- 。 习近平:推进全面依法治国,发挥法治在国家 治理体系和治理能力现代化中的积极作用

◎ 强化科学思维促进纪检监察工作高质量发展

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察委员会

2020年 总第151期



11月30日,自治区 党委常委、纪委书记、监 委主任艾俊涛到自治区 公共资源交易管理局调 研公共资源交易平台建 设运行情况及"工程建 设和政府采购领域突出 问题专项整治"基础数 据采集工作。



逍远遥周迭淌思继 逍远遥险监察工修

治质

党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。11月24日,中央纪委常委会举行第十八次集体学习,强调深入学习践行习近平法治思想,自觉运用法治思维法治方式正风反腐。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",真正学懂弄通做实习近平法治思想,自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作,依规依纪依法履行职责,努力实现新时代纪检监察工作高质量发展。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南,学懂弄通是结合实际创造性贯彻落实的前提和基础。要吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求,准确把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,特别是深刻把握"十一个坚持"的重大战略思想和重大工作部署。要在全面系统深入上下功夫,把深入学习习近平法治思想同全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,同我国发展所处新的历史方位和时代背景结合起来,做到融会贯通,知其然知其所以然,为深入贯彻落实打下坚实基础。

循法而行,依法而治。习近平总书记强调,法治思维和法治方式的实质,是把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式。纪检监察机关作为政治机关、执纪执法机关,必须把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,进一步强化法治意识、法治思维、法治素养,既学好用好党章党规党纪,又学好用好宪法法律法规,严格按照权限、规则、程序开展工作,把依规依纪依法贯穿强化监督、执纪审查、调查处置、巡视巡察、追责问责等各方面和全过程,有效贯通规纪法、衔接纪法罪,把制度优势转化为治理效能。要深刻理解党的领导和依法治国、讲政治和讲法治的内在一致性,在实际工作中自觉把政治意识与法治思维、政治把握与法治方式统一起来、结合起来,努力实现政治效果、纪法效果、社会效果的融合和最大化。

厉行法治,在于"法之必行"。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关,不仅要自身硬、作表率,还要立足职能职责强化政治监督、日常监督,加大对各项法规制度执行情况的监督检查力度,督促各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平法治思想,自觉遵纪守法,带头依法办事,保障党中央全面依法治国重大决策部署贯彻落实,推动解决立法、执法、司法、守法等领域突出问题,营造良好法治环境、社会环境,更好地满足人民群众日益增长的公平正义需要,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

打铁必须自身硬。纪检监察权是"治权之权",纪检监察干部是别有用心之人"围猎"的重点对象。要持续加强纪检监察干部队伍建设,突出抓好"关键少数",努力使其成为尊纪尊法、学纪学法、守纪守法、用纪用法的模范,坚持刀刃向内,经常打扫庭院、清理门户,回答好"谁来监督监督者"的问题,确保执纪执法权规范高效干净使用。

法治兴则国兴,法治强则国强。全面依法治国是一项长期而重大的历史任务,也是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。站在"两个一百年"奋斗目标历史交汇点上,适应新形势新任务,奋进新时代新征程,纪检监察机关使命在肩、责任在肩,必须在学习践行习近平法治思想上学深一步、行先一步,自觉以法治思维和法治方式推进监督、匡正风气、防治腐败,不断提高纪检监察工作规范化法治化水平,努力在推进全面依法治国中展现更大的担当和作为。▲

(来源:《中国纪检监察》)

显录



主 管:

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会宁 夏 回 族 自 治 区 监 察 委 员 会

总编辑: 张晓明

副总编: 胡 斌 雷 婕 杨 博

编辑: 高参参

编印单位: 自治区纪委监委宣传部

地 址:银川市金凤区康平路1号

邮 编: 750066

读者热线: 0951-6669179

邮 箱: xcbdflzjs@126.com

准印证号:银金审服内准字2020238号

内部资料 免费交流



| 卷首语

自觉运用法治思维法治方式

推进纪检监察工作高质量发展 /《中国纪检监察》 01

| 时代指南

推进全面依法治国,发挥法治在国家治理体系和

治理能力现代化中的积极作用 /习近平 04

| 廉政要闻

强化科学思维促进纪检监察工作高质量发展/艾俊涛 06 宁夏:出台意见规范政商交往行为

/中央纪委国家监委网站 14

| 机关党建

以创建模范机关为目标

高质量推动纪检监察机关党的建设走在前作表率

/自治区纪委监委机关党委 16

以高质量党建推动办公厅工作高质量发展

/自治区纪委监委办公厅党支部 19



以高质量党建引领推动组织工作高质量发展

/自治区纪委监委组织部党支部 22

强根铸魂抓党建 凝心聚力促宣教

/自治区纪委监委宣传部党支部 24

以高质量党建引领政策法规研究工作高质量发展

/自治区纪委监委政研室党支部 27

以党建工作为引领推动信访举报工作高质量发展

/自治区纪委监委信访室党支部 30

| 调研与思考

推进巡察工作向质的提升转变 / 滑志敏 33

以有力有效监督实现全区扶贫资金

全流程穿透式规范化监管的调研报告

/驻自治区财政厅纪检监察组 35

以高质量监督服务科技创新高质量发展

/赵雅琦 37

加强新划转托管企业监督

努力推进区属国有企业纪检监察工作高质量发展

/刘国兴 39

青铜峡市脱贫攻坚和扶贫领域专项治理工作调研报告

/马晓贤 41

关于巩固拓展作风建设成效

推动党风政风和社会风气持续向好的对策研究

/张琳 45

| 塞上文苑

海原赋 /杨海明 48



发送对象:

全区各级党委(党组) 全区各级纪检监察机关

印刷单位:

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期:2020年12月

印 数:4300

开 本:1/16



推进全面依法治国,发挥法治 在国家治理体系和治理能力 现代化中的积极作用[※]

习近平

坚持全面依法治国, 夯实中国之治的制度根基

党的十九届四中全会对 坚持和完善中国特色社会主 义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化作出全面部 署。我多次说过,坚持全面依 法治国,是中国特色社会主义 国家制度和国家治理体系的显 著优势。中国特色社会主义或 践向前推进一步,法治建设就 要跟进一步。实践证明,通过 宪法法律确认和巩固国家根本 制度、基本制度、重要制度,并 运用国家强制力保证实施,保 障了国家治理体系的系统性、 规范性、协调性、稳定性。

我国社会主义法治凝聚 着我们党治国理政的理论成 果和实践经验,是制度之治最 基本最稳定最可靠的保障。 推进全面依法治国,发挥法治 在国家治理体系和治理能力 现代化中的积极作用,要着重把握以下几个方面。

第一,提高党依法治国、依法执政能力。宪法规定了党总揽全局、协调各方的领导地位。要进一步推进党的领导人法人规,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规,推进党的领导制度化、法治化、规范化。各级党组织和党员、干部要强化依法治国、依法执政观念,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

第二,用法治保障人民当 家作主。要坚持和完善人民 当家作主制度体系,健全社会 公平正义法治保障制度,保证 人民在党的领导下通过各种 途径和形式依法管理国家事 务、管理经济和文化事业、管 理社会事务,使法律及其实施 有效体现人民意志、保障人民 权益、激发人民创造力。

第三,坚持和完善中国特色社会主义法治体系。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,不断完善法律规范、法治实施、法治监督、法治保障和党内法规体系,汲取中华传统法律文化精华,吸收借鉴人类法治文明有益成果,坚决抵制西方错误思潮错误观点影响,加快建设中国特色社会主义法治体系。

第四,更好发挥法治对改 革发展稳定的引领、规范、保 障作用。统筹推进"五位一 体"总体布局、协调推进"四个 全面"战略布局,要发挥法治 的引领、规范、保障作用,以深 化依法治国实践检验法治建 设成效,着力固根基、扬优势、 补短板、强弱项,推动各方面 制度更加成熟、更加定型,逐

[※]这是习近平总书记2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上讲话的一部分。

步实现国家治理制度化、程序 化、规范化、法治化。

第五,建设高素质法治工 作队伍。研究谋划新时代法 治人才培养和法治队伍建设 长远规划,创新法治人才培养 机制,推动东中西部法治工作 队伍均衡布局,提高法治工作 队伍思想政治素质、业务工作 能力、职业道德水准,着力建 设一支忠于党、忠于国家、忠 于人民、忠于法律的社会主义 法治工作队伍,为加快建设社 会主义法治国家提供有力人 才保障。

司法责任制综合配套改 革是司法体制改革的重要内 容,事关司法公正高效权威。 要抓好改革任务落地见效,真 正"让审理者裁判、由裁判者 负责",提高司法公信力,努力 让人民群众在每一个司法案 件中感受到公平正义。加强 法治乡村建设是实施乡村振 兴战略、推进全面依法治国的 基础性工作。要教育引导农 村广大干部群众办事依法、遇 事找法、解决问题用法、化解 矛盾靠法,积极推进法治乡村 建设。要落实行政复议体制 改革方案,优化行政复议资源 配置,推进相关法律法规修订 工作,发挥行政复议公正高 效、便民为民的制度优势和化 解行政争议的主渠道作用。

坚持顶层设计和法治 实践相结合,提升法治促 进国家治理体系和治理能 力现代化的效能

法治建设的中长期目标, 要统筹考虑国际国内形势、法 治建设进程和人民群众法治需 求,同推进国家治理体系和治 理能力现代化的要求相协同。 我们要不断完善顶层设计,不 断创新和深化依法治国实践。

随着时代发展和改革推进, 国家治理现代化对科学完备的 法律规范体系的要求越来越迫 切。我们要在坚持好、完善好已 经建立起来并经过实践检验有 效的根本制度、基本制度、重要 制度的前提下,聚焦法律制度 的空白点和冲突点,统筹谋划 和整体推进立改废释各项工 作,加快建立健全国家治理急 需、满足人民日益增长的美好 生活需要必备的法律制度。

执法司法公正高效权威 才能真正发挥好法治在国家 治理中的效能。要加强对法 律实施的监督,深化司法体制 综合配套改革,推进严格规范 公正文明执法,努力提升执法 司法的质量、效率、公信力,更 好把社会主义法治优势转化 为国家治理效能。

法治建设需要全社会共 同参与,只有全体人民信仰法

治、厉行法治,国家和社会生 活才能真正实现在法治轨道 上运行。当前,一些领导干部 还不善于运用法治思维和法 治方式推进工作,领导干部心 中无法、以言代法、以权压法 是法治建设的大敌。各级领 导干部必须强化法治意识,带 头尊法学法守法用法,做制度 执行的表率。法治的根基在 人民。要加大全民普法工作 力度,弘扬社会主义法治精 神,增强全民法治观念,完善 公共法律服务体系, 夯实依法 治国社会基础。要坚持依法 治国和以德治国相结合,把社 会主义核心价值观融入法治 建设,完善诚信建设长效机 制,加大对公德失范、诚信缺 失等行为惩处力度,努力形成 良好的社会风尚和社会秩序。

60多年前,我们提出和平 共处五项原则,得到国际社会 广泛认同和支持,成为国际关 系基本准则和国际法基本原 则。党的十八大以来,我们提 出推动构建人类命运共同体的 理念,受到各方普遍欢迎和高 度评价,被载入联合国一系列 决议。我们要乘势而上、顺势 而为,坚定维护以联合国宪章 宗旨和原则为核心的国际秩序 和国际体系,为全球治理体系 改革和建设贡献中国智慧和中 国方案。▲ (来源:《求是》)





强化科学思维 促进纪检监察工作高质量发展

自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神, 是当前和今后一个时期的重要政治任务,自治 区纪委常委会自觉把学习贯彻全会精神作为 头等大事来抓,精心组织推动,通过集体学习、 下发通知、配发学习辅导读本等多种形式,迅 速在委机关兴起了学习贯彻的热潮。今天的 中心组集体学习,主要是围绕"深入学习贯彻 五中全会精神,为开启全面建设社会主义现代 化国家新征程提供坚强保障"这一主题进行研 讨交流,进一步深化思想认识,切实凝聚起尽 职尽责做好正风肃纪反腐各项工作、充分发挥 监督保障执行和促进完善发展作用的思想共 识。借这个机会,我结合最近一段时间的学习 和思考,就推进纪检监察工作高质量发展谈谈 认识和体会。

高质量是新时代党和国家各项事业发展 总的要求,推进纪检监察工作高质量发展,是 党中央和习近平总书记交给我们的一项重大 政治任务。五中全会明确高质量发展是"十 四五"时期经济社会发展的主题,也要求我们 纪检监察工作要通过高质量发展为经济社会 高质量发展提供坚强政治保障。纪检监察工 作高质量发展,根本在干要学懂弄通做实习 近平新时代中国特色社会主义思想,运用贯 穿其中的马克思主义立场观点方法来观察问 题、分析问题、解决问题。习近平总书记指 出,领导干部要"提高战略思维、历史思维、辩 证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力, 善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,不断积 累经验、增长才干。"这六大思维既相互联系, 又相互统一,构成了一个系统完整的科学思 维体系,这些科学思维方式是人们正确认识 客观世界和改造客观世界的有效工具。我们 必须准确把握蕴含其中的哲学智慧、科学内 涵和时代特点,在理论学习、实践探索和总结 经验中,不断强化科学思维,进一步增强各项 工作的预见性、主动性和创造性,促进纪检监 察工作高质量发展。

一、强化战略思维,提高站位全局把 握纪检监察工作的能力

战略思维着眼于解决根本性、全局性、长 远性问题。习近平总书记指出,战略问题是 一个政党、一个国家的根本性问题,战略上判 断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主 动,党和人民事业就大有希望。坚持战略思 维,要求纪检监察机关紧紧围绕党和国家大 局,紧扣党中央重大决策部署,善于从政治上 观察、分析、解决问题,精准把握监督执纪问 责和监督调查处置的重点、力度、时机,既在 思想上、方向上、态度上坚定不移,又在行动

上、方法上、措施上积极稳妥,推动党中央大 政方针落地见效。

判明大势。五中全会指出,当前我国发展 面临的机遇和挑战前所未有, 危中有机、危可 转机。从国际上看,当今世界正经历百年未有 之大变局且加速演变。一方面,和平与发展仍 然是时代的主题,新一轮科技革命和产业变革 深入发展,国际力量对比深刻调整,人类命运 共同体理念深入人心:另一方面,国际环境日 趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺 炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流, 世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸 权主义对世界和平与发展构成威胁。从国内 来看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势 显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础 雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性 强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面的 优势和条件;同时我国发展不平衡不充分的问 题仍然突出,重点领域、关键环节的改革任务 仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求, 农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配 差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在 短板,社会治理还有弱项。从管党治党来看, 全面从严治党取得历史性成就,反腐败斗争取 得压倒性胜利,但对形势的严峻性和复杂性一 点也不能低估,"四大考验""四种危险""四个 不纯"长期存在,"四风"特别是形式主义、官僚 主义顽固存在,腐败存量不少、增量仍在发生, 高压态势和顶风作案同在,政治问题和经济问 题交织,风险挑战和腐败问题关联,传统领域 腐败和新兴领域腐败叠加,还有就是官商深度 勾结,不择手段逐利、关系盘根错节、手法花样 翻新、人财转移境外、查处难度加大,等等,都 是正风反腐一些新的特征。因此,纪检监察机 关要从政治高度理解把握国际国内的形势变 化和全面从严治党的严峻性、复杂性、长期性, 树牢"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到 "两个维护"。

把握大局。我国正处在开启全面建设社 会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进 军的新发展阶段,要统筹推进"五位一体"总体 布局,协调推进"四个全面"战略布局,坚定不 移贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,为 全面建设社会主义现代化国家开好局、起好 步。纪检监察工作是党和国家治国理政的重 要组成部分,是进行党的自我革命、推动社会 革命的重要力量。所以我们必须把纪检监察 工作放在中华民族伟大复兴战略全局和世界 百年未有之大变局的"两个大局"、"五位一 体"总体布局和"四个全面"战略布局中谋划、 部署、推进,贯穿新时代党的建设全过程,推 动党内政治生活气象更新、党内政治生态根

抓住大事。要准确把握进入新发展阶 段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对纪检 监察工作的新要求,对"国之大者"心中有数, 找准工作的切入点和结合点,确保监督保障 工作有的放矢、精准有效,为落实"十四五"规 划营造良好政治生态和发展环境。关于贯彻 落实五中全会战略部署,赵乐际同志在中央 纪委常委会上提出了"五个更加突出"的要 求,这"五个更加突出"就是我们贯彻五中全 会所要抓住的大事。要更加突出政治监督, 坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查 就跟进到哪里,紧盯对党中央重大决策部署 不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现, 严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出 工不出力等突出问题,严明政治纪律政治规 矩,保障党中央政令畅通、全党在新征程中步 调一致前进;更加突出高质量发展主题主线, 自觉适应现代化建设内在要求,坚持系统观 念,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作





用;更加突出整治群众身边腐败和作风问题, 保障惠民富民、共同富裕政策落实,维护社会 公平正义,促进人的全面发展;更加突出发挥 监督治理效能,持续深化纪检监察体制改革, 以严密监督体系防范风险挑战、筑牢安全屏 障;更加突出严管厚爱结合、激励约束并重, 充分激发党员干部内生动力。

二、强化历史思维,增强对纪检监察 工作的规律性认识

习近平总书记特别重视从历史思维来把 握我们治理国家和社会的一些规律性。总书 记指出,治理国家和社会今天遇到的很多事情 都可以在历史上找到影子,历史上发生过的很 多事情也都可以作为今天的镜鉴。中国的今 天是从中国的昨天和前天发展而来的,要治理 好今天的中国,需要对我国历史和传统文化有 深入了解,也需要对我国古代治国理政的探索 和智慧进行积极总结。坚持历史思维,要求纪 检监察机关加强对中国及世界历史、党史、新 中国史、改革开放史和社会主义发展史的学 习,学会运用历史眼光总结历史经验、把握历 史规律、认清历史趋势,深化对纪检监察工作 的规律性认识,把握前进方向,指导现实工作。

