

党风廉政建设

- ◎ 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报
- ◎ 用好百年管党治党经验 更好服务保障现代化建设大局

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2021年
总第162期

11

自治区纪委监委召开会议传达学习贯彻 党的十九届六中全会精神



11月15日,自治区纪委监委召开常委会、务委会(扩大)会议,传达学习贯彻党的十九届六中全会精神,自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话。

会议指出,要深刻认识党的十九届六中全会的重大意义。党的十九届六中全会,是在中国共产党成立一百周年之际,党领导人民实现第一个百年奋斗目标、向着实现第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头,召开的一次总结过去、展望未来的历史性、战略性重要会议;是党牢记初心使命、永葆生机活力的政治宣示,是党深刻把握历史规律、掌握历史主动的战略决策,是党以史为鉴、走好新时代赶考之路的进军号令。

会议强调,要全面领会党的十九届六中全会的主要精神。全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面系统深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,切实把全会精神理解透、把握好,转化为推动纪检监察工作高质量发展的强大动力和生动实践,落实到保障全面建设社会主义现代化国家新征程的全过程、各方面。

会议要求,要结合工作实际抓好贯彻落实。全区各级纪检监察机关要把学习好宣传好贯彻好党的十九届六中全会精神,作为当前和今后一个时期的重要政治任务,深刻领会全会提出的新思想新论断新要求,特别是关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述、重要要求,落实到工作中、体现到行动上。

自治区纪委监委领导班子成员,各厅部室、直属单位负责人参加会议。

新时代纪检监察工作要增强系统思维

近日,赵乐际同志在中央纪委会第二十三次集体学习时强调,新时代纪检监察工作要增强系统观念、系统思维。全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分,党风廉政建设和反腐败斗争是一项具有长期性、艰巨性、复杂性的系统工程,只有坚持系统谋划、科学统筹,才能稳中求进、顺利推进。

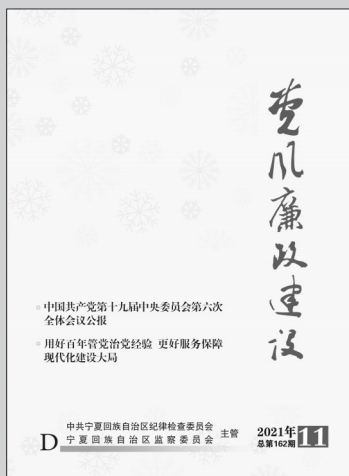
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念、系统思维,形成了包括全面从严治党在内的一系列新布局和新方略。从概括党风廉政建设和反腐败斗争“四个统一”重要启示,到总结全面从严治党“六个统一”宝贵经验,再到确立“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”方针方略,习近平总书记高超运用系统观念、系统思维,引领新时代全面从严治党取得历史性、开创性成就,产生全方位、深层次影响。当前,腐败这个党执政的最大风险仍然存在,特别是政治问题和经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、境内交易和境外套现交织、“围猎”和甘于被“围猎”交织,呈现出新特点。与此同时,转入地下的不正之风隐形变异、潜滋暗长,且与腐败问题互为表里,由风及腐、由风变腐、风腐一体现象屡见不鲜。严峻复杂的形势要求我们,推动新时代纪检监察工作高质量发展,必须进一步增强系统观念、系统思维,把反腐败作为一项系统工程来抓。

系统观念、系统思维是马克思主义唯物辩证法的基本要求,是科学的思想方法和工作方法。以系统观念、系统思维来思考、谋划、推进纪检监察工作,就是要从整体上认识和把握纪检监察各项工作的本质特征、内在联系和发展规律,增强工作的前瞻性、全面性、战略性。要把主体责任、监督责任、协助职责统筹起来。全面从严治党要靠全党、管全党、治全党,主体责任是“牛鼻子”,纪检监察机关要履行好监督责任、发挥好协助职责,为同级党组织履行主体责任当好参谋助手,同时加强对党组织特别是“一把手”和领导班子成员的监督,推动“关键少数”在管党治党上当先锋、在遵纪守法上作表率,实现“两个责任”贯通联动、一体履行。要把监督体系与治理体系对接起来。监督是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑,有效对接两个体系,关键在于坚持以党内监督为主导,推动完善党和国家监督体系,统筹衔接纪律、监察、派驻、巡视四项监督,贯通协同人大监督、民主监督等其他方面监督,把监督融入区域、部门、行业、基层、单位治理之中,在权力运行过程中发现问题、纠正偏差、防范风险,发挥监督保障执行、促进完善发展作用,充分释放监督治理效能。要把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来。瞄准重点领域突出问题持续正风肃纪反腐,推动查处、整改、治理贯通融合,把查办违纪违法案件与推动深化改革、堵塞制度漏洞结合起来,把整治作风突出问题与完善体制机制、强化监督管理结合起来,既为改革发展稳定清淤排障,又找准革新破局的突破口,实现查处一案、警示一片、治理一域。

增强系统观念、系统思维,根本是要坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,努力取得更多制度性成果和更大治理成效。“三不”一体推进的方针方略,贯穿着纪律、法律、制度、规矩、理想、道德要求,是有机统一的整体。要将其全面贯彻到纪检监察工作全过程各方面,每审查调查一个案件、开展一次巡视巡察、查处一起作风问题,都要同步谋划以案促改、以案促治,有效净化政治生态,提升党员干部清廉素质,切实增强并有效实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

(来源:《中国纪检监察》)

目录



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：雷 婕 刘 伟 杨 博

编 辑：吴 萍

编印单位：自治区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：银金审服内准字2021134号

内部资料 免费交流

| 卷首语

新时代纪检监察工作要增强系统思维

/《中国纪检监察》 01

| 聚焦党的十九届六中全会

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报

/新华社 04

公报中这些重要论断,内涵深刻

/新华网 10

赵乐际在中央纪委会常委会会议上强调深入学习贯彻

党的十九届六中全会精神 为新时代党的伟大自我

革命作出积极贡献

/新华社 12

自治区纪委监委召开会议传达学习贯彻

党的十九届六中全会精神

13

| 实践路径

用好百年管党治党经验 更好服务保障现代化建设大局

/艾俊涛 14

| 研讨交流

紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

/马文娟 17

以高质量的纪检监察工作推进

新时代宁夏民族工作高质量发展

/田生利 20

铸牢中华民族共同体意识

助力新时代宁夏民族工作高质量发展

/任正涛 22

努力在创建铸牢中华民族共同体示范区中有作为作表率

/李红军 25

聚焦铸牢中华民族共同体意识 强化职责使命

凝聚最大“同心圆” /梁 菲 27

| 专项工作

织密工程建设领域监督网

/中央纪委国家监委网站 29

宁夏聚焦工程建设政府采购领域

突出问题管住重点领域任性之手

/中央纪委国家监委网站 32

粮库除蛀 /《中国纪检监察报》 34

在学史力行中推动粮食购销领域腐败问题

专项整治工作取得实效 /杨 涛 38

| 实践与思考

建立纪检监察干部监督工作机制

保障纪检监察工作高质量发展

/自治区纪委监委干部监督室 40

以“三个明确”做深做实廉政谈话制度

/驻自治区财政厅纪检监察组 41

| 党史学习教育

固原市纪委监委“三重协奏”推动党史学习教育

走心学深做实 /固原市纪委监委 43

| 业务讲堂

利用“影子公司”侵吞国有资产如何定罪

/《中国纪检监察报》 45

党风廉政建设

发送对象：

全区各级党委(党组)
全区各级纪检监察机关

印刷单位：

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期：2021年11月

印 数：4300

开 本：1/16

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报

(2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议,于2021年11月8日至11日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员197人,候补中央委员151人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央

政治局的工作。一致认为,一年来,世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响,外部环境更趋复杂严峻,国内新冠肺炎疫情防控和社会经济发展各项任务极为繁重艰巨。中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持稳中求进工作总基调,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,经济保持较好发展态势,科技自立自强积极推进,改革开放不断深化,脱贫攻坚战如期打赢,民生保障有效改善,社会大局保持稳定,国防和军队现代化扎实推



进,中国特色大国外交全面推进,党史学习教育扎实有效,战胜多种严重自然灾害,党和国家各项事业取得了新的重大成就。成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动,中共中央总书记习近平发表重要讲话,正式宣布全面建成小康社会,激励全党全国各族人民意气风发踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

全会认为,总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要;是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保全党步调一致向前进的需要;是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。全党要坚持唯物史观和正确党史观,从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命,在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

全会提出,中国共产党自一九二一年成立以来,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,始终坚持共产主义理想和社会主义信念,团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗,已经走过一百年光辉历程。党和人民百

年奋斗,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

全会提出,新民主主义革命时期,党面临的主要任务是,反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义,争取民族独立、人民解放,为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。在革命斗争中,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合,对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括,开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路,创立了毛泽东思想,为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。党领导人民浴血奋战、百折不挠,创造了新民主主义革命的伟大成就,成立中华人民共和国,实现民族独立、人民解放,彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史,彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史,彻底结束了旧中国一盘散沙的局面,彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,也极大改变了世界政治格局,鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民从此站起来了,中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了,中国发展从此开启了新纪元。

全会提出,社会主义革命和建设时期,党面临的主要任务是,实现从新民主主义到社会主义的转变,进行社会主义革命,推进社会主义建设,为



实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。在这个时期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出关于社会主义建设的一系列重要思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。党领导人民自力更生、发愤图强,创造了社会主义革命和建设的伟大成就,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,农业生产条件显著改变,教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展,人民解放军得到壮大和提高,彻底结束了旧中国的屈辱外交。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。

全会提出,改革开放和社会主义现代化建设新时期,党面临的主要任务是,继续探索中国建设社会主义的正确道路,解放和发展社会生产力,使人民摆脱贫困、尽快富裕起来,为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,深刻总结新中国成立以来正反两方面经验,围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题,借鉴世界社会主义历史经验,创立了邓小平理论,解放思想,实事求是,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,深刻揭示社会主义本质,确立社会主义初级阶段基本路线,明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义,科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,制定了到二十一世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代

化的发展战略,成功开创了中国特色社会主义。

全会提出,党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,坚持党的基本理论、基本路线,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,形成了“三个代表”重要思想,在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义,确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架,确立了社会主义初级阶段公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,开创全面改革开放新局面,推进党的建设新的伟大工程,成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

全会提出,党的十六大以后,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新,深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,形成了科学发展观,抓住重要战略机遇期,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,强调坚持以人为本、全面协调可持续发展,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推进党的执政能力建设和先进性建设,成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

全会强调,在这个时期,党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义,科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题,形成中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化新的飞跃。党领导人民解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就,我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体



制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路,中国大踏步赶上了时代。

全会提出,党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党面临的主要任务是,实现第一个百年奋斗目标,开启实现第二个百年奋斗目标新征程,朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党领导人民自信自强、守正创新,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

全会强调,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断,就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特

色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出,以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,坚持稳中求进工作总基调,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会强调,党的十八大以来,在坚持党的全面领导上,党中央权威和集中统一领导得到有力保证,党的领导制度体系不断完善,党的领导方式更加科学,全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。在全面从严治党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,管党治党宽松软状况得到根本扭转,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,党在革命性锻造中更加坚强。在经济建设上,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。在全面深化改革上,党不断推动全面深化改革向广度和深度进军,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高,党和国家事业焕发出新的生机活力。在政治建设上,积极发展全过程人民民主,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。在全

面依法治国上,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。在文化建设上,我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变,全党全国各族人民文化自信明显增强,全社会凝聚力和向心力极大提升,为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。在社会建设上,人民生活全方位改善,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升,发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面,续写了社会长期稳定奇迹。在生态文明建设上,党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。在国防和军队建设上,人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发,国防实力和经济实力同步提升,人民军队坚决履行新时代使命任务,以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。在维护国家安全上,国家安全得到全面加强,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。在坚持“一国两制”和推进祖国统一上,党中央采取一系列标本兼治的举措,坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”,推动香港局势实现由乱到治的重大转折,为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础;坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂行径,坚决反对外部势力干涉,牢牢把握两岸关系主导权和主动权。在外交工作上,中国特色大国外交全面推进,构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜,我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机,我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

全会指出了中国共产党百年奋斗的历史意义:党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运,中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运,成为国家、社会和自己命运的主人,中国人民对美好生活的向往不断变为现实;党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路,中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹;党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力,马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验,马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻,马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显;党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程,党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径;党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党,形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系,保持了党的先进性和纯洁性,党的执政能力和领导水平不断提高,中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出,一百年来,党领导人民进行伟大奋斗,积累了宝贵的历史经验,这就是:坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持敢于斗争,坚持统一战线,坚持自我革命。以上十个方面,是经过长期实践积累的宝贵经验,是党和人民共同创造的精神财富,必须倍加珍惜、长期坚持,并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出,不忘初心,方得始终。中国共产党立志于中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂。过去一百年,党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,不为任何风险



所惧,不为任何干扰所惑,决不在根本性问题上出现颠覆性错误,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全会强调,全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持系统观念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,全面深化改革开放,促进共同富裕,推进科技自立自强,发展全过程人民民主,保证人民当家作主,坚持全面依法治国,坚持社会主义核心价值观体系,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,统筹发展和安全,加快国防和军队现代化,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调,全党必须永远保持同人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党

必须铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持全面从严治党,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,做到难不住、压不垮,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

全会决定,中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。全会认为,党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会,是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进,为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬伟大建党精神,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信,在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民,必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光!



(来源:新华社)



公报中这些重要论断,内涵深刻

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议11月8日至11日在北京举行,这是在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。7000余字的会议公报有许多重要论断、提法,内涵深刻。

1:百年历程四个“伟大飞跃”

公报指出四个“伟大飞跃”:

新民主主义革命时期——实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃;

社会主义革命和建设时期——实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃;

改革开放和社会主义现代化建设新时期——实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃;

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代——中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

这四个“伟大飞跃”的成就一脉相承,是中国共产党百年奋斗始终以“实现中华民族伟大复兴”为主题的辉煌成果,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

2:习近平新时代中国特色社会主义思想“是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃”

公报指出,习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主

义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。

毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃;改革开放和社会主义现代化建设新时期,党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义,形成中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化新的飞跃;习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化新的飞跃。

3:两个“确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义

公报指出,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,有习近平新时代中国特



色社会主义思想指引航向。

坚强的领导核心和科学的理论指导,是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党中央有核心、全党有核心,党才有力量。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,是时代呼唤、历史选择、民心所向。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位,中华“复兴”号巨轮有了坚强有力的掌舵者,面对惊涛骇浪就能做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下,坚持正确前进方向,乘风破浪不迷航。

4: 从13个方面概括新时代发展成就

全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。与我们党百年历程中制定的《关于若干历史问题的决议》《关于建国以来党的若干历史问题的决议》相比,这次决议把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上,重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验。

公报从坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作13个方面概括新时代发展成就。

这13个方面,对党的十八大以来党治国理政采取的重大方略、重大工作、重大举措进行了系统阐述,体现了这个阶段的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

5: 提出中国共产党百年奋斗的五方面历史意义

中国共产党百年奋斗的历史意义是,从根本上改变了中国人民的前途命运;开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路;展示了马克思主义的强大生命力;深刻影响了世界历史进程;锻造了走在时代前列的中国共产党。

这五个方面,是从人民命运、道路选择、理论创新、世界影响、自我革命的维度对我们党百年奋斗历史意义、历史性贡献进行概括和总结。

6: 总结中国共产党百年奋斗的十条历史经验

“坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持敢于斗争,坚持统一战线,坚持自我革命。”

这是公报提出的,百年来,中国共产党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验,总结为“十个坚持”。十条历史经验是系统完整、相互贯通的统一体,是从我们党的历史中总结出来的,是历史发展的结果、历史实践的产物、历史奋斗的结晶,是历史规律的昭示。作为我们党弥足珍贵的精神财富,是我们党引领中国未来的科学指引。

(来源:新华网)

赵乐际在中央纪委常委会会议上强调 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 为新时代党的伟大自我革命作出积极贡献

