1 江

- 习近平总书记在《求是》杂志发表重要文章 《党的伟大精神永远是党和国家的宝贵 精神财富》
- ◎ 学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主管 宁 夏 回 族 自 治 区 监 察 委 员 会



全区粮食购销领域腐败问题专项整治工作动员部署会议召开



9月10日,全区粮食购销领域腐败问题专项整治工作动员部署会议在银川召开。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛,自治区党委常委、政府常务副主席赵永清出席会议并讲话。

会议以视频形式召开,自治区粮食购销领域腐败问题专项整治工作协调小组成员,自治区党委巡视办、国家粮食和物资储备局宁夏局负责同志,自治区纪委监委各监督检查室负责同志,自治区党委涉粮问题专项巡视组有关同志在主会场参加会议。各市、县(区)纪委监委主要领导、政府分管领导,相关部门负责同志及涉粮问题专项巡察组有关同志在分会场参加会议。

十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过的《中华人民共和国监察官法》,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,落实党中央深化国家监察体制改革的重大决策部署,以宪法和监察法为依据,坚持"责任法"的定位,以法律形式明确监察官的职责义务,规范监察官的管理监督,构建中国特色监察官制度,为进一步健全反腐败领导体制和工作机制、完善党和国家监督体系提供了重要保障。

中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。加强和改进各方面工作,推动各方面事业发展,都要坚持党的领导,发挥党总揽全局、协调各方的作用。反腐败斗争是严肃的政治任务,更要在党中央集中统一领导下进行。监察机关作为反腐败工作机构,坚持和加强党的领导,不仅体现在履行监督、调查、处置等职责中,也要落实到队伍建设上。制定监察官法,强调监察官的管理和监督坚持党的领导,坚持党管干部原则,将党的领导融入监察官职责履行、选用任免、管理监督等各方面,有利于推动监察官增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",建设忠诚干净担当的监察官队伍,促进纪检监察工作高质量发展。

贯彻实施监察官法,就是要推进反腐败工作规范化、法治化、正规化。随着纪检监察机关监督范围扩大、权限更加丰富,风险和考验随之增加,必须加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子,确保监督执纪执法权规范正确行使。监察官法坚持"责任法"定位,着重规范监察官依法履职,将监察官履职要求具体化、制度化、法律化,明确权力边界、严格内控机制,把制度的笼子扎得更紧更牢。实施监察官法是纪检监察工作法治化的重要标志,也为监察官履职尽责提供了重要保障。面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势,要以高度的责任担当和使命情怀,自觉践行依规依纪依法原则,全面推进纪检监察机构职能、权限、程序、责任法定化,以法治思维法治方式推进监督、防治腐败,以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心,厚植党的执政之基。

要突出政治过硬、本领高强,建设高素质专业化的纪检监察干部队伍。监委作为行使国家监察职能的专责机关,与纪委合署办公,是实现党和国家自我监督的政治机关,必须把讲政治的要求贯穿于履职尽责全过程,把对党忠诚作为对监察官第一位的政治要求。立足纪委监委合署办公的实际,监察官法完整规范监察官的责任和法定义务,要求监察官对党忠诚、对人民负责,对监察官的条件、选用、考核、培训等作出规定,为建设高素质专业化监察官队伍提供了法律保障。纪检监察机关担负着"两个维护"特殊使命和重大责任,加强队伍建设至关重要。要将党中央关于强化纪检监察干部队伍建设的要求,自觉落实到队伍建设的全过程各方面,体现在选拔任用、考核管理、全员培训、实战训练等各项工作中,大力加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强法治意识、程序意识、证据意识,努力提升专业化监督执纪执法水平,做党和人民的忠诚卫士。

监察官是监督"官"的"官",监督别人的人首先要监管好自己。纪检监察干部要倍加珍惜党和国家赋予的使命和荣誉,认真时常检视"灯下黑"问题,做实做细严管严治、自我净化工作,有针对性强化内部监督制约,不断提高自身免疫力,自觉做遵纪守法的标杆,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。♪

(来源:《中国纪检监察》)



主 管:

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会宁 夏 回 族 自 治 区 监 察 委 员 会

总编辑: 张晓明

副总编: 胡 斌 雷 婕 杨 博

编辑: 高参参

编印单位: 自治区纪委监委宣传部

地 址:银川市金凤区康平路1号

邮 编: 750066

读者热线: 0951-6669179

邮 箱: xcbdflzjs@126.com

准印证号:银金审服内准字2021132号

内部资料 免费交流

| 卷首语

深入学习贯彻监察官法

/《中国纪检监察》 01

| 时代指南

党的伟大精神永远是党和国家的宝贵精神财富

/习近平 04

党的政治建设是党的根本性建设

/中共中央党史和文献研究院 12

| 监察官法

中华人民共和国监察官法

/中央纪委国家监委网站 16

学习贯彻监察官法促进规范化、法治化、正规化

/中央纪委国家监委法规室 22

| 学习贯彻

以党的政治建设为统领 坚定不移推进党风廉政建设

和反腐败斗争 / 宋志霖 28

牢记奋斗历程 勇担历史使命 / 王海燕 30

百年华诞新起点 继往开来再出发 /赵晓东 32

感悟思想伟力 汲取奋进力量

以有力监督保障先行市建设 /刘凯华 34

深刻领悟习近平总书记"七一"重要讲话精神以永远在路上的政治自觉正风肃纪反腐 / 刘汉毅 36 感悟思想伟力 坚守初心本色 坚定不移推进贺兰县纪检监察工作高质量发展 /周立成 38 深刻认识中国共产党百年光辉历程 持续推动党风廉政建设向纵深发展 /平罗县纪委监委 39 推进党的建设新的伟大工程 锻造坚强自我革命精神/黄宗浩 41

|业务指南

中央纪委国家监委发布第一批执纪执法指导性案例(二)

/中央纪委国家监委网站 43

收受房票是否构成受贿既遂

/《中国纪检监察报》 46





发送对象:

全区各级党委(党组) 全区各级纪检监察机关 印刷单位:

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期:2021年9月

印 数:4300

开 本:1/16



党的伟大精神永远是 党和国家的宝贵精神财富

习近平

实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以 爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核 心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之 魂、强国之魂。爱国主义始终是把中华民族坚 强团结在一起的精神力量,改革创新始终是鞭 策我们在改革开放中与时俱进的精神力量。全 国各族人民一定要弘扬伟大的民族精神和时代 精神,不断增强团结一心的精神纽带、自强不息 的精神动力,永远朝气蓬勃迈向未来。

(2013年3月17日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话)

我一来到这里就想起了革命战争年代可歌可泣的峥嵘岁月。在沂蒙这片红色土地上,诞生了无数可歌可泣的英雄儿女,沂蒙六姐妹、沂蒙母亲、沂蒙红嫂的事迹十分感人。沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样,是党和国家的宝贵精神财富,要不断结合新的时代条件发扬光大。

(2013年11月24日至28日在山东考察时的讲话)

Ξ

焦裕禄同志是人民的好公仆,是县委书记的榜样,也是全党的榜样。亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献的焦裕禄精神,过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵

精神财富,永远不会过时。生命有限,很多英雄模范人物崇高精神的形成过程也是有限的,但形成了一种宝贵精神财富,是一个永恒的定格。焦裕禄精神,同井冈山精神、延安精神、雷锋精神、红旗渠精神等都是共存的。任何一个民族都需要有这样的精神构成其强大精神力量,这样的精神无论时代发展到哪一步都不会过时。

(2014年3月18日在河南省兰考县委常委 扩大会议上的讲话)

四

延安是革命圣地。延安时期是我们党领导的中国革命事业从低潮走向高潮、实现历史性转折的时期。老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期留下的优良传统和作风,培育形成的以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为主要内容的延安精神,是我们党的宝贵精神财富。我在延川生活期间,对延安精神有切身感悟,当年每到一次延安,心里都充满崇敬和激动。这次再到延安,仍让我深受教育。今天,全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量。

(2015年2月15日在陕西考察工作结束时的讲话)

五

遵义会议作为我们党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议,在把马克思主义基本原

理同中国具体实际相结合、坚持走独立自主道 路、坚定正确的政治路线和政策策略、建设坚强 成熟的中央领导集体等方面,留下宝贵经验和 重要启示。我们要运用好遵义会议历史经验, 计遵义会议精神永放光芒。

(2015年6月16日至18日在贵州调研时的讲话)

亣

井冈山是中国革命的摇篮。井冈山斗争的 伟大实践,对中国革命道路的探索和抉择、对中 国共产党和人民军队成长具有关键意义。井冈 山时期留给我们最为宝贵的财富,就是跨越时 空的井冈山精神。井冈山精神,最重要的方面 就是坚定信念、艰苦奋斗,实事求是、敢闯新路, 依靠群众、勇于胜利。对弘扬井冈山精神,毛泽 东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志 都提出了明确要求。今天,我们要结合新的时 代条件,让井冈山精神放射出新的时代光芒。

(2016年2月3日在江西考察工作结束时的讲话)

+.

加强干部作风建设,黑龙江有不少有利条 件,东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人 精神激励了几代人。今天,我们仍然要用这些 精神来教育广大党员、干部,引导他们发扬优良 传统,在全社会带头弘扬新风正气。

(2016年5月25日在黑龙江考察工作结束时的讲话)

I

长征这一人类历史上的伟大壮举,留给我 们最可宝贵的精神财富,就是中国共产党人和 红军将士用生命和热血铸就的伟大长征精神。

伟大长征精神,就是把全国人民和中华民 族的根本利益看得高于一切,坚定革命的理想 和信念,坚信正义事业必然胜利的精神;就是为

了救国救民,不怕任何艰难险阻,不惜付出一切 牺牲的精神;就是坚持独立自主、实事求是,一 切从实际出发的精神;就是顾全大局、严守纪律、 紧密团结的精神;就是紧紧依靠人民群众,同人 民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。

伟大长征精神,是中国共产党人及其领导 的人民军队革命风范的生动反映,是中华民族 自强不息的民族品格的集中展示,是以爱国主 义为核心的民族精神的最高体现。

人无精神则不立,国无精神则不强。精神 是一个民族赖以长久生存的灵魂,唯有精神上 达到一定的高度,这个民族才能在历史的洪流 中屹立不倒、奋勇向前。伟大长征精神,作为中 国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部 分,已经深深融入中华民族的血脉和灵魂,成为 社会主义核心价值观的丰富滋养,成为鼓舞和 激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利 的强大精神动力。

(2016年10月21日在纪念红军长征胜利 80周年大会上的讲话)

力.

空间实验室飞行任务启动以来,我们坚持 自力更生、自主创新,突破了一大批核心和关键 技术,首次实现我国航天员中期在轨驻留,为建 设航天强国奠定了坚实基础。我们尊重和积极 调动广大航天科技工作者的创造精神,锻炼和 培养了一支能够站在世界航天科技前沿、勇干 开拓创新的高素质人才队伍特别是青年才俊。 我们注重传承优良传统,发扬特别能吃苦、特别 能战斗、特别能攻关、特别能奉献的载人航天精 神,彰显了坚定的中国特色社会主义道路自信、 理论自信、制度自信、文化自信,为坚持和发展 中国特色社会主义增添了强大精神力量。

(2016年12月20日在会见天宫二号和神舟



十一号载人飞行任务航天员及参研参试人员代表时的讲话)

+

来到这里深受感动、深受教育。我们党的每一段革命历史,都是一部理想信念的生动教材。全党同志一定要不忘初心、继续前进,永远铭记为民族独立、人民解放抛头颅洒热血的革命先辈,永远保持中国共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心,努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

(2017年6月21日至23日在山西考察工作时的讲话)

+-

55年来,河北塞罕坝林场的建设者们听从 党的召唤,在"黄沙遮天日,飞鸟无栖树"的荒漠 沙地上艰苦奋斗、甘于奉献,创造了荒原变林海 的人间奇迹,用实际行动诠释了绿水青山就是 金山银山的理念,铸就了牢记使命、艰苦创业、 绿色发展的塞罕坝精神。他们的事迹感人至 深,是推进生态文明建设的一个生动范例。

(2017年8月对河北塞罕坝林场建设者感 人事迹作出的重要指示)

十二

从纪念馆奠基那一刻起,我就一直想着落成后要来看一看,今天如愿以偿了,确实深受教育和鼓舞。在浙江工作期间,我曾经把"红船精神"概括为开天辟地、敢为人先的首创精神,坚定理想、百折不挠的奋斗精神,立党为公、忠诚为民的奉献精神。我们要结合时代特点大力弘扬"红船精神"。

(2017年10月31日在瞻仰上海中共一大会 址和浙江嘉兴南湖红船时的讲话)

+=

王杰"在荣誉上不伸手,在待遇上不伸手, 在物质上不伸手",这"三不伸手"是一面镜子, 共产党员都要好好照照这面镜子。一不怕苦、 二不怕死是血性胆魄的生动写照,要成为革命 军人的座右铭。王杰精神过去是、现在是、将来 永远是我们的宝贵精神财富,要学习践行王杰 精神,让王杰精神绽放新的时代光芒。

(2017年12月13日在视察第71集团军时的讲话)

十四

经济特区要成为改革开放的试验平台。创办经济特区是我国改革开放的重要方法论,是经过实践检验推进改革开放行之有效的办法。先行先试是经济特区的一项重要职责,目的是探索改革开放的实现路径和实现形式,为全国改革开放探路开路。只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。经济特区要勇于扛起历史责任,适应国内外形势新变化,按照国家发展新要求,顺应人民新期待,发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,始终站在改革开放最前沿,在各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索,为全国提供更多可复制可推广的经验。

(2018年4月13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话)

十五

雷锋是时代的楷模,雷锋精神是永恒的。 实现中华民族伟大复兴,需要更多时代楷模。 我们既要学习雷锋的精神,也要学习雷锋的做 法,把崇高理想信念和道德品质追求转化为具 体行动,体现在平凡的工作生活中,作出自己应 有的贡献,把雷锋精神代代传承下去。

(2018年9月25日至28日在东北三省考察

并主持召开深入推进东北振兴座谈会时的讲话)

十六

重庆是一块英雄的土地,有着光荣的革命 传统。毛泽东同志在这里进行了决定中国前途 命运的重庆谈判,周恩来同志领导中共中央南 方局在这里同反动势力展开了坚决斗争,邓小 平同志在这里领导中共中央西南局进行了大量 开创性工作。重庆涌现了大批大义凛然、高风 亮节的共产党人,如信仰坚定、不怕牺牲的赵世 炎等人,英勇善战、屡建功绩的王良等人,坚贞 不屈、永不叛党的江竹筠、王朴、陈然等人,严守 纪律、勇于牺牲的战斗英雄邱少云,等等。解放 战争时期,众多被关押在渣滓洞、白公馆的中国 共产党人,经受住种种酷刑折磨,不折不挠、宁 死不屈,为中国人民解放事业献出了宝贵生命, 凝结成"红岩精神"。重庆要运用这些红色资源, 教育引导广大党员、干部坚定理想信仰,养成浩 然正气,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到 "两个维护",始终在政治立场、政治方向、政治原 则、政治道路上同党中央保持高度一致。

(2019年4月17日在重庆考察工作结束时的讲话)

十七

万四运动以全民族的力量高举起爱国主义 的伟大旗帜。五四运动,孕育了以爱国、进步、 民主、科学为主要内容的伟大五四精神,其核心 是爱国主义精神。爱国主义是我们民族精神的 核心,是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽 带。五四运动时,面对国家和民族生死存亡,一 批爱国青年挺身而出,全国民众奋起抗争,誓言 "国土不可断送、人民不可低头",奏响了浩气长 存的爱国主义壮歌。

历史深刻表明,爱国主义自古以来就流淌 在中华民族血脉之中,去不掉,打不破,灭不了,

是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊 严的强大精神动力,只要高举爱国主义的伟大 旗帜,中国人民和中华民族就能在改造中国、改 造世界的拼搏中迸发出排山倒海的历史伟力!

(2019年4月30日在纪念五四运动100周 年大会上的讲话)

十八

井冈山精神和苏区精神,承载着中国共产党 人的初心和使命,铸就了中国共产党的伟大革命 精神。这些伟大革命精神跨越时空、永不过时,是 砥砺我们不忘初心、牢记使命的不竭精神动力。 (2019年5月22日在江西考察工作结束时的讲话)

十九.