从我国历史上看,我国古代的监察制度大 致经历了先秦萌芽期、秦汉形成期、魏晋至隋 唐发展期及宋元明清完备期四个阶段。中国 两千多年中央集权的封建社会发展过程中,形 成了较为完善的政治制度,而作为其重要组成 部分的监察制度也得到发展与完善,形成了一 套较为完备的职能齐全、机构独立的官吏监察 体系,对社会稳定、国家统一和经济文化发展 起到了积极促进作用。从秦朝开始确立的这 套自上而下的独立于行政和司法的古代监察 制度,与西方"三权分立"模式下隶属于立法机 构或行政机构的监察制度完全不同,是中华民 族独特的制度传统。了解中国古代监察制度 的成败得失,以古鉴今,无疑具有直接的现实 意义。从我党历史上看,我们党从诞生之日 起,就把加强党的纪律、反对消极腐败、建设廉 洁政治作为自己的重要奋斗目标,高度重视党 的纪律和党内监督工作。1921年7月,党的第 一次全国代表大会确立了党的建设各项重大 原则,初步制定了党的纪律。从党的五大起就 设有党的纪律检查机构,保证党的政治纲领和 政治路线的实现,维护党的纪律。从1926年 的第一个反贪污腐化通告到五大党章、七大党 章都对党内审查制度作了规定。建国以后,党 的纪检监察机构和制度经历了正式建立、曲折 发展、恢复重建、正常发展、创新发展几个时 期,我党对加强党内监督的规律性认识进一步 深化。习近平总书记深刻指出,我们党全面领 导、长期执政,面临的最大挑战是对权力的临 督,只有自我监督的有效制度确立起来,构建 起具有中国特色的监督体系,才能巩固党的执 政地位,跳出历史周期率。党的十八大以来, 我们党一体推进党的纪律检查体制改革、国家 监察体制改革和纪检监察机构改革,促进党内 监督、国家监察与坚持和完善我国国家制度和 国家治理体系相适应相协调,不断提高治理能 力,着力把制度优势转化为治理效能,探索出 了一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历 中周期率的成功道路,构建起一套行之有效的 权力监督制度和执纪执法体系,这条道路、这 套制度必须长期坚持并不断巩固发展。

我们现在的监察体系和监察制度虽然吸 收了历史上一些做法,但同封建社会的监察制 度是完全不一样的。第一,我们是在党的领导 下构建的一套行之有效的自我监督制度体系, 和封建社会隶属于皇帝、隶属于皇权下的监察 体系是完全不一样的;第二,我们现在的价值 取向是以人民为中心,和封建王朝的维护皇权 制度、维护少数阶层的利益是完全不一样的; 第三,我们现在的这套制度体系是建立在依法 治国、依法行政,用法治理念、法治原则、法治 方式解决自我监督问题,和封建社会的人治是 完全不一样的。所以总书记说,这条道路、这 套制度必须长期坚持并不断巩固发展。

坚持党的领导。坚持党中央集中统一领 导,维护党中央权威,巩固党的团结一致,保证 党的政治纲领和政治目标实现,是纪检监察机 关最重要最根本的使命和责任。纪检监察机 关要忠实履行党章和宪法赋予的职责,以强烈 的政治意识、严明的纪律要求、严谨的工作程 序,把党的领导贯穿到纪检监察工作全过程、 各方面。

坚持群众路线。始终坚持以人民为中心 的政治立场,深入推动全面从严治党向基层 延伸,凡是群众反应强烈的问题都要严肃对 待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正, 持续整治群众身边的腐败和作风问题,让人 民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福 感和安全感。

坚持实事求是。无论是监督执纪问责,还 是监督调查处置,纪检监察机关都必须坚持一 切工作从实际出发,一切以事实为根据、以纪 律法律为准绳,在事实清楚的基础上,严格依 规依纪依法处理,精准精细办好每一起案件、 处理好每一件事情,实现政治效果、纪法效果、 社会效果的有机统一。

三、强化辩证思维,提高统筹协调 能力

辩证思维是马克思主义思维方法的灵 魂,辩证思维要求我们承认矛盾、分析矛盾、 解决矛盾,善于抓住关键、找准重点,在矛盾 双方对立统一过程中,把握事物发展规律,克 服极端化、片面化。 习近平总书记指出,在任 何工作中,我们既要讲"两点论",又要讲"重 点论",没有主次,不加区别,眉毛胡子一把 抓,是做不好工作的。"两点论"和"重点论"是 辩证思维的两个基本方面,坚持辩证思维,要 求纪检监察机关坚持"两点论"和"重点论"相 统一,善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面, 确保各项工作统筹协调有序推进。我们面临 这么多纷繁复杂的事物,怎么样"弹好钢琴", 怎么样找准工作的重点,怎么样抓住主要矛 盾和矛盾的主要方面,对于我们每个干部特 别是领导干部来说,掌握运用辩证思维是一 个十分有效的方法。

善于分清三对关系。第一,要分清现象和 本质,把握事物的本质。本质是决定客观事物 具有各种表现的根据,是客观事物内在的相对 稳定的方面,是现象内在的、一般的东西,是现 象的根据。现象是本质的表现形式,是客观事 物外在的、比较活动易变的方面,是本质外在 的、个别的东西。从现象入手去认识本质,运 用理性思维从现象寻找本质,从表面的实际寻 找深层的实际,不仅要诱过现象发现本质,而 且必须不断地认识事物的更深刻的本质。纪 检监察工作的监督检查、谈话函询、初步核实、 审查调查、定性处理都是透过现象寻找本质的 一个过程,是一个由表及里、由外及内、去粗取 精、去伪存真的过程,所以必须透过现象发现 本质。第二,要分清形式和内容,把握事物的 内容。内容是构成事物的各种要素的总和,形 式是把诸要素结合起来的方式。首先内容决 定形式,形式依赖于内容;其次形式也反作用 干内容, 在认识活动和实践活动中必须首先着 眼于事物的内容,依据事物的内容及其发展, 使形式适合于内容并推进内容的发展。一些 党员领导干部工作不扎实,拉架子、摆样子、图



廉政軍

面子,追求空洞的政绩,不办实事,就是内容与 形式脱节的表现。本末倒置的形式主义,既是 思想脱离实际的主观主义的具体体现,更是行 动脱离群众的官僚主义的具体表现。整治形 式主义、官僚主义既是我们纪检监察机关的任 务,实际上也反过来检验我们自己的工作,要 求我们处理好形式和内容的关系,通过专项 整治这种必要的形式达到解决突出问题的目 的。第三,要分清偶然和必然,把握事物的必 然。任何一个具体过程都包括必然和偶然两 个方面,即由内在根据所决定的确定联系和 由外部条件所影响的非确定联系。必然是由 事物的本质或根据决定的、在变化中所具有 的确定性联系,偶然则是事物发展过程中所 表现的非确定性联系,现实世界中的任何事 物、任何现象、任何过程都是偶然性和必然性 的辩证统一。被断定为必然的东西,是由纯 粹的偶然性构成的,没有脱离偶然性的赤裸 裸的必然性;被视为偶然性的东西,其背后总 是隐藏着必然性,没有脱离必然性的纯粹的 偶然性。在纪检监察工作中,我们所面对的 总是大量的、不计其数的、甚至是突如其来的 偶然现象,使人感到"乱花渐欲迷人眼""一头 雾水",以至于用"头痛医头、脚痛医脚"的办 法应对各种问题。从偶然性与必然性的辩证 关系观察现实、分析问题,就既能够认真地、 稳妥地对待和处理各种"突发事件",又能够 从偶然中把握到必然,从容地、积极地应对问 题、解决问题。

善于把握三种关系。第一,把握"稳"与"进",坚持稳中有进、进中求好。"稳"是一个立足全面从严治党大局稳定的战略问题,以及保持这种战略稳定的恒心、定力和韧劲。"稳"是"进"的基础和前提,就是稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续正风肃纪的预期, "稳"要体现在坚持"严"的主基调不

动摇,坚持"三个永远在路上"(作风建设永远 在路上、党风廉政建设和反腐败斗争永远在 路上、全面从严治党永远在路上)不动摇,坚 持"三个不能有"的想法(在全面从严治党这 个问题上,我们不能有差不多了,该松口气、 歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸 的想法,不能有初见成效就见好就收的想法) 不反复,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,重遏 制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚 决防止党内形成利益集团,始终保持反腐败 斗争高压态势,不断巩固和发展压倒性胜利 上。"进"是"稳"的目标和指向,就是找准全面 从严治党和反腐败工作的突破口和着力点, 在关键领域、薄弱环节上寻求突破、奋发有 为,"进"要体现在政治监督有力有效,日常监 督质量提升,"三不"一体推进取得突破上;体 现在破解"一把手"和同级监督难题,紧盯"关 键少数",管好关键人、管到关键处、管住关键 事、管在关键时上;体现在坚持改革变革,不 断提高纪检监察工作的理论思维、战略谋划、 精准落实水平上。第二,把握"常"与"长",着 力在日常监督、长期监督上大胆探索、实现突 破。注重从小事抓起、从细节入手,做到监督 常在、形成常态,切实形成监督与接受监督的 浓厚氛围和良好习惯。坚持问题导向,一个 一个节点盯住,一个问题一个问题突破,一个 阶段一个阶段推进,做到久久为功、化风成 俗。第三,把握"标"与"本",持续强化不敢腐 的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自 觉。一方面要削减存量,坚持力度不减、节奏 不变,聚焦重点人群、重点领域和关键环节, 精准有力惩治腐败;另一方面要遏制增量,做 好查办案件"后半篇文章",深化以案为鉴、以 案示警、以案促改、以案正风,从正反两方面 典型中汲取经验教训,筑牢思想防线,堵塞制 度漏洞。

四、强化创新思维,提高纪检监察工 作的实效

创新是引领发展的第一动力。习近平总 书记强调,要把党要管党、从严治党落到实处, 坚持以改革创新精神推进党的建设。坚持创 新思维,要求纪检监察机关打破迷信经验、迷 信本本、迷信权威的惯性思维,破除因循守 旧、思想僵化、形式主义和无所作为,以思想 认识的新飞跃和敢为人先的锐气,在把握事 物发展客观规律的基础上推动纪检监察工作 的理念思路、体制机制、方式方法不断实现变 革和创新。

破除惯性思维。首先要破除迷信"经验" 的惯性思维。对过去的经验只能借鉴,而不能 机械地盲目照搬,"经验主义"的错误不在于重 视经验,而在于固守现成的经验,不懂得一切 以时间、地点、条件为转移的辩证法,将特定时 间的经验绝对化,思想僵化,固步自封。有些 事情过去可能一直都在这么做,而且这么做也 是对的、有效的,但现在还这么做可能已经和 当前实际以及所处的阶段不相适应了,这就是 一种思想僵化的表现。其次要破除迷信"本 本"的惯性思维。毛泽东同志说过:"马克思主 义的'本本'是要学习的,但是必须同我国的实 际情况相结合。我们需要'本本',但是一定要 纠正脱离实际情况的本本主义。"就是告诉我 们不能以"本本"来框实践,而要通过实践来发 展"本本"。比如我们加强理论学习会有大量 的培训资料,但是我们是不是就必须完全依赖 书本,是不是就不能再创新、再发展,实际上我 觉得这其中有一个将理论用于实践、再将实践 转化为提升理论水平的过程。再次要破除迷 信"权威"的惯性思维。如果把权威视若神明, 对权威顶礼膜拜、盲信盲从,就堵塞了创新思

维的通道,成为创新的障碍。实践是检验真理 的唯一标准,实践的权威是所有权威中最高的 权威,一切都要在实践面前接受检验。我们有 很多同志长期从事纪检监察工作,积累了丰富 的经验,具有很高的工作水平和能力。同时 我们还有一些新同志,刚从事这项工作,思想 活跃、思路开阔,但经验不足。我希望我们所 有的干部研究问题、讨论问题过程中,要破除 迷信"权威"的惯性思维,领导干部要营造一 个大家敢于发言、敢于表达自己观点的氛围, 年轻同志也要敢于提出自己的见解,提出自 己的认识。

夯实制度保障。要持续深化党的纪律检 查体制改革和国家监察体制改革,完善监督执 纪问责制度体系和监督调查处置制度体系,促 进纪法贯通和法法衔接,确保执纪审查与依法 调查顺畅对接,形成监察机关与审判机关、检 察机关、执法部门互相配合、互相制约的体制 机制,切实把制度优势转化为治理效能。

创新方式方法。要强化信息支撑,将大数 据、云计算等信息技术运用到信访举报、日常 监督、审查调查、巡视巡察工作当中,对外打通 纪检监察与职能部门的"信息孤岛",对内建立 完善纪检监察系统信息数据库,为依规依纪依 法履行职责提供信息技术支撑。当前我们在 运用信息技术和大数据提升纪检监察工作效 能方面是有短板的,这就要求我们要敢于创 新,善于运用新的技术手段来助力纪检监察工 作高质量发展。要抓好"特色亮点工作",打造 精品示范工程,把纪检监察特色亮点工作、精 品示范工程作为推进纪检监察工作高质量发 展的支点和解决问题矛盾的抓手,鼓励各市 县、各部门在压实"两个责任"、精准监督执纪、 丰富廉洁教育等方面开展自主探索创新,形成 一批可推广、可复制、可借鉴的"鲜活样板",以 点带面推动纪检监察工作水平全面提升。特





色亮点工作是通过一个点上的突破带动面上工作的提升,所以我们不仅要善于总结特色亮点工作,更要把特色亮点工作和精品样板工程推广、复制开来,促进全区纪检监察工作高质量发展。

五、强化法治思维,增强纪检监察机 关对法律的敬畏

法治思维是运用法治理念、原则、规则认 识事物、判断是非、解决问题的一种思维方 式。要增强尊法学法守法用法意识,善于用法 治思维和法治方式解决问题,推动工作。全面 从严治党、全面依法治国是党和国家治国理政 的战略性布局,两者相辅相成,统一于坚持和 加强党的全面领导,统一于党和国家事业发展 大局。纪检监察机关作为党内监督和国家监 察的专责机关,在落实"两个维护"上担负特殊 使命,是推进全面从严治党和全面依法治国的 重要力量。习近平总书记多次强调要善于用 法治思维和法治方式反对腐败,在十九届中央 纪委四次全会上指出,"牢固树立法治意识、程 序意识、证据意识,严格按照权限、规则、程序 开展工作。"坚持法治思维,要求纪检监察机关 既认真履行好党内监督和国家监察双重职责, 又严格执行好党内法规和国家法律双重任务, 切实做到纪法双施双守。

牢固树立法治意识。法治意识就是人们对法律发自内心的认可、崇尚、遵守和服从。纪检监察机关作为执纪执法机关,理应在尊法学法守法用法方面作表率,要认真执行《党章》《宪法》《监察法》《民法典》《刑法》《刑事诉讼法》等党纪国法,以法治的理念、法治的体制、法治的程序来开展反腐败工作,推动反腐败工作规范化、法治化。

牢固树立程序意识。程序意识就是依据

党纪国法规定的方法和步骤开展工作的意识。纪检监察工作是程序性非常强的工作,从信访举报受理到问题线索处置、从初核到立案、从移送审理到移送检察机关起诉、从内部分工到外部衔接,党章党规党纪和宪法法律规定了一系列程序。我们在实际工作中要严格执行《监督执纪工作规则》《监督执法工作规定》,严格履行程序,做到手续完备、程序合规,实现执纪执法贯通、有效衔接司法。

牢固树立证据意识。证据意识就是在执 纪执法活动中重视证据,并依法收集、固定、审 查、运用证据,依靠证据查明案件事实的意 识。纪检监察机关要坚持"事实清楚、证据确 凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法" 的方针,围绕证据开展工作,通过证据证明案 件事实,以高度的责任心和使命感,对历史负 责、对党和人民负责、对审查调查对象负责,准 确地、恰当地对党员和党组织、监察对象作出 相应处理。这三个意识本质上也是政治意识, 因为这是总书记在中央纪委四次全会上专门对 纪检监察机关提出来的。案管室、审理室工作 实际上都是对执纪执法工作的一个内部监督, 是非常重要的工作,在监督检查和审核把关过 程中经常会发现一些问题,有些问题往往还引 不起我们一些干部的重视,认为这都是小问题, 没有必要小题大做,这就是法治意识、程序意 识、证据意识不牢的表现,要切实加以解决。

六、强化底线思维,牢牢把握工作主 动权

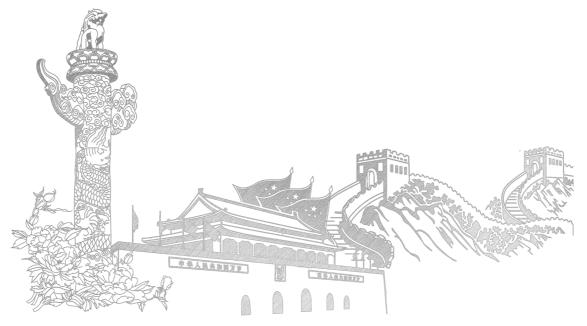
底线思维就是以底线为基本导向,调控事物朝着预定目标发展的一种思维方法,体现了马克思主义唯物辩证法中主观能动性与客观规律性的关系、质变与量变的原理,是"有守"和"有为"的有机结合。习近平总书记指出,要

善于运用底线思维方法,凡事从坏处准备,努 力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事 不慌, 牢牢把握主动权。针对纪检监察队伍, 总书记告诫我们,这支队伍要是出问题,就是 颠覆性的,会毁掉整个自我监督的制度设计, 体现的也是底线思维。坚持底线思维,要求纪 检监察机关要始终做到居安思危、未雨绸缪, 从容应对、及时化解各类风险与危机。

坚守政治高线。纪检监察机关是政治机 关,纪检监察工作本质上是政治工作,必须把 讲政治的要求贯穿于纪委监委履职尽责的全 过程和各方面,紧紧围绕党中央决策部署特 别是习近平总书记视察宁夏重要讲话精神以 及关于宁夏工作的指示批示,加强监督检 查,将总书记讲话精神及党中央工作部署的 贯彻落实情况作为监督重点,确保党中央政 令畅通。

固守责任防线。纪检监察机关要认真履 行监督执纪问责和监督调查处置双重职责,把 整治群众反映强烈的腐败和作风问题放在突 出位置,深入推进扶贫领域、民生领域突出问 题专项治理,深挖彻查涉黑腐败和黑恶势力 "保护伞",一体推进"三不",切实让群众感受 到正风反腐的成效和变化,厚植党执政的政治 基础和群众基础。

严守安全底线。一方面要严格要求自己, 牢牢守住做人、处事、用权、交友的底线,做到 打铁必须自身硬,坚决防范被"围猎",坚决防 止"灯下黑"。纪检监察干部出问题不仅仅是 个人的损失,更重要的是对我们党设计的自我 监督制度体系的颠覆,所以我们说安全底线, 纪检监察干部本身要严守安全底线。另一方 面要确保办案安全, 牢牢守住不发生安全事故 的底线,牢固树立"没有安全就没有审查调查" 理念,防止由于审查调查工作方式不当、安全 责任落实不到位,甚至执纪违纪、执法犯法,导 致发生安全事故造成恶劣影响,这样不仅群众 会质疑我们的执纪方式和工作水平,严重损害 我们这支队伍形象,还会引发对纪检监察体制 改革和反腐败工作的质疑,损害群众对党的信 心、信任和信赖,直接影响本地区反腐败工作 的开展,进而影响党中央反腐败决策部署的有 效落实,影响党的工作大局。因此要严格执行 党纪党规和法律法规特别是规则规定,把执纪 执法权关进制度笼子,确保依规依纪依法、安 全文明办案。





宁夏:出台意见规范政商交往行为

前期,宁夏回族自治区纪委监委出台《关于规范政商交往行为推动构建亲清政商关系的意见(试行)》(以下简称《意见》)并向社会公开,进一步厘清政商交往边界、规范政商交往行为,为政商交往提供了一张"明白卡",推动政商交往亲而有度、清而有为,着力构建亲清政商关系,持续优化营商环境和政治生态。

