政策落实情况的 监督检查,开展各级各类督查、巡视反馈问 题整改"回头看"督查,督促各责任单位整 改到位。二是对扶贫领域问题线索扫尾清 零。对剩余未办结的问题线索尽快清零, 对办结案件按照不低于30%的比例抽查复 核,进一步提高线索办理质量。三是继续 做好查办案件"后半篇文章"。加强同级同 类警示教育,对退耕还林、危房改造、低保 分配中存在的问题,督促完善制度规定, 加强涉农扶贫领域廉政风险点管控,降低 廉政风险。♪



关于区直部门(单位)党组(党委) 巡察工作开展情况的调研报告

自治区党委巡视办

为贯彻落实《关于中央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视工作的指导意见(试行)》,加强对区直单位党组(党委)巡察工作的领导和指导,按照自治区党委巡视工作领导小组的安排部署,前期自治区党委巡视办对自治区教育厅、宁夏大学、宁夏农垦集团公司等28个区直部门(单位)、高等院校、国有企业(以下简称区直部门单位)党组(党委)巡察工作开展情况进行了调研(实地调研单位12个,提交书面材料单位16个)。现将具体情况报告如下:

一、基本情况

《自治区党委巡视工作办法》明确规定"区直 部门(单位)党组(党委)可以探索开展巡察工作, 对所管理的党组织进行巡察监督"。中办《关于中 央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视 工作的指导意见(试行)》后,巡视办主动思考谋 划,将区直部门(单位)巡察工作作为全面从严治 党向基层延伸的重要内容,加强相关厅局探索开 展巡察工作的业务指导。2016年以来,一些下属 部门单位较多、规模体量较大的区直部门(单位) 借鉴中央、自治区党委巡视及市县党委巡察工作 做法,积极探索开展了巡察工作。目前,共有28 个部门(单位)探索开展巡察工作,22个部门(单 位)建立了巡察相关制度、准备开展巡察工作。经 统计,区直部门(单位)党组(党委)共巡察下属单 位214个,发现问题3397个,移交问题线索110 件,给予党纪政务处分42人,收缴违纪违规资金 和挽回经济损失3975.42万元。巡察工作呈现以 下几个特点:

注重强化主体责任。比较重视巡察工作,切实加强组织领导,及时学习贯彻中央和自治区党委关于巡察工作的部署要求,将巡察工作写入年度党组(党委)工作要点,制定巡察工作制度,推动巡察工作稳步开展。自治区卫健委、宁夏大学、宁夏电力投资集团等12家单位(部门)成立了以党组(党委)书记为组长的巡察工作领导小组,下设巡察办,组成巡察组开展巡察工作。宁夏大学成立巡察督查办公室承担校内巡察督查工作,党委常委会专题研究审定巡察工作方案。农业投资集团党委巡察工作领导小组巡察期间每周听取1次巡察组工作汇报。

注重建立相关制度。把制度建设作为开展巡察工作的基础,积极探索建立健全相关制度。卫健委制定了《党组巡察工作规划》《巡察工作制度(试行)》和《巡察工作方案》。宁夏电力投资集团制定了《巡察工作管理办法(试行)》《巡察信访工作办法》等多项制度,做到巡察前有准备、发现问题有底稿、巡察后有报告、巡察整改有方案、抽调人员有鉴定。

注重加强巡察整改。通过整改建章立制、规范工作、促进发展,推动解决了一批重点、难点及历史遗留问题。自治区卫健委下属7家医院在整改中制定完善《医院章程》等制度324项,加强了党对公立医院工作的领导。自治区司法厅推动解决了戒毒管理局机关党委9年未换届,班子不全、机构空转、职能弱化、履职不力等问题。自治区交通运输厅推动解决了宁夏交通学校食堂

饭菜质量差、管理混乱等问题。宁夏电力投资集 团推动整改全面从严治党、经营管理等方面问题 431个。宁夏旅游投资集团推动解决了香渔王子 饭店公司法人治理结构不健全、贺兰山国家森林 公园职工薪资待遇保障不到位问题。宁夏农垦 集团推动查处了8起违反中央八项规定精神问 题。宁夏建设投资集团推动解决了宁夏德坤环 保科技实业公司"三重一大"决策程序执行不严 格和子公司功能定位不清、业务划分不明确等问 题。黄河银行通过巡察追缴违规资金2281 万元。

注重加强队伍建设。按照相对固定和专兼结 合原则,加强巡察干部队伍建设,充实巡察力量, 为巡察工作顺利开展提供保障。自治区司法厅将 退出领导岗位、担任二级警务专员、一二级调研员 职级的干部纳入巡察工作人才库。宁夏电力投资 集团将各控股公司党建、纪检、经营管理、工程建 设、财务审计方面的92名业务骨干纳入巡察工作 人才库,设置3个巡察专员岗位。宁夏大学制定 《巡察督查员管理暂行办法》,明确规定巡察督查 员岗位设置、选任条件、人员职责,强化了对巡察 干部的管理。

二、存在的问题

区直部门巡察工作尚处于探索阶段,监督的 重点内容、程序方法、质量效果与中央、自治区党 委的要求还有差距。

顶层设计不明确。由于缺乏相关政策规定, 已开展巡察工作的部门(单位)在巡察领导体制机 制、工作程序方法等方面,存在着标准不一致、上 下一般粗等问题。宁夏银行等符合开展巡察工作 要求的部门(单位)没有开展巡察工作,致使巡察 工作缺位,还有少数规模体量小、不符合开展巡察 工作要求的部门(单位)开展了巡察工作,导致巡 察工作随意化。

思想认识不统一。大多数部门(单位)没有突

出政治巡察定位,未明确将中央和自治区党委重 大决策部署贯彻落实情况作为巡察监督检查内 容,也未对照被巡察单位职能责任和"三定"规定 查找问题。有的部门(单位)对巡视和巡察之间的 关系认识不清,认为有巡视监督就没有必要开展 巡察监督。自治区科技厅把巡察工作当作党建、 党风廉政建设和日常业务检查。自治区农业农村 厅用一年时间完成了对下属37家单位的巡察工 作。自治区文化旅游厅扩大巡察范围,把市县对 口单位作为巡察监督对象。

制度建设不完善。28个区直部门(单位)中, 只有自治区卫健委、自治区交通运输厅、宁夏大 学、宁夏电力投资集团公司制度相对健全,其他部 门(单位)仅制定了巡察工作办法,没有巡察工作 规划和巡察工作领导小组、巡察办、巡察组工作规 则。由于制度不健全,巡前准备、现场了解、报告 起草、工作汇报、巡察反馈、资料归档等工作杂乱 无序,影响巡察工作质效。

巡察工作不规范。部分部门(单位)巡察工作 领导小组履行传达上级部署、听取巡察汇报、研究 巡察工作职能存在缺位情况,领导小组作用发挥 不够。区直部门(单位)巡察工作普遍存在巡察组 巡前准备不足,未制定巡察方案:巡察谈话、查阅 资料不深入,对重点人重点事关注不够;巡察报告 撰写不规范,巡察报告浅表化、同质化问题突出, 对问题和问题线索区分不清;巡察干部未经培训 就开展工作,巡察不规范,发现问题能力弱,巡察 丁作质量不高。

三、几点建议

出台实施意见。加强对区直部门(单位)巡察 工作的领导,起草并以自治区党委办公厅名义印 发《关于区直部门(单位)党组(党委)开展巡察工 作的实施意见》,明确区直部门(单位)党组(党委) 开展巡察工作的总体要求、对象范围、机构设置、 监督重点、组织保障,督促抓好(下转第24页)



全面理解规定制定的意义不断做好派驻监督效果

王振升

一、《规定》制定的意义

今年,中共中央办公厅印发了《党委(党组)落 实全面从严治党主体责任规定》(以下简称《规 定》)。《规定》的出台是党中央健全全面从严治党 责任制度的重要举措。早在2014年,自治区党委 根据中央关于"落实党风廉政建设责任制,党委负 主体责任,纪委负监督责任"的要求,制定下发了 《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监 督责任的意见》,当时是试行件。文件提出,党委 (党组)落实党风廉政建设的主体责任包括"加强 组织领导、选好用好干部、深化作风建设、加强官 传教育、强化监督制约、坚决惩治腐败、加强巡视 工作、强化责任担当"8个方面内容。应该说这份 文件是一份探索性文件,对党委(党组)承担主体 责任的内涵进行了粗线条的描述,对主体责任的 落实,都是从面上进行了原则性的要求,至于主体 责任8方面的内容怎么细化到操作层面、每项内 容怎么执行,都没有明确,留给落实单位在实践中 探索。

全面从严治党既是政治保障,也是政治引领。新出台的《规定》扭住责任制这个"牛鼻子",抓住党委(党组)这个关键主体,不折不扣落实全面从严治党责任,不断提高履职尽责本领,是我们各级党组织提高战胜各种风险挑战能力,以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化个有力保证。近些年,随着对全面从严治党认识的不断深化,对党风廉政建设和反腐败工作

推进的不断深入,党中央立足反腐败斗争工作形势,在过去充分实践、经验总结的基础上,制定出台了这个《责任规定》。《规定》是党中央健全全面从严治党责任制的重要制度举措,也是各级党委(党组)落实主体责任的行动指南。各级党组织都要深入学习《规定》,认真落实《规定》,在落实主体责任中强化守土有责、守土担责、守土尽责的政治担当。

二、主体责任、监督责任的主要内容、职责定位

《规定》第一章是总则,说明《规定》制定目的和制定依据,明确了适用范围落实全面从严治党主体责任应当遵循的原则。

《规定》第二章提出了全面从严治党主体责任 内容,规定了地方党委和党组(党委)的责任内容, 同时也对党委主体责任和纪委监督责任进行了明确。全面从严治党主体责任在党委,要害在一把 手。履行主体责任,就是要让一把手回归本位,做 到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环 节亲自协调、重要案件亲自督办。党委(党组)领 导班子其他成员必须严格落实"一岗双责",领导、 检查、督促分管部门和单位全面从严治党工作,对 分管部门和单位党员干部从严进行教育管理 监督。

《规定》第三章对责任落实方式进行了要求,包括每半年应当至少召开1次常委会议(党组会议)专题研究全面从严治党工作、制定责任清单、

加强对全面从严治党的调查研究、开展经常性的全面从严治党宣传教育等。值得注意的是,其中第十六条强调,党委(党组)书记对领导班子其他成员、下一级党委(党组)书记,领导班子其他成员对分管部门和单位党组织书记,发现存在政治、思想、工作、生活、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题的,应当及时进行提醒谈话;发现落实全面从严治党责任不到位、管党治党问题较多、党员群众来信来访反映问题较多的,应当及时进行约谈,严肃批评教育,督促落实责任。这充分体现了"四种形态"作为全面从严治党政策策略,对落实全面从严治党主体责任提出更高要求。

《规定》第四章明确要求,上级党组织应当加强对党委(党组)落实全面从严治党主体责任情况的监督检查和巡视巡察,并建立健全落实全面从严治党主体责任考核制度,在年度考核和相关考核工作中突出全面从严治党责任落实情况。同时还明确了落实全面从严治党责任不力被追责的五种情形:如贯彻执行党中央关于全面从严治党重大决策部署不认真、不得力;履职不担当、不作为;政治意识淡化、党的领导弱化等情形。

全面从严治党主体责任的"主体",既包括各级党委,也包括班子中的全体成员;"责任"既涵盖党委领导班子的集体责任,班子主要负责人的第一责任,也涵盖班子其他成员落实"一岗双责"、对分管职责范围的主要领导责任。习近平总书记强调,全面从严治党,必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软问题。要层层落实主体责任和监督责任,着力解决党内存在的突出问题。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》都明确规定了,党委在加强和规范党内政治生活与党内监督要负主体责任。这是以习近平同志为核心的党中央全面从严治党实践的经验总结,也是新时代管党治党的新要求。全面从严治党,是党章赋予的政治之责,是党中央根据严峻复杂的反腐败斗争形势提