新中国是无数革命先烈用鲜血和生命铸就 的。要深刻认识红色政权来之不易,新中国来之 不易,中国特色社会主义来之不易。西路军不畏 艰险、浴血奋战的英雄主义气概,为党为人民英 勇献身的精神,同长征精神一脉相承,是中国共 产党人红色基因和中华民族宝贵精神财富的重 要组成部分。我们要讲好党的故事,讲好红军的 故事,讲好西路军的故事,把红色基因传承好。

(2019年8月19日至22日在甘肃考察时的讲话)

二十

60年前,党中央作出石油勘探战略东移的 重大决策,广大石油、地质工作者历尽艰辛发现 大庆油田,翻开了中国石油开发史上具有历史 转折意义的一页。60年来,几代大庆人艰苦创 业、接力奋斗,在亘古荒原上建成我国最大的石 油生产基地。大庆油田的卓越贡献已经镌刻在 伟大祖国的历史丰碑上,大庆精神、铁人精神已 经成为中华民族伟大精神的重要组成部分。

(2019年9月26日致大庆油田发现60周年的贺信)



二十一

党中央在延安13年,形成了伟大的延安精神。延安精神培育了一代代中国共产党人,是我们党的宝贵精神财富。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部,用以滋养初心、淬炼灵魂,从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向。

要用延安精神净化政治生态。政治生态好,干部队伍就会风清气正、心齐气顺,社会风气就会积极向上、充满正能量。政治生态不好,各种歪风邪气就会冒出来。毛主席当年概括了延安的"十个没有"。"延安作风"和"西安作风"的巨大反差让许多民主人士感叹:"中国的希望在延安"。

(2020年4月23日在陕西考察工作结束时的讲话)

二十二

"西迁精神"的核心是爱国主义,精髓是听 党指挥跟党走,与党和国家、与民族和人民同呼 吸、共命运,具有深刻现实意义和历史意义。要 坚持党对高校工作的全面领导,坚持立德树人, 建设高素质教师队伍,努力培养更多一流人才。 (2020年4月20日至23日在陕西考察时的讲话)

二十三

50年前,"东方红一号"卫星发射成功,我在 陕北梁家河听到这一消息十分激动。当年,你 们发愤图强、埋头苦干,创造了令全国各族人民 自豪的非凡成就,彰显了中华民族自强不息的 伟大精神。老一代航天人的功勋已经牢牢铭刻 在新中国史册上。不管条件如何变化,自力更 生、艰苦奋斗的志气不能丢。新时代的航天工 作者要以老一代航天人为榜样,大力弘扬"两弹 一星"精神,敢于战胜一切艰难险阻,勇于攀登 航天科技高峰,让中国人探索太空的脚步迈得 更稳更远,早日实现建设航天强国的伟大梦想。

(2020年4月23日给参与"东方红一号"任 务的老科学家的回信)

二十四

山西也是具有光荣革命传统的地方,是八路军总部所在地,是抗日战争主战场之一,建立了晋绥、晋察冀、晋冀鲁豫抗日根据地,平型关大捷、百团大战等闻名中外,太行精神、吕梁精神是我们党宝贵的精神财富。这些都要充分挖掘和利用,以丰富多彩的历史文化、红色文化资源为山西发展提供精神力量。

(2020年5月12日在山西考察工作结束时的讲话)

二十五

中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出 伟大抗战精神,向世界展示了天下兴亡、匹夫有 责的爱国情怀,视死如归、宁死不屈的民族气 节,不畏强暴、血战到底的英雄气概,百折不挠、 坚忍不拔的必胜信念。伟大抗战精神,是中国 人民弥足珍贵的精神财富,将永远激励中国人 民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复 兴而奋斗。

(2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争 暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的 讲话)

二十六

在这场同严重疫情的殊死较量中,中国人 民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏 气概,铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊 重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

(2020年9月8日在全国抗击新冠肺炎疫情 表彰大会上的讲话)

二十七

人无精神则不立,国无精神则不强。唯有 精神上站得住、站得稳,一个民族才能在历史洪 流中屹立不倒、挺立潮头。同困难作斗争,是物 质的角力,也是精神的对垒。伟大抗疫精神,同 中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉 相承,是爱国主义、集体主义、社会主义精神的 传承和发展,是中国精神的生动诠释,丰富了民 族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大 力弘扬伟大抗疫精神,使之转化为全面建设社 会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的 强大力量。

(2020年9月8日在全国抗击新冠肺炎疫情 表彰大会上的讲话)

二十八

科学成就离不开精神支撑。科学家精神是 科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神 财富。新中国成立以来,广大科技工作者在祖 国大地上树立起一座座科技创新的丰碑,也铸 就了独特的精神气质。去年5月,党中央专门 出台了《关于进一步弘扬科学家精神加强作风 和学风建设的意见》,要求大力弘扬胸怀祖国、 服务人民的爱国精神,勇攀高峰、敢为人先的创 新精神,追求真理、严谨治学的求实精神,淡泊 名利、潜心研究的奉献精神,集智攻关、团结协 作的协同精神,甘为人梯、奖掖后学的育人精 神。广大科技工作者要肩负起历史赋予的科技 创新重任。

(2020年9月11日在科学家座谈会上的 讲话)

二十九

在波澜壮阔的抗美援朝战争中,英雄的中 国人民志愿军始终发扬祖国和人民利益高于一

切、为了祖国和民族的尊严而奋不顾身的爱国 主义精神,英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义 精神,不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命 乐观主义精神,为完成祖国和人民赋予的使命、 慷慨奉献自己一切的革命忠诚精神,为了人类 和平与正义事业而奋斗的国际主义精神,锻造 了伟大抗美援朝精神。

伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新,必 须永续传承、世代发扬。

(2020年10月23日在纪念中国人民志愿军 抗美援朝出国作战70周年大会上的讲话)

三十

大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。 "不惰者,众善之师也。"在长期实践中,我们培 育形成了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于 创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神,崇尚劳 动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神, 执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工 匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱 国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心 的时代精神的生动体现,是鼓舞全党全国各族 人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

(2020年11月24日在全国劳动模范和先进 工作者表彰大会上的讲话)

三十一

"人生天地间,长路有险夷。"世界上没有哪 个党像我们这样, 遭遇过如此多的艰难险阻, 经 历过如此多的生死考验,付出过如此多的惨烈 牺牲。一百年来,在应对各种困难挑战中,我们 党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于 胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质 和特点。在一百年的非凡奋斗历程中,一代又 一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗,涌现了



一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、"两弹一星"精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神,构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息,就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。

这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新,集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风,凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格,深深融入我们党、国家、民族、人民的血脉之中,为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

(2021年2月20日在党史学习教育动员大 会上的讲话)

=十二

嫦娥五号任务的圆满成功,标志着探月工程"绕、落、回"三步走规划圆满收官,是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就,是航天强国建设征程中的重要里程碑,对我国航天事业发展具有十分重要的意义。17年来,参与探月工程研制建设的全体人员大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神,不断攀登新的科技高峰,可喜可贺、令人欣慰。探索浩瀚宇宙是人类的共同梦想,要推动实施好探月工程四期,一步一个脚印开启星际探测新征程。要继续发挥新型举国体制优势,加大自主创新工作力度,统筹谋划,再接再厉,推动中国航天空间科学、空间技术、空间应用创新发展,积极开展国际合作,为增进人类福祉作出新的更大贡献。

(2021年2月22日在会见探月工程嫦娥五

号任务参研参试人员代表并参观月球样品和探 月工程成果展览时的讲话)

三十三

伟大事业孕育伟大精神,伟大精神引领伟 大事业。脱贫攻坚伟大斗争,锻造形成了"上下 同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克 难、不负人民"的脱贫攻坚精神。脱贫攻坚精 神,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品 质、中华民族精神的生动写照,是爱国主义、集 体主义、社会主义思想的集中体现,是中国精 神、中国价值、中国力量的充分彰显,赓续传承 了伟大民族精神和时代精神。全党全国全社会 都要大力弘扬脱贫攻坚精神,团结一心,英勇奋 斗,坚决战胜前进道路上的一切困难和风险,不 断夺取坚持和发展中国特色社会主义新的更大 的胜利!

(2021年2月25日在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话)

三十四

党的伟大精神和光荣传统是我们的宝贵精神财富,是激励我们奋勇前进的强大精神动力。当今中国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,国家强盛、民族复兴需要物质文明的积累,更需要精神文明的升华,决不能丢掉革命加拼命的精神,决不能丢掉谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗、勤俭节约的传统,决不能丢掉不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的勇气。全党同志要用党在百年奋斗中形成的伟大精神滋养自己、激励自己,以昂扬的精神状态做好党和国家各项工作。

(2021年6月25日在十九届中央政治局第 三十一次集体学习时的讲话)

三十五

今天受到表彰的"七一勋章"获得者,就是 各条战线党员中的杰出代表。在他们身上,生 动体现了中国共产党人坚定信念、践行宗旨、拼 搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神。

——坚定信念,就是坚持不忘初心、不移其 志,以坚忍执着的理想信念,以对党和人民的赤 胆忠心,把对党和人民的忠诚和热爱牢记在心 目中、落实在行动上,为党和人民事业奉献自己 的一切乃至宝贵生命,为党的理想信念顽强奋 斗、不懈奋斗。

心中有信仰,脚下有力量。全党同志都要 把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义 的信念作为毕生追求,永远信党爱党为党,在各 自岗位上顽强拼搏,不断把为崇高理想奋斗的 实践推向前进。

——践行宗旨,就是对人民饱含深情,心中 装着人民,工作为了人民,想群众之所想,急群 众之所急,解群众之所难,密切联系群众,坚定 依靠群众,一心一意为百姓造福,以为民造福的 实际行动诠释了共产党人"我将无我、不负人 民"的崇高情怀。

江山就是人民,人民就是江山。全党同志都 要坚持人民立场、人民至上,坚持不懈为群众办 实事做好事,始终保持同人民群众的血肉联系。

——拼搏奉献,就是把许党报国、履职尽责 作为人生目标,不畏艰险、敢于牺牲,苦干实干、 不屈不挠,充分展示了共产党人无私无畏的奉 献精神和坚忍不拔的斗争精神。

越是伟大的事业,越是充满挑战,越需要知 重负重。全党同志都要保持"越是艰险越向前" 的英雄气概,保持"敢教日月换新天"的昂扬斗 志,埋头苦干、攻坚克难,努力创造无愧于党、无 愧于人民、无愧于时代的业绩。

——廉洁奉公,就是保持共产党人艰苦朴

素、公而忘私的光荣传统,从不以功臣自居,不 计较个人得失,不贪图享受,守纪律、讲规矩,生 动体现了共产党人应有的道德风范。

共产党人拥有人格力量,才能赢得民心。 全党同志都要明大德、守公德、严私德,清清白 白做人、干干净净做事,做到克己奉公、以俭修 身,永葆清正廉洁的政治本色。

"七一勋章"获得者都来自人民、植根人民、 是立足本职、默默奉献的平凡英雄。他们的事 迹可学可做,他们的精神可追可及。他们用行 动证明,只要坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚 定恒心韧劲,平常时候看得出来、关键时刻站得 出来、危难关头豁得出来,每名党员都能够在民 族复兴的伟业中为党和人民建功立业!

(2021年6月29日在"七一勋章"颁授仪式 上的讲话)

二十六

一百年前,中国共产党的先驱们创建了中 国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初 心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、 不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的 精神之源。

一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神, 在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱 系,锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息,精 神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续 红色血脉,永远把伟大建党精神继承下去、发扬 光大!

(2021年7月1日在庆祝中国共产党成立 100周年大会上的讲话)♪

(来源:《求是》)

这是习近平总书记2013年3月至2021年7 月期间讲话、指示、信函中有关党的伟大精神内 容的节录。



党的政治建设是党的根本性建设

中共中央党史和文献研究院

《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》第三个专题是"把党的政治建设摆在首位,坚定做到'两个维护'"。这一专题集中收入了习近平总书记关于加强党的政治建设的有关论述。认真学习领会这些重要论述,对于深刻理解党的政治建设的重大意义,系统把握党的政治建设的成就经验,增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性,以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展具有重要指导意义。

自觉坚定推进党的政治建设

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。党的十九大把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位,这是从战略和全局高度作出的重大决策。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义 政党的根本要求。习近平总书记强调,讲政治 关系党的前途命运,是我们党管党治党、避免犯 颠覆性错误的根本保证,任何时候都不能含糊 和动摇。任何政党都有政治属性,都有自己的 政治使命、政治目标、政治追求。一个政党政治 上犯错误往往是灾难性的,比工作上或其他任 何方面犯错误危害都严重。马克思主义政党具 有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品 质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治 上的先进性丧失了,党的先进性和纯洁性就无 从谈起。我们党是世界最大的执政党,如果没 有党中央的权威和集中统一领导、没有严格的 政治纪律和政治规矩、没有风清气正的良好政 治生态,如果变成了一个自由散漫、派系林立的 俱乐部,变成了一个争权夺势、勾心斗角的权力 场,就会丧失创造力、凝聚力、战斗力,就会丧失 执政基础和执政能力,就会严重脱离人民,更不可能担负起领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的历史重任。

党的政治建设决定党的建设方向和效果。习近平 总书记反复强调,"全面从

严治党首先要从政治上看","政治问题要从政治 上来解决"。回顾党的历史,可以发现,讲政治, 是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证,是我 们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提 高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。什么时候 全党讲政治、党内政治生活正常健康,我们党就 风清气正、团结统一,充满生机活力,党的事业就 蓬勃发展;反之,就弊病丛生、人心涣散、丧失斗 志,各种错误思想、错误路线得不到及时纠正,给 党的事业造成严重损失。在全面从严治党实践 中,党内存在的各种问题,从根本上讲,都与政治 建设软弱乏力、政治生活不严肃不健康有关;不 从政治上认识问题、解决问题,就会陷入头痛医 头、脚痛医脚的被动局面,就无法从根本上解决 问题。党的十八大以来,党中央把党的政治建设 摆在突出位置,在坚定政治信仰、增强"四个意 识"、维护党中央权威和集中统一领导、严明党的 政治纪律和政治规矩、加强和规范新形势下党内 政治生活、净化党内政治生态、正风肃纪、反腐惩 恶等方面取得明显成效。实践表明,党的政治建 设决定党的建设方向和效果,不抓党的政治建设 或背离党的政治建设指引的方向,党的其他建设 就难以取得预期成效。党的十九大提出党的政

治建设,强调党的政治建设的统领作用,就是要 把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织 建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败 斗争始终,以政治上的加强推动全面从严治党向 纵深发展,引领带动党的建设质量全面提高。

党的政治建设是一个永恒课题,来不得半 点松懈。党领导人民治国理政,最重要的就是 坚持正确政治方向,始终保持我们党的政治本 色,始终沿着中国特色社会主义道路前进。党 的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央 把党的政治建设摆在更加突出位置,形成了鲜 明的政治导向,推动党的政治建设取得重大历 史性成就。但必须清醒看到,我们党有9500多 万名党员和480多万个基层党组织,保持和发 展马克思主义政党的政治属性不是一件容易的 事,不能指望泛泛抓一抓或者集中火力打几个 战役就能彻底解决问题。当前,党内存在的政 治问题还没有得到根本解决。一些同志忽视政 治、淡化政治的问题还比较突出,有的"四个意 识"不强,有的将党的领导仅仅停留在口头上, 有的对错误言行缺乏政治敏锐性、政治鉴别力 和斗争精神,有的依然我行我素,无视党的政治 纪律和政治规矩,有的仍然奉行潜规则,把商品 交换原则运用到党内,等等。加强党的政治建 设,目的就是坚定政治信仰,强化政治领导,提高 政治能力,净化政治生态,实现全党团结统一、行 动一致。这项工作任重道远,必须常抓不懈。

"两个维护"是党的最高政治原则和 根本政治规矩

事在四方,要在中央。党的十九大在提出 党的政治建设重大命题的同时,明确指出:保证 全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领 导,是党的政治建设的首要任务。党的十九大 以后,党中央进一步强调,坚决维护党中央权威 和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平 总书记党中央的核心、全党的核心地位。坚决 做到"两个维护",是党的十八大以来党的重大 政治成果和宝贵经验,是党最重要的政治纪律 和政治规矩,是保证全党团结统一、步调一致, 带领全国各族人民奋力夺取新时代中国特色社 会主义伟大胜利的根本政治保证。

《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021 年版)》对"两个维护"的政治内涵和实践要求做 了系统阐释。一方面,"两个维护"的内涵是特 定的、统一的,核心只有党中央的核心,看齐只 能向党中央看齐,不能层层讲"核心"、层层喊 "看齐"。增强"四个意识"、做到"两个维护",不 能变成层层对个人的效忠,不能在地方和部门 打着维护党中央权威和集中统一领导的旗号损 坏制度、压制民主。如果这样做了,那在增强 "四个意识"、做到"两个维护"上就严重不合 格。另一方面,讲政治是具体的,"两个维护"要 体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上,体 现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在 党员干部的日常言行上。

做到"两个维护",从根本上讲就是要做到 对党忠诚。习近平总书记指出,党内所有的政 治问题,归根到底就是对党是否忠诚。对党忠 诚必须是纯粹的、无条件的,是政治标准、更是 实践标准,鲜明体现在坚决贯彻党中央决策部 署上。任何时候任何情况下,党的领导干部在 政治上都要站得稳、靠得住,对党忠诚老实、与 党中央同心同德,不断增强政治定力、纪律定 力、道德定力、抵腐定力,把"四个意识"转化成 听党指挥、为党尽责的实际行动。

做到"两个维护",必须严明党的政治纪律 和政治规矩。党的政治纪律,是管方向、管立 场、管根本的总要求。我们抓党的政治建设、强 化政治监督,根本是要防范化解思想涣散、纪律 松弛风险,使全党自觉而紧密地团结在党中央



周围,时时刻刻向党中央看齐,把党的理论和路 线方针政策落到实处。针对一些人无视党的政 治纪律和政治规矩的问题,习近平总书记从党的 十八届四中全会开始就反复强调警惕"七个有 之"。习近平总书记指出,"七个有之"本质上是 政治问题,概括起来是两个方面。一个是政治问 题和经济问题交织形成利益集团,妄图攫取党和 国家权力;一个是山头主义和宗派主义作祟,大 搞非组织活动,破坏党的集中统一。为了进一步 严明党的政治纪律和政治规矩,习近平总书记鲜 明提出"五个必须",强调全党在政治方向、政治 路线、政治立场、政治主张上,必须同党中央保持 高度一致。每一个党的组织、每一名党员干部, 无论处在哪个领域、哪个层级、哪个部门和单位, 都要服从党中央集中统一领导,确保党中央令行 禁止,决不允许背着党中央另搞一套。

