

# 党风廉政建设

- ◎ 习近平：继续把党史总结学习教育宣传引向深入  
更好把握和运用党的百年奋斗历史经验
- ◎ 更好发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用
- ◎ 回望2021

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2022年  
总第164期

1

# 自治区纪委监委机关、巡视机构召开 党史学习教育总结会议



1月12日，自治区纪委监委机关、巡视机构召开党史学习教育总结会议。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话，强调要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，大力弘扬伟大建党精神，以坚韧意志和必胜决心将反腐败斗争进行到底，以伟大自我革命精神推动全面从严治党不断向纵深发展，为继续建设美丽新宁夏、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。

会议要求，必须坚持不懈巩固拓展党史学习教育成果，把学习党史作为一项长期政治任务，在强化理论武装、推动走深走心走实上下功夫，在加强政治建设、坚定捍卫“两个确立”上下功夫，在践行为民初心、持续增进民生福祉上下功夫，在发扬奋斗精神、主动担当时代使命上下功夫，在加强自身建设、做到忠诚干净担当上下功夫，继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，不断从百年党史中汲取智慧和力量，推动新时代纪检监察工作和巡视工作高质量发展。

## 新年寄语

律回春渐，新元肇启。站在“两个一百年”的历史交汇点，回望过去一年、展望新的一年，我们需要总结盘点，需要击鼓催征，更需要锚定目标、踔厉奋发、笃行不怠。

2021年，既是分外忙碌的一年，也是收获颇丰的一年。这一年，全区纪检监察机关认真开展党史学习教育，从百年党史中汲取智慧和力量，不断筑牢初心使命、坚定历史自信、总结宝贵经验、把握发展规律，将党史学习教育成果转化为继续前行的动力。这一年，我们心怀“国之大者”，在监督上紧紧围绕党中央、自治区党委重大决策部署，一仗接着一仗打，一关接着一关过，全力以赴强监督、战疫情，坚定有力保落实、正风气、护民利，知责于心、担责于身、履责于行，知重负重，苦干实干，把心血和汗水、拼搏和奉献印刻在保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、“十四五”开局和巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接上，取得了正风肃纪反腐新的显著成效。这一年，我们更加注重系统集成、统筹推进，专项整治、专项治理工作有力有效，出台制度形成“一把手”监督新格局，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进制度性成果日渐丰富、治理成效日益凸显，通过上下联动做实做细巡视整改“后半篇文章”，探索实践“室组”联动监督、“室组地”联合办案，健全完善派驻机构协作区机制等等，变单打独斗、力量分散为攥紧拳头、重拳出击，形成推进我区纪检监察工作高质量发展的合力。

征程赓续前行，目标就在前方。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，十九届中央纪委六次全会、自治区党委十二届十四次全会和自治区纪委六次全会都对推进全面从严治党作出安排部署，为纪检监察机关更好履行职责明确了方向路径。千里之行成于脚下的每一步。2022年，我们要以行远自迩的自觉性做好各项工作，坚持稳中求进工作总基调，更加坚定践行“两个维护”，更加有力正风反腐，更加注重守正创新，更加自觉执纪为民，更加突出系统施治、标本兼治，持续营造良好政治生态和发展环境，以高质量监督保障高质量发展。

征途漫漫，唯有奋斗。新的一年，《党风廉政建设》将紧紧围绕全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作大局，聚焦中心工作，紧密结合发挥监督保障执行、促进完善发展作用，始终坚持政治办刊要求，加强经验交流，强化纪法业务阐释，增强刊物的政治性、思想性、指导性、可读性，传递正风肃纪反腐好声音，讲好廉政教育好故事，为更好地宣传宁夏纪检监察工作贡献一份力量，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的贡献，迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！



主 管：  
中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明  
副总编：雷 婕 刘 伟 杨 博  
编 辑：吴 萍

编印单位：中共宁夏区纪委、宁夏区  
监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号  
邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：银金审服内准字2022188号

内部资料 免费交流

# 目 录

## 卷首语

新年寄语 01

## 时代指南

习近平：继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握  
和运用党的百年奋斗历史经验 /新华社 04

## 实践路径

更好发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用  
/艾俊涛 07

## 特别关注

为先行区建设提供坚强纪律保障 09  
利剑出鞘正风纪 激浊扬清得民心 13  
一图读懂2021年宁夏纪检监察工作“成绩单” 15

## 回望2021

推动开展“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”  
专项监督 /自治区纪委监委办公厅 17  
规范派驻监督协作区工作机制 着力发挥组织作用和系统  
优势 /自治区纪委监委第二监督检查室 18  
守正创新、敢为人先推动我区工程建设政府采购重点领域  
专项治理工作取得创新成果  
/自治区纪委监委第三监督检查室 20  
聚焦根本任务 强化政治责任 做实做细巡视整改  
“后半篇文章” /自治区党委巡视办 21

## 2022年第1期(总第164期)

阻断政治表现负面言行 营造风清气正政治生态	
/驻工业和信息化部纪检监察组	23
构建“1+N+1”大数据监督模式 为纪检监察工作高质量	
发展科技赋能	/银川市纪委监委 25
“三情提醒”提升干部监督实效	/石嘴山市纪委监委 26
把“提级监督”嵌入基层治理助力乡村振兴	
/吴忠市纪委监委	28
以“八小时外”监督破题 加强新时代纪检监察干部监督	
工作	/固原市纪委监委 29
“室组地”联动提升监督执纪执法效能	/中卫市纪委监委 31
建立“小微权力”监督体系 以小切口推动大作为	
/贺兰县纪委监委	33
监督工作站助力乡村振兴与“廉”同行	/青铜峡纪委监委 35

### 丨学习贯彻《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

准确把握全面落实《条例》 推进规范化法治化正规化建设	
/中央纪委国家监委网站	37

### 丨廉政文化

清风浩气满乾坤	
——崇廉抑贪的中华传统廉洁文化	
/中央纪委国家监委网站	39

### 丨警钟长鸣

忘记来路 蜕变成为“多面人”	
——宁夏回族自治区人大常委会原党组成员、秘书长	
徐力群严重违纪违法案剖析	/方奕霏 42

### 丨大事记

2021年第四季度自治区纪委监委大事记	46
---------------------	----

查  
凡  
廉  
以  
建  
设

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2022年1月

印刷数量：4300册

开 本：1/16

# 习近平：继续把党史总结 更好把握和运用党的百年

省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班11日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会精神，继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力。

中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席开班式。

习近平在讲话中指出，一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。这次全会决议对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结。注重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、

改造世界的强大思想武器。同时，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

习近平强调，党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。这次全会决议

# 学习教育宣传引向深入 奋斗历史经验

对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

习近平指出，战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大党，领导的是

一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

习近平强调，在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁

的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕。

习近平指出，这次全会决议对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识，这方面更要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。

要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、党史学习教育常态化长效化等五个问题，强调要深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力，有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，真抓实干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。廉

（来源：新华社2022年1月11日）

编者按：2021年第24期《中国纪检监察》刊发自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛的署名文章《更好发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用》。现予以全文转载，供全区纪检监察干部学习。

## 更好发挥全面从严治党 政治引领和政治保障作用

◆自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》科学总结党坚持自我革命的宝贵经验，深刻阐述以伟大自我革命引领伟大社会革命的战略思想，集中体现了新时代中国共产党人对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的新高度新境界。学习贯彻六中全会精神，必须深入领会党百年来加强自身建设、推进自我革命伟大实践，深刻认识新时代全面从严治党的重要性和必要性，坚定不移推进党的伟大自我革命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### 全面从严治党是实现中华民族伟大复兴坚强政治引领和政治保障

实现中华民族伟大复兴关键在党。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有了中国共产党的坚强领导。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。全面从严治党的根本目的，就是为了坚持和加强党的领导，加强党的建设，确保党始终成为中国特色社会主义事业

的坚强领导核心，更好带领人民实现中华民族伟大复兴历史使命。

百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9500多万名党员，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于我们始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、力挽狂澜，直面党内存在的突出问题，以坚定决心、顽强意志、空前力度推进全面从严治党，把新时代的自我革命提升到新高度。在实现中华民族伟大复兴的关键时刻，校正了党和国家事业前进的航向，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党经受深刻洗礼锻造得更加坚强。

### 新时代全面从严治党取得历史性开创性成就、产生全方位深层次影响

全面从严治党思路不断成熟。习近平总书记系统总结党自我革命的历史经验，不断深化拓展党要管党、从严治党的内涵外延，深刻回答了新的历史条件下“为什么要全面从严治党、怎样全面从严治党”“为什么要反腐败、怎样反腐

败”等重大理论和实践问题，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代全面从严治党提供了根本遵循。

全面从严治党具体实践成效显著。党中央从制定和落实中央八项规定破题，持之以恒纠治“四风”，推进基层减负，倡导勤俭节约、反对铺张浪费，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风和社会风气为之一新；坚持纪严于法、执纪执法贯通，用好监督执纪“四种形态”，强化政治纪律和组织纪律，着力解决“七个有之”问题，带动各项纪律全面严起来；坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决整治群众身边腐败问题，深入开展国际追逃追赃，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

全面从严治党体制机制日臻完善。始终坚持党对反腐败工作集中统一领导，抓住管党治党“牛鼻子”，完善党领导反腐败工作的体制机制。把坚持和加强党的领导贯穿纪检监察体制改革各方面全过程，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。一体推进纪律检查体制、国家监察体制和纪检监察机构改革，完善党和国家监督制度，以党内监督为主导、各类监督贯通协调的党和国家监督体系初具规模，中国特色社会主义监督制度不断成熟、执纪执法体系基本成型。

### 以永远在路上的清醒和坚定一刻不停把全面从严治党引向深入

《决议》将“明确全面从严治党的战略方针”作为习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容，凸显了全面从严治党的战略地位。启航新征程，我们要切实增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位、严到底的情绪，党风廉政建设和反腐败斗争

必须一刻也不放松抓、持之以恒抓。

聚焦“两个维护”强化政治监督。始终胸怀“国之大者”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，加强对把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，以担当尽责、干事创业的实际行动践行“两个维护”，把对党忠诚体现到做好应变局、育先机、开新局、谋复兴各项工作中去。

始终坚持以人民为中心的政治立场。把维护最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，严查享乐主义、奢靡之风，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，让人民群众在全面从严治党中增强获得感。

把严的主基调长期坚持下去。坚持严字当头、全面从严、一严到底，把严的标准、严的措施贯穿管党治党全过程和各方面。认真落实党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任，加强对“一把手”和领导班子的监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把办案、整改、治理贯通起来，把惩处、监督、教育融合起来，取得查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。

始终坚持和完善党和国家监督体系。强化党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督质效，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，形成监督合力。以党内监督主导引领各类监督系统集成、协同高效，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制，以党和国家监督体系的完善促进治理效能全面提升。廉

（来源：《中国纪检监察》）

## 为先行区建设提供坚强纪律保障

2021年，自治区党委牢记嘱托、勇担使命，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，以先行区建设统揽宁夏“十四五”时期经济社会发展，推动先行区建设有力起步开局，共同擘画了生态良好、生产发展、生活富裕的美丽宁夏新画卷。而这喜人成绩的背后，与纪检监察机关强有力的监督保障密不可分。

### 强化政治监督 忠诚履职尽责

2021年，宁夏各级纪检监察机关坚守职责定位、强化责任担当，把监督保障先行区建设作为践行“两个维护”的实际行动，有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为推进先行区建设提供坚强纪律作风保障。

自治区纪委监委将监督先行区建设作为重大政治任务抓紧抓实，印发《关于以高质量监督保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的通知》，召开工作会议进行安排部署，建立常委会统一领导、纪委书记统筹抓总、班子成员分工负责、监督检查室牵头协调、派驻机构通力协作、市县纪委一线监督的工作机制，

构建横向到边、纵向到底的监督责任落实体系。为精准发现问题，自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛带队深入固原、海原、同心等地开展专题调研，组织6个专项调研组深入基层一线实地察访、集中调研，坚决纠正落实不及时、不到位，主体责任不落实、不尽责，突出问题整改不到位、不彻底，党员干部不担当、不作为等问题。各监督检查室坚持系统观念，强化上下联动，通过“室组”联合监督、“室组地”联合办案，协作区团队作战等形式，凝聚工作合力，提升监督质效。各市、县（区）纪委监委、自治区纪委监委各派驻机构主动认领任务，结合工作实际制定工作方案、成立工作专班，落实联动协作机制，形成各司其职、合力推进的工作格局，推动以作风建设新成效汇聚先行区建设正能量，为先行区建设落地见效提供了坚强有力的纪法保障。

### 以“四盯四督”工作机制 全力推动先行区建设

宁夏，作为黄河流经9个省区中唯一全境

属于黄河流域的省份，自古以来受黄河滋养润泽，因黄河而兴、因黄河而美、因黄河而强。保护黄河，宁夏义不容辞；治理黄河，宁夏责无旁贷。保护黄河、治理黄河这一艰巨任务的落实，水利工作责无旁贷。

一年来，驻自治区水利厅纪检监察组以“四盯四督”（盯领悟，督对标对表；盯责任，督压茬推进；盯关键，督重点突破；盯作风，督示范引领）工作机制全力推动先行区建设任务落实落地。

党的十八大以来，习近平总书记围绕治水、治理黄河发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示。驻自治区水利厅纪检监察组抓学习领会，督促驻在部门贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，对标对表沿黄九省份各项指标找差距，创新工作措施强弱项、补短板，积极推进用水权改革，率先制定了“四水四定”管控方案，力争各项工作走在前列。

保障黄河安澜是一项系统工程，涉及两岸堤防建设、河道控导、滩区生态治理、城市防洪等众多方面。一段时期内宁夏河湖乱占、乱采、乱堆、乱建问题和侵占黄河河道及滩地的问题相对突出，按照“党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里”的要求，驻自治区水利厅纪检监察组认真履行“监督的再监督”职能，采取现场检查、听取汇报、提出建议等多种方式，对问题认定、整治、验收、销号进行了全流程监督，尤其是对纳入中央纪委国家监委专项整治清单的42个问题，严格落实台账式管理、清单式推进措施，多次深入现场督导调研，确保问题不折不扣整改。截至目前，全区累计整治“四乱”问题2161处，清理建筑和生活垃圾101万吨，整改黄河滩区违章设施227处，黄河生态园、黄河欢乐岛等一批

历史遗留突出问题得到整改。随着河湖长制、清“四乱”和黄河滩区整治工作深入推进，有效维护了黄河水质优良，岸线整洁、通畅和安全。

### 监督保障生态优先、绿色低碳的高质量发展

自治区党委实施意见明确提出要建设“污染防治防治率先区”，坚决打好污染防治攻坚战，持续推动生态环境质量稳中向好、好中向优。驻自治区生态环境厅纪检监察组围绕这一重点任务，聚焦主责主业，坚决按照自治区纪委监委的决策部署，以监督保障生态优先、绿色低碳的高质量发展，持续推进打好蓝天、碧水、净土保卫战，为污染防治攻坚提供坚强政治保证。

坚持从高位推动，把政治监督做实做到位。着眼推动黄河流域生态环境保护和高质量发展的大局，督促生态环境部门不折不扣地把党中央和自治区党委重大决策部署落实到生态环境领域各项工作中，注重加强决策层面的监督，推动先行区建设牵头任务落地见效。督促建立工作台账，挂图作战、对表推进。重点围绕：持续推进“四尘同治”，打赢蓝天保卫战；聚焦黄河宁夏段水质稳定达标，统筹推进“五水同治”，打好碧水保卫战；统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪便、工业固废、电子废弃物“六废联治”，打好净土保卫战；特别是紧盯党中央环保督察和自治区生态环保督察反馈问题整改等，跟进监督，强化督查督办，推动工作落实。