中央纪委常委会12日召开会议,传达学习党的十九届六中全会精神,研究贯彻落实举措。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际主持会议,强调纪检监察机关要深入学习贯彻全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯通运用党的百年奋斗历史经验,推动新时代纪检监察工作高质量发展,在推进党的自我革命、以伟大自我革命引领伟大社会革命的新实践中作出积极贡献。

赵乐际指出,习近平总书记在全会上的重要讲话,立意深远、思想深邃、内涵深刻,具有很强的政治性、理论性、战略性、指导性,为全党在新的重大历史关头不忘初心、勇毅前行指明了方向。全会《决议》站在中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的政治高度总结历史经验,把握党的事业发展和自身建设规律,是新时代中国共产党人的政治宣言和行动指南。纪检监察机关要把学习贯彻全会精神作为重大政治任务,原原本本学习全会文件,读原文、悟原理,深刻领会要点要义,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志。

赵乐际强调,纪检监察机关学习贯彻全

会精神,要联系实际、紧扣职责,深刻领会全会提出的新思想新论断新要求,特别是关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述、重要要求,落实到工作中、体现到行动上。要坚定不移、一以贯之坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在持续学懂弄通做实上下真功夫,努力掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法,始终保证纪检监察工作正确政治方向;要坚定不移、一以贯之推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真履行好政治监督的责任使命,切实保证党的团结统一、保证党中央集中统一领导;要坚定不移、一以贯之贯彻落实全面从严治党战略方针,增强斗争意志和本领,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决把反腐败斗争进行到底,在确保党不变质、不变色、不变味中发挥职能作用。要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果,引导广大纪检监察干部坚定历史自信、增强历史主动、涵养历史思维、运用历史经验,不断深化规律性认识,进一步提高正风肃纪反腐工作的质量和水平。

中共中央政治局委员、中央纪委副书记杨晓渡出席会议。

(来源:新华社)



自治区纪委监委召开会议传达 学习贯彻党的十九届六中全会精神

11月15日,自治区纪委监委召开常委会、务会(扩大)会议,传达学习贯彻党的十九届六中全会精神,自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话。

会议指出,要深刻认识党的十九届六中全会的重大意义。党的十九届六中全会,是在我们党成立一百年之际,党领导人民实现第一个百年奋斗目标、向着实现第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头,召开的一次总结过去、展望未来的历史性、战略性重要会议;是我们党牢记初心使命、永葆生机活力的政治宣示,是我们党深刻把握历史规律、掌握历史主动的战略决策,是我们党以史为鉴、走好新时代赶考之路的进军号令。全会站在新的历史起点上,重点研究全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验问题并作出决议,充分体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉,充分体现了我们党牢记初心使命、继往开来的自信担当,对于推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动,团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利,凝心聚力走好新的赶考之路,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。全区各级纪检监察机关要全面系统深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,切实把思想和行动统一到全会决策部署上来,推动新时代纪检监察工作高质量发展,在推进党的自我革命、以伟大自我革命引领伟大社会革命的新实践中作出积极贡献。

会议强调,要全面领会党的十九届六中全会的主要精神。要深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义,站在“三个需要”的政治高度,切实增强学习贯彻全会精神的政治自觉、思

想自觉、行动自觉。要深刻认识党的百年奋斗的初心使命,努力在实现中华民族伟大复兴的历史进程中展现担当、贡献力量。要深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,矢志不渝忠诚核心、拥护核心、捍卫核心,坚定走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。要把“十个坚持”作为掌握历史主动的重要武器、推动各项工作的重要遵循、判断政治是非的重要依据、加强党性修养的重要指引,使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面系统深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,切实把全会精神理解透、把握好,转化为推动纪检监察工作高质量发展的强大动力和生动实践,落实到保障全面建设社会主义现代化国家新征程的全过程、各方面。

会议要求,要结合工作实际抓好贯彻落实。全区各级纪检监察机关要把学习好宣传好贯彻好党的十九届六中全会精神,作为当前和今后一个时期的重要政治任务,深刻领会全会提出的新思想新论断新要求,特别是关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述、重要要求,落实到工作中、体现到行动上;要立足职能职责,心怀“国之大者”,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,督促压实各级党委主体责任,确保党的十九届六中全会精神学习贯彻工作落到实处,为党中央和自治区党委各项决策部署落实提供坚强纪律保证;要强化责任担当,充分(下转第16页)

用好百年管党治党经验 更好服务保障现代化建设大局

自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调,新的征程上,我们要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味。这一重要论述既是对我们党百年管党治党历史经验的科学总结,也是对当前和今后一个时期正风肃纪反腐提出的明确要求。纪检监察机关要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻汲取百年管党治党的智慧和力量,在新征程中更好履行职责使命,为现代化建设大局提供有力服务保障。

以有力政治监督护航现代化建设行稳致远

政治问题,任何时候都是根本性的大问题。政治建设落实得好不好,与政治监督抓得好不好密切相关。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,纪检监察机关必须心怀“国之大者”,以强有力政治监督护航“十四五”顺利开局起步、现代化建设行稳致远。

新时代强化政治监督的根本任务是“两个维护”。要把严明政治纪律和政治规矩摆在首位,严查政治问题和经济问题交织的腐败案件,

及时发现解决“七个有之”问题,坚决惩治做选择、打折扣、搞变通、做表面文章等行为,确保全党令行禁止。坚持党中央重大决策部署到哪里,常态化具体化的政治监督就跟进到哪里。全区纪检监察机关当前要着力督促落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,围绕“三新一高”、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设及自治区“九大重点产业”“十大工程项目”等重大任务加强监督检查,以高质量政治监督确保党中央重大决策部署落实落地。

保障管党治党责任全面落实。全面建设社会主义现代化国家,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,对推进全面从严治党提出了新要求。纪检监察机关要知责于心、担责于身、履责于行,以精准有力的政治监督,督促推动各级党组织和党员领导干部切实担负起全面从严治党政治责任。要紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”,在履行好协助职责的同时,推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实,把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上,充分发挥全面从严治党引领保障作用。

保障“关键少数”作用有效发挥。“关键少数”是一个地方、部门或单位党风廉政建设的风向标,必须着力完善对“关键少数”的监督制度,有效破解“一把手”监督和同级监督难题。自治

区认真贯彻《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，通过监督检查、巡视巡察、述责述廉、约谈提醒等方式，层层传导压力，加强对同级党委和下级党组织的监督，以“一班人”监督“一把手”，以“一把手”带动“一班人”，充分发挥“关键少数”的“火车头”作用。

以深化作风建设保障发展环境风清气正

党的十八大以来，党风政风和社会风气发生了全面深刻、影响深远、鼓舞人心的变化。纪检监察机关必须从政治高度深刻认识作风建设永远在路上，推进作风建设常态化长效化，以优良作风保障现代化建设大局。

聚焦重点突出整治作风问题。从宁夏实际出发，及时分析研判作风建设的总体态势和阶段性特征，因时因势调整监督方向和着力点，精准施策、靶向纠治。特别要聚焦中央纪委国家监委领导同志在广西、宁夏等地调研时提出的重点任务和重要工作，坚持依规依纪依法，严肃查处在实施“十四五”规划、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面存在的突出作风问题。

持之以恒纠“四风”树新风。以“三不”一体推进理念治“四风”树新风，对享乐主义、奢靡之风露头就打、反复敲打，对形式主义、官僚主义毫不妥协、紧盯不放。对顶风违纪、不收敛不收手、反复违反中央八项规定精神、问题性质恶劣的严肃追究、顶格处理、加重处罚。近期，自治区党委制定加强作风建设“八条禁令”，督促各级党委（党组）分别召开“坚持以案促改，深化作风建设”专题民主生活会；自治区纪委监委在全区开展违规吃喝隐形变异问题专项整治，列出7方面问题清单，坚持严字当头，持续精准发力，管出习

惯、抓出成效、化风成俗。

将好作风弘扬在新时代。好传统好作风是我们党的政治优势。进入新时代，依然需要依靠和运用这一法宝，深入开展党的优良传统和作风教育，引导党员干部带头反对特权思想和特权行为，严格执行规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定，严格家风家教，弘扬新风正气。

以深厚为民情怀厚植党执政的政治基础

习近平总书记在“七一”重要讲话中号召全体党员“践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦”。纪检监察机关必须始终践行以人民为中心的发展思想，持续整治群众身边腐败和作风问题，在现代化建设中不断夯实党长期执政的政治基础。

强化专项监督，助力乡村振兴。顺应人民对美好生活的向往，加大对各项惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况的监督检查，促进人民生活品质不断提升。加强对“四个不摘”政策成果的监督，督促各地各部门做好脱贫攻坚后续工作，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。今年初，自治区纪委监委领导班子成员分别带队对全区9个脱贫县（区）巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进行专题调研，对存在的问题精准施治，以实际行动维护脱贫攻坚战全面胜利的政治效果。

加强集中整治，维护公平正义。结合“我为群众办实事”实践活动，聚焦群众急难愁盼问题，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，严肃查处贪污侵占、吃拿卡要等行为，

坚决惩处涉黑涉恶腐败和“保护伞”，完善民生领域损害群众利益问题治理机制。严肃换届纪律和风气，坚决惩治选人用人上的腐败和不正之风。

加大基层治理，夯实执政基础。充分发挥监督在基层治理中的作用，进一步完善监督体系，持续深化纪检监察体制改革，以强化党内监督为主导，推进“四项监督”统筹衔接，选优配强乡镇纪委（监察办公室）力量，加强乡镇纪委与村务监督委员会的联系，整合监督力量，把新时代“枫桥经验”创新融入基层监督，推动监督重心下沉，打通监督“最后一公里”。

以系统施治标本兼治理念一体推进“三不”

面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势，纪检监察机关必须不断深化对反腐败斗争规律的认识，把握好治标与治本、惩治与预防、阶段性与连续性的关系，以系统施治、标本兼治理念一体推进“三不”，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。

始终保持零容忍态度，确保“后墙”不松动。坚持严的主基调不动摇，加大案件查处力度，认真落实《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，完善行贿人“黑名单”制度，对顶风违

纪、屡查屡犯、屡教不改的，加大其违纪违法成本，坚决斩断黑手，彻底打掉贪念。聚焦政策支出力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、公共资源交易等方面的腐败问题，扎实开展为期两年的工程建设政府采购领域突出问题专项治理，有效防范化解各类风险。

努力强化制度机制建设，确保“底板”再加固。深化以案促改，做好查办案件“后半篇文章”，推行“三会两书两报告”制度（“三会”即发案单位召开宣布处分决定会议、领导班子专题民主生活会、警示教育大会；“两书”即纪检监察建议书、违纪违法干部忏悔书；“两报告”即案件剖析报告、案件情况通报），针对案件暴露出的问题和漏洞，督促有关党委（党组）落实整改责任，完善制度机制，做到以案促改、以案促建、以案促治、以案正风。

深入开展廉政警示教育，确保“初心”不变色。自治区从去年开始，把每年3月23日作为“廉洁从政警示日”，开展廉政警示教育周活动，做实同级同类干部警示教育，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒功效，引导党员干部遵纪守法、修身律己、廉洁从政。探索开展廉洁乡村、社区、校园、部门创建活动，培育清正廉洁的价值理念和社会氛围。

（来源：《中国纪检监察》）

（上接第13页）发挥全面从严治党引领保障作用，忠实履行好党章、宪法和监察法赋予的职责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在确保党不变质、不变色、不变味中发挥职能作用；要更加突出政治监督，加强对各地各部门传达学习贯彻全会精神情况的监督检查，严肃查处空泛式表态、应景式落实、运动式造势等形式主义官僚主义问题，推动各地各部门学习贯彻入脑入心、走心走

实。要及时组织广大纪检监察干部原原本本学习全会文件，读原文、悟原理，学出对习近平总书记的绝对忠诚、对党的绝对忠诚，学出用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的坚定自觉，更好地用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志。

自治区纪委监委领导班子成员，各厅部室、直属单位负责人参加会议。

紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识 这条主线

自治区纪委常务副书记、监委副主任 马文娟

我区作为五个民族自治区之一,是外界观察中国民族区域自治制度的重要窗口,做好民族工作,既是各项事业发展的重要基础,也是必须肩负的政治责任。自治区党委十二届十三次全会,专题研究部署新时代宁夏民族工作,是一次指方向、定政策、鼓干劲、开新局的重要会议。这是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和视察宁夏重要讲话精神的务实举措,是全面完整准确贯彻中央民族工作会议精神的具体行动,也是对自治区党委十二届九次、十次、十一次、十二次全会精神深化拓展,充分体现了自治区党委强烈的政治担当、责任担当和历史担当。全会审议通过的《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的意见〉的实施意见》(以下简称《实施意见》),精准对标中央《意见》,清晰勾画了铸牢中华民族共同体意识的宁夏画卷,在我区民族工作史上具有里程碑意义。蓝图已经绘就、关键在于落实,要从政治和全局的高度看待民族工作,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进新时代宁夏民族工作高质量发展。

把握历史方位,深刻认识铸牢中华民族共同体意识的科学内涵。各民族交往交流交融是中华民族历史发展的主流,在漫长历史进程中,共同开拓了辽阔的疆域、书写了悠久的历

史、创造了灿烂的文化、培育了伟大的精神。新中国成立特别是改革开放之后,伴随市场经济深入发展,各民族在共同社会制度和根本利益一致的基础上,交往交流交融的规模前所未有,进入跨区域流动活跃期,“你中有我、我中有你,谁也离不开谁”的局面加快形成,大家守望相助、共同繁荣,一起享受着中华民族共同体的荣光。今年年初的热播剧《山海情》,就生动展现了从20世纪90年代开始,一批批福建挂职干部、支教支医支农工作人员,与宁夏各族人民一起艰苦奋斗,共同创造了东西部扶贫协作的“闽宁”模式,成为“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的生动典范。特别是党的十八大以来,习近平总书记在深刻把握中华民族发展规律的基础上,作出铸牢中华民族共同体意识的重大原创性论断,反复强调这是新时代民族工作的主线,随之“铸牢中华民族共同体意识”被写入党章,“中华民族”概念被写入宪法,成为各族人民的共同意志和根本遵循。当前,中华民族伟大复兴大踏步前进,日益走近世界舞台中央,隆重庆祝新中国成立70周年和中国共产党成立100周年、成功抗击新冠肺炎疫情、如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,各民族对中华民族的认同感、归属感、自豪感空前激发,凝聚力、向心力极大增强。但在这一关键历史阶段,必须清醒看到民族工作还面临许多风险挑战,影响交往交流交融的因素仍然

复杂多样,尤其是一些西方国家在“民主”“人权”等领域无计可施、无力可用、无牌可打的情况下,便竭力利用“边疆牌”“民族牌”抹黑打压中国,妄图歪曲我们的历史、离间我们的群众、误导我们的青年,如果应对不当就可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程。我区作为民族工作重点省区,历来是境外势力渗透的重点目标,陈润儿书记在全区高校党的建设工作会议等场合反复强调,民族领域意识形态斗争仍然尖锐复杂,“上热中温下冷”的现象较为突出,这块思想阵地马克思主义不去占领,非马克思主义就会去占领,包括境外组织拉拢渗透我区高校少数民族学生的活动从未停止,只有通过不断铸牢中华民族共同体意识,才能维护好国家安全、社会稳定的大好局面,才能抵御好各种极端、分裂思想的渗透颠覆,才能应对好民族领域可能出现的风险挑战。实践充分表明,中华民族共同体意识集中体现了中华民族共同心理特征,是中国历史发展的必然产物,是国家层面最高的社会归属感,是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之源。把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。要进一步明晰中华民族多元一体、家国一体的历史脉络,准确把握新时代党的民族工作的光荣使命,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,心怀“国之大者”,牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,并作为新时代党的民族工作的“纲”,自觉贯彻落实到民族工作各领域和全过程。