营造良好政治生态是党的政治建设 的基础性、经常性工作

习近平总书记指出,营造良好政治生态是一项长期任务,必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作,浚其源、涵其林,养正气、固根本,锲而不舍、久久为功。做好各方面工作,必须有一个良好政治生态。政治生态好,党内就会正气充盈;政治生态不好,党内就会邪气横生。

选人用人是风向标,直接影响着政治生态走向。要把树立正确选人用人导向作为重要着力点,突出政治标准,严把政治关、品行关、作风关、廉洁关,真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用,让阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒。要大力整治选人用人上的不正之风,使用人风气更加清朗,坚决纠正"劣币驱逐良币"的逆淘汰现象,以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党

的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法 宝,是解决党内矛盾和问题的"金钥匙",是广大 党员、干部锤炼党性的"大熔炉",是纯洁党风的 "净化器"。一段时间内,受多方面复杂因素影 响,党内政治生活质量有所降低,突出问题就是 政治性、时代性、原则性、战斗性不够强,而随意 化、形式化、平淡化、庸俗化现象不断滋长蔓延。 针对这些突出矛盾和问题,党的十八届六中全会 通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》, 从12个方面作出规定,既指出了病症,也开出了 药方,既有治标举措,也有治本方略。我们要严 格执行新形势下党内政治生活若干准则,让党 员、干部在党内政治生活中经常接受政治体检, 打扫政治灰尘,净化政治灵魂,增强政治免疫力。

党内政治文化"日用而不觉",潜移默化影响着党内政治生态。党内政治生活、政治生态、政治生态、政治文化是相辅相成的,政治文化是政治生活的灵魂,对政治生态具有潜移默化的影响。中国共产党的党内政治文化,是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体、充分体现中国共产党党性的文化。加强党的政治建设,营造良好的政治生态,必须不断加强党内政治文化建设,倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观,旗帜鲜明抵制和反对关系学、厚黑学、官场术、"潜规则"等庸俗腐朽的政治文化,让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入党员干部思想和心灵,以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

不断提高政治判断力、政治领悟力、 政治执行力

2020年12月,在中央政治局民主生活会上,习近平总书记提出,我们党要始终做到不忘初心、牢记使命,把党和人民事业长长久久推进下去,必须增强政治意识,善于从政治上看问

题,善于把握政治大局,不断提高政治判断力、 政治领悟力、政治执行力。党的政治建设落实 到干部队伍建设上,就要不断提高各级领导干 部特别是高级干部把握方向、把握大势、把握全 局的能力,辨别政治是非、保持政治定力、驾驭 政治局面、防范政治风险的能力,使他们做到观 察分析形势要把握政治因素,筹划推动工作要 落实政治要求,处理解决问题要防范政治风险。

提高政治判断力,就要以国家政治安全为 大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主 义为本,增强科学把握形势变化、精准识别现象 本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的 能力。我们党领导人民进行革命、建设、改革的 历史进程反复证明了一个道理:政治上的主动 是最有利的主动,政治上的被动是最危险的被 动。提高政治能力,很重要的一条就是要善于 从政治上分析问题、解决问题。只有从政治上 分析问题才能看清本质,只有从政治上解决问 题才能抓住根本。各级领导干部特别是高级干 部要立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百 年未有之大变局,炼就一双政治慧眼,增强政治 敏锐性和政治鉴别力,不畏浮云遮望眼,对容易 诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因 素、苗头性倾向性问题,做到眼睛亮、见事早、行 动快,及时消除各种政治隐患,坚决防止和克服 嗅不出敌情、分不清是非、辨不明方向的政治麻 痹症,切实担负起党和人民赋予的政治责任。

提高政治领悟力,就必须对党中央精神深 入学习、融会贯通,坚持用党中央精神分析形 势、推动工作,始终同党中央保持高度一致。 习近平总书记强调,各级领导干部要对国之大 者心中有数,关注党中央在关心什么、强调什 么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什 么是最需要坚定维护的立场,切实把增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"落到

行动上。只有站在政治高度看,对党中央的大 政方针和决策部署才能领会得更透彻,工作起 来才能更有预见性和主动性。而做到站在党和 国家大局上想问题、看问题,首要的就是自觉在 思想上政治上行动上同党中央保持高度一致, 把党中央重大决策部署的精神内涵学深学透、 融会贯通,然后自觉贯彻到工作中去。

提高政治执行力,就要求领导干部特别是 高级干部要经常同党中央精神对表对标,切实 做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚 决执行,党中央禁止的坚决不做,坚决维护党中 央权威和集中统一领导,做到不掉队、不走偏, 不折不扣抓好党中央精神贯彻落实,把党中央 精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署 重大任务、推进重大工作的实践中去。要把坚 持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终,做到 见微知著、防患于未然,及时阻断不同领域风险 转换通道,防止非公共性风险扩大为公共性风 险、非政治性风险蔓延为政治风险。要强化责 任意识,知责于心、担责于身、履责于行,敢于直 面问题,不回避矛盾,不掩盖问题,出了问题要 敢于承担责任,真正做到无论什么时候,该做的 事,知重负重、攻坚克难,顶着压力也要干;该负 的责,挺身而出、冲锋在前,冒着风险也要担。

旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一 是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造 世纪伟业的关键所在。我们要把学习贯彻习近平 总书记关于加强党的政治建设的重要论述与正 在进行的党史学习教育结合起来,教育引导全党 从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向 党中央看齐,不断提高政治判断力、政治领悟力、 政治执行力,切实增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",自觉在思想上政治上行动 上同党中央保持高度一致,确保全党上下拧成一 股绳,心往一处想、劲往一处使。▲



中华人民共和国 监察官法

(2021年8月20日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

第一章 总则

第一条 为了加强对监察官的管理和监督,保障监察官依法履行职责,维护监察官合法权益,推进高素质专业化监察官队伍建设,推进监察工作规范化、法治化,根据宪法和《中华人民共和国监察法》,制定本法。

第二条 监察官的管理和监督坚持中国共产党领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党管干部原则,增强监察官的使命感、责任感、荣誉感,建设忠诚干净担当的监察官队伍。

第三条 监察官包括下列人员:

- (一)各级监察委员会的主任、副主任、委员;
- (二)各级监察委员会机关中的监察人员;
- (三)各级监察委员会派驻或者派出到中国共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域等的监察机构中的监察人员、监察专员;
- (四)其他依法行使监察权的监察机构中的监察人员。

对各级监察委员会派驻到国有企业的监察机构工作人员、监察专员,以及国有企业中其他依法行使监察权的监察机构工作人员的监督管理,参照执行本法有关规定。

第四条 监察官应当忠诚坚定、担当尽责、清 正廉洁,做严格自律、作风优良、拒腐防变的表率。

第五条 监察官应当维护宪法和法律的尊严 和权威,以事实为根据,以法律为准绳,客观公正 地履行职责,保障当事人的合法权益。

第六条 监察官应当严格按照规定的权限和程序履行职责,坚持民主集中制,重大事项集体研究。

第七条 监察机关应当建立健全对监察官的 监督制度和机制,确保权力受到严格约束。

监察官应当自觉接受组织监督和民主监督、社会监督、舆论监督。

第八条 监察官依法履行职责受法律保护,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

第二章 监察官的职责、义务和权利

第九条 监察官依法履行下列职责:

(一)对公职人员开展廉政教育;

- (二)对公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从 政从业以及道德操守情况进行监督检查;
- (三)对法律规定由监察机关管辖的职务违法 和职务犯罪进行调查;
- (四)根据监督、调查的结果,对办理的监察事 项提出外置意见:
 - (五)开展反腐败国际合作方面的工作;
 - (六)法律规定的其他职责。

监察官在职权范围内对所办理的监察事项 负责。

第十条 监察官应当履行下列义务:

- (一)自觉坚持中国共产党领导,严格执行中 国共产党和国家的路线方针政策、重大决策部署:
 - (二)模范遵守宪法和法律:
- (三)维护国家和人民利益,秉公执法,勇于担 当、敢于监督,坚决同腐败现象作斗争;
 - (四)依法保障监察对象及有关人员的合法权益:
- (五)忠于职守,勤勉尽责,努力提高工作质量 和效率:
- (六)保守国家秘密和监察工作秘密,对履行 职责中知悉的商业秘密和个人隐私、个人信息予 以保密:
- (七)严守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会 公德、家庭美德;
 - (八)自觉接受监督:
 - (九)法律规定的其他义务。

第十一条 监察官享有下列权利:

- (一)履行监察官职责应当具有的职权和工作 条件:
- (二)履行监察官职责应当享有的职业保障和 福利待遇:
 - (三)人身、财产和住所安全受法律保护;
 - (四)提出申诉或者控告:
- (五)《中华人民共和国公务员法》等法律规定 的其他权利。

第三章 监察官的条件和选用

第十二条 担任监察官应当具备下列条件:

- (一)具有中华人民共和国国籍;
- (二)忠于宪法,坚持中国共产党领导和社会 主义制度:
- (三)具有良好的政治素质、道德品行和廉洁 作风;
- (四)熟悉法律、法规、政策,具有履行监督、调 查、处置等职责的专业知识和能力;
- (五)具有正常履行职责的身体条件和心理 素质;
 - (六)具备高等学校本科及以上学历:
 - (七)法律规定的其他条件。

本法施行前的监察人员不具备前款第六项规 定的学历条件的,应当接受培训和考核,具体办法 由国家监察委员会制定。

- 第十三条 有下列情形之一的,不得担任监 察官:
- (一)因犯罪受过刑事处罚,以及因犯罪情节 轻微被人民检察院依法作出不起诉决定或者被人 民法院依法免予刑事处罚的:
- (二)被撤销中国共产党党内职务、留党察看、 开除党籍的:
 - (三)被撤职或者开除公职的;
 - (四)被依法列为失信联合惩戒对象的;
- (五)配偶已移居国(境)外,或者没有配偶但 是子女均已移居国(境)外的;
 - (六)法律规定的其他情形。
- 第十四条 监察官的选用,坚持德才兼备、以 德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、 公道正派,突出政治标准,注重工作实绩。
- 第十五条 监察官采用考试、考核的办法,从 符合监察官条件的人员中择优选用。
- 第十六条 录用监察官,应当依照法律和国 家有关规定采取公开考试、严格考察、平等竞争、



择优录取的办法。

第十七条 监察委员会可以根据监察工作需要,依照法律和国家有关规定从中国共产党机关、国家机关、事业单位、国有企业等机关、单位从事公务的人员中选择符合任职条件的人员担任监察官。

第十八条 监察委员会可以根据监察工作需要,依照法律和国家有关规定在从事与监察机关 职能职责相关的职业或者教学、研究的人员中选 拔或者聘任符合任职条件的人员担任监察官。

第四章 监察官的任免

第十九条 国家监察委员会主任由全国人 民代表大会选举和罢免,副主任、委员由国家监 察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员 会任免。

地方各级监察委员会主任由本级人民代表大 会选举和罢免,副主任、委员由监察委员会主任提 请本级人民代表大会常务委员会任免。

新疆生产建设兵团各级监察委员会主任、副主任、委员,由新疆维吾尔自治区监察委员会主任提请自治区人民代表大会常务委员会任免。

其他监察官的任免,按照管理权限和规定的程序办理。

第二十条 监察官就职时应当依照法律规定 进行宪法宣誓。

第二十一条 监察官有下列情形之一的,应 当免去其监察官职务:

- (一)丧失中华人民共和国国籍的;
- (二)职务变动不需要保留监察官职务的;
- (三)退休的;
- (四)辞职或者依法应当予以辞退的;
- (五)因违纪违法被调离或者开除的;
- (六)法律规定的其他情形。

第二十二条 监察官不得兼任人民代表大会

常务委员会的组成人员,不得兼任行政机关、审判机关、检察机关的职务,不得兼任企业或者其他营利性组织、事业单位的职务,不得兼任人民陪审员、人民监督员、执业律师、仲裁员和公证员。

监察官因工作需要兼职的,应当按照管理权 限批准,但是不得领取兼职报酬。

第二十三条 监察官担任县级、设区的市级 监察委员会主任的,应当按照有关规定实行地域 问避。

第二十四条 监察官之间有夫妻关系、直系 血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系的, 不得同时担任下列职务:

- (一)同一监察委员会的主任、副主任、委员, 上述人员和其他监察官:
 - (二)监察委员会机关同一部门的监察官;
- (三)同一派驻机构、派出机构或者其他监察 机构的监察官:

(四)上下相邻两级监察委员会的主任、副主任、委员。

第五章 监察官的管理

第二十五条 监察官等级分为十三级,依次 为总监察官、一级副总监察官、二级副总监察官, 一级高级监察官、二级高级监察官、三级高级监察 官、四级高级监察官,一级监察官、二级监察官、三 级监察官、四级监察官、五级监察官、六级监察官。

第二十六条 国家监察委员会主任为总监 察官。

第二十七条 监察官等级的确定,以监察官 担任的职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩 和工作年限等为依据。

监察官等级晋升采取按期晋升和择优选升相 结合的方式,特别优秀或者作出特别贡献的,可以 提前选升。

第二十八条 监察官的等级设置、确定和晋

升的具体办法,由国家另行规定。

第二十九条 初任监察官实行职前培训 制度。

第三十条 对监察官应当有计划地进行政 治、理论和业务培训。

培训应当突出政治机关特色,坚持理论联系 实际、按需施教、讲求实效,提高专业能力。

监察官培训情况,作为监察官考核的内容和 任职、等级晋升的依据之一。

第三十一条 监察官培训机构按照有关规定 承担培训监察官的任务。

第三十二条 国家加强监察学科建设,鼓励 具备条件的普通高等学校设置监察专业或者开设 监察课程,培养德才兼备的高素质监察官后备人 才,提高监察官的专业能力。

第三十三条 监察官依照法律和国家有关规 定实行任职交流。

第三十四条 监察官申请辞职,应当由本人 书面提出,按照管理权限批准后,依照规定的程序 免去其职务。

第三十五条 监察官有依法应当予以辞退情 形的,依照规定的程序免去其职务。

辞退监察官应当按照管理权限决定。辞退决 定应当以书面形式通知被辞退的监察官,并列明 作出决定的理由和依据。

第六章 监察官的考核和奖励

第三十六条 对监察官的考核,应当全面、客 观、公正,实行平时考核、专项考核和年度考核相 结合。

第三十七条 监察官的考核应当按照管理权 限,全面考核监察官的德、能、勤、绩、廉,重点考核 政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。

第三十八条 年度考核结果分为优秀、称职、 基本称职和不称职四个等次。

考核结果作为调整监察官等级、工资以及监 察官奖惩、免职、降职、辞退的依据。

第三十九条 年度考核结果以书面形式通知 监察官本人。监察官对考核结果如果有异议,可 以申请复核。

第四十条 对在监察工作中有显著成绩和贡 献,或者有其他突出事迹的监察官、监察官集体, 给予奖励。

第四十一条 监察官有下列表现之一的,给 予奖励:

- (一)履行监督职责,成效显著的;
- (二)在调查、处置职务违法和职务犯罪工作 中,做出显著成绩和贡献的;
- (三)提出有价值的监察建议,对防止和消除 重大风险隐患效果显著的;
- (四)研究监察理论、总结监察实践经验成果 突出,对监察工作有指导作用的;

(五)有其他功绩的。

监察官的奖励按照有关规定办理。

第七章 监察官的监督和惩戒

第四十二条 监察机关应当规范工作流程, 加强内部监督制约机制建设,强化对监察官执行 职务和遵守法律情况的监督。

第四十三条 任何单位和个人对监察官的违 纪违法行为,有权检举、控告。受理检举、控告的 机关应当及时调查处理,并将结果告知检举人、控 告人。

对依法检举、控告的单位和个人,任何人不得 压制和打击报复。

第四十四条 对于审判机关、检察机关、执法 部门等移送的监察官违纪违法履行职责的问题线 索,监察机关应当及时调查处理。

第四十五条 监察委员会根据工作需要,按 照规定从各方面代表中聘请特约监察员等监督人



员,对监察官履行职责情况进行监督,提出加强和 改进监察工作的意见、建议。

第四十六条 监察官不得打听案情、过问案件、说情干预。对于上述行为,办理监察事项的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

办理监察事项的监察官未经批准不得接触被调查人、涉案人员及其特定关系人,或者与其进行交往。对于上述行为,知悉情况的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

第四十七条 办理监察事项的监察官有下列 情形之一的,应当自行回避,监察对象、检举人、控 告人及其他有关人员也有权要求其回避;没有主 动申请回避的,监察机关应当依法决定其回避;

- (一)是监察对象或者检举人、控告人的近亲 属的;
 - (二)担任过本案的证人的;
- (三)本人或者其近亲属与办理的监察事项有 利害关系的:
- (四)有可能影响监察事项公正处理的其他情 形的。