《意见》督促党政机关及其公职人员依规依纪依法全面履行职责,积极主动为企业创造公平的竞争市场和良好的创业环境。坚持以改进工作作风、优化政务服务为重点,以风清气正、交往有道、和谐高效为目标,不断深化"放管服"改革,推动党政机关及其公职人员特别是领导干部既主动靠前服务、助力企业发展,又增强纪律意识、严守各项要求,做到政商交往有交集不搞交换、有交往不搞交易,加快形成政商之间既亲又清、良性互动的氛围。

通过正面清单和负面清单相结合的方式,《意见》既打通了政商积极交往的通道,又厘清了政商规范交往的边界。规定党政机关及其公职人员经批准,可以参加企业或行业协会、商会举办的、旨在听取企业诉求的公开商务活动,也可以组织企业或行业协会、商会参加推广产业、推介产品、交流合作的洽谈会、展销会、博览会等商贸活动,以及提升产业、培养人才、提高经营管理水平的培训活动,并明确了上述活动的就餐及差旅费用等方面规定。《意见》同时列出了党政机

关及其公职人员特别是领导干部在与企业 及其经营者交往中不得违规托办个人事项 或承揽企业业务、摊派或报销费用、借贷资 金或参股持股、收受礼品财物、安排挂名领 薪或兼职取酬、制定或实施歧视性政策措 施、违规干预和插手市场经济活动、漠视企 业正当诉求、"新官不理旧账"等12项负面清 单,为政商交往标明红线。

立足纪检监察机关职能职责、《意见》从 5个方面出台了营造廉洁氛围、打造风清气 正创业环境的硬措施。推动支持企业发展 的法律法规、政策措施有效落实,督促有关 部门单位彻底清理有违公平的涉企政策、地 方性法规、规章和规范性文件,严格落实深 化"放管服"改革政策措施,建立健全企业诉 求快速解决机制。正确把握政策界限,对涉 案企业家根据违法情形及认罪态度区别对 待,严格依规依纪依法办案。加强与公安机 关、检察机关、审判机关以及相关职能部门 的沟通协作,建立情况通报和线索移送等协 调配合机制,形成"受贿行贿一起查"的工作 合力。发挥廉政警示教育基地作用,支持党 政机关组织企业及其经营者走进廉政警示 教育基地接受廉政文化教育,推动企业将廉 洁文化作为企业文化建设的重要内容。要 求各级纪检监察机关精准监督执纪,对涉企 政策落实不力、敷衍塞责、推诿扯皮等形式 主义、官僚主义问题严肃问责。

(来源:中央纪委国家监委网站)

机类党建

加强机关党的建设,是坚持党的全面领导、永葆政治机关本色的内在要求,是贯彻党的创新理论、落实党中央和自治区党委决策部署的根本保证,是推进全面从严治党、净化党内政治生态的必然选择,是完善机关治理体系、提高机关治理能力的现实需要。今年以来,自治区纪委监委机关党委以深入推进"三强九严"工程为抓手,以创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关为目标,高标准推动机关党的建设不断取得新成效。

为更好促进交流,现将委机关部分党支部年度工作总结进行刊载,供全区纪检监察系统学习借鉴。





以创建模范机关为目标 高质量推动纪检监察机关党的建设 走在前作表率

>>>>> 自治区纪委监委机关党委

2020年,在自治区党委和纪委常委会坚强领导下,机关党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神为指导,以党的政治建设为统领,以巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育成果为主线,以深入推进"三强九严"工程为抓手,以创建"让党中央放心、让人民群众满意"模范机关为目标,高标准推动机关党的建设不断取得新成效、迈上新台阶,为实现新时代纪检监察工作高质量发展提供了坚强政治和组织保证。

一、坚持以上率下, 始终在强化责任 落实上带好头

深入学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神,把机关党的建设放在纪检监察工作大局中思考谋划、部署推动,纪委常委会先后9次听取汇报、专题研究机关党建工作,结合学习贯彻《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,出台《自治区纪委监委机关落实全面从严治党责任清单》《自治区纪委监委机关基层党组织落实党风廉政建设责任制实施办法》,明确6个方面、55项责任内容,从制度层面健全

"书记抓、抓书记"责任机制,压实"抓班子、带 队伍"责任链条。委机关高度重视机关党建工 作,对党中央和自治区党委召开的重要会议、 出台的重要文件、部署的重要工作,及时组织 学习,坚决抓好落实;6月份,全区机关党的建 设暨创建模范机关工作会议召开后,第一时间 主持召开常委会专题传达学习、研究贯彻意 见,率先召开党员干部大会,对纪委临委机关 党的建设和创建模范机关工作作出安排部署、 提出明确要求,在贯彻落实自治区党委决策部 署上走在前列、作出表率。委领导班子成员带 头履行"一岗双责"、带头参加学习讨论、带头 为党员干部上党课、带头参加所在支部组织生 活,形成了示范带动、上下联动的工作格局。 机关党委自觉用习近平总书记关于加强机关 党的建设重要论述统一思想、凝聚共识,定期 向区直机关工委汇报工作,重大问题、重要事 项、工作进展及时请示报告;制定《第五届机关 党委(纪委)工作规则》,建立"1811"工作推进 机制,先后15次召开机关党委会议研究部署 工作:坚持"两委"委员联系支部、支部书记季 度报告工作、一年两次述职评议、党建工作考 核排名和问题通报整改等制度,做到党建和业 务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检 查,确保了责任有效传导、工作有序推进、任务有 力落实,20名党支部书记党的意识、党员意识、书 记职责意识和教育、管理、监督党员的政治意识逐 年提高,"一岗双责"作用有效发挥。

二、坚持政治统领,始终在创建模范机 关上做实功

坚守政治机关职责定位,以做好"三个表率" 为目标,制定贯彻自治区党委决策部署、体现纪检 监察机关特色的实施方案,聚焦"五大工程",实现 "五个提升",带头创建"让党中央放心、让人民群 众满意"模范机关;出台创建模范机关先进单位命 名表彰办法,把创建工作融入党建和业务之中,坚 持以创促建、以创促改、互融共进,推动创建工作 形成氛围、落到实处、取得实效。以开展"大学习" 活动为载体,把深入学习贯彻《习近平谈治国理 政》第三卷、党的十九届五中全会精神、习近平总 书记视察宁夏重要讲话精神作为首要政治任务, 发挥理论学习中心组示范作用、党支部主体作用、 党员活动室"阵地"作用、"学习强国"平台促学帮 学作用,通过签订《意识形态工作目标责任书》、成 立青年理论学习小组,组织"分组划片"研讨交流、 应知熟记知识测试、理论学习征文,开展研读《共 产党宣言》、"微党课·微宣讲·微故事"以及"做悦 读党员•建书香支部"读书活动等形式,推动理论 武装走深走实走心,党员干部的"四个意识"更加 牢固、"四个自信"更加坚定、"两个维护"更加自 觉,委机关在"理论微宣讲"和"学习强国'达人挑 战赛'"中荣获二等奖。以深化"信仰与忠诚"党性 教育活动为抓手,通过"三个重温""七个一"、党员 过"政治生日"、"红色家书"诵读、"守初心、战疫 情、促发展、担使命"党员公诺,到8个党性教育基 地接受革命传统教育等活动,引导党员干部在严 肃党内政治生活中锤炼初心。"七一"前,委机关全 体党员到闽宁镇开展"学习总书记重要讲话,弘扬

奋斗精神"主题党日活动,激励广大党员用初心使 命锤炼忠诚干净担当、敢于善于斗争的政治品 格。委机关"践行'三个表率'、锻造模范机关"做 法被区内主要媒体报道。

三、坚持夯实基础, 始终在建强抓实支 部上下功夫

认真学习宣传和贯彻落实《中国共产党党和 国家机关基层组织工作条例》《中国共产党基层组 织选举工作条例》,发挥"两委"委员、党支部书记 示范引领作用,开展"六个一遍"学习活动,带头在 学习上走在前、贯彻上作表率、深化上求实效,推 动支部建设严起来、实起来、强起来。对照区直机 关工委《2019年度区直机关党建工作考核问题清 单》通报的"12类共性问题",对标"三强九严"工 程标准,在20个党支部中深入开展"举一反三找 差距、自查自纠补短板"活动,推动党建工作全面 进步、全面过硬、全面提升。坚决贯彻区直机关工 委《关于坚持和完善机关党建"五项工作制度"的 意见》,以提升组织力为重点,突出"三会一课""支 部主题党日"、民主评议党员、党员领导干部参加 双重组织生活、履行党员义务情况等重点,建立每 月督促提醒、季度督导检查、半年讲评推进、定期 报告工作等机制,组织"互观互检交流"、举办党建 业务辅导、开展支部书记述职评议,形成了"后进 赶先进、中间争先进、先进更先进"的良好局面。 严格落实"九项基本制度规定""党支部规范化建 设十二条标准",编印《党支部规范化建设工作手 册》《党支部会议记录规范》,以制度化促进党支部 建设标准化规范化。坚持晋星降星动态管理原 则,出台《委机关党支部星级评定考评办法》,推行 "九评考核工作法",从6个方面43项指标量化权 重赋分,营造了抓在平时、评在平时、争在平时的 浓厚氛围。严密组织10个党支部做好换届选举、 委员补选等工作,选优配齐支部班子,规范和加强



专案组临时党支部建设,把党的全面领导落实到 纪检监察工作各环节。结合纪检监察业务开展 "一支部一品牌"创建活动,实现了党建工作亮点 多、质量高、效果好,打造的"1+7+X""利剑出鞘、 执纪先锋"等特色品牌被列入区直机关党建工作 示范名录。

四、坚持建强队伍, 始终在服务发展大 局上有作为

深入学习贯彻自治区党委十二届十次全会精 神,指导20个党支部召开专题组织生活会,把组 织建强、把党员管好,带头做到党要管党从自我管 起、全面从严治党从自我严起。认真落实区直机 关工委部署要求,严密组织"党课开讲啦"活动,引 导广大党员边讲边学边受教育,让党课教育焕发 新的生机、增添新的活力。委领导围绕"纪检监察 干部要在加强党性修养上作表率"主题,率先为全 体党员讲党课,营造了"领导干部带头讲、支部书 记定期讲、普通党员人人讲"的浓厚氛围。以打造 新时代学习型政治机关为目标,建立全覆盖、常态 化全员培训机制,先后举办16期"塞上清风"论 坛、6期纪检监察业务培训班、培训干部1260人 次,有效提升了党员干部的政治素质和专业素 养。认真组织领导干部"廉洁从政警示日"活动, 扎实开展"廉政警示教育周"活动,持续推进"六 廉"活动,拍摄专题警示片《为了庄严的承诺》,对 43名新任职领导干部进行廉政谈话,组织162名 干部家属接受警示教育,把铁的纪律转化为日常 习惯和履职遵循。今年以来,我们紧紧围绕"服务 中心、建设队伍",把党建工作成效体现在坚决贯 彻党中央和中央纪委国家监委、自治区党委决策 部署的行动上,体现在履职尽责、推进新时代纪检 监察工作高质量发展的目标上,确保纪检监察工 作开展到哪里、党的建设就跟进到哪里,激发了广 大党员干事创业的内在动力,在开展扶贫领域腐 败和作风问题专项治理、民生领域突出问题专项整治、扫黑除恶专项斗争监督执纪问责工作、调查处置工作、构建一体推进"三不"体制机制、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利等方面取得了明显成效。为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供了坚强保障。

五、坚持党群共建, 始终在深化文明创建上求突破

以巩固深化"全国文明单位"创建成果为目 标,以"梦想与奋斗·建设美丽新宁夏"为主题,开 展具有机关文明特色、职业文明特点、岗位文明风 采的创建活动,顺利通过第五届"全国文明单位" 到届复检验收。在重视人文关怀方面,坚持"七必 谈""三必慰问",先后开展家访190人次、谈心谈 话260人次,"献爱心、送温暖"慰问干部职工253 人次、21.3万余元,确保遇事有人管、困难有人帮、 问题有人解决,增强了机关向心力凝聚力战斗 力。在厚植文明素养方面,编印《委机关工作人员 文明手册》,开展"文明办公、文明办案、文明交往、 文明交通、文明旅游、文明上网、文明就餐"实践活 动,实施"无烟机关"创建行动,推进爱国卫生运 动,评选"文明标兵部门",提升了"全国文明单位" 层次和水平,委机关"以文明创建锻造新时代纪检 监察'铁军'"做法被《宁夏日报》刊登、在宁夏电视 台报道。在深化志愿服务方面,选派3名干部"驻 村扶贫",成立20个(注册180人)学雷锋志愿服务 小分队,开展"在职党员进社区""全民公益日""文 明银川人""建设美丽新宁夏·我们在行动"、到湖 畔嘉苑参加社区治理等活动,组织296名党员捐 款8.54万元支持疫情防控工作,树立了纪检监察 干部良好形象。在典型示范引领方面,出台《委机 关先进典型评选办法》,每季度举办"道德讲堂", 开展"走好新时代长征路"宣传教育和"社会主义 是干出来的"主题活动、"我身边的(下转第19页)

以高质量党建 推动办公厅工作高质量发展

>>>>> 自治区纪委监委办公厅党支部

今年以来,办公厅党支部在纪委常委会的 领导和机关党委的指导下,围绕委机关中心工 作和机关党委安排部署,以创建"让党中央放 心、让人民群众满意"模范机关和巩固"三强九 严"工程为抓手,着力强化支部党建规范化建 设,较好发挥了基层党组织的战斗堡垒作用。

抓思想强党性,政治理论水平不断提高。

一是牢牢把握政治机关属性,始终把政治建设 摆在首要位置,把学懂弄通做实习近平新时代 中国特色社会主义思想作为首要政治任务,结 合《习近平谈治国理政第三卷》学习要求,创新 性开展"领学+研讨"模式,即每名党员领学原 文一个篇章并分享心得,激发党员学习主动 性。截至目前共开展"领学+研讨"学习会5 次。学习中注重深刻领悟蕴含在习近平总书 记讲话中的使命情怀、责任担当、科学思维、思 想方法,不断增强全体党员的政治认同、思想 认同、情感认同;把筑牢"四个意识"、践行"两 个维护"既作为政治原则、政治纪律,也作为工 作标准、工作要求,引导党员干部见诸行动,对 标对表。二是认真学习习近平新时代中国特 色社会主义思想和党的十九大、十九届四中、 五中全会精神,学习中纪委十九届四次全会精 神和自治区党委十次、十一次全会精神。重点 学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。自 觉树立终身学习理念,坚持高标准、严要求,注 重实际实效,通过学习不断提高自身政治素质、 工作能力和履职本领。坚持每周五组织支部党 员集中学习,定期开展"微党课""微宣讲"活动, 教育引导党员干部认真学习"必读篇"、跟进学 习"最新篇"、深入学习"宁夏篇",不断提升政治 境界、思想境界、道德境界。三是落实学习长 效机制,确保学习效果。党支部坚持每周固定 学习制度,各党小组灵活安排学习时间、学习 方式,党员个人确保每周学习时间不少于3小 时,并撰写读书心得和交流发言材料。

抓统筹促落实,支部建设更加规范。一是 加强统筹谋划。根据委机关年(下转第20页)

(上接第18页)战'疫'模范"推选活动、"最美 家庭"和身边"好人"选树活动,形成了学习先 进、崇尚先进、争当先进的良好风尚。在丰富 文化生活方面,发挥"工青妇"群团组织作用, 成立8个业余兴趣小组,开展"五四"青年座谈

会、青年读书分享会、岗位练兵、巾帼建功、家 庭助廉、全民健身、健康讲座、单身干部职工联 谊等系列主题活动,营造了团结和谐、严肃活 泼、积极向上的浓厚氛围。▲



(上接第19页)度党建工作要点,明确支部党建重 点工作,制定《2020年办公厅党支部党建工作要 点》《办公厅党支部2020年工作预安排》《办公厅 党支部创建"让党中央放心让人民群众满意"模范 机关具体措施》,使党建工作目标明确、措施具体、 责任清晰。对纪委常委会、委领导关于机关党建 和干部队伍建设的决策部署及机关党委的工作安 排,第一时间召开支委会学习传达,认真研究谋 划,制定具体措施,确保逐项落实。二是加强班子 建设。年初,根据《中国共产党党和国家机关基层 组织工作条例》相关要求,对行将届满的支部班子 进行换届,认真总结了过去三年的工作实绩,按照 组织程序召开全体党员大会,向与会党员报告工 作并接受广大党员批评指正。选举出新一届支部 班子,成员由3人扩大至5人,组织更加健全,力量 更加充实。及时对班子成员进行分工,明确目标、 职责、任务,把党建工作各项责任落实到班子成员 身上,充分发挥"一岗双责"和示范带头作用,为普 通党员作出榜样。三是认真落实意识形态工作责 任。按照《意识形态工作目标责任书》相关要求, 把意识形态工作与业务工作同部署同落实,及时 学习贯彻落实中央和自治区党委、自治区纪委常 委会关于宣传思想和意识形态工作有关会议精 神、相关文件和讲话精神。加强对支部党员日常 管理教育,要求全体党员严格遵守政治纪律和政 治规矩,规范言行。

抓制度重规范,着力推进"三强九严"工程。

一是深化支部规范化建设。以"三强九严"工程为 抓手,强化支部规范化建设,坚持每月制定支部组 织工作预安排,对支部理论学习、主题党日活动、 谈心谈话、党课等内容提前安排部署。严肃党内 政治生活,严格落实"三会一课"制度,截至11月 底共召开支委会12次,支部党员大会3次;组织主 题党日活动12次,党课3次,微党课2次,道德讲 堂2次,专题组织生活会1次。及时了解党员干部 工作、学习、生活等情况,解开思想上的疙瘩、解决



图为办公厅党支部开展"红色家书"诵读活动。

生活上的困难,共开展谈心谈话23人(次)、家访3 人(次)。着眼于巩固和发展"五星级党支部",对 支部党建工作进行全面梳理规范,总结工作经验, 提炼党建品牌,按照艾俊涛同志对办公厅工作 "严、实、深、细、快"要求,深入创建"念好'五字诀 '、做精'三服务'"支部党建品牌,确保品牌建设在 区直部门各党支部叫得响、立得住、过得硬。二是 创新开展支部组织活动。注重将支部组织活动与 日常工作相结合,开展道德讲堂和读书心得交流 活动,组织党员围绕《共产党宣言》《习近平谈治国 理政第三卷》分享阅读心得:组织开展"守初心、战 疫情、促发展、担使命"党员公诺活动和"我身边的 战'疫'模范"主题党日活动,号召全体党员向身边 的榜样学习,用实际行动践行初心使命。开展了 "守纪律、讲规矩、作表率"主题党日活动,集中观 看廉政警示教育片和陈淑惠庭审视频,不断强化 党员纪律规矩意识:为党员同志集体过"政治生 日",进一步坚定党员干部理想信念。三是认真做 好"让党中央放心、让人民群众满意"模范机关创 建活动。及时召开支部党员大会传达学习全区机 关党的建设暨创建"让党中央放心让人民群众满 意"模范机关工作会议精神,安排部署办公厅创建