出的重大政治任务,也是各级党委(党组)的职责所系。尤其是对党委(党组)一班人来说,履行全面从严治党主体责任,既是政治责任、政治担当问题,也是政治态度、政治立场问题。因此,各级党组织和领导干部应深刻认识履行全面从严治党主体责任的极端重要性,牢固树立抓好从严治党是本职、不抓从严治党是失职的观念,从自身严起,发挥好示范标杆作用,以高度政治自觉把全面从严治党的各项要求落到实处。

自治区纪委监委派驻机构是由自治区纪委监 委在自治区一级党和政府机关及其他组织设立的 常驻机构,派驻监督是在党中央集中统一领导下, 强化自上而下组织监督的重要形式,在党和国家 监督体系中具有十分重要的作用。派驻纪检监察 组依据党章、宪法和监察法,根据纪委监委授权, 履行党的纪律检查和国家监察两项职责,对纪委 监委负责。派驻纪检监察组与驻在部门之间是监 督与被监督的关系,派驻纪检监察组履行对驻在 部门的监督责任。监督促进驻在部门领导班子落 实全面从严治党主体责任,监督促进驻在部门党 政"一把手"当好第一责任人。监督检查驻在部门 领导班子及其成员遵守党章党规党纪、执行党的 路线方针政策和决议、推进党风廉政建设和反腐 败斗争及廉洁自律情况。《规定》第九条明确了党 的纪律检查机关在履行全面从严治党监督责任同 时,应当通过重大事项请示报告、提出意见建议、 监督推动党委(党组)决策落实等方式,协助党委 (党组)落实全面从严治党主体责任。

三、切实提高派驻监督质效

协助党委(党组)推进全面从严治党,是党章赋予纪委的职责。纪律检查机关包括派驻纪检监察组是党内监督的专责机关,要按照《规定》要求,在履行全面从严治党责任的同时,通过重大事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委(党组)决策落实等方式,协助党委(党组)落实全面从严治



党责任,健全全面从严治党制度,完善党内监督体系,推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和派驻机构监督责任贯通联动、一体落实。纪检监察组发挥监督职能,监督驻在单位落实主体责任,要从以下几个方面持续用力。

找准派驻监督的定位。派驻监督作为党和国 家监督体系的有机组成部分,本质上是政治监督, 这就要求派驻机构自身需要自觉把纪检监察的具 体业务提升到增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护"的政治高度来认识,增强政治敏 锐性,锤炼政治监督能力,在履职尽责中贯穿战略 思维、系统思维和辩证思维,实现政治效果、法纪 效果和社会效果的有机统一。派驻机构是纪委监 委的重要组成部分,履行检查、督促驻在部门抓党 建、抓业务开展自我监督的监督责任。与纪委监 委机关部门的监督不同,派驻监督是内置于驻在 部门的"外部监督",一方面要发挥好全天候、近距 离、深感知的"驻"的优势,坚持问题导向,当好纪 委监委的探头;另一方面要发挥好"派"的权威,敢 干并善干斗争,有力有效地检查、督促驻在部门贯 彻执行党的理论和路线方针政策、上级部署的重 大工作任务、落实全面从严治党责任。派驻干部 在工作中也要掌握纪法贯通策略,学会相互促进, 依托党内监督的组织体系强化监察监督的信息集 成和监督成效,通过监察监督的全覆盖和法律威 慑来增加党内监督的整体效能。

做实政治监督的本质。通过经常性参加驻在 部门理论中心组和各层面党组织的学习、查阅相 关资料、与干部谈心谈话、实地调研等多种方式, 监督检查对习近平新时代中国特色社会主义思想 学深悟透做实的情况。通过参加"三重一大"会 议、巡视巡察、提出意见建议、约谈提醒、纠偏问责 等方式,就驻在部门贯彻落实新时代党的基本理 论。基本路线和基本方略、习近平总书记重要指 示批示、党中央和自治区党委重大工作部署、意识 形态工作责任制落实等情况开展专项监督;坚决 防止和纠正政治和业务相互割裂的"两张皮"现 象,坚决防止和纠正背离党的群众观点和群众路 线的形式主义和官僚主义,坚决防止和纠正政治 上的不忠诚和不担当。通过政治生态研判、案例 分析、检查考核、经常性督促等方式,监督驻在部 门领导班子和领导干部落实全面从严治党政治责 任:重点查看领导班子抓党建和抓业务是否有机 结合、通盘考虑,抓党建营造良好政治生态情况; 领导干部特别是党委(党组)一把手在从严要求上 是否发挥表率作用,担当负责、敢抓善管、抓实求 效的情况;全面从严治党责任体系是否健全,压力 传导是否有效,是否落实到位。通过严肃执纪、调 研监督、约谈提醒等多种方式,检查驻在部门领导 班子和干部严守政治纪律和政治规矩情况,重点



查看是否做到"五个必须",坚决防止"七个有之"; 围绕《中国共产党纪律处分条例》,查看是否加强 了党员干部职工廉政教育,经常性组织开展廉政 文化活动,做到防微杜渐、未雨绸缪。

抓住权责监督的关键。根据驻在部门和其内 设机构、直属单位的职能梳理职权,按照运行权力 的流程确定各级领导班子、领导干部关键岗位的 责任,形成可查询、可追溯的权责目录,为权力运 行的制约和监督打好基础。按照决策科学、执行 坚决、监督有力的权力运行体系要求,督促和协助 驻在部门围绕权力运行各环节,查找廉政风险点, 从领导班子及主要领导、分管领导到直属事业单 位的领导成员,从机关党委、机关纪委、财务、干部 人事到办公后勤,从机关纪委书记到纪委委员,层 层压实管理监督责任,形成健全的主责监督的组 织体系。通过思想政治工作、检查督导、精准问责 等,激活责任主体自觉运用"四种形态"特别是第 一种形态来开展监督的积极性、主动性和创造性, 形成及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的 矫正机制、上下通畅的报告机制。就信息互通、监 督互动、措施配合、成果共享与驻在部门党委(党 组)经常沟通,增强权责监督的整体效能;持续强 化不敢腐的震慑,协助驻在部门做好"以案为鉴、 以案促改"一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

强化组织监督的担当。派驻监督是在党中央

集中统一领导下,自上而下组织监督的重要形式, 派驻机构与驻在部门之间的监督与被监督关系并 非同级监督。当前,纪委监委、派驻机构、驻在部 门三者之间的关系在思想认知、制度设计、服务保 障等方面都处于改革推进中,一些领导干部思想 和行为还没有跟上纪检监察体制改革的新要求, 派驻监督还存在着腰杆子不够硬、监督领导班子 及班子成员底气不够足等情况。派驻机构要把 "三转"和深层次融入相结合,通过日常监督、专项 监督、调研监督、审查调查、案件分析等多种方式, 把握被监督单位的职责和业务、领导班子和干部 队伍情况、政治生态和工作运行规律,提高聚焦主 责主业的精准度。还要提高派驻监督全覆盖质 量,把握全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗 争的基本形势和规律,把制度优势转化为治理效 能,实现全面深化改革、全面依法治国和全面从严 治党的有机统一。

制度的生命力在于执行。要进一步增强贯彻落实《规定》的自觉性坚定性,扭住责任制这个"牛鼻子",抓住党委(党组)这个关键主体,把责任落到实处,把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效,以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

(作者系驻自治区党委宣传部纪检监察组组长)





忠诚履职 担当尽责 充分发挥"派"的权威和"驻"的优势

秦跟有

派驻监督是在党中央集中统一领导下,强化 自上而下组织监督的重要形式,在党和国家监督 体系中具有十分重要的作用。作为派驻纪检监察 干部必须在思想认识、责任担当、方式措施上紧跟 上级要求,以党章、宪法为根本遵循明职能,以强 化标本兼治为目标定重点,全面履行党章赋予的 职责,充分发挥"派"的权威和"驻"的优势,当好 "探头""前哨",履行好"常驻不走的巡视巡察组" 职责。

一、提高政治站位,深化机构改革

深化派驻机构改革是维护党中央权威和集中 统一领导的必然要求,是健全党和国家监督体系

的重要内容,是推进治理体系和治理能力现代化的客观需要,是解决管党治党突出问题的有效举措。目前,石嘴山市纪委监委派驻机构改革工作稳步推进,共设置派驻(出)机构14个。其中,综合派驻纪检监察组10个,单独派驻纪检监察组3个,派出市直机关纪检监察工作委员会1个,已实现对全市84家市级机关、事业单位的派驻全覆盖。派驻机构全覆盖改革,不仅是统一名称、全面派驻,扩大了监督范围,更重要的是领导体制的转型、位置角色的转换。《中国共产党党内监督条例》规定,"纪委派驻纪检组对派出机关负责,加强对被监督单位领导班子及其成员、其他领导干部的监督,发现问题应当及时向派出机关和被监督单

(上接第19页) 落实。

明确范围对象。区直部门(单位)党组(党委)根据所属单位(派出机构)数量、规模体量和资金管理、资产处置、资源配置、资金运作、工程项目权力集中程度等情况,经自治区党委巡视工作领导小组批准后开展巡察工作。原则上按照党组织隶属关系和干部管理权限,对下一级单位党组织领导班子及其成员进行巡察监督,一般应在党组(党委)一届任期内实现巡察全覆盖。对仅有内设机构而没有下属单位,或虽有下属单位但下属单位数量少、规模体量小的区直部门,党委巡视工作能直接够延伸到的可以不开展内部巡察。

规范机构设置。成立巡察工作领导小组,领 量效果。♪

导小组组长由党组(党委)书记担任,领导小组原则上不超过7人。设立巡察办,可单独设立,也可与相关内设机构合署办公(加挂牌子),配备专职人员,所需编制通过优化机构设置和内部调剂解决。成立巡察组,巡察组设组长、副组长、巡察专员和其他职位,根据工作需要配备专职或兼职工作人员。

形成监督合力。坚持巡察监督与纪检监督、派驻监督、监察监督贯通融合,建立巡察与纪检监察、组织人事、审计、信访等机构的协调配合机制,加强巡察前的情况通报、巡察中的支持配合和巡察后的移交事项办理,提高巡察工作质量效果。

位党组织报告,认真负责调查处理,对需要问责的 提出建议。"石嘴山市委《深化派驻机构改革实施 方案》明确规定,"派驻机构是市纪委监委的重要 组成部分,由市纪委监委直接领导、统一管理,向 市纪委监委负责。"这些规定,准确定位了派出机 关与派驻机构是"紧密型领导关系",而不是"松散 型指导关系";派驻机构与驻在部门是监督与被监 督的关系,是上级纪委对下级党组织和党员领导 的监督,而不是同级监督。

改革后,市纪委监委派驻纪检监察组较以往 有三个方面的变化:一是领导体制转型。派驻纪 检监察组由市纪委监委直接领导,对市纪委监委 负责并请示报告工作。形成纪委常委会统一领 导、纪委监委统一管理,纪委副书记、监委副主任 分管,相关内设机构分工负责、协调配合的派驻工 作领导体制。二是位置角色转换。派驻纪检监察 组是市纪委监委职能的延伸,代表市纪委监委履 行监督、执纪、问责和监督、调查、处置职责,与驻 在部门(含综合监督单位,下同)是监督与被监督 关系。三是人员管理转轨。派驻机构干部由市纪 委监委负责管理、选任、考核、奖惩。

二、明确职责任务,充分履职尽责

派驻纪检监察组的主业是通过履行党的纪律 检查和国家监察两项职责,督促驻在部门党组织和 党员领导干部立党为公、执政为民,督促行使公权 力的公职人员依法履职、秉公用权。派驻纪检监察 组必须坚持"市纪委监委干什么,派驻纪检监察组 就干什么"。主动对表、照方抓药,心无旁骛抓监 督,恪尽职守抓执纪,铁面无私抓问责,把纪委监委 的职责定位在派驻监督中充分发挥出来。深化政 治监督,推动政治监督具体化常态化。紧盯驻在部 门党组织落实"两个维护",紧紧围绕习近平总书记 视察宁夏重要讲话精神贯彻落实情况,靠前监督、 主动监督。紧紧围绕做好"六稳"工作、落实"六保" 任务情况、充分发挥监督保障执行、促进完善发展