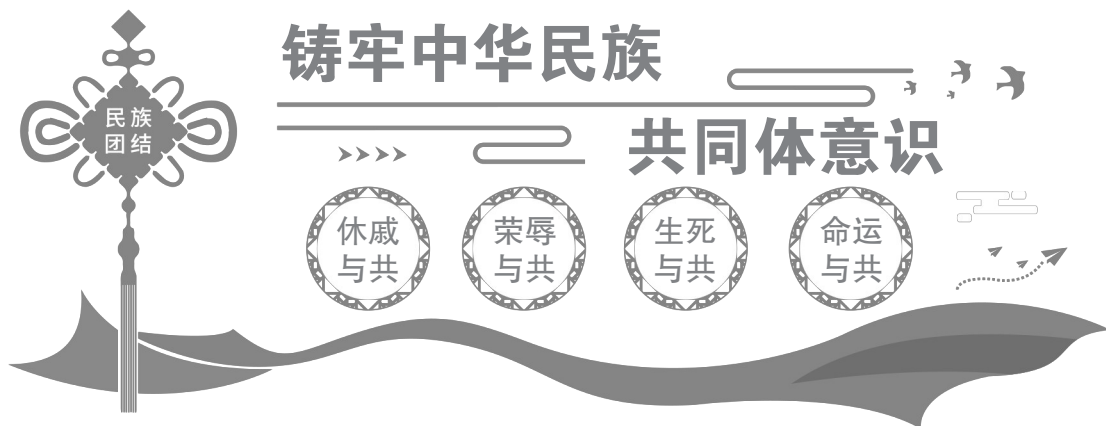
把握鲜明主线,深刻体悟铸牢中华民族共同体意识的非凡历程。宁夏有党对民族区域

自治政策的最初实践,有民族团结的光荣传统,1958年自治区成立后,全国各地20多万青年支援宁夏,助力各族群众建设美丽家园,随后开展的“三线建设”更是填补了工业空白,奠定了宁夏各项事业发展的物质基础。至今60多年来,在党的民族政策的光辉照耀下,我区经济社会等各个方面都发生了翻天覆地的巨大变化,且一直保持了民族团结、宗教和顺、社会和谐的大好局面,并在民族团结进步创建工作中,形成了一批提神鼓劲的工作抓手。比如,每年9月持续开展“民族团结进步月”活动,扎实开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观、宗教观“百场万人”大宣讲,等等。党的十八大以来,习近平总书记高度重视、十分关心宁夏的民族工作,两次亲临宁夏视察,都对宁夏民族团结给予充分肯定,嘱托要继承和发扬优良传统,铸牢中华民族共同体意识。自治区党委乘势而上、顺势而为,着力推动民族工作守正创新、固本开新,特别是陈润儿书记到宁夏工作以后,创造性地将民族工作与党中央和习近平总书记赋予宁夏的重大使命任务相融合,明确提出守好“三条生命线”的工作思路,在党史学习教育中部署开展了“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”主题教育活动,持续深化“585”创建模式,从而把宁夏民族工作提到了前所未有的新高度。自治区党委十二届十三次全会审议通过的《实施意见》,紧紧围绕以铸牢中华民族共同体意识为主线谋篇布局,提出的8个部分27条内容,体现了一切政策由此着眼、一切资源往此着力、一切举措向此着手的工作导向,实现了中央支持民族地区高质量发展与宁夏“十四五”规划有效衔接,实现了巩固民族团结进步示范区创建成果与加快铸牢中华民族共同体意识示范区创建有效衔接,是全区各级党员干部把握民族问题、做好民族工作的“操作手

册”。在贯彻落实过程中,必须紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线,结合陈润儿书记在全会结束时提出的“构筑共同精神家园、坚持共同团结奋斗、完善共治社会格局、着眼共创美好生活,切实加强党的领导”五个方面工作要求,着力把增强各族群众的“五个认同”作为核心任务落细落地:一是进一步增强对伟大祖国的认同,坚持爱国与爱党、爱社会主义高度统一,弘扬爱国主义精神,不断强化国家意识、公民意识、法治意识;二是进一步增强对中华民族的认同,不断强化你中有我、我中有你、血脉相连、不可分割的向心力,像爱护眼睛一样爱护民族团结,像珍视生命一样珍视社会稳定;三是进一步增强对中华文化的认同,牢记中华文化是主干、各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂;四是进一步增强对中国共产党的认同,铭记党的领导是中华民族的命运所系,不断强化听党话、感党恩、跟党走的思想自觉和行动自觉;五是进一步增强对中国特色社会主义的认同,坚信只有这条道路才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族、造福各民族。

把握职责使命,主动投身铸牢中华民族共同体意识的伟大实践。纪检监察干部作为掌握纪法“标尺”监督别人的人,要带头用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志,切实做到维护党的集中统一领导态度特别坚

决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚,努力在创建铸牢中华民族共同体意识示范区的伟大实践中走在前、作表率。特别是要找准工作切入点、结合点和着力点,立足监督保障执行、促进完善发展的职能定位,采取有力有效措施加强对全会精神贯彻落实情况的监督检查,要注重从学习看其政治态度,是否真正把自己摆进去,及时传达到位;从决策看其政治立场,是否真正领会自治区党委决策部署,做到方向正确、务实管用;从落实看其政治担当,是否既抓过程也抓结果、既抓执行也抓成效,实现“闭环管理”;从作风看其政治修为,是否严字当头、实字托底,力戒形式主义、官僚主义,着力推动各地各部门把铸牢中华民族共同体意识摆上重要议事议程,并纳入党的建设和意识形态工作责任制,确保落地有声、开花结果;坚持严的主基调不动摇,对贯彻落实口号喊得震天响、实际工作不落地的人和事,深挖背后存在的思想认识、工作作风等深层次问题,进一步推动问题解决、工作落实;尤其是对党的民族政策阳奉阴违、破坏民族团结的“两面人”,要坚决查处、形成震慑,绝不让杂音干扰到民族团结大局,努力为开创新时代宁夏民族工作新局面提供坚强政治保障。✎



以高质量的纪检监察工作 推进新时代宁夏民族工作高质量发展

自治区纪委监委、监委委员、自治区党委第三巡视组组长 田生利

党中央历来高度重视民族工作,今年8月,召开第五次中央民族工作会议,从战略和全局的高度对推动新时代民族工作高质量发展作出安排部署。自治区党委及时召开十二届十三次全会,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,进一步动员和激励全区上下担当神圣职责使命,坚决守好民族团结生命线,对推动新时代我区民族工作高质量发展具有重大而深远的意义。

深入学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。党的十八大以来,习近平总书记在继承中国共产党民族理论政策的基础上,进一步对马克思主义民族理论进行了丰富发展,创造性地提出“中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识”等一系列新思想新论断新要求,形成了习近平关于加强和改进民族工作的重要思想。特别是习近平总书记强调的“铸牢中华民族共同体意识”在党的十九大正式写入党章,

成为全党全国各族人民的共同意志,为做好新时代民族工作提供了根本遵循、指明了前进方向。要深刻认识到,只有铸牢中华民族共同体意识,才能更好地有效引导各族人民牢固树立“四个共同”的共同体理念、不断强化“三个离不开”“五个认同”,进一步夯实各民族关系发展的思想基础,为实现中华民族伟大复兴提供重要思想保证。

民族工作关乎国家统一与安全。维护好民族团结,宁夏有着光荣的历史传统。1935年,红军长征路过宁夏西吉单家集,留下了毛主席与马德海“单家集夜话”这一段民族团结的佳话。1936年,中国共产党在今天宁夏同心、海原一带领导建立了第一个县级少数民族区域自治政权—豫海县回民自治政府,开创了民族区域自治的先河。1958年,在党中央的关怀下成立了宁夏回族自治区,实行民族区域自治制度。党中央让宁夏戴了回族自治区的“帽子”,根本目的就是要我们更好地担负起维护

国家统一、民族团结的责任。经过60多年民族区域自治实践,全区各项事业取得了历史性成就,民族团结已经成为我区一张靓丽的名片(全区已创建全国民族团结进步市5个、示范县区15个、示范单位37个),我区民族工作的基础扎实牢固。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,民族工作也面临着诸多新形势新挑战,民族问题呈现出许多新特征新变化。一段时间内,宁夏在伊斯兰教领域出现了“三化”问题,作为全国5个少数民族自治区之一,巩固和发展好当前全区民族团结的大好局面对宁夏和全国都极其重要。作为民族地区的党员干部,为推动做好新时代民族工作、铸牢中华民族共同体意识,必须深入学习贯彻落实好习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,按照自治区党委十二届十三次全会的决策部署,准确把握新时代民族工作的历史方位和重要使命,始终把维护国家统一、促进民族团结放在第一位,把民族团结进步事业作为基础性工作抓紧抓好,为努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区,建设认同度更高、凝聚力更强的中华民族共同体作出积极贡献。

以高质量的纪检监察工作推进新时代宁夏民族工作高质量发展。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关,促进民族工作高质量发展是应尽之责、应有之义。纪检监察工作要主动服务新时代党的民族工作大局,加强监督执纪执法问责,为新时代党的民族工作提供坚强政治保证。一要坚持从政治上看民族工作。民族问题是团结问题、发展问题,也是政治问题,关系国家长治久安,关系中华民族伟大复兴。推进宁夏民族工作高质量发展,必须立足当前宁夏民族工作的实际,从维护国家统一与安全的高度深刻认识做好纪检监察工作的重要性,深刻认识和准确把握反腐败斗

争面临的形势、党的民族工作的形势,不断提高从政治上分析研判民族工作的政治判断力、学深悟透习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的政治领悟力、持续推进铸牢中华民族共同体意识的政治执行力,切实增强做好民族工作的责任感和使命感,坚持把做好新时代党的民族工作体现到纪检监察工作方方面面。二要做实做细政治监督。立足监督保障执行、促进完善发展的职能定位,紧扣贯彻党的民族政策、铸牢中华民族共同体意识等重点任务,扎实推进政治监督具体化、常态化。要加强对中央民族工作会议精神和自治区党委十二届十三次全会精神贯彻落实情况的日常监督检查,着力发现是否存在违反党的民族工作政策、偏离铸牢中华民族共同体意识这条民族工作主线的问题,做到党中央重大决策部署到哪里、纪检监察的督查检查就跟进到哪里,确保党中央和自治区党委关于民族工作的一系列重大决策部署不折不扣落到实处。要有效发挥监督的支持和推动作用,加强意识形态责任制落实情况的监督检查,推动被监督单位领导班子、党组织全面履行主体责任,以有力有效的监督为坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路提供保障。三要加大执纪办案力度。切实站稳人民立场,把促进各民族交往交流交融、维护民族团结作为纪检监察群众工作的重要一环,加强各民族民生领域重点问题的整治,以监督执纪问责、监督审查调查的实际作为,推动解决群众反映强烈的突出问题,有效增强全区各族群众的获得感幸福感。要严肃查处对党的民族政策阳奉阴违、破坏民族团结、搞民族分裂的“两面人”,做到深挖彻查、绝不姑息、形成震慑。要做好以案促改“后半篇文章”,切实解决破坏政治生态、阻碍民族团结进步的突出问题,努力实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。

铸牢中华民族共同体意识 助力新时代宁夏民族工作高质量发展

自治区纪委监委办公厅主任 任正涛

民族工作关系国家长治久安。党的十八大以来,习近平总书记对做好民族工作、促进民族团结有着深刻的洞察,提出了“铸牢中华民族共同体意识”重要论述。党的十九大把“铸牢中华民族共同体意识”写入党章。2021年8月召开的中央民族工作会议,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。自治区党委十二届十三次全会深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想及视察宁夏重要讲话精神,聚焦“以铸牢中华民族共同体意识为主线推动民族工作高质量发展”这一主题,深刻、准确把握新时代民族工作的阶段性特征、重要任务、实现方式等,以心怀“国之大者”的政治站位和战略定位,对做好新时代我区民族工作作出精心谋划和科学部署。学习领会好习近平总书记重要思想、重要论述、重要讲话精神,贯彻落实好党中央和自治区党委关于民族工作各项决策部署,是我区每一名党员干部的重要政治责任,要切实提高政治站位、强化政治担当、勇担政治使命,以更高站位、更宽视野、更实举措推动我区民族工作再上新台阶。

深刻领会铸牢中华民族共同体意识的重大意义,切实增强推进新时代党的民族工作高质量发展的责任感使命感。党的十八大以来,习近平总书记在多个场合深入阐释铸牢中华民族共同体意识的重大意义和深刻内涵,在中央民族工作会议上总书记用四个“必然要求”(维护各民族根本利益的必然要求,实现中华民族伟大复兴的必然要求,巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,党的民族工作开创新局面的必然要求)再次作了深刻阐明,意蕴丰富、意义深远。在中华民族生息繁衍的历史长河中,神州大地上的各民族交往交流交融,始终是休戚与共的命运共同体。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。尽管中国历史上不同民族之间曾经出现了不少冲突,但和平交往一直是主流,无论是茶马互市、出使西域、屯垦戍边,还是开辟陆上和海上丝绸之路,都是加强各民族交往交流交融的重要方式。抗日战争时期,面对外族入侵、民族危亡的紧要关头,中华各族儿女同仇敌忾、共御外侮,形成了最广泛的抗日民族统一战线,推动全民族抗日战争取得最终胜利。历史和现实启示我们,中华民族在历史波澜的沉浮跌宕

中之所以生生不息、不断发展,焕发出强大的凝聚力和向心力,就在于各民族有着共同的价值追求和精神依归,凝结为一荣俱荣、一损俱损的命运共同体,中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家安全和社会稳定,才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆,才能不断实现各族人民对美好生活的向往,才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。作为在少数民族地区工作和生活的党员干部,要进一步提高政治站位,始终心怀“国之大者”,全面深入系统学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深刻把握精神实质、核心要义,深化对党的民族工作方针政策和理论实践的认识,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,善于从政治高度看待、认识和推进铸牢中华民族共同体意识工作,推动新时代我区民族工作不断开创新局面,坚决守好促进民族团结生命线。

紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线,巩固拓展我区各民族团结统一、守望相助、手足情深的大好局面。习近平总书记强调,必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,不断推进中华民族共同体建设。这一重要论断,从中华民族伟大复兴的战略高度,准确把握现阶段党的民族工作的历史方位和重要任务,体现出厚重的历史底蕴和鲜明的时代特征,为推进新时代党的民族工作高质量发展指明了方向。宁夏铸牢中华民族共同体意识有着优良的传统和深厚的根基,各族人民团结的历史源远流长,现实基础深厚,发展前景美好,各民族彼此影响、相互

交流,融合始终是主流、和睦始终是主调。“单家集夜话”、豫海县回民自治政府等红色故事,以及1958年自治区成立时来自全国各地的大批干部、技术人员、教师、医生、文艺工作者和知识青年纷纷奔赴宁夏、支援宁夏,与我区各族人民一道,共同开发和建设美丽家园。这些革命历史为我区铸牢中华民族共同体意识烙上了共同的红色印迹、赓续了厚重的红色基因。近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全区上下积极探索、大胆创新,走出了一条具有宁夏特色的民族团结进步之路,自治区连续36年开展民族团结月活动,持续开展马克思主义“五观”大宣讲,使“三个离不开”“五个认同”思想化风成俗、成为普遍共识。在党的民族政策光辉照耀下,我区各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展,推动经济社会和生活水平发生了翻天覆地的巨变。习近平总书记去年视察宁夏时感慨地说,“一路走来,觉得‘塞上宁夏’越来越美了!”这些辉煌成就为我们铸牢中华民族共同体意识奠定了坚实的物质基础、凝聚了强大的内生动力。站在新的历史方位,我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托,完整、准确、全面把握和贯彻总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及视察宁夏重要讲话精神,深刻认识实现中华民族伟大复兴是新时代党的民族工作的历史方位,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和加强党对民族工作的领导,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,全面贯彻落实党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,着力构筑中华民族共有精神家园,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦不懈奋斗。