工作,制定《办公厅党支部创建"让党中央放心、让 人民群众满意"模范机关具体措施》,对创建要求、 目标、措施、组织机构予以明确,通过五个"走在 前、做表率"将创建工作与办公厅"三服务"工作深 度融合,提出2020年底成为首批委机关"创建模 范机关先进单位"的具体目标,同时,将创建工作 作为年度党员干部个人评优评先重要依据,确保 各项部署要求落到实处。

抓融合强服务,推动办公厅工作再上台阶。 坚持把支部建设与业务工作捆在一起抓,把全面 从严治党融进业务工作各方面。紧紧围绕主责主 业,不断提高文字写作硬实力,提升办文精细化水 平,建立健全服务保障工作标准,切实发挥好组织 协调作用,促进了委机关各项工作优质高效运转, 多次得到委领导肯定。一是做好综合协调。加强 与委机关有关部门及各级纪检监察机关的对接联 系,确保各项工作高效顺畅运转。召开全区深化 纪检监察派驻机构改革推进会,研究起草了《关于 我区深化派驻机构改革情况的调研报告》,得到自 治区党委主要领导肯定批示。印发《委机关贯彻 落实2020年全面从严治党、党风廉政建设和反腐 败丁作部署分丁方案》《2020年度委机关牵头负 责的有关任务综合分工方案》等5个分工意见,逐 条分解细化任务,并及时跟进落实进度。筹备做 好自治区纪委十二届四次全会、全区廉政警示教 育大会、传达学习全国两会精神干部大会等10余 次重大会议活动的会务组织和服务保障工作,召 开书记专题会21次、常委会委务会会议29次,协 调服务委机关各部门召开各类业务工作会议80 多场(次)。二是做好文稿服务。撰写中央纪委四 次全会、全国两会、中央纪委七省区纪委书记座谈 会等重要会议活动有关发言、访谈提纲20余篇。 起草自治区纪委四次全会工作报告、全区领导干 部警示教育大会上的讲话等重要文稿40余篇,部 分文稿得到了自治区党委主要领导的批示肯定和

各方普遍好评。充分发挥信息工作"千里眼""顺 风耳"作用,及时编报反映决策部署的重点、领导 关心的热点、工作落实的难点、基层创新的亮点、 社会关注的焦点等信息情况。共撰写采编纪检监 察信息114篇,被中央纪委办公厅采用7篇。三是 做好督查督办。对全区各级纪检监察机关贯彻落 实中央纪委和自治区纪委四次全会精神情况进行 书面督查2次、实地督查1次。印发督查通报三 期。做好领导同志批示件办理情况督查工作,建 立领导批示件督办登记台账,下发《领导同志批示 通报》8期,针对党委批示件要求,汇总形成《关于 中央巡视反馈问题未完成事项整改落实情况的报 告》报党委主要领导同志。督促各监督检查室组 织对十二届自治区党委第七轮、第八轮巡视反馈 问题整改落实情况开展"回头看",做好巡视反馈 问题整改落实工作。积极做好委领导同志调研以 及督导疫情防控的相关工作。四是做好服务保 障。做好文件审核流转工作。针对出现的错情下 发通报2期,提出整改要求。办理收文流转2099 件,盖章用印3千余次,寄发机要381件。会同网 管中心做好委机关综合办公平台上线运行软件调 试等工作,确保"网上办公"顺利实施。召开委机关 保密委员会全体会议暨保密工作会议2次,提升保 密意识。下发《关于纪检监察档案工作有关情况的 通知》,对全区纪检监察系统档案工作进行摸底。 组织实施委机关文书库存档案数字化扫描工作。 严格落实档案借阅审批等制度,共借阅各类档案 2919卷。始终坚持做好新冠肺炎疫情防控措施落 实工作,做好消杀物资发放、核酸检测和外出人员 报备工作。制定出台重大经济事项集体决策议事 工作规则等14项制度,推动服务工作制度化、规范 化、长效化。做好财务预算公开、干部工资申报、招 投标及项目评审以及办公用品配发、节日值班、慰 问、网上预约车辆使用、安全保卫等工作,服务精细 化水平不断提高。♪



以高质量党建引领 推动组织工作高质量发展

>>>>> 自治区纪委监委组织部党支部

今年以来,在纪委常委会坚强领导和机关 党委有力指导下,组织部党支部坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,以新时 代党的建设总要求为遵循,以党的政治建设为 统领,以创建"让党中央放心、让人民群众满 意"模范机关为契机,从严从实推动支部党建 工作高质量、有特色、走在前,党组织战斗堡垒 作用和党员先锋模范作用日益彰显,实现了党 建与业务工作双融合、双促进、双提升。

在提升政治能力上下功夫,带头做到"两

个维护"。围绕巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育成果,坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为"必修课""常修课",与《习近平谈治国理政》第三卷、党的十九届五中全会精神、习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、党章党规党纪和中央纪委国家监委、自治区党委、纪委常委会重要会议精神、重大决策部署贯通起来,采取个人自学、每周一讲、专题学习、集中研讨、"三微"展示、理论征文等形式,组织党员干部深入学习"必读篇"、跟进学习"最新篇"、加强理解"宁夏篇",推动理论武装走深走心走实。全年集中学习52次、专题研讨6次、交流发

言 42人次,做到学思用贯通、知信行统一。督促党员干部用好"学习强国"平台,参加网络学习培训,养成每天看新闻联播、读《中国纪检监察报》的习惯,创新开展"每人一道题、全员共学习"知识竞答活动,做到"线上""线下"同步学、随时学、持续学,营造了"人人爱学习、处处讲学习、时时抓学习"的浓厚氛围。立足组织工作和党员队伍实际,以"信仰与忠诚"党性教育活动为抓手,以每月支部"主题党日"为依托,通过"三个重温"、道德讲堂、"四史"教育、



中学习52次、专题研讨6次、交流发 图为组织部党支部开展党员"政治生日"活动。

党员过"政治生日"、"红色家书"诵读、集体公诺践 诺、推选"我身边的战'疫'模范"等载体,严格组 织生活,提升党性修养,引导党员干部以党的创 新理论滋养初心、引领使命,从党的非凡历史中 寻找初心、激励使命,在严肃党内政治生活中 锤炼初心、体悟使命,党员干部的"四个意识" 更加牢固、"四个自信"更加坚定、"两个维护" 更加自觉。

在夯实组织基础上求创新,锻造坚强战斗堡 垒。坚持把抓好党建作为最大政绩和第一责任, 做到年初研究部署、半年讲评分析、年终对账盘 点,构建分工负责、人人知责、事事有责的落实体 系。始终把深入推进"三强九严"工程作为巩固提 升"五星级党支部"创建成果的基础工作,对标党 支部规范化建设12条标准,扎实开展"举一反三 找差距、自查自纠补短板"活动,建立责任清单、整 改台账,推动支部工作全面规范、全面过硬。严格 执行《中国共产党党和国家机关基层组织工作条 例》《中国共产党基层组织选举工作条例》,严密组 织"酝酿、请示、选举、报批"等各环节工作,及时召 开党员大会换届选举,选优配强支部班子,把党的 全面领导落实到组织工作全过程。围绕提升"三 会一课"质量,开展支部品牌创建活动,精心设计 特色鲜明、务实管用、简便易行的工作载体,打造 "日学周讲月查季评"党建品牌,让党员干部"每天 学习一小时、每周轮流讲一课、每月对党建工作完 成情况开展1次自查自纠、每季度对党员干部履 职情况进行1次民主评议",取得较好效果,形成 了"尚实干、勇作为,善担当、比学帮"的生动局 面。采取"请进来、走出去、相互学"等方式,搭建 平台、丰富内容、创新载体,先后与驻地质局纪检 监察组党支部联合开展"不忘初心坚定信仰、牢记 使命忠诚于党"主题党日活动、与第三监督检查室 党支部和西夏区共享社区党支部联合开展"坚守 党员立场底线、做新时代纪检监察人"道德讲堂、 与第四监督检查室党支部联合开展"找找我身边 的战'疫'模范"先进事迹报告会,使党日活动既有 "党味"又有"鲜味",既有吸引力又有感染力。

在厚植严实作风上使韧劲,确保党员队伍过 硬。深入贯彻《中国共产党党员教育管理工作条 例》,认真履行党支部直接教育管理监督党员职 责,落实"七必谈""三必慰问",把解决思想问题与 解决实际问题结合起来,突出"八小时以外"和重 要时间节点、敏感节日假期,开展干部家访、思想 分析、谈心谈话,加强人文关怀和心理疏导、情绪 引导,激发党员干部干事创业的动力和热情。严 密组织"党课开讲啦"活动,党支部书记带头以"推 进国家治理体系和治理能力现代化"为切入点,给 全体党员讲党课作示范,让身边人讲身边事、身边 人讲自己事、身边事教身边人,传递好声音、凝聚 正能量。结合半年工作总结,认真召开专题组织 生活会,从自身做起、从身边抓起、从群众不满意 的地方改起,带头转作风、纠"四风",督促党员干 部把好干部标准和忠诚干净担当要求落到实处。 运用"三会一课"、主题党日、部务会等时机,以"七 个文明"实践活动为抓手,教育引导党员干部培养 团结协作、和谐融洽、快乐工作的团队精神,树立 "当下事即无上事"的工作理念,发扬"严细深实 快"的工作作风,养成"今天再晚也是早、明天再早 也是晚"的工作习惯,争做"最讲政治、最讲担当、 最讲认真、最讲规矩、最讲文明、最有情怀"的新时 代组工干部。把党规党纪作为支部日常学习和干 部教育培训重要内容,突出抓好纪律教育、保密教 育、道德教育、家风教育,扎实开展"廉洁从政警示 日""廉政警示教育周"活动,严格遵守《宁夏纪检 监察干部十条禁令》,将铁的纪律规矩转化为日常 习惯和履职遵循,切实把党员队伍建强、让每名干 部过硬。

在服务中心工作上花气力,实现互促共赢目 标。坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务,打造 "党建+业务"融合模式,把党建工作贯穿组织工 作全过程,推进党建与业务工作(下转第24页)



强根铸魂抓党建 凝心聚力促宣教

>>>>> 自治区纪委监委宣传部党支部

2020年以来,在纪委监委常委会委务会的领导下,按照机关党委安排部署,宣传部党支部始终坚持以党的政治建设为统领,以巩固拓展"不忘初心、牢记使命"主题教育成果为主线,以深人推进"三强九严"工程为抓手,以创建"五星级"党支部为引领,统筹推进"模范机关"和"支部品牌"创建,全面加强支部思想建设、组织建设、作风建设,解放思想、实干创新,党组织凝聚力、战斗力明显增强,有力促进了宣传教育工作创新发展。

一、突出"深"的目标导向,持续推动 理论武装扎实过硬

积极开展支部"大学习"活动。紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、党的十九届五中全会精神等重点,对标理论学习中心组跟进学、党支部促学、"学习强国"平台帮学,通过三会一课、研讨交流、知识测试、专题讲座、调查研究、"三微"活动、撰写体会等多种形式,营造真学爱学善学氛围,持续推动理(下转第25页)

(上接第23页)一体谋划部署、一体推进落实、 一体检查督导、一体总结考评,充分发挥党建 工作举旗铸魂、凝神聚力、激励担当的保证作 用,推动组织工作高质量发展。以创建"'让党 中央放心、让人民群众满意'模范机关先进单 位"为目标,科学制定实施方案,明确23条具 体措施,把创建工作融入党建和业务之中,做 到以创促建、以创促改,推动创建工作形成氛 围、取得实效。针对突如其来的新冠肺炎疫 情,选派11名干部全程参与自治区督导检查, 开展"守初心、战疫情、促发展、担使命"主题活 动,组织296名党员捐款支持疫情防控,加强 日常教育管理监督和离宁返宁人员报备、隔 离,关注党员思想动态,针对性做好思想政治 工作,让党旗飘起来、党员动起来、组织强起 来,及时把党的政治优势、组织优势和服务群 众优势转化为推动工作优势。精心开展全员 培训,用足用活中央纪委网站在线培训专栏、 《审查调查教学大纲》等资源,制定《自治区纪 委监委以案代训实施方案》,举办"塞上清风" 论坛,先后培训干部近3000人次,有效提升了 政治素质和专业素养。深入贯彻新时代党的 组织路线,组织对委机关、巡视机构、派驻机 构 418 名干部开展集中调研,确立"516 工程 计划",优化干部队伍结构,储备培养优秀人 才,不断夯实了干部队伍建设基础。围绕完 善派驻监督机制制度,牵头组成4个调研组, 分板块对派驻机构改革情况进行调研评估, 形成"1+4"调研报告,得到自治区党委主要领 导高度评价,并结合调研情况出台《派驻纪检 监察组组长考核办法》等规定,切实推动派驻 监督"形神兼备"。▲

(上接第24页)论武装走深走心走实。巩固拓展 "不忘初心、牢记使命"主题教育成果。坚持和完 善学习教育、调查研究、检视问题、整改落实长效 机制,以支部品牌创建引领,深入开展"人人讲党 课讲业务"和"三微"活动,打造特色学习品牌,认 真开好支部组织生活会,把学习教育融入日常,引 导党员干部锤炼忠诚干净担当政治品格,切实把 主题教育成效转化为做好本职工作、推动事业发 展的生动实践。从严教育管理党员队伍。支部认 真履行直接教育管理监督党员职责,运用多种形 式深化理想信念教育、宗旨教育、革命传统教育、 形势政策教育。坚持"七必谈""三必慰问",利用 适当时机采取灵活多样的形式和支部党员开展 "一对一""面对面"谈心谈话,组织开展集体家访 活动,把经常性思想工作融入日常,以有情有力有 效的组织生活增强支部凝聚力。

二、突出"细"的工作原则,抓好标准化 规范化建设

巩固深化"三强九严"成果。及时制定支部年 度工作计划、理论学习计划、"三会一课"季度安排 表、主题党日计划,《落实委机关创建模范机关工 作计划》等,严格对标《党支部规范化建设工作手 册》抓好落实,全面提高支部党建精细化、规范 化。截至11月共召开支部党员大会16次、支部委 员会议12次。创新开展主题党日活动。先后围 绕 "守初心、战疫情、促发展、担使命""守纪律、 讲规矩、作表率""找找我身边的战'疫'模范" "今天是我的政治生日""信仰与忠诚""学总书记 重要讲话、激发奋斗精神""民族团结一家亲、同心 共筑中国梦"、"红色家书"诵读等主题,组织开展 主题党日活动11次。在"今天是我的政治生日" 主题党日活动中,支部党员重温党章党史、重读人 党志愿、重温入党誓词、开展谈心谈话、撰写生日 感言,忆初心、践承诺、担使命;在"信仰与忠诚" "红色家书"诵读主题党日活动中,全体党员通过 听红歌、看短片、诵经典、讲故事、树典型、作点评 的"六个一"活动,重温红色经典、接受红色洗礼, 不断提升思想境界、砥砺党性修养。扎实开展各 项创建活动。紧密结合宣传教育职能,先后组织 摄制专题汇报片《委机关创建全国文明单位纪实》



图为宣传部党支部党员朗诵警示教育诗歌 《说给一双手听》。

和《创建模范机关 锻造新时代纪检监察铁军》, 全力配合、全心助力委机关"全国文明单位"申报 审验、模范机关创建、"七五普法"审验工作等重点 工作。统筹推进创建模范机关先进单位、"扬清风 正气、筑廉政根基"支部品牌和"文明标兵部门"创 建,深化开展"道德讲堂"活动。

三、突出"严"的管理要求,持之以恒加 强纪律作风建设

坚持不懈改进作风。坚持从讲政治高度整治 身边的形式主义官僚主义,严格纠治理论学习、组 织生活、日常工作中抓落实重数量、轻质量,重形 式、轻内容等现象,教育引导党员干部养成勇于担 当、甘于奉献,求真务实、真抓实干的优良作风。 扎实推进纪律建设。抓好经常性纪律教育、警示 教育和政德教育,召开专题组织生活会,严格落实 共产党员不准信教参教等纪律规矩,严格落实《宁 夏纪检监察干部十条禁令(试行)》,对苗头性倾向 性问题及时批评教育,抓早抓小,做深做细日常监 督,维护纪检监察干部良好形象。严肃党内政治



生活。深入学习贯彻《基层组织工作条例》,强化 支部组织功能,结合实际认真开展"五个一遍"活 动,真正做到学深悟透、学以致用,严格执行《条 例》规定,推动支部建设严起来、实起来、强起来。

四、突出"实"和"快"的标准,切实把高质量党建成效落实到工作中、体现在行动上

创新方法,廉政警示教育工作取得新突破。 一是统筹组织启动了"廉洁从政警示日"和"全区 领导干部廉政警示教育周"活动。协调中央纪委、 中央电视台授权《国家监察》专题片在警示教育周 期间由宁夏卫视重播。高标准策划组织好自治区 级警示教育工作,指导督促各地各部门分级分类 扎实开展警示教育活动,取得显著成效,得到自治 区主要领导充分肯定。二是高标准完成了警示教 育展厅部分展陈内容更新。三是协同组织撰写编 印《忏悔警示录》(2019年版)。发放全区县处级 以上领导干部阅学;四是拍摄制作警示教育片《染 黑的权力——宁夏涉黑涉恶腐败和保护伞问题典 型案例警示录》,发放160余份至各地各部门,接 受警示教育党员干部过万人。五是研究起草了 《关于做深做实查办党员干部违纪违法案件"后半 篇文章"推动以案为戒以案示警以案促改以案正 风工作的实施意见》。将廉政警示教育周活动的 一些成功实践以制度形式巩固下来。六是持续通 报曝光,以强大的舆论震慑开展警示教育。发布 审查调查和党纪政务处分信息20次17人,通报曝 光扶贫领域腐败和作风问题典型案例15起18人, 侵害群众利益的不正之风和腐败问题3次8起,违 反中央八项规定精神问题10次26起。七是抓早 抓小,利用关键时间节点开展警示教育。今年在 重大节假日前向全区党员领导干部发送"过廉节" 提醒短信7万余条。突出重点,抓好新闻宣传工 作。围绕贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲 话精神,紧密结合宁夏实际,刊发了《宁夏纪检监 察机关积极履责倾力护卫母亲河》《西海固,苦瘠 之地换新颜》等稿件,策划摄制了三集电视专题片