坚持问题导向，严格执纪执法，精准有力问责，推进生态环境保护责任落实。近年来，先后通报曝光了9起生态环境损害案件，对贺

兰县、平罗县的党政主要领导进行了责任约谈。通过生态环境保护专项督察，对发现的平罗精细化工园区环境管理不到位、园区环境问题突出，中卫沙坡头区迎水桥镇农村生活污水处理设施形同虚设，宁东基地汽车维修行业危险废物失控漏管、部分企业废机油泄漏对土壤造成污染等严重损害环境事件，按照相关程序，进行责任追究，以严肃的问责，推动生态环境治理，进一步压实各级党委、政府生态环境保护的主体责任。

宁夏将生态保护作为先行区建设的根本任务来抓，严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”规定，完善减少资源消耗、减少污染行为、减少废物排放、减少肥药用量“四减”措施，努力实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染“四保”目标，以“一河三山”保护治理为重点，全区水土流失实现了总体逆转，治理率达到58%，森林覆盖率达到15.8%。同时，在治理上出重拳，持续推进“四尘”同治，统筹推进“五水”共治，大力开展“六废”联治，黄河干流宁夏段水质连续4年实现Ⅰ类进Ⅰ类出，劣Ⅴ类水体全面清零，地级市空气质量优良天数比例连续3年稳定在85%以上。如今的宁夏大地，一步一程景如画，一山一水映初心。宁夏，正以生态保护和高质量发展为主旋律，将绿水青山就是金山银山的理念转化为高质量发展的生动实践。

### 创新监督方式

#### 有力推动了先行区建设

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。坚持生态优先、绿色发展是先行区建设的基本原则，坚定不移贯彻落

实新发展理念，把资源节约和生态保护融入高质量发展全过程、各领域，建设“经济转型发展创新区”，是先行区建设的重要内容。驻自治区工信厅纪检监察组在推动落实方面把高质量监督保障先行区建设作为政治监督的重点，压实压紧驻在部门党组责任，督促驻在部门对承担的先行区建设中的6项具体分工研究确定了3个重点任务台账，细化分工153项任务，制定了169项推进措施，推动决策部署落实落地。同时，坚持问题导向，以自治区党委分工方案为监督“任务书”，创新监督方式，建立了“四盯”“三包”“两协调”“一检查”的“4321”长效监督工作机制，建立监督台账，挂图监督、清单监督，有力推动了先行区建设。

监督政策向先行区建设倾斜，监督资金向先行区建设投放，监督项目向先行区建设聚焦，监督干部作风助推先行区建设。督促驻在部门以党史学习教育为抓手，大力开展作风建设，以“我为企业办实事”为切入点，推动解决企业“急难愁盼”问题。宁夏塞外香食品有限公司是自治区农业产业化重点龙头企业，2020年受疫情影响，企业生产经营遇到困难，资金链面临断裂风险。2021年初，企业6000余万元的贷款到期，一时又难以自筹到足额资金，如果不能按期还款造成逾期，企业申请贷款再无可能，资金链将更加紧张，这对企业无异于雪上加霜。驻自治区工信厅纪检监察组积极督促驻在部门帮助企业申请政策性转贷资金、对接银行落实续贷审批，最终仅用2天时间就为企业落实转贷资金4520万元，保住了企业征信。

### 种好“责任田”

#### 推动建立健全长效监管体系

黄河文化、黄河文明源远流长，建设“黄

河文化传承彰显区”，打造融合生态景观、富含人文底蕴的“生态旅游带”，承载黄河文化、彰显宁夏精神的“生态文化带”是先行区建设的重要内容。2021年，驻自治区文化和旅游厅纪检监察组按照自治区纪委监委部署，围绕挖掘黄河文化价值、保护黄河文化遗产、发展黄河文化旅游等先行区建设任务开展全方位监督。突出政治监督，强化日常监督；做实做细事前事中事后监督；开展跟踪式监督，督促驻在部门切实履行主体责任，种好“责任田”，推动建立健全长效监管体系。

驻自治区农业农村厅纪检监察组认真履职尽责，坚持目标导向，压实主体责任。对标对表自治区先行区建设实施意见、分工方案，建立监督清单，明确监督重点，制发工作建议，会同驻在部门召开推进会，制定工作方案，组建工作专班，明确细化工作任务。围绕农业供给侧结构性改革、“四大提升行动”、“九个重点产业”等先行区建设决策部署，紧盯农村人居环境整治提升、“厕所革命”、高标准农田建设、乡村治理等目标任务，通过参加党组会议、专题会议、分析研判、实地调研、座谈了解、督导检查、跟踪问效等方式，开展精准监督，压紧压实农业农村厅、乡村振兴局先行区建设政治责任、主体责任。编制完成农业农村现代化、巩固拓展脱贫攻坚成果与协同推进乡村振兴“十四五”规划，制定了葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品4大产业高质量发展实施方案，成功争取到国家农业绿色发展先行区、国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区和全国乡村治理整省域示范创建，为我区推动先行区建设发挥了“基本盘”和“压舱石”的作用。

驻自治区农业农村厅纪检监察组在隆德县杨河乡串河村调研肉牛产业发展中了解到，串河养牛合作社刚刚起步，存在养殖规模小、技术力量弱、带动能力不强以及农户缺资金等困难。先后会同驻在部门有关单位多次深入串河村调研座谈，协调落实扶持资金280万元，建成2000头规模的养殖园区，成立杨河牧业发展有限公司，提升了规模化经营水平和带动能力；同时协调区、县技术人员开展节本增效科技示范，鼓励企业负责人积极发挥带动作用，引领群众抱团发展“牛经济”，帮扶90多户贫困户发展肉牛养殖。如今，杨河牧业已成为当地发展肉牛产业的龙头，年实现销售收入9000多万元。串河村360户养殖户形成了“家家种草、户户养牛”的喜人局面，村民人均收入1.2万元，成为全县肉牛产业发展的重点示范村。

在强化作风建设，营造良好氛围方面，2021年以来，驻自治区农业农村厅纪检监察组对6名受处分干部进行了回访教育谈心，对2名受诬告干部进行了澄清正名；参与制定农业农村厅不胜任现职干部召回等4个管理办法，进一步健全完善容错免责和激励保护机制，树立鼓励担当作为、支持善作能为、问责无所作为、惩治胡作非为的鲜明导向，营造干事创业良好氛围。

金杯银杯，不如群众的口碑。宁夏正以人民群众的获得感和幸福感为标尺，脚踏实地绘就着高质量发展的宏伟画卷，纪检监察机关也必将以更大决心、更高标准、更实举措，在先行区建设中展现更大作为，共同唱响新时代的“黄河大合唱”，为谱写美丽新宁夏建设新篇章作出新的更大贡献。廉

（自治区纪委监委宣传部提供）

# 利剑出鞘正风纪 激浊扬清得民心

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”开局之年。在中央纪委国家监委和自治区党委的坚强领导下，自治区纪委监委和全区各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐不能腐不想腐，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展，纪检监察工作高质量发展取得新的显著成效。

## 心怀“国之大者”强化政治监督

自治区纪委监委始终把“两个维护”作为最根本政治责任，把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件，时刻同党中央决策部署对标对表，在自治区党委政治督查、政治考察、政治巡视巡察“三察（查）一体”工作机制中发挥职能作用，推动各级党组织常态化开展贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神“回头看”，督促职能部门和有关市县开展黄河流域宁夏段生态环境问题及“挖湖造景”乱象整改，严肃查处闽宁会议中心、丝路明珠塔等违规兴建楼堂馆所问题并推动开展专项清理整治，以有力有效的政治监督推动“两个维护”成为自觉、见诸行动。

围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦“十四五”开局、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、铸牢中华民族共同体意识等党和国家重大战略推进情况，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、守好“三条生命线”等重大决策部署落实情况，跟进监督、精准监督、全程监督，持续纠治贯彻落实中的偏差、温差、落差，确保党中央和自治区党委决策部

署贯彻落实到位。

督促各地各部门毫不放松做好常态化疫情防控工作，面对突发疫情迅速响应，动员全区各级纪检监察机关围绕重点环节加强监督检查，精准审慎追责问责，压紧压实疫情防控责任，为迅速打赢疫情防控遭遇战、阻击战提供了有力保障。协助自治区党委制定《加强对“一把手”和领导班子监督实施办法》，形成“一把手”带动“一班人”、“一班人”监督“一把手”的责任落实体系和监督格局。严明政治纪律和政治规矩，坚持查办案件首先从政治纪律查起，查处违反政治纪律党员34人。

## 反腐败斗争压倒性胜利全面巩固

始终坚持“严”的主基调，保持惩治腐败高压态势。自治区纪委监委立案审查调查区管干部22人。全区各级纪检监察机关共处置问题线索8900余件。坚持受贿行贿一起查，全区处分行贿人员12人、移送司法机关4人；在高压震慑和政策感召下，全区80余人向纪检监察机关主动投案，190余人主动交代问题，反腐败斗争压倒性胜利进一步巩固。

全区各级纪检监察机关开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，立案600余件、处分处理500余人，同步推动解决围标串标、分包转包等行业乱象，形成“联合惩戒体系”“政府采购闭环式监督管理”“评定分离试点改革”等多项创新性成果，营造风清气正的政治生态和健康有序的发展环境。开展粮食购销领域腐败问题专项整治，起底问题线索50余件，立案查处4件8人，处理党员领导干部6人。配合做好政法队伍教育整顿工作，牵头开

展政法干警违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动专项整治，立案查处违纪违法政法干警360余人、处理处分950余人。

推进警示教育制度化常态化，不断拓展“廉洁从政警示日”“廉政警示教育周”教育效果，对190余名新任区管领导干部进行廉政谈话并开展廉政知识测试，组织1.5万余名党员干部到自治区廉政警示教育中心接受警示教育，引导党员干部筑牢拒腐防变思想防线。

### 驰而不息纠治“四风”顽瘴痼疾

自治区纪委监委坚持把监督中央八项规定精神执行情况作为长期任务，协助自治区党委出台作风建设“八条禁令”，督促各地级市和区直部门党委（党组）召开“坚持以案促改、深化作风建设”专题民主生活会，开展违规吃喝隐形变异问题专项整治，督促领导干部发挥作风建设“领头雁”作用，推动全区上下真正把遵守中央八项规定精神作为不可逾越的铁规矩。

全区共查处违反中央八项规定精神问题190余起、处理280余人、处分170余人，持续释放“越往后执纪越严”的强烈信号。从讲政治高度坚决纠治形式主义官僚主义突出问题，加强对为基层减负措施落实情况的监督检查，着力防范基层监督泛化苗头性、倾向性问题，推动形成求真务实、真抓实干的鲜明导向。全区共查处形式主义、官僚主义问题30起、处理50人、处分20人。

健全完善纠治“四风”工作统筹协调机制、查处问责机制、通报曝光机制、工作评价机制，切实推动“四风”治理更加规范高效、常态长效。银川市纪委监委依托“慧眼”大数据监督系统开展私车公养等问题专项整治，严防公务油卡“跑冒滴漏”隐形变异问题。

### 持续整治群众身边腐败和不正之风

开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接专项监督。自治区纪委监委领导班子成员带队深入乡村振兴重点帮扶县开展专题调研，包抓督导重点县和重点社区百万移民致富提升行动，督促各地各部门做好重点领域和关键环节政策衔接，监督保障乡村振兴战略稳步推进，强化乡村振兴领域监督执纪问责，全区共查处乡村振兴领域腐败和作风问题150余个、批评教育帮助和处理250人、处分99人。

全区各地积极推动监督向基层拓展，吴忠市纪委监委创新开展重点村（社区）“提级监督”试点，着力发现并督促整改小微权力运行不规范等突出问题；灵武市纪委监委开发建设“村务公开”平台，统一规范村监会阵地建设，完善履职考核细则，打通基层监督“最后一公里”。深化民生领域腐败和作风问题专项治理，对惠民惠农补贴资金“一卡通”专项治理进行“回头看”，紧盯教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域，严肃查处侵害群众利益问题350余件、批评教育帮助和处理590余人、处分250余人。把“打伞破网”与政法队伍教育整顿结合起来，扎实推进常态化扫黑除恶斗争，自治区纪委监委提级查办固原“名门会”涉黑案件，全区立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题70余件、处理190余人、处分60余人。

责任呼唤担当，使命引领未来。全区纪检监察机关将继续坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，大力弘扬伟大建党精神，坚定不移推进自我革命，深入贯彻全面从严治党战略方针，深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供坚强保障，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。廉

（自治区纪委监委宣传部提供）

图解

# 2021年宁夏纪检监察工作“成绩单”

2021年，在中央纪委国家监委和自治区党委的坚强领导下，自治区纪委监委和全区各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展，纪检监察工作高质量发展取得新的显著成效。

真学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的百年奋斗历程中汲取精神力量。

把督促学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为日常监督、巡视巡察的首要内容。



把**党史学习教育**作为贯穿全年的重大政治任务。

弘扬伟大建党精神，赓续红色基因血脉，切实把**学习成果转化为自我提高和自我改造的实际成效**。

心怀“国之大事”强化政治监督，更加坚定自觉做到“两个维护”。

始终把“两个维护”作为最根本政治责任，把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件，时刻同党中央决策部署对标对表。

协助自治区党委制定《**加强对“一把手”和领导班子监督实施办法**》，健全完善领导班子内部监督机制。

严明政治纪律和政治规矩，坚持查办案件首先从政治纪律查起，

查处违反政治纪律党员**34**人



持续深化“三不”一体推进，反腐败斗争压倒性胜利进一步巩固发展。



全区各级纪检监察机关  
处置问题线索**8928**件

立案**2158**件

处分**2089**人

自治区纪委监委立案审查调查区管干部**22**人；

全区处分行贿人员**12**人、移送司法机关**4**人；

全区**87**人向纪检监察机关主动投案，**193**人主动交待问题；

开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，立案**603**件、处分处理**504**人；

部署开展粮食购销领域腐败问题专项整治，起底问题线索**59**件，立案查处**4**件**8**人，处理党员领导干部**6**人；

立案查处违纪违法政法干警**368**人、处理处分**952**人。



驰而不息纠治“四风”顽瘴痼疾，持续培土加固作风建设堤坝。

协助自治区党委出台作风建设“八条禁令”。全区共查处违反中央八项规定精神问题194起、处理283人、处分178人。

其中

查处违规吃喝问题46件、处分51人，对81起典型问题点名道姓通报曝光；持续释放“越往后执纪越严”的强烈信号。

全区共查处形式主义、官僚主义问题30起、批评教育帮助和处理50人、处分20人。

加强巡视巡察上下联动，做实做细巡视整改“后半篇文章”。

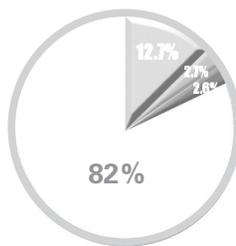
完成2轮对24个区直部门（单位）党组织的常规巡视，发现“四个落实”方面问题998个，移交反映领导干部问题线索19件。

对自治区党委前八轮巡视整改情况进行“回头看”，约谈整改不力部门主要负责人4名。

认真履行监督首要职责，切实提升监督治理效能。

全区共问责党组织13个，问责党员领导干部、监察对象247人。

综合运用“四种形态”批评教育帮助和处理党员干部12008人次。



其中

运用第一种形态批评教育帮助9847人次，占82%  
运用第二种形态处理1529人次，占12.7%  
运用第三种形态处理318人次，占2.7%  
运用第四种形态处理314人次，占2.6%