第四十八条 监察官应当严格执行保密制度,控制监察事项知悉范围和时间,不得私自留存、隐匿、查阅、摘抄、复制、携带问题线索和涉案资料,严禁泄露监察工作秘密。

监察官离岗离职后,应当遵守脱密期管理规 定,严格履行保密义务,不得泄露相关秘密。

第四十九条 监察官离任三年内,不得从事与监察和司法工作相关联且可能发生利益冲突的职业。

监察官离任后,不得担任原任职监察机关 办理案件的诉讼代理人或者辩护人,但是作为 当事人的监护人或者近亲属代理诉讼、进行辩 护的除外。

监察官被开除后,不得担任诉讼代理人或者辩护人,但是作为当事人的监护人或者近亲属代

理诉讼、进行辩护的除外。

第五十条 监察官应当遵守有关规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定。 违反规定的,予以处理。

第五十一条 监察官的配偶、父母、子女及其 配偶不得以律师身份担任该监察官所任职监察机 关办理案件的诉讼代理人、辩护人,或者提供其他 有偿法律服务。

第五十二条 监察官有下列行为之一的,依 法给予处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)贪污贿赂的;
- (二)不履行或者不正确履行监督职责,应当 发现的问题没有发现,或者发现问题不报告、不处 置,造成恶劣影响的;
- (三)未经批准、授权处置问题线索,发现重大 案情隐瞒不报,或者私自留存、处理涉案材料的;
- (四)利用职权或者职务上的影响干预调查工作、以案谋私的;
- (五)窃取、泄露调查工作信息,或者泄露举报 事项、举报受理情况以及举报人信息的:
- (六)隐瞒、伪造、变造、故意损毁证据、案件材料的;
- (七)对被调查人或者涉案人员逼供、诱供,或者侮辱、打骂、虐待、体罚、变相体罚的;
- (八)违反规定采取调查措施或者处置涉案财物的;
- (九)违反规定发生办案安全事故,或者发生安全事故后隐瞒不报、报告失实、处置不当的;
 - (十)其他职务违法犯罪行为。

监察官有其他违纪违法行为,影响监察官队 伍形象,损害国家和人民利益的,依法追究相应 责任。

第五十三条 监察官涉嫌违纪违法,已经被立案审查、调查、侦查,不宜继续履行职责的,按照管理权限和规定的程序暂时停止其履行职务。

第五十四条 实行监察官责任追究制度,对

滥用职权、失职失责造成严重后果的,终身追究责 任或者进行问责。

监察官涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对 案件处置出现重大失误的,应当追究负有责任的 领导人员和直接责任人员的责任。

第八章 监察官的职业保障

第五十五条 除下列情形外,不得将监察官 调离:

- (一)按规定需要任职回避的;
- (二)按规定实行任职交流的;
- (三)因机构、编制调整需要调整工作的;
- (四)因违纪违法不适合继续从事监察工 作的:

(五)法律规定的其他情形。

第五十六条 任何单位或者个人不得要求监 察官从事超出法定职责范围的事务。

对任何干涉监察官依法履职的行为,监察官 有权拒绝并予以全面如实记录和报告:有违纪违 法情形的,由有关机关根据情节轻重追究有关人 员的责任。

第五十七条 监察官的职业尊严和人身安全 受法律保护。

任何单位和个人不得对监察官及其近亲属打 击报复。

对监察官及其近亲属实施报复陷害、侮辱诽 谤、暴力侵害、威胁恐吓、滋事骚扰等违法犯罪行 为的,应当依法从严惩治。

第五十八条 监察官因依法履行职责遭受 不实举报、诬告陷害、侮辱诽谤,致使名誉受到损 害的, 监察机关应当会同有关部门及时澄清事 实,消除不良影响,并依法追究相关单位或者个 人的责任。

第五十九条 监察官因依法履行职责,本人 及其近亲属人身安全面临危险的,监察机关、公安

机关应当对监察官及其近亲属采取人身保护、禁 止特定人员接触等必要保护措施。

第六十条 监察官实行国家规定的工资制 度,享受监察官等级津贴和其他津贴、补贴、奖金、 保险、福利待遇。监察官的工资及等级津贴制度, 由国家另行规定。

第六十一条 监察官因公致残的,享受国家 规定的伤残待遇。监察官因公牺牲或者病故的, 其亲属享受国家规定的抚恤和优待。

第六十二条 监察官退休后,享受国家规定 的养老金和其他待遇。

第六十三条 对于国家机关及其工作人员侵 犯监察官权利的行为,监察官有权提出控告。

受理控告的机关应当依法调查处理,并将调 查处理结果及时告知本人。

第六十四条 监察官对涉及本人的政务处 分、处分和人事处理不服的,可以依照规定的程序 申请复审、复核,提出申诉。

第六十五条 对监察官的政务处分、处分或 者人事处理错误的,应当及时予以纠正:造成名誉 损害的,应当恢复名誉、消除影响、赔礼道歉;造成 经济损失的,应当赔偿。对打击报复的直接责任 人员,应当依法追究其责任。

第九章 附 则

第六十六条 有关监察官的权利、义务和管 理制度,本法已有规定的,适用本法的规定;本法 未作规定的,适用《中华人民共和国公务员法》等 法律法规的规定。

第六十七条 中国人民解放军和中国人民武 装警察部队的监察官制度,按照国家和军队有关 规定执行。

第六十八条 本法自2022年1月1日起 施行。

(来源:中央纪委国家监委网站)





学习贯彻监察官法 促进规范化、法治化、正规化

中央纪委国家监委法规室

2021年8月20日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过了《中华人民共和国监察官法》(以下简称监察官法),自2022年1月1日起施行。监察官法深人贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,落实党中央深化国家监察体制改革的重大决策部署,以宪法和监察法为依据,坚持党管干部原则,坚持"责任法"的定位,秉持全心全意为人民服务宗旨,坚持以人民为中心的发展思想,构建中国特色监察官制度,是不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的又一重要制度性成果,进一步丰富了国家反腐败立法。

一、充分认识制定监察官法的重要 意义

(一)坚持和加强党对监察工作领导的必然 要求

中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。反腐败斗争是严肃的政治任务,必须在党中央集中统一领导下进行。监察机关作为反腐败工作机构,坚持和加强党的领导,不仅体现在履行监督、调查、处置等职责中,也要落实到监察队伍建设上。制定监察官法,强调监察官的管理和监督坚持党的领导,坚持党管干部原则,将党的领导融入监察官职责履行、选用任免、管理监督等各方面,有利于推动监察官增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",牢固树立责任意识,建设忠诚干净





担当的监察官队伍。

(二)深化国家监察体制改革的重要举措

党的十八大以来,党中央谋划、部署、推进纪 检监察体制改革。党的十九大站在新的历史起点 上,对深化国家监察体制改革作出进一步部署。 经过一段时间努力,改革已经显示出多方面成效, 加强了党对反腐败工作的集中统一领导,实现了 对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,保持 和强化了惩治腐败高压态势,进一步健全了党和 国家监督体系。实践充分证明,党中央决策部署 是完全正确的。习近平总书记要求,在新起点上 持续推进改革,配套法规要跟上,要制定同监察法 配套的法律法规,将监察法中原则性、概括性的规 定具体化,形成系统完备、科学规范、运行有效的 法规体系。制定监察官法,从队伍建设上总结提 炼监察体制改革成果,推进监察官职责法定,强化 对履职全过程的监督,有利于促进纪检监察工作 高质量发展。

(三)促进监察官依法履行职责的重要保障

党的十八大以来, 习近平总书记多次谈到"谁 来监督纪委监委"的问题,强调广大纪检监察干部 要做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁, 确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的 利剑永不蒙尘;强调纪检监察机关不是天然的保 险箱,监察权也要关进制度的笼子,严格依规依纪 依法行使权力;强调监督别人的人首先要监管好 自己,打铁必须自身硬,要做遵纪守法的标杆,要 以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部。 监察官法坚决贯彻落实党中央要求,完整规范监 察官的责任和法定义务,强调贯彻人民至上的理 念,要求纪检监察干部对党忠诚、对人民负责,将 监察官履职要求具体化、制度化、法律化,把严格 监督作为重中之重,明确权力边界、严格内控机 制,强化自我约束、加强外部监督,把制度的笼子 扎得更紧更牢,有利于促进监察官依法履行职责、 正确行使监察权。

(四)建设高素质专业化监察官队伍的现实 需要

实现新时代纪检监察工作高质量发展,关键 是建设高素质专业化的纪检监察干部队伍。党的 十八大以来,习近平总书记和党中央高度重视纪 检监察干部队伍建设,要求纪检监察干部加强思 想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,增强法治 意识、程序意识、证据意识,做到政治过硬、本领高 强。监察官法全面贯彻落实党中央要求,以法律 形式明确监察官的职责义务,强调严格准人、择优 选用,要求强化对监察官的培训、提高专业化能 力,有利于为建设高素质专业化监察官队伍提供 更充分的法律保障。

二、准确把握监察官法的主要内容

监察官法共9章68条,可以分为三个板块。 第一板块为第一章总则,主要规定了立法目的和 依据、指导思想、监察官的范围,以及对监察官的 总体要求;第二板块为第二章至第八章,是主体部 分,明确了监察官的职责、义务和权利,监察官的 条件和选用,监察官的任免,监察官的管理,监察 官的考核和奖励, 监察官的监督和惩戒, 监察官的 职业保障等内容;第三板块为第九章附则,规定了 衔接条款及施行日期等。

(一)坚持责任法定位,促进监察官履职尽责

权力就是责任,责任就要担当。监察官依法 行使国家监察权,肩负党和人民的重托,承担着庄 严神圣的使命,就必须具有责任担当和使命情 怀。习近平总书记强调,纪检监察队伍执纪执法 权力很大、责任很重,广大纪检监察干部要敢于担 当、敢于监督、敢于负责,牢固树立忠诚于党、忠诚 于纪检监察事业的政治信念。监察官法坚持责任 法定位,着重规范监察官依法履职。一是在总则 部分对监察官履职提出原则要求。强调监察官应 当忠诚坚定、担当尽责、清正廉洁;以事实为根据,



以法律为准绳,客观公正地履行职责,保障当事人 的合法权益;严格按照规定的权限和程序履行职 责,坚持民主集中制,重大事项集体研究。二是对 监察官的法定职责作出明确规定。将监察法规定 的监察机关职责予以细化具体化,并强调监察官 在职权范围内对所办理的监察事项负责,确保监 察机关的各项职责落实落地。三是对监察官应当 履行的义务作出针对性规定。立足纪委监委合署 办公的实际,将"严格执行中国共产党和国家的 路线方针政策、重大决策部署""勇于担当、敢于 监督,坚决同腐败现象作斗争""忠于职守,勤勉 尽责,努力提高工作质量和效率"等明确为监察 官的法定义务。义务就是责任,监察官法突出强 调了实现权力、责任、义务、担当相统一。四是对 严格责任追究作出规定,具体列明了应当追究监 察官责任的情形,规定了暂停履职、终身追责问 责等制度。

(二)突出政治过硬、本领高强,打造高素质专业化监察官队伍

监察官法全面落实政治过硬、本领高强要求, 对监察官的条件、选用、考核、培训等作出规定,为 建设高素质专业化监察官队伍提供了法律保障。 一是高标准设置监察官条件。在任职条件和选用 标准上,坚持德才兼备、以德为先,突出政治标准; 在能力素养上,要求熟悉法律、法规、政策,具备相 应的专业知识和能力,具备高等学校本科以上学 历等;在选用方式上,拓宽选拔人才的渠道,力求 好中选优、优中选强;在任职限制上,设定更为严 格的底线,如规定曾经受到党纪、政务重处分的不 得担任监察官,确保队伍过硬。二是严格对监察 官的考核。要求按照全面、客观、公正的标准,采 取平时考核、专项考核和年度考核相结合的方式, 重点考核政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。 三是注重发挥教育培训基础作用。监察官法着眼 形势任务需要,立足打基础、利长远,规定了职前 培训制度,并要求对监察官有计划地进行政治、理 论和业务培训,明确培训机构,突出培训重点,落 实培训责任。四是鼓励加强监察学科建设。监察 工作的高质量发展离不开理论的支撑与指导。监 察官法第三十二条规定,"国家加强监察学科建 设,鼓励具备条件的普通高等学校设置监察专业 或者开设监察课程,培养德才兼备的高素质监察 官后备人才,提高监察官的专业能力"。加强监察 学科建设,能够推动高校的研究资源与监察工作 实际相结合,开展更加系统务实的研究,强化理论 提升和规律总结,更好指导监察实践,提升监察工 作质量水平。

(三)立足监察工作实际,设定监察官范围

监察官法是深化国家监察体制改革的重要制 度成果。设定监察官的范围,必须依据法律规定, 坚持实事求是、勇于创新,总结吸收监察体制改 革、党和国家机构改革后纪检监察干部队伍建设 的新经验新成果,充分考虑监察工作的特点,有利 于监察工作的有效开展。从决策机制看,监察工 作坚持党的领导,实行民主集中制,对重大事项集 体决策、严格审批,监察处置要经过监察机关领导 人员集体审议、履行请示报告程序。从法定职责 看,监察机关依法履行监督调查处置职责,其中监 督是第一职责、首要职责。案件调查是监察工作 的重要内容,但并不是全部内容。监察机关开展 经常性廉政教育、作出维护和执行法律的决定、推 进廉洁文化建设,通过加强教育、日常监督、专项 整治、督办整改等多种方式实施监督检查,对涉嫌 职务违法和职务犯罪问题进行调查处理,开展监 察问责,提出监察建议等,都是行使监察权、履行 监察职责。

监察工作的特点是团队协作、集体作战,日常工作和专项工作相结合,监察人员依据职责分工和组织安排开展工作。监察人员不论在哪个岗位,只要承担具体监察职责,都应当依法接受管理和监督。因此,监察官法对监察官没有实行员额制管理,而是在第三条中以列举的方式规定监察

官包括下列人员:(一)各级监察委员会的主任、副 主任、委员:(二)各级监察委员会机关中的监察人 员;(三)各级监察委员会派驻或者派出到中国共 产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理 公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域等 的监察机构中的监察人员、监察专员;(四)其他依 法行使监察权的监察机构中的监察人员。同时, 考虑到派驻国有企业的监察机构工作人员、监察 专员,以及国有企业中其他依法行使监察权的监 察机构工作人员为企业人员身份,监察官法对这 些人员履行职责和监督管理等,规定参照执行本 法有关规定,以一体贯彻落实党中央对强化纪检 监察干部队伍建设的统一要求。

(四)体现监察工作特色,建立监察官等级制度 设立监察官等级制度是监察法的明确要求。 监察官法参考借鉴相关法规制度,把握推进全面 依法治国、加强队伍建设的共性要求,同时体现监 察工作和监察人员管理特点,在第二十五条至第 二十八条中规定了监察官的等级、称谓以及等级 的确定和晋升等内容,建立起科学合理的监察官 等级制度架构。一是关于监察官等级的性质。设 置监察官等级,并不是要对监察官实行单独职务 序列管理,纪检监察干部依然沿用现有干部管理 序列。监察官等级是在职务职级之外增加的一个 职业称号,目的是加强监察官队伍的正规化、专业 化建设,增强监察官的使命感、责任感、荣誉感。 同时,监察官制度意味着责任担当,等级越高、要 求越高、责任越大,规范设置监察官等级也为压实 监察官责任、强化监察官监督和管理提供了有力 抓手。二是关于监察官的等级设置和称谓。监察 官法借鉴各种衔级等级划分和称谓的规定,将监 察官等级设置为十三级。这一制度设计既与现行 公务员职务职级基本对应,又考虑了与事业单位 人员岗位等级的对应衔接,体现精简、高效的队伍 建设要求,并将资源适当向基层倾斜,为基层监察 官拓展成长空间。三是关于监察官等级的确定和

晋升。第二十七条明确了监察官等级确定的依 据,包括职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩 和工作年限等五个方面,实行按期晋升和择优选 升相结合的方式,并对提前选升作出规定。同时, 考虑到监察官等级的确定和晋升工作专业性较 强,参考其他等级衔级制度的通行做法,第二十八 条规定监察官的等级设置、确定和晋升的具体办 法,由国家另行规定。

(五)严之又严强化监督,坚决防止"灯下黑" 打铁必须自身硬。防止"灯下黑"、提高自身 免疫力,是纪检监察干部队伍建设的重大课题。 强化对监察官的严格监督是监察官法的重中之 重。监察官法充分总结提炼现行有关党内法规、 国家法律中对纪检监察干部的监督要求,吸收纪 检监察体制改革成功经验,通篇强调对监察官的 严格监督。一是坚持中国共产党的领导、管理和 监督。在对监察官的所有监督中,第一位的是党 组织的监督。监察官法第二条规定,监察官的管 理和监督坚持中国共产党的领导、坚持党管干部 原则。党的领导、党管干部,本身就包含着监督。 监察官必须在党的领导下开展工作,自觉接受党 组织的管理和监督,按照规定请示报告重大事项, 确保工作的正确方向。二是在总则中强调监察官 应当严格自我约束、接受各方面监督。把加强对 监察官的管理和监督明确为重要立法目的,要求 监察官做严格自律、作风优良、拒腐防变的表率, 自觉接受组织监督和民主监督、社会监督、舆论监 督。三是在义务、条件和选用、任免、考核等各章 中,将自觉接受监督作为监察官的法定义务,严格 任职条件和选用标准,明确依法免职的具体情形, 规定实行地域回避、任职回避,强化对监察官的考 核等等,这些都鲜明体现了强化监督的理念。四 是专章规定"监察官的监督和惩戒"。这是监察官 法的一个特点,强调监察机关应当规范工作流程, 加强内部监督制约机制建设,依法处理对监察官 的检举、控告,及时调查处理审判机关、检察机关、