精准把握铸牢中华民族共同体意识的重要要求,着力推动党中央和自治区党委关于民族工作决策部署落地生根。中央民族工作会

议上,习近平总书记深入分析了当前党的民族工作面临的新形势,提出了“4个重大关系”重要论断(共同性和差异性、共同体意识和各民族意识、中华文化和各民族文化、物质和精神的关系),系统阐明了如何在工作实践中处理好民族关系,破除了当前许多思想迷雾和认识上的误区。同时,就铸牢中华民族共同体意识、做好新时代党的民族工作,明确了五项重点任务(构筑中华民族共有精神家园建设、推动各民族共同走向社会主义现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平、防范民族领域重大风险隐患),是新时代民族工作高质量发展的实现路径。自治区党委十二届十三次全会审议通过的《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的意见〉的实施意见》对标党中央精神,立足我区实际,坚持问题导向,一揽子提出了“27条”具体措施,找准了落实习近平总书记指示以及党中央《意见》的结合点和着力点,突出前瞻性、全局性、长远性,是我区把握民族问题、做好民族工作的“操作指南”。铸牢中华民族共同体意识是全党全社会的共同责任,纪检监察机关肩负监督保障党

中央决策部署贯彻落实的重大职责,要更加积极主动融入新时代党的民族工作大局,找准纪检监察工作与民族工作的结合点,坚决扛起守好促进民族团结生命线的政治责任,紧扣贯彻党的民族政策、铸牢中华民族共同体意识等强化政治监督、做实日常监督,压紧压实各级党组织主体责任,着力纠正落实党的民族工作决策部署不重视、打折扣、搞变通等问题,严肃查处违反民族宗教政治纪律、破坏民族团结等行为,以有力有效监督确保各项工作落地落实。具体到办公厅工作来说,就是牢牢把握“四最一中枢”的职责定位,在统筹谋划工作时把铸牢中华民族共同体意识纳入工作“大盘子”,结合实际作出部署,实化细化责任分工,加大督查督办力度,坚决当好“两个维护”的风向标、催化剂、把关人、监督员。同时,把习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想、党的民族工作理论和政策作为党支部集体学习和党员个人自学“必修课”,深入开展交流研讨,教育引导党员干部深学细思、深研细悟,真正吃透精神实质、把握核心要义,在铸牢中华民族共同体意识、推动党的民族工作高质量发展上高度自觉、走在前列。✎



努力在创建铸牢中华民族共同体示范区中有作为作表率

自治区纪委监委第一监督检查室主任 李红军

10月10日至11日召开的自治区党委十二届十三次全会,深入学习贯彻习近平总书记在中央民族工作会议、在视察宁夏时的重要讲话精神,审议通过了《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的意见〉的实施意见》。全会全面贯彻落实中央民族工作会议精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,对推进新时代宁夏民族工作高质量发展进行了系统谋划、作出了具体部署,具有重大的现实意义和深远的历史影响。作为纪检干部,要认真学习领会,全面深刻理解,完整准确把握好全会精神,为铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设,守好促进民族团结生命线,推动全区民族工作高质量发展作出应有的贡献。

提高站位,深化认识,在全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想,铸牢中华民族共同体意识上有作为作表率。前不久召开的中央民族工作会议,鲜明提出了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代民族工作高质量发展的指导思想。这一重要思想,科学回答了新时代党的民族工作举什么旗、走什么路等根本性、战略性问题,是党的民族工作宝贵经验的全面

总结,是马克思主义民族理论中国化的创新成果,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记的重要思想,具有很强的政治凝聚力、理论说服力、思想穿透力、行动感召力。我区是民族地区,也是党的民族区域自治政策的最初实践地之一,作为民族地区的纪检监察干部,要带头响应全会号召,把深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想作为重要政治任务,深刻领会重要思想的真理性、实践性,不断增强铸牢中华民族共同体意识的政治自觉、思想自觉和行动自觉。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,准确把握好我国和我区新时代民族工作的历史方位、重要任务、鲜明主线、制度保障、实现方式、重大关系、根本保证,以及中华民族历史观和民族工作的方法论,更好地强化理论武装,掌握思想武器,努力把有效的学习和监督,切实转化为推动新时代我区民族工作高质量发展的强大动力和生动实践。

明确重点,巩固提升,在奋力创建铸牢中华民族共同体意识示范区,推动新时代宁夏民族工作高质量发展上有作为作表率。宁夏作为民族地区,做好民族工作,促进民族团结,既是各项事业发展的基础,也是必须肩负的政治责任。自治区成立60多年来,全区各族群众相互依存、休戚与共,已成为一个血脉相通的共

共同体,一个温暖的大家庭,珍惜和维护民族团结已成为各族人民的思想共识和共同责任。贯彻落实好全会精神,应重点学习和准确把握5个方面:一是明确深刻学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想的首要任务,用重要思想武装头脑指导实践,确保宁夏民族工作始终沿着正确方向前进。二是明确奋力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的工作目标,引领全区广大干部群众把“铸牢中华民族共同体意识”这一主线贯穿到民族工作的全过程、各方面,一切政策由主线着眼、一切资源往主线着力、一切举措向主线着手,实现巩固民族团结进步示范区创建成果与加快铸牢中华民族共同体意识示范区创建有效衔接。三是明确着力构筑中华民族共有精神家园、积极推进各民族共同走向社会主义现代化、大力促进各民族广泛交往交流交融、扎实推进民族事务治理体系和治理能力现代化建设、有效防范化解民族领域风险隐患等的重点工作,坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,激发各民族团结奋斗,建设覆盖每一个民族、每一个区域的社会主义现代化。四是明确积极融入新发展格局,加快推进先行区建设、大力推进高质量发展的内在要求,立足国家发展大局,在两个循环中谋求我区更好发展。牢记总书记嘱托,加快黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。聚集解决宁夏推进高质量发展存在的深层次问题,坚持不懈转方式、调结构、换动能,以扩大环境容量空间改善发展空间,以全面推进乡村振兴带动区域振兴,以鼓励带头勤劳致富促进共同致富,推动发展实现量的合理增长和质的稳步增长。五是明确加强党的领导,认真贯彻落实习近平总书记关于“做好民族工作关键在党、关键在人”的重要论述,始终坚持把党的领导贯穿民族工作各领

域、融入民族工作全过程,确保党中央、自治区党委关于民族工作的各项决策部署落地落实。

压实责任,强化监督,在确保自治区党委十二届十三次全会决策部署落地落实上有作为作表率。第一监督检查室将立足监督保障执行、促进完善发展的职能定位,发挥好政治督查、政治巡察、政治考察“三察(查)联动”作用,加强对全会精神贯彻落实情况的监督检查,推动所联系的固原市和自治区党委统战部不断铸牢中华民族共同体意识,确保党中央和自治区党委关于民族工作的决策部署不折不扣落到实处。一是坚持室地协作。配合固原市纪委监委,通过列席党委常委会、将全会精神贯彻落实纳入日常监督检查清单,开展专项监督等方式,全面加强对固原市贯彻落实情况的监督检查。重点加大对学深悟透重要思想、巩固提升“六盘儿女一家亲”民族团结进步品牌创建、推进重点工作落实、强化党的领导、完善体制机制、夯实基层基础、培养“四个特别”干部队伍等方面工作的监督检查,推动固原市在做深做实抓教育、抓发展、抓交融、抓法治、抓稳定等各方面工作上下功夫,以更高起点、更高水平推进固原市民族团结进步事业向纵深发展,努力在创建铸牢中华民族共同体意识示范区中走在前列。二是坚持室组联动,配合驻统战部纪检监察组,加大对全区统战(宗教)系统贯彻落实情况的监督检查,重点了解掌握学习宣传全会精神,大力做好宣传讲解等工作情况,将贯彻落实全会精神情况纳入自治区巡视整改监督检查重点内容,督促各级统战(宗教)部门在守好促进民族团结生命线,奋力创建铸牢中华民族共同体示范区中发挥更大作用、作出更大贡献。三是加大执纪办案,严肃惩处破坏党的民族政策的人和事,做到深挖彻查、绝不姑息、形成震慑,努力为开创新时代我区民族工作新局面提供坚强政治保障。

聚焦铸牢中华民族共同体意识 强化职责使命 凝聚最大“同心圆”

自治区纪委监委干部监督室主任 梁 菲

习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话,开辟了马克思主义民族理论中国化的新境界,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向,提供了根本遵循。自治区党委十二届十三次全会,立足我区民族工作实际,全面准确具体提出了宁夏民族工作的指导思想和目标任务,对新时代宁夏民族工作高质量发展进行安排部署。通过学习领悟习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神,结合学习领会自治区党委十二届十三次全会精神,进一步增强了担当职责使命、守好民族团结生命线、推动新时代宁夏民族工作高质量发展的责任感和使命感。

深刻把握新时代民族工作所处的历史方位,切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。回顾党的百年光辉历史,党自诞生之日起,就以实现中华民族伟大复兴为己任,为中华民族独立、解放、繁荣而矢志奋斗。新中国成立后,党始终把民族平等作为民族工作的根本原则之一,确立了民族区域自治制度,我国少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生了翻天覆地的变化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对民族工作高度重视,做出了一系列重大决策部署,民族团结的政治基础、思想基础、物质基础、社会基础日益牢固,新时代民族工作取得新的历史

性成就,中华民族伟大复兴处于关键时期。然而,当今世界动荡加剧,以美国为首的西方集团为了遏制我们的发展,借助“民族牌”造谣抹黑、攻击打压,妄图制造民族矛盾分裂中国,党的民族工作面临新的阶段性特征和矛盾风险。作为党员领导干部,要全面深刻理解习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,完整准确掌握这一重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,提高政治站位,心怀“国之大者”,从巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推动新时代民族工作高质量发展、实现中华民族伟大复兴的高度,深刻认识在实现第二个百年奋斗目标新征程中民族工作的极端重要性,深刻认识民族工作是一项政治性、政策性很强的工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把思想和行动统一到党中央和自治区党委决策部署上来,义不容辞、责无旁贷地做好民族工作、促进民族团结。

深刻把握新时代民族工作的鲜明主线,切实增强民族认同感、民族凝聚力、民族向心力。习近平总书记强调,做好新时代党的民族工作,要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。我国是一个统一的多民族国家,在华夏五千年漫长的历史进程中,各民族共同开发了富饶的锦绣河山,共同开拓了广

袤的祖国疆域,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神,凝聚形成了中华民族追求团结统一的内生动力。革命战争年代,全国各族人民凝聚力极大提升,民族意识空前高涨,取得了抗日战争的伟大胜利。新中国成立后,中国共产党创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合,走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路,带领全国各族人民共同担负起建设祖国重任,取得了今天的伟大成就。宁夏是民族地区,也是党民族区域自治政策的最初实践地之一,全区各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展,像石榴籽一样紧紧抱在一起,成为民族团结进步的生动典范。作为民族地区干部,要倍加珍惜和维护民族团结的大好局面,自觉肩负起铸牢中华民族共同体意识的使命职责,用群众听得懂、易接受的语言,宣传党的民族工作百年光辉历程和伟大成就,宣传党的民族宗教政策和民族区域政策,通过讲好的党的故事和民族故事,持续加强党的民族理论、民族政策和民族团结宣传教育,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

深刻把握新时代民族工作的重要任务,切实发挥监督保障执行、促进完善发展的作用。习近平总书记强调“加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证”。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关,为推动新时代党的民族工作高质量发展提供坚强的政治保障和纪律保障。纪检监察干部监督机构作为内部自我监督部门,更要履行好职责使命。一要强化政治监督。各级纪检监察干部监督部门要以贯彻落实《宁夏回族自治区新时代纪检监察干部监督工作实施办法(试行)》为抓手,督促各级纪检监察机关领导班子认真履行主体责任,深入学习贯彻

落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及自治区党委十二届十三次全会精神,着力打造政治过硬、立场坚定、履职有力、服务群众的纪检监察干部队伍,在铸牢中华民族共同体意识上走在前、做表率。二要做细做实日常监督。干部监督部门要综合运用平时观察、谈心谈话、抽查检查、监督调研、受理信访举报等方式,监督各级纪检监察机关和纪检监察干部“两个维护”坚决不坚决、“民族政策执行”到位不到位、“铸牢中华民族共同体意识”强不强,努力在细微处、平常中发现问题和隐患,抓早抓小,防微杜渐。三要“零容忍”查处违纪违法问题。突出工作重点,树立鲜明导向,坚持从政治纪律和政治规矩查起,坚决查处纪检监察干部妄议党的路线方针政策、在重大原则问题上不同党中央保持一致、违反党的民族宗教政策等问题,以“零容忍”的态度清除队伍中的“两面人”,确保纪检监察干部永远做党和人民的忠诚卫士、战士。

团结汇聚伟力,同心铸就辉煌。在以习近平同志为核心的党中央定向领航和自治区党委的坚强领导下,我们必将汇聚起民族团结奋斗、共同繁荣发展的最强同心力,推动新时代宁夏民族工作高质量发展,共建美好家园。



织密工程建设领域监督网

本期嘉宾

吕义斌 湖北省襄阳市委常委,市纪委书记、监委主任

方文军 浙江省丽水市委常委,市纪委书记、监委主任

秦金敏 广西壮族自治区贵港市委常委,市纪委书记、监委主任

不管是落实“十四五”规划,还是推进乡村振兴,都涉及大量工程建设。预防和化解工程廉政风险,是保障经济社会高质量发展的重要方面。十九届中央纪委五次全会要求,聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处基础设施建设等方面的腐败问题。纪检监察机关立足职能职责,在严肃查处工程建设领域腐败问题的基础上,注重堵塞漏洞,提升治理能力,严防“项目上马,干部下马”。工程建设领域腐败常见表现有哪些?各地又有哪些应对举措?我们采访了三位地市纪委监委主要负责人。

工程建设领域腐败往往具有涉案金额大、手段方法隐蔽、抱团共生等特性

记者:从查办的案件看,工程建设领域腐败有哪些特点?

吕义斌:就我们查办的案件来看,当前有这样几个特点:一是涉案板块较多。主要集中在交通基础设施建设、市政工程、棚户区改造

等政府投资项目,个别领域一度形成相对固定的利益圈层。比如个别领导干部与不法企业串通,利用职权“量身定制”招投标门槛,通过利益圈子内部成员“轮流坐庄”方式中标,在程序合规外衣下大搞权钱交易。二是权力寻租空间较大。在项目审批、招标投标、工程验收、物资采购、款项拨付等关键环节,公职人员吃拿卡要等职务违法犯罪案件易发多发。比如,原襄阳市公共资源交易中心见证部干部侯某收受贿赂,与个别评标专家勾结,帮助多个企业中标。三是腐败方式比较隐蔽。一些干部想方设法规避被查风险,有的以第三人为“挡箭牌”,有的与不法商人串供堵口、欺瞒组织。比如市交通局原党委书记魏某利用职权影响,以亲属名义与老板入股经营工程项目,其中一个8000多万元的工程,他仅出资30万元就占股30%。

秦金敏:我市发生的工程建设领域腐败案件,主要呈现以下特点:一是易发多发、作案跨越时间长。如桂平市原副市长李某在重要岗位时间长,多次作案,贪腐行为发生在2009年至2020年,历时11年;贵港市交通局原党组书记、局长区某长期多次作案,贪腐行为发生在2005年至2014年,历时9年。二是作案方式隐蔽。如桂平市原副市长李某通过职权为侄子承揽工程隐瞒权钱交易;桂平市供销社原党组书记、主任薛某用姨甥名义开卡收受贿赂。三是涉及工程建设领域各个环节。如桂平市原副市长李某案涉及土地征收拆迁、工程承揽、规划报建手续、办理土地证、不动产证分割手

续、用地指标等方面,涉案金额高达2000多万元。

方文军:从我们查办的工程建设领域腐败案件来看,涉案金额大是一大特点。由于工程建设项目投资大,个别承建者不惜花费巨资“围猎”相关干部,行贿金额少则数十万,多则上百万元。如丽水市原党校迁建工程领导小组组长郑某受贿共40万元,丽水市交通投资发展有限公司原党委副书记、总经理叶某受贿数额175万元。同时,一些腐败潜规则也不断变形,有的还披着合法外衣,企图瞒天过海掩人耳目。如丽水市建设安全生产管理中心原主任吴某通过民间借贷方式从管理服务对象处获取大额回报、接受管理服务对象免费装修,隐秘性高。

摒弃单打独斗思想,在监督融合、系统治理上做文章

记者:针对上述工程建设领域腐败特点,提高监督质效,需要克服哪些难题?