其中移送检察机关46人。

探索实践“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。



全区各级派驻机构

共处置问题线索2199个，立案305件，处分306人。



查处换届选举违规违纪问题27件、问责处理68人、处分24人。



对1714名受处理处分干部开展回访教育，为112名受到不实举报干部澄清正名。

践行以人民为中心发展思想，持续整治群众身边腐败和不正之风。

全区共查处腐败和作风问题158个、批评教育帮助和处理250人、处分99人。

严肃查处侵害群众利益问题351件、批评教育帮助和处理595人、处分254人。

全区立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题73件、处理192人、处分64人。

不断铸魂砺剑淬炼铁军，提高纪检监察工作规范化、法治化水平。

全区受理纪检监察干部信访举报176件次、组织处理78人、处分12人，以零容忍态度严防“灯下黑”。

（自治区纪委监委 宁夏新闻网联合制作）

编者按：2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是“十四五”开局之年。全区各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐不能腐不想腐，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展，纪检监察工作高质量发展取得新的显著成效。为深入报道全区在党风廉政建设和反腐败工作中的经验和做法，现刊载自治区纪委监委有关部和地市县（区）纪检监察机关2021年特色亮点工作成效，以供学习交流。

## 推动开展“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”专项监督

### ◆自治区纪委监委办公厅

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是党中央赋予宁夏的时代重任。开展黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设专项监督，是全区各级纪检监察机关的重要政治任务。办公厅按照委主要领导的批示，牵头制定《关于以高质量监督保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的方案》，组织召开专项监督工作会议，对专项监督工作进行再安排再部署，进一步明确了工作任务，压实了工作责任，有效推动了工作落实。同时，按照中央纪委办公厅约稿《通知》要求，组织对各市、县（区）纪委监委、自治区纪委监委各派驻机构、委机关各部门开展专项监督工作的典型做法、经验成效进行梳理归纳，撰写《关于以高质量的监督保障黄河流域生态保护和高质量发展》信息，经中央纪委办公厅推荐，作为全国纪检监察系统建党一百周年专题信息报中共中央办公厅，进一步宣传了我区专项监督工作经验，有力推动了先行区建设。

提高政治站位，勇担先行区建设政治责任。自治区纪委监委认真落实自治区党委十二届十一次全会精神和《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，将监督先行区建设作为重大政治任务抓紧抓实，下发《关于以高质量监督保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的通知》，召开工作会议进行安排部署，明确重点任务、工作方法和有关要求，建立常委会统一领导、纪委书记统筹抓总、班子成员分工负责、监督检查室牵头协调、派驻机构通力协作、市县纪委一线监督的工作机制，构建横向到边、纵向到底的监督责任落实体系。成立6个监督检查组深入各地区各部门开展专项监督，通过听取工作汇报、召开督导会议、专项检查、约谈提醒等方式推动工作落实落地，对行动迟缓的及时提醒督促，确保先行区建设各项任务有效落实。各市、县（区）纪委监委、自治区纪委监委各派驻机构主动认领任务，结合工作实际制定工作方案、成立工

作专班，落实联动协作机制，形成各司其职、合力推进的工作格局。

**加强政治监督，拧紧先行区建设责任链条。**坚持把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，围绕落实先行区建设任务分工加强监督检查，推动各市、县（区）和牵头部门切实担负起政治责任。把政治监督与把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局内在要求贯通融合起来，聚焦“九个重点产业”、“十大工程项目”和“四大提升行动”等先行区建设重点任务，跟进监督、精准监督，着力纠治不符合新发展理念、不适应高质量发展的突出问题。自治区纪委监委坚持系统观念，强化上下联动，通过“室组地”联合监督、协作区团队协作等形式，凝聚工作合力，提升监督质效。比如，针对媒体曝光的中卫市北山铁矿区恢复治理进展缓慢问题，自治区纪委监委第二监督检查室及时跟进，会同中卫市纪委监委开展现场监督检查，督促进一步加快治理进度。目前已完成对照璧山矿区内8个采坑、10个弃渣堆、5个废矿洞、360亩矿区治理，正在对北山铁矿4区块矿点8个历史遗留采坑、1600亩矿区加紧治理。又如，针对煤炭开采破坏贺兰山生态问题，石嘴山市纪委监委加强监督检查，推动关闭煤矿31家、非煤矿山61家，造林绿化10平

方公里，完成整治修复146平方公里。

**严肃执纪执法，推动先行区建设取得实效。**围绕先行区建设开展作风建设专题调研，建立作风检查常态化机制，立足纪检监察职能职责，坚决纠正工作落实不及时、不主动，主体责任不落实、不尽责，突出问题整改不到位、不彻底，党员干部不担当、不作为等突出问题，努力以作风建设新成效汇聚起先行区建设的正能量。在全区部署开展工程建设政府采购等重点领域专项治理，紧盯先行区建设中的重大工程项目，坚决查处权钱交易、利益输送等问题，坚决清除破坏自然生态和污染政治生态的“污染源”。专项治理开展以来，全区各级纪检监察机关共立案603件，给予党纪政务处分318人，自治区纪委监委对5起典型案例公开通报曝光，形成有力震慑。石嘴山市两级纪委监委紧盯贺兰山综合整治主体责任、监管责任和属地责任，对有关单位工作推进不力、失职失责的严肃追责问责，查处涉及贺兰山综合整治问题64件，给予党纪政务处分45人、组织处理30人。固原市纪委监委针对先行区建设中不担当、不作为、乱作为等问题，开展作风建设专项督查，给予党纪政务处分195人、组织处理19人，以精准问责倒逼先行区建设各项决策部署有效落实。廉

## 规范派驻监督协作区工作机制 着力发挥组织作用和系统优势

### ◆自治区纪委监委第二监督检查室

自治区纪委监委贯彻十九届中央纪委五次全会精神，紧扣纪检监察工作高质量发展主

题，制定出台《关于规范派驻监督协作区工作的指导意见》（以下简称《意见》），明确派驻

监督协作区工作的组织领导、重点任务、运行方式和工作要求，进一步加强对派驻机构的领导，着力发挥组织作用和系统优势，督促派驻机构聚焦主责主业，强化协作配合，优化资源调配，提高派驻监督质效，推动形成全区“一盘棋”的纪检监察工作格局。

**强化协作区工作组织领导。**《意见》指出，协作区工作坚持归口管理、问题导向、协同高效、务实创新原则，在自治区纪委监委领导下开展工作。协作区名称统一规范为“派驻监督第X协作区”，每个协作区由3—4家派驻机构组成，设组长1名、副组长2—3名、联络员1名，协作区组长、副组长、联络员一年一轮值。组长由协作区成员单位纪检监察组组长（纪委书记）担任，副组长由其他成员单位纪检监察组组长（纪委书记）担任，联络员由协作区组长指定其所在派驻机构工作人员担任。自治区纪委监委对口联系监督检查室明确专人联系指导协作区工作。

**细化协作区工作重点任务。**《意见》明确，协作区工作主要围绕党中央重大方针政策、习近平总书记重要指示批示精神、自治区党委重大决策部署贯彻落实，以及中央和自治区党委巡视反馈问题整改落实情况的专项监督，层层压紧压实责任，确保中央和自治区党委决策部署落地见效；协作办理中央和自治区党委巡视、专项治理和检查过程中移交、自治区纪委监委交办或督办的重要问题线索，驻在部门党委（党组）管理的下属单位“一把手”的重要问题线索，特别是涉嫌严重违纪违法、成员单位难以独立完成核查且可查性较强的问题线索；协作开展调研督导，围绕自治区纪委监委部署重点课题，立足派驻监督工作实际问题，总结

协作区工作经验做法，梳理问题短板，提出改进工作的意见建议，并在成员单位推广应用。

**规范协作区工作运行方式。**《意见》明确，协作区开展工作首先要确定协作事项，各成员单位对需要提请协作办理的事项按程序提请，重点监督任务或调研督导任务年初统一提交，纳入协作区监督计划，自治区纪委监委分管领导或对口联系监督检查室结合工作实际，指定协作办理相关事项。协作事项确定后，成立专项监督或调研督导工作组、问题线索核查或重点案件专案组，制定工作方案，明确工作任务、办理时限和具体要求。协作事项办理完成后，形成督查或调研报告，报联系监督检查室和自治区纪委监委分管领导。对检查中发现的苗头性、倾向性问题，及时进行教育提醒。问题线索核查过程中，需要进行谈话函询、初步核实、立案审查调查以及采取审查调查措施时，严格按照党员干部管理权限由提请协作事项的派驻机构开具相关文书、履行审批手续。

**明确协作区工作基本要求。**《意见》要求，协作区工作实行组长负责制，必须增强责任意识，强化责任担当，积极履职尽责，统筹调度各成员单位的人力资源、谈话场所等，明确职责边界，精心研究部署。各派驻机构必须服从协作区组长的统一调度，统筹做好协作区和本派驻机构各项工作，积极组织骨干力量参与协作监督执纪工作，相互支持，形成合力。对口联系的监督检查室要加强业务指导，及时协调解决工作中存在的问题，对重点问题线索、重点监督事项跟踪督办，形成层层抓落实、人人有责任的工作格局。协作区每季度召开例会，集中分析研判协作事项，协调解决协作过程中存在的问题和困难。协作区在办理协作事项过

程中，必须严格落实请示报告制度，及时向对口联系的监督检查室请示报告，严格依规依纪依法安全文明办案。

**推动协作区监督取得实效。**对自治区纪委监委第二监督检查室联系的21家单位划分为5个协作区，分别指定1名室干部跟踪指导，探索建立“室组”联动监督、联合办案，协作区联动监督、联合办案机制，围绕重大决策部署落实情况和巡视整改开展联合监督，围绕委机关交办、巡视移交问题线索和重点疑难案件开展联合办案，组织各协作区对推进先行区建设重点任务落实情况开展了抽查督导，组织高校协作区对巡视整改情况开展了专项监督，指导第三协作区创新组织开展“情景模拟谈话”培

训1次，全年组织各协作区联合办理案件4件、立案1人、处理处分3人，指导第二协作区抽调20人对区管高校57件涉及工程建设和政府采购问题线索进行了全面初核，发现问题线索已移交有关部门处理，有效解决派驻机构人员少、监督力量弱的问题，取得了较好的监督效果。

**创新开展驻点监督。**围绕政治监督，组织第二协作区对有关单位开展了为期20天的驻点监督调研，通过查阅会议记录纪要、审阅巡视整改台账、调阅有关账目、开展谈心谈话、发放调查问卷、开展民主测评等方式，客观了解了社科院班子建设和政治生态状况，发现4个方面20余个问题，并提出工作建议，形成专题报告1份，该项工作得到自治区党委主要领导的批示肯定。廉

## 守正创新、敢为人先推动我区工程建设 政府采购重点领域专项治理工作取得 创新成果

### ◆自治区纪委监委第三监督检查室

为全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，着力构建公平公正、开放透明的市场环境，自治区纪委监委贯彻落实自治区党委政府决策部署，在全区开展工程建设政府采购等重点领域专项治理工作。聚焦群众反映强烈的突出问题，严肃查处、坚决整治，为宁夏经济社会高质量发展营造风清气正的政治生态。

**谋事在先，夯实专项治理工作基础。**2021年1月18日全区工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理工作正式启动。为扎实开展专项治理工作，确保治理任务不落空、不走

样，专项治理工作领导小组办公室紧盯目标任务，组织开展5轮督导调研，2轮专项抽查，制定印发《自治区工程建设政府采购等重点领域专项治理工作方案》和《专项治理2021年工作要点》，压实主体责任，明确目标任务，确保全区专项治理工作扎实有序开展。

**统筹协调，合力构建良好营商环境。**专项治理工作领导小组办公室积极发挥统筹协调作用，定期组织召开工作联席会议，统筹推动任务落实。一是强化制度建设。推动建立专项治理领导工作机制、问题线索处置督办机制、大

数据分析研判工作机制、联合惩戒工作机制等10大工作机制。统筹协调各部门（单位）按照“发现问题、严肃查处、健全机制、完善制度、推动改革、促进发展”的工作步骤和要求，聚焦工作短板，严肃查摆问题，坚决补齐漏洞。专项治理工作期间，自治区级行政监督部门出台制度规范59个，清理废止制度53个，自治区公共资源交易管理部门出台政策规定15个。二是深化交易实效。全区公共资源电子化交易提速，工程建设项目电子化率达86.2%，政府采购项目电子化率达90%。区内工程建设项目远程异地评标常态化。住建、交通、水利标后履约监管系统上线运行，实现工程建设项目履约在线实时监管。三是严查问题线索。专项治理工作领导小组办公室共受理问题线索2000件，办结1621件，立案603件。全区各级纪检监察机关调查处置党员领导干部304人，采取留置措施13人，党纪处分55人，政务处分52人，组织处理224人，下发监察建议书28份。全区各级公安机关共立案206件，抓捕犯罪嫌疑人179人，刑事拘留47人，逮捕11人，取保候审106人，移送审查起诉21人，依法判决2人。全区各级行政机关立案153件。专项治理工作在政治效果、法治效果、社会效果等多角度全面取得

治理实效，全区营商环境进一步提升优化。

**勇于创新，专项治理工作成效显著。**近期，专项治理工作领导小组办公室计划组织召开全区工程建设政府采购专项治理工作现场会暨成果展示会。自治区专治办拍摄的专题片《护航高质量发展——宁夏工程建设政府采购领域突出问题专项治理工作纪实》，通过纪实手法回顾一年来专项治理取得的各项工作成果；自治区审计厅、财政厅、住建厅、公共资源交易管理局、银川市纪委监委等部门（单位）通过视频展示、成果汇报等形式全面总结专项治理工作成效；自治区高级人民法院建设项目、自治区人民医院重大疫情救治项目通过具体实例分析总结专项治理前后项目建设取得的各类创新性成果；5个地区和部门将就专项治理工作取得的突出亮点做经验交流。专项治理推动形成的“联合惩戒体系”“政府采购闭环式监督管理”“评定分离试点改革”等多项创新性成果在全国均属领先，以制度建设、流程优化、法纪震慑等系列举措打造的营商环境治理成效正逐步显现，取得了可检验、可评判、可感知的实际成效，以具体行动为打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区，持续建设美丽新宁夏提供坚强保障。廉

## 聚焦根本任务 强化政治责任 做实做细巡视整改 “后半篇文章”

### ◆自治区党委巡视办

自治区党委巡视机构坚决贯彻党中央和自治区党委关于巡视工作决策部署，始终把发现问题作为巡视的主要任务，把推动解决问题作为巡视的落脚点，持续深入抓好巡视整改落实

实，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用。十二届自治区党委已完成巡视全覆盖，前八轮对86个地方、部门（单位）党委（党组）巡视反馈问题3860个，已整改销号3728个，

132个问题持续推进，近四轮巡视反馈问题整改情况正在跟进督办。巡视发现区管干部问题线索88件，推动查处了秦亚兵、焦连新、王宏、于霆等党员领导干部严重违纪违法案件，有效发挥了震慑、遏制和治本作用。

**强化政治担当，压实各级职能责任。**自治区党委书记专题会议每轮听取巡视综合情况汇报时，都对整改工作作出安排部署、提出明确意见。自治区党委书记陈润儿同志对巡视整改责任区分、制度机制、组织领导等问题给予指导，推动出台了《关于进一步强化巡视整改工作的意见》，从制度层面强化巡视整改的刚性约束力。党委巡视办履行巡视整改统筹协调、跟踪督促职能，建立巡视整改“四个责任清单”，向自治区分管领导通报情况、向被巡视党组织主要负责人反馈意见、向自治区纪委监委和党委组织部移交巡视情况时，同步移交问题清单，把整改责任写在明处、压在心上。坚持把巡视整改落实作为党风廉政建设意识形态工作责任制检查和领导班子领导干部考核、年度绩效考核的重要内容，切实强化了各级抓整改落实的责任意识。

**完善整改机制，坚持全时全程督促。**严格落实“双反馈”“双通报”工作机制，巡视工作领导小组成员参加反馈会议，传达自治区党委书记讲话要求和点人点事问题，指导意见反馈和线索移交工作。邀请自治区纪委监委、党委组织部有关处室负责同志列席反馈会议，做好“前半篇文章”与“后半篇文章”的衔接工作。及时将巡视情况分类移交自治区纪委监委和党委组织部、宣传部，其他重要问题和专题报告分别移交相关职能部门，指导开展整改工作。督促被巡视党组织在反馈后15个工作日内制定整改方案，3个月内报送阶段性整改报告、主要负责人组织落实情况报告和问题线索办理情况、自治区党委主要领导点人点事问题办理情