作用,督促推动驻在部门党组织特别是"一把手"主 动担负起管党治党主体责任,督促驻在部门党员干 部增强责任感、紧迫感,下大决心、鼓足干劲,切实 打赢疫情防控和经济社会发展"两场硬仗"。紧紧 围绕我市中心工作和发展大局,以有力监督保障市 委、市政府工作部署有效落实。加强日常监督。拉 长耳朵、瞪大眼睛,时刻关注驻在部门干部的思想、 工作、作风和生活情况,及时发现问题。

三、改进监督方式,增强监督实效

盯紧重点对象。派驻纪检监察组监督的重点 对象,是驻在部门领导班子及市管干部,尤其是 "一把手"。派驻机构从监督单位来看,虽然部门 多、线长面广,工作量大、难度高,但从监督对象来 看,只要抓住"关键少数",就不至于出大的问题。 派驻纪检监察组要督促驻在单位的党组(党委)抓 好党的路线方针政策,特别是习近平新时代中国 特色社会主义思想、习近平总书记视察宁夏重要 讲话精神的学习,真正学懂弄通做实。派驻纪检 监察组要将有限的力量集中起来,发挥室组一体 优势,集约配备、形成拳头,聚焦党风廉政建设和 反腐败斗争,对驻在部门领导班子和市管干部,加 强日常监督提醒,发现问题及时向市纪委监委报 告;对科级干部,从严从紧监督,发现问题线索严 格按照监督执纪"四种形态"规范处置。

发挥"探头"作用。发现问题是派驻监督的生 命线。派驻纪检监察组要发挥近、专、长等"驻"的 优势,贴上去监督。"近"就是一起办公,离得近,对 重点人、重点事及行业特点都要熟悉:"专"就是监 督对象固定,便于集中精力进行监督;"长"就是长 期在被监督单位,便于对一些工作经常抓、抓经 常,突出监督的持续性和实效性。要把发现问题、 处理问题贯穿履行监督职责的全过程,通过参加、 列席重要会议、定期会商、调研交流等形式,深入 了解驻在部门的实际情况,搞清楚权力配置和运 行情况、廉政风险分布情况,掌握党员干部特别是



领导班子成员和重点岗位干部的廉政状况,做到心中一本明白账。

用好监督执纪"四种形态"。站在政治的高度看问题,对驻在部门的政治生态做出判断,把"树木"与"森林"关系研究透彻,运用多种方式处理党内监督中发现的问题和线索。督促驻在部门党组(党委)用好第一种形态,对党员干部的违纪苗头和不良倾向及时批评提醒,出现轻微违纪的及时给予党纪轻处分、提出组织处理建议,层层设防、步步拦阻,不让党员干部违规违纪,不要将"小错"酿成"大错"。

加强协作配合。加强同市委巡察机构、市纪委监督检查室和审查调查室、驻在部门机关负责纪检工作科室的联系,加强沟通,搞好衔接,形成监督合力。派驻纪检监察组组长经常与驻在部门的党组(党委)书记交换意见、交流情况,共同推动问题解决。

做好查办案件"后半篇"文章。坚持一案一剖析、一案一警示、一案一整改。既要把"严"的主基调长期坚持下去,又要善于做到"三个区分开来",把干部干事创业的手脚解脱出来,提升担当作为的底气,营造凝心聚力干事业的氛围。

四、坚持从严要求,提升履职能力

习近平总书记在党的十九大报告中指出,"人 民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最 大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执 着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治 清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久 安"。作为一名纪检监察干部,只有做到打铁必须 自身硬,才能承担起反腐败的光荣使命,只有做到 忠诚干净担当,才能承担起党和国家的重托。王 岐山同志曾指出:纪检监察队伍自身要是偏出一 寸,纪检监察事业就可能偏出一丈;还多次强调 "信任不能代替监督""严管就是厚爱"。赵乐际同 志指出,"要切实加强自我监督,在行使权力上慎 之又慎,在自我约束上严之又严"。派驻纪检监察 组要切实加强自身建设,持续深入开展"砥砺初心 使命 永葆政治本色"活动,做忠诚干净担当、敢于 斗争善于斗争的战士。

讲政治。纪检监察机关是政治机关,纪检监察 干部是党的忠诚卫士,必须旗帜鲜明地讲政治。深 人学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 和党的十九大精神,以及习近平总书记视察宁夏重 要讲话精神,学懂弄通做实,学出更坚定的信仰、更 纯粹的忠诚和觉悟,增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",始终在思想上政治上行动上 同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

敢担当。权力就是责任,责任就要担当。派驻机构干的就是监督执纪的活,是"得罪人"的活,但必须明白,"得罪"的是违规违纪甚至违法的人,应该理直气壮地"得罪"这些人。要敢字当头,敢于直面问题,勇于执纪问责,增强监督的原则性、战斗性,该问责的严肃问责,用担当的行动诠释对党和人民的忠诚。

强素质。注重学习提升,提高专业素养。抓好党章党规党纪和宪法、监察法、公职人员政务处分法等法律法规的学习。当前新派驻的纪检监察组干部一个最大的短板就是对党规党纪和一些法律规定掌握不够,必须强化学习,把该补的短板补齐。要主动监督、积极参与案件办理,注意总结提炼,在实际工作中不断提升业务水平。

严自律。派驻纪检监察组在驻在部门办公代表着市纪委监委,平时一言一行代表的不仅仅是一个人,而是代表市纪委监委队伍的整体形象。必须建立健全内部管理制度并严格落实,用制度规范权力运行。派驻机构干部要心存敬畏,在原则面前知坚守,在需要面前知选择,在名利面前知放弃,清廉自守、严以律己,做严格自律的标杆。

(作者单位:石嘴山市纪委监委派驻第八纪检监察组)

多措并举持之以恒正风肃纪

伊红德

习近平总书记视察宁夏时强调:要持之以恒正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的创业环境。这既是对全面从严治党、党风廉政建设工作提出的新要求,也对纪检监察机关如何发挥监督保障执行、促进完善发展重大作用提出的新任务。今年是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的收官之年,宁夏要努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,这既是总书记对宁夏生态地位赋予的新定位,更是交付于宁夏的新使命,向宁夏提出的新要求。作为新时代纪检监察机关,要全面学习贯彻、坚决保障落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,全力营造风清气正的创业环境,为推进高质量发展提供坚强的政治和纪法保障。

压紧压实主体责任。习近平总书记指出,党 风廉政建设责任能不能担当起来,关键在主体责任这个"牛鼻子"抓没抓住。2020年3月,中共中央办公厅印发《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,党委(党组)落实全面从严治党主体责任,《规定》指出了12个方面主体责任,其中,明确了党委(党组)"落实党风廉政建设主体责任,深入推进反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利"的要求。这些内容与新修订的党章、新时代党的建设总要求、加强党的政治建设的意见等一脉相承,体现党管一切就要对一切负责,哪里有党的领导,哪里就必须落实全面从严治党要求。全面从严治党主体责任在党委(党组),关键在"一把手"。党委(党

组)书记要自觉把监督作为分内之事,当好第一责任人,对党负责,对本地区本单位政治生态负责,对干部健康成长负责,要把责任传导给所有班子成员,压给基层党委(党组)主要负责人,确保管党治党不留空白、见到实效。党委(党组)领导班子其他成员必须严格落实"一岗双责",领导、检查、督促分管部门和单位全面从严治党工作,切实加强教育管理监督。

全面提升监督质效。党的十九大以来,中央 纪委国家监委启动了党的纪律检查体制、国家监 察体制和纪检监察机构"三项改革"。市纪委监委 持续深化国家监察体制改革,将执纪监督室更名 为监督检查室,促其将职能进一步向纪律监督和 监察监督聚焦,统筹监督检查部门、派驻机构和巡 察机构力量,形成优势互补、互促共进的监督合 力,共设立13个派驻纪检监察组,包括9个综合派 驻纪检监察组、3个单独派驻纪检监察组、1个派 出市直属机关工委纪检监察工作委员会,实现对 74个市直部门(单位)派驻监督全覆盖。全市46 个乡镇(街道)全部设立监察办公室,实现基层监 察监督全覆盖。按照自治区纪委监委"制度规范 建设年"活动要求,制定了纪律监督、监察监督、派 驻监督、巡视监督统筹衔接制度,健全了监督检查 部门、派驻机构、巡视机构工作协作联动机制,整 合监督力量,推动监督协同,形成系统集成、协同 高效的监督格局。要把强化政治监督作为首要任 务,聚焦"两个维护"首要职责、中国特色社会主义 制度、党中央重大决策和习近平总书记重要指示



批示精神、全面从严治党、权力运行,坚守"监督的 再监督"职能定位,紧盯重点部位、关键环节,推进 政治监督具体化、常态化,实现精准监督、有效监 督。同时,盯紧党委(党组)做好以案促改"后半篇 文章",以案为戒、以案示警、以案正风,深化标本 兼治。

抓住关键正风肃纪。习近平总书记强调,要 坚持以人民为中心的发展思想,切实解决好群众的 操心事、烦心事、揪心事。纪检监察机关必须聚焦 群众最痛恨、最反对、反映最强烈的腐败和作风问 题集中进行治理,筑牢夯实党长期执政的群众基 础。一要聚焦扶贫领域腐败和作风问题专项治理, 坚决查处贪污挪用、虚报冒领等蝇贪蚁腐以及虚假 脱贫等作风问题,督促主责部门健全完善监管机 制,为决战决胜脱贫攻坚提供更加有力的保障。二 要聚焦民生领域侵害群众利益问题集中整治,督促 教育、卫生、民政、建设等主责部门坚决履行主体责 任,强化监督问责,拓展整治成果,严肃查处吃拿卡 要、盘剥克扣等侵害群众利益的违纪违法行为。三 要聚焦扫黑除恶专项斗争监督执纪问责,深挖彻查 "关系网"和"保护伞",督促有关部门实施系统治 理,净化社会环境,坚决扫清全民共享发展成果的 顽漳瘤疾和障碍。四要聚焦中央八项规定精神落 实情况,驰而不息纠"四风"正作风,建立健全统筹 协调、分析研判机制,严肃查处隐性变异"四风"问 题,持续加大通报曝光力度,坚决杜绝享乐主义和 奢靡之风。五要聚焦整治形式主义官僚主义问题, 认直落实党中央《关于持续解决困扰基层的形式主 义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保 证的通知》精神,在统筹推进疫情防控与经济社会 发展政策落实等跟进监督检查中,对只表态不落 实、或者表态多调门高、行动少落实差、改头换面、明减暗增等突出问题,严肃查处问责。

贯通运用"四种形态"。"四种形态"贯通了规、 纪、法,囊括了教育警醒、惩戒挽救和惩治震慑功 能。在保持正风反腐强劲势头的同时,要更加注 重从政治和全局的高度,不断做深做实做细监督 第一职责,精准把握运用监督执纪"四种形态",突 出用好第一种形态,实现政治效果、纪法效果和社 会效果相统一。2019年以来,全市纪检监察机关 运用"四种形态"处理4529人次,其中,第一种形 态80.6%,第二种形态13.5%,第三种形态4.6%, 第四种形态1.3%,"红脸出汗""咬耳扯袖"渐成常 态,监督执纪由"惩治极少数"向"管住大多数"拓 展,"不敢腐"的震慑效应正在持续显现,党内政治 生态持续向好。坚持严管厚爱结合、激励约束并 重,既要把"严"的主基调长期坚持下去、又要善于 做到"三个区分开来",既要合乎民心民意、又要激 励干部担当作为,充分运用"四种形态"提供的政 策策略,重理重情、传道传情,帮助犯错误干部认 识所犯错误,回到正确轨道,帮助其他干部引以为 戒、免蹈覆辙。正确引导全市党员干部自觉克服 畏难不前、不敢担当、求稳怕乱、活力减退的消极 敷衍倾向,放下包袱、摒弃顾虑,轻装上阵、锐意进 取,敢于突破前进障碍,为继续建设经济繁荣民族 团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,注入新活 力、赢得新优势。

(作者单位:吴忠市纪委监委)



.