执法部门等移送的监察官违纪违法履行职责的问题线索,充分发挥特约监察员的监督作用;规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案和工作回避、保密、离任回避、规范亲属从业等具体监督措施;具体规定了监察官违纪违法应当承担的法律责任。通过这些制度规定,从法律上构筑起对监察官的监督制约体系,促进监察官提高自身免疫力,习惯在受监督约束的环境中工作生活。

三、积极推动监察官法实施

制度制定很重要,制度执行更重要。监察官法规定的各项制度措施最终落实落地,必须紧紧依靠各级党委的领导和有关部门的支持,依靠各级纪检监察机关的严格贯彻执行,依靠广大纪检监察干部的自觉行动。党和国家赋予我们监察官的身份和荣誉,我们要倍加珍惜、担当负责。一是坚持依规依纪依法履行职责。依规依纪依法,是新时代纪检监察工作的鲜明特征和内在要求。各级纪检监察机关要自觉践行这一原则,全面推进纪检监察机构、职能、权限、程序、责任法定化,严格按照监察官法的要求,以法治思维法治方式推进监督、防治腐败,确保执纪执法权规范正确行使。二是推进高素质专业化队伍建设。各级纪检监察机关要在同级党委的领导下,

将习近平总书记和党中央关于强化纪检监察干 部队伍建设的要求,以及监察官法对监察官选 用、管理的具体规定,自觉落实到队伍建设的全 过程各方面,体现在选拔任用、考核管理、全员培 训、实战训练等各项工作中,不断提高纪检监察 干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,提 升专业化监督执纪执法水平,做政治过硬、本领 高强的党和人民忠诚卫士。三是加强对纪检监 察干部的监督。各级纪检监察机关和人员既要 自觉接受党的领导和监督,依法接受各方面监 督,确保权力受到严格约束,又要认真、自觉检视 "灯下黑"问题,做实做细严管严治、自我净化工 作,有针对性强化内部监督制约,不断提高自身 免疫力,努力做遵纪守法的标杆。四是及时制定 完善配套制度。深化国家监察体制改革的工作 才起步不久,大量工作还在探索过程中,监察官 法的贯彻实践成果也是不断丰富完善的。在一 些具体问题上,由于实践尚不充分,还没有能够 作出详细规定,但为后续制定完善配套制度预留 了接口。比如,监察官等级确定和升降的具体办 法,本法施行前的监察人员因不具备规定的学历 条件接受培训考核的办法,等等。这些都需要依 据监察官法的规定,结合监察工作实际情况,及 时配套完善,保证法律的顺利实施。

(来源:《中国纪检监察报》)



贯 彻 实习近平总书记 神

为学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,特约部分地市、县(区)纪检监察机关主要负责同志结合纪检监察机关主要负责同志结合纪检监察察业务,就如何推动习近平总书记"七一"重要讲话精神落地见效谈认识、谈体会、谈举措,现予刊登,供全区纪检监察系统学习交流。





以党的政治建设为统领 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

银川市委常委、纪委书记、监委主任 宋志霖

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话,站在政治和战略高度,统揽全局、纵贯百年、远眺未来,深刻阐发了一系列重要思想、重要论断、重要要求,彰显了中国共产党的政治品格、精神谱系、光荣传统、红色血脉,展现了中国共产党的政治担当、历史自觉、人民立场、复兴使命,具有很强的政治动员力、历史穿透力、理论说服力、心灵震撼力,是指引全党全国人民立足百年大党新起点、置身百年未有之大变局、接力百年奋斗新征程的马克思主义纲领性文献。

全市各级纪检监察机关作为党的政治机关,要结合职责、结合实际,深刻学习领会习近平总书记重要讲话的战略思考和前瞻思维,学习领会习近平总书记关于以史为鉴、开创未来的"九个必须"的根本要求,特别是关于"必须不断推进党的建设新的伟大工程"的根本要求,始终牢记打铁必须自身硬的道理,始终保持忠诚干净担当政治本色,不断增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以党的政治建设为统领,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,一体推进不敢腐不能腐不想腐,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,为全面建设黄河领域生态保护和高质量发展先行区示范市提供坚强保障。

必须坚定不移加强政治监督,增强"两个

维护"自觉性坚定性。办好中国的事情,关键在党。习近平总书记在讲话中指出,中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。"两个维护"是新时代我们党形成的最重要的政治成果和宝贵经验,对于治理我们这个大党大国,不断夺取党和国家事业发展新的胜利,具有决定性作用。

纪检监察机关作为政治机关、作为党内监 督和国家监察的专责机关,在"两个维护"上担 负着特殊使命和重大责任,这一点任何时候都 要旗帜鲜明、坚定不移。对银川市纪检监察机 关而言,要认真履行政治监督职能,聚焦贯彻 党章和其他党内法规、执行党的路线方针政策 和决议,聚焦贯彻落实习近平总书记重要指示 批示精神,聚焦贯彻新发展理念、推动高质量 发展、构建新发展格局、巩固拓展疫情防控和 经济社会发展成果等重大战略实施,聚焦建设 黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范 市、推进"九大重点产业""十大工程项目""四 大提升行动"等区市党委重大决策部署情况, 持续强化监督检查,严明政治纪律和政治规 矩,严肃查处"七个有之"问题,推动全市各级 党组织和党员干部自觉做到"两个维护",确保 政令畅通、令行禁止。

必须坚定不移地推动正风反腐不停步,持 之以恒营造风清气正的政治生态和良好干事 创业氛围。习近平总书记在讲话中强调"勇于 自我革命是中国共产党区别于其他政党的显 著标志"。党的百年奋斗历程,既是一部波澜 壮阔的社会革命史,也是一部激浊扬清的自我 革命史。新的历史条件下,我们党要团结带领 人民开启全面建设社会主义现代化国家新征 程、向第二个百年奋斗目标进军,必须深化全 面从严治党,用铁的纪律和优良作风,确保全 党上下拧成一股绳,统一意志、统一行动,步调 一致向前进。

纪检监察机关作为管党治党的政治机关,是我们党进行自我革命的重要力量,必须准确把握职责使命,以永远在路上的政治自觉正风肃纪反腐,为党以伟大自我革命引领伟大社会革命作出新的贡献。对银川市纪检监察机关而言,要始终坚持有腐必反、有贪必肃,重拳惩治腐败和不正之风,一体推进不敢腐不能腐不想腐"三不"机制,严格落实"三会两书两报告"制度,常态化开展警示教育,坚决整治"疲牛虚""三不为"等形式主义、官僚主义问题。要始终坚持抓早抓小、动辄则咎,精准发力强化日常监督,实践运用好"四种形态",综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等多种形式,惩处极少数、教育大多数,让纪律约束成为全体党员和各级党组织的行为规范和自觉遵循。

必须坚定不移地践行以人民为中心理念,切实维护群众利益。习近平总书记在讲话中指出,江山就是人民,人民就是江山。打江山、守江山,守的是人民的心。坚持人民至上的立场和原则,也是中国共产党历经百年仍风华正茂、饱经磨难而生生不息的"成功密码"。踏上新征程,我们只有坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置,推动

改革发展成果更多更公平惠及全体人民,才能 团结全国人民同心同德,凝聚智慧和力量,形 成推动党和国家事业发展的磅礴力量。

纪检监察机关作为政治机关,做的是政治 工作、人心工作,必须始终坚持人民至上的立 场,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众 的根本利益作为党风廉政建设和反腐败工作 的出发点和落脚点,凡是群众举报的线索都认 真办理,凡是群众反映的问题都认真对待,凡 是损害群众利益的行为都坚决查处。对银川 市纪检监察机关而言,要持续加强对巩固拓展 脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的监督检 查,坚决纠治教育医疗、养老社保、生态环保、 低保救助、住房保障、安全生产、食品药品安 全、执法司法等领域侵害群众利益的腐败和作 风问题,常态化惩治涉黑涉恶腐败和"保护 伞",扎实推进"基层党风廉政建设提升年"工 作,打造一批"清廉乡村",时刻让群众感受到 全面从严治党就在身边,正风反腐就在身边, 提高党和政府在人民群众中的威信,厚植党执 政的群众基础。

必须坚定不移守正创新,不断推动党风廉 政建设和反腐败斗争向纵深发展。习近平 总书记在讲话中指出,一百年来,中国共产党 团结带领中国人民,自信自强、守正创新,统揽 伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,创 造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。 中国共产党成立一百年来之所以能团结带领 中国人民开辟伟大道路、创造伟大事业、取得 伟大成就,一条重要的历史经验就是我们始终 遵循守正创新之道。守正创新,就是固本革 新。守正是要固本培元,共产党以此不断淬炼 自身的坚强意志和品性;创新是革故鼎新,共 产党以此不断开创历史。

纪检监察机关作为政治机关,其性质决定每一项工作都具有更强的政治(**下转第32页**)







吴忠市委常委、纪委书记、监委主任 王海燕

百年征程波澜壮阔,百年奋斗谱写华章。 习近平总书记"七一"重要讲话,全面回顾中国 共产党团结带领中国人民百年奋斗所取得的 伟大成就,用"九个必须"指明了开创未来的道 路和方向,首先强调的就是"必须坚持中国共 产党坚强领导"。纪检监察机关作为党的政治 机关,要牢牢把握政治属性,既要坚持和加强 党的全面领导,更要充分发挥监督保障执行、 促进完善发展作用,坚定不移推进全面从严治 党、党风廉政建设和反腐败斗争,坚决维护党 在新时代坚持和发展中国特色社会主义历史 进程中的领导核心地位。

深刻领悟习近平总书记"七一"重要讲话精髓要义,用党的最新理论成果武装头脑、指导实践。习近平总书记"七一"重要讲话,站在政治和战略高度,统揽全局、纵贯百年、远眺未来,深刻阐述了一系列重要思想、重要论断、重要要求,彰显了中国共产党的政治品格、精神谱系、光荣传统、红色血脉,展现了中国共产党的政治担当、历史自觉、人民立场、复兴使命,是指引全党全国人民立足百年大党新起点、置身百年未有大变局、接力百年奋斗新征程的马克思主义纲领性文献。纪检监察机关作为党的政治机关,要先学一步、深学一层,深刻领会习近平总书记"七一"重要讲话的战略思考和

前瞻思维,把重要思想、重要论断、重要要求融入血脉,进一步坚定理想信念,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。要始终把全面从严治党、党风廉政建设放在党的建设、发展全局,放在党执政兴国、实现中华民族伟大复兴战略全局来思考和把握,牢记"国之大者",自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在理论学习上走在前做表率、在实践探索上走在前做表率、在贯彻落实上走在前做表率。

坚决维护党的领导核心和党中央权威,始终保持头脑清醒、立场坚定。习近平总书记深刻指出:中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。中国共产党从成立之日起,就扛起带领中国人民救国、兴国、强国的历史使命和责任担当,从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,是党团结带领全国人民取得了一场又一场胜利,走上了建设社会主义现代

化国家的新征程。纪检监察机关作为党的政 治机关,应党而生、为党而战、兴党而强,在"两 个维护"上担负着天然使命和重大政治责任, 在高举党的领导伟大旗帜、坚决维护党的领导 核心和党中央权威这一根本、重大政治问题 上,始终要保持头脑清醒不含糊,站稳政治立 场不动摇,坚守政治高线,固守责任防线,忠实 践行、坚决做到"两个维护"。当前要紧扣"学 党史、悟思想、办实事、开新局",筑牢理想信 念,强化系统思维,清醒认识我国所处的历史 方位和面临的机遇挑战,坚持和发扬纪检监察 工作宝贵经验和优良传统,认真贯彻不敢腐、 不能腐、不想腐一体推进的方针方略和战略目 标,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的 因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,以 永远在路上的政治自觉正风肃纪反腐,始终为 确保党不变质、不变色、不变味作出时代贡献。

始终践行以人民为中心的发展思想,以党 心民心筑牢初心、坚守使命。习近平总书记深 刻指出:江山就是人民、人民就是江山,打江 山、守江山,守的是人民的心。党的百年征程 昭示我们,党之所以能历经挫折不断奋起、历 经磨难而淬火成钢,根本原因就在与党始终与 人民群众紧密联系在一起,与人民心心相印、 同甘共苦、团结奋斗。赢得人民信任,得到人 民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往 而不胜。纪检监察机关作为党的政治机关,要 以维护党心民心作为我们的初心,以永不懈怠 的强烈责任感和使命感,在新的征程上,贯彻 落实好以人民为中心的发展思想,心系群众、 深入基层、问需于民、问计于民,准确把握基层 情况和民情民意,研究新形势下正风肃纪和反 腐败面临的挑战和要求,把保障好、发展好人 民群众根本利益作为工作出发点和落脚点,坚 持人民反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠 正什么。要抓住群众普遍关注、反映强烈和反 复出现的问题,以新思路新方法新举措,积极主动应对新形势新变化,创新运用监督执纪执法协作区模式等有效手段,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等发生在群众身边的腐败和作风问题;积极推进村(社区)提级监督试点工作,以强有力监督执纪执法推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,保障党的各项惠民富民、共同富裕政策措施落实,切实解决好群众的"急难愁盼"问题,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,不断厚植党执政的政治基础和群众基础。

持续提升履职尽责的能力和水平,扎实推 进纪检监察工作高质量发展、行稳致远。从 1921年到2021年,我们党的百年征程既是一 部波澜壮阔的社会革命史,也是一部激浊扬清 的自我革命史。纪检监察机关作为党的政治 机关,作为管党治党的重要力量,自成立之日 起,就坚决听从党的指挥,紧跟党的步伐,为 党的自我革命、引领伟大社会革命提供了坚 强的政治、作风和纪律保障。进入新阶段、迈 上新征程,纪检监察机关更要把党的政治建 设和纪检监察工作紧密结合,贯穿到监督执 纪问责和监督调查处置全过程、各方面,通过 "能力素质提升年""案件质量提升年"等系列 活动,强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专 业训练,以纪检监察工作高质量发展服务保 障党的中心工作高质量发展。要严格监督约 束,进一步加大严管严治、自我净化力度,针 对自身权力运行存在的薄弱环节,扎紧织密 制度笼子,自觉接受党内监督和其他各方面 监督,坚持刀刃向内,对执纪违纪、执法违法 者"零容忍",坚决防止"灯下黑",以打铁必须 自身硬的要求,在政治建设、作风建设、纪律 建设上走在前、作表率,确保纪检监察事业行 稳致远。 🔊





百年华诞新起点 继往开来再出发

固原市委常委、纪委书记、监委主任 赵晓东

在庆祝中国共产党成立100周年大会上, 习近平总书记发表了重要讲话,全方位、全过程、全景式展现了中国共产党波澜壮阔的百年历程,系统概括凝炼了伟大建党精神,从以史为鉴、开创未来的角度为党的新的征程指明了前进航向,是一篇通篇闪耀着马克思主义真理光芒的光辉文献,一份集中展现新时代中国共产党人成熟自信的政治宣言。习近平总书记"七一"重要讲话鼓舞人心、催人奋进,增强了党员干部忠诚于党、服务于党,许党报国、履职尽责的信心和决心。

感悟思想伟力,以党的奋斗历程引领固原新征程。习近平总书记在庆祝大会上指出,中国共产党的百年历史是团结带领中国人民浴血奋战、百折不挠的历史,是团结带领中国人民自力更生、发愤图强的历史,是团结带领中国人民解放思想、锐意进取的历史,是团结带领中国人民自信自强、守正创新的历史,这一

百年创造的伟大事业、取得的伟大成就必将载 入中华民族发展史册、人类文明发展史册。 1936年10月,中共陕甘宁省委决定建立中共 固原县工作委员会,在党的领导下,固原人民 为争取民族独立和人民解放、国家富强和人民 富裕,进行了不懈奋斗。回顾过去、对比现在, 固原经济发展实现巨变、人民生活实现嬗变、 生态环境实现蜕变、城乡面貌实现彻变。这些 历史性变化根本上离不开党中央和习近平 总书记的关心厚爱、离不开中国共产党领导和 我国社会主义制度的巨大优越性。习近平 总书记强调,无论走的再远,也不能忘记来时 的路。我们要始终铭记党的奋斗历程,更加自 觉地担负起"两个维护"重大政治责任,聚焦 "十四五"规划、先行区建设等重大历史使命, 主动监督、跟进监督、精准监督,及时查处纠正 形式主义官僚主义和不作为不担当问题,督促 各级党委提高政治判断力、政治领悟力、政治

(上接第29页)属性。必须在党的坚强领导下,以高质量发展为统揽,守正创新,与时俱进,使各项工作更加科学、更为精准、更有成效,以纪检监察工作高质量保障经济社会发展高质量,为现代化建设大局保好驾、护好航。对银川市纪检监察机关而言,就要主动适应新形势新要求,积极推进工作思路、内容、方法、

体制机制创新。要把"双查双述双报告"工作机制、市县一体化巡察、启用"天眼"整治公车私用、"电视问政"这些银川特色、银川经验长期坚持下去,同时要不断与时俱进、开拓创新,打造一批特色亮点和品牌工作,以点带面、示范推动全市党风廉政建设和反腐败斗争再上新台阶。