《为了庄严的承诺》,拟于自治区纪委五次全会期 间播出;围绕贯彻落实中央纪委和自治区纪委四 次全会精神,刊发《专项整治让群众见成效得实 惠》等系列新闻稿件,在《宁夏日报》推出了"严明 党的政治纪律和政治规矩""扫黑除恶专项斗争" 等8个专题综述报道,在宁夏广播电视台策划推 出6个专题话题类节目和1期综述类节目,策划摄 制播出4期"全会微访谈",组织召开了新闻发布 会。围绕纪法宣传普及,在委网站、微信公众号设 置漫画说纪等栏目,发布30期。在宁夏电视台开 设《监察法》专题,发布21期。截至目前,共在人民 网、新华网等中央媒体发稿110余篇;在中央纪委媒 体发稿210余篇;在区内主流媒体发稿300余篇。 委网站发布稿件6000余篇,微信公众号"清廉宁 夏"推送图文信息720余条,编印出版《党风廉政 建设》11期。强化责任,严格落实意识形态工作 责任制。一是结合开展"制度规范建设年"活动, 起草、修订了委机关《意识形态工作责任制暂行规 定》《宣传工作管理办法》等制度规定。印发了委 机关《意识形态领域防止出现政治性风险问题监 测预警审核工作预案》。二是健全完善纪检监察工 作预警反馈机制,牢牢掌握舆论引导主动权。建立 涉腐涉纪舆情即时报、月报、半年报、年报和专报制 度,积极稳妥做好网上有关舆情信息报送,旗帜鲜 明反对和抵制各种错误思想观点。截至目前,共向 中央纪委国家监委报送网络舆情信息900余条,向 委领导收集报送舆情39条,受理、转办网民诉求8 起;组织参与100多个主题网上舆论引导工作,发表 网评文章445篇。三是统筹做好中心组学习服务。 制定下发2020年学习计划,修订委机关《中心组学 习实施办法》,围绕学习贯彻习近平总书记视察宁 夏重要讲话精神、党的十九届五中全会、中央纪委 和自治区纪委四次全会精神等主题,综合运用专题 讲座、交流研讨、观看专题片等形式,组织开展集 体学习11次,其中研讨交流5次,不断提升中心组 学习专题化、多样化、成果化。♪

以高质量党建引领 政策法规研究工作高质量发展

>>>>> 自治区纪委监委政研室党支部

今年以来,在纪委常委会领导和机关党委的指导下,政研室党支部立足本职岗位抓教育、促管理、强监督,抓重点、补短板、求突破,抓班子、带队伍、树形象,推动党建工作全面加强、业务工作实现双赢。

加强理论学习,在政治建设上走在前、作 表率。政策法规研究工作政治性、政策性强, 工作责任大、任务重、标准高、要求严,我们始 终把学习作为首要任务,全面加强思想淬炼, 提高政治站位,培育善谋思维,增强会干本领, 努力在"讲政治"上作表率,在机关第一方阵中 当好排头兵。一是抓学习。教育引导支部党 员强化政治机关意识,把旗帜鲜明讲政治贯穿 政策法规研究工作始终,深入学习习近平新时 代中国特色社会主义思想和习近平总书记视 察宁夏重要讲话精神,系统学习《习近平谈治 国理政》第一、第二、第三卷,认真学习全面从 严治党大政方针和十九届中央纪委四次全会、 自治区纪委十二届四次全会精神,经常学习纪 检监察工作重大部署、纪检监察政策理论和法 规制度,深学笃悟、融会贯通、学懂弄通,用以 武装头脑、指导工作。二是促深化。制定理论 学习计划,完善理论学习制度,建立日常督学、 随机抽查、知识测试、定期评估机制,把常态化 学习与践行"两个维护"联系起来、与党员思想 实际联系起来、与本职工作联系起来、与推进 高质量发展联系起来、与提升政策法规研究水

平联系起来,扩大学习广度、拓展学习维度、挖 掘学习深度,力求学出党性、学出忠诚、学出自 信、学出担当。针对有的年轻同志不善学、不 会学、不爱学的实际情况,成立年轻干部理论 学习小组,通过每天晨会、每周例会、支部会 议、主题党日、政治学习日、"学习强国"等平 台,引领大家学理论、讲体会、查问题、促整改、 比干劲,自觉做到政治对标、思想对标、行动对 标。三是重转化。首先,解决好"谋"的问题, 准确把握新时代纪检监察工作高质量发展规 律,紧扣自治区党委十二届十二次全会部署的 任务,立足纪检监察工作实际,深度谋划政策 法规研究工作,及时向常委会和委领导提出对 策建议,着力在出谋划策、以文辅政、研究资政 方面发挥作用。其次,解决"干"的问题,主动 对接中央纪委国家监委"天线"、下接基层纪检 监察机关"地气",既低头拉好车、更抬头看好 路,确保工作不偏向、前进不脱轨。学会"十个 指头弹钢琴",善于在纷繁复杂的工作任务中 突出重点、抓住难点,打通堵点、找准切入点, 既推动重点工作取得新突破,也统筹整体工作 实现新提升。

加强实践锻炼,在能力建设上走在前、作表率。坚守职能定位,立足岗位实际,创新举措真抓实干,不达目的誓不罢休,推动政策法规研究工作上水平上台阶。一是加强重点课题研究。统筹做好全区纪检监察系统调查研



究工作,及早下发2020年重点课题调研计划,建立季度督办、半年通报、年底评估工作机制,制定《全区纪检监察重点课题调研报告评审办法(试行)》,加强督促指导,推动任务落实。按照自治区党委主要领导指示和委领导要求,对全区党内问责工作开展调研,全面梳理问责情况、认真统计问责数据、深入分析问责问题,形成《关于开展党内问责工作的调研报告》呈报自治区党委,自治区党委主要领导作出批示、给予肯定。配合开展深化派驻机构改革专题调研,高质量完成派驻机构改革总报告和分报告。牵头开展中国纪检监察学院"推进派驻机构改革中出现的问题及对策研究"课

产党人》等媒体刊发;撰写的理论文章《忠诚履职尽责勇于担当作为,为全面建成小康社会提供坚强保障》在《宁夏工作研究》刊发。二是加强法规制度建设。牵头在全区开展"制度规范建设年"活动,统筹推进制度"大学习""大清理""大修订""大检查",加强组织实施、专项督查、指导推动、总结评估工作,推动全区纪检监察机关制度意识进一步增强、制度体系进一步完善、制度执行进一步强化、制度效能进一步显现。结合开展第二次党内法规清理工作,对第一次集中清理后继续有效的181件规范性文件,以及2012年7月至2018年10月期间制定的145件规范性文件进行全面清理,



图为政策法规研究室党支部开展主题党日活动。

题研究,协助中央纪委国家监委研究室来宁开展新时代纪检监察工作高质量发展课题调研;受中央纪委国家监委委托,在部分县开展《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》实施评估工作,及时形成评估报告呈报中央纪委国家监委法规室。深入开展基层监督工作调研,形成《关于加强基层监督工作的调研报告》。认真总结我区全面从严治党实践经验,综合分析党风廉政建设和反腐败工作实际,撰写的《以"三项改革"推进纪检监察工作高质量发展》获自治区党建研究会重点课题优秀成果一等奖;撰写的《全力保障脱贫攻坚决战决胜》领导署名文章,在《中国纪检监察报》《共

决定废止96件、修改41件、宣布失效45件。不断完善监察体制改革相关制度,修订《自治区各级监察委员会与各级人民法院办理职务犯罪案件衔接办法(试行)》《自治区监察委员会与自治区人民检察院办理职务犯罪案件工作衔接办法》《自治区各级司法行政机关支持配合纪检监察机关查办案件工作办法(试行)》《自治区纪检监察机关与银川铁路系统监督执纪执法工作衔接办法(试行)》等制度规定,会同中央纪委国家监委驻海关总署纪检监察组制定出台《加强监督执纪执法工作协作配合的意见》。制定《纪律监督监察监督派驻监督巡视监督统筹衔接实施办法(试行)》,已以自治区党

委办公厅名义印发全区贯彻执行。起草《关于依 规依纪依法严肃问责规范问责精准问责慎重问责 的通知》报自治区党委审定。加快建立派驻机构 改革相关制度,对派驻机构改革"1+4"文件中明 确的制度机制进行两轮梳理,共梳理出需要建立 健全的制度机制87项,明确牵头单位、指导部门 和完成时限,督促各责任部门抓紧完成各项制度 机制,年底前分类形成《制度汇编》。切实做好规 范性文件审查报备工作,向中央纪委国家监委、自 治区党委报备委机关制定的规范性文件40件。 印发《关于加强纪检监察规范性文件备案审查工 作的通知》,进一步规范各级纪检监察机关制定的 规范性文件报备工作。编辑印发《反腐败政策法 规选编》(2019年卷)。三是加强综合业务工作。 会同自治区党委政研室起草自治区党委主要领导 在自治区纪委十二届四次全会上的讲话初稿、会同 办公厅做好委机关主要负责人参加中央纪委十九 届四次全会文稿服务工作,做好《十九届中央纪委 五次全会工作报告稿》征求意见工作,起草中央纪 委国家监委研究室两次来宁调研工作汇报、党的十 九大以来推动纪检监察工作高质量发展综述等重 要文稿40余篇。抓好特色亮点申报评选工作,印发 《关于及时总结推广纪检监察特色亮点工作的通 知》,修订《全区纪检监察特色亮点工作评审办法 (试行)》,分批召开工作对接会,实行一对一指导, 加强督促检查,着力解决特色不鲜明、亮点不突出 等问题。抓好政策法规业务培训,举办全区纪检监 察系统政策法规研究业务培训班,邀请中央纪委国 家监委研究室负责同志来宁作学习贯彻十九届中 央纪委四次全会精神专题辅导,承办第14期"塞上 清风论坛",邀请中央纪委国家监委法规室负责同 志作学习贯彻《政务处分法》专题辅导。

加强作风锤炼,在支部建设上走在前、作表 率。组织动员全室党员干部积极行动起来,大力 发扬"严、实、深、细、快"的优良作风,全面加强思 想淬炼、能力锻炼、作风锤炼,不断提高服务新时

代纪检监察工作高质量发展的能力和水平,推动 支部工作走在前、作表率。一是培育务实作风。 坚持把党建工作抓实,认真贯彻委机关党建工作 总体部署和"三强九严"要求,严格落实"三会一 课"、主题党日、民主评议、组织生活会、谈心谈话、 家访、意识形态工作责任制等制度,巩固"三星级" 支部创建成果,细化实化星级党组织、先进单位、 文明标兵部门创建措施,完善监督管理制度,夯实 党建基础工作,推进支部工作上水平上台阶。坚 持把政研工作做实,认真落实委领导对政研工作 的要求,对本室承担的任务条分缕析、列出台账, 抓紧推进、对账销号,做到情况明、底数清、数字 准、工作实、作风正。二是发扬奋斗精神。秉持平 和平稳心态,保持昂扬向上姿态,以"功成不必在 我、功成必定有我"的信念,忠诚履职、爱岗敬业, 打好理论功底,提高理论水平,培育创新思维,拓 宽工作视野,奋力苦干实干,能吃清贫苦、甘做冷 板凳、当好铺路石,涵养心性、砥砺党性、磨炼品 性,在默默坚守中实现人生价值,在勤劳奉献中当 好参谋助手。室内建立周安排、月考核、季通报、 年考评制度,每周定任务、明责任,交任务、压担 子,述工作、纠问题,思不足、促整改,讲纪律、比奉 献,促使大家卯上一股劲、拧成一股绳,以过硬能 力、过硬本领、过硬作风展示新气象、交出新答 卷。三是提高服务水平。牢固树立"窗口"意识, 爱机关、讲团结、顾大局,补短板、强弱项、促工作, 做到差错不在我这里出现、问题不在我这里发生、 工作不在我这里延误、链子不在我这里断掉、形象 不在我这里受损,努力争创工作标准高、队伍管理 严、服务意识强、执行效率好的先进单位和文明标 兵室。牢固树立大服务理念,围绕中心、服务大 局,主动把政策法规研究工作融入纪检监察工作 大局,进一步深化调查研究、加强法规制度建设、 做好综合文稿服务工作,不断提高以文辅政能力 和服务决策水平,为推动新时代纪检监察工作高 质量发展提供智力支撑和制度保障。♪



以党建工作为引领 推动信访举报工作高质量发展

>>>>> 自治区纪委监委信访室党支部

2020年,信访室党支部认真落实中央纪委和自治区纪委四次全会部署,以巩固"不忘初心,牢记使命"主题教育成果为抓手,以争创"五星级"党组织和"让党中央放心、让人民群众满意"模范支部为目标,严格落实支部书记"第一责任人""一岗双责"责任,严格执行机关党建"三强九严"工作制度,坚持以党建统领全局,推动党建与信访举报工作相互促进,共同发展。

狠抓学习,强化政治引领,提升支部党员 政治思想和业务能力。一是持续抓好政治学 习。在年初制定学习计划安排的基础上,依据 时政不断补充新的学习内容,持续抓好习近平 总书记重要论述的精读深学,认真组织《习近 平谈治国理政》第三卷的学习,坚持与前两卷 结合学、贯通学:深入学习习近平总书记视察 宁夏重要讲话精神,学习自治区党委、自治区 纪委关于认真学习习近平总书记重要讲话的 通知和相关精神,积极撰写学习心得体会,将 学习贯彻与实际工作相结合,用讲话精神指导 工作实践;结合学习自治区党委第十二届十一 次全会精神、自治区纪委第十二届四次全会精 神认真抓好党的十九届五中全会精神的学习, 努力达到融会贯通;坚持读原文、悟原理,让每 名党员从原文原著和总书记讲话中感悟信仰 与真理的力量,领悟初心与使命的担当,引导 党员坚定信仰信念,坚守初心使命,持续在学 懂弄通上下功夫,持续用政治理论提升党员思想,引领党员工作行动。二是不断强化业务学习。组织全体党员认真学习《民法典》《公职人员政务处分法》以及纪检监察干部培训系列课程,反复学习《纪检监察机关处理检举控告工作规则》《中央纪委国家监委关于做好失实检举控告澄清工作的意见》,以及中央纪委国家监委信访室关于来电接听、来访接待、网络举报、重复件判定办法等指导性文件,通过开展业务学习交流研讨等,引导全室党员全面理解信访举报法规制度的内在联系,从学习制度中找到工作方法,提升工作能力。三是注重改进



学习方法。坚持边干边学,注重通过灵活多样的 方式促使学习往深里走,持续坚持支部党员每天 半小时自学,每周两次集体学习,充分利用"三会 一课"、主题党日等形式,抓好经常性学习教育;坚 持原原本本学,对必学内容组织学原文、读原著, 每个专题安排1名党员,联系工作讲体会,力求学 懂弄通领悟;坚持联系实际学,注重将《规则》等各 项党内法规和《监察法》等法律法规的综合运用, 力争做到既熟练掌握具体条文,又深刻理解蕴含 其中的精神实质和基本要求,切实将各项制度要 求执行贯穿到信访举报受理、办理和处理检举控 告的全过程各环节,严格按照规定的权限、方法、 程序履行职责、开展工作;坚持将学习成果落实与 具体工作相结合,将学习所得、所悟应用到信访具 体工作中,不断提高全体党员履职能力。

主动作为,强化责任担当,建强支部堡垒。一 是坚决扛起党建"第一责任人""一岗双责"的政治 责任。面对当前新形势新任务新要求,始终坚持 必须的政治自觉和行动自觉,对支部党建的每1 次学习、每1次活动、每1项任务,全体党员全身心 投入,用心尽责,做到带好头、作表率。二是注重



为信 访室党支部 组 织 毎 白

强化支部凝聚力。工作中始终坚持以党的建设统 领信访室各项工作,充分发挥党支部战斗堡垒作 用,结合支部党员相对较少,没有支部委员会的实 际,充分利用主题党目、党员大会等研究、安排、检 查党建工作任务落实情况,在研究、推进工作中听 取每名党员的意见建议,让每名党员参与到支部 党建工作中,为每名党员创造展示自己能力的机 会,把党员个人和支部荣辱相联系,构建支部党建 人人有责的命运共同体。三是注重发现问题,及 时抓好整改。坚持支部书记亲自谋划、参与党建 工作,及时发现整改党建工作和党员日常教育、管 理、监督中存在的问题,认真对照机关党委上半年 党建工作"互观互检"反馈问题,逐项检查整改,促 进落实提高,对工作中出现的问题勇干担当,敢干 担责,带领党员正视问题,大胆工作,创新方法,不 断推进工作落实。

狠抓落实,强化制度执行,提升党建工作质 量。坚持不断增强支部标准化、规范化建设,促使 党建工作制度落实落地。将党建学习计划、目标 任务、工作责任,嵌入到支部建设"九项基本制度" 落实中,把开展党员"大学习"融入贯穿到"三会一 课"、主题党日规定动作中,融入到具体活动中。 在落实"三会一课"制度中,支部事先谋划、精心准 备、全员参与、认真组织实施;开展主题党日活动 安排支部党员轮流筹备、组织、主持,调动党员参 与活动的积极性、主动性;召开组织生活会,带着 检视问题而来,奔着解决问题而去。在组织活动 形式上,突出党建工作时政内容,丰富活动组织形 式,把主题党日活动同开展"新冠疫情"防控、"信 仰与忠诚"党性教育、"道德讲堂"、"党课开讲了"、 党员"大学习"活动以及为党员过"政治生日"等活 动有机结合,认真组织党员佩戴党徽、集中交纳党 费,提升活动仪式感:在学习习近平总书记视察宁 夏重要讲话精神主题党日中,组织党员到总书记 视察点实地践悟,撰写心得体会领悟,促进学深悟 透,真学实用;在开展"三微"活动中,组织到中国



共产党宁夏工委旧址-宁夏工委纪念馆参观,制作 "微故事"宣讲视频,增强党员参加党性教育与活 动的荣誉感、责任感、使命感,引导党员干部增强 党的信念, 牢记党员身份, 发挥模范作用; 认真学 习落实委机关创建"让党中央放心、让人民群众满 意"模范机关实施方案,结合支部学习教育和工作 实际,制定具体创建措施并施行;结合"全国文明 单位"考核复检,认真组织"七个文明"实践活动, 认真对照进行自查,找短板、查不足,逐项整改提 高;认真组织"一支部一品牌"创建活动,结合实际 工作争创具有示范引领的支部品牌。在学习和工 作中,积极营造团结奋进、积极进取的工作氛围, 坚持支部书记与党员同学习、同工作,经常同党员 谈心谈话和工作交流,积极开展"家访",了解每名 党员个人、家庭成员情况,帮助解决困难,激发党 员担当作为、干事创业热情。全年,支部书记向机 关党委书面报告工作3次,讲党课1次,支部组织 开展主题党日活动11次,开展"道德讲堂"2次,召 开组织生活会2次,支部党员在委机关集中学习 中开展理论学习交流3次,每人撰写学习心得3 篇,读书心得1篇。

紧盯主业,强化工作统筹,推动整体工作开展。一是全面推动信访举报法规制度落实。认真贯彻执行《纪检监察机关处理检举控告工作规则》、《中央纪委国家监委关于做好失实检举控告澄清工作的意见》等信访举报相关法规制度,及时受理、处理群众信访举报,及时调整了检举控告件的移送流程,优化办理程序,及时办理、分流;认真推动落实实名举报受理告知、办理结果答复反馈等制度,鼓励引导群众进行实名举报,及时回应群众关切;推动开展失实检举控告澄清正名工作,积极营造干事创业优良环境,激励广大干部勇于担当履职、大胆干事创业。二是坚持联系群众"连心桥"职责定位,不断推动举报渠道建设。全区纪检监察机关"信、访、电、网"四位一体举报渠道建设进一步完善;区、市、县(区)三级纪检监察机关均