强化政治担当 忠诚履职尽责为决胜全面建成小康社会提供坚强保障

银川市兴庆区纪委监委

今年以来,银川市兴庆区纪委监委在上级纪委监委和兴庆区委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和级纪委全会精神为指引,持续深入推进全面从严治党,坚持严字当头不松劲,正风肃纪不停步,固本培元不懈怠,党风廉政建设和反腐败工作取得了新的进展,风清气正的政治生态更加稳固,干部激情干事、担当作为、乐于奉献、遵纪守法的精气神更加充足。

突出政治责任,持续做到"两个维护"。银川 市兴庆区委始终坚持把政治建设摆在首位,把学 习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习 近平总书记视察宁夏重要讲话精神作为主要政治 任务和政治责任,列为常委会首要议题和中心组 必学内容,在不断深化理论武装中坚决做到"两个 维护"。银川市兴庆区纪委监委坚持把党的政治 建设贯穿到纪检监察工作全过程,及时向区委报 告工作,组织召开银川市兴庆区纪委三届五次全 会,制定实施全面从严治党、党风廉政建设和反腐 败工作主要任务分工,细化7个方面40项具体任 务。落实全面从严治党"三个清单",坚持"两个责 任"纪实制度,紧盯党委(党组)落实主体责任情况 开展监督检查,查处落实"两个责任"不力问题4 件,给予党纪处分2人,问责2人,约谈落实主体责 任不力领导干部14人,推动全区步调一致、令行 禁止。

突出政治监督,持续推动政令畅通。立足纪 委监委监督第一职责,围绕兴庆区委中心大局工 作和各项决策部署,充分发挥监督保障执行、促进

完善发展作用。一是聚焦疫情防控和常态化防控 工作,听令而行,成立"13+3"督查工作组,印发督 查通报62期,对履责不到位的公职人员给予免职 处理1人,党纪政务处分4人,问责8人,下发纪律 检查建议书9份,通报3期,有力有效地保障了疫 情防控;二是聚焦"六稳""六保"工作,通报曝光服 务群众意识不强、履职不到位的1家单位及2名干 部,对服务企业不到位的职能部门下发督办单6 份;三是聚焦创建全国文明城市整改工作,印发督 查通报24期,约谈13家单位负责人,立案2人,问 责1人,发监察建议书1份;四是聚焦生态环境保 护丁作,对电视问政曝光的相关问题约谈12人, 问责4人,盯住整改问题9个;五是聚焦农村人居 环境卫生整治,对农村乱占耕地建房堆物、违建别 墅及大棚房问题开展专项督查6次,下发纪律检 查建议书2份、督办函1份。

突出整改整治,持续助力脱贫攻坚。坚持银川市兴庆区委的决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,以"54321"工作法为抓手,对掌政镇、月牙湖乡及部分扶贫产业项目政策落实、扶贫资金使用、脱贫攻坚"四查四补"开展监督检查10次,下发通报2期,向银川市兴庆区委报送专报1期,限期督促整改销号6个方面46个问题,查处扶贫领域腐败和作风问题线索1件2人,给予党纪处分2人,形成常抓长治的高压态势。纪检干部主动作为"包户盯人",银川市兴庆区纪委监委班子成员下沉调研,了解掌握扶贫工作、干部作风及项目进展情况,下发督办单3份,督促各责任单位整改



落实。扎实开展民生领域专项整治,严肃查处农村安全饮水、征地拆迁等民生领域侵害群众利益问题7人,给予党纪政务处分5人,问责4人、2家单位。建立民生领域侵害群众利益问题清单,针对存在的问题发出建议函2份、纪律检查建议书2份,切实解决群众的操心事烦心事揪心事。

突出日常监督,持续强化正风肃纪。把日常 监督作为履职尽责的基础性工作,紧盯"关键少 数",建立完善廉政档案,综合运用个别谈话、列席 民主生活会、提出纪检监察建议等形式,推动党委 (党组)落实全面从严治党政治责任。坚持惩前毖 后、治病救人,运用"四种形态"处理291人次,其 中第一种形态255人次,占比87.6%。严把领导干 部评优评先、选拔任用廉政关, 问复党风廉政意见 2161人次。坚决纠治形式主义、官僚主义,严肃 查处违反中央八项规定精神问题1件,给予党内 警告处分1人,党内严重警告处分1人,释放越往 后盯得越紧、执纪越严的强烈信号。推动构建亲 清政商关系和良好营商环境,以"抓典型、严纪律、 正作风、作表率"干部作风整顿为抓手,开展"服务 企业年"活动,先后实地走访5家重点企业,组织 17家企业召开专题座谈会,通报1起慢作为典型 问题,助推优化营商环境政策落实落细。持续做 好审查调查"后半篇文章",监督检查党纪政务处 分决定执行情况121人次,督办2起处分决定执行 不到位的问题,对71名受处分干部实行"跟进式" 教育管理和"回访式"心理疏导。在重要节点前都 下发通知明确纪律要求,向党员干部发送廉政短 信2千余条,通过"清风兴庆"微信公众号推送廉 政信息110期230余条。编发《弘扬家风家训》宣 传册5000余册,培育良好家风,推动领导干部廉 洁从政。

突出"三不""一体",持续强化纪律审查。坚决查处不收敛不收手的违纪违法行为,确保"后劲"不松、力度不减。截止9月30日共受理信访举报459件,处置问题线索243件,初核237件,立案

65件,给予党纪政务处分37人,留置2人,移送检 察机关1人,形成了有力震慑。深入推进扫黑除 恶专项斗争,中央督导组转办件115件已全部办 结,给予党纪处分3人,问责2人。其他机关移交 问题线索共计216件已全部办结,立案3件5人, 留置2人。对已查结的涉黑涉恶案件进行"回头 看",对查否的问题线索逐案过筛,确保线索核查 "无遗漏""零死角"。坚持以案为鉴、以案促改,下 发《纪律检查建议书》18份、《监察建议书》12份。 强化警示教育,以"六个一"为抓手开展"廉政警示 教育周"活动,组织四套班子及重点部门"一把手" 50余人到自治区廉政警示教育中心接受教育,对 37名新任职领导干部进行廉政谈话。组织观看 警示教育片《国家监察》《叩问初心》《染黑的权力》 等,让警示教育成为基层党组织的硬任务和党员 干部的"必修课"。

突出制度建设,持续强化监督合力。紧盯党 委(党组)发挥领导作用情况、全面从严治党责任 落实情况和巡视巡察反馈问题整改落实情况进行 巡察。银川市兴庆区委先后召开5次会议研究部 署巡察工作,不断压实党委主体责任。加强巡察 工作规范化建设,修订完善《兴庆区委巡察沟通协 作配合办法(试行)》,制定《兴庆区关于进一步强 化巡察整改工作的实施办法(试行)》。做好巡察 "后半篇文章",持续加大对巡察反馈问题整改的 督办力度,强化纪检监察机关、组织部门日常监督 责任,压实巡察整改主体责任,自治区党委第一巡 视组移交问题线索18件全部办结,初核了结17 件,立案1件4人,给予党纪政务处分4人,78个边 巡边改问题已全部完成整改。银川市委第四至八 轮巡察移交线索已全部办结,办结率100%。第 九、十轮巡察反馈问题147个,已整改143个,整改 完成率97.3%,约谈21人次,问责追责45人次,书 面检查13人次,诫勉谈话1人次。全面完成派驻 机构改革,实施执纪办案协作联动工作机制,制定 派驻纪检监察组管理考核办法、述(下转第31页)

西夏区全力在"两个责任"落实与贯通上做文章 为推进银川科技新城建设提供坚强政治纪律保障

银川市西夏区纪委监委

今年以来,银川市西夏区为全面推动习近平 总书记视察宁夏重要讲话精神落地生根、开花结 果,按照区、市党委关于全面从严治党的决策部 署,着力在落实"两个责任"上出实招、求实效,扎 实推进党风廉政建设和反腐败斗争,全力营造风 清气正的良好政治生态和干事创业环境,为加快 推进银川科技新城建设提供坚强政治纪律保障。

一、提高政治站位,抓实抓好"七个做 到",推动落实全面从严治党主体责任

银川市西夏区委牢牢抓住落实主体责任这个 "牛鼻子",把党风廉政建设和反腐败斗争作为全 面从严治党的重要内容和具体抓手,提高政治站 位,强化责任担当,从严从实抓好主体责任落实。

做到深学知责。坚决把深入学习贯彻落实习 近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大 精神,尤其是习近平总书记视察宁夏重要讲话精 神作为首要政治任务,坚持常委会、理论中心组学 习会、专题学习讲座等方式"齐头并进",区委书 记、班子成员带头学、讲党课等方式"多管齐下",

组织召开常委会、理论学习中心组学习会、专题会 等30余次,区委领导讲党课10余次,及时传达学 习贯彻中央纪委、区市纪委全会精神及中央和区 市关于党风廉政建设方面的重要会议精神、重大 决策部署、重要改革举措,进一步提高落实全面从 严治党主体责任的政治自觉和思想自觉,进一步 厚植落实全面从严治党主体责任的思想根底,进 一步树牢"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两 个维护"。

做到强化履责。银川市西夏区委书记切实履 行党风廉政建设第一责任人责任,坚持做到重要 工作及时谋划、重大问题仔细研判、重点环节主动 协调、重要案件跟踪督办,在西夏区纪委三届五次 全会上作重要讲话,对全区党风廉政建设和反腐 败工作作出具体要求,定期听取党风廉政建设相 关工作汇报,专题研究部署党风廉政建设工作。 带头联系指导基层党组织党建工作,精心筹备讲 党课、参加双重组织生活会、开展谈心谈话,主动 检视问题、开展批评与自我批评,推动了全面从严 治党自上而下延伸。西夏区委班子成员按照区委

(上接第30页)职述廉制度、工作例会制度,6个 派驻纪检监察组共受理信访件31件,初核26件 (办结8件),约谈119人次,问责55人次,派驻改 革成效明显,制度优势逐步转化为治理效能。

下一步,银川市兴庆区纪委监委将深入学习

贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神, 持续深入抓好党风廉政建设和反腐败工作,以高 质量监督推动全面从严治党、党风廉政建设和反 腐败工作取得新的更大的成效。♪

(执笔人:杨纳)



各常委的分工调整,主动抓好各自分管领域及包 抓镇街的党风廉政建设"责任田",不断推进党风 廉政建设工作深化、细化、具体化。

做到细化明责。制定实施《2020年西夏区全面从严治党党风廉政建设和反腐败主要任务分工》,细化分解全面从严治党党风廉政建设和反腐败工作任务,将全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作各项工作任务逐条分解细化为8个方面61项具体内容,明确责任单位,责任到人,压紧压实镇街党(工)委、区直部门党组织和每个基层党支部的主体责任,以高度政治自觉把全面从严治党的各项要求落到实处。

做到谈话强责。严格落实西夏区委书记约谈制度,切实把西夏区委书记约谈作为强化各级党委(党组)全面落实从严治党主体责任主要抓手,综合运用普遍约谈、预警约谈、廉政约谈、问责约谈四种方式,围绕落实全面从严治党"两个责任"和"一岗双责"不到位、对西夏区委政府重大部署落实不力进展缓慢或出现偏差、有重大舆情曝发负直接领导责任、群众对工作不满意且有反映或举报、重要干部岗位调整、班子内部存在不和谐因素等9个方面进行约谈,先后约谈21人次,切实有效治理庸政懒政怠政,推进党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