执行力,保障党中央政令畅通、全党步调一致。

保持拼搏精神,以党的伟大成就引领固原 新征程。党领导人民团结一心、艰苦奋斗,建 立新中国,建立社会主义制度,开辟了中国特 色社会主义道路,创造了世界罕见的经济快速 发展奇迹和社会长期稳定奇迹。在庆祝大会 上,习近平总书记庄严宣告,经过全党全国各 族人民共同努力,我们实现了第一个百年奋斗 目标,在中华大地上全面建成小康社会,历史 性地解决了绝对贫困问题,正在向第二个百年 奋斗目标迈进。党的十八大以来,以习近平 同志为核心的党中央倍加关心关怀固原,在历 届市委的坚强领导下,在全市上下心往一处 想、劲往一处使,苦干实干,打赢了脱贫攻坚 战,彻底告别了绝对贫困,撕掉了"苦瘠甲天 下"的历史标签。我们要铭记党为实现国家富 强、民族振兴、人民幸福和人类文明进步事业作 出的伟大历史贡献,深刻认识红色政权来之不 易、中国特色社会主义来之不易,坚定信心、下定 决心,坚决打起作风治理政治责任,持之以恒纠 治"四风"问题,把好传统带进新征程,将好作风 弘扬在新时代,以"赶考"的清醒答好时代考卷。

整持人民至上,以党的初心使命引领固原新征程。习近平总书记在庆祝大会上强调,江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。中国共产党始终代表最广大人民群众的根本利益,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。1939年7月,中共固原县委红河党支部成立,成为在黑暗统治下保护人民群众的主要依靠力量。1949年春,红河党支部组建起60多人的游击队,提出"不让一个百姓被抓走,不让一颗粮食被抢走"的口号,以镰刀、铁锹和锄头为主要武器,日夜不间断轮流放哨巡逻,保护了乡亲们的生命财产安全。新征程中,我们要始终牢记为了谁、依靠谁、我是谁,自觉坚持人民立

场,践行群众路线,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,以强有力监督执纪执法保障各项惠民富民、共同富裕政策措施落实,切实解决好群众的"急难愁盼"问题,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,不断厚植党执政的政治基础和群众基础。

赓续精神血脉,以党的创新理论引领固原 新征程。习近平总书记在庆祝大会上指出,中 国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么 好,归根结底是因为马克思主义行。我们党坚 持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时 代特征相结合,形成了毛泽东思想、邓小平理 论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平 新时代中国特色社会主义思想等一系列重大理 论成果,为新时代新征程提供了科学指引。中 国共产党在固原的革命历史积淀深厚、层脉相 继,从红军长征、西征的伟大壮举,到抗战时期 中共固北县委、中共固原县委延续扩大,再到解 放时期任山河、三关口战斗彻底催毁国民党在 西海固的黑暗统治,最后到改革开放后积极投 身社会主义建设,大力实施脱贫攻坚等。固原 的每一步发展都离不开党的科学理论指引,取 得的每一项成就都是党的基本理论、基本路线、 基本方略的成功实践。百年辉煌路,奋进正当 时。我们要把深入学习领会习近平新时代中国 特色社会主义思想作为首要政治任务,结合当 前开展的党史学习教育, 牢记初心使命, 牢记革 命理想,始终坚持党要管党、全面从严治党,以 "三不"一体推进方略,更加扎实地推进新时代 纪检监察工作高质量发展,坚定稳妥地做好全 面从严治党正风肃纪反腐各项工作,切实维护 党的肌体健康,推动全市党员干部在进入新发 展阶段、融入新发展理念、构建新发展格局中, 鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神,奋力描 绘好建设美丽新宁夏的固原画卷。♪





感悟思想伟力 汲取奋进力量 以有力监督保障先行市建设

中卫市委常委、纪委书记、监委主任 刘凯华

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100 周年大会上的重要讲话,让我们深深感受到, 党的百年征程既是一部波澜壮阔的社会革命 奋斗史,也是一部激浊扬清的自我革命奋斗 史。学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话 精神,关键要从党的奋斗历史中汲取前进力 量,以更加昂扬的精神状态迈向新征程、奋进 新时代。中卫市纪委监委将准确把握在服务 保障"两大革命"中的职责使命,充分发挥监督 保障执行、促进完善发展作用,为建设黄河流 域生态保护和高质量发展先行区、先行市提供 坚强纪律保障。

精准有力履行政治监督,切实做到"两个维护"。学深悟透习近平总书记"七一"重要讲话精神,需进一步增强思想自觉、政治自觉、行动自觉,凝聚起磅礴力量。纪检监察机关作为政治机关,要始终把政治建设摆在突出位置,高举思想旗帜、强化理论武装,持续跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想,筑牢"两个维护"的政治根基、思想根基。要自觉适应新时代、新阶段、新要求,始终胸怀"两个大局",牢牢把握"国之大者",找准履行职责的切人点和着力点。今年以来,中卫市纪委监委紧紧围绕贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署,特别是习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,跟进监督、精准监督、全程监督,确保政令畅通、令行禁止。

下一步,将继续坚持习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里,重点加强黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市建设,脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,"四大提升行动","六大产业""三个大会战",压砂地退出和生态修复,云天中卫建设等方面的监督检查,让政治监督在基层落实落细,确保党的惠民生、促发展政策措施落地生根,有力保障"十四五"规划确定的各项任务按期完成。

突出民生和社会治理领域监督,有效遏制 群众身边腐败和作风问题。习近平总书记指 出,江山就是人民,人民就是江山,我们共产党 人打江山、守江山、守的是人民的心,谋的是人 民的幸福。纪检监察机关必须顺应时势变化 和人民需求,坚持人民群众反对什么、痛恨什 么,就坚决防范和纠正什么,促进共同富裕各 项政策措施落实落地。今年以来,中卫市纪委 监委扎实开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村 振兴有效衔接专项监督、群众身边腐败和不正 之风问题专项整治、政法队伍教育整顿、工程 建设政府采购等重点领域突出问题专项治理, 解决群众"急难愁盼"突出问题101件,查处典 型问题49起,给予党纪政务处分41人,交由司 法机关追究刑事责任10人。下一步,将继续 聚焦民生和社会治理领域,紧盯群众普遍关心 的惠民补贴、低保养老、教育医疗等重点,做深

做实基层监督和专项整治,深化运用"村廉通" "廉情诊所"监督机制,不断强化对村级权利运 行的制约监督。有效遏制群众身边的腐败和 作风问题。同时,持续强化行业整治,推动扫 黑除恶常态化斗争走深走实,不断增强群众的 获得感、幸福感、安全感。

深做实做细日常监督,着力推动"四项监 督"统筹联动。习近平总书记强调,要健全党 和国家监督体系。深化纪检监察体制改革是 一项长期而艰巨的任务,要在体制机制上不断 改革创新。今年以来,中卫市纪委监委认真落 实自治区党委《纪律监督监察监督派驻监督巡 视监督统筹衔接实施办法(实行)》,不断健全 完善派驻机构与委机关内设机构衔接协调、与 巡察机构统筹协调等工作,探索建立了办案协 作区,有力的提升了日常监督质效。下一步, 将继续协同深化"四项监督",常态化开展"一 把手"和领导班子监督,把日常教育监督挺在 前面、关口前移,让干部不出问题、少出问题。 注重发挥思想政治工作优势,实事求是运用 "四种形态",认真落实受处理党员干部回访教 育、不实举报澄清正名工作制度,激励保护党 员干部干事创业积极性。坚持系统施治、标本 兼治,深化运用"三不"一体推进方针方略,既 坚决有力惩治,又充分发挥以案促改、以案促 治,推动办案、整改、治理贯通融合,提升腐败 治理效能。不断完善制度机制,针对易发多发 的腐败问题,深入开展调查研究,积极推动堵 漏建制,扎紧织密反腐败的制度笼子。继续强 化廉政教育,整合资源优势打造廉政教育平 台,做深做实同级同类干部警示教育,大力推 进全社会清廉建设,厚植廉洁文化土壤,持续 扩大"清廉中卫"品牌影响力。

从严从实加强自身建设,努力打造高素质 专业化纪检监察干部队伍。习近平总书记强 调,"新的征程上,我们要牢记打铁必须自身硬 的道理,增强全面从严治党的永远在路上的政 治自觉"。纪检监察机关肩负新时代新征程重 大责任使命,要带头讲政治,从自己做起、严 起,知责于心、担责于身、履责于行。今年以 来,中卫市纪委监委不断加强政治建设,扎实 开展党史学习教育,通过理论中心组学习、专 题辅导、现场教学等形式,带头学习、带头思 考、带头贯彻,切实提高政治判断力、政治领悟 力、政治执行力。通过成立文稿起草专班、加 强岗位交流、上挂下派等方式,不断加强对纪 检监察干部的实践锻炼和专业训练。建立健 全内控监督制度17项,强化纪检监察干部"八 小时"内外监督管理。下一步,将继续坚持高 标准、严要求,严格贯彻落实《中华人民共和国 监察官法》,自觉把习近平总书记和党中央关 于强化纪检监察干部队伍建设的要求,落实到 干部选拔任用、考核管理、全员培训、实践锻炼 等方方面面。自觉接受党的领导和监督,严格 纪检监察干部准入条件,择优选用,注重加强 教育培训,坚持理论联系实际、按需施教、讲求 实效,有针对性地补短板、强弱项,打牢履职基 本功,切实提高政治能力和专业能力。一以贯 之加大严管严治力度,加强内控监督制约机制 建设,认真落实打听案情、过问案件、说情干预 登记备案和工作回避、保密、规范亲属从业等 具体监督措施,不断提高自身免疫力,努力做 遵纪守法的标杆。同时,充分发挥特约监察员 的监督作用,主动接受社会各界对执纪执法权 的监督,使纪检监察干部习惯在受监督约束的 环境中工作生活,坚决防止"灯下黑"。▲







深刻领悟习近平总书记"七一"重要讲话精神以永远在路上的政治自觉正风肃纪反腐

银川市兴庆区委常委、纪委书记、监委代主任 刘汉毅

7月1日上午,习近平总书记在庆祝中国 共产党成立100周年大会上发表重要讲话,从 革命、建设、改革、新时代4个时期深情回顾了 我们党一百年走过的光辉历程,以"三个深刻 改变"凝练概括了中国共产党成立的深远影 响,用"四个伟大成就"系统总结了我们党团结 带领人民为实现中华民族伟大复兴建立的卓 越功勋,高度评价了我们党百年奋斗在中华民 族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发 展史上的重大意义,讲话高屋建瓴、视野宏阔, 思想深邃、饱含深情,充满着对党的历史的无 比珍视、对党的事业的无比自信,展现了马克 思主义政治家的格局和气度,体现出强烈的历 史担当和炽热的为民情怀,具有很强的政治动 员力、历史穿透力、理论说服力、心灵震撼力, 具有极为重要的政治意义、理论意义、实践意 义。要把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国 共产党成立100周年大会上的重要讲话精神 作为当前首要政治任务抓紧抓实,坚决贯彻落 实到纪检监察各项工作中,更好肩负起时代赋 予的光荣使命。

通过学习领悟总书记重要讲话,进一步加深了对党的伟大历史贡献的认识,更加坚定矢志不渝跟党走的信念。习近平总书记在讲话中庄严宣告党的"第一个百年奋斗目标"如期实现。一百年来,我们党矢志践行初心使命,团结带领人民开辟了伟大道路、建立了伟大功

业、铸就了伟大精神,在中华民族发展史和人 类社会进步史上写下了壮丽篇章。党在宁夏、 在银川、在兴庆区的奋斗历程,同样非凡,经济 社会翻天覆地的巨大变化、人民群众日新月异 的幸福生活、各族人民亲如一家的生动局面, 都是最真实写照。百年光辉历程雄辩地证明, 没有中国共产党,就没有新中国,中国共产党 领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中 国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家 的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利 益所系、命运所系。中国共产党是中国人民的 中流砥柱,国家富强、民族振兴、人民幸福都担 负在共产党的双肩之上,党兴则国强,党衰则 国弱。新的征程上,要始终坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,进一步增强 "四个意识"、坚定"四个自信",始终坚持党的 领导不动摇、坚持中国特色社会主义道路不偏 向,坚决维护党中央权威和党的集中统一领 导,把党的领导贯彻到改革开放和现代化建设 各个领域各个方面,确保党始终成为中国特色 社会主义事业的坚强领导核心。

通过学习领悟总书记重要讲话,进一步加深了对伟大建党精神科学内涵的认识,更加凝聚起迈向新征程的力量。中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是

中国共产党的精神之源。一百年来,从在半殖 民地半封建社会进行新民主主义革命、推翻 "三座大山",到打破帝国主义封锁在一穷二白 基础上探索社会主义建设道路,从冲破僵化观 念束缚和体制机制障碍来推进改革开放大业, 到中国特色社会主义新时代党和国家事业取 得历史性成就、发生历史性变革,我们党是通 过战胜无数艰难险阻、化解众多风险挑战一路 走来的。在应对各种困难挑战中,我们党锤炼 了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的 风骨和品质。"坚持真理、坚守理想"昭示了共 产党人的信仰追求,"践行初心、担当使命"明 确了共产党人的奋斗主题,"不怕牺牲、英勇斗 争"揭示了共产党人的精神品格,"对党忠诚、 不负人民"彰显了共产党人的政治立场。一百 年来,压倒一切困难而不被困难压倒,战胜一 切敌人而不被敌人战胜的不怕牺牲、英勇斗争 的伟大建党精神,已经深深融入中国共产党的 精神血脉之中,为我们党战胜艰难险阻、化解 风险挑战提供了精神引领,不断推动党的事业 从胜利走向新的胜利。纪检监察干部要学习 领会习近平总书记关于伟大建党精神的重要 论述,从伟大建党精神这个根、这个源出发,继 承革命传统, 赓续红色血脉, 弘扬共产党人精 神谱系,用精神之火、信念之光激发在新征程 上不懈奋斗的坚定意志和强大力量。

通过学习领悟总书记重要讲话,进一步加深对党的重大历史使命的认识,更加增强接续奋进新时代的信心。追昔抚今,我们党正是经过百年接续奋斗和接力探索,经过多次的失败和成功,经过正确和错误的反复比较,这才成功开创和发展了中国特色社会主义。我们这一代共产党人的任务,就是要在以习近平同志为核心的党中央领导下走好新的"赶考"路,奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段,再创中华民族伟大复兴新的辉煌。习近平

总书记站在新的历史起点上,为推进党和人民 事业擘画了宏伟蓝图,内涵丰富、寓意深远,贯 穿的正是建党时中国共产党人葆有的那种奋 斗精神,正是我们党对人民始终怀有的那颗赤 子之心,体现的正是坚持和发展中国特色社会 主义的本质要求。当前,我国进入新发展阶 段,正在向"第二个百年奋斗目标"进军。新时 代前景光明壮丽,新征程奋斗未有穷期。只要 我们始终坚持中国共产党的坚强领导,高举中 国特色社会主义伟大旗帜,永葆奋斗精神,永 怀赤子之心,全面建设社会主义现代化强国的 目标一定能够实现,中华民族伟大复兴的中国 梦一定能够实现。我们每一位党员都要增强 忧患意识、始终居安思危,在新时代新征程上 敢于斗争、善于斗争,为实现党的第二个百年 奋斗目标接续奋斗、再立新功。

通过学习领悟总书记重要讲话,进一步加 深对党的自身建设规律的认识,更加激发立足 本职勇担当的自觉。党的百年征程,既是一部 波澜壮阔的社会革命史,也是一部激浊扬清的 自我革命史。中国共产党能够从最初的50多 名党员发展到今天的9500多万名党员,战胜 一个又一个困难,夺取一个又一个胜利,关键 在于始终坚持党要管党、全面从严治党,在推 动社会革命的同时进行彻底的自我革命。新 的征程上,必须坚持打铁必须自身硬,增强全 面从严治党永远在路上的政治自觉,继续推进 新时代党的建设新的伟大工程,坚定不移推进 党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损 害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀 党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、 不变味。纪检监察机关因党而生、为党而战、 兴党而强,必须始终读懂党心民心、牢记初心 使命,爱党护党、担当作为,在奋进路中夺取党 风廉政建设和反腐败斗争更多制度性成果和 更大治理成效,坚决有力服务(下转第42页)





感悟思想伟力 坚守初心本色 坚定不移推进贺兰县纪检监察工作高质量发展

贺兰县委常委、纪委书记、监委代主任 周立成

7月1日,百年华诞,举国同庆,我们聆听 了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100 周年大会上发表的重要讲话, 倍感振奋、倍受 鼓舞、倍加自豪、倍增信心。习近平总书记的 重要讲话,是我们党对全世界的庄严宣告,是 我们党对全国人民的庄重承诺,是我们党对革 命先烈的深切缅怀,是我们党对中华民族发展 的全面擘画,是我们党对全体党员的庄严号 召。有幸能够亲历百年庆典,有幸能够见证这 一光辉时刻,我感到无比荣幸,深感使命光荣, 责任重大。我们要从党的百年非凡历程中汲 取砥砺奋进的精神力量,深入学习领会习近平 总书记的重要讲话精神,特别是对推进党的建 设新的伟大工程、推动全面从严治党向纵深发 展的重要指示和要求,自觉做坚定信仰者和忠 实践行者。

监督推动全县各级党组织坚决做到"两个维护"。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃,根本在于始终坚持党要管党、全面从严治党,坚决维护党中央权威和集中统一领导、旗帜鲜明加强党的政治建设、坚持同一切损害党的先进性和纯洁性的因素作斗争,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们要牢记纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强,把从党史中汲取的丰富营养转化为履职尽责的强大动力,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,带头增强"四个意识"、