况报告，以及整改情况向社会公开稿，会同自治区纪委监委加强审核把关，确保巡视反馈问题逐项整改落实。

**做实日常监督，加大督查督办力度。**完善巡视整改监督机制，突出日常监督，把巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督贯通起来，增强监督整体效能。协调自治区纪委监委、党委组织部把巡视整改日常监督列入经常性工作内容，通过派员列席巡视整改专题民主生活会、约谈提醒等方式，全方位全过程推动巡视整改。组织对前八轮整改情况开展“回头看”，对20个地方和部门（单位）党组（党委）整改情况进行检查，严肃指出了整改不到位、边改边犯的57个具体问题。提请巡视工作领导小组专门组织召开全区巡视整改推进会，面对面传导压力，限期清零销号，对整改工作推进不力、进展缓慢的4个地方和部门（单位）党委（党组）负责同志进行了约谈，在全区形成了抓整改、促落实的良好氛围。

**开展专项治理，解决重点难点问题。**着眼标本兼治，注重把解决共性问题、突出问题与完善制度、深化改革结合起来，针对巡视发现行业性、系统性问题，形成专题报告，推动自治区纪委监委、党委组织部和相关职能部门及时开展专项治理，从根子上解决问题。2018年初，针对机关党建工作责任不落实的问题，对144名干部进行了追责处理；针对违反中央八项规定精神问题，对154名干部进行了追责处理；针对其他违规违纪问题，对210名干部职工进行了追责问责，以严肃问责倒逼责任落实。2019年，将巡视发现的某单位财务管理混乱问题移交自治区审计厅，协调开展了专项审计。2021年，结合自治区党委工程项目建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，对8个地方和部门（单位）开展专项巡视，进一步深化治理成果，营造风清气正的良好政治生态。■

# 阻断政治表现负面言行 营造风清气正政治生态

## ◆驻工业和信息化部纪检监察组

2021年初，驻工信厅纪检监察组在推动政治监督和日常监督精准化、常态化上积极探索，与工信厅党组共同研究制定了《党员、干部政治表现负面清单（试行）》（以下简称《负面清单》），教育引导党员、干部自觉照镜子、找差距、正言行，为营造风清气正政治生态汇聚正能量。

### 主要做法

定戒尺，推动政治标准具象化。让政治标准更加具体化、形象化，做到可感知、可参照、可评价，是加强政治监督和提升党员、干部政治“三力”的重要课题。驻工信厅纪检监察组与工信厅党组对照党章党纪要求，组织聚焦党员、干部在日常工作生活中易发多发的典型不良言论和行为，从政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等5个方面，列举了50项政治表现的负面言行，制定印发《负面清单》，提出清单运用的具体要求。《负面清单》使“应该做什么”和“不应该做什么”有了更精准的画像，让党员、干部心有所畏、言有所戒、行有所止有了参照系、对照表。《负面清单》制定历时半年多，党员、干部充分参与、

广泛讨论，先后数易其稿，因而制定过程本身就是加强政治教育、进行自我警醒的过程，为《负面清单》运用奠定了良好的思想基础。

常检视，对照《负面清单》正言行。结合党史学习教育，督促工信厅以处室或支部为单位，组织通过“三会一课”、主题党日等方式进行自查，并将其纳入公务员、事业单位工作人员平时考核和年度考核、组织生活会对照检查、民主评议党员的重要内容。同时，各支部每季度组织一次思想政治工作分析研判，看有无出现《负面清单》言行，引导党员、干部自觉“正衣冠、照镜子”。结合开展“为了谁、依靠谁、我是谁”大讨论活动，组织党员、干部对照《负面清单》结合各自工作和思想实际，汇报学习体会，畅谈所思所悟，交流工作打算，自觉校正言行。

严落实，推动监督管理精准化。督促工信厅党组在干部提拔使用时，严格落实《负面清单》作为干部选任考察评价重要参照依据和研判评价党员、干部政治素质标尺的要求，对发生《负面清单》行为的干部，和机关纪委视情采取谈话提醒、批评教育、在一定范围内予以

公开通报曝光等措施，涉及干部提拔任用的，对存在《负面清单》行为的进行认真核实，慎重提名、推荐。注重分析挖掘“负面言行”背后存在的不担当、不作为、懒政怠政、工作消极、作风漂浮、能力不足、脱离群众等行为以及行政运行的失范、失序等问题，看是否存在违规违纪苗头，及时进行校正提醒，延伸持续跟进监督。

促结合，拓展《负面清单》警示效应。将《负面清单》与干部作风建设监督整治有机结合，督促工信厅党组组织党员干部认真学习习近平总书记关于加强作风建设重要论述和自治区党委“八条禁令”，印发工程建设政府采购突出问题专项治理、“庸懒散浮拖”专项整治、违规吃喝隐形变异问题专项整治的《实施方案》，对治理过程进行全方位监督，引导党组织和党员、干部从整治发现的问题深挖思想根源、政治站位、责任担当，从问题性质反观党员、干部政治表现的日常言行。开展作风建设暨构建新型政商关系情况调查，分析梳理出存在的五个方面共39个具体问题，形成《调查报告》，向工信厅党组提出《关于对驻厅纪检监察组政商关系和作风建设调研发现问题予以研究整改的工作建议》，督促其认真整改。

### 主要成效

党员、干部政治自觉进一步增强。通过持续的学习通报、抽查提醒，工信厅党员、干部普遍能够把《负面清单》作为“工具书”“案头卷”“窗前镜”，经常自我检视、自省自警、自我净化，做到筑牢底线、抬高标尺，有效增强了做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。大部分党员、干部在日常工作、生活中经常会相互提醒：“你的说法不对，《负面清单》不允许”“这样做恰恰是不讲政治的表现”。从近期督查检查情况看，各党支部能够严格对照《负面清单》内容深入开展自查，党员、

干部紧密结合工作业务和日常生活中的小事小节，查摆自身和身边人存在的政治表现负面言行，引以为鉴、及时纠治，营造了良好的警示教育氛围。

监督关口进一步前移。《负面清单》实施前，有些党员、干部对党组织的安排、决定发牢骚、说怪话，行动慢半拍、执行短半截，但又够不上党纪政务处分，党组织还不好处理。《负面清单》出台后，对这类情况直接运用《负面清单》严肃批评教育。同时，督促工信厅各级党组织将《负面清单》与干部日常考与干部年度考核、选拔任用等挂钩，评先评优等工作挂起钩，从而使得政治表现的评价鉴定有理有据、更加精准。对存在违反《负面清单》言行，如填报领导干部个人事项报告不认真、贯彻落实中央八项规定不坚决等问题的，及时采取组织约谈、谈话提醒、批评教育等措施，督促其立行立改，实现了监督关口前移。

实干担当的氛围更加浓厚。把《负面清单》作为政治监督和日常监督的重要抓手，督促工信厅各级党组织和党员、干部在包园区、下企业、抓项目过程中把《负面清单》作为言行红线，服务企业、服务群众、服务基层的意识和能力显著提高，亲清的政商关系进一步巩固，受到了企业的广泛赞誉，涌现了一批敢于冲锋、踏实肯干、任劳任怨的先进人物，在实施“四大改造”、发展九个重点产业、“双碳”“双控”等重大任务中主动担当、积极作为，在为群众办实事、为企业解难题中勇于创新、敢于突破，有效保障了自治区党委、政府重大决策在全区工信领域的落实落地，有力推进了全区工业经济高质量发展。2021年前三季度，全区规模以上工业增加值同比增长10.2%，位居西北第2位，工业经济总体呈现缓中趋稳态势，发展质量和效益进一步提升。■

# 构建“1+N+1”大数据监督模式 为纪检监察工作高质量发展科技赋能

## ◆银川市纪委监委

2021年以来，银川市纪委监委立足监督实际，顺应时代之举，主动将大数据、“互联网+”等信息技术深度植入纪检监察工作，成功探索研发招标投标监督平台，构建“1+N+1”大数据监督模式，以大数据监督推动人工监督和智能监督有效融合，为纪检监察工作高质量发展科技赋能。

**紧盯监督盲点，创新监督手段，精准发现问题。**2021年，自治区党委、政府部署开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，该领域突出问题积弊已久、盘根错节，利用传统思维、传统方式难以破解。银川市纪委监委顺势而为、乘势而上，抢抓大数据发展新机遇，积极推动大数据监督融入纪检监察工作，学习借鉴沈阳市、贵阳市大数据监督先进经验，在全区纪检监察系统率先探索研发了“1”个招标投标监督平台，并获得国家版权局颁发的著作权登记证书，实现了监督由“人工向数字、被动向主动、事后向事前、宽泛向精准”的转变。平台上线运行后，唤醒了长期“沉睡”在公共资源交易中心的交易项目数据信息，以前靠人工长年累月难以发现的问题，现在运用数据模型进行智能化、多维度分析比对，仅用几小时涉嫌围标串标的513个预警信息就被成功锁定，数据成了会说话的“监督员”。通过利用“标王型投标单位”“陪标专业户”等8个子模型进行数据筛查分析，一些中

标率极高的“标王”和中标率极低的“陪标专业户”没有逃过大数据的“火眼金睛”，100余条疑似问题线索跃然纸上。招标投标监督平台的建设，促使纪检监察机关和公安机关及时发现违规违纪违法线索，有力强化对工程建设政府采购领域的监督制约，开启了靶向监督、精准监督、创新监督 and 高质量监督的新局面，变“大海捞针”为“精准出击”，实现了监督执纪更加“稳准狠”。

**聚焦主责主业，拓宽监督渠道，提升监督质效。**银川市纪委监委自觉站位高质量监督，坚持以大数据技术为引领，依托招标投标监督平台，不断丰富完善“N”种辅助治理（办案）工具，用于深度调查取证分析，把“人在干、数在转、云在算”由蓝图逐步变为现实，为监督插上科技的翅膀。针对辅助专项治理工作开展，开发设计了“围标关系网分析工具”“企业抱团查询工具”“廉政透视镜”等7个模型，增强专项治理的针对性和实效性。“围标关系网分析工具”通过挖掘分析中标联系人通话详单，梳理中标单位与其他投标单位联系脉络，清晰还原围标串标关系网，为行业监管、公安侦查和纪委监委审查调查全链条联合打击提供有力的数据支撑。“廉政透视镜”精准识别采购单位与招标代理公司合作频次及投标单位中标几率，为杜绝领导干部插手干预工程项目实现风险预警，进一步擦亮一线监督“探照灯”。

“在接收到某问题线索后，我们准备对某企业开始调查，但是调查突破的方向不明确，经过使用抱团投标查询工具后，我们确定了经常与其抱团投标的企业以及参与的建设项目，为我们开展下一步调查提供了坚实的基础。通过调取相关项目的资料与部分人员的笔录，为案件打开了新的突破口。”银川市工程建设政府采购等重点领域突出问题专治办的工作人员说。

立足监督检查职能定位，平台还嵌入市纪委监委“天眼”系统，通过智能科技打破时空限制，追踪公车轨迹，强化对公务用车实时动态监控，先后通报曝光公车私用20起30人，持续释放违纪必查的强烈信号。同时，将招标投标监督平台与“慧眼”公务油卡大数据监督系统有机融合，通过设置“5+1”预警分析模型，开展亮“黄星”“红星”风险评估，严防公务加油卡“跑冒滴漏”。

“企业查询工具方便多了，办案人员不用往返于市民大厅和单位之间查询企业信息，节省了时间，也降低了用车等办案成本。”银川市纪委监委办公室负责人说。

**打通信息孤岛，丰富平台功能，实现高质量监督。**今年，银川市纪委监委将持续把大数据理念和技术深度植入纪检监察工作，以大数据监督推动人工监督和智能监督有机融合，依托招标投标监督平台，与财政、税务、工商、人社等部门加强沟通对接，打通数据壁垒，健全数据录入，完善比对模型，强化分析研判，着力升级建设集监督、公示、分析、预警等多功能于一体的大数据监督平台，着力构建运用大数据进行“数据分析、发现问题、调查处理、及时预警、推动整改”的完整链条，以高质量监督推动新时代纪检监察工作高质量发展。廉

## “三情提醒”提升干部监督实效

### ◆石嘴山市纪委监委

2021年，石嘴山市纪委监委严格落实中央纪委国家监委和自治区纪委监委对纪检监察干部监督工作的相关规定和要求，结合石嘴山纪检监察干部建设实际，研究制定加强新时代纪检监察干部监督工作实施办法等3项干部监督管理制度，坚持严管与厚爱并重，探索推行“三情”预警机制，既管好“八小时以内”，又管好“八小时以外”，着力构建全覆盖、全过程的干部监督机制，以管用、好用、实用的措施打造政治过硬、本领高强、纪律严明的执纪铁军。

**突出关心关爱，实施“温情提醒”，强化事前预防。**建立干部职工个人有关事宜自查和报备制度，干部职工有婚丧嫁娶、乔迁新居、子女升

学等重大事项时，事前向干部监督室报备。干部监督室根据干部报备和平时了解掌握的情况，在机关干部提拔、晋级调整、子女升学、婚丧嫁娶以及过年过节等重要节点，及时发放温情提示书，既送上组织的关心和祝福，表达组织的慰问，又提醒干部职工自觉接受监督，严守纪律和规矩。干部职工收到温情提示书后，由本人就遵守廉洁纪律有关情况作出承诺，由所属室（组）负责人对有关人员进行廉政提醒谈话，逐级逐人落实责任。2021年以来，干部监督室会同办公室、机关工会走访慰问生育子女的机关干部2名，发放温情提醒通知书2份，提醒严格遵守制度规定，不摆“庆生酒”、不设“百日宴”，喜事从

简；结合干部任前谈话，为提职晋级的同志发放温情提醒通知书7份，提醒继续保持工作热情和工作状态，严禁宴请上下级和同事，自觉遵守廉洁纪律。对子女参加中考、高考的纪检监察干部发放温情提醒通知书6份，在过年过节等节点，通过发放《致纪检监察干部家属的一封信》，提醒干部职工带头树立文明新风尚，自觉做遵规守纪的表率，主动维护纪检监察干部良好形象。

**注重实时监督，实施“纪情提醒”，加强事中监管。**强化案件监督管理室与干部监督室沟通协调，围绕执纪审查工作中存在的风险隐患和漏洞问题进行合力监督、动态监管，每半年组织抽查一次“走读式”谈话录像、调阅相关案卷，实时了解纪检监察干部在线索管理和处置、依纪依规依法办案、审查调查安全、措施使用等执纪审查工作中的情况。建立执纪审查工作情况通报制度，结合执纪审查互观互评工作，对纪检监察干部“走读式”谈话、措施规范使用、审批程序等过程中出现的不规范行为，下发纪情提醒通知书，既指出问题所在，又明确整改要求，狠抓问题整改。对发生纪情提醒事项，情节轻微的，由案件承办室（组）负责人对案件主办人或具体责任人进行提醒谈话，责令及时整改、纠正错误。情节较重的，责令写出书面检查，案件主办人该季度公务员平时考核，不得评为“好”等次，所在室（组）不得评为优秀室组。2021年，组织抽查委机关监督检查室、审查调查室、案件审理室及14个派驻（出）机构“走读式”谈话录像30件，抽查三县区纪委监委“走读式”谈话录像18件，调阅相关案件90余本，针对“走读式”谈话过程中出现的单人谈话，财产查询、调取证据不规范等27个问题，向13个室（组）发放纪情提醒通知书20份，对相关责任人和责任室（组）在季度公务员平时考核中均作出了扣分处理，取消了3个室（组）评先评优资格。