做到背书压责。各镇街、各部门(单位)党委(党组)严格落实《2020年西夏区全面从严治党党风廉政建设和反腐败主要任务分工》,认真对照党风廉政建设责任清单,与各村(社区)、各科室签订党风廉政建设责任书,与领导班子成员签订党风廉政建设"一岗双责"责任书,逐级签字背书、层层落实责任,切实把管党治党责任压力传导至最基层,构建起区、镇、村三级落实党风廉政建设责任网络,形成了"有安排、有负责、有落实"的党风廉政建设责任制落实体系。

做到督导考责。加强对党风廉政建设和反腐败工作落实情况的督导考核,推行责任落实半年



报告机制,完善《银川市西夏区党风廉政建设责任制检查考核办法》,进一步明确各级党委(党组)"两个责任"落实考核范围,并把党风廉政建设和反腐败工作纳入绩效考核重要内容,及时跟踪了解各项工作进展情况,督促各责任单位(部门)切实把任务落到实处,确保党风廉政建设和反腐败工作取得实实在在的成效。今年来,共对330项目重点工作进行了督办,办结262件,正在办理68件。

做到巡察督责。始终将市县一体化巡察作为 落实全面从严治党主体责任的重要内容,充分发 挥巡察监督利剑作用,直击落实全面从严治党"两 个责任"缺失问题。成立了由西夏区委书记任组 长,区长任副组长,区委其他常委和政府相关分管 领导为成员的巡视巡察反馈意见整改工作领导小 组,全面安排部署巡察及巡察整改工作。以高度 的政治责任感做好市委第十一轮、十二轮巡察工 作,要求被巡察单位以高度的政治站位政治自觉 接受巡察,做到以察推动全面从严治党向纵深发 展,以察推动各项工作高质量发展。



二、坚定政治态度,抓实抓好"七个聚 焦",推动落实全面从严治党监督责任

银川市西夏区纪委监委紧扣职责定位,围绕 "区委中心工作部署到哪里,监督检查就跟进到哪 里"的工作思路,驰而不息纠"四风",坚定不移惩 腐败,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败 工作取得新成效。

聚焦日常监督。坚持逢节必查,抓早抓小,每 个节日都下发一个通知、开展一次检查、发出一批 通报,做到重大节日、重要事件节点、重要时间节 点必查,开展常态化检查200余次,下发督查通报 80余份,通报曝光问题470余个。围绕机关干部 纪律作风松散、制度执行疲软等情况开展纪律作 风大检查,曝光人员管理失序、工作状态散漫、精 神状态不佳、监管机制缺位等问题5类13个,对9 家责任单位通报批评,对相关责任人约谈提醒、责 令整改,力戒干部"懒散风"。

聚焦重大任务。坚决把纪律挺在西夏区委重 大工作第一线,切实为高质量完成西夏区委重大

工作提供坚强纪律保障。坚持"创城工作推进到 哪里,督查问责就跟进到哪里"的思路,成立专项 督查组,将辖区测评点和重点区域指标要求逐一 分解,逐项督查,并随时将媒体曝光、群众投诉和 领导批示中反映出的突出问题纳入督查范围,目 前已开展专项督查8次,下发督办单18份,提出整 改问题129个,对电视问政涉及到的11名责任人 进行谈话提醒,对措施不力、推诿扯皮、行动迟缓、 影响创城大局的3名人员进行问责处理。坚持 "疫情防控工作部署到哪里,监督检查就跟进到哪 里,纪检干部就冲锋到哪里"的疫情防控策略,成 立9个专项督查组对辖区79个社区(村)、7 个卡 口、38所中小学校、9家商业综合体及市场开展地 毯式、全覆盖督导检查,召开督查例会82次,形成 督查专报57期,发现问题 350个,查办问题线索 163个,给予党纪政务处分3人,问责14人,约谈 25人,取得了查处一起、警示一批、震慑一片的良 好效果。

聚焦扶贫领域。始终坚持把扶贫领域监督执 纪工作作为最重要的政治任务来抓,组织开展扶 贫领域腐败和作风问题专项治理决胜年活动,成 立3个专项督查组,集中两个月时间,对各部门 (单位)进行持续督导检查,共发现危房改造、饮水 安全等方面问题7类23个,下发督办单3份。同 时,紧盯帮扶责任和扶贫政策落实情况,将西夏区 3户未脱贫户、26户边缘户(监测户)"包抓"到纪 委监委机关每名干部身上,每月实地走访一次,及 时掌握帮扶情况,了解工作成效,有力促进了脱贫 攻坚任务高效完成。

聚焦扫黑除恶专项斗争。高站位推进扫黑除 恶专项斗争向纵深发展,严格落实领导小组与工 作专班双线并行、委领导包案督办、复杂案件同步 调查、委领导带队督查四项机制,坚持扫黑除恶与 "打伞破网"同步推进、同向发力,坚决打掉"保护 伞",彻底清除"关系网",三年来共受理问题线索 78件,办结78件,办结率达100%,立案18件48



聚集巡察整改。坚持问题导向,狠抓整改落 实做好巡察整改"后半篇文章",紧盯市委巡察反 馈问题整改落实情况开展监督检查,下发督查通 报2期、整改落实提醒函6份,发放《巡察整改建议 书》2份,参加督导被巡察单位党委专题民主生活 会,审定被巡察单位巡察问题整改方案,听取被巡 察单位整改工作落实情况,确保巡察反馈问题整 改落实到位。目前,市委第九、第十轮巡察反馈的 问题,整改完成率达95%、94.6%,立行立改的问 题,整改完成率达100%。

聚焦反腐败斗争。保持惩治腐败高压态势,零容忍遏制增量,突出重点削减存量。共受理信访举报132件,检举控告41件,处置问题线索352件,初核346件,立案93件96人,给予党纪政务处分18人。全力查办涉政策性安置人员大案要案,目前移交问题线索21件,立案39人,涉案金额近千万元。深化运用"四种形态",对苗头性、倾向性问题经常性进行谈话提醒,及时戳"痛处"、谈"要害"、治"未病",运用第一种形态批评教育帮助273人次,同比增加6.6%。

聚焦廉政警示教育。充分利用西夏公园、解放公园、西夏稻渔空间、镇北堡镇小微公园等人员流动量大、基础设施较好的有利条件,着力打造以行政中心为原点,辐射东、西、南、北四个方向的立体式户外廉政警示教育示范点。同时督促各部门(单位)观看《叩问初心》《染黑的权力》等警示教育片70余场次,精选本级查处的典型案例编印发放《蒙尘的初心》警示教育读本500余本,切实做到以案为鉴、以案明纪、以案示警、以案促改。

三、强化无缝衔接,抓实抓好"三个坚持",推动全面从严治党"两个责任"贯通 落实 坚持用制度"搭好桥"。持续深化纪委监委派驻机构改革,研究制定《西夏区纪委监委派驻纪检监察组与被监督单位党组织沟通协调办法(试行)》《西夏区纪委监委派驻纪检监察组参加(列席)会议制度(试行)》等12项制度,通过相互通报重大决策部署、列席被监督单位重要会议、部署研究党风廉政建设工作、定期召开工作例会、约谈主要领导等各种举措,进一步发挥派驻纪检监察组"驻"的优势和"派"的权威,切实以监督责任推动被监督单位"两个责任"的落实。

坚持用清单"补短板"。西夏区58个党委、党组逐级填报完善全面从严治党"三个责任"清单,明确了党委(党组)主体责任、纪委监督责任、班子成员"一岗双责"责任目标、措施办法、落实标准、完成时限,将三个清单对口落实到班子成员、分管领导、下级党组织身上,消除了责任落实的真空地带,补齐了短板,使落实责任成为看得见、摸得着、抓得起的具体任务,形成了党委(党组)书记牵头抓、纪(工)委书记和派驻纪检监察组长协助抓、班子成员共同抓、党委(党组)齐抓共管的"两个责任"落实工作格局。

坚持用两书"通堵点"。针对执纪监督中发现的管理问题、制度漏洞、岗位风险点等问题,纪委监委抓住"痛穴"提建议,对症下药开"良方",向相关党组织和责任单位精准发力,下发纪律检查建议书和监察建议书,对收到建议书的责任单位,由纪检监察机关承办部门负责人对责任单位班子成员、分管领导进行面对面提醒谈话,强化压力传导,压实主体责任,做细做实监督执纪"后半篇文章"。为防止纪检监察建议书一发了之,纪委监委不断强化跟踪问效机制,通过电话跟踪、现场督查等方式,对发出的"两书"全程跟踪督办,实行销号管理,督促责任单位全面整改,及时建章立制,切实打通"两个责任"贯通传导的"堵点"和"断点"。截至目前,纪委监委下发纪律检查建议书7份、监察建议书7份。♪

宁夏高职院校廉政警示教育 有效方法研究

梁 旌 段玉瑾

习近平总书记在十九大报告中提出:"强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。经过党的十八大以来反腐倡廉的一系列举措,"不敢腐,不能腐,不想腐"的长效机制正在构建,其中"不想腐"是最高的标准。要达到"不想腐",从长期的反腐倡廉实践来看,预防为主、惩防并举是基本遵循,廉政廉洁教育是基础。

一、主要措施和做法

我院把师生廉政警示教育纳入学院的教育与管理计划,逐步将廉政警示教育融入到高校廉政 文化的建设体系。同时,将廉政警示教育的内容 纳入到了思想政治教育体系和教材的编写当中, 使得廉政警示教育真正地走进了课堂,达到"防患 于未然"。

加强领导干部廉政警示教育,筑牢思想防线,开展以"廉洁从政、勤俭办学"为主题的廉政教育活动。廉政警示教育被纳入学院发展战略规划和年度党政工作要点,将从严管党治党理论作为党组织中心组学习的重要内容,对新提拔领导干部进行任前廉政谈话,每年至少召开两次以上廉政警示教育专题研究会,每年与各级领导干部签订"廉政责任书",以增强领导干部廉政廉洁的政治意识。

通过理论学习、案例讨论、专家讲座、观看警示教育片、参观警示教育基地,利用各级纪检监察

部门的网站、微博、微信等载体,对关键岗位、新任职干部的纪检谈话等,多形式、多载体、多内容开展廉政警示教育。组织学习《中国共产党党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》、《监察法》等党的纪律法规,提高理论素养,夯实廉洁从政思想基础;通过民主生活会、组织生活会、中心组和教职工理论学习、廉政警示专题等教育形式,开展党纪法规教育,使全院师生,特别是党员领导干部、重点岗位人员的法制观念、纪律观念和正确的权力观得到强化,明确哪些方面是"高压线",绝对不能碰,哪些地方是"地雷区",绝对不能踩。

开展廉政警示教育,坚持日常活动和专题教育相结合,正面典型宣传与反面警示教育相结合,为进一步强化党员干部宗旨意识、法纪意识、廉洁自律意识,组织党员干部到自治区廉政教育中心、石嘴山第三监狱等接受警示,到井冈山干部学院参加培训,开展"走好新时代的长征路"红色基因传承教育,组织中层以上党员干部集体观看《染黑的权力》《路蠹之覆》等警示教育片。给班子成员征订《党风廉政建设》、《中国纪检监察报》等报刊书籍,通过教育提高党性,通过管理规范履职,通过监督制约权力。

开展"清风进校园、教师来示范"主题,抓教师职业道德、社会公德、家庭美德教育。坚持理想信念教育与传统文化、社会公德、教师职业道德、家庭美德教育相结合,夯实党员教师党性修养的自



觉性,提高政治觉悟、强化宗旨意识。通过双代会、教职工大会、组织生活会、民主生活会等,以先进典型示范和反面典型警示教育,引导教师争做"四有"好老师,激发广大教师以德立身、以德立学、以德施教。

组织"清风进校园,盛开廉政花"主题活动,把 廉政警示教育融入学生思想道德教育。活动遵循 青年学生身心发展的特点,因势利导,创建有效的 活动载体,整合教材和教师资源,把廉政警示教育 渗透到学科教学工作的全过程和学生德育管理的 各个方面。把廉政文化和思想政治理论课有机融 合起来,采取案例法、讨论法、任务驱动法、问题导 向法,结合现代信息手段、多媒体、自媒体强化廉 政警示教育的有效性,使大学生正确认识腐败现 象,纠正廉洁意识淡化、党风廉政法律法规知识淡 薄、面对腐化现象不知如何应对等问题。通过建 立诚信档案、社团活动、顶岗实习、暑期三下乡等 形式,对学生加强以诚信、敬业为重点的职业道德 教育。开展学生敬廉崇洁教育,引导在校大学生 做到考试诚信、就业诚信,形成风清气正、阳光向 上的廉政文化氛围。