坚定"四个自信"、做到"两个维护",加强对全 县各级党委(党组)落实全面从严治党主体责 任、意识形态工作责任制等监督检查,严肃查 处在工作落实上搞形式、走过场、举措上跑偏 走样的人和事,用铁的纪律确保"两个维护"体 现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上,体现 在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在 党员干部的日常言行上。

聚焦主责主业全力做好纪检监察工作。 习近平总书记在讲话中强调"以史为鉴、开创 未来,必须不断推进党的建设新的伟大工程, 勇于自我革命,坚持党要管党、全面从严治党, 确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主 义的历史进程中始终成为坚强领导核心",为 在新征程上继续推进全面从严治党、党风廉政 建设和反腐败斗争指明了前进方向。作为纪 检监察机关,我们要更加自觉站稳人民立场, 牢记"江山就是人民、人民就是江山,打江山、 守江山,守的是人民的心",坚决整治侵害群众 利益的问题,着力解决人民群众急难愁盼问 题,以优良作风和严明纪律赢得人民信赖和拥 护;坚守全面从严治党永远在路上的政治自 觉,把严的主基调长期坚持下去,一体推进不 敢腐不能腐不想腐,一刻不停推进党风廉政建 设和反腐败斗争,推动全面从严治党取得更大 战略成果;要紧盯作风建设开展全程监督、跟 进监督、精准监督,严肃查处只喊口号不抓落

深刻认识中国共产党百年光辉历程持续推动党风廉政建设向纵深发展

平罗县纪委监委

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100 周年大会上发表的重要讲话,深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程,高度评价一百年来中国共产党团结带领中国人民创造的伟大成就,庄严宣告全面建成了小康社会,精辟概括伟大建党精神,全面总结以史为鉴、开创未来的"九个必须",号召全体中国共产党员在新的赶考之路上努力为党和人民争取更大光荣。习近平总书记强调要"坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味"。中国共产党之所以伟大、光荣、正确,不 是因为它不犯错误,而是它能够依靠自身的力量不断勘误纠错,始终保持蓬勃朝气。认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话精神,深刻理解和把握这篇最新的马克思主义纲领性文献,在新征程中更好履行正风肃纪反腐职责使命,持续推动平罗县党风廉政建设向纵深发展。

牢记初心使命,在学习党史中提高"政治 三力"。习近平总书记指出"中国共产党一经 诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋 复兴确立为自己的初心使命。"作为纪检监察 机关就要牢记初心使命,坚定理想信念,践行 党的宗旨,带头提高政治判断(下转第40页)

实、只见表态不见行动、主体责任空转,顶风违纪、领导干部带头违纪、隐形变异藏头露尾,对群众关心的利益问题漠然处之、空头承诺、推诿扯皮等作风问题,为全县"十四五"开好局起好步提供坚强的作风保障。

全面发挥监督保障执行、促进完善发展作用。要深刻体悟纪检监察机关在党的百年历程中担负的重要责任和积累的宝贵经验,更加自觉把思想和行动统一到党中央和区市县党委重大决策部署上来,始终对"国之大者"心中有数,紧紧围绕全县工作大局监督保障执行、促进完善发展,发挥全面从严治党引领保障作用,全力保障各项重点工作有力开展。要围绕

"四大提升行动""四权改革"、群众身边腐败和不正之风专项整治、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、工程建设政府采购等重点领域,强化政治监督,深化专项监督。坚决纠治推进县委工作部署上"三不为"、散慢拖等问题,进一步优化公平正义的营商环境,持续释放越往后执纪越严的强烈信号。要服务发展大局,聚焦守好"三条生命线",推动"一高三化",围绕"十四五"发展布局、"6+3"重点特色产业布局等决策部署,以高质量的监督保障经济社会高质量发展,为我县建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县提供坚强的政治和纪律保障。♪



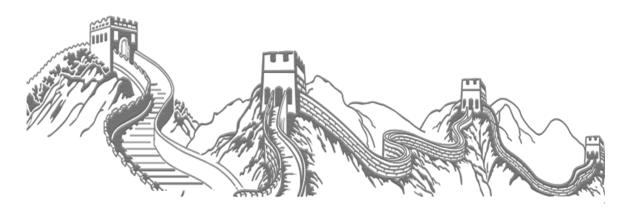
| 学习| | |

(上接第39页) 力、政治领悟力、政治执行力。深刻理解和把握党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂、腐蚀和反腐蚀斗争长期存在这一重要判断,深刻认识各类腐败问题的政治本质和政治危害,时刻绷紧政治意识这根弦,站稳政治立场,不断提高政治判断力;从政治上深刻领悟党中央和自治区、市、县党委坚定不移正风肃纪反腐的决心和意志,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,把严的主基调长期坚持下去,不断提高政治领悟力;认真贯彻落实上级党委关于党风廉政建设和反腐败斗争的决策部署,全面落实中央纪委、自治区、市纪委全会确定的各项任务,不断提高政治执行力。

图绕"国之大者",聚焦中心开展政治监督。纪检监察机关要聚焦"国之大者"加强政治监督,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。围绕贯彻党的十九届五中全会精神,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,聚焦县委"十四五"规划和2035年远景目标,跟进监督、精准监督、做实监督。聚焦县委确定的"9+3"重点特色产业、先行区建设"十大工程"、推进乡村振兴战略等决策部署,找准围绕中心服务大局的切入点和着力点,加强监督检查,督促各级党组织担当尽责、真抓实干,助推高质量发展。督促党政机关认真落实《关于规范政商交往行为推动构建亲清政商

关系的意见(试行)》,优化营商环境,厚植民营经济发展土壤。加强对县、乡、村(居)换届工作的监督,严明换届纪律,严肃查处拉票贿选等违纪违法问题以及诬告陷害等干扰换届行为,推动换届工作风清气正。

厚植人民情怀,让群众在正风反腐中感受 到公平正义。习近平总书记指出"打江山,守 江山,守的就是人民的心"。作为纪检监察机 关,我们必须一以贯之站稳人民立场,顺应人 民群众对美好生活的向往。持之以恒纠治形 式主义、官僚主义,加大明察暗访力度,畅通群 众信访渠道,下大力气整治形式主义、官僚主 义问题,坚决杜绝"门好进、脸好看、事难办"等 懒政、怠政问题,持续为基层减负赋能,督促全 县党员领导干部担当尽责、干事创业。把监督 "放大镜"聚焦在群众普遍关注、反映强烈和反 复出现的问题上,加强对"四个不摘"扶贫政策 和帮扶机制落实情况的监督检查,紧盯教育医 疗、社会保障、专项资金等与人民群众生产生活 息息相关的领域,扎实开展好工程项目领域专 项整治、政法队伍专项整顿等工作,不漏过一个 问题、不放过一个线索。始终同人民想在一起、 干在一起,扎实开展"我为群众办实事"活动,加 强村民监督委员会建设,探索建立村纪检委员 和村监会有效发挥作用机制,让群众获得感成 色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,不 断厚植党执政的政治基础和群众基础。♪



推进党的建设新的伟大工程 锻造坚强自我革命精神

中宁县委常委、纪委书记、监委主任 黄宗浩

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100周年大会上强调,"勇于自我革命是中国 共产党区别于其他政党的显著标志。我们党 历经千锤百炼而朝气蓬勃,一个很重要的原 因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治 党,不断应对好自身在各个历史时期面临的 风险考验,确保我们党在世界形势深刻变化 的历史进程中始终走在时代前列,在应对国 内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全 国人民的主心骨!"

"胜人者有力,自胜者强。"党和人民的事业每前进一步,党的建设就要推进一步。全面从严治党是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,纪检监察机关作为国家监督的专责机关,就要毫不动摇坚定从严治党的信心与决心,履行好党要管党、全面从严治党的政治任务,助推党的建设新的伟大工程。

保持信念坚定,补足精神之钙。历史和现实都告诫我们:全党理想信念坚定,党就拥有无比强大力量;全党理想信念淡薄,党就会成为乌合之众,风一吹就散。我们都是自愿加入中国共产党的,入党宣誓中就说要为共产主义奋斗终身,随时准备为党和人民牺牲一切。基层纪检监察干部长期战斗在正风反腐第一线,承载着党和人民的厚望,必须坚定理想信念,坚守共产党人的精神家园,不忘初心、牢记使

命,保持定力、持续攻坚,寸步不让、坚定不移,守得住清贫、耐得住寂寞,发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一件一件事情盯住干,把根深植在基层,知民意、察民情、护民利、暖民心,把基层纪检监察工作不断推向前进,推动全面从严治党的压力向纵深传导。

保持政治过硬,永葆对党忠诚。旗帜鲜明 讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本 要求。党的政治建设的首要任务,就是保证全 党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领 导,绝不能有丝毫含糊和动摇。古往今来,世 界上的大国崩溃或者衰败,其中一个普遍的原 因就是中央权威丧失、国家无法集中统一。新 的征程上,面对波谲云诡的国际形势、艰巨繁 重的改革发展稳定任务和层出不穷的风险挑 战,更加需要坚持和完善党的领导,坚决维护 习近平总书记党中央的核心、全党的核心地 位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。增 强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",牢记"国之大者",不断提高党科学执政、 民主执政、依法执政水平,不断提高政治判断 力、政治领悟力、政治执行力,充分发挥党总揽 全局、协调各方的领导核心作用,凝聚起心往 一处想、劲往一处使的磅礴力量,就没有战胜 不了的艰难险阻,就没有成就不了的宏图 大业。





保持能力过硬,严守纪律规矩。习近平 总书记指出,全面从严治党的一切努力都要 "集中到提高党的领导能力和执政能力、保持 和发展党的先进性和纯洁性上来"。领导干 部必须牢固树立本领不足、本领恐慌、本领落 后的危机意识,牢固树立能力不是一劳永逸 的、需要与时俱进升级扩容的紧迫感,以时不 我待的精神,下大力气苦练内功,努力学习各 方面知识,加快知识更新,优化知识结构,不 断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界、开 拓新视野,做到学思践悟,以学促行,全面提 高领导能力和执政水平。另外,要着重加强 党章党规党纪教育和法律法规学习,按照《党 章》的规定和要求"自检自严",严格遵守各项 法规纪律,尤其是把遵守政治纪律和政治规 矩放在首位,必须做到既懂纪又懂法、守纪律 讲规矩。

保持作风过硬,始终用情为民。党的十八 大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持打 铁必须自身硬,把全面从严治党纳入"四个全 面"战略布局。习近平总书记以"我将无我、不 负人民"的赤子情怀,以"得罪千百人、不负十 四亿"的使命担当,以"刀刃向内、刮骨疗毒"的 坚定意志,推进党的建设新的伟大工程,以优 良的作风凝聚党心民心,以严明的纪律管党治 党,以"零容忍"的态度惩治腐败,巩固了党的 团结统一,扭转了"四风"积弊,构建起党和国 家监督体系,反腐败斗争取得压倒性胜利并全 面巩固,党在革命性锻造中更加坚强有力。领 导干部的作风,关系党的形象,关系民心向背, 关系党的生死存亡。加强作风建设的核心是 保持党同人民群众的血肉联系。党员领导干 部要必须牢固树立正确的群众观、权力观和政 绩观,发扬求真务实的作风,坚决反对形式主 义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,坚决反对 一切搞劳民伤财的"形象工程"和"政绩工程" 的行为,把人民利益放在第一位,自觉站在人 民的立场上想问题、办事情、做决策,把实现 好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为 一切工作的出发点和落脚点,始终做到权为民 所用、情为民所系、利为民所谋。

新的征程上,必须增强全面从严治党永 远在路上的政治自觉,以党的政治建设为统 领,继续推进新时代党的建设新的伟大工程, 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争, 坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因 素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保 党不变质、不变色、不变味,不断以党的自我 革命引领伟大社会革命,推进党的建设新的伟 大工程。

(上接第37页)保障新时代"两个革命",护航 助力党和国家事业兴旺发展。更加自觉增强 "四个意识"、坚定"四个自信",将"两个维护" 落实到监督执纪问责、监督调查处置每一项具 体工作中,保障全党统一意志、统一行动、步调 一致向前进。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建 新发展格局、推动高质量发展等"国之大者", 围绕兴庆区委确定的"4226"工作思路,围绕兴 庆区在黄河流域生态保护和高质量发展先行 区建设中打造引领市辖区等重点工作强化政 治监督,切实发挥监督保障执行、促进完善发 展作用。坚持全面从严、一严到底,一刻不停 正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想 腐。坚定不移加强自身建设,着力锻造一支具 有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一 般担当的过硬队伍,永葆党的旺盛生命力和强 大战斗力,以纪检监察工作的高质量促进经济 社会发展的高质量。♪

中央纪委国家监委发布 第一批执纪执法指导性案例(二)

夏某违规操办其子婚庆事宜案

(2021年指导性案例第2号,总第2号)

【关键词】

违反中央八项规定精神:违规操办婚丧喜庆 事宜;借机敛财;涉案财物处置

【执纪执法要点】

受长期以来形成的历史文化和社会现实等因 素影响,在婚丧喜庆之际宴请宾朋,已成为司空见 惯的"习惯"和"风气"。实践中,《中国共产党纪律 处分条例》和《中华人民共和国公职人员政务处分 法》并没有"一刀切"地禁止党员干部操办婚丧喜 庆事官,但一些党员干部却利用职权或者职务上 的影响违规操办婚丧喜庆事宜。这类行为容易损 害党员干部形象,败坏社会风气,必须保持严的主 基调,坚持露头就打,对同时存在借机敛财行为的 要从重或者加重处分。在认定和处理此类问题 时,既要依据相关规定认定是否存在"利用职权或 者职务上的影响"和"在社会上造成不良影响",并 依纪依法对违纪违法所得作出精准处置;又要注 意把握执纪执法尺度,明确释放"越往后越严"的 强烈信号;还要注意参照当地经济发展水平、民众 风俗习惯以及单位同事、周边群众的认知和评价 等因素,作出综合分析判断。同时,要重视通过党 员干部特别是党员领导干部以身作则、率先垂范, 在全面实施乡村振兴战略中,在操办婚丧喜庆事

宜上切实推进移风易俗、建设文明乡风,不断改善 农民精神风貌,提高乡村社会文明程度。

【基本案情及处理结果】

夏某,中共党员,某乡副乡长。2020年9月, 夏某在其子结婚时,邀请该乡政府5名下属参加 婚宴,收受该5名下属所送礼金2.5万元。经查, 夏某与上述5名下属没有礼尚往来。同时,夏某 还邀请25名亲属参加婚宴,收取礼金3万元。夏 某受到党内严重警告、政务记大过处分,违规收受 的礼金2.5万元被收缴。

【指导意义】

1.关于夏某操办其子婚庆事官是否构成"利 用职权或者职务上的影响"的认定问题

《中国共产党纪律处分条例》第九十一条所规 定的"利用职权或者职务上的影响",既包括利用 本人职务上主管、负责、承办某项公共事务的职 权,也包括利用职务上有隶属、制约关系的其他人 员的职权,以及行为人与被其利用的人员之间在 职务上虽然没有隶属、制约关系,但是行为人利用 了本人职权或者地位产生的影响和一定的工作联 系。判断是否属于"利用职权或者职务上的影 响",一般来说,应审查核实党员干部是否使用本 单位或者下属单位、管理服务对象、业务联系单位 的财物、场地、交通工具等物资,是否邀请本单位 或者下属单位、管理服务对象、业务联系单位的人



员参加,等等。在本案中,夏某作为副乡长,邀请与其没有礼尚往来的5名下属参加其子婚宴并收受礼金2.5万元,可以认定为"利用职权或者职务上的影响"操办婚庆事宜。需要指出的是,夏某还邀请了部分亲属参加婚宴,经审查核实,这些人和夏某之间不存在职务上的隶属、制约关系,不是其管理服务对象,所送礼金数额也没有明显超出正常的礼尚往来水平,对于这部分情节不宜认定为违纪违法。

2.关于涉案财物的处置问题

根据《中国共产党纪律处分条例》第四十条 第一款、《中华人民共和国公职人员政务处分法》 第二十五条第一款的规定,在追究党纪责任时, 处置涉案财物的主要方式为"收缴"和"责令退 赔";在追究监察责任时,处置涉案财物的主要方 式为"没收"、"追缴"和"责令退赔"。其中,追究 党纪责任时对违纪所得予以"收缴",相当于追究 监察责任时对违法所得予以"没收"和"追缴",通 常针对的是实施违纪违法行为所获得的财物及 其孳息收益。具体而言,一是"没收"是指将违纪 违法所得财物强制收归国有,没收的财物一律上 缴国库。二是"追缴"是指将违纪违法所得财物 予以追回,追缴的财物退回原所有人或原持有 人,依法不应退回的则上缴国库。三是"责令退 赔"通常针对的是违反规定挥霍浪费国有资产, 如公款吃喝、公款旅游以及违反规定乱罚款、乱 收费获得的财物等,责令被审查调查人将违纪违 法所得的财物予以归还,财物已经被消耗、毁损 的,应当用与之价值相当的财物予以赔偿;责令 退赔的财物直接退赔原所有人或原持有人,无法 退赔的上缴国库。

本案中,纪检监察机关依纪依法收缴了夏某 违规收受5名乡干部所送礼金2.5万元。但在实 践中,我们发现仍有一些纪检监察机关在涉案财 物处置上存在问题。比如,2021年4月,某省纪委 监委公开通报的某副县长借其子结婚之机敛财问 题的材料显示,该副县长在为其子举办婚礼时,宴请该县部分单位公职人员并违规收受礼金。纪检监察机关在认定该副县长的行为违纪违法后,并未收缴其违纪违法所得,而是要求其将违规收受的礼金全部予以退还。这反映出在当前的执纪执法工作中,对于涉案财物处置还不够精准,各级纪检监察机关应对此引起重视。