**强化社会监督，实施“廉情提醒”，抓好事后纠错。**通过执纪监督回访的方式深入了解情况，干部监督室会同案件监督管理室对涉及到的被审查调查对象、谈话对象、协助纪检监察工作的部门（单位）或个人进行回访，深入了解干部行使纪检监察权时有无损害纪检监察队伍形象、违反廉洁纪律的行为和现象，听取意见建议，对发现存在问题的责任人员，发放廉情提醒通知书。执纪监督回访工作结束后，形成专题报告，提交市纪委会审议研究，根据市纪委会审议结果，对涉及到的相关单位和个人给予相应的责任追究和组织处理。2021年，重点对审查调查中协助纪检监察工作的市委组织部、市公共资源交易中心、市审批局、市公安局、建行石嘴山支行、农行石嘴山支行、石嘴山银行、石嘴山市监察留置所8个部门和单位进行实地走访，对相关被审查调查对象、实名举报人和党纪政务处分人员进行谈话核实，调阅相关案卷70余本，针对反映的纪检监察干部违反文明安全办案规定、违规违纪违法使用审查调查措施，工作中耍特权、逞霸道、口大气粗、颐指气使等苗头性、倾向性问题，发放廉情提醒通知书9份。为及时了解掌握派驻（出）机构日常工作情况，探索拓宽执纪监督回访范围，会同监督检查室，由委机关分管领导带队，对14个派驻（出）机构执纪监督情况进行实地走访调研，主动听取全市84个派驻监督单位主要领导意见建议，结合派驻机构双向积分情况，全面了解派驻（出）机构上半年履职尽责情况和工作作风、廉洁纪律执行情况，向存在问题的3个派驻机构下发廉情提醒通知书。同时，着力加大对纪检监察干部信访举报问题处置力度，从严查处反映纪检监察干部私存线索、说情干预、违规打听过问案情等问题线索，2021年以来查处纪检监察干部问题线索5件，对3名工作作风不实、违反廉洁纪律的纪检监察干部给予组织处理，坚决防止“灯下黑”。

# 把“提级监督”嵌入基层治理 助力乡村振兴

◆吴忠市纪委监委

为充分发挥监督治理效能，推动政治监督与解决基层实际困难和问题、提高基层治理效能深度契合、相互促进。2021以来，吴忠市纪委监委在所辖5个县（市、区）选取人口数量多、集体经济收入高、资金相对富集、信访问题较多、村（社区）干部受处理较多的35个村（社区），试点开展提级监督，推动监督力量下沉，打通基层监督“最后一公里”，为提升基层治理质效保驾护航。

**强化统筹统管，实现提级监督与日常监督同频共振。**制定村（社区）“提级监督”试点方案，明确提级监督工作要求、14项监督内容和9项监督方式，建立市县乡三级纪检联动调度机制，市纪委监委班子成员分别包抓联系指导提级监督的村（社区），党风政风监督室具体组织实施，县（市、区）纪委监委同步推进，乡镇村纪检组织密切配合，对村（社区）“三资”管理、小微权力运行等问题线索进行排查，建立台账，分类开展重点督办、直查直办。建立“监督检查室+审查调查室+派驻（出）机构+县（市、区）纪委监委”协作模式，围绕村（社区）重大事务开展“提级监督”，通过信访联办、案件联查、问题联解、监督联动，实现信息互通、问题互商、力量互补，疏堵点、接断点、补盲点，推进监督下沉，着力解决基层监督力量不足、方法不多等问题，形成了协作联动、一体贯通的监督局面，基层权力监督体系进一步完善。市县纪委监委班子成员不定时深

入提级监督村（社区）开展日常监督、专项监督、座谈交流、入户走访，督促落实整改反馈问题，协作区先后52次深入提级监督村（社区）开展监督调研，向乡镇党委、纪委和村“两委”提出意见建议128条，对35个村监会开展监督136次，提出建议21条，有效解决乡镇党委主体责任缺位、乡镇纪委和村监会不专职专责等问题。

**强化系统观念，实现精准监督与推动治理贯通融合。**坚持精准施策、靶向监督，推动提级监督走深走实。推行监督项目清单管理，市纪委监委根据各提级监督试点村（社区）实际情况，建立《“提级监督”专项督查工作台账》《“提级监督”试点工作纪实》《“提级监督”村（社区）“三资”动态监督工作台账》，动态更新监督任务清单，列出村（社区）“三务”公开、“三资”管理、乡村振兴、征地拆迁、教育医疗、养老社保、住房保障等重要事项，明确监督主体、监督重点、监督方式、整改时限和结果运用等，确保监督全覆盖、无死角，实现村级事务管理从“事后监督”向“全流程监督”转变。共制发33项专项监督任务，监督指出工作机制不健全、基层制度不完善、小微权力运行不规范等54项问题。拓宽监督渠道，在提级监督村（社区）设立举报电话、对提级监督村（社区）开展提级巡察、对群众举报和监督检查发现的问题由监督执纪执法协作区直接监督整改，监督执纪执法协作区实地督

促整改小微权力运行不规范等问题20项。采取市县两级纪委监委上下联动、联合监督、交叉督查等方式，围绕乡村振兴和“四个不摘”要求落实情况，盯紧“关键少数”，紧盯群众身边的腐败和作风问题，紧盯滥用职权、贪污腐败、失职渎职等行为开展监督检查6次，督促问题整改78个，处置问题线索3件，初步核实3件。提级监督试点以来，全市信访总量明显下降，群众信任度和满意度进一步提升。

**强化成果运用，实现探索实践与建章立制互相衔接。**提级监督充分发挥组织优势和距离优势，让监督直抵基层治理末梢，提升民生领域“微腐败”治理效能。全市建立提级监督村（社区）“两委”干部个人廉政档案271人、组织“两委”干部开展廉政教育11场次、对“两委”干部评先评优和提拔任用提出参考意见、村（社区）党组织书记向所在党组织述责述廉，全面排查评估提级监督村（社区）廉政风险，制定防控措施，村（社区）干部纪法意识和履职意识明显增强。利通区通过媒体公开晾晒村（社区）小微权力清单，保障群众的知情

权，发动群众参与监督。红寺堡区形成“55124”村级治理模式，通过“五步工作法、五联工作表、一份议事清单、乡村两级监督、四级联动督查”规范办事流程、公开决议事项、提升服务效能，形成支部决策、村委执行、村监会监督“三权明晰”的权力运行机制。青铜峡市建立“1+7+N”监督模式，明确1个日常监督统筹协调部门、7个提级监督工作组、N个派驻纪检监察组、乡镇（街道）纪（工）委开展“贴身”监督，对“三资”台账、财务审批、集体资产租赁、财务公开、民主决策、决议事项落实等情况逐项过筛，推动日常监督从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。盐池县创新“一报告两清单”制度，纪检监察干部“全员上阵”、班子成员带队包抓25个乡村振兴试点村，对照试点村（社区）重点项目和资金清单，每月对账、抽查检查，确保乡村振兴惠民政策落实落地。同心县探索建立“1754”管理机制，制定《村（社区）党组织纪检委员管理办法（试行）》，明确7项管理举措、5项制度、4项管控台账，不断扎牢“不能腐”的笼子。廉

## 以“八小时外”监督破题 加强新时代纪检监察干部监督工作

### ◆固原市纪委监委

2021年，固原市纪委监委从“八小时外”监督入手，构建“7+3”监督机制（7项他人监督机制+3项自我监督机制），固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现监督从“八小时内”向“八小时外”拓展、从抓事后处置向抓事前预防转变、从就事论事向系统治理迈进，高质量做好纪检监察干部监督工作。

**压实工作责任，编织监督网络，盘活监督**

**一盘棋。**将纪检监察干部监督作为“一把手”工程，采取赴兄弟市县考察学习、深入县乡掌握实情、分析研判摸清底数“三步走”方式，找出干部监督工作中存在的“认识不够不想监督、责任不明不愿监督、渠道不畅不能监督和措施不实不会监督”的状态，对症下药，靶向治疗。出台责任追究工作规范，将在纪检监察机关工作的编外、聘用等人员纳入监督范围，

实现监管人员全覆盖；自上而下定格、定人、定责，横向划出主要领导、班子成员、室组办负责人、机关纪工委、党支部五级和纵向划出市、县、乡三级监督网络，明确市纪委主要负责人为一级网格监督员，履行监督第一责任人职责；各层级网格监督员实施对本级干部职工的履职监督，市纪委监委干部监督室具体负责推进，层层压实监督责任。实行市县乡三级联动，室组办左右衔接，建好廉政档案、个人报告、问题线索“三本台账”，抓好政治监督、履职监督、日常监督“三项监督”，做好制度建设、教育培训、人文关怀“三项工作”，绘好个人特征、工作业绩、廉洁自律“三幅画像”，推动干部监督与干部教育、干部管理同向发力，确保职权行使受到制约和监督。

**列出行为清单，贯通各类监督，实现监督全覆盖。**紧盯重要岗位、重要事项、重要场所、重点时段，紧扣“什么能做和什么不能做”两个方面，出台“八小时外”行为规范，从政治规矩、廉洁自律、品德作风等方面列出4项正面清单和11项负面清单，进一步划出底线、亮明红线，教育引导纪检监察干部心存敬畏、知止知改，切实让负面清单发挥正向效能。建立7项他人监督机制，促进外部监督攥指成拳。领导监督紧扣“主要、分管和直接”三个层面，细化签订责任书480份，一级监督一级。特约监督，向89名特约监察员发放“八小时外”监督告知书，随时发现指出问题。离退休纪检监察干部监督，适时组织座谈会，及时发现和报告有关问题。家庭监督，向396名纪检监察干部家属发送清廉家庭创建倡议书，组织签订家庭助廉承诺书。“两代表一委员”监督，每年以函件形式发放征求意见表，收集涉及纪检监察干部队伍建设中存在的问题和建议。司法监督，与公检法建立信息互通机制，及时发现纪检监察干部不良行为及违纪犯罪问题。群

众监督，做到问题线索“零暂存”，违纪违法“零容忍”，从严查处“灯下黑”。构建3项自我监督机制，注重内外兼修，形成自我监督良好氛围。纪检监察干部每年报告一次“八小时外”活动事项，严格备案，并按照不少于10%的比例抽查，对发现不如实报告的依规处理。自愿承诺每年签订“八小时外”廉洁自律承诺书，进一步强化身份意识、责任意识和纪律意识。及时报告坚持自查从宽、被查从严，鼓励向监督责任人主动报告自身问题，抓住机会、说清原因，相信组织、依靠组织。

**固化预防措施，激发监督活力，彰显监督新成效。**把关注干部成长融入干部监督工作中，探索建立源头培养、跟踪培养、全程培养等机制，坚持政治上激励、工作上支持、生活上关爱，进一步增强凝聚力、向心力和战斗力，提振干部担当作为“精气神”。2021年，先后为受到诬告陷害的干部及时澄清正名，对受处分的干部进行回访帮助，为7名干部协调解决实际困难，向组织推荐提拔交流干部17人。扣紧自我约束“风纪扣”，对受理的26件问题线索精准运用“四种形态”作出处置，对存在苗头性倾向性问题的干部及时指出纠正，对不适宜纪检监察岗位的干部予以调离。紧盯执行制度、落实决策、履行责任、行使权力等情况，常态化开展警示教育，修订完善机关管人管事内控制度办法23项，最大限度避免权力失控、决策失误、行为失范。实行“周报告、月督办、半年总结通报”机制，细化考核细则，从强化管理、从严监督、加强结果运用等层面对干部承担任务落实、纪律作风执行情况等进行全维度评估，晒实绩、比亮点、拼干劲，有效激发广大纪检监察干部在发挥监督保障执行、促进完善发展作用中积极履职尽责，有力保障全市经济社会高质量发展。廉

# “室组地”联动提升监督执纪执法效能

## ◆中卫市纪委监委

2021年以来，中卫市纪委监委认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会关于建立“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制的部署要求，结合中卫市实际，积极主动作为，探索建立了“室组地”联动的协作区机制，构建起纵向调度有力、横向协作紧密、整体高效运行的工作格局，有效提升了监督执纪执法质效。协作区开展联合监督检查、联合办案等126次，发现问题43个，立案审查调查52件，给予党纪政务处分38人。

### 主要做法

突出顶层设计，优化监督合力。建立健全市纪委监委统一领导，协作区统筹协调，各室、组、地协同落实的领导体制。制定《关于建立市纪委监委派驻机构与监督检查审查调查室协作区机制的实施方案》，明确由市纪委监委统一领导，由1名副书记（副主任）牵头，将3个监督检查室、2个审查调查室、14个派驻纪检监察组（派出纪检监察工委）、3个县（区）纪委监委，划分为3个协作区。每个协作区由1名市委常委（监委委员）担任组长，由1个监督检查室牵头协调，统筹“室、组、地”监督和办案资源，开展联合监督和联合办案，变“分散作战”为“整体联动”，变“一根线”为“一股绳”，形成联动执纪监督审查调查“拳头”，有力地推动全市纪检监察各项重点工作任务落地生根，高效完成。

健全五项制度，强化协同作战。中卫市纪委监委坚持以联动协作为支撑，规范工作机制，提升协作区工作质效。一是实行提请办理和指定办理制。坚持提请协作办理与指定协作办理相结合，协作区成员单位对需要提请协作

办理的事项，及时提请会商研究；市纪委监委分管领导或协作区组长，结合工作实际，指定协作办理事项。对提请协作办理的事项，统一交由监督检查室汇总后，提交协作区工作会议研究确定。二是实行首办负责制。协作事项确定后，按照“谁提请谁牵头谁负责”的原则，由提请协作的单位负责制定工作方案，明确工作任务、办理时限和具体要求。协作区成员单位根据方案开展工作，落实具体任务。严重违纪违法案件由审查调查室负责提出方案。三是实行工作例会制。每季度召开1次例会，集中分析研判成员单位提请的协作事项，传达学习中央和区、市党委有关部署要求，交流学习、工作心得感悟，协调解决协作过程中存在的问题和困难，强化业务交流，推进互学互鉴。2021年共召开会议4次，对中央督导组交办督办重点案件办理过程中存在的问题及时研判。四是实行季度分析制。协作区定期召开会议对重要专项工作、重要监督检查、重要信访件办理、重要问题线索查办等工作开展集体分析研判，精准高效处置问题线索。每季度汇总分析协作区工作开展情况，查找共性问题、突出问题和工作中的短板、弱项和不足，分析原因，提出工作建议，为领导决策提供参考。五是实行总结交流制。协作区每半年进行一次工作总结，做实查办案件的“后半篇文章”，针对多发案件、典型案件、新型案件以及严重违纪违法案件，开展总结剖析，深入查找案件背后的深层次问题，强化以案促改，做好“治标”和“治本”结合文章，切实发挥促进完善发展作用。本年度协作工作结束后，全面总结年度协作事项完成情况，归纳、提炼、总结协作过程

中好的经验和做法，取得的效果和存在的问题。

注重优势互补，推动协作质效。科学运用协作区监督力量，精准把握“统”“分”时机，按照地域相近、优势互补、便于协作的原则，实行疑难复杂案件审查调查、重点监督检查工作“大协作”，一般简单案件查办、日常监督工作“小配合”，一体推进监督检查、审查调查等工作协同高效。一是统分结合一体联动。“统”突出统一领导、统一调配，“分”突出机动灵活、措施多样，“结合”突出集中力量、集中资源，“一体联动”突出上下联动、左右衔接。在办理中卫市公安局特警支队政委雍建军严重违法违纪案件时，审查调查室与派驻纪检监察组紧密配合，稳妥有序做好立案、留置、处分等工作，确保各个节点环环相扣、无缝衔接。二是加强优势互补。采取提级办理、指定管辖等，破除县（区）纪委监委及纪检监察组的思想顾虑和熟人社会难题，为其撑腰鼓劲，充分发挥三方各自优势，力求实现“1+1+1>3”的效果。在查办中宁县“4·08”蓄水池溃口事故违纪违法案件时，通过第三监督检查室在协作区中发挥主导作用，综合运用各种审查调查措施和监督方式，实施过程把控。中宁县纪委监委充分发挥对水务部门政治生态、权力运行特点等较为清楚这一“探头”作用，配合市纪委监委积极分析研判案情，推动案件破题。三是促进共同提高。结合协作区监督执纪执法工作一体化，发挥业务骨干主导作用，大力开展业务“传帮带”，采取跟班学习、以案带训等方式，通过“点对点”培训，“一对一”帮扶，让干部在实战中学习监督检查方式方法、工作流程、审查技巧和问题线索处置等业务知识，提高“单兵作战”综合能力和工作水平，实现了高水平练兵、高质量办案的目的。