方文军:要进一步克服不会监督、不能监督、不善监督的问题。首先是充实熟悉工程建设的专业人才,破除对项目招投标、分包、施工、采购等环节业务不够熟悉的局限;其次是督促进一步完善行业监管机制,破除制度建设滞后、操作性不强等问题,让监督更有抓手;再就是派驻纪检监察机构对项目重点环节监督要更加深入,避免权力失控,导致小问题酿成大问题。

秦金敏:工程建设领域专业性强,需要解决派驻机构主动监督、靠前监督、精准监督不够等问题。从查处的案件来看,监督工作要避免单打独斗,推动形成与审计、财政等多部门联合监督的格局。监督手段要进一步丰富,充分利用大数据、互联网等工具查询收集线索,借助科技手段提升监督质效。

吕义斌:工程建设涉及面广、资金密集、审批权力集中,对这一领域加强监督是一项系统

工程,要摒弃单打独斗思想,在监督融合、系统治理上做文章。力量上,要以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调,增强监督合力。手段上,要持续探索创新,在破解一把手和同级监督难题方面探索有效路径,努力形成“关键少数”抓监督的良性循环。

紧盯腐败易发点,聚焦制度执行、风险防控等环节抓整治

记者:针对工程建设领域容易滋生腐败问题,本地采取了哪些应对措施?

秦金敏:强化工程建设领域监督,要紧盯关键环节和关键人物,压实工程建设部门主体责任,紧盯工程建设的各个环节,形成监督合力。我们在强化线索核查、精准执纪问责上下功夫,结合当前开展的工程建设领域专项整治,进一步拓展线索举报来源,深挖工程建设领域问题线索,坚持发现一起,查处一起。在加大监督力度上下功夫,充分发挥派驻机构“探头”作用,加大对工程建设领域的日常监督,对招投标、拨付资金等重点环节进行重点监督。在强化以案促改上下功夫,做深做实做细查办案件“后半篇文章”,举一反三堵漏洞补短板。

吕义斌:我们主要从三个方面入手:一是开展重大民生项目专项巡察工作。我们将全市重点民生项目分为7个板块,分别组建巡察组进驻,紧盯重点项目实施单位、相关职能部门党组织和党员领导干部,重点查找项目背后的政治、能力、作风、机制和腐败问题。二是集中组织开展工程建设领域腐败问题专项治理。整合办案力量,重点查处不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈,政治问题和经济问题相互交织的工程建设领域腐败案件。特别是对招投标环节腐败,我们成立专项

整治工作领导小组,紧盯投标者借资质围标、代理机构操纵招标等8个方面问题进行集中整治,通过整治规范招投标市场,有力净化工程建设领域政治生态。三是强化贴身监督。深化纪检监察体制改革,强化监督协调联动,推行联动监督模式,配强住建、交通、国土等同工程建设密切关联部门的派驻纪检监察力量,对问题早发现、早处置。

方文军:我们聚焦工程项目决策权、规划权、审批权,前移监督关口,督促各单位严格执行“三重一大”决策机制、工程建设项目招投标等制度,建立内部交叉审核监督机制,严防一把手说了算。在项目实施中,加强对项目变更等关键环节的审核监督,设立工程项目廉洁监督岗,做到“一个在建工程一个举报箱”,并融合审计监督、巡察监督、交叉检查等,实现动态监督。同时,立足职责不断推动工程建设领域廉政风险防控标准化、规范化建设,比如,以云和县为试点开展乡村小额工程招投标廉政风险防控典型样本建设,制定小额工程招投标廉政风险防控办法,从工程发包、管理等环节对小额工程进行规范,进一步加强标前、标中、标后全方位管理。

推动完善制度、责任落地,防止权力滥用、权力寻租

记者:聚焦工程建设领域一体推进“三不”,有哪些实践或思考?

吕义斌:我们把做深案件查办“后半篇文章”贯穿审查调查工作全过程,在查清问题事实的同时,针对案件暴露出的问题和漏洞,及时发出纪检监察建议,提出加强权力监督、完善管理制度、强化责任落实等要求,以案促改、以案促建、以案促治。加强制度监督落实,聚焦权力集中、资金密集、资源富集等容易滋生

腐败的部门、领域、行业加强监督,坚决防止权力滥用、权力寻租。比如,针对工程建设招标投标领域问题,督促市政府和相关市直部门建立完善政府投资工程项目招标投标和监督管理工作规范等规章制度,有力解决相关部门“既当运动员又当裁判员”问题。同时,针对工程建设领域典型案件,加强处分决定宣布工作,由纪委监委领导班子成员带队到案发单位宣布处分决定,用身边事警示教育身边人。分层分类开展警示教育,分别督促市住建、人防、交通、国土等涉及工程建设领域的重点单位召开警示教育大会,涵养清廉从政意识。

秦金敏:要持续保持治腐惩贪高压态势。坚持零容忍态度,保持严的主基调,开展工程建设领域专项治理,严肃查处工程领域腐败问题。要扎紧制度建设的笼子。从权力运行监督着手,制定权力清单和负面清单,完善监督机制,堵住制度漏洞,不断通过法治和机制规范领导干部对公共权力的使用,切实把权力关进制度的笼子里。要构建亲清政商关系。领导干部正确看待、运用公权力,要光明磊落同企业交往,了解企业家所思所想、所困所惑,涉企政策制定要多听企业意见,同时要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境。要加强理想信念教育。加大理论学习宣讲力度,结合党史学习教育,大力推进理想信念教育制度化、常态化。

方文军:我们通过集中整治工程建设领域腐败问题、下发监察建议书、完善制度建设、推进清廉企业建设等方式,做了一些有益探索,积累了一定经验。一是压实责任体系,解决权力主体“愿不愿”接受监督问题。二是加强制度建设,解决权力运行“能不能”得到监督的问题。三是优化制约环境,解决权力监督“敢不敢”带电长牙的问题。

(来源:中央纪委国家监委网站 李张光)

宁夏聚焦工程建设政府采购领域突出问题管住重点领域任性之手

今年以来,宁夏回族自治区纪检监察机关紧盯党员领导干部违规插手干预工程建设政府采购领域问题开展专项治理。截至目前,全区各级纪检监察机关共处置问题线索982件,立案151件,给予党纪政务处分78人,组织处理164人。

5个督查组下沉 擦亮监督“探头”

利用职务影响为企业及其亲属承揽工程提供帮助,贺兰县原副县长叶正忠受到开除党籍、开除公职处分;西吉县农村合作经济经营管理站原站长苏占雄利用职务之便,借工程项目实施,先后9次向承建公司管理及技术人员索贿,受到开除党籍、开除公职处分……专项治理启动以来,宁夏各地集中通报一批违纪违法典型案例,释放了坚决斩断工程建设政府采购重点领域腐败利益链的鲜明信号。

为了实现对问题线索的精准排查,银川市对2017年以来全市限额以上的5378个项目逐标段、逐环节进行排查,将6019个涉嫌围标串标等问题全部纳入台账管理,成立了由纪检监察机关牵头,检察、公安、审计以及相关行业主管部门和监管部门共同参与的案件查办协调机制,从问题线索筛选、案件进度通报到案情分析研判,全程沟通协作。截至目前,全市共查处领导干部违规插手干预招投标违纪违法案件32件,给予党纪政务处分14人次,追缴违纪违法资金326万余元。



宁夏回族自治区纪委监委牵头成立的专项治理办公室工作人员,在自治区公共资源交易中心实地查看远程异地评标电子系统。孙晶莹/摄

坚持查办案件与市场秩序整治一体推进,中宁县纪委监委联合公安和有关行政监管部门,对查处的违规违纪违法的公职人员、代理机构、评标专家和投标企业建立“四个一批”问题台账,将2家施工企业、4家代理机构、4名评标专家列入“黑名单”,对其实施联合惩戒,通过强化信用监管,让“守信者一路畅通,失信者处处受限”。

在各地开展专项自查的同时,由自治区纪委监委牵头成立的自治区专项治理办公室专门成立了5个督查组,对工程建设政府采购重点领域自查梳理的71类问题开展了56次“下沉式”督查,通过专项检查、随机抽查、挂牌督办等方式推动各地各部门切实加快整改。同时,对督查中发现的专项治理认识不到位、落实进度缓慢的2个地市和3个区直部门进行了约谈。

32830个数据碰撞分析 睁大监督“天眼”

“从查处的违纪违法问题看,多起案件都存在‘项目上马,干部下马’的现象。”自治区专项治理办公室负责人表示。针对工程建设政府采购重点领域腐败涉案金额大、手段方法隐蔽、抱团共生等特点,宁夏各级纪检监察机关紧盯重点、抓住关键,积极探索监督检查的新思路、新办法、新举措,让监督融入行业治理和项目建设,不断净化市场环境。

在工程建设政府采购领域招投标过程中,时常出现少数公司中标率极高且中标金额极大、同一人代理多家公司参与投标等涉嫌围标串标行为,甚至有关涉案主体藏匿身份,以朋友亲戚为掩护,增加了监管难度。为有效破解这一难题,驻自治区审计厅纪检监察组发挥派驻机构“探头”“前哨”作用,督促驻在部门建立审计大数据分析模型,通过对32830个进场交易标段项目电子数据比对分析,初步判定11类276个项目、452家公司疑似有串通投标行为。

黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设是宁夏“十四五”规划明确的重大战略之一。吴忠市纪委监委为保障先行区先行市项目建设有序推进,围绕涵盖清洁能源、生态环保等领域总投资156亿元涉及的53个重大项目,建立施工区纪检组织联席会议和监督员制度,采取明察暗访、随机抽查、谈话了解等方式,深入重大项目施工现场以及服务职能部门窗口开展监督检查,织密全过程、全链条、全方位监督网,发现并整改问题182个。

贺兰县纪委监委有效整合监督力量,联合巡察、审计监督部门,对县公租房建设和土地出让项目开展跟踪监督,及时督促监管部门对易发多发问题开展专项治理。截至目前,共有110多个项目被列入跟踪监督清单,发现问题42个,完成整改37个。

立废164项相关制度 深化以案促改

“优化营商环境,解决工程建设政府采购重点领域存在的突出问题,根本上还是要扎牢不能腐的笼子、构筑不想腐的堤坝。”自治区纪委监委有关负责人表示。

为了避免“项目上马、干部下马”,破解“一把手”和同级监督难题,宁夏出台了对“一把手”和领导班子监督、开展党内谈话、“一把手”述责述廉等实施办法,以严明纪律管住伸向工程建设政府采购重点领域的任性之手,推动各级“一把手”和班子成员在工程建设、审批监管等领域以身作则、廉洁自律。

在自治区专项治理办公室的督导下,今年9月,宁夏与四川、陕西等11个西部省(区)合作,实现了跨省远程异地评标,建立了各类市场主体守信联合激励和失信联合惩戒机制,有效遏制了招投标领域的各种乱象。

同时,为充分发挥“惩、治、防”的综合效应,努力实现“三不”一体推进,自治区纪检监察机关就招标投标、资金安全使用、工程项目监管等方面存在的问题和薄弱环节,推动有关部门建章立制,堵塞管理和制度漏洞,筑牢工程建设政府采购重点领域的“防火墙”和“防洪坝”。截至目前,宁夏共废止工程建设政府采购领域相关制度76项,失效25项,新建制度63项。

为了让党员干部做到心有所戒、行有所止,宁夏依托“全区领导干部廉政警示教育周活动”“三会两书两报告”等活动,以查处的工程建设政府采购重点领域违纪违法典型案例为题材,通过摄制警示教育片、编印忏悔录,组织全区党政机关20余万名党员领导干部接受警示教育,督促其拧紧纪法“安全阀”。

(来源:中央纪委国家监委网站)

粮库除蛀

10月20日,青海省纪委监委发布消息,青海省玉树粮食储备库原主任尹学军接受审查调查。在此之前,吉林省纪委监委发布消息,吉林伊通三道粮食收储库主任范铁文、副主任李晓红接受审查调查;江苏省无锡市纪委监委通报3起“靠粮吃粮”腐败案例,其中2起严重违纪违法案件当事人均为粮库主任。

粮食安全重于泰山,不仅重在种、重在收,也重在储、重在管。随着粮食购销领域腐败问题专项整治在全国各地开展,多名基层粮库主任涉嫌严重违纪违法被查处。这些粮库蛀虫“靠粮吃粮”表现主要有哪些?他们贪腐手段并不高明却为何频频得手?针对案件暴露的制度和监管漏洞,如何以案促改以案促治?

挪用小麦回笼货款1390万元炒期货,采购粮食时通过第三方公司加价采购,利用职务之便非法收受贿赂……一批粮库蛀虫在专项整治中被清除

事关国家粮食安全的基层粮库,近期案件频发。

10月13日,江苏省纪委监委通报了宜兴市南漕粮库原主任王永中涉嫌严重违纪违法的部分案情:2016年3月,王永中擅自将南漕粮库受委托轮出小麦的部分回笼货款1390万元用于个人期货交易,巨额亏损后,对外以南漕粮库名义向个人和企业大量借款,支付轮出小麦回笼货款。

10月18日,江苏省无锡市纪委监委通报孔

靠粮吃粮 6 种主要类型



维民、徐龙铭等人“靠粮吃粮”问题。通报称,2009年至2016年,孔维民在担任江阴市粮食局新闻粮库、江阴白屈港粮食储备库主任期间,在对外采购粮食中通过第三方公司间接加价采购,造成国家财政损失927万余元;2011年至2015年,孔维民与他人合谋,虚造代储保管费套取资金35.8万余元,用于违规吃请、购买烟酒、购物卡等。2006年至2012年,无锡新安国家粮食储备库原主任徐龙铭利用职务之便,先后非法收受7名管理服务对象贿赂共计38.5万元。

从案发情况看,粮食收购、储存、销售、轮换等基层粮库运营关键环节,均为涉粮腐败问题多发地带。此外,粮食流通设施、储备基础设施、各级投资项目建设等,也是腐败易发多发点位。如四川粮油批发中心原党委委员、直属储备库原主任范盛良,既在粮食购销、轮换等环节大肆捞取好处,同时也通过直属库食用油罐氟碳漆施工等各类工程项目,收受项目承建商给予的数百万元“关照费”。

从涉案情节看,一些粮库“硕鼠”胆大妄为、贪得无厌,作案时间长、次数多、涉案金额大。有的把国家粮库当私有企业,内部管理搞“家长制”,如广东省广州市花都区狮岭镇粮管所原所长于志刚担任所长20余年,将公有物业租金、补偿款等据为己有,把企业变成个人取款机。有的内外勾结、团伙作案,“塌方式腐败”时有发生,如江苏省仪征市基层粮站发生腐败窝案,15个基层粮站中有14名站长被查。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智告诉记者,粮食安全不仅仅是生产的事,粮库安全也是粮食安全的重要组成部分。我国高度重视粮食安全问题,建立起了比较完善的粮食储备体系。做好粮食储备是保障粮食供给的重要后盾,是平抑粮价、备战荒年的重要举措。“储备粮就像空气一样,平时感觉不到它的存在,但每时每刻都离不开。”

“粮库是储藏粮食最常用的设施。正所谓‘仓廩实,天下安’。一些基层粮库腐败案件的发生,直接侵害基层农民利益,严重侵蚀粮食安全根基,给国家造成严重损失,必须从严从重查处。”孔祥智说。