设立较规范的来访接待场所:12388 举报电话和 网络举报功能不断优化。三是持续做好信访举报 件检查督办。持续不断采取线上和线下多种方式 对全区纪检监察机构受理办理信访举报情况开展 全方位监督检查,督促群众举报及时得到受理、办 理:紧盯信访举报中的典型问题,加大交办督办工 作力度,建立健全工作机制,推动反映问题得到正 确处理。全年交办反映问题交织的典型信访件9 件;持续整治多年、多层、多头访突出问题,集中筛 选了一批12件涉及扶贫领域和"四风"问题的典 型"三多"信访举报进行交办,推动问题解决,矛盾 化解;持续整治越级访、重复访、群体访等突出问 题,筛选7个县(区)近千件办结信访举报件,对13 件办理存在重大疑点件移送对口联系监督检查室 督促办理。四是精准掌握研判分析信访数据,服 务领导决策。积极开展信访数据分析,坚持定期 分析研判举报情况的基本态势、主要特点、变化趋 势,延展时间跨度,多视角、多维度、全面辩证地分 析数据和情况,为领导决策和相关部门业务开展 提供有价值的信息服务。全年先后4次向常委会 汇报了去年和今年前3个季度信访举报情况分 析。五是全面推进纪检监察机关检举举报平台部 署和应用。检举举报平台基层版、派驻版在全区 各市县纪检监察机关、派驻机构和161个乡(镇) 纪检监察机构全面部署应用;处置子平台全流程 版在委机关正式上线运行,并于明年初在全区上 线运行。在抓好平台6个子平台全面部署的基础 上,通过召开工作推进会、集中或远程视频培训、 实地调研演示、印发操作规程和手册等方式完成 平台应用培训,各级信访部门工作人员平台应用 能力和服务能力不断提升,检举举报平台服务纪 检监察队伍、推动工作质效的作用逐步显现。六 是对信访举报工作制度开展废、改、立,制定《信访 举报工作规程》,促进信访举报工作规范运行,有 序开展。▲



推进巡察工作向质的提升转变

□ 吴忠市委常委、盐池县委书记、巡察工作领导小组组长 滑志敏

市县巡察是党的巡视工作重要组成部分,是党内监督的重要制度安排。近年来,宁夏回族自治区盐池县持续深入学习习近平总书记关于巡视工作重要论述,紧紧围绕党中央决策部署开展巡察,不断推动政治监督具体化、常态化,推进市县巡察工作高质量发展。

履行主体责任,统筹抓好巡察工作

坚决落实巡察工作主体责任,把巡察工作

作为管党治党的重要任务、重要载体来抓。一是深学笃行把准"方向盘"。做好巡察工作,要求党委履行主体责任,党委书记履行第一责任人责任。要坚持深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党中央关于巡视巡察部署要求,紧紧围绕党和国家工作大局加强监督检查,严肃政治纪律、政治规矩,督促基层党组织、党员干部自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,确保巡察政治方向不偏。二是层层传导贯通"责任链"。成立由



县委书记担任组长的巡察工作领导小组,担起 组织实施责任,健全工作规则,加强统筹协调, 组织实施每轮巡察工作,确保市县巡察有力有 序有效开展。将巡察工作纳入县委年度工作 要点,科学制定巡察工作五年规划,构建起层 层负责、环环相扣的闭合责任链条。把县委常 委会议、书记专题会议直接听取巡察和整改情 况汇报、党委书记和领导小组约谈被巡察党组 织主要负责人作为"加压泵",推动全面从严治 党向纵深发展。三是统筹推进下好"一盘 棋"。不断延伸巡察触角,将脱贫攻坚、意识形 态工作等纳入巡察内容,紧盯"关键少数"和 "重要领域",着力发现"三个聚焦"的突出问 题。坚持一轮一总结,在实践中探索巡察+派 驻、巡察+审计等"巡察+N"的全覆盖路径,推 动巡察与纪检监察、组织、审计等各类监督贯 通融合。

破解"三大难题",提高巡察监督质量

面对熟人社会监督难、巡察力量薄弱、发现问题深度广度不够等突出问题,注重增强问题意识、树立问题导向,持续深化政治巡察。一是破解熟人社会监督难题。采取巡察监督与财政监督、审计监督相结合的方式,对"两个责任"落实、扶贫项目资金监管等重点内容开展监督检查,把破解熟人社会监督难作为精准发现问题的"突破口",实现"巡察一条线、辐射一个面"叠加效应。二是破解巡察力量薄弱难题。强化巡察队伍骨干培养,将纪检监察、组织、审计等部门政治素质好、熟悉党务工作、敢于善于发现问题的优秀人才纳入巡察组长库和人才库,实行动态管理。注重发挥巡察熔炉作用,提拔使用巡察过程中表现突出的党员干部。三是破解巡察手段单一难题。建立巡驻

"三联三促"工作机制、派驻监督与巡察监督统筹协调办法等,抽调派驻纪检监察干部参加巡察工作,做到巡察全过程信息互通,发挥派驻纪检监察组"驻"的优势,对驻在及归口监督单位巡察整改情况进行全面跟踪,推动纪律监督、监察监督、派驻监督和巡察监督贯通融合。

强化成果运用,发挥标本兼治作用

把推动解决问题作为巡察工作的"落脚 点",持续深化整改落实和成果运用。一是让 巡察成果运用成为推动工作落实的有效抓 手。坚持"纪检+组织+巡察"联合反馈方式,建 立反馈意见向县委、县政府分管领导、派驻纪 检监察组组长、相关职能部门"三向通报"机 制,实行领导小组听取整改进展情况和提醒约 谈机制,督促真抓实改。针对巡察指出问题, 积极推动解决,充分彰显巡察利剑标本兼治作 用。二是让巡察成果运用成为提升治理能力 的有利契机。针对普遍性、倾向性问题,推动 举一反三、建章立制。紧盯老旧小区治理、"三 资"管理等问题,推动完善社区治理、涉农扶贫 项目资金监管等制度机制。探索建立村组监 督全覆盖工作机制,推动基层治理体系和治理 能力现代化。三是让巡察成果运用成为凝聚 民心民力的重要纽带。坚决查处群众身边的 腐败问题和不正之风,推动管党治党责任传导 到党组织的神经末梢,让群众感受到党的关怀 就在身边、正风肃纪反腐就在身边。比如,针 对巡察指出的村级党组织干部队伍结构方面 的问题, 盐池县持续推行"党校、高校、企业" 三位一体培训模式,集中培训村级后备力量 148名,有针对性地提升村级党组织凝聚力、 战斗力。

(来源:《中国纪检监察报》)

以有力有效监督实现全区扶贫资金

全流程穿透式规范化监管的调研报告

□ 驻自治区财政厅纪检监察组

2020年,驻财政厅纪检监察组切实履行监督 责任,精准对标中央和自治区决战决胜脱贫攻坚 决策部署,紧盯扶贫资金监管这个关键环节,坚持 目标和问题导向,治标和治本相结合,扎实推进扶 贫领域腐败和作风问题专项治理,督促驻在部门 在全区财政系统建设和优化扶贫资金监管系统, 实现财政扶贫资金的全流程穿透式规范化监管。 调研情况如下:

一、坚持问题导向,做好扶贫资金监管的机制体检

驻自治区财政厅纪检监察组自2018年开始 连续两年抽取部分贫困县对扶贫资金管理使用开 展专项检查,累计发现问题42个,下发检查建议 书33份,向相关市县纪委监委移交违纪违规问题 线索14个,取得了较好成效,主要做法得到自治 区纪委监委和驻财政部纪检监察组充分肯定。但 是专项检查毕竟点少面窄,特别是各级财政部门 向同级具有扶贫职责的部门、乡镇以及扶贫终端 拨付资金存在监管盲区和数据信息不对称的问 题,由此一些贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿 卡要、优亲厚友等违纪违法现象在资金使用这个 最后环节较为突出。如何对扶贫资金从自治区财 政拨付到厅(局)、市、县,以及市县财政到有关扶 贫职责的部门和乡镇的支出实行穿透式监管,做 到全程监管、全程留痕,打通财政扶贫资金监管的 "最后一公里",既是财政部门的职责所在,也是驻 财政厅纪检监察组重点解决的问题。驻财政厅纪 检监察组把扶贫资金监管作为重要政治责任,多 次和驻在部门沟通,督促并会同党组研究如何建 设和优化宁夏扶贫资金监管平台,实现从中央指 标下达到末级支出信息数据监控全覆盖,打通扶 贫资金监管的最后一公里。

二、明确工作目标,全面推行扶贫资金监管平台优化工程

驻自治区财政厅纪检监察组全力推动宁夏扶 贫资金监管平台的优化工程,督促财政厅制定时 间表、施工图、任务书,明确责任分工、工作措施。 今年5月底,驻自治区财政厅纪检监察组牵头组 织驻在部门相关处室深入固原、吴忠等地区财政 部门开展调研,了解宁夏扶贫资金监管平台使用 现状、存在的问题,征求优化平台的意见建议。7 月,会同驻在部门共同制定《优化宁夏扶贫资金监 管系统实施方案》,将国库集中支付、廉政风险预 警、公开公示等纳入宁夏扶贫资金监管平台优化 工程,确定在彭阳县、同心县开展试点工作。8、9 月,对两个试点县的宁夏扶贫资金监管平台的软 件设计、制度修订、资金拨付等情况进行调研指 导,解决消化试点过程中存在的问题。10月中 旬,在试点工作取得成效的基础上督促驻在部门 下发《自治区财政厅关于实施"宁夏财政扶贫资金 监管系统"优化工作的通知》,决定在全区范围内 实施扶贫资金监管系统优化工程,召开工作会议



安排部署,要求各级财政部门研究制定配套政策措施,按时切换系统上线运行,要求各级派驻财政系统的纪检监察部门要加强监督,确保宁夏财政扶贫资金监管系统优化工程顺利完成。举办宁夏扶贫资金监管系统优化工作培训班,对全区各级财政、扶贫、农业、水利、交通等部门财务工作人员进行集中培训。经过充分的准备工作,目前全区优化后的扶贫资金监管系统已经正常切换运行,工作状态总体良好。

三、建立长效机制,打通扶贫资金监管的最后一公里

实施宁夏财政扶贫资金监管系统优化工程,建立横向覆盖区直扶贫资金职能部门,纵向覆盖区、市、县、乡四级扶贫资金使用部门的"信息技术+制度"的管理模式,将监管功能嵌入扶贫资金指标下达、资金拨付、实际使用等每个环节,实现了扶贫资金的全流程穿透式规范化监管,不仅治标、而且治本,建立了扶贫资金监管的长效机制。主要成效:一是防范了廉政风险。建立与扶贫办、社保、民政、税务、公安等单位信息连接共享,通过大数据分析比对,可以识别享受扶贫政策待遇的对象是否精准、有无财政供养人员、是否担任企业法人、名下有无车辆及死亡人员,并发出预警,有

效防范扶贫资金发放过程中虚报冒领、优亲厚友 等违纪违法行为。二是实现了责任跟踪。宁夏扶 贫资金监管平台实现了资金从拨付到使用支出的 信息采集与追踪,预警扶贫使用终端有无滞留、挪 用、使用不当行为,明确了财政与扶贫职能部门之 间的责任,建立双向反馈、处置、协调机制,做到了 职责清晰、监管精准、责任到人。三是强化了资金 管理。规范了扶贫资金的拨付、支付行为,明确扶 贫资金全部纳入国库集中支付,杜绝拨入相关专 户或实有资金帐户,实现了资金管理的制度化、规 范化。四是减轻了基层负担。各级财政部门可以 通过网络信息系统对扶贫资金进行全方位监管, 实现了全覆盖、无死角,并且通过与扶贫办、民政、 农业农村等部门的数据连接,形成了"一套数据一 次填报"的工作机制,避免了许多重复劳动,有效 减轻基层的工作负担。

在宁夏财政扶贫资金监管系统的推广实施中,也出现了个别领导重视程度不高、工作人员使用程序不规范、部门配合有间隙、有的部门基本信息不精准等问题,影响了扶贫资金的实际监管效果。驻自治区财政厅纪检监察组于12月份,会同驻在部门对系统的使用情况再次进行专项检查,督促各级财政部门加强制度建设,建立长效监管机制,通过"信息技术+制度"的监管体系,切实推动对全区财政扶贫资金实行精准有效监督。

(上接第40页)级单位纪委监委才移交该企业问题线索的情况。本级纪委一定要提高站位、立足全局,克服推诿心理,快查严办。实际工作中,我们把查办移交过来的问题线索作为正风肃纪的有力抓手,及时接收,迅速查办,起到了很好的震慑和教育效果。二是坚持"新管"理旧事。接收新划转、托管企业后,一些"旧"问题会逐渐暴露出来,怎样对待这些"旧"问题是摆在本纪委面前的重要课题。实际工作中,我们一方面坚持一把尺子量到底,不搞既往不咎;另一方面注意把握"四种形态"和"三

个区分开来",尤其是充分考虑历史背景和原因,强调要合情合理更要合规合纪合法,既纠正问题,又精准问责,让党员干部职工服气。三是坚持"新管"理旧人。新划转、托管企业中,难免有个别党员干部因各种原因受到过组织处理或党纪政务处分。对于这些同志,本级纪委不能因为处理决定不是自己做出的,就放任不管。实际工作中,我们把这些同志分类造册,坚持定期谈话,加强思想政治工作,有力调动了他们干事创业的积极性。

(作者系宁夏旅游投资集团有限公司纪委书记)

以高质量监督服务科技创新高质量发展

赵雅琦

党的十九届五中全会对"十四五"规划和 2035年元景目标作出战略决策部署,明确了 "十四五"时期经济社会发展的重大方针、重大 战略、重大举措,擘画了我国进入新发展阶段 的宏伟蓝图。深入学习贯彻十九届五中全会 精神,就要知行合一、知行互促,自觉把思想和 行动统一到全会精神上来,落实到推动新时代 纪检监察工作高质量发展上来,为科技创新发 展保驾护航,为建设黄河流域生态保护和高质 量发展先行区提供坚强纪律保障。

一、坚守根本突出政治监督

全会明确"十四五"时期经济社会发展必须 遵循的"五个坚持",即坚持党的全面领导,坚持以 人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开 放,坚持系统观念。其中,坚持党的全面领导是 做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切 困难和风险的"定海神针"。今年,面对突如其来 的新冠肺炎疫情重大冲击,党中央以高瞻远瞩的 判断力把握大势,以统揽全局的领导力运筹帷 幄,以自信笃定的执行力科学应对,取得了抗击 疫情的重大战略成果,铸就了伟大抗疫精神,在 中西方制度比较和领导力对比中展现出独特优 势,继续书写了经济持续增长和社会长期稳定的 "两大奇迹"。作为党内监督和国家监察专责机 关,驻科技厅纪检监察组一要保持坚定的政治自 觉,牢牢守住政治监督根本定位,严明政治纪律 政治规矩,督促驻在部门和综合监督单位始终做 到"两个维护"、在新征程中步调一致前进。二要 聚焦政治监督定位,完善政治生态状况定期研判 和报告机制,整体分析把握驻在部门和综合监督 单位的政治生态状况,探究一般性问题背后的政 治问题,看驻在部门党组(党委)在把方向、重大 局、保落实方面的作用是否发挥到位,是否把"两 个维护"贯彻落实到谋划重大战略、判定重大决 策、部署重大任务、推进重大工作中去,从政治上 进行体检审视;动态更新领导干部廉政档案,严 把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关,对政 治上有问题的"一票否决"、廉洁上有硬伤的坚决 排除。三要注重发现和查处违反政治纪律和政治 规矩方面的问题,把对党中央决策、自治区党委、 政府部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴 违的问题,干事创业精气神不够、患得患失、不担 当不作为的问题,列为政治监督的重点。四要强 化服务指导,适时跟踪问效,深入一线开展监督, 围绕贯彻以人民为中心的发展思想,聚焦群众痛 点难点焦点,建立一线监督工作机制,切实做到问 题发现在一线、解决在一线。五要督促各党支部 (总支)和党员领导干部认真履行监督责任,把常 态化、近距离、全天候日常监督做深做细。

二、突出重点形成制度合力

全会把"基本实现国家治理体系和治理能 力现代化"列入二〇三五年远景目标。监督体 系是中国特色社会主义制度和国家治理体系中 的重要组成部分,处于基础性、保障性地位。驻



厅纪检监察组要在自治区纪委监委的坚强领导 下,不断健全全面覆盖、高效顺畅的监督体系, 增强监督的严肃性、协同性、有效性。一要切实 提高制度的执行力。制度执行越有力,治理能 力越有效。针对同级监督偏软、乏力这一制约 全面从严治党效力"短板"问题,把严格执行《党 内问责条例》放在重要位置,逐级传导压力,让 党委(党组)担责,领导班子成员人人有责。二 要推动"一把手"主动履行管党治党责任。以落 实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规 定》提出的12条责任清单、11条任务清单为主 要抓手,紧盯一把手这个"关键少数",以不敢 腐、不能腐、不想腐一体推进的理念抓监督,使 他们知责、尽责、负责,敢抓敢管,带头履责,让 党组的主体责任、书记第一责任人责任、纪委监 委监督责任贯通联动,做好监督细活,让一把手 成为管党治党的"一把好手"。三要形成监督合 力。严格贯彻落实《党内监督条例》,把厅党组 的全面监督、纪委的专责监督、党支部的日常监 督和党员民主监督有机整合,通过编制边界清 晰、定位明责的监督清单,确保履责有依、问责 有据,坚决防止跳过各级党组织去直接管理每 一位党员、每一名有公权力的公职人员。四要 把党员领导干部遵守制度情况纳入监督执纪的 范围,严肃查处漠视制度、违反制度、阻碍制度 执行、损害制度权威、打折扣搞变通、破坏制度 环境的行为。五要见微知著,善于从小问题、苗 头性问题中发现普遍性、全局性问题,抓住症 结,研究提出建议,通过监督推动整改、促进改 革、完善制度,推进纪检监察工作由治"病树"向 护"森林"转变,营造风清气正的政治生态。