### 取得成效

通过协作区办案，减少了办案阻力，整合了办案资源，提升了办案能力，实现了办案质效最大化。

通过人员互动优势互补，实现监督执纪、

审查调查人员力量攥指成拳互进互促，有效破解人员力量不足问题。实践中派驻纪检监察组人员少，特别是业务精、会办案、能办案的人员更少，通过协作区，对人员统一调配、案件统一查处、问题统一协调解决，形成了责任明确、协作有力、运转灵活、制度配套的工作机制，使一些难度大、问题复杂的案件能够在短时间内得到查处。协作区办案最大程度发挥了委机关干部“专业硬”，派驻机构和县（区）纪委监委干部“情况熟”的优势，变“单兵作战”为“协同作战”“集中会战”。

通过实战检验，达到同频共振、同向发力，有效破解办案阻力干扰问题。通过建立协作区机制，整合派驻机构和监督检查、审查调查力量，构建整体联动、协同高效的监督检查、审查调查工作格局，发挥实践经验丰富，熟悉纪法政策优势，全程指导谈话询问，帮助审定审查调查方案、把握节奏方向，协调办理各种手续。抽调人员对案发单位环境陌生，没有熟人，思想没有顾虑，受到的干扰和阻力少，能够进一步深挖案件，扩大办案成果，有效破解派驻机构“熟人社会”监督难、办案能力不强，监督检查和审查调查人员少、监督不深入等难题，不断增强监督合力，推进纪检监察工作高质量发展。

通过以案代训成果转化，将制度优势转化为治理效能，有效破解办案人员业务不精问题。查办案件通过培训等常规措施在短时间内很难有效提升，只有在实践中不断积累才能逐渐提升办案能力。协作区办案中，市纪委监委由1名委领导跟踪指导，坚持重大事项共同研判，重要情况集体会商，不断提高办案人员办案实践能力。通过培训指导、相互学习，有效提升了能力素质。一些纪检监察组组长及工作人员通过协作办案，亲自参与制定调查方案、拟定谈话提纲、做笔录等环节，掌握办案方法、学会办案技巧，在实践中增长了才干，提高了办案能力和业务水平。■



# 建立“小微权力”监督体系 以小切口推动大作为

## ◆贺兰县纪委监委

贺兰县探索建立“小微权力”监督体系，进一步压紧压实乡镇党委主体责任、乡镇纪委监督责任、村监会民主监督以及行业部门监管责任，强化日常监督，以助力乡村振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全力服务保障接续推进乡村振兴战略。

一是用好统筹协调“指挥棒”。根据区、市纪委会“2021年要推进纪检监察体制机制创新，推动形成系统集成、协同高效的监督机制”要求，县纪委根据年度工作计划中建立完善乡村监督体系任务，及时印发《贺兰县探索建立乡镇基层监督体系护航巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》，明确了各乡镇（场）党委全面从严治党和党风廉政建设党内监督主体责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”责任，梳理各责任主体具体内容17项，并提出明确工作要求，督促党委党组全面落实主体责任和行业监管责任，着力构建乡镇党委主体责任、乡镇纪委监督专责、村监会贴身监督责任、行业监管责任同向发力的监督体系；同时，聚焦责任落实，提前下发《乡镇基层监督体系建设工作落实考核评价表》，从党委党组主体责任落实、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”责任履行、乡镇纪委、村级监督5个方面，细化了落实

“三个清单”、深化“双查双述双报告”、开展村级质询以及干部日常学习教育等30项评价标准，通过量化评分结合半年、年终党风廉政建设责任制考核，对5个乡镇（场）基层监督体系建设工作落实情况作出整体评价，通过考评靠前乡镇（场）的榜样示范作用和考评靠后的警示提醒作用，激励各乡镇（场）进一步压实工作责任，补齐短板漏洞，建设完善基层监督体系，全力服务保障乡村振兴。

二是牵住主体责任“牛鼻子”。紧盯各乡镇（场）党委主体责任落实，督促各乡镇（场）党委按照《关于实行党风廉政建设责任制的规定》要求，结合加强对“一把手”的监督相关要求，将监督主体责任从乡镇党委逐级延伸到村（社区）级末梢，对照各乡镇（场）主要负责人党风廉政建设主体责任季度汇报清单26项内容，对责任落实情况及时跟进，逐一比对，对工作落实不到位、考核末尾的7个乡镇（场）“一把手”提醒谈话；盯紧班子成员“一岗双责”责任清单内容，对工作落实不到位的2位乡镇（场）班子成员进行谈话提醒，督促层层严抓落实，形成一级抓一级的工作格局。第一责任人带头履职，对175人次362项“三个清单”落实情况审核跟进，及时提醒督办，并通过开展党内谈话、下发提醒函、督办函等方式

提醒督办各类问题15次；各班子其他成员及时学习跟进，督导检查86次，发现问题并督促整改问题58个，全力做到把党风廉政建设延伸到分管的各项工作中。

**三是练就纪委监委“主力军”。**统筹县乡纪委监委力量，自上而下传导监督压力，督促各乡镇纪委立足监督的再监督，围绕中心、服务大局，聚焦重点任务，横向加大对同级党委及党委班子成员监督力度，对巡视巡察反馈、党风廉政建设责任制考核、领导干部经济责任审计等工作中的问题及时督促整改。纵向加大对下辖村两委及村监会成员履职尽责情况的监督，构建并完善村监会与乡镇纪委问题线索移交工作体系，组织开展村监会成员培训5次180余人，进一步提升了村一级监督质效。同时，常态化开展村级党风廉政质询工作，2021年以来，累计组织5个村开展质询工作，共质询问题41个，督促整改32个，切实做到问计于民、问政于村，进一步夯实了基层治理群众基础。

**四是启动行业监督“助推器”。**县纪委监委统筹各行业监督力量，结合财政惠民政策执行、乡镇村换届审计、民政村务公开和低保救助、农业农村“三资”管理和会计委托代理交叉互查等监督力量，压实监督及问题整改责任。聚焦巡视巡察“后半篇文章”，对巡视巡察问题持续跟进督导，对巡视巡察发现问题“回头看”，及时纠正偏差、解决问题。针对巡视巡察反馈问题，开展基层党组织建设制度执行不规范问题、财务管理制度执行不到位问题、财政资金管理使用和差旅费报销不严谨问题集中整治，去年以来，巡视巡察发现的48个问题已全部督促整改完成，实现了点上整改和面上整改同步推进的良好效果。针对村级“三资”管理，紧盯村级经济责任审计问题整改，对村一级财务

收支管理不规范、资产管理不严谨等问题，进一步跟进促改，2021年以来，对审计的22个问题进行跟踪，已全部督促整改完成。同时，组织各乡镇会计委托代理服务企业，以实施专业化会计监督，将全县7个乡镇（场）分为3组，扎实开展交叉互查、结对帮查，全县65个行政村实现了结对帮查全覆盖，累计发现问题253个，督促整改100余个，实现了一个渠道归集、一同问题研判、一个口径反馈。

**五是找准村级监督“突破口”。**制发《关于进一步发挥村务监督委员会职能做好民主监督工作的通知》，建立《村级小微权力监督清单30条》，厘清了目前我市行政村涉及的村级重大事项决策、组织人事、三资管理、工程采购、农村救助救济、村务公开、村级服务七大类30项具体小微权力的边界、运行及监督流程。落实村监会“四统一两保障”规范化建设，明确权力界限9项，制发制度8项，编发《村监会工作手册》，使基层村监会监督有据可依、有制可循，督促民政对各村党支部书记、村委会主任、村监会成员300余人开展基层治理体系建设培训班，切实提高村“两委”履职能力和村监会成员监督水平；围绕“四议两公开”、村级小微工程、财务支出、“三务”公开、土地征收等40余项内容，开展近距离监督、走访入户230余次，发现问题69个，督促整改问题83个，让村干部手中的小微权力首次有了明确的“边界”，也真正把权力放到了老百姓眼皮底下运行，有效指导规范了村监会监督工作的开展，筑牢了村干部“不敢腐、不能腐、不想腐”的思想防线，打通了全面从严治党“最后一公里”，为推进乡村振兴战略提供坚强的纪律保障。廉

# 监督工作站助力乡村振兴与“廉”同行

## ◆青铜峡市纪委监委

2021年以来，青铜峡市纪委监委在全市24个村（社区）试点建立村（社区）监督工作站，120名廉政监督员共参与本村各类事务监督1325次，发现并推动解决“三资”管理不透明等问题103个，在管好“小微权力”、治理基层微腐败等方面发挥了积极作用，推动了全面从严治党不断向基层延伸。该做法被自治区纪委监委评为2021年度特色亮点工作，并被中央纪委国家监委网站和“学习强国”平台宣传推广。

### “三个目标”理清“干什么”

制定了《关于建立青铜峡市行政村（社区）监督工作站的实施方案》，明确村（社区）监督工作站工作任务目标。一是实现监督管理“零缝隙”。充分发挥村监督工作站成员熟悉村庄情况、能够密切联系群众等优势，对所有行使公权力的村干部及本村党员开展零距离监督、全覆盖监督。二是确保政策执行“无折扣”。事前监督村（居）干部遵守廉洁履职有关规定情况，抓早抓小，事中监督落实涉及群众切身利益政策情况，事后监督问题整改情况等，确保惠农富民政策执行到位。三是保证履行职责“不缺位”。监督工作站成员人手一本《履职记实手册》，通过接访、走访、列席会议等方式，对本

村“小微权力”清单规范运行等进行日常化监督检查，并及时记录和反馈，有效督促村（居）干部履职尽责，遏制“微腐败”问题发生。

### 明责赋权解决“怎么干”

监督工作站为“2站1室”三合一工作场所，“2站”即监督工作站、监察联络员和清风使者工作联络站；“1室”即审查调查谈话室，通过整合纪律监督、监察监督和民主监督力量达到“1+1+1>3”的效应。一是延伸监察职能激活监督神经末梢。每个监督工作站配备3-5名成员，阵地建设达到“五有”，即有标识、有场所、有队伍、有台账、有制度，承担“监督、检查、宣教、报告、协查”等职能。重点监督村（居）重大事项民主决策制度落实、工程建设项目管理和招投标制度执行、“三务”公开、强农惠农政策落实、村班子成员廉洁自律等情况。镇（街）纪（工）委（监察办公室）对监督工作站进行培训考核管理，建立月例会、季报告、年度考核等制度，奖优罚劣，倒逼责任落实。二是整合监督力量变“被动查”到“主动防”。制定日常监督流程图，运用1套监督清单有序开展村级日常监督，监督清单包含村级党务、村务、财务3大类、政治思想、政策保障

补贴、“三资”管理等10个方面的监督事项，形成《日常监督台账》定期向村（社区）“两委”反馈并报镇（街）纪（工）委（监察办公室），形成《问题整改台账》。一年来，监督工作站成员联合全市453名监察联络员和清风使者共参与监督村级事项165项，反馈意见建议73条。三是发挥阵地优势筑牢监督“前哨”。针对市镇两级纪委在村级开展“走读式谈话”安全需要，监督工作站同时承担起审查调查谈话室职能，配备了办案电脑、桌椅等，让办案人员在村级办案有“落脚点”和“安全角”。2021年以来各监督工作站共承担“走读式谈话”48次，实现全年办案安全“零事故”。同时承担了“廉政谈话室”职能，对村干部在苗头性、倾向性问题上早提醒、早制止，2021年共对48名换届新任村（社区）干部进行任前集体谈话，对17名村（社区）干部进行单独约谈提醒。

### “划线织网”确保“干得好”

监督工作站运行以来，织紧织密了线索收集、资金监管、法规宣传“三张廉网”，推动了村级监督延伸到最末梢，村（社区）干部服务意识进一步强化，工作作风明显好转，服务群众水平进一步提升。

聚焦侵害群众利益问题，构建全覆盖的问题线索“收集网”。一是日常监督“挖”线索。各监督工作站通过组织“民情沟通日”、上门入户了解民意、接受群众信访举报、矛盾群众纠纷调解等排查党员干部违纪违法线索，主动“查出”不符合享受低保等政策的对象信息，“挖出”物资采购不规范、惠民资金监管缺位等问题线索。二是联动监督“筛”线索。加强与村（社区）警务、综治等部门的联系沟通，从

受行政处罚、刑事处罚等人员信息中筛查党员干部违纪违法问题线索；充分利用各职能部门“大数据”信息，通过联合监督、信息反馈等发现村组干部及党员违纪违法问题线索。三是拓展监督“寻”线索。充分发挥网格员、楼栋长一线“电子眼”的优势，在与群众沟通交流中梳理出“痛点、难点、堵点”问题。2021年以来，各监督工作站共接待群众2158人次，走访群众3712人次；组织“民情沟通日”活动240场次，参与群众13903人次，沟通事项1264个，排查问题线索350条，3名村（社区）干部因涉及群众利益问题被查处。

聚焦乡村振兴政策落实，构建安全有效的村级资金“监管网”。一是调研走访摸实情。监督工作站成员围绕各村（社区）在“三资”使用方面的重点人、重点事、重点问题摸实情、解民困，先后对峡口镇沈闸村建设村级廉政文化广场项目提出建议，协调解决了陈袁滩镇袁滩村困难群众徐天福无人照料生活、黄河楼社区和府一期小区安装电动车充电桩等问题19项。二是联合督查提质效。联合市纪委监委“提级监督”小组，对村（社区）“三资”管理等情况逐项过筛，共督促整改问题16个，接收各职能部门下发工作建议书8份，督促解决了一批村集体资产管理不规范、群众土地租金不及时兑付、群众低保房补助款不到位等问题。三是压实责任促落实。以建立监督工作站的村（社区）为基点，辐射53个村建立小微权力清单，共梳理出小微权力503项，动态更新52项，进一步压紧压实各村级党组织主体责任，有力推动村级资金监管事务有序进行。

聚焦法治思维正风反腐，构建全员参与的廉法规规“宣传网”。一是廉政宣传突出“实”字。各监督工作站注重将廉政（下转第38页）



## 准确把握全面落实《条例》 推进规范化法治化正规化建设

近日，中共中央印发了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，在建党百年之际制定出台《条例》，彰显了我们党勇于进行自我革命的坚强决心。这是我们党第一部全面规范纪委工作的条例，是高质量做好纪检监察工作的重要遵循。《条例》是基础性中央党内法规，内容全面系统、政治性规范性指导性很强。纪检监察机关要深入学习领会《条例》的精神和要义，同学习习近平总书记关于党的自我革命重要战略思想、同贯彻党中央全面从严治党战略方针、同落实党章对纪检机关的规定要求结合起来，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强做到“两个维护”的政治自觉，不折不扣把习近平总书记和党中央赋予的职责任务完成好，不断提高纪检监察干部依规依纪依法履职水平，不断提高纪检监察机关自身建设水平。

要全面学习掌握《条例》内容。《条例》对纪委的领导体制、产生运行、任务职责、自身建设等作出全面规范，涵盖中央纪委、地方各级纪委、基层纪委等不同层级，贯穿监督执纪

问责各项职责，是纪检监察机关开展工作、履职尽责的基础规范、基本依据。要逐章、逐条、逐款学习掌握，抓紧抓实全员学习培训，加强宣传阐释，推动全系统特别是新任纪委书记和班子成员、新进纪检监察干部学深学透、准确运用。