寓宣传与活动中,营造敬廉崇洁范围。开展以"写好一篇文章、讲好一个故事、办好一块黑板报、学唱一首廉政歌曲、拍好一部微视频、创作一批书画作品、举办一场演讲比赛、制作一部廉政教育幻灯片、做一件好人好事"等为主要内容的"九个一"活动。举办以党风廉政建设为主题的形势与政策报告会、融人廉政文化建设的校园文化艺术节、主题演讲比赛、组织观看廉政建设影视电教片等教育活动。利用院报院刊、校园广播、展板、宣传橱窗、校园网以及现代远程教育网络和手机短信平台等作用,以美育人,以文化人。通过廉政文化进校园和"九个一"活动,使廉政知识在活动中得以传播,激发师生廉洁意识,增强廉洁教育效果。

加强教育管理监督,营造良好政治生态。学

院纪委持续紧盯元旦、春节、清明、国庆、中秋等重要时间节点,及时发布廉洁自律工作通知,并向全体教职工编发清廉过节短信,营造风清气正节日氛围。注重日常警醒教育,定期对在职人员开展价值观教育,经常性的给纪检干部"补水充电",使纪检监察人员能够正确对待个人的苦与乐、得与失、荣与辱,时刻保持优良的工作作风,谨慎对待手中的权力,自觉用党规党纪告诫自己,坚守道德底线、廉洁底线和法纪红线。

二、高职院校廉政警示教育存在的 问题

当前,校园腐败屡见报端,甚至出现年轻化的 趋势,在校大学生的廉洁意识、诚信观念也存在一 系列问题。因此,高职院校加强对师生的廉政警 示教育迫在眉睫,对培育社会主义新人,抵御西方 意识形态侵蚀,凝聚实现民族复兴力量具有重大 意义。

党十八大以来,随着全面从严治党的深入推进,高校廉政文化进校园和廉洁警示教育工作得到极大的重视,但是,高校廉政警示教育从思想认识,常态化机制建设、教育范围、队伍建设、采取措施、取得成效等方面来讲,距离党和国家廉政警示教育的目标与要求仍存在一定差距。

对高职院校廉政警示教育存在认识上的偏差。高职院校廉政警示教育是高校党的建设的重要组成部分,是高校思想政治教育的重要组成部分,是依法治校、规范管理的内在要求和基本内容。长期以来,一些人片面认为高校廉政警示教育,就是对高校党员干部和教职工开展以廉洁自律、公正务实为核心的知识传授、法纪观念和诚信品格教育,忽视了对在校大学生的廉政警示教育。高职院校廉政警示教育是新时代全面从严治党、依法治校的必然要求,可以使党员干部明纪律、知敬畏,在思想上筑起一道坚固的防线,始终把党纪国法挺在前面,利用好手中的职权为学院

谋发展,而不是利欲熏心、以权谋私,最终收到党 纪国法制裁。同时,切实有效的廉政警示教育能 够从大学阶段开始,帮助大学生扣好人生的第一 粒扣子,培养大学生良好的廉政意识,为大学生未 来走进社会、参与社会建设,增强社会责任感、规 则意识,树立社会敬畏心奠定良好的基础,可以帮 助大学生在进入社会后有敏感性和判断力去抵御 物质和权欲的侵蚀。

对大学生廉政教育的认识不足,重视程度不 够。至今还有些高校认为廉政教育只是面向学校 党员领导干部、管理人员或教职工的一种活动,对 大学生谈廉政警示教育还为时尚早、没有必要,认 为大学生不存在贪腐的条件,没有认识到大学生 是国家和社会的未来,是党和国家的储备力量,成 为权力行使者的机会比社会上其他群体更高。而 且当下大学生对腐败认识存在偏差,有的学生受 不良社会思潮的影响,把当官和获取私利等同起 来,甚至早早效仿社会腐败行为在校期间为个人 精打细算,诚信意识、防腐拒变的能力和意识严重 不足。认识高度的缺失导致对大学生廉政警示教 育重视不够,一些高校没有将大学生作为廉政警 示教育的重要对象,进而导致大学生廉政教育经 费不足、人力物力缺乏,教育内容不具有针对性, 形式主义、走过场比较严重,不能有效落实廉政建 设的新任务新要求。

常态化开展高校廉政警示教育的有效机制 尚未形成。一些高校廉政警示教育存在流于形 式、走过场、应付上级检查的惯性思维,使得高 校廉政警示教育缺乏长期规划,常态化教育的 工作机制没有完全形成。高校廉政警示教育未 能深入贯彻"三育人"全过程,全员廉政警示教 育的格局还未形成。开展廉政警示教育活动以 学校纪检监察部门为主,其他部门多数是以参 与者的身份在被动完成工作任务,学生处、团 委、系部之间未能形成廉政警示教育教育的协 调工作机制。专业教学中未能将廉政警示教育

渗透、穿插在课程中,思想政治理论课课堂教 学、日常教育等忽视对大学生进行系统而有针 对性的廉政教育。常态化廉政警示教育的队伍 建设严重滞后, 高校纪检监察部门承担着最主 要的教育工作,其他人员限于党风廉政专业素 质和经验的不足效果不佳。纪检监察工作的培 训制度不规范,现有的培训大多是上级部门安 排的例行培训,缺少结合工作实际展开的针对 性培训,尤其是以干代训的实操实演培训方式 较少,培训方法不完备,培训效果有待提高。此 外,廉政警示教育的效果评价和考核机制不健 全,不能全面反映廉政警示教育的实施效果,不 利于常态化教育的开展。

三、新形势下高职院校加强廉政警示 教育有效方法的思考

严明执纪是警示教育的前提。廉政警示教 育是一种特殊预防措施,不具有强制性,要让廉 政警示教育起到警示、预防的作用,就不能对顶 风违纪的行为网开一面,否则,教育的效果就会 大大折扣,甚至失去警示教育的作用。如果执纪 中不能坚持一把尺子量到底,总有"下不为例"、 "特殊情况",有纪不执、执纪不严,即便开展警示 教育也不会有多少成效。相反,"如果高校纪检 监察机关态度明确,坚持纪律和规矩,强化监督、 严肃执纪,对违规违纪行为露头就打、落地就抓, 以零容忍的态度严惩腐败,这种行动本身就足以 形成一种强烈的震慑和警示。惩治和预防是不 能截然分开的,惩的目的是为了治,打的目的是 为了防。对任何违纪行为,不仅要做好查处惩治 的"前半篇文章",还要做好教育预防的"后半篇 文章"

融入"三全育人"工作,推进廉政警示教育常 态化。廉政警示教育作为一种思想政治教育方 式,具有价值导向功能、文化创造功能、思想转化 功能和激励功能,但是这些功能的不是一朝一夕





就能实现的,其作用也不可能立竿见影的显现,从 量变到质变必然要经历一个长期的过程。这就要 求,廉政警示教育要常态化开展,抓日常,建立系 统、长期的教育工作机制,与"全过程、全员、全方 位"育人体系紧密结合起来,对领导干部、广大师 生坚持常态化廉政警示教育,且不能存在走过场、 应付上级检查的惯性思维。要把廉政警示教育放 在学院发展的长期规划之中,党委班子要认识到 开展廉政警示教育的重要意义,成立廉政警示教 育的专门机构,健全常态化运行的工作机制,建立 制度,设立机构,在教师队伍建设、教育内容方法、 经费保障等方面花绣花针的功夫。要将警示教育 融入大学文化建设,将警示教育与榜样教育、党纪 党规、法律法规的宣传教育相结合,与社会主义核 心价值观教育相结合,通过高校纪检监察部门、宣 传部门、组织人事部门、团委、马克思主义教学科 研部等多个部门共同努力,合力营造风清气正的 廉政文化氛围,潜移默化地渗透进教职工的思想, 长期持久地影响行为。

守正创新廉政警示教育的方法。廉政警示教育要在方法和形式上守正创新,正面引导和反面警示相结合,显形灌输和隐形侵染相结合,法制强制和道德规范相结合,传统方式和现代手段相结合。正面引导是警示教育应有之义,学习党纪法规,宣传廉洁奉公的正面榜样,使教育者有法制意

识,做到知法守法,严明纪律,向先进榜样看齐,而反面警示能让受教育者引以为戒,做到自重、自警、自省、自励,但绝不象,合为渲染腐败现象,否则反面警示就成了泄气教育。显性教育就是在思想政治教育中体现廉洁廉政教

育,与思政课有机融合起来,同时组织形式多样的 廉洁宣传和实践参观,提高大学生思想认识,做到 洁身自好、清廉正派: 隐性教育就是要抓好校园廉 政文化建设,用良好的学风、教风、校风让大学生 耳濡目染,沉浸在清正廉洁、诚实守信的校园文化 氛围中。同时,通过普法宣传和党纪法规的学习, 使受教育者明白贪腐行为是严重的违法违纪行 为,一失足成千古恨,会受到法律的严厉惩罚;除 了法律强制约束,还要提高受教育者的道德素质, 增强自警自律意识。在教育的方式方法上,既要 重视思想政治教育中参与式、启发式、研究式等方 法,还要重视实践教育,让受教育者参与进来,激 发兴趣,形成深刻体验,理论与实践相结合,能够 用政策理论来分析问题、解决问题;另外,形式多 样的演讲、辩论、校园文化节、专题活动构成鲜明 的校园廉洁文化,此外,微信、微电影、慕课、专门 网站等现代信息手段为受教者拓展了新的渠道, 网络思想政教育阵地将和传统方法形成廉政警示 教育的合力。♪

(作者单位:宁夏建设职业技术学院)

参考文献:

①《习近平谈治国理政》。

②杜伟.新形势下高校开展廉政警示教育的若干思考[J].中国冶金教育,2017年第1期。



从3组典型案例看 "舌尖上的腐败"行为的定性及处理

前期,中央纪委国家监委印发《关于贯彻 落实习近平总书记重要批示精神 加强监督 执纪坚决制止餐饮浪费行为的工作意见》,要 求把节约粮食、制止餐饮浪费作为落实中央八 项规定精神、纠治"四风"的重要方面,在日常 监督和审查调查中,高度关注违规公款吃喝、 餐饮浪费行为,精准运用"四种形态"。

"舌尖上的腐败"问题严重损害党的形象、 带坏社会风气、伤害党同人民群众的血肉联 系,但表现复杂、隐蔽,需要各级纪检监察机关 进一步增强政治敏锐性,精准发现、精准认定、 精准处理。就如何对"舌尖上的腐败"行为进 行定性及处理,我们约请中央纪委国家监委相 关部门同志通过3组典型案例作探讨。

公款吃喝

某市某局局长魏某(中共党 案例1 员),多次组织该局10余名干部(均为中共党 员)在该市某高档饭店聚餐。聚餐饮用了高档 白酒,食用了名贵菜肴,费用以其他名义在该 局用公款报销。据魏某及聚餐人员陈述,魏某

喜好喝酒,每次聚餐的目的都是为了讨好魏 某、拉近感情,没有工作需要。

案例2 某市市长李某(中共党员),在 接待前来该市参加公务活动的外地领导干部 周某时,在该市指定接待饭店宴请周某,宴请 提供了高档白酒和名贵菜肴,费用明显超出该 市规定的接待用餐标准,宴请费用在该市公务 接待经费中支出。据李某陈述,其与周某私交 较好,因此想在接待中讲排场,以显示自己"大

分析意见:

实践中,公款吃喝方面的典型违纪行为主 要有违规组织、参加用公款支付的宴请,超标 准接待等。

《中国共产党纪律外分条例》第一百零三 条对违反有关规定组织、参加用公款支付宴请 的行为作了相应规定。案例1中,魏某多次组 织用公款支付的聚餐,用餐标准明显超出正常 工作用餐的标准,用餐目的也没有工作需要, 实质上是组织公款宴请,其行为已构成违反廉 洁纪律,应当按照组织用公款支付的宴请定性 处理。同时,对于参加聚餐的干部,也涉嫌违 反廉洁纪律,参加用公款支付的宴请,应当根





据具体事实和情节定性处理。

《中国共产党纪律处分条例》第一百零六 条对违反公务接待管理规定,超标准、超范围 接待或者借机大吃大喝的行为作了相应规 定。案例2中,李某违反公务接待管理规定, 在公务接待中安排豪华宴请,其行为已构成 违反廉洁纪律,应当按照超标准接待定性 外理。

需要注意的是,违规组织、参加公款宴请 与超标准接待在客观方面均存在用公款支付 的宴请行为,在表现形式上有相似之处,实践 中可从以下两个方面把握二者的区别:一是发 生情形不同, 超标准接待行为一般发生在确需 公务接待的场合,应依据相关规定判断是否具 备进行公务接待的规定情形;但违规组织、参 加公款宴请不受此限制。二是认定依据和判 断标准不同,超标准接待行为一般以公务接待 管理规定作为认定依据,并以这些规定列明的 接待情形、接待标准、接待范围等作为判断标 准;而违规组织、参加公款宴请以公款用餐的 各方面规定作为认定依据,需要根据具体的情 形和事由综合把握,没有单一的标准和范围, 如经查证确有违反规定的公款宴请行为、且达 到《中国共产党纪律处分条例》规定的情节,可 考虑按照违规组织或参加用公款支付的宴请 予以认定。

接受、提供可能影响 公正执行公务的宴请

案例1 某市市长王某(中共 党员),多次接受该市私营企业主刘某 安排的宴请,宴请地点在刘某公司开 设的私人会所,每次宴请都饮用了高 档白酒,食用了名贵菜肴,宴请费用均

由刘某承担。据双方陈述,刘某宴请王某的目 的是为了求得王某对其企业经营的关照。

某市某局局长张某(中共党 案例 2 员),接受该局干部吴某(中共党员)安排的宴 请,宴请地点在吴某为组织宴请而租用的某居 民小区住宅内,宴请提供了高档白酒和名贵菜 肴,宴请费用由吴某个人承担。据双方陈述, 吴某宴请张某的目的是为了求得张某对其工 作上的关照。

分析意见:

《中国共产党纪律处分条例》第九十二条 对接受、提供可能影响公正执行公务的宴请的 行为作了相应规定。案例1中涉及的管理和 服务对象的宴请以及案例2中涉及的上下级 党员干部之间的宴请,都属于可能影响公正执 行公务的宴请的情形。

案例1中,私营企业主刘某是市长王某的 管理和服务对象, 干某多次接受刘某安排的高 档宴请,情节较重,损害了职务廉洁性,其行为 已构成接受可能影响公正执行公务的宴请。 同时,考虑到宴请地点系私人会所,王某的行 为也构成违规出入私人会所的违纪行为,可一 并予以认定,实践中一般适用《中国共产党纪 律处分条例》关于违规出入私人会所的条款进 行处理。

近年来,随着中央八项规定精神的贯彻落

实,违规宴请行为更趋狡猾、隐蔽,出现诸如 "一桌餐"等宴请新形式。"一桌餐"的主要特点 是宴请地点避开了饭店餐厅、私人会所等传统 场所,而是躲藏在居民住宅等其他场所内,这 类居民住宅并不用于日常居住,而是专门用于 宴请招待,同时宴请规模更小,一般现场仅设 一张餐桌,有的是酒水自备、菜肴外购、不设服 务人员等。"一桌餐"的伪装程度接近"家庭聚 餐",但实质上仍属于可能影响公正执行公务 的宴请。

案例2中,张某接受下属吴某安排的宴 请,宴请地点在吴某为组织宴请而租用的居民 小区住宅内,具有"一桌餐"的特征。虽然宴请 费用由吴某个人承担,但考虑到张某与吴某之 间具有上下级关系,吴某的宴请目的是为了求 得张某对其工作上的关照,该宴请行为已明显 超出正常聚餐的范畴,可能影响公正执行公 务。因此,对张某的行为,应当按照接受可能 影响公正执行公务的宴请定性处理;对吴某的 行为,应按照提供可能影响公正执行公务的宴 请定性处理。

实践中,接受宴请的人员有时不清楚宴请 费用的实际支付情况,比如付款人自称是个人 支付宴请费用,但实际使用公款报销,由此可 能影响对接受宴请人员的行为定性。笔者认 为,一般情况下,违反有关规定组织、参加用公 款支付的宴请等行为属于故意行为,在认识上 属于明知,对于接受宴请的人员声称"不知情" 的,应当结合相关证据予以甄别,如果其他证 据足以证明接受宴请的人员明知或者应当明 知是公款宴请的,应依纪依规定性处理,防止 因其强行辩解而影响对其违纪行为的定性处 理;如果从在案证据以及常理、常情上分析,接 受宴请的人员确实无法认识到宴请系公款支 付的,按照主客观相一致的原则,一般不宜认 定为接受公款宴请,但如果该宴请存在可能影 响公正执行公务的情况,可考虑按照接受可能 影响公正执行公务的宴请定性处理。

大操大办、多吃多占

案例 1 某市某局局长杜某(中共党 员),因其子高考成绩优异,自费在该市某高档 饭店举办"状元宴",并邀请其亲属、好友及所 在单位同事等共200余人参加(其中所在单位 同事有50余人),宴席提供了高档白酒和名贵 菜肴,还组织燃放烟花,场面声势浩大,在该市 群众中造成不良影响。根据该市规定,党员干 部因子女升学而举办宴请的应事先向组织报 告,规模一般不得超过100人,且不得收取礼 金。但杜某对举办宴请未事先向组织报告,并 在宴请时收取宾客赠送的礼金"红包"共计十 余万元。

案例2 某市某局局长宋某(中共党 员),长期在其单位附近的饭店宴请个人亲友, 宴请饮用了高档白酒,食用了名贵菜肴,饭店 经营者主要考虑到宋某的公职人员身份,不敢 得罪宋某,允许其长期赊账,并在每年年底前 由宋某象征性地支付少量费用。宋某的行为 造成该饭店长期亏损,在群众中造成负面 影响。

分析意见:

党纪严于国法,党章党规党纪对共产党员 的作风提出了比普通公民更高的要求。在生 活中,共产党员在吃喝方面也要格外注意遵守 纪律,即使是私人的用餐场合,也不能肆意妄 为,损害党的形象或者侵害群众利益。

《中国共产党纪律处分条例》第九十一条 对利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆 事宜,在社会上造成不良影响的行为作了相应 规定。案例1中,杜某未向组织报告,违反规



定大操大办"状元宴",并利用职务上的影响邀 请所在单位同事参加,造成不良影响,其行为 已构成违反廉洁纪律,应当按照违规操办婚丧 喜庆事官定性处理。同时,杜某在宴请时收取 宾客赠送的大额礼金"红包",还存在利用操办 婚丧喜庆事官借机敛财的情节,按规定应从重 或者加重处分。

案例2中,宋某长期在饭店赊账搞个人宴 请,仅象征性地支付费用,实质是利用职务上 的影响谋取个人私利,其行为明显损害了职务 廉洁性,且造成不良影响,已违反廉洁纪律;同 时,宋某拖欠和少付餐费的行为也明显侵害了 饭店经营者的合法利益,具有违反群众纪律的 性质。对宋某的行为,可考虑按照违反廉洁纪 律和群众纪律予以认定,并适用《中国共产党 纪律处分条例》相关规定中处理较重的条款进 行处理。

需要注意的是,依据《中国共产党纪律处 分条例》等有关规定,在认定"舌尖上的腐败" 有关违纪行为的同时,对违纪行为所获得的经 济利益,应区分不同情况,分别以收缴、责令退 赔或者登记上交等方式进行处理。比如,对于 党员干部接受相关单位公款宴请的,对其应由 个人支付的用餐费用,应当责令向付款单位退 赔;对于党员干部利用职务上的影响多吃多 占、侵害群众利益的,对其应由个人支付的用 餐费用,也应责令其向被害方退赔;对于党员 干部违规接受私营企业主宴请的,考虑到私营 企业主自愿支付宴请费用是为了与党员干部 拉拢关系或者谋取利益,具有不正当的使用目 的,因此对党员干部应由个人支付的用餐费用 应予收缴,而不应退赔支付方。此外,在实践 中,党员干部违规接受宴请的情况往往较为复 杂,如违纪行为发生时间久远、具体宴请费用 难以查证等,仅能认定违规接受宴请的事实, 无法准确认定个人应承担的具体费用,从案件 处理的总体效果考虑,可视情采取个人主动登 记上交的方式处理。

贯彻落实中央八项规定精神,必须坚持不 懈纠治"四风"。反对"舌尖上的腐败"正是中 央八项规定精神的应有之义。上述3组案例 中的有关违纪行为均已构成违反中央八项规 定精神,因此,建议在定性时将违反中央八 项规定精神和违反有关纪律一并予以认定和 表述。🔊

(来源:《中国纪检监察》)



中国共产党中央委员会工作条例

人民网

10月12日,中共中央印发了《中国共产党中央委员会工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真贯彻落实。

通知指出,制定出台《条例》,是党和国家政治生活的一件大事,事关党长期执政和国家长治久安。坚持和加强党的全面领导,最重要的是坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导;坚持和完善党的领导制度体系,最关键的是强化"两个维护"制度保障。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,深刻总结长期以来特别是党的十八大以来党中央治国理政、管党治党的实践经验,着眼加强中央委员会工作,对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出全面规定,为保证党中央对党和国家事业

的集中统一领导提供了基本遵循。

通知要求,中央委员会、中央政治局及其常委会的组成人员要严格执行和遵守《条例》,带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。各地区各部门和广大党员、干部要强化贯彻落实《条例》的政治自觉,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,为实现全面建成小康社会奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!各地区各部门在贯彻落实《条例》中的重要情况和建议,要及时报告党中央。

《条例》全文如下。



中国共产党中央委员会工作条例

(2020年9月28日中共中央政治局会议审议批准 2020年9月30日中共中央发布)

第一章 总 则

第一条 为了加强党的中央委员会工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党的最高领导机关,是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。在全国代表大会闭会期间,中央委员会领导党的全部工作,对外代表中国共产党。

第三条 中央委员会高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,带头增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",不忘初心、牢记使命,总揽全局、协调各方,以坚定正确的政治立场和政治方向,团结带领全党全军全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

第四条 中央委员会开展工作,牢牢把握以下原则:

- (一)坚持党对一切工作的领导,确保党中央集中统一领导。
- (二)坚持和发展中国特色社会主义,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。
 - (三)坚持解放思想,实事求是,与时俱 领导。

进,求真务实。

(四)坚持全心全意为人民服务,以人民 为中心,为人民执政、靠人民执政。

(五)坚持民主集中制,充分发扬党内民主,实行正确有效集中,维护党的团结统一。

(六)坚持从严管党治党,永葆党的先进性和纯洁性。

第二章 领导地位

第五条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢,在推进中国特色社会主义事业中把方向、谋大局、定政策、促改革。涉及全党全国性的重大方针政策问题,只有党中央有权作出决定和解释。

党中央重大决策部署,是全党全军全国 各族人民统一思想、统一意志、统一行动的 依据。

第六条 党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,全面领导改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面工作,对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导。

第七条 各级人大、政府、政协、监察机 关、审判机关、检察机关,武装力量,各民主 党派和无党派人士,人民团体,企事业单位, 基层群众性自治组织,社会组织等,都必须 自觉接受党中央领导。

第八条 全党各个组织和全体党员必 须自觉服从党中央,向党中央看齐,坚决维 护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想 上政治上行动上同党中央保持高度一致。