三、全力以赴推动任务落实

科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。党的十九届五中全会提出"坚持创新

在我国现代化建设全局中的核心地位,把科 技自立自强作为国家发展的战略支撑",并将 其摆在各项规划任务的首位进行专章部署, 这些部署既宏观又具体,是解决问题、实现目 标的系统设计和管用措施,为今后一个时期 科技工作指明了前进方向。驻厅纪检监察组 要紧密结合职能职责,紧扣全会《建议》提出 的科技工作目标任务,建立责任清单,形成任 务台账,抓实抓细抓落实。一要建立健全查 办腐败案件工作机制,持续健全完善科研监 管机制,构建预算执行监控体系,强化落实廉 政预警谈话制度,制定科技项目审计规程,确 保科研资金安全规范使用。二要坚持问题导 向,针对科技管理工作领域和干部群众、科技 工作者反映强烈的形式主义、官僚主义,发现 和纠正不敬畏、不在乎、空喊口号、不抓落实、 做表面文章、不作为、慢作为等突出问题,强 化政策执行与落地,让中央和自治区科技创 新重大决策部署在基层一线落地生根、见到 实效,坚决走出作风建设抓一抓就好转、松一 松就反弹的怪圈。三要运用好监督执纪"四 种形态",协调运用批评教育、通报、诫勉等措 施,抓好源头治理全程防控,在重大节日、重 要节点,及时进行廉政提醒,对重要岗位人员 适时开展廉政提醒谈话,对党员干部中出现 的苗头性、倾向性问题,及时了解核实,开展 约谈函询,及时遏制违纪违法苗头。四要严 格规范信访举报工作,畅通监督举报渠道,切 实做好信访举报件的受理、登记、处置、汇总 和月报工作,推动各项工作不断进步。五要 以案正风,清除腐败的"污染源",祛除歪风邪 气、净化政治生态,涵养干部清正之风,树立 政府清廉之风,弘扬政治清明之风,服务保障 经济发展,为"十四五"规划落实、推动我区高 质量发展提供坚强保证。♪

(作者单位:驻自治区科技厅纪检监察组)

加强新划转托管企业监督努力推进 区属国有企业纪检监察工作高质量发展

□ 刘国兴

随着国有企业改革不断深入,区属国有企业 普遍面临新划转、托管企业的情况。实现区属国 有企业纪检监察工作高质量发展,必须坚持企业 发展到哪里,监督就跟进到哪里,切实做好对新划 转、托管企业的监督工作。今年以来,宁夏旅游投 资集团公司新划转、托管企业各1家,为做好监督 工作,应做好以下几个方面工作。

一、整合力量、深入调研,在全面摸清 底数上下功夫

加强调查研究,是中央领导同志反复强调的 一项工作,也是有的放矢地加强新划转、托管企业 监督的重要前提条件。面对一家新划转、托管企 业,本级纪委在深入开展调查研究的同时,还要充 分发挥引导推动功能,协调推动组织、财务、法务、 内控等部门开展调研,对该企业进行全面精准画 像。一是摸清党建底数。实践证明,国有企业党 的建设强,则政治生态、廉洁状况、生产经营等各 方面都比较好,反之则容易发生问题。实际工作 中,我们按照政治巡察的标准,重点检查了新划 转、托管企业党组织贯彻落实党中央、自治区党委 重大决策部署,习近平总书记对宁夏工作的重要 指示批示精神,履行主责主业、执行民主集中制和 选人用人等情况,以及基层党组织设置、人员配备 和落实"三会一课"情况,做到了底数清楚。二是 摸清管理底数。企业的管理状况,既事关企业生 死存亡,也是发现盲点、加强监督的重要切入点。

实际工作中,我们加强与审计、财务部门协调,及 时弄清资产、收支、盈亏以及财务运行等方面情 况;加强与法务、内控等部门协作,全面了解内部 管理约束状况和对外债务纠纷信息;采取下连当 兵的办法,住进员工宿舍,亲身体会新划转、托管 企业管理工作运行细节,掌握了大量第一手材 料。三是摸清廉洁底数。与新划转、托管企业的 老领导、老员工开展谈心谈话,针对性了解企业的 前世今生,把握政治生态的演变过程和发展态 势。与现任的企业党员、干部、职工开展座谈和个 别谈话,了解党风廉政建设存在问题和期盼愿 望。走访原隶属单位纪委监委或派驻纪检组,听 取对新划转、托管企业的客观评价,掌握问题线 索、被处理人员和回访教育情况,在全方面掌握情 况中做到了心中有数。

二、紧贴实际、落实责任,在排查各类 风险点上下功夫

加强对新划转、托管企业的监督,必须从一开 始就坚持高起点。为了帮助新划转、托管企业被 监督对象进一步明确监督内容、标准、责任和对自 身要求,我们结合企业实际,对照"六项纪律"和 《监察法》有关内容,在新划转、托管企业中开展了 党的建设和意识形态、党风廉政建设、作风、生产 经营和安全生产风险点"五项排查"。一是深入试 点。在新划转的水产研究所(有限公司)进行试 点,区分党员领导干部、非党员领导干部、中层党



员干部、中层非党员干部等6个类别,对照职责全 面开展"五项排查",找出高、中两级风险点,制定 防范措施,制作成样板。组织不同类别人员参照 样板开展自查,经党支部研究审定、集团公司纪委 审查把关,找出16项风险点并制定防范措施,既 为全集团公司开展"五项排查"探索了路子,也起 到了自我警醒、自我教育作用。该公司总经理是 博士学历、非党员领导干部,在介绍试点做法时 说,"以前真不知道自己还有这么多风险点,以后 一定更加谨慎,坚决不能越过红线。"二是大力推 广。召开"五项排查"试点工作现场会,在全集团 公司范围内推广,重点将此项工作运用到对新托 管的"六盘山旅游集团"。指导该企业突出旅游行 业特点,以景区营销、工程项目、运输安全、门票销 售、财务管理等高风险领域为重点,自下而上逐级 全面查找风险点,专门成立审查小组逐人把关,再 由党支部、党委按管理权限逐级审定并公示。以 开展排查为契机,组织开展作风纪律整顿,企业上 下精神面貌焕然一新,在新冠疫情的情况下,今年 重大节假日接待游客接待量屡破历史记录。三是 注重运用。针对新划转、托管企业个别领导干部 重经营轻党建、工作中程序意识不强、对分管工作 担当不够,以及因专业知识匮乏导致国有资产受 损等问题,将职务违法、职务犯罪等概念引入"五 项排查",教育引导党员干部认真履行"一岗双 责",坚决执行会议决定,自觉按程序办事。改变 原来生产经营风险只对事不对人的局面,将生产 经营风险明确到人,推动生产经营责任落实到位。

三、标本兼治、久久为功,在一体推进 "三不"上下功夫

新划转、托管企业特别是新托管企业,多数存在生产经营不善、政治生态不佳等问题,且根深蒂固,必须从接管伊始就下大气力解决。一是用狠劲抓不敢腐。突出惩治重点,严肃查处靠企吃企、

设租寻租、关联交易、内外勾结等损害企业利益和 侵吞国有资产的问题。特别针对新接收权属三级 企业人员少、遗留问题多、资金流量大等特点,重 点发现工程建设、市场营销、财务管理等关键环节 的问题,及早提出处理方案。坚持无禁区、全覆 盖、零容忍,防止和克服"新接管企业需要稳定过 渡,不宜搞得人心惶惶"等模糊认识,切实发挥"重 遏制、强高压、长震慑"作用。二是用长劲抓不能 腐。牢固树立制度机制管长远的思想,努力扎密 权力的笼子。在"全面建"上用功着力,督促推动 各部门对照《公司法》《国有企业基层组织工作条 例》和上级关于财务、审计、内控等方面的要求,指 导新划转、托管企业全面加强制度建设,做到应建 尽建。在"及时改"上用功着力,督促新划转、托管 企业开展自查,对照现行法规、条例等修订已有制 度,确保正确执行。在"精准补"上用功着力,落实 以案促改要求,坚持问题牵引,针对发生的问题进 一步完善制度,切实堵塞漏洞。三是用韧劲抓不 想腐。抓住班子、干部重新任命契机,及时开展干 部任前廉洁谈话和班子集体廉洁谈话,强调"信任 不能代替监督",针对企业特点和班子、个人实际 提出廉洁要求。统一部署开展遵章守纪、廉洁警 示、思想道德、廉洁文化"四项教育",坚持每季度 完成一项,切实人脑入心。推进廉洁文化走廊建 设,坚持重要时间节点推送廉洁提醒短信,充分利 用网站、微信、宣传栏等阵地,营造了浓厚廉洁文 化氛围。

四、问题牵引、严字当头,在"新管"理 旧账上下功夫

从根本上扭转新划转、托管企业根深蒂固的不良政治生态,必须做到系统思维、多管齐下,其中"新管"理旧账是一个重要的方面。一是坚持"新管"理旧案。由于各种原因,可能出现新划转、托管企业已经接收一段时间,原上(下转第36页)

青铜峡市脱贫攻坚和扶贫领域专项治理 工作调研报告

□ 马晓贤

2020年,青铜峡市对脱贫攻坚和扶贫领域专 项治理工作开展了调研督导,重点了解全市脱贫 攻坚工作成效和"四查四补"措施落实情况,实地 查看建档立卡户危房改造、政策落实和扶贫项目 落实的具体情况,以及群众对干部作风的评价和 为基层减负的落实情况。调研情况如下:

一、基本情况

青铜峡全市4个移民村和3个"十三五"安置 点共有移民4835户21385人,通过精准识别、动态 调整,累计识别建档立卡贫困户3041户14161 人。截止2019年,累计完成脱贫销号2898户 13400人,同兴、同进、同富3个贫困村脱贫出列。 2020年脱贫退出143户761人。总体来看,全市 各部门(单位)能够站在政治和全局高度,坚决贯 彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述精 神,按照中央和区市党委决策部署及市委总体工 作安排,坚决扛起脱贫攻坚政治责任、主体责任和 工作责任,注重巩固脱贫成果,强产业稳增收,夯 实基础短板,建机制聚合力,各项工作取得了明显 成效。全市纪检监察机关立足职能职责,着力发 挥监督保障执行、促进完善发展作用,强化及时监 督、精准监督、全程监督、深入开展专项治理,严肃 查处腐贫领域腐败和作风问题,以有力有效的监 督,为巩固脱贫攻坚成果提供坚强纪律和作风保 障。截至目前,青铜峡市贫困人口全部清零。

(一)高度重视,脱贫攻坚工作扎实有序推进

周密部署下好"先手棋"。市委始终把脱贫攻 坚作为重大政治任务,先后20余次召开市委常委 会议和市扶贫开发领导小组会议,专题研究、细化 落实区市"四查四补"等工作要求,制定印发《青铜 峡市脱贫攻坚挂牌作战方案》《青铜峡市全面开展 "四查四补"确保按时高质量打赢脱贫攻坚战实施 方案》等7个指导性文件,建立市级领导、镇党政 领导班子、村干部和驻村工作队"双级包保"责任 制,实施反馈督战、行业督战、蹲点督战"三联督 战"模式,进一步明确工作措施,建立问题整改清 零台账,坚持做到立查立改。聚焦"两不愁三保 障"突出问题,安排2716名干部拉网式、全覆盖摸 排,逐户、逐人、逐项查找存在的问题和短板弱项, 共入户55630户,排查率100%,发现问题157项, 建立镇、村问题清单和整改台帐,逐条逐项解决; 延伸对所有农户、自发移民的饮水、住房的排查, 确保不漏一户、不落一人。

多措并举打出"组合拳"。持续加大政策的连 续性和稳定性,针对因疫情外出务工遇到困难减 收导致脱贫难等情况,青铜峡市及时研究出台《关 于扶持贫困户发展产业稳定收入的若干措施》《关 于应对新冠肺炎疫情期间脱贫攻坚就业创业的措 施》《关于加大扶贫车间入驻企业扶持力度的措 施》3项稳就业、保增收措施,完成扶贫培训846



人,引进"吴顺德"企业人住同富村扶贫车间,推动8个扶贫龙头企业和12个扶贫车间全部复产,带动移民就业856人,兑付1532万元务工奖励,通过自主选择、劳务公司组织、企业吸纳、扶贫车间和电商扶贫等举措,引导移民外出务工7093人。实施"百企帮千户"行动,把政策措施一对一、点对点落实到村到户到人,全市113家规模以上企业对全市未脱贫户、边缘户、监测户三类群体275户开展结对帮扶,提供就业岗位208个、发放助学金11.5万元、扶持养殖畜禽3300余头(只),充分体现了精准扶贫的要求。

全力以赴打赢脱贫"歼灭战"。以补齐产业短 板、改善基础设施、稳定就业增收为突破口,推动 政策、项目、资金向挂牌督战的同乐村倾斜,确保 剩余101户611人未脱贫人口如期高质量脱贫退 出。坚持"六个精准"持续壮大扶贫产业,累计投 入4866万元,建成设施温棚112栋、养殖圈棚78 栋,栽植经果林795亩,带动移民群众增收效果明 显。实施集污排水、房屋维修、饮水提升等基础设 施项目,1292户移民群众住房和饮水安全全部达 标。组织贫困人口务工4909人、比去年同期增加 了225人,8个扶贫龙头企业和12个扶贫车间稳 定生产,带动移民群众就业856人。实现医保缴 纳全覆盖,家庭医生签约率达到100%,义务教育 阶段学生零辍学,768户"四类重点人群"危房全 部改造完成("四类重点人群":低保户、建档立卡 户、贫困残疾人、五保户),完成灌区3233户自来 水入户、实现安全饮水全覆盖。发放扶贫小额信 贷5103万元,超额完成年度任务500余万元。积 极引导1916人稳定就业,提供公益性岗位73个, 累计兑付务工奖励资金138户27.8万元,有利推 动了高质量决战决胜脱贫攻坚。

(二)靶向施策,专项治理工作深入推进

"上下联动"压实脱贫攻坚政治责任。扎实开展涉农扶贫领域腐败和作风问题专项治理,建立市级领导包抓督办,市纪委监委牵头抓总,镇(街

道)纪(工)委和派驻纪检监察组分片负责、部门联 合监督检查,问题线索直查直办、典型案例通报曝 光、全面深化以案促改"1+1+3+3"工作机制,实施 "8121"常态化工作法,深入开展"四查四补"强化 脱贫攻坚监督,进一步压实各镇党委、政府及市直 部门脱贫攻坚、维护群众利益的主体责任意识,推 动"两个责任"协同贯通、一体落实。督促各部门 "一把手"积极作为、主动谋划,确保中央及区市脱 贫攻坚政策、项目、资金落实到位,推动中央、自治 区反馈问题整改落实到位。紧盯镇纪委主责主 业,对扶贫领域腐败问题比较集中或干部作风不 严不实的责令其监督镇党委分析研判,举一反 三:强化村级监察联络员与村务监督委员会的沟 通协作、有效衔接,形成监督的合力,把监督的 "探头"延伸到群众身边,及时收集群众对扶贫政 策落实的意见和建议,打通扶贫政策落实"最后 一百米"。

"聚焦重点"精准监督巩固深化专项治理成 效。聚焦教育、医疗、住房保障、环境保护、扶贫 政策落实等重点领域、关键环节,坚持谁审批准 管理、谁拨款谁监管、谁实施谁负责,对"四查四 补"等工作开展情况及各类监督检查发现问题整 改情况再监督、再检查,看政策是否走样、资金是 否用在该用的地方。严格落实"三盯""三公开", 及时将扶贫项目、资金在市四套班子内部进行公 开,在市电视台等新闻媒体分期分批公开;推动 落实脱贫攻坚政策、扶贫资金使用和项目建设进 展等情况在乡镇一级党委、政府和人大进行实时 公开,以公开从上至下、从外之内打通部门之间 的联动协同。督促市财政局、民政局、教育局等 成员单位牵头对城乡居民低保资金、教育系统扶 贫资金、各类农业补贴资金等使用发放情况进行 专项检查,取消低保910户1067人,完善《加强扶 贫资金管理的事实方案》等制度12项。对发现 的连湖农场基层组织空白,部分社会职能无人管 理、居民用水水质不达标等问题,提出针对性意

见建议18条:对19个单位(部门)存在的脱贫攻 坚、行政审批服务等方面问题下发通报4期,提 出意见建议96条,有效解决了一批群众反映的 堵点、痛点、难点问题,为打赢脱贫攻坚战提供了 有力保障。

"严查快办"消减存量切实维护人民群众利 益。坚持"零容忍"态度不变,严肃查处扶贫领域 群众反映强烈的突出问题。围绕"钱从哪里来、花 到哪里去、效果怎么样、有没有问题"这条主线,持 续保持惩治腐败高压态势,加大直查直办和抽查 复核力度,对乡镇纪委受理的线索实行提级办理, 强化对扶贫领域专项治理的监督,盯住"关键少 数",对侵害群众利益的腐败和作风问题发现一 起,查处一起,通报曝光一起,既追究当事人责任, 又追究相关领导责任。对查处的典型案例点名道 姓通报曝光,实行"同类通报"和"同级通报",凡是 涉及职能部门的干部,一律传达到各级职能部门, 凡是涉及乡镇和村一级的干部,一律传达到乡镇 和村一级,提高警示教育的针对性有效性,达到查 处一个、警示一批、教育一片的效果。2019年、 2020年分别处置扶贫领域腐败问题线索39件、19 件,同比下降18%,51%,有力削减了存量,有效遏 制了增量。调研中群众普遍反映部门(单位)干部 作风明显好转,基层负担明显减轻。群众切身利 益得到切实维护,凝聚起了发展"正能量",震慑、 刹风效果良好。

深查细剖深化整改,夯实反馈问题整改成 效。市委坚决把各级反馈问题整改作为重大政治 任务,对反馈的各类问题诚恳接受、主动认领、照 单全收,召开专题会议研究部署反馈意见整改工 作,逐条逐项梳理反馈问题,反复研究讨论,找问 题、查原因、补差距、抓落实,制定巡视整改方案, 细化整改措施,逐项明确责任领导、责任单位、完 成时限,并建立整改台账,做到任务明确、责任到 人、要求到位,为全面彻底做好整改工作提供了坚 强组织保证。各纪检监察机关紧盯反馈问题,建

立督查清单,列出整改台帐,加大督查力度和频 次,督促各部门(单位)做到问题不查清不放过、责 任不追究不放过、整改不到位不放过,确保整改方 向不偏、标准不降、力度不减,高质量完成整改工 作。截至目前,国务院扶贫办2019年督查反馈的 7项问题、自治区督查反馈的69项问题、国务院扶 贫办2020年督查反馈13项问题、审计反馈1项问 题全部完成整改。今年9月,主动邀请吴忠市直 部门(单位)、盐池县、红寺堡区、同心县、利通区兄 弟县区300余名一线工作人员,自9月20日起利 用一周时间对我市脱贫攻坚工作再次进行全面 自检、再查再补,针对自查发现扶贫手册填写、 "一户一档"资料整理、移民空置房环境及老灌区 环境等11个方面2304个问题,及时建立整改台 账,限期整改销号,目前,已整改完成2242个,整 改率达97.3%。

二、存在的问题

从调研了解的情况看,当前我市脱贫攻坚工 作虽取得一定成效,但从工作实际情况看,仍存在 问题和现象,主要表现为以下几个方面:

贫困群众内生动力激发不足。部分贫困群众 "等、靠、要"思想依然严重,自主发展生产脱贫致 富的意识不强,对社会保障政策和产业补贴依赖 性大,个别贫困群众甚至存在不想脱贫、不愿脱贫 的思想,在入户调查时隐瞒收入,自我"造血"能力 有待进一步强化。