要贯通学习贯彻《条例》和其他纪检监察法规。这些年来，纪检监察法规制度建设取得明显成效，形成一系列重要制度成果。党的十八大以来制定修订一批纪检监察法规和规范性文件，包括党内监督条例、党纪处分条例、问责条例、监督执纪工作规则等党内法规，监察法、公职人员政务处分法、监察官法、监察法实施条例、监督执法工作规定等法律法规。要树立系统思维，把《条例》与其他法规制度贯通起来学习贯彻，一体理解把握、一体执行运用，促进系统集成、协同高效，促进执纪执法贯通、有效衔接司法，深入推进规范化、法治化、正规化建设。

要以学习贯彻《条例》为契机，进一步推动纪检监察工作高质量发展。《条例》从百年党

史中汲取智慧营养，总结运用党的百年奋斗中特别是新时代全面从严治党 and 反腐败斗争的理论成果、实践成果、制度成果，体现了纪检监察工作高质量发展的理念、思路，强化了监督保障执行、促进完善发展的措施、要求。比如，坚持党中央集中统一领导，坚持以人民为中心，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，加强对党的理论和路线方针政策、党中央决策部署执行情况的监督检查；比如，坚持严的主基调，坚持稳中求进、坚定稳妥，坚持实事求是、依规依纪依法，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力；比如，采取制发纪律检查建议书或者其他方式，督促推动举一反三、切实整改，推动解决问题、规范决策、完善政策、健全制度，等等。把这些理念和要求，上升到党内法规制度的高度，实质是对纪检监察

机关贯彻落实提出了更高要求，对纪检监察工作高质量发展提出了更高要求。要准确把握、全面落实《条例》，发扬勇于自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩，完善党和国家监督体系。

《条例》综合了新时代纪检监察工作创新发展的重要经验、重要成果、重要要求，必须高度重视、深化认识、提高执行水平。中央纪委国家监委机关要带头贯彻执行《条例》，同时要督促推动全系统抓好学习培训、贯彻落实。各级纪委监委要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，紧密结合工作实际，实实在在抓好落实，努力取得正风肃纪反腐新成效。廉

（来源：中央纪委国家监委网站）

（上接第36页）法规转化为群众喜闻乐见的方式广泛传播，组织民间文化艺人、自乐班子、演出小分队把党的优惠政策、身边的廉洁故事搬上乡村大舞台，其中叶盛镇叶盛村自乐班自编自演的《悔恨的泪》廉政情景剧、青铜峡镇精心创编的《我为脱贫争光荣》等群众喜爱的23个节目得到群众的一致好评，民风、政风、党风在潜移默化中不断净化、好转。二是廉洁教育突出“防”字。各监督工作站通过对村“两委”班子成员日常提醒打好廉政“预防针”，去年以来先后对120名村组干部开展提醒谈话。大力开展“清风常伴、廉洁齐家”清廉

家风建设，发放家庭助廉倡议书500余份，签订廉政承诺书312份，不断筑牢村干部家庭助廉“防火墙”。三是纪法学习突出“常”字。组织村组干部时常学习《中国共产党纪律处分条例》《监察法》《中华人民共和国政务处分法》《乡村振兴促进法》等，教育引导村（社区）干部依规依纪依法规范履职尽责。去年以来，先后有80余名村组干部到青铜峡市（大坝）农村党员警示教育基地接受警示教育，通过“漫画+党纪法规条文+案例”的方式使党纪法规入脑入心。廉



图为宋元时期画家钱选所绘《时苗留犊图》(局部)

## 清风浩气满乾坤

——崇廉抑贪的中华传统廉洁文化

◆ 罗 振

杜甫是伟大的诗人，更是清廉为官的表率……

公元764年，在两川节度使严武举荐下，杜甫出任检校工部员外郎。支离风尘际、漂泊天地间的杜甫总算有了一份暂时稳定的工作，但是微薄的俸禄要想养活一家，自是非常困难。

有一天，有位张姓朋友风尘仆仆来访。来人开门见山，久仰杜甫诗名，读了他很多诗作，特来拜访云云。同时，拿出了一条价值千金的丝织锦褥作为见面礼。杜甫一看，确实精致，价值不菲。如果收下，补贴家用自然是大为改观。但是杜甫想到了很多人因富贵骄奢而身败名裂，于是就拒绝了朋友的好意。杜甫将这件事记在了自己的诗中，“客从西北来，遗我翠织成。开缄风涛涌，中有掉尾鲸”，这件锦绣织品真是珠光宝气，但杜甫觉得自己只是一个田舍翁，不能接受这份厚礼，最后铺上简陋的席子，用粗茶淡饭招待了来人。

这首诗充分表现出杜甫的清廉为人，即使在困难中，也不取非分之财。

其实这首诗还有一层更深的意义，就是杜

甫借此诗来提醒节度使严武要俭以修身、俭以养德。

### 古代廉洁文化是传统道德体系的内核之一

据我国最早的一部历史文献《尚书》记载，中华文明诞生之初就已经注意到对主持公共事务者素质的要求。《尚书·尧典》记载帝尧为政“钦明文思安安，允恭克让，光被四表，格于上下。克明俊德，以亲九族”以及要“敬授民时”，这里面就包括了为政者要勤政、节用、爱民、尚贤等多层次含义。

一位叫皋陶的氏族首领首先提出了“九德”，即“宽而栗，柔而立，愿而恭，乱而敬，扰而毅，直而温，简而廉，刚而塞，强而义”，这构成了中国古代廉政制度、行为、思想的基础价值观，是古代廉政制度形成的重要文化基石之一。

我们可以清晰看到，在上古时期，崇“廉”抑“贪”的价值观念已经明确出现。

夏商周三代，是中国古代廉洁文化发展的一个重要时期。《夏书》曰：“昏、墨、贼、

杀，皋陶之刑也。”三代的刑律对贪贿已有严格的规定。西周穆王时的《吕刑》中有所谓“五过之疵”，即“惟官，惟反，惟内，惟货，惟来”，大意是指官吏办事不公、贪赃受贿，执法者要秉公处理。

我们常说三皇五帝，帝誉则是“三皇五帝”中的第三位帝王，他明察秋毫、仁威兼施，为百姓着想，使天下信服。为了让他的孩子们也能成就一番事业，帝誉和妻子非常注重对儿女的引导和培养。

帝誉的元妃姜嫄本身就是一位极其贤淑有德的伟大女性，据《诗经》记载，名声赫赫的圣母姜嫄，德行端正专一。姜嫄善于种植五谷，女儿善于植桑养蚕，当时的妇女都向她们学习。《史记》记载，她的儿子弃（也就是后稷），从小就有高远志向，帝誉和妻子教育他廉洁做人、为民做事。后稷承继了父母的教诲，他有相地的本领，善种谷物稼穡、教民耕种，而且他第一个建立粮食储备库和畎亩法，放粮救饥，被后世尊为农耕始祖、五谷之神。周朝人则尊后稷为始祖。

无论怎样谈廉洁文化，绕不开《周礼》这部书。因为这本书对源远流长的古代廉洁思想和当时的廉政措施做了细致的分析和概括。《周礼》提出通过“廉善、廉能、廉敬、廉正、廉法、廉辨”来考核官吏。值得注意的是在这六种考核方法之前都有“廉”字。

到了春秋战国时期，诸子百家都将“廉”理解为立身处世、为官理事的重要价值取向，其中法家更是把“廉”和“政”相结合，认为“礼义廉耻”是立国之本，并制定了“廉不蔽恶”的原则。

沿着《周礼》的脉络，古代中国都把“廉”作为传统道德的核心，形成了一个比较完整的道德体系。可以讲，“六廉”大体构成了中国古代廉洁文化的基本内容，古代廉洁文化在此基础上得以发展与完善。

### 从“兼听万事”到“六条问事”

中国古代行政系统的巡察，又称巡查、巡

行、循行，是行政监察的重要组成部分，是指通过巡行这种方式进行的以纠察百官、扬清涤恶为主要目的的巡察活动。

有学者认为，这种制度萌芽于夏商周，形成于秦汉，逐步完善于隋唐宋，强化于明清，代代相传，久盛不衰。

自尧舜之时就已有天子“五载一巡狩”的巡察惯例（这种巡狩有时又与军事行动相关），还设有专司收集民情的官员，这些官员“夙夜出入”到各地听取民间意见，向舜报告，同时又把舜的意图传递给民众。时称这些人是“喉舌之官”。

周朝建立后，周王室也派“行人”每年到各诸侯国巡察，征集诗歌民谣，以观诸侯政绩，被称为“轩使”。各国的诸侯也都设有“采诗之官”，负责考察和关注民间的舆论动向，这就比尧舜时的“喉舌之官”职能丰富了。

秦统一六国后，设置了较为健全的监察机构，中央有御史大夫，与丞相、太尉并为三公，负责监督从中央到地方的官员。地方郡县则设有监御史，监督地方官员。

正如公元前210年，秦始皇巡行至会稽，在会稽山所立的石刻上所云：“兼听万事，远近毕清，运理群物，考验事实，各载其名。贵贱并通，善否陈前，靡有隐情。”这段话的意思是，朝廷听取各方面的意见，远近的情况都很清楚，运用事理物情，考察核实实情，分别给予合适的界定，天下官员百姓，无论贵贱，都没有隐情。

汉承秦制，是中国古代巡察制度形成的重要时期，方式有七种：一是皇帝巡行天下；二是由中央监察机构派出刺史巡行郡国；三是郡国派出督邮巡行县域；四是县令县长派出廷掾巡行乡里；五是京畿地区由司隶校尉巡行视察；六是朝廷临时派遣特使循行视察；七是地方官下乡巡查工作。

督邮这个职务，因为《三国演义》张飞鞭打督邮而有着很高的知名度。汉代廉臣尹翁归

就曾经担任督邮一职，他治理东海郡最主要的工作方法就是从巡察入手。尹翁归赴任途中，发现一个赶车人不住地擦眼泪，他问赶车人为什么伤心？赶车人说自己是卖粮食的，郟县有个大土豪许仲孙，人称许老虎，抢夺了他们的粮食，他提醒尹翁归此去郟县千万小心。尹翁归暗记在心，到任后第一件事就是到郟县巡行，他看见县衙只有一个小吏值班，就严厉查问隐情，小吏只得如实禀报：原来其他官吏正在县衙里面饮酒。每天都有人来县衙状告许仲孙，但许仲孙早派人备下好酒好菜让官吏们吃喝，暗里还送钱财，勾结一气。尹翁归继续追问，得知了许仲孙的恶劣行径。

尹翁归听完，立即召见了郟县县令，从县令那里调阅了历来控告许仲孙罪恶的卷宗，听取了县令的汇报，进一步得知许仲孙在郡内盘根错节的势力和关系等。不久，尹翁归当着东海郡大小官吏、名流士绅的面把许仲孙拿下，拿出历来控告许仲孙的卷宗，当堂审理，最后将许仲孙依律论斩，弃尸于市，与他有瓜葛的人也全部问罪。百姓无不拍手称快。后来人们把尹翁归此举称为“杀一儆百”。

特别值得一提的是，汉代制定了“六条问事”，成为此后历朝历代巡察巡行制度所仿效的蓝本。例如，隋朝的“六察”，唐代的《巡察六条》，都是在汉朝“六条问事”的基础上发展而成的。

### 家正则国兴

孙叔敖在湖北云梦泽一带躬耕务农，楚庄王听说后请他出山，任命他为令尹。在孙叔敖的辅佐下，楚国很快成为强大的诸侯国。

为了奖励他的功劳，楚庄王多次给他封地，但孙叔敖认为一个人如果俸禄丰厚却不知足，灾祸就会降临，因此坚辞不受。而且他治家严谨、勤俭持家，不许家人有任何的铺张浪费。病危之际，孙叔敖放心不下的是自己的儿子：自己死后，楚王很可能会赐给儿子封地，甚至会让儿子出来为官。但是他知道他的儿子没有做官的能力，如果不能自食其力，很有可能

会因此招来祸患。所以他给儿子留下遗言：你自幼生长环境已经比普通人好很多了，如果再不靠自己的努力去养家糊口，并且继续过俭朴的日子，将来就会害了自己、害了家人。所以，孙叔敖死后，他的儿子回到老家种地为生。

孙叔敖的这番终极关怀，可谓情真意切。知子莫若父，他深知自己儿子的为人和能力，所以让儿子选择了一条适合自己的道路，最终在纷纷纭纭的春秋时期得以保全家人、避免灾祸。

孙叔敖一生不图个人利益，严谨修身、克己奉公，成为令人称赞的万古贤相，司马迁在《史记》中称其为“循吏”第一。更重要的是孙叔敖在治家和教育家人方面，树立了良好的风范，为家教家风添写了一笔温暖的底色。

家教家风是随着家庭的产生，以家族或单个家庭为单位而出现的一种教育形式。在传统中国，家族是每个成员的天然生命场，而每个成员又是构成家族生命场的一分子，家族和个体成员之间互依互联形成生命共同体。因此，对个体的教育是家教家风的首要之义。

托名黄帝所作的家训类文献，有《金人铭》《巾儿铭》《戒》《丹书戒》等。通过托名是黄帝所作，足见古人对家教家风的重视。周文王有一篇《诏太子发》，学者也认为是家训文字，大意就是文王告诫武王体恤民情，勤廉为政。

《尚书》中《康诰》《酒诰》《梓材》等，乃是周武王劝告其弟康叔的话。包括《国语》《左传》《战国策》中都有一些家训材料的存在。

因此，重视家教家风是从古就有的传统，而且无论高门巨室还是寻常百姓家，都对此极为重视。正所谓：“一家仁，一国兴仁；一家让，一国兴让”。

我们向前走去，离不开过往和历史，离不开中华优秀传统文化中积累和蕴藏的智慧 and 力量。每一次回望和凝视，我们会发现不少“璞玉浑金”镶嵌在其中，那种穿越时空的风华和高标自立的正气，千载之下犹有回响。廉

（来源：中央纪委国家监委网站）

# 忘记来路 蜕变成为“多面人”

——宁夏回族自治区人大常委会原党组成员、秘书长徐力群

严重违纪违法案剖析

◆方弈霏

徐力群，汉族，1959年5月出生，1976年7月参加工作，1984年12月加入中国共产党。曾任宁夏回族自治区银川市房地产管理局党委书记、局长，银川市金凤区区委书记、银川高新技术产业开发区工委书记，固原市委常委、副市长，中卫市委副书记、市长，宁夏回族自治区人大常委会党组成员、秘书长，机关党组书记（正厅级）。

2020年9月，经宁夏回族自治区党委批准，自治区纪委对徐力群涉嫌严重违纪问题立案审查。同年11月，自治区监委对徐力群涉嫌严重违法问题立案调查，并对其采取留置措施。2021年4月，经宁夏回族自治区纪委常委会会议研究，并报自治区党委批准，决定给予徐力群开除党籍处分；由自治区监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得，将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，涉案财物随案移送。

2021年8月，吴忠市中级人民法院依法公开审理徐力群受贿、非法持有枪支一案。同年11月，吴忠市中级人民法院一审判决徐力群犯受贿罪，判处有期徒刑十一年，并处罚金人民币一百万元；犯非法持有枪支罪，判处有期徒刑九个月，决定执行有期徒刑十一年六个月，并处罚金人民币一百万元。徐力群认罪认罚，不上诉。

在领导、同事眼中，徐力群是“清廉”标杆，“他挺正直的，从不让同事、下属到他家中

拜年，也不收别人送的礼品礼金。”就连当地一些大老板都认为徐力群“油盐不进”，“他还是比较讲原则的，很不好‘拿下’。”

“这不过是他伪装出的一面。”据办案人员介绍，为了标榜“清廉”，徐力群下足了功夫。对于当地名声大的老板送来的礼品、现金等，他都高调让司机、办公室工作人员退回，甚至主动将其中一部分上交组织拍卖处理，并将拍卖的钱捐赠孤儿院，树立“廉洁”“恤民”的领导干部形象。而每一笔退回和上交的钱款他都注意记录留痕，还专门整理成册、精心保管，作为其彰显“清廉”形象的资本。