转圈粮、空气粮、升溢粮、损耗粮、价差粮、坑农粮等六类靠粮吃粮问题最为突出,成为各地深挖细查的重点

梳理各地案件,“转圈粮”“空气粮”“升溢粮”“损耗粮”“价差粮”“坑农粮”等六类“靠粮吃粮”腐败问题最为典型,成为各地当前深挖细查的重点。

“转圈粮”是指在执行国家政策性粮食收储和储备粮轮换过程中,通过虚购虚销、以陈顶新、未轮报轮等手段,借助库存不动、账面转圈或库存与账面同时转圈等方式获取不当利益,这是当前“靠粮吃粮”最主要的方式。如四川省青神县国粮管理有限公司原总经理陶永鸿勾结粮商,将1276吨稻谷以陈粮价格卖出,再回购其中896吨陈粮入库,账面上却按新粮核算,20万元“新”“陈”差价轻松落袋。这批陈粮多项指标不合格,只能用于生产饲料,却无人过问。

在粮库与粮商、粮库之间或粮库内部“无中生有”的“空气粮”,可以看作“转圈粮”的升级版,大致分三类:一是粮库与粮商之间签订虚假粮食购销合同,伪造粮食出入库单据,资金相互走账,制造交易假象;二是粮库之间签订虚假粮食购销合同,伪造粮食出入库单据、开具发票,但无检斤单或过磅单,两笔业务挂往来款核销,实际未产生真实资金流动;三是粮库内部通过财务处理制造虚假轮换表象。

同样是陶永鸿,为掩盖其擅自挪用储备粮造成某粮库空仓1047吨问题,不惜编造粮农名单、伪造会计凭证,并与粮商串通,签订1047吨

“空气粮”的虚假合同,购粮款不过在账面“走”了一圈便还原主。

“升溢粮”是指在粮食收购、入库、仓储、调运、出库过程中,经过扣除水分杂质及烘干、通风、加湿等过程产生的溢余。这本是正常现象,一些人却通过不计入库存账目等方式,隐瞒并私自出售“升溢粮”、侵吞粮款。如江苏省扬州市江都区邵伯粮库原主任谈卫东利用职务便利,将本应上报的“升溢粮”私自出售,贪污粮款43.7万元。

据办案人员介绍,粮款结算一般会精确到角、分,若粮库负责人、保管员、财务人员等相关个人银行流水中出现带零头的大额进账,很可能是将“升溢粮”私自出售给粮食企业。此外,基层粮站在粮食收购、保管及调运过程中,绝大多数会产生“升溢粮”,极少因保管不善出现粮食霉坏亏损,要重点关注粮库账目中的“升溢粮”空白账和亏损账。

“靠粮吃粮”的惯用伎俩,还包括以虚增粮食损耗量等方式套取资金的“损耗粮”,违规倒卖政府储备粮、高卖低买赚取价差的“价差粮”,以及直接侵害群众切身利益的“坑农粮”,其中尤以“坑农粮”最令人深恶痛绝。

“坑农粮”是指在粮食收购过程中,通过克扣斤两、压级压价、拖欠粮款以及提高粮食水分、杂质、霉变比率等不正当手段坑农损农,获取不正当利益。江苏省仪征市粮食购销总公司陈集粮站原站长高时林,就是通过压级压价的方式,以三等粮与农户结算,以二等粮与市粮食购销总公司结算,套取差价10万余元。

基层粮库腐败案件暴露出一些地方在粮食收购、储存、经营等环节存在漏洞隐患,在制度建设、日常监督、人员使用等方面存在短板

剖析相关案例可以发现,一些粮库蛀虫贪

腐手段并不高明,却能屡屡得手,长期得不到有效纠治。这暴露出一些地方粮食系统在粮食收购、储存、经营等环节存在漏洞隐患,在制度建设、日常监督、人员使用等方面存在短板。

以谈卫东为例,其“靠粮吃粮”长达6年多,涉及侵吞“升溢粮”、虚假报支、售粮收入少入账等多方面问题。扬州市江都区纪委副书记、监委副主任张军分析,粮库主任的身份,使谈卫东能够在粮食收购环节中饱私囊,随意破坏单位账务管理制度,在单位资金使用上毫无约束。具体表现为,在收购粮食时通过“折斤”“贴水”等方式“多扣少报”;提高粮食水分、杂质、霉变比例,形成“升溢粮”;任用其妻担任粮站现金会计,肆意妨碍上级委派会计正常监督;部分粮食收入不入账,将单位资金装入个人腰包等。

案例显示,一些基层粮库“守门人”官小权大,权力过于集中,内部管理“一言堂”。例如,粮库主任在粮食收购、存储、销售等环节自主性较大,区分新旧粮、鉴别粮食等级等主要靠人工操作,实际上是班子成员自由商定;内部选人用人随意,有的直接让配偶负责财务,有的私自在外聘用人员负责外购外销业务,有的离职人员幕后操控粮库经营运作;单位财务管理混乱,委派会计形同虚设,个人银行卡使用泛滥,公私不分,粮食收储资金长期脱离监管,经营利润滞留账外,贪污、挪用公款等违纪违法问题普遍。

有的基层粮库管理混乱,内部监督制约不力,外部难以监管。江苏省徐州市丰县县委常委、县纪委书记、监委主任王洪伟举例说,根据分工,粮食质量上由质检员把关,数量上由过磅员把关,仓库保管员对粮食进行复检,一些基层粮库管理混乱,质检员、过磅员、保管员等关键岗位人员多是亲戚关系、熟人关系、老乡关系,容易串通作案。粮食主管部门对储备粮

库存、质量和安全监管责任难以有效落实。粮食行政管理部门重业务、轻管理,针对粮库粮管所制定的制度流于形式,尤其对于财务及运营方面的监督力度不够,缺乏可操作性强的管理手段。

此外,一些粮库干部纪法观念和遵纪守法意识不强。据张军介绍,一些地方基层粮库、粮油管理所党员组织关系在乡镇,人事劳动关系在区粮食收储总公司,区粮食物资储备局、粮食收储总公司日常对基层粮库、粮油管理所党建工作检查指导不到位,导致部分粮库、粮油管理所党内政治生活不正常,党风廉政教育活动不经常,基层粮库、粮油管理所对单位人员日常教育空白,党员干部纪法意识淡薄。

坚定不移惩治粮食购销领域腐败问题,排除粮食领域风险隐患,督促相关党组织切实扛起粮食安全政治责任

当前,各级纪检监察机关坚持把粮食购销领域腐败问题专项整治作为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的一项重点工作,强化政治监督,紧紧围绕粮食安全决策部署加强监督检查;从严从重查处涉粮腐败问题,坚决清除粮食购销领域的“硕鼠”“蠹虫”,以有力监督保障粮食安全决策部署落地见效。

紧扣腐败问题,以案件查办为突破口推动形成“惩”的震慑。各地聚焦粮食购销领域人、财、物管理方面的突出问题,对党的十八大以来的涉粮问题线索进行清底式“回头看”,拓宽问题线索来源,广泛接受群众举报,对粮食购销领域腐败问题发现一起、查处一起。

紧扣压实责任,上下联动协同推进专项整治扎实有序开展。各省专项整治工作协调小组印发《关于做好专项整治自查自纠和案

件查办工作的通知》,就各地各部门和国有粮食企业履行主体责任、监管责任和执行责任自查自纠工作提出具体要求,细化监督工作措施。如安徽省合肥市发改委督促指导各县(市)国有粮食企业,聚焦粮食收购、储存、销售环节可能出现的以陈顶新、“转圈粮”、先收后转、压级压价、擅自动用置换、盗卖、违规担保、空进空出、虚报损耗等问题开展自查自纠,形成工作台账,并明确问题类型、责任人、整改情况等。

以省市县三级联动方式,聚焦粮食购销领域开展专项巡视巡察。粮食购销系统相对封闭,其违纪违法问题具有一定潜伏期和隐蔽性。必须在加强日常监督的同时,积极借助巡视巡察、督查、审计等部门力量,及时发现影响粮食安全的腐败问题、排除粮食领域的风险隐患。目前,各地通过开展巡视巡察,对粮食购销系统进行全面深入“政治体检”,深入了解落实党中央关于粮食安全决策部署、履行主要职能等情况,着力发现粮食收购、存储、销售等环节存在的腐败问题和不正之风,了解各类监督检查发现问题整改落实情况。

坚持边查边改边治,以实现粮食购销领域长效常治为目标狠抓工作落实。在查清问题的同时,纪检监察机关注重分析研究涉粮腐败案件深层次原因,通过提出纪检监察建议、开展政治生态研判等方式,督促案发地区和单位堵塞漏洞、加强监管、补齐短板。如福建省纪委监委会同粮储部门推动加快出台《福建省粮食安全保障条例》《福建省地方政府储备粮安全管理办法》等制度规范,推动专项整治工作由解决面上“个性”问题向破解深层次“共性”矛盾深化。

(来源:《中国纪检监察报》 记者 韩亚栋管筱璞)

在学史力行中推动粮食购销领域 腐败问题专项整治工作取得实效

杨 涛



习近平总书记指出,要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来,同解决实际问题结合起来,深刻阐明了学史力行的实践要求。学史力行要行之有力、行之有效,必须突出学用结合、担当作为,以落实粮食购销领域腐败问题专项整治工作为重点,真正把党史学习教育成果运用到贯彻落实习近平总书记关于涉粮问题重要指示批示精神中,体现在维护我区粮食安全的具体措施中,真正学出新本领、学出新气象、学出新成效。

一、在强化政治意识、严守政治纪律上做到学史力行

回顾百年党史,旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。做到学史力行,必须对党中央号令坚决响应、令行禁止,对党中央决策部署不折不扣、不做选择、

不搞变通,坚定不移向党中央看齐,不断锤炼政治品质、砥砺政治品格、提高政治判断力政治领悟力政治执行力,从事关国家粮食安全、事关全面从严治党成效、事关巩固党的执政基础的战略高度,进一步增强政治责任感和现实紧迫感,切实把专项整治作为践行“两个维护”的具体行动,以最坚决的态度、最有力的措施落实宁夏粮食购销领域腐败问题专项整治协调领导小组办公室各项工作任务,并督促涉粮企业堵塞漏洞、补齐短板,确保涉粮问题得到有效根治,为维护国有资本安全、防止国有资产流失提供坚强保证。

二、在强化理论武装、筑牢思想根基上做到学史力行

坚持把学习作为政治责任、精神追求和日常习惯,结合党史学习教育认真学习《论中国共产党历史》等指定学习资料,尤其是要认真



学习贯彻习近平总书记关于涉粮问题重要指示批示精神,党中央、自治区党委、自治区纪委监委有关文件精神 and 粮食购销政策制度规定等,多思多想、学深悟透、强读强记、常学常新,坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学思用贯通、知信行统一。要结合作实际,切实将党史学习教育同学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神结合起来,同推动专项整治工作结合起来,同强化监督检查、完善制度建设结合起来,持续在强化理论武装、锤炼党性修养、指导工作实践上下功夫求实效,推动专项整治工作有力有序开展。

三、在践行宗旨性质、实地调研督导上做到学史力行

学史力行要立足“办好实事惠民生”“创新治理保平安”“推动发展增福祉”等专项行动,围绕解决群众面临的难事、基层面临的难题、

发展面临的难点,积极参加“我为群众办实事”活动,特别是要按照协调小组办公室部署要求,紧盯粮食收购、储存、销售等重点环节,聚焦可能形成腐败的风险点和隐患点,围绕专项整治五个重点方面深入区市县各库点调研督导,全面掌握库点现状,摸清问题底数,并要求列出问题清单,实行销号管理,进行清零报告,确保各类问题整改件件有着落。同时,坚持把当下改和长久治结合起来,在监督检查、督促整改多措并举的同时,认真总结问题形成的成因,找准症结、对症下药,并及时提炼工作中务实管用的好经验好做法,推动专项整治工作走深走实。

四、在履行工作职责、勇于担当作为上做到学史力行

百年以来,我们党历经艰难险阻,创造了历史上从未有过的伟大奇迹,离不开广大党员在平凡岗位上的履职尽责、担当作为。作为党员干部要继承和发扬革命先辈的精神血脉、弘扬党的光荣传统和优良作风,切实找准角色定位、明确使命职责,以“深严细实”工作作风推动个人工作能力、工作水平上台阶。要始终保持良好的精神状态、实事求是的工作态度、争创一流的工作标准,勇挑最重的担子、啃最硬的骨头、接最烫的山芋,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,全力以赴完成好协调小组办公室各项工作任务,尤其是要坚持问题、目标和效果导向相统一,坚决落实组织协调、督促指导、跟踪检查、信息报送等各项重点工作,切实把党史学习教育成果转化为加强涉粮监管、查处突出问题、推动整改落实、健全长效机制的生动实践和具体成效。

(作者系宁夏粮食购销领域腐败问题专项整治协调小组办公室成员,自治区国资委监督稽查处副处长)

建立纪检监察干部监督工作机制 保障纪检监察工作高质量发展

□ 自治区纪委监委干部监督室

为进一步提升纪检监察干部监督工作质效,自治区纪委监委干部监督室立足工作实际,积极探索实践,制定了《宁夏回族自治区新时代纪检监察干部监督工作实施办法(试行)》(以下简称《办法》),健全内部监督机制,推动各级纪检监察机关和纪检监察干部依规依纪依法行使权力,保障纪检监察工作高质量发展。

压实干部监督工作责任。《办法》规定,各级纪检监察机关领导班子对干部监督工作负主体责任,主要负责人是干部监督工作第一责任人,班子成员履行“一岗双责”,加强对干部监督工作的领导、管理和监督,支持和保障干部监督机构履行职责。干部监督机构承担干部监督专职专责,通过监督履职、规范用权、防范风险、惩治腐败,督促各级纪检监察机关和纪检监察干部依规依纪依法行使权力,尽职尽责正风肃纪反腐。《办法》明确,对纪检监察干部监督工作不重视,致使管辖范围内的干部发生问题被问责的,对责任领导进行约谈提醒、批评教育;对管辖范围内纪检监察干部疏于教育管理,致使受到党纪政务重处分,或者一年内连续发生多起违纪违法问题的,对问题线索隐瞒不报、压案不查、纵容包庇的,发生严重干预妨碍纪检监察干部纪律审查调查工作的,对责任领导开展“一案双查”,严肃追

责问责。

明确干部监督工作内容。《办法》从落实“两个维护”、规范用权、作风建设三个方面,对纪检监察干部监督工作内容进行了明确。围绕“两个维护”,重点监督贯彻落实党的理论路线方针政策、党中央重大决策部署,贯彻落实中央纪委和自治区纪委全会工作部署,遵守政治纪律和政治规矩、防止和反对“七个有之”,落实意识形态工作责任制、强化“三化”治理等情况;围绕履职用权,重点监督贯彻执行党章党规党纪、宪法法律法规,公正用权、依法用权、廉洁用权等情况;围绕作风建设,重点监督落实中央八项规定精神及其实施细则,落实《宁夏回族自治区加强作风建设八条禁令》精神,持续纠治“四风”,整治形式主义、官僚主义,净化“八小时之外”生活圈、朋友圈、社交圈等情况。

细化干部监督工作方式。《办法》对开展谈心谈话、监督谈话、监督调研、风险隐患排查、纪检监察建议、党风廉政意见回复、警示教育、问题线索等日常监督方式进行了细化。《办法》明确,各级纪检监察机关主要负责人、班子成员、内设机构主要负责人每年至少与管辖范围内的纪检监察干部开展1次谈心谈话。各级纪委监委每年至少开展1次监督调研,定期分析研判纪检监察干部政治生态及履职情况;每年至少组织开展1次风险隐患(下转第41页)