3.关于执纪尺度的把握问题

违规操办婚丧喜庆事官是违反中央八项规定 精神的突出表现之一,党的十八大以来各级纪检 监察机关严肃查处此类违纪行为,取得了显著成 效。但由于受传统习俗等各种因素的影响,个别 党员干部依然心存侥幸、知错犯错、知纪违纪,导 致此类问题仍然较为突出,而且出现了化整为零 多次操办、"退居幕后"遥控办或者表面循规蹈矩、 私下广发通知,"暗度陈仓"违规办等各种隐形变 异现象。实践中,有的地方对于到现在仍不收敛、 不收手的,根据具体事实、性质和情节,不再仅仅 给予严重警告处分,而是作出了免职处理,有的还 直接给予党纪政务重处分。上述处理方式有纪法 依据。比如,《中国共产党纪律处分条例》第九十 一条明确规定,对于此类违纪行为,情节严重的应 给予撤销党内职务处分,有借机敛财或者其他侵 犯国家、集体和人民利益行为的,从重或加重处 分,直至开除党籍。《中华人民共和国公职人员政 务处分法》第三十三条明确规定,对于此类违法行 为,情节较重的,予以降级或者撤职;情节严重的, 予以开除。据此,各级纪检监察机关要始终坚持 严的主基调,对顶风违纪、屡教不改、情节恶劣的 依纪依法作为"情节严重"的情形给予党纪政务处 分或者从重、加重处理,并可以依照规定同时对其 采取调整职务、免职等组织处理措施,点名道姓通 报曝光,不断释放出整治违反中央八项规定精神 问题"越往后越严"的强烈信号,发挥执纪执法工 作的警示震慑作用。

【相关条款】

《中国共产党纪律处分条例》

(2018年8月18日)

第四条 党的纪律处分工作应当坚持以下 原则:

- (一)坚持党要管党、全面从严治党。加强对 党的各级组织和全体党员的教育、管理和监督,把 纪律挺在前面,注重抓早抓小、防微杜渐。
- (二)党纪面前一律平等。对违犯党纪的党组 织和党员必须严肃、公正执行纪律,党内不允许有 任何不受纪律约束的党组织和党员。
- (三)实事求是。对党组织和党员违犯党纪的 行为,应当以事实为依据,以党章、其他党内法规 和国家法律法规为准绳,准确认定违纪性质,区别 不同情况,恰当予以处理。
- (四)民主集中制。实施党纪处分,应当按照 规定程序经党组织集体讨论决定,不允许任何个 人或者少数人擅自决定和批准。上级党组织对违 犯党纪的党组织和党员作出的处理决定,下级党 组织必须执行。
- (五)惩前毖后、治病救人。处理违犯党纪的 党组织和党员,应当实行惩戒与教育相结合,做到 宽严相济。
- 第二十条 有下列情形之一的,应当从重或 者加重处分:
 - (一)强迫、唆使他人违纪的;
 - (二)拒不上交或者退赔违纪所得的;
- (三) 违纪受处分后又因故意违纪应当受到党 纪处分的:
- (四)违纪受到党纪处分后,又被发现其受处 分前的违纪行为应当受到党纪处分的:
 - (五)本条例另有规定的。

第四十条第一款 对于违纪行为所获得的经 济利益,应当收缴或者责令退赔。

第九十一条 利用职权或者职务上的影响操办 婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响的,给予警告 或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务 处分:借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利 益行为的,从重或者加重处分,直至开除党籍。

《中华人民共和国公职人员政务处分法》

(2020年6月20日)

第四条 给予公职人员政务处分,坚持党管 干部原则,集体讨论决定;坚持法律面前一律平 等,以事实为根据,以法律为准绳,给予的政务处 分与违法行为的性质、情节、危害程度相当;坚持 惩戒与教育相结合,宽严相济。

第十三条 公职人员有下列情形之一的,应 当从重给予政务处分:

- (一)在政务处分期内再次故意违法,应当受 到政务处分的:
 - (二)阻止他人检举、提供证据的;
 - (三)串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的:
 - (四)包庇同案人员的;
 - (五)胁迫、唆使他人实施违法行为的;
 - (六)拒不上交或者退赔违法所得的:
 - (七)法律、法规规定的其他从重情节。

第二十五条第一款 公职人员违法取得的财 物和用于违法行为的本人财物,除依法应当由其 他机关没收、追缴或者责令退赔的,由监察机关没 收、追缴或者责令退赔: 应当退还原所有人或者原 持有人的,依法予以退还;属于国家财产或者不应 当退还以及无法退还的,上缴国库。

第三十三条第一款第(二)项 有下列行为之 一的,予以警告、记过或者记大过;情节较重的,予 以降级或者撤职;情节严重的,予以开除:

(二)利用职权或者职务上的影响为本人或者 他人谋取私利的。▲

(来源:中央纪委国家监委网站)



收受房票是否构成受贿既遂

从江苏省沭阳县委原常委赵峰案说起

特激嘉宾

赵 文 宿迁市纪委监委第二审查调查室副主任

周玉龙 宿迁市纪委监委案件审理室副主任 曹亚健 宿迁市人民检察院第三检察部主任 孙 泳 宿迁市中级人民法院刑二庭庭长

编者按

这是一起在扫黑除恶专项斗争中牵出的充当 黑恶势力"保护伞"案件。本案中,赵峰称其主观 上不知晓行贿人系涉黑犯罪人员,因此不应认定 其属于黑恶势力"保护伞",如何看待该意见?赵 峰收受开发商送予的未建成房屋的房票,即该开 发商所在公司自行制作的,用于尚不具备销售条 件时证明其开发的房产已出售给他人的单据,待 该房屋具备出售条件时可持该票办理房产买卖正 式手续,该行为构成受贿既遂还是未遂?赵峰兼 有立功等从轻情节和索贿等从重情节,量刑时如 何统筹?我们特邀有关单位工作人员予以解析。

基本案情:

赵峰,男,中共党员,1968年8月出生。曾任江 苏省宿迁市沭阳县颜集镇党委书记、县民政局局 长、县委统战部部长、县政协副主席、县人大常委 会副主任、沭城街道党工委书记、县委常委等职。

2005年至2019年,赵峰利用职务便利或职权和地位形成的便利条件,在职务晋升、岗位调整、协调案件、经营活动等方面,为他人提供帮助,先后多次单独或伙同他人,索取、收受40余人所送财物共计价值568.36万元,以及商品房一套(备案价98.62万元)。

其中,2016年4月,赵峰利用其担任沭阳县人大常委会副主任、沭城街道党工委书记的职权及地



位形成的便利条件,收受涉黑组织首要分子嵇某某(另案处理)贿赂40万元,为其案件的办理说情打招呼。2020年11月,嵇某某因组织、领导黑社会性质组织罪等八项罪名被判处有期徒刑二十二年。

2016年至2019年,赵峰利用其担任沭阳县委常委、沭城街道党工委书记的职务便利,多次收受沭阳县某房地产公司法定代表人张某某所送价值42万元的财物,以及在建住宅商品房房票一张,并为张某某公司相关业务提供帮助。赵峰收受房票一张,但未签订商品房买卖合同,房屋未交付。

查处过程:

【立案审查调查】2019年8月29日,宿迁市纪委监委对赵峰涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查,并于次日对其采取留置措施。

【移送审查起诉】2020年2月21日,宿迁市纪 委监委将赵峰涉嫌受贿一案移送宿迁市人民检察 院依法审查起诉。

【提起公诉】2020年4月24日,宿迁市人民检察院以赵峰涉嫌受贿罪,向宿迁市中级人民法院

提起公诉。

【党纪政务处分】2020年6月30日,经江苏省 委批准,宿迁市委决定给予赵峰开除党籍处分,由 宿迁市监委给予其开除公职处分。

【一审判决】2021年3月17日,宿迁市中级人民 法院作出一审判决,以受贿罪判处赵峰有期徒刑十 一年,并处罚金60万元。赵峰不服,提起上诉。

【二审裁定】2021年6月3日,根据赵峰本人 的申请,江苏省高级人民法院依法裁定,准予赵峰 撤回上诉。

1.赵峰的问题线索是如何发现的,该案有何 特点?赵峰提出,其主观上不知道行贿人系涉黑 犯罪人员,因此不应认定其为黑恶势力"保护伞", 如何看待该意见?

赵文:2019年6月,宿迁市开展扫黑除恶专项 斗争中,有关部门办理了"沙霸"嵇某某组织、领导 黑社会性质组织一案,宿迁市纪委监委同步介人, 深挖该案背后的"保护伞"问题,发现了赵峰涉嫌收 受嵇某某大额贿赂,并为其在案件办理等方面说情 打招呼,充当黑恶势力"保护伞"等问题。同时,宿 迁市纪委监委在查办另一案件过程中,又发现了赵 峰涉嫌收受他人大额贿赂问题。经分析研判,宿迁 市纪委监委及时对其立案审查调查并采取留置措 施。其间,在得知组织对其进行调查后,赵峰采取 与多名涉案人员串供、订立攻守同盟,并伪造、销毁 证据,转移赃款赃物等方式对抗审查调查。

本案的一大特点是赵峰卖官成风,严重破坏 地方政治生态。赵峰在任沭城街道党工委书记 后,利用职务便利,无视选人用人制度规定,卖官 鬻爵,先后为近二十名基层干部在职务晋升、职务 调整等事项上提供帮助,并收受贿赂,打击作风正 派干部的工作进取心,破坏了任职地方的政治生 态。本案的另一特点是赵峰家风败坏,伙同亲人 共同贪腐。赵峰妻子叶某也是公职人员,多次帮 赵峰受贿牵线搭桥、出谋划策,充当腐败掮客。在 赵峰被留置后,叶某不仅不配合组织审查调查,还 将赃物转移,外逃躲避。此外,赵峰妻姐、侄子等 人也多次利用赵峰职权谋取私利,影响恶劣。

赵峰提出,其在收受嵇某某财物并为其说情

打招呼时,并不知道嵇某某系涉黑犯罪人员,不应 认定其为黑恶势力"保护伞"。对此,我们认为,准 确认定黑恶势力"保护伞",必须坚持主客观相统 一的原则,既要从客观上判断是否存在包庇纵容 黑恶势力,以及有无利用职权为黑恶势力提供帮 助等行为,又要从主观上判断是否明知相关组织 和人员系黑恶势力,即是否具有包庇纵容黑恶势 力的主观故意。对于"明知"的认定,既应当包括 确定性认识也应当包括可能性认识,即不要求明 确知道所包庇纵容的对象确系黑恶势力,只要知 道或应当知道其包庇纵容的对象是从事违法犯罪 活动的组织或该组织成员,仍对该组织及其成员 实施的违法犯罪活动予以包庇纵容即可。赵峰虽 然否认其知道嵇某某系黑恶势力,也不认为其是 "保护伞",但综合相关证据,能够认定赵峰长期与 黑恶势力首要分子嵇某某交往,曾多次收受其好 处,为其站台,且收受嵇某某40万元,并利用职权 为其向相关案件承办机关说情打招呼,相关证据 足以认定其构成黑恶势力"保护伞"。

2.赵峰收受未建成房屋的房票,是否构成受 贿既遂? 贿赂商铺未兑现,改要商品房是否构成 索贿?

周玉龙:我国刑法通说认为,受贿犯罪以受贿 人在行贿人处实际取得对涉案财物的占有为既遂, 由于意志以外的原因而没有得逞,是受贿罪未遂。

赵峰利用职权为房地产开发商张某某谋取利 益后,张某某承诺送给赵峰在建小区中的商铺一 套,后张某某一直未能兑现所送商铺,赵峰遂主动 提出不要该商铺,要求更换为普通住宅商品房,行 贿人张某某同意,后赵峰选定了一套商品房。因 当时该商品房尚未完工,张某某便以公司名义向 赵峰出具房票一张,待房屋符合销售条件时,可凭 此房票兑换相应商品房,但案发时该房屋仍未符 合销售条件。为查清事实、准确认定,办案人员到 现场实地查看该套房屋在建状态,走访周边住户 了解购房价格,并到住建部门调取房屋备案价。 最终,监察机关从有利于被调查人角度,认为该房 屋价格难以认定,不直接计算犯罪数额,而是客观 表述该房屋情况,并将备案价及该公司出售给另



一人房产的价格作为市场参考价予以情节考量。 同时考虑行贿人出具的房票只是用于后期房屋符合销售条件时办理房屋产权等手续的证明,在房屋尚未建成销售的情况下,赵峰尚无法实际控制该房屋,故我们认定该收受房产行为仍处于受贿未遂状态。

赵峰辩护人提出,赵峰收受该商品房不构成 索贿。行贿人张某某在之前已经和赵峰形成了贿 赂商铺一套的合意,但张某某一直没有兑现,后赵 峰主动要求更换为普通商品房,张某某同意。虽 然赵峰主动要求张某某送一套普通商品房,但属 于原行受贿合意的延续、转化,并不是另起新的犯 意,辩护人提出不是索贿的辩护意见成立。

3.赵峰伙同其侄子共同收受他人分红款,其中一笔尚未取得,是否构成受贿既遂?如何区分共同犯罪中的既遂与未遂?本案中被他人占有的受贿款如何处置?

曹亚健:根据我国刑法相关规定,共同犯罪中只要有一人实施犯罪既遂,即全体参与者均既遂。本案中,赵峰伙同其侄子赵某某先后多次收受行贿人唐某某以干股分红名义所送现金近16万元,其中赵峰分得6万元。辩护人提出,赵某某最后一次收受行贿人唐某某现金后赵峰即被留置,赵峰未能实际取得最后一次分红钱款,应属未遂。

我们认为该行为应属既遂,理由是,最初赵峰与赵某某对以定期分红形式受贿一事进行了商议,后赵某某作为受贿罪共犯,其在收到行贿款时,受贿行为就已经全部完成,无论该款是否实际分到赵峰处,均应视为二人共同实际占有控制了该款,赵峰和赵某某均应认定为受贿既遂。

关于受贿款的追缴问题,在被留置前,赵峰听闻组织正在对其进行审查调查,便将受贿款40万元退还给行贿人冯某,并与冯某串供称系借款。最高人民法院、最高人民检察院《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》第九条规定,国家工作人员受贿后,因自身或者与其受贿有关联的人、事被查处,为掩饰犯罪而退还或者上交的,不影响认定受贿罪。本案中,赵峰为了掩盖其受贿的事实,与他人串供,对抗组织审查调查,其虽

然将受贿款退回,但不影响其受贿罪的认定,其退还给冯某的款项属于赃款,应予以追缴,审查调查过程中,冯某主动向监察机关上缴了40万元赃款。

关于第三人占有行贿款问题。本案中,行贿 人毛某以耿某名义开具银行卡一张,存人20万元 后让耿某送给赵峰,赵峰收受后仅取款1万元便 未再使用,后耿某通过挂失,重新办理了该银行 卡,并将余款19万元取走使用,并告知毛某。法 院判决认定,赵峰该笔受贿款为20万元,但赵峰 仅获得1万元,其余19万元从耿某处继续追缴。

4.赵峰在上诉时提出一审量刑过重,如何看待该意见?赵峰兼有立功等从轻情节和索贿等从重情节,量刑时如何统筹?

孙泳:在量刑方面,赵峰有如下从轻情节:一是立功。刑法第六十八条规定,犯罪分子有揭发他人犯罪行为,查证属实的,或者提供重要线索,从而得以侦破其他案件等立功表现的,可以从轻或者减轻处罚。犯罪分子揭发他人犯罪行为,提供侦破其他案件重要线索的,必须经查证属实,才能认定为立功。赵峰到案后,揭发另一党员干部的犯罪事实,经查证属实,构成立功,依法对其从轻处罚。二是认罪认罚。在审查调查阶段,赵峰认罪态度较好,符合建议从宽处罚条件,监察机关在起诉意见书中客观表述赵峰的认罪态度和表现。检察机关在审查起诉时,对本案适用认罪认罚从宽制度,赵峰签署了具结书。同时,赵峰在案发后交代了监察机关尚未掌握的大部分犯罪事实,并主动退出违法所得。

赵峰利用职务上的便利以及职权和地位形成的便利条件,自己或通过其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取利益,索取或收受他人财物数额特别巨大,应处以十年以上有期徒刑,鉴于赵峰具有索贿、利用职务便利为他人谋取职务提拔、在共同犯罪中系主犯等情节,依法予以从重处罚。综合考量以上因素,法院依法判处了赵峰有期徒刑十一年,并处罚金60万元。赵峰在上诉期间,主动提出了撤回上诉的申请,根据赵峰的申请,江苏省高级人民法院依法裁定,准予赵峰撤回上诉。♪

(来源《中国纪检监察报》)

艾俊涛到同心县调研



艾俊涛在同心 县兴隆乡李堡村调 研督办信访积案化 解情况。

8月20日,自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛到同心县调研督办信访积案化解情况、推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、推进"四大提升行动"以及纪检监察工作高质量发展情况。



艾俊涛在同心县二小调研基础教育质量提升行动 推进情况。



艾俊涛在同心县纪委监委机关调研纪检 监察工作。

内部资料 免费交流 银金审服内准字 2021132 号