第三章 领导体制

第九条 中央委员会由党的全国代表 大会选举产生,由委员和候补委员组成,每 届任期五年。全国代表大会如提前或者延 期举行,中央委员会的任期相应地改变。

中央委员会委员和候补委员的名额,由 全国代表大会决定。中央委员会委员和候 补委员必须有五年以上的党龄。人选应当 集中各地区、各部门、各条战线、各个行业党 的执政骨干和优秀代表,政治坚定、素质优 良、分布均衡、结构合理,能够担负起治党治 国治军、推进新时代中国特色社会主义事业 的历史重任。

中央委员会委员出缺,由中央委员会候 补委员按照得票多少依次递补。

第十条 中央政治局、中央政治局常务 委员会和中央委员会总书记,由中央委员会 全体会议选举。中央委员会总书记必须从 中央政治局常务委员会委员中产生。

中央书记处是中央政治局和它的常务 委员会的办事机构:成员由中央政治局常务 委员会提名,中央委员会全体会议通过。

每届中央委员会产生的中央领导机构 和中央领导人,在下届全国代表大会开会期 间,继续主持党的经常工作,直到下届中央 委员会产生新的中央领导机构和中央领导 人为止。

第十一条 在党中央领导下,中央军 事委员会履行党和国家的最高军事领导 机关职责。中央军事委员会实行主席负 売制。

第十二条 在党中央领导下,中央纪律 检查委员会(国家监察委员会)履行党的最 高纪律检查机关(国家最高监察机关) 职责。

第十三条 党中央设立若干决策议事 协调机构,在党中央领导下,负责相关重大 工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促 落实。

党中央设立若干工作机关,在党中央领 导下,主管或者办理中央相关工作。

党中央在全国人大常委会、国务院、全 国政协、最高人民法院、最高人民检察院等 设立党组,对党中央负责,贯彻执行党中央 决策部署。

第四章 领导职权

第十四条 在党的全国代表大会闭会 期间,中央委员会执行全国代表大会的决 议,行使以下职权:

(一)召集全国代表大会,决定全国代表 大会代表的名额和选举办法:讨论中央委员 会向全国代表大会的报告、中央纪律检查委 员会向全国代表大会的报告、党章修正案, 并决定提请全国代表大会审查和审议。必 要时决定召开党的全国代表会议,决定全国 代表会议代表的名额和产生办法。

(二)选举产生中央领导机构和中央委



员会总书记,通过中央书记处成员,决定中 央军事委员会组成人员,批准中央纪律检查 委员会全体会议选举产生的常务委员会和 书记、副书记;增选、增补中央领导机构成 员,增补中央书记处成员、中央军事委员会 组成人员。

- (三)听取和讨论中央政治局工作报告。
- (四)讨论和决定关系党和国家事业发 展全局的重大问题。
- (五)讨论决定国家主席、副主席推荐 人选,全国人大常委会、国务院、全国政协、 中央军事委员会、国家监察委员会、最高人 民法院、最高人民检察院领导人员推荐 人选。
- (六)决定递补中央委员会委员;决定或者追认给以中央委员会委员、候补委员撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分。
- (七)讨论和决定党治国理政、管党治党 中其他重大问题和事项。

中央委员会全体会议闭会期间,中央委员会的职权由中央政治局和它的常务委员会行使。

- 第十五条 中央政治局贯彻执行全国 代表大会和中央委员会的决议、决定,向中 央委员会全体会议报告工作,接受监督,行 使以下职权:
- (一)召集并主持中央委员会全体会议, 研究决定提请中央委员会全体会议审议的 问题和事项。
- (二)讨论和决定关系党和国家事业发 展全局的重大问题和事项。
- (三)中央委员会全体会议闭会期间,决 定给以中央委员会委员、候补委员撤销党内 职务、留党察看或者开除党籍的处分,待召 开中央委员会全体会议时予以追认;决定开

除严重触犯刑律的中央委员会委员、候补委员党籍。

- (四)按照有关规定推荐、提名、任免干部;决定对有关党的领导干部的处理处分事项。
- (五)研究决定其他应当由中央政治局 决定的重大问题和事项。
- 第十六条 中央政治局常务委员会贯彻执行全国代表大会和中央委员会的决议、决定,组织实施中央政治局制定的方针政策,行使以下职权:
 - (一)处理党中央日常工作。
- (二)研究讨论关系党和国家事业发展 全局的重大问题和事项并提出意见,提交中 央政治局审议。
- (三)研究决定党和国家工作中的重大问题和事项。
- (四)对重大突发性事件作出处置决定 和工作部署。
- (五)听取中央书记处工作报告和中央 纪律检查委员会(国家监察委员会)、全国人 大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、 最高人民法院党组、最高人民检察院党组等 的工作汇报。
- (六)按照有关规定推荐、提名、任免干部;决定对有关党的领导干部的处理处分事项。
- (七)研究决定其他应当由中央政治局 常务委员会决定的重大问题和事项。
- 第十七条 中央委员会总书记负责召 集中央政治局会议和中央政治局常务委员 会会议,并主持中央书记处的工作。
- 第十八条 中央书记处根据中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记的指示安排开展工作。

第五章 领导方式

第十九条 党中央深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,坚持和发展马克思主义思想方法和工作方法,适应新时代新要求,改进和完善领导方式,加强党的长期执政能力建设,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

第二十条 党中央举旗定向、掌舵领航,指引党和国家事业的前进方向。加强政治引领,坚定不移走中国特色社会主义道路。加强思想引领,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。加强风范引领,以强大真理力量和人格力量凝聚党心军心民心。

第二十一条 党中央总揽全局、协调各方,确保全党全军全国各族人民统一意志、统一行动、步调一致向前进。统揽各项工作,整体推进党和国家各方面事业。统揽各方力量,领导各级各类组织和广大党员、干部、群众一体行动。统揽国家治理,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二十二条 党中央以高度的责任担当、强烈的忧患意识、无畏的革命精神,领导全党以伟大自我革命引领伟大社会革命,把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

第六章 决策部署

第二十三条 党中央按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,对党和国家工作的重大问题作出决策。根据需要,分别召开中央委员会全体会议、中央政治局

会议、中央政治局常务委员会会议讨论决定。

党中央作出重大决策部署,必须深入调查研究,广泛听取各方面意见和建议,加强分析论证,凝聚智慧共识,做到科学决策、民主决策、依法决策。

第二十四条 中央委员会全体会议每年至少举行一次。会议议题由中央政治局在党内一定范围征询意见后确定。

中央委员会全体会议应当有半数以上 中央委员会委员到会方可召开。中央委员 会委员、候补委员因故不能参加会议的应 当在会前请假,其意见可以用书面形式表 达。根据需要,可以安排有关人员列席 会议。

根据讨论和决定事项的不同,采用举 手、无记名投票等方式进行表决,赞成票超 过应到会委员半数的为通过。未到会委员 的意见不计人票数。候补委员不参加 表决。

对中央委员会委员、候补委员给以撤销 党内职务、留党察看或者开除党籍的处分, 必须由中央委员会全体会议三分之二以上 的多数决定。在中央委员会全体会议闭会 期间,可以先由中央政治局作出处理决定, 待召开中央委员会全体会议时予以追认。

第二十五条 中央政治局会议一般定期召开,遇有重要情况可以随时召开。会议议题由中央委员会总书记确定。

中央政治局会议应当有半数以上中央 政治局委员到会方可召开。根据需要,可以 安排有关人员列席会议。

中央政治局会议在决定问题时应当经 过充分讨论,涉及多个事项的应当逐项进行 讨论和决定。



第二十六条 中央政治局常务委员会会议一般定期召开,遇有重要情况可以随时召开。会议议题由中央委员会总书记确定。

中央政治局常务委员会会议应当有半数以上中央政治局常务委员会委员到会方可召开。根据需要,可以安排有关人员列席会议。

中央政治局常务委员会会议在决定问题时应当经过充分讨论,涉及多个事项的应 当逐项进行讨论和决定。

第二十七条 按照党中央决策部署和中央委员会总书记指示要求,中央书记处召开办公会议研究讨论有关事项。会议议题由中央委员会总书记确定。

第二十八条 党中央根据需要召开工作会议、专题会议等、分析形势、部署工作。

第二十九条 按照党中央决策部署和中央委员会总书记指示要求,党中央决策议事协调机构召开会议,研究决定、部署协调相关领域重大工作。会议议题由中央委员会总书记确定或者审定。

有关事项经党中央决策议事协调机构 会议审议后,根据需要提请中央政治局常务 委员会会议审议。

第三十条 党中央就党和国家重要方 针政策、重大问题、重要人事安排等进行协商,听取各民主党派中央、全国工商联和无 党派人士代表的意见和建议,通报重要情况,沟通思想、增进共识。

第七章 白身建设

第三十一条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须将"两个维护"作为根本政治要求,带头做到

"两个维护",确保党中央政令畅通、令行禁止,确保党中央决策部署落地见效。

第三十二条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须牢记自己是党的最高领导机关的一员,坚持组织原则和党性原则,严守政治纪律和政治规矩,按程序办事、按规则办事、按集体意志办事,坚决维护党的团结统一。

中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当自觉执行党章等党内法规,自觉贯彻党的群众路线,严格执行中央八项规定,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,自觉同特权思想和特权现象作斗争,始终保持清正廉洁的政治本色。

中央政治局委员应当及时将工作中的 重大决策、重大事项、重要情况向党中央请 示报告。在执行过程中需要对党中央决策、 决定和重大工作部署作出调整的,必须报党 中央批准。

第三十三条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当带头发扬党内民主,认真执行党章等党内法规确定的民主原则和程序。中央政治局每年召开民主生活会。中央委员会委员、候补委员参加中央委员会全体会议,应当积极就党和国家工作发表意见、提出建议。

第八章 附 则

第三十四条 本条例由中央办公厅负责解释。

第三十五条 本条例自发布之日起 施行。▲

(来源:人民网)



2021年《中国纪检监察》

中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会 主管 中国百强报刊 国家期刊奖百种重点期刊 纪检监察工作综合指导期刊 中国人文社会科学 AMI 综合评价 (新刊) 核心期刊





欢迎订阅

邮发代号 : 2-955 定价 : 8 元 全年 192 元 全国各地邮局均可订)





to so to le





一册在手

《中国纪检监察》杂志是中央重点党刊、中央纪委国家 现为半月刊。近年来,杂志高扬习近平新时代中国特色 和反腐败斗争,传递中央声音,解读高层精神,汇聚各 受广大纪检监察干部和各界读者的欢迎,得到业界和各: 中央纪委中国方正出版社

2021年《党风廉政建设》



毎月1期, 16开, 全年12期

全年定价: 126元(邮寄免费) 国内统一刊号: CN11-5634/D 征订截止日期: 2020年12月20日

《党风廉政建设》是由中央纪委国家监委主管、中国方正出版社主办,专门服务全面从严治党、党风廉政建设和 反腐败工作的党内发行刊物,是中央纪委国家监委的"喉舌",是学习掌握党风廉政建设、纪检监察业务知识最具权 威性的主阵地主渠道之一,是纪检监察工作的好参谋好帮手,深受广大读者喜爱。本刊检绘坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中央纪委国家监委中心工作、聚焦纪检监察主责主业、突出内部性、体现探讨性、强化服务性;及时刊发中央纪委国家监委领导同志重要讲话、署名文章,中央纪委国家监委机关各部门工作要点、主要负责同志工作文章,各地区各部门各单位纪检监察工作新实践新探索;搭建纪检监察工作交流和业务探讨平台,以权成、准确、实用的内容即力新时代纪检监察工作高质新实践新探索;搭建纪检监察工作交流和业务探讨平台,以权成、准确、实用的内容即力新时代纪检监察工作高质新实践新探索;搭建纪检监察工作

衷心感谢广大读者多年来对《党风廉政建设》的厚爱和支持, 欢迎订阅并提出宝贵意见。我们将和您共同努力, 把刊物办得更好。 内部资料 免费交流 银金审服内准字 2020236 号