以“三个明确”做深做实廉政谈话制度

□ 驻自治区财政厅纪检监察组

一、明确廉政谈话分级制度,层层压实主体责任

廉政谈话是日常监督的重要方法。近年来,自治区纪委监委驻财政厅纪检监察组充分发挥“派”的权威和“驻”的优势,在工作实践中不断做深做实廉政谈话制度。通过实行“三个明确”的廉政谈话制度,压紧压实财政厅和自治区公共资源交易管理局各级党组织管党治党的政治责任,对党员干部严管与厚爱,综合运用监督执纪“四种形态”,有效防控廉政风险,营造风清气正的政治生态,取得了较好的成效。

驻财政厅纪检监察组把开展廉政谈话纳入各级领导干部落实全面从严治党的主体责任、履行“一岗双责”的重要内容,作为履职尽责、责任倒查的重要依据,通过一对一廉政谈话,及时掌握鲜活情况,全面深入了解所属人员的总体情况,摸清在政治、思想、工作、生活、作风、纪律等方面存在的苗头性倾向性问题,及时咬耳扯袖、红脸出汗,防

(上接第40页) 排查,健全完善内部监督制约机制和岗位风险预警防控制度;每年至少集中开展1次警示教育。各级纪检监察机关干部监督部门针对日常监督和违纪违法案件查办发现的问题,及时提出纪检监察建议;结合监督检查、巡视巡察、问题线索处置办理等情况,严把党风廉政意见回复关。《办法》同时明确,纪检监察干部问题线索实行统一管理、集体研究、精准处置,受理和办理情况逐级报备。

健全干部监督工作机制。《办法》围绕干部监督基础工作,重点对廉政档案制度、重大事项报备制度、分析研判制度、考核制度、联合监督机制、加

强“八小时以外”监督、加强培训轮岗机制进行了详细规定,进一步增强了干部监督工作的规范性和协同性。《办法》提出,处置问题从政治纪律严起、开展审查调查从政治纪律查起,持续防治“灯下黑”;在监督中注重了解干部的工作能力和工作实绩,对不适应岗位要求特别是不担当、不作为的纪检监察干部,及时向组织部门提出调整建议,同时向组织部门介绍工作中发现的忠诚履职、知重负重、苦干实干的好干部;落实“三个区分开来”,依规依纪依法做好澄清正名工作,加强对受处理处分纪检监察干部的跟踪回访工作,引导党员干部干事创业、担当作为。✎ (执笔人:段树东)

止小问题变成大隐患。廉政谈话制度明确要求,两厅局党组主要领导与班子成员、分管领导与分管处室单位负责人、处室单位负责人与所属人员、财政厅所属企业主要负责人与班子成员及中层以上管理人员层层开展谈话。各级领导干部每年对所属处室、单位的每个人进行个别廉政谈话不少于1次。2020年,督促财政厅和公共资源交易局主要领导和班子成员共开展廉政谈话21人次,与上年谈话人次数量持平;班子成员与各处室、单位负责人及所属人员开展廉政谈话共243人次,比上年增加65.7%;各处室单位负责人与所属人员进行廉政谈话共834人次,比上年增加90.75%;两厅局开展廉政谈话合计1098人次,比上年增加67.4%。

二、明确廉政谈话具体内容,重在抓早抓小防微杜渐

廉政谈话制度明确规定,将贯彻落实党中央和自治区重大决策部署、党风廉政建设的履职、廉政风险防范、党的六大纪律、中央八项规定精神执行情况以及巡视发现、信访反映、纪律审查等工作中的苗头性、倾向性问题,作为廉政谈话的具体内容。要求各级领导干部坚持惩前毖后、治病救人,严管与厚爱结合、激励和约束并重的原则,开展经常性的廉政谈话,体现各级党组织对被谈话人员的政治关爱、信任关怀和教育引导。通过开展经常性的廉政谈话,既可以及时收集到干部诉求或想法,又可以利用谈心谈话的机会对干部在工作中存在的问题或信访举报中不良反映,及时的教育提醒,让党员干部接受经常性的监督和关心,及时构筑思想道德堤坝,筑牢拒腐防变防线,成为超前防范、关爱保护干部的一剂“良药”,起到良好的临界预警作用。廉政谈话重在讲实话、讲真话,把问题谈开、把思想谈透,把党性原则贯穿于谈心谈话始终,敢于打破情面,谈缺点错误不谈成绩功

劳,谈主观原因不谈客观原因,谈真话实话不谈空话套话,让干部思想有触动、行为有约束、责任有担当,真正体现各级党组织对干部的严管与厚爱。

三、明确廉政谈话结果运用,推动两个责任同向发力

为使廉政谈话取得实效,驻财政厅纪检监察组加大监督检查力度,强化跟踪问效,明确廉政谈话的结果运用,倒逼各级领导干部落实干部管理的主体责任,形成两个责任同向发力、同频共振的良好局面,将干部管理的监督责任落到实处。一是重跟踪评价。驻财政厅纪检监察组每年初印发年度廉政谈话记录本,廉政谈话全程留痕,谈话人书面列出谈话的内容和要求,被谈话人书写本人的认识态度、对组织的承诺,谈话人和被谈话人均签字背书。将廉政谈话记录本存入各级领导的廉政档案。把谈话结果与日常监督结合起来,定期跟踪检查被谈话人的思想和作风变化以及所谈问题的整改落实情况,督促各级领导干部提高廉政谈话的实效性。将廉政谈话和干部的考核任用结合起来,把提醒谈话、批评教育、诫勉谈话结果适时通报组织人事部门,在考核、奖惩、任免干部时把廉政谈话作为干部评价使用的重要依据,以此强化谈话结果运用。二是重考评问效。今年驻财政厅纪检监察组经与财政厅党组协商后确定,将廉政谈话落实情况作为组织生活会的报告内容,要求各级领导干部对自己开展廉政谈话情况进行说明,同时作为履行党风廉政建设主体责任和责任倒查的重要依据。坚持谁谈话谁负责,对应付差事、搞形式主义的坚决予以批评,对应谈未谈或因谈话不及时、不认真而发生违纪违法问题,按照干部管理权限严肃追究当事人以及谈话人的责任。驻财政厅纪检监察组每年对各级领导干部廉政谈话情况进行汇总和监督检查,并将结果于年底在两个厅局予以通报。 (执笔人:李敏)

固原市纪委监委“三重协奏” 推动党史学习教育走心学深做实

固原市纪委监委

一次次涤荡心灵的集中学习，一场场赓续精神的现场教育，一件件饱含深情的民生实事，一张张砥砺奋进的发展答卷……在奋进新征程的历史性时刻，固原市纪委监委紧扣“学党史、悟思想、办实事、开新局”目标要求，高质量做好“规定动作”、高标准谋划“自选动作”，教育引导纪检监察干部赓续红色血脉、传承英烈精神，坚守初心使命、践行为民宗旨，推动党史学习教育入脑入心、走深走实。

用足红色资源——筑魂

固原有着光荣的革命传统和丰厚的红色资源。发扬红色传统，传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，是开展党史学习教育的重要一环。党史学习教育开展以来，固原市纪委监委将党史课堂搬进红色教育基地，让文物史料成为“教材”，让英烈模范成为“老师”，通过瞻仰红色遗迹、学唱红色歌曲、诵读革命经典、聆听革命故事等，回顾党的百年光辉历史，学习革命先辈崇高精神，明理增信、崇德力行，着力锻造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。

党领导革命、建设和改革各个时期取得胜利的历史经验中，都贯穿着加强党的纪律建设和作风建设的生动实践。“1935年8月，红二十五军进入西吉县单家集、兴隆镇一带，部队休整期间不仅严守‘三大禁条、四项注意’，还把驻地院子和街头巷尾打扫得干干净净，帮助群众挑水、扫院、治病，被当地百姓盛赞为‘仁义之师’”……一个个铁纪生辉的传奇故事，讲述着一堂堂鲜活生动的廉政党课。

挖掘红色资源，讲好红色故事，让红色基因代代相传。党史学习教育开展以来，固原市纪委监委将主题党课同学习纪检监察历史、加强干部作

风建设有效结合，充分发掘固原红色资源中加强纪律和作风建设的党史故事，先后发表《从伟大长征精神中汲取前行力量》等4篇理论文章、制作《红色文物@你：一根粉条里的军民情》等4部小微视频，编辑《一面锦幛：“回汉兄弟亲如一家”》等6个图文故事分别在中央纪委国家监委网站、报刊和杂志发布，并跟进在《学习强国》、清廉宁夏等平台转载转发，将现有红色资源转化为可听、可看、可感的“活历史”，让广大纪检监察干部从红色文化中接受精神洗礼，传承优良作风，凝聚薪火相传、接续奋斗的强大动力。

用好身边典型——立标

先进典型是一种力量，春风化雨，指引方向。在党史学习教育中，固原市纪委监委机关以党支部为单位，深入开展学习身边先进典型活动。“作为纪检监察战线上的年轻干部，我将以董主任为榜样，用理想信念诠释初心，以实干担当践行使命，做忠诚干净担当的青年干部。”在第三党支部，十几名党员围绕学习身边先进典型分享了各自的心得体会。“老马主任临退休的前一天还在带我核查一起线索，这种爱岗敬业、无私奉献的实干精神一直激励着我勇往直前，他让我明白‘只要心中有信仰，脚下永远有力量’。”“我要学习倪组长敢于斗争，善于斗争的精气神。他在抽调参与上级有关案件的审查调查工作中，以过硬的政治素质、扎实的工作作风、无私的奉献精神，克服孩子年幼无人照看等困难，充分运用纪法震慑、政策攻心、亲情感化等策略，为有效突破案件发挥了骨干作用，被自治区纪委监委点名通报表扬，充分展现了固原纪检监察干部的敬业精神和专业素养。”

榜样是身边的教科书,榜样的力量是无穷的。党史学习教育开展以来,固原市纪委监委按照“三知三强”实践要求,突出“知先进、强担当”这一抓手,既用好党史教材“有字之书”,又用好身边典型“无字之书”,组织开展向奋战在扫黑除恶、脱贫攻坚、监督检查一线的先进典型学习活动,讲述身边优秀纪检监察干部担当作为、无私奉献的先进事迹和感人故事,把可听、可见、可学的榜样人物先进事迹转化为生动党史“活教材”,教育引导广大纪检监察干部向身边榜样人物对标看齐,筑牢信仰之基,汲取奋进力量,锤炼过硬作风,促使党史学习教育更加鲜活、更接地气。

“扫黑除恶专项斗争监督执纪问责攻坚行动期间,蒋主任吃住在办公室,坚守在岗位上,主动克服老人生病无人照顾、孩子年幼无人陪伴等困难,充分展现了纪检监察干部忠诚干净担当的优秀品质,被评选为2021年全区优秀共产党员和全区扫黑除恶专项斗争先进个人。”在固原市纪委监委第一党支部主题党日活动,办公室干部马晓刚分享了蒋建荣同志的感人故事。

对标先进找差距,检视自身强素质。党史学习教育开展以来,固原市纪委监委教育引导广大党员干部从身边人学起、从身边事做起,组织开展查工作过程、看精神状态,查工作效率、看执行落实,查急难关口、看担当作为,查日常言行、看纪律规矩“四查四看”活动,找差距、补短板、出实招、见行动,深入查纠宗旨意识不强、业务水平不高、创新能力不足等9个方面存在问题,修订出台纪检监察干部行为规范、“八小时外”监督管理办法等14项制度机制,着力锻造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

用活平台载体——强基

“谈认识、谈体会、谈思路,比成绩、讲感悟、转思想,既有正面的知识讲解,又有反面的警示案例。固原市纪委监委以打造学习型、创新型、实干型、清廉型‘四型’机关为载体,围绕工作重点,创新思路举措,定期举办‘我来讲’主题党日活动,对

党员干部日常学习实行‘积分制’管理,有效提升了大家参与机关党建活动的积极性。从‘要我学’‘要我讲’转变为‘我要学’‘我要讲’,实现了形式上‘聚’到精神上‘聚’。”固原市纪委监委机关党委副书记杨莹说。

建好平台,丰富载体,发挥机关党建引领作用。党史学习教育开展以来,固原市纪委监委结合创建“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关,以书记讲堂、理论讲堂、业务讲堂为载体,把学党史与学党章、学党纪、学法规贯通起来,以学出绝对忠诚、学出为民情怀、学出干净担当为目标,探索形成搞好理论武装、带好党员队伍、建好党建阵地、抓好工作落实的“四好”模式,推动机关党建与业务工作双融合、双促进,以党史学习教育高标准力促纪检监察工作高质量。

聚焦巩固脱贫成果、衔接乡村振兴、实现共同富裕等政策落实,围绕基层群众的操心事、烦心事、揪心事,持续开展“全员接访”“带信下访”“入户走访”等活动,扭住群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题持续纠治,是固原市纪委监委开展“我为群众办实事”实践的一个重要抓手。今年以来,累计开展监督检查14轮次,督促整改问题28个;受理检举控告类群众信访举报165件,查处涉农领域腐败和作风问题21起33人;深挖彻查,查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题37人,其中给予党纪政务处分15人,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

新时代新征程,新担当新作为。固原市纪委监委将党史学习教育融入推动纪检监察工作高质量发展全过程,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,创新“1+5+N”监督机制,彰显“惩”的力度,落实“防”的广度,体现“教”的温度,厚植为民情怀、砥砺实干前行,始终做党和人民的忠诚卫士,以强有力的政治监督保障党中央各项决策部署落地见效。截至目前,累计处置问题线索1150件、立案246件308人、处分192人。

(执笔人:李国栋 韩建强)

利用“影子公司”侵吞国有资产如何定罪

特邀嘉宾

姜涛 南京市鼓楼区纪委监委第二监督检查室主任
周刚 南京市鼓楼区纪委监委第六审查调查室主任
郑林 南京市鼓楼区纪委监委案件审理室三级主任科员
王磊 南京市鼓楼区人民检察院第二检察部主任
李菲 南京市鼓楼区人民法院二级法官

编者按

这是一起国企党员干部利用“影子公司”非法经营同类营业，内外勾结侵吞国有资产的腐败窝案。本案如何由一份民事判决书步步深入查实国企党员干部犯非法经营同类营业罪事实？查处利用“影子公司”非法经营同类营业案件，对开展国企监督工作有何启示？审核认定非法经营同类营业罪证据时需注意什么？对这一腐败窝案涉案人员量刑时分别有哪些考量？我们特邀有关单位工作人员予以解析。

基本案情：

孙明文，男，中共党员，1961年7月生，曾任南京市鼓楼环境卫生服务有限公司（以下简称鼓环公司）副总经理。张京宁，男，中共党员，1978年11月生，曾任鼓环公司渣土运输公司经理。周波，男，1974年8月生，曾任鼓环公司职员、南京易仕达市政工程有限公司（以下简称易仕达公司）控股股东。章桂华，女，1968年7月生，曾任鼓环公司渣土运输公司副经理。周晓燕，女，1977年5月生，曾任鼓环公司财务科科长。

一、非法经营同类营业。2013年，鼓楼区环卫所改制成鼓环公司，实行企业化市场运作。2013年6月，时任鼓环公司党支部书记、副总经理（2014年1月起主持工作）的孙明文与张京宁、周波共谋共同出资（对外由周波统一出资）以鼓环公司名义购买14辆卡车，由周波及其实际控制的易

仕达公司承接鼓环公司承揽的建筑垃圾和渣土清运业务。2013年7月至2017年2月，在鼓环公司自身可以购买车辆并已实际开展与周波承接同类业务的情况下，孙明文和张京宁多次利用职务便利将公司渣土清运业务交给周波及易仕达公司承运，累计从公司结算渣土清运费2600余万元，共获取非法利益660万元，其中孙明文分得230万元，张京宁分得80万元，周波分得230万元。

二、国有公司人员滥用职权。2013年至2016年，在鼓环公司与易仕达公司结算费用过程中，孙明文、张京宁及章桂华、周晓燕等人未正确履行职责，违反国家税收管理和财务报销规定，同意和帮助周波以不合规票据报销的方式结算渣土清运费2600余万元，造成国家税款流失900余万元，致使鼓环公司多缴纳营业税59万余元。