自主迁徙移民"三保障"还需加强。2018年5 月自治区将连湖农场社会管理和公共服务职能移 交青铜峡,但移交的后续工作没有跟进,存在"一 交了之"和"一接了之"的现象,导致一些惠民政策 无法承接,加之各生产队没有自治组织,对基层治 理缺少抓手。自发移民群众复杂多样,管理难度 大,生活质量低的问题较为突出。各职能部门之 间没有做到无缝对接,运行上存在盲区。



干部作风还不够扎实。调研中发现,形式主义、官僚主义积弊犹存,干部作风不实问题依然存在,个别干部对2020年后巩固脱贫成果、如何与乡村振兴战略精准衔接思考不深、谋划不够,对脱贫攻坚冲刺阶段任务紧迫性、艰巨性认识还不足,出现懈怠和厌战思想。

专项治理还需不断深化。我们了解到,经过连续几年的集中整治,当前农村干部的廉洁和作风状况有了很大改进,基层侵害群众利益的贪污挪用、虚报冒领、截留克扣等突出问题得到了一程度遏制。但调研中发现,扶贫领域问题仍然相对突出,且重复访、越级访较多,主要涉及拆迁补偿、涉农补贴、低保发放等方面。同时由于各类问题线索较多,纪委监委主要精力都放在查办案件上,通过监督检查督促各职能部门履职尽责还需要加强,主动发现问题较少。

三、对策建议

在巩固脱贫成果、防止群众返贫上下功夫。 要精准落实好各项扶贫政策,保基本、保稳定、兜 好底。要保持扶贫政策相对稳定,将困难群众不 仅"扶上马",还要"送一程"。应该建立防止返贫 的预警监测机制,对已脱贫人口和边缘人口进行 精确动态监测,发现返贫风险及时预警并采取帮 扶措施,形成有效的应对机制。针对产业扶贫现 状,要进一步培育壮大现有特色产业,重点推进酿 酒葡萄和瓜果蔬菜经营规模化、生产标准化、发展 产业化,深入落实种植养殖业奖补政策,发展壮大 扶贫龙头企业、合作社、创业致富带头人等扶贫主 体,提高组织化程度,进一步完善带贫减贫机制和 利益联结机制。

在加强政策衔接着眼长远长效上下功夫。协调自治区相关部门对国有农场的治理要更加科学合理,实事求是,要加强分类指导,梯次推进,将脱贫后待完成的和需要延续、升级的任务、工程、项

目等纳入乡村振兴战略规划或实施方案,强化接续支持,发挥长效作用。

在脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接上下功夫。 目前,我市脱贫攻坚工作已经取得积极成效,但必须要在脱贫攻坚和乡村振兴两项重要任务上同向发力、一体推进。一方面,脱贫攻坚要再加力、再鼓劲,在巩固已有成果的基础上,建立完善长效机制,努力实现高质量脱贫,让脱贫成果经得起历史和人民的检验。另一方面,要着眼长远,积极推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,把在脱贫攻坚中形成的好的经验做法坚持下去、不断完善,统筹推进扶贫脱贫与农业高质量发展、人居环境整治、美丽乡村建设、农村基层社会治理提升,为提高农村基层治理能力和水平高质量发展奠定坚实基础。

在持续巩固作风建设成果上下功夫。脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在人,关键在干部队伍作风。纪检监察机关要创新监督手段和措施,紧盯形式主义、官僚主义新动向,牵牢主体责任这个牛鼻子,以强化问责压实各级各部门党组织管党治党政治责任,建立健全整治形式主义、官僚主义长效机制。落实好"三个区分开来"要求,用精准监督、精准问责释放正能量,支持、引导党员干部用情、用心、用力投身决战决胜关键时期,更加勤于担当、愈发积极作为。

在持续深化扶贫领域专项治理上下功夫。要持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,加强标本兼治和制度建设,在保持惩治力度、做好查处案件同时,聚焦脱贫攻坚项目审批、资金发放等重要部门、关键岗位和重点人员,强化精准监督。要深入分析扶贫领域腐败和作风问题产生原因,从资金管理、项目分配、政策落实方面,向市委提出可行的意见建议,帮助堵塞漏洞。要督促职能部门强化主体责任,围绕项目资金运作进行靶向监管,建立健全违纪违法问题线索移交机制,形成治理合力。

(作者系青铜峡市委常委、纪委书记、监委主任)

关于巩固拓展作风建设成效 推动党风政风和社会风气持续向好的对策研究

□张琳

习近平总书记强调:"我们党作为一个在中国 长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时 候都不能掉以轻心。"前期,中央纪委国家监委公 布专项整治漠视侵害群众利益问题阶段性工作成 果,全国共查处漠视侵害群众利益问题9.80万起, 处理13.01万人,公开曝光87批359起典型案例, 传递出持续纠治"四风"的强烈信号。同心县纪委 监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神, 认真落实十九届中央纪委四次全会部署,坚守 "严"的主基调,把握阶段性特征,充分发挥监督保 障执行、促进完善发展作用,努力推动党风政风民 风持续向好。但是,通过调研发现,我县作风问题 的危害性、顽固性、反复性,还不同程度存在,治理 难度进一步加大,需要综合施策,群策群力,进一 步提升治理针对性,推动党风政风社会风气得到 好转。

一、存在的问题

隐形变异的作风问题仍然存在。在基层一些 地方,堂而皇之的顶风作案少见了,改头换面的吃 喝享乐依然存在;用轰轰烈烈的形式代替扎扎实 实的落实时有发生;尤其是开展脱贫攻坚以来, "精准"方面还存在一些问题。这些问题从一个侧 面表明,根治作风病无法一蹴而就、毕其功于一 役,只有切实做到踏石留印、抓铁有痕,才能避免 陷入"一抓就好转、一松就反弹"的怪圈,以作风建 设的新进展、新成效取信于民。

干部作风建设任重道远。"门难进、脸难看"基 本改变了,"事难办"还是照旧;随着全面从严治党 的不断深入,有些基层的干部,长期在重要部门、 重要岗位工作,掌握一定权力,时有不给好处慢作 为、不作为,给了好处乱作为等情况。

主体责任落实乏力。个别单位内部监督意识 薄弱,不履行或很少履行主体责任,忽视事前、事 中、事后监督教育,出现问题在处理时也存在避重 就轻、将功抵过等"护短"行为,总之,不愿意得罪 自己人,不愿意"家丑"外扬,对责任追究不了了 之,缺乏较真意识。监督查处失之干宽、失之干 软,势必助长了部分机关工作人员的侥幸心理,导 致"中梗阻"现象屡禁不止。

二、产生问题的原因及分析

在调研中,我们对作风问题的成因进行一些 分析,主要有以下几个方面:一是干部宗旨意识淡 化。少数领导和干部对习近平新时代中国特色社 会主义思想、政治理论学习认识不足、重视不够, 疏忽学习,放松了对主观世界的改造,久而久之, 理想信念淡薄,宗旨意识淡化,工作热情降低,甚 至出现拜金主义、享乐主义、道德情操滑坡等问 题。二是领导表率作用发挥不够。问题在下面, 根源在上面。领导带头不够、率先垂范不够、以身 作则不够,以及不敢担当、管理不严等问题不同程 度的在有些领导干部身上存在。有的领导干部热



衷于搞形式主义,习惯于搞"文山会海",甚至以权 谋私,致使上行下效,投其所好。三是干部人事制 度不科学。少数部门和单位存在提拔干部凭关 系、搞平衡、论资排辈等问题,挫伤了能干事、会干 事干部的积极性,感觉前途无望,意志消沉;选拔 干部"第一学历"和年龄要求,使一批因学历低但 能干事的干部得不到提拔,影响了工作积极性;干 部轮岗交流不畅,有的干部在一个中层岗位上一 干就是一二十年甚至干到退休,消磨了锐气激情: 干部能上不能下,能进不能出,老化严重,更新缓 慢,损耗了活力;四是干部考核奖惩制度不完善。 干部经济待遇吃"大锅饭"、搞"平均主义",干多干 少一个样,干好干坏一个样,没有形成一种激励人 想干事、多干事、干好事的奖惩机制:干部年度考核 "以票取人",少干事、不干事、不得罪人,多得优秀 票;多干事会犯错,坚持原则、敢于担当容易得罪 人,会丢票,致使干部不敢大胆抓、大胆管、大胆干。

三、巩固作风建设成效,不断推动党风政风向好的建议及对策

加强作风建设的教育培训,增强领导干部作风转变的自觉性。近年来,我县组织广大党员干部认真学习贯彻《党章》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规制度以及《宪法》等法律法规,进一步坚定了广大党员干部的理想信念,提高了思想政治素质。先后组织开展了"学党章、守纪律、知荣辱"、"群众路线"、"不忘初心、牢记使命"等主题教育活动,促使广大领导干部树立了正确的世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观。同时,已把反腐倡廉教育纳入全县党的宣传教育的总体部署,融入到领导干部的选拔、管理、使用、培训等各个环节。坚持以各级领导干部为重点教育对象,通过深入学习党章、党内监督条例、纪律处分条例、党员权利保障条例、《监察法》等党纪条规,引导领导干部树立正确的政绩观;大力开展先

进典型教育,通过组织学习先进模范典型,使领导干部学有榜样,赶有目标;通过加强警示教育,深刻剖析反面典型案件以及组织领导干部到吴忠监狱接受服刑人员现身说法,使领导干部吸取教训,警钟长鸣。结合实际,进一步健全了党委中心组学习制度,制定干部培训五年规划,充分发挥党委中心组、党校主阵地、党员电化教育的作用,采取集中学习、外出参观、成果交流、知识竞赛、考试测验等多种灵活的教育形式,加强对干部特别是领导干部学习教育的检查、督促、考试、考核,全面提高了各级领导干部干事成事的能力和各方面的综合素质。

深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,促进作风建设的新进展。继续梳理扶贫领域腐败和作风问题,研究阶段性特点及其表现,明确整治重点,推动分类分级督促解决。集中整治各乡镇群众反映强烈、损害群众利益的突出问题,精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义问题,严肃惩治贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友等问题,特别是从严从快查处弄虚作假问题。加强对脱贫工作绩效的监督,重点检查巩固脱贫成果、稳定扶贫政策情况,解决"两不愁三保障"中的短板问题情况,脱贫摘帽后"不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管"情况,切实提高发现问题能力、解决问题的能力,以务实的作风助推脱贫攻坚工作圆满收官。

深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治,确保作风建设有新突破。积极推动有关职能部门坚持问题导向,根据不同领域和地域特点,选择"小切口"、一领域一专项、一地域一方案,深入整治民生领域的"微腐败"、妨碍惠民政策落实的"绊脚石"。巩固和深化专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果,运用县纪委监委牵头抓总、职能部门协调配合、派驻纪检监察组监督督促的工作机制,持续聚焦教育、医疗、食品药品安全、农村公共基础设施等领域,对住房租赁中介机构乱象,克扣义务教育阶段学生营养餐费及补助等问题,盯

住不放、抓实抓深:对农村低保、偏远农村地区通 水通电通网通路及其日常维护等问题,持续用力、 巩固成果;坚决查处医疗机构内外勾结欺诈骗保 行为,推动建立长效监管机制;督促解决偏远地区 寄宿制学校冬季取暖、农村人居环境整治等方面的 突出问题,推动强监督和强监管同向发力、主体责任 和监督责任贯通协同。加强对村干部的监督,做实 村级纪检员的日常监督,打通"最后一公里"。

完善落实中央八项规定精神、纠治"四风"长 效机制。组织开展专题调研,分析研究"四风"问 题典型案例和纠治"四风"制度机制问题,督促各 乡镇、各部门细化制度规定,列出正面、负面清单, 建立健全高效的制度体系。健全通报曝光工作机 制,加大通报曝光力度,持续形成震慑。建立案例 指导机制,以案释纪明纪,推动精准规范执纪。协 调开展新风正气宣传引导,结合职能职责研究领 导干部家风建设,推动化风成俗。

从讲政治高度整治作风问题,推动党风政风 持续向好。紧盯"关键少数",从领导干部抓起、改 起,上下贯通整治形式主义、官僚主义,深化治理 贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利 益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问 题。完善数据统计指标体系,将形式主义、官僚主 义问题数据列入公布内容,做好解读引导,释放强 烈信号。继续配合做好基层减负工作,盯住文山 会海、督查检查考核过多过频过度留痕等突出问 题,加大治理力度,守住硬杠杠。坚持节日提醒、 值班、报告和督办制度,对节日期间顶风违纪行为 严惩不贷。巩固拓展领导干部利用职权谋取私利 问题专项整治成果,紧盯各乡镇站所、各部门中层 领导等薄弱环节,严防收送电子红包、私车公养、 "不吃公款吃老板"等隐形变异问题。用好"四风" 监督举报平台,开展"四风"随手拍,更好发挥群众 监督和舆论监督作用。做好大数据运用调研,推 广有益有效做法。坚持越往后执纪越严,保持定 力、寸步不让,坚决防止老问题复燃、新问题萌发、 小问题坐大。

作风建设永远在路上,永远没有休止符。党 的作风是党的形象,是观察党群干群关系、人心向 背的晴雨表。这就要求我们发扬"越是艰险越向 前"的决心,保持"咬定青山不放松"的定力,坚持 不懈推动中央八项规定精神落实、驰而不息纠治 "四风",以良好政治生态护航同心发展。▲

(作者系同心县纪委常委、监委委员)





海原赋

□ 杨海明

南华山峨峨,天都峰苍苍。黄河绕其北,须 弥卧其南。襟陇塬以通甘凉,拥萧关而卫固靖。中原逐鹿,自古兵家必争;边地互市,从来 民族融合。白云悠悠兮,塞北形胜;黄土沃沃 兮,宁南重镇。皮毛之埠,瓜果之乡,花儿故里, 革命老区。

上古洪荒,青史可鉴。鸿蒙初开,汪洋漫漫变桑田;人猿揖别,石器霍霍惊"菜园"。春秋战国,义渠立国称王;先秦两汉,怀柔北地安定。光武帝亲征讨隗嚣,凉州牧兵发石门关。隋设他楼,地方首创建制;唐置萧关,丝绸古道要径。文成公主出塞,王维单车问边。五代十国,吐蕃党项之属地;西夏自立,元昊天都建行宫。元豫王经略西安州,兼营农桑;明藩王封疆千户所,并举牧耕。清隶甘肃盐茶厅,左宗棠奏设海城县;民国伊始海原县,司徒清赈灾留青史。三军开颜,工农军齐聚关桥堡;豫海自治,马和福首任府主席。戊戌岁划归固原署,甲申春新晋中卫市。

海原之海,乃西海固之海。人性强悍,民俗融合游耕;民风淳朴,人文介乎陕甘。中部干旱带,贫穷冠三西;苦瘠甲天下,人类不宜居。哀哉寰球大地震,河山横断,旱塬一夜化尘埃;悲夫虎狼卧庭台,惨绝人寰,百载伤痛今犹在。

海原之海,亦海阔天空之海。甘苦七十载,荆途崎岖,欣看穷乡春现;方圆六千里,改革奋进,重谱边地诗篇。秉震柳不屈之精神,费尽移山心力,敢叫日月换新天;擘有土离土之华章,下足绣花功夫,誓把黄土变成金。

我之海原,洪荒历劫,积淀卓异风物;灵秀钟

毓,成就英才俊彦。有水谓清水祖厉,奔百里汇石峡口,润泽一方桑梓;有山名南华天都,拔千仞滴翠吐秀,护佑古今遗贤。有墓穹起胡湾村,遥望汉时云遮月;有冢埋没骆驼台,犹听蒙元马蹄声;有寺傍依疙瘩山,九彩坪扬名甘宁青;有树虬扎哨马营,百年震柳枝叶新。有歌乃花儿声声,唱响音乐圣殿;有文曰清水之刀,荣冠宁夏文坛。有将军出草场村,沙场策马扬鞭;有女儿愿做绣娘,织出万丈金灿。

悠悠古郡,锦绣乡邦。村合田园之美,城蕴宜居之风,物有天宝之华,地藏五谷之丰。生态立县,不让江南;畜牧凉城,溢美宇寰。麻春堡、李旺堡、周家堡,杨明堡,古堡蝶变美丽乡村;方堡梨、冯湾瓜、山门葱、马营蒜,特产助力脱贫攻坚。苦水窖、土窑洞,作旧景观;小茴香,冷杂粮,成新稀罕。石膏矿储丰富,质地优良;风电能源清洁,便利城乡。风吹草地,皮毛远销外洋;华润肉牛,今作现金银行。铁杆庄稼,业已蔚然参天;剪纸刺绣,纳入非遗物产。银川兰州俱高速,南北长贯;中卫固原皆机场,左右比肩。党中央闽宁牵手,山海共建;联合国重到须惊,换了人间。

兴矣哉!彩笔三千尺,难描故里神韵;豪情九重霄,当记今朝风流。欣逢盛世,骥足策鞭。宏图再展,试看丹青妙手;同气连枝,后发可以超前。发桑海沧田之愿,蓄海纳百川之势,倾超海拔山之力,举驾海擎天之功,营海晏河清之风。浩浩乎,海天空阔;莽莽乎,原野奔流。东方春来满眼绿,且看海原今胜昔。

(来源:《宁夏日报》)



欢迎 2021年《中国纪检监察》

中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会 主管中国百强报刊 国家期刊奖百种重点期刊 纪检监察工作综合指导期刊中国人文社会科学 AMI 综合评价 (新刊) 核心期刊



中国纪格监察



欢迎订阅

邮发代号: 2-955















一册在手。

《中国纪检监察》杂志是中央重点党刊、中央纪委国家。 现为半月刊。近年来,杂志高扬习近平新时代中国特色 和反腐败斗争,传递中央声音,解读高层精神,汇聚各 受广大纪检监察干部和各界读者的欢迎,得到业界和各:

中央纪委中国方正出版社

欢迎订阅 2021年《党风廉政建设》

(党内发行)



每月1期, 16开, 全年12期 全年定价: 126元(邮寄免费) 国内统一刊号: CN11-5634/D

征订截止日期: 2020年12月20日

《党风廉政建设》是由中央纪委国家监委主管、中国方正出版社主办,专门服务全面从严治党、党风廉政建设和 反腐败工作的党内发行刊物,是中央纪委国家监委的"喉舌",是学习掌握党风廉政建设、纪检监察业务知识最具权 威性的主阵地主渠道之一,是纪检监察工作的好参谋好帮手,深受广大读者喜爱。本刊始终坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,围绕中央纪委国家监委中心工作、聚焦纪检监察主责主业,突出内部性、体现探讨性、强 化服务性; 及时刊发中央纪委国家监委领导同志重要讲话、署名文章, 中央纪委国家监委机关各部门工作要点、主要 负责同志工作文章,各地区各部门各单位纪检监察工作新实践新探索;搭建纪检监察工作交流和业务探讨平台,以 权威、准确、实用的内容助力新时代纪检监察工作高质量发展。

衷心感谢广大读者多年来对《党风廉政建设》的厚爱和支持,欢迎订阅并提出宝贵意见。我们将和您共同努力, 把刊物办得更好。

内部资料 免费交流 银金审服内准字 2020238 号