三、贪污。2019年2月，孙明文利用职务便利，以给不符合发放全年奖金条件的相关人员发放奖金的方式，套取奖金5.55万元。2016年8月至2018年3月，章桂华利用职务便利，采取隐瞒不报手段，私自截留垃圾倾倒费26万余元。

2016年，南京市对渣土运输行业进行整顿规范，因孙明文、张京宁及周波所购车辆无相关资质，难以继续运营，该三人密谋采取民事诉讼途径争取利益。诉讼期间孙明文置鼓环公司利益于不顾，对周波主张均予认可，后将法院判得的近400万元赔偿款私分。2019年5月，周波又起诉鼓环

公司要求赔偿其预期利润1200余万元,孙明文同步配合,最终,一审法院判决鼓环公司赔偿周波1200万元,致使鼓环公司濒临破产,所属近2000名职工面临失业风险。2019年6月,孙明文转岗。2019年9月,鼓环公司向南京市中级人民法院提起上诉,12月,相关问题反映至鼓楼区纪委监委。2020年,在案件查办期间,南京市中级人民法院以该民事案件涉嫌经济犯罪为由,裁定撤销一审判决,驳回周波的起诉。2021年2月,鼓楼区纪委监委向鼓楼区人民法院发函建议对2016年周波与鼓环公司的民事判决启动再审程序。当月,鼓楼区人民法院撤销原审判决。

查处过程:

【立案审查调查】2020年7月5日,鼓楼区纪委监委对孙明文立案审查调查,对章桂华和周波立案调查;同年8月5日对上述三人采取留置措施。2020年9月4日,鼓楼区纪委监委对张京宁立案审查调查;同年9月5日对其采取留置措施。2020年10月,鼓楼区监委对周晓燕立案调查;同年11月4日对其采取留置措施。

【移送审查起诉】2021年1月28日,鼓楼区监委将孙明文、张京宁、周波涉嫌非法经营同类营业罪,孙明文、张京宁、周波、周晓燕、章桂华涉嫌国有公司人员滥用职权罪,孙明文、章桂华涉嫌贪污罪移送鼓楼区人民检察院依法审查起诉。

【党纪政务处分】2021年1月28日,鼓楼区纪委给予孙明文、张京宁开除党籍、开除公职处分。

【提起公诉】2021年3月2日,鼓楼区人民检察院将孙明文、张京宁、周波、章桂华、周晓燕等人相关犯罪问题向鼓楼区人民法院提起公诉。

【一审判决】2021年8月30日,鼓楼区人民法院一审判决孙明文犯非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪、贪污罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑三年三个月,并处罚金三十六万元。判决张京宁犯非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑二年三个月,并处罚金十八万元。判决周波犯非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑二年七个月,并处罚金二十

五万元。判决章桂华犯国有公司人员滥用职权罪、贪污罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑一年四个月,并处罚金十二万元。判决周晓燕犯国有公司人员滥用职权罪,判处有期徒刑八个月,缓刑一年。

1. 为何说本案问题线索来自一份民事判决书? 如何步步深入查实相关人员犯非法经营同类营业罪?

周刚:2019年12月,我们收到鼓楼城市管养集团有限公司党委反映该集团下属单位鼓环公司原负责人孙明文、渣土清运部原经理章桂华和工作人员周波涉嫌严重违纪违法的问题线索。线索反映,2013年至2016年,鼓环公司与周波签订合作协议,由周波出资购买渣土清运车辆,参与鼓环公司的垃圾清运业务。在应对周波起诉鼓环公司要求赔偿业务预期利润损失的民事案件中,孙明文等人严重失职,造成鼓环公司一审败诉,赔偿周波1200万元,极大损害了公司利益。我们查阅了涉案判决书,发现鼓环公司在案件审理过程中全面配合周波,对周波提出的各项主张均不持异议,甚至在赔偿金方面将周波所主张的每月15万元利润提至18万元。这份民事判决书反映出鼓环公司的应诉表现十分蹊跷,由此,我们开始对这起民事案件涉及的事实部分进行初核,最终查明孙明文等人内外勾结、共同实施非法经营同类营业罪等严重违纪违法事实。

首先,我们细致查实鼓环公司与周波业务合作的各方面情况,发现存在一系列不正常情况:鼓环公司在2013年周波购买渣土清运车辆时,完全有能力自行购买渣土清运车辆,也一直使用其自有车辆进行建筑渣土垃圾清运,却与周波开展业务合作;鼓环公司对周波承接的建筑渣土垃圾清运基本没有什么监督,任由周波自行填报使用车辆情况,而且长期允许周波使用不合规票据以报销的方式结算业务费用;而周波每次结算到鼓环公司支付的业务费用后,立即提出现金,且不做账。同时,我们还查出周波出资购买车辆也有异常情况,车辆并非周波个人亲自购买,而是由周波先打款至鼓环公司,再由鼓环公司打款至汽车销售公司购买车辆;周波实际打款不足,他共计汇入鼓环公司350万元购车款,而鼓环公司实际汇给汽车销售公司404万元,差

额部分被鼓环公司以支付周波业务费用冲抵,总共购买了14辆车。通过讯问周波,取得孙明文出资购买了4辆车、张京宁出资购买了2辆车的供述。至此,孙明文、张京宁和周波共同实施非法经营同类营业犯罪的关键证据被取得。最后,讯问孙明文、张京宁、章桂华及询问相关证人,调取银行资料,完成取证固证工作。

2.查处国企党员领导干部利用“影子公司”非法经营同类营业案件,对开展国企监督工作有何启示?

姜涛:这是一起国有企业党员领导干部利用“影子公司”非法经营同类营业,内外勾结侵吞国有资产腐败窝案,影响恶劣。问题的发生既有涉案党员领导干部目无法纪、党的领导弱化的因素,也有企业管理混乱、主管部门监管乏力等成因,这些问题对我们开展国有企业监督工作具有重要启示意义和警示作用。一要加强党的领导,压实“两个责任”。强化对党建工作责任制落实情况的监督检查,推动责任落实。重点推动国有企业党组织切实履行党的建设主体责任,书记履行第一责任人职责,内设纪检组织负责人履行监督责任,党组织领导班子成员履行“一岗双责”,把党的领导和党建工作与公司治理、生产经营相统一,为做强做优做大国有资本提供坚强政治和组织保证。二要紧盯重点岗位,加强日常监管。因地制宜建立健全党内监督机制,强化日常管理和监督。重点加强对制度执行、关键岗位、关键人员的监督,强化对权力集中、资金密集、资产聚集的重点部门的监督,突出“三重一大”决策、工程招投标、物资采购、项目运作等重点环节监督。三要扎牢制度笼子,严密约束权力。案发以来,我们推动案发企业深入开展廉政风险防控,围绕权力运行各环节,从岗位职责、业务流程、财务管理等机制方面找漏洞、补短板,查找廉政风险点76个,督促制定整改措施100余条,修订完善44项具体制度,健全和完善防范机制;推动主管单位建立健全《“三重一大”事项决策和监管实施办法》等监管制度,完善权力运行制约机制。四要深化以案促改,推动系统治理。我们以该案为切入点,由点及面开展国有企业专项监督。针对性开展

集中巡察,聚焦物资采购、工程建设等重点领域环节,发现问题并形成专题报告,提交区委推动区属国企对照整改;联动审计、财政等部门,围绕“资金使用线、资产处置线、权力运行线”,选取工程项目管理等“小切口”开展专项检查。

3.在对孙明文等人进行处理时主要把握了哪些政策?审核认定非法经营同类营业罪证据时需注意什么?

郑林:十九届中央纪委四次全会要求,严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题,十九届中央纪委五次全会工作报告明确强调,要持续惩治国有企业腐败问题。案件审理部门在严格依纪依法审理案件的前提下,对孙明文等人提出处理审理意见时,积极贯彻了党中央、中央纪委国家监委关于加大国企反腐力度的相关政策。本案属于典型的靠企吃企、群体性腐败案件,企业管理中存在“一言堂”,通过特定关系人搞利益输送,造成了国有资产的流失。在案件查办过程中,一方面,我委与司法机关密切配合,多次会商形成打击国企腐败合力,最终以非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪、贪污罪等罪名将孙明文等人移送审查起诉;另一方面,厘清违纪与犯罪的交织,不仅处理了孙明文等人私设“小金库”、收受礼品礼金等违纪行为,还处理了鼓环公司其他高管人员自定薪酬、收受礼品礼金等违纪行为。

在认定非法经营同类营业罪的问题上,紧紧围绕“职务便利”和“同类营业”两个核心关键点。本案中,在认定孙明文具备非法经营同类营业罪的主体上基本没有争议,争议主要集中在周波开展的建筑装潢垃圾清运业务是否与鼓环公司的业务具有“同类性”,即是否具有同类业务的竞争关系。我们重点分析了鼓环公司的业务经营范围、2013年至2014年鼓环公司的业务合同,以及相关证人证言等,上述证据均显示在此期间,鼓环公司自身有能力购买车辆承运建筑装潢垃圾清运业务,在此情况下鼓环公司将本属于自身的业务交给周波承接,且在周波承接业务期间,鼓环公司也承接同类业务,双方实际上构成了业务上“同类性”的横向竞争关

系。周波承接业务的行为,客观上排挤了鼓环公司的业务,影响了国企正常的经营活动。综合相关证据证实三人为谋取非法利益,利用孙明文在国企担任副总经理兼董事的职务便利,经营与其所任职企业同类的营业。

4.辩护人提出,张京宁、周波不构成非法经营同类营业罪,张京宁的国有公司人员滥用职权罪被非法经营同类营业罪吸收,如何看待该意见?对孙明文等人量刑时分别有哪些考量?

王磊:辩护人主要提出两个观点,一是张京宁、周波不符合非法经营同类营业罪的主体要件,即该两人均不担任鼓环公司的董事和总经理;二是张京宁、周波经营的城市建筑垃圾运输业务不符合非法经营同类营业罪的核心要件,即非法经营同类营业,因为鼓环公司营业执照显示,城市建筑垃圾运输业务不属于鼓环公司的经营范围,鼓环公司也未就此专门取得上级主管部门的行政许可,因此,张京宁、周波经营的业务不属于鼓环公司的同类营业。

我们认为辩护人的意见和观点不能成立,理由是:第一,张京宁、周波虽然不担任鼓环公司的董事和总经理职务,但是不影响其非法经营同类营业罪的成立,因为张京宁、周波是借助该案第一被告人孙明文担任鼓环公司副总经理且主持全面工作的职务便利,并在事前、事中与孙明文共谋,根据共同犯罪原理,张京宁、周波构成非法经营同类营业罪。第二,张京宁、周波经营的城市建筑垃圾运输业务实质上与鼓环公司经营的业务属于同类营业。辩护人仅从营业执照上审查鼓环公司经营的业务范围,未从实质上审查,根据我区下发的相关文件通知,鼓环公司作为事业单位改制成立的国有企业,区政府及有关部门实行政策倾斜,特意明确将城市建筑垃圾运输业务交给鼓环公司承运,因此鼓环公司具备经营城市建筑装潢垃圾的政策支持,且区征收办等有关单位与鼓环公司签订了城市建筑装潢垃圾清运合同,鼓环公司的业务实际包括经营城市建筑装潢垃圾。鼓环公司在改制后,具备一定经济能力购买车辆自己承运,在周波承运期间,鼓环公司实际上也在承接同类的小额业务,孙明文伙同张京宁将本属于鼓环公司承接的城市建筑垃

圾运输业务交给周波去做,不仅侵犯了《公司法》规定的竞业禁止义务,而且周波控制的公司与鼓环公司构成了不正当的横向竞争关系,实际上损害了鼓环公司的利益,具有非法性。

张京宁的辩护人在法庭上提出张京宁的国有公司人员滥用职权罪被非法经营同类营业罪吸收的观点不成立。吸收犯是指事实上数个不同的行为,其一行为吸收其他行为,仅成立吸收行为一个罪名的犯罪,而张京宁的行为侵犯两个法益,非法经营同类营业罪侵犯的是社会主义市场经济秩序,国有公司人员滥用职权罪侵犯的是公职人员职务行为的忠诚性,两罪侵犯的法益不同,不具有兼容性,不能用一个法益吸收另一个法益,需独立评价,因此不符合吸收犯的特征,在法无明文规定的情况下,按照罪刑法定原则,应当数罪并罚。

李菲:本案中,孙明文犯非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪、贪污罪三罪;张京宁、周波均犯非法经营同类营业罪、国有公司人员滥用职权罪二罪;章桂华犯国有公司人员滥用职权罪、贪污罪二罪;周晓燕犯国有公司人员滥用职权罪。孙明文具有坦白、认罪认罚、退赃的从轻处罚情节;张京宁对非法经营同类营业罪有自首,对国有公司人员滥用职权罪有坦白、认罪认罚、退赃的从轻处罚情节;周波有坦白、认罪认罚、退赃的从轻处罚情节;章桂华对贪污罪有自首,对国有公司人员滥用职权罪有坦白、立功、认罪认罚、退赃的从轻、减轻处罚情节;周晓燕有坦白、认罪认罚、退赃的从轻处罚情节,综上考虑,法院最终确定各被告人的刑期。张京宁、周波、章桂华、周晓燕的确定刑期均在三年以下,在缓刑适用的问题上,法院考虑到张京宁、周波、章桂华均一人犯数罪,社会危害性较大,且章桂华所犯贪污罪法定刑为三年以上,已经进行减轻处理,不宜又减又缓,最终未适用缓刑。而对周晓燕,考虑到她仅犯一罪,且其受孙明文指使实施犯罪,未分得好处,归案后认罪态度较好,社会危害性较小,本着罪责刑相适应的原则,对周晓燕适用缓刑。

(来源:《中国纪检监察报》 记者 程 威)

欢迎
订阅

2022年《中国纪检监察》

中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会 主管
中国百强报刊 国家期刊奖百种重点期刊 纪检监察工作综合指导期刊
中国人文社会科学 AMI 综合评价（新刊）核心期刊



欢迎订阅

邮发代号：2-955
定价：8元
全年192元
全国各地邮局均可订阅

扫码订阅



一册在手 尽览反腐风

《中国纪检监察》杂志是中央重点党刊、中央纪委国家监委机关刊，于1982年创刊，现为半月刊。近年来，杂志高扬习近平新时代中国特色社会主义思想伟力和反腐败斗争，传递中央声音，解读高层精神，汇聚各方信息，研讨业界，深受广大纪检监察干部和各界读者的欢迎，得到业界和各类新媒体的关注。

中央纪委中国方正出版社

欢迎订阅 2022年《党风廉政建设》 (党内发行)



每月1期，16开，全年12期
全年定价：126元（邮寄免费）
国内统一刊号：CN11-5634/D
征订截止日期：2020年12月20日

《党风廉政建设》是由中央纪委国家监委主管、中国方正出版社主办，专门服务全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的党内发行刊物，是中央纪委国家监委的“喉舌”，是学习掌握党风廉政建设、纪检监察业务知识最具权威性的主阵地主渠道之一，是纪检监察工作的好参谋好帮手，深受广大读者喜爱。本刊始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中央纪委国家监委中心工作、聚焦纪检监察主责主业，突出内部性、体现探讨性、强化服务性；及时刊发中央纪委国家监委领导同志重要讲话、署名文章，中央纪委国家监委机关各部门工作要点、主要负责同志工作文章，各地区各部门各单位纪检监察工作新实践新探索；搭建纪检监察工作交流和业务探讨平台，以权威、准确、实用的内容助力新时代纪检监察工作高质量发展。

衷心感谢广大读者多年来对《党风廉政建设》的厚爱和支持，欢迎订阅并提出宝贵意见。我们将和您共同努力，把刊物办得更好。

内部资料 免费交流

银金审服内准字 2021134 号



全面从严治党永远在路上 我们与**您**一路同行

欢迎订阅

中国纪检监察报

国内统一连续出版物号：CN 11—0176

邮发代号：1—204

全年定价：336元