“徐力群被核查时，有不少人感到不可思议，甚至还为其辩白。”办案人员说。直至他被留置后，面对铁的证据，其脸上的“面具”才被揭下，伪装者的真实面容终于显露出来。经查，徐力群违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、生活纪律，不仅存在权钱交易、权色交易、钱色交易，还非法持有枪支。而其收受的财物除了字画、茅台酒，还有象牙制品、玳瑁标本等国家禁止流通的野生动物制品……

“我走了太远的路，却忘记初心，背离组织，直至犯下大错，后悔莫及。”徐力群从一个懵懂青年通过勤奋努力成长为一名正厅级领导干部，最终却沦为身陷囹圄的腐败分子，命运的起伏犹如一场戏。而他在这人生之戏中扮演的多个角色，早已为其今日的痛心疾首、悔恨交加埋下了伏笔。

### ▲党性缺失、表里不一的“两面人”

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。党性修养不会随着党龄的增加而自然增强，也不可能随着职务升迁而自然增强，而是需要时时警醒、不断锤炼。“党性缺失是我犯下各种错误的主要根源。”在留置点，徐力群自我剖析道，从忽视理论学习和党性锻炼开始，他的理想信念出现了动摇，思想随之堕落变质。

徐力群参加工作后，长期在银川市房管局任职，并在组织的培养下逐步成长为市房管局党委书记、局长。然而，长期在政府部门工作的他却认为自己只需干好业务，从不重视政治理论学习，他坦言道：“我入党30多年，一开始还是积极向党组织靠拢的，不知道从什么时候开始，我再也没有认真读过、重温过党章，再也没有对照党员义务、党的纪律来审视自己，到后来党性蜕变得只剩下党员这个外壳。”

初心易得，始终难守。党性弱化、理想信念淡薄的徐力群渐渐把“对党忠诚”的誓词抛到了九霄云外，还练就了表面一套、背后一套的“本领”。

表面上，徐力群是一个“清正廉洁”“作风正派”的领导干部。在银川市房管局任职期间，他不惜得罪单位的其他领导和同事，多次要求退回单位发放的福利。对于同事、下属送来的“特产”，他也果断拒绝、甚至大声斥责。

背地里，他常利用职权为自己认为可靠的私营企业主提供帮助，并接受“好处费”，他坦言道：“很早我就从权力中感受到了‘好处’，这种‘好处’改善了家庭的生活，让我沉醉于被逢迎的愉悦之中，以至于没人送，我就感到很失落，盼望人家送。”

“他私下给自己的身边人划分了‘圈子’，圈子内外，经营着两面人生。”办案人员告诉记者，徐力群对于圈子外的人，秉公办事、不徇私情，让外界认为他是一个廉洁奉公的领导干部；而对圈子内他认为“安全、靠得住”的老板们，则照顾有加，在这些“自己人”面前，他贪婪的本性

暴露无遗，对于送上门的礼品、现金照单全收，甚至主动索贿，一开口就是几百万。

2007年，徐力群出任中卫市委副书记、市长，主政一方后，他把“台上一套，台下一套”的做法用得炉火纯青。不论是在会议上、文章里还是在接受采访时，他都大谈特谈如何做到“五不直接分管”，如何防止以权谋私，让干部廉洁从政。实际上他却常年插手和干预各类重大事项决策，想尽办法为圈子内的“朋友”们提供帮助，以谋取私利。

“徐力群的心中一直盘算着一笔‘政治账’，他这时候对自己的政治前途抱有憧憬，因此还有所忌惮。”办案人员告诉记者，但在2011年中卫市委主要领导调整，徐力群没有如愿接任“一把手”后，他便心灰意冷，觉得自己的政治前途到头了，从那时起，他的内心发生很大变化，充满了“怨气”“委屈”等负面情绪。“既然组织没有提拔我的意思，我还是早点为自己的退休生活作打算吧。”“政治账”算空后，徐力群又算起了“经济账”。此后，徐力群在金钱的诱惑下迷茫、迷失，在十八大之后甚至十九大之后还不收敛、不收手，失去理性、毫无敬畏。

“两面人”实质是政治投机者、行动两面派、道德伪君子，根源在于世界观、人生观、价值观扭曲。没有人生来就是“两面人”，徐力群正是在逐步放松自身党性修养后，丧失理想信念，导致思想上变质、政治上蜕化，以两副面孔示人。但不管他表面上如何讲廉洁、讲奉献，其不真不忠的本质在反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固的形势下，最终都会暴露出来。

### ▲精于算计、钻营谋私的“聪明人”

党员干部应该把全心全意为人民服务作为永恒的追求，甘为公仆、无私奉献。而徐力群信仰迷失大德不明、以权谋私公德不守，贪字当头、欲壑难填，其刻意描画的“清廉”面具背后，是精心算计和钻营取巧。徐力群行事谨慎，为了掩盖违纪违法事实，给自己留了很多“后路”。就连办案人员都惊讶于他的诡计多

端：“徐力群很聪明，精于算计，他有许多腐败‘点子’，手段都比较隐蔽，很难发现破绽。”

打政策“擦边球”。徐力群曾长期在房管局工作，熟谙城市规划、工程领域相关政策和制度漏洞。任中卫市市长后，他独断专行、任性作为，常通过私下打招呼，或明招暗定，或让不该上会研究的上会研究，以集体决议形式掩饰其为他人谋利的事实。“在决策黑社会性质组织的组织者、领导者马荣富获得中卫市城区新增500辆出租车经营权事项上，表面上是中卫市政府通过会议形式集体研究决定，与徐力群无直接关系。实际上是徐力群未经招投标，让这个不该上会研究的议题上会，并采取默认的方式通过，其目的就是集体决议掩盖其为马荣富提供帮助的事实。”办案人员说，之后，中卫市新增的500辆出租车直接交由马荣富名下公司统一经营，造成行业垄断和大规模集体上访，产生了恶劣社会影响。

建牢固“利益圈”。徐力群在平日里便有意结识一些私营企业主，并利用职权为其提供帮助，以此笼络人心，形成固定的“利益圈”。“他选择的圈子里的人都是他认为‘老实、低调、听话’，与其有着依附关系的人。”办案人员告诉记者，这些人并不是当地“显山露水”的大老板，承揽的工程项目也都挂靠在其他公司名下，徐力群对他们十分放心。私营企业主胡某某就是圈子里的一员，徐力群任银川市房管局局长时，他就一直跟随徐力群，之后，徐力群在哪里任职他就到哪里承揽工程，寸步不离、亦步亦趋。其间，徐力群不论是去外地旅游，还是家里需要装修，甚至为特定关系人购买礼物他都会让胡某某买单，将其当成“提款机”“钱袋子”。胡某某谈到二人关系时说：“我就是徐力群的‘小跟班’，对他的话我言听计从，从不违背。”这样的“忠心”让徐力群很是受用，在他的鼎力扶持下，胡某某从只能干点小工程的包工头，成为承揽中卫市重要房地产项目的大老板，二人结成牢固利益共同体。

炮制假合同、假协议。徐力群手段隐蔽，他往往以象征性支付一小部分费用，或制作假

合同、假协议，或“拆东墙补西墙”的方式来掩饰、隐瞒其受贿事实。2012年，为了给女儿在北京购买房产，徐力群向有求于他的老板高某某索要了400万元现金。这之后，组织对徐力群其他问题进行函询，为了掩人耳目，徐力群向胡某某索要400万元还给高某某。后因胡某某与其利益牵扯过多，徐力群又让另一个老板曹某某出资430万元，以北京某公司名义购买其女儿的北京房产，办理过户手续（实际由其女儿居住），并将430万元购房款转给胡某某，多转的30万元是徐力群为应付组织核查给胡某某的“租金”。其间，徐力群多次编造房屋代持协议，试图以假乱真。“为了查证、认定这一事实，我们多次与审理室、检察院、法院进行会商、研究，这种情况还是比较少见的。”办案人员说。

在反腐败高压态势震慑下，一些党员干部的贪腐方式也从直接收受财物逐渐转向以隐蔽性较强的手段受贿。徐力群面对诱惑心存侥幸，既想敛财又想脱身，于是挖空心思钻营算计。然而，再“天衣无缝”的受贿伎俩，其实质仍是以权谋私、权钱交易。若要人不知，除非己莫为，只要是违纪违法行为，即便筹划得再“谨慎”、手段再“高明”，露出马脚、东窗事发，不过是时间问题。

### ▲欺瞒组织、对抗审查调查的“总导演”

对待组织的态度，考验着党员干部的党性。犯了错误后，是不是相信组织，有没有主动承认错误，就是在关键时刻对党性的检验。只有做到对党忠诚，始终相信组织、依靠组织，自觉接受党纪约束，时时检身正己，才能行稳致远。徐力群今日落得锒铛入狱的下场，也是其无视组织关爱、辜负组织一次次给予机会的结果。

据了解，自治区纪委监委在查办徐力群前曾多次约谈徐力群，希望其就有关问题进行说明，但徐力群总是矢口否认并巧言辩解。他把组织当作对立面，在每一次谈话后都忙着去“善后”。

“徐力群案件比较复杂，推进艰难，是一起

在全自治区有重大影响的案件。”办案人员介绍，他一方面以“我是有特殊贡献的人，组织不会把我怎么样”来安慰自己和稳住涉案老板，并以他人名义办理多张外地电话卡，方便其与老板们随时保持联系。另一方面他还让前妻、现任妻子、女儿、女婿、母亲以及弟弟等人与涉案老板频繁串供，统一口径，并通过伪造假合同、假借条、转移赃款赃物等方式订立攻守同盟。“他们经常在某个茶楼碰头商量对策，为了更‘保险’，徐力群还邀请了所谓的‘侦查高手’，共同谋划如何对抗组织审查调查。”办案人员说。

在案件初核阶段，专案组发现徐力群女儿在北京买房一事牵涉甚广，十分可疑，多次与徐力群以及其女儿、女婿、前妻和涉案老板开展谈话，发现他们之间有些说辞并不合理，但所有人均对徐力群收受财物一事矢口否认。后经查证，这些都是徐力群提前安排好的，他以“总导演”的身份，分配角色，编造台词，导演

了一出对抗组织审查调查的戏码。

2020年11月6日，就在自治区监委依法对徐力群采取留置措施的当天，他还在茶楼里组织相关人员开“碰头会”，研究下一步如何“行动”。

审视徐力群滑向违法犯罪深渊的轨迹，其重大违法犯罪事实，基本都发生在2011年之后，其间，组织一次次的提醒，唤不醒“装睡”的人。纸包不住火，再狡猾的狐狸也斗不过好猎手。徐力群故作聪明的“雕虫小技”，不但没有使其躲过“牢狱之灾”，反而让家人、朋友也陷入违纪违法泥沼。

“一路走来，我扮演过众多角色，这一次是‘劝诫者’。”在移送审查起诉时，徐力群痛悔不已，“我用惨痛的代价换来了深刻教训——党员干部一定要加强党性修养，强化党纪意识，节制贪欲。要相信组织、依靠组织，切莫欺瞒组织，希望其他党员干部引以为戒。”

（来源：中央纪委国家监委网站）

## 徐力群忏悔录(节选)

我做梦都不会想到，我的余生会以2020年11月6日被留置的方式开始。我被留置后，组织对我开展的谈话教育如一面镜子、开山之斧，使我灵魂深处翻江倒海，在痛苦中忏悔、反思、醒悟、知返。

贪欲失控是我犯下各种严重错误的主观动因。失去节制的贪欲是精神鸦片，让人欲罢不能。收受小财物看似是小问题，其实这时候，党性党纪意识已经被打开了小缺口。收受小财物一旦伸手很难住手，初次收几百，下次收几千，一时半会也出不了问题，但长期下去在欲望的驱使下，不断重复这种过程，收到5万时，就觉得1万都是小财物，越收越多，助长贪欲膨胀，成为腐败的主观动因。

我初任房管局局长时，曾要求下属不要给我送钱，但过了一两年后，我开始收受个别对我工作支持力度大、交往比较多的同志送来的几百元钱。这之后，对于别人送我的礼金礼品，有的我拒绝了，有的我上缴了，也有一些我悄悄收下了。就是这些小钱小礼助长了我的贪欲和侥幸心理，成为日后大节不保的主观动因。当党性蜕变、党纪意识淡化、贪欲膨胀、权力制约弱化等主客观因素叠加时，人就会失去理性，心存侥幸，毫无敬畏，只想自己想要得到的东西，以满足为快，不顾其他，犯下大错。我在中卫市任职期间，为了巩固与某特定关系人的关系，我拿老板的钱，给她买手表、钻戒等。同时，在工作上，我公开违反工作纪律，帮老板承揽工程。想想当时敢这样无所顾忌，一方面是自己的贪欲作恶（祟），另一方面我也错误地认为组织不会因为我违反工作纪律而处理我，就这样我一步步进入贪腐的泥淖而不能自拔。

我长期在工作上“硬”求进步，忽视了要始终甚至要时时刻刻警觉、远离和不能触碰纪法高压线。我忽视了党员干部最不该忽视的人生底线。这个忽视让我成为罪人，这个忽视毁了我、毁了我前半生的奋斗成果，我在政治上是个糊涂人，只知道登高会给我带来成功满足，不知道坠崖会让我一败涂地。我没有用心学过党的纪律，只是大概知道一些概念，但不了解其具体内容及其处分规定。我长期对党的纪律失学、失敬、失畏、失警、失省，终于有一天，贪欲失去节制、侥幸心理萌生，这就是灾难的开始。那个时候，我的思想行动如鬼使神差般，纪法被抛在九霄云外，毫无顾忌，为满足贪欲之快，向利益关系人索要财物，迈出贪腐和不归之路的第一步，从此一发不可收拾，直到今天有这样的下场，我痛心疾首，悔之晚矣！

回首这一生走过的路，是我自己亲手把毕生奋斗赢来的美好退休生活全给毁了，留下的是没有尽头的悔恨和痛苦！我用惨痛的代价换来的教训是：作为党员干部必须加强党性修养，必须强化党纪意识，必须节制贪欲。这个教训对于我而言太晚了，但对于广大党员干部则是前车之鉴。

# 2021年第四季度自治区纪委监委 大事记

十月

10月12日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任、巡视工作领导小组组长艾俊涛主持召开自治区党委巡视工作领导小组会议，传达学习十九届中央第八轮巡视动员部署会精神，研究贯彻落实意见；听取对中卫市委巡察工作指导督导情况和十二届自治区党委第十二轮巡视情况汇报。

导疫情防控工作。艾俊涛同志实地检查了集中隔离点、交通卡点、市人民医院以及社区防控措施落实情况。实地调研督导后，在吴忠市主持召开了疫情防控工作会，听取了主要负责同志工作汇报，并就做好相关工作提出要求。

十一月

11月2日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛深入盐池县督导疫情防控工作。艾俊涛同志实地检查了交通卡点、集中隔离点、县人民医院和社区、乡村防控措施落实情况，主持召开了疫情防控工作会，听取了盐池县委主要负责同志疫情防控工作汇报，就做好疫情防控工作提出要求。

10月15日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议。传达学习自治区党委十二届十三次全会精神，研究贯彻意见。会议要求，全区各级纪检监察机关要加强对全会精神贯彻落实、民族政策执行情况的监督检查，推动铸牢中华民族共同体意识，确保党中央和自治区党委关于民族工作的决策部署不折不扣落到实处。

11月4日

接宁夏回族自治区委员会（宁党干字〔2021〕224号）文件通知，经自治区党委研究决定：刘启冬同志任自治区纪委委员、常委，免去彭阳县委书记职务。

同日

全区涉粮问题专项巡视组完成进驻，对自治区粮食和物资储备局及所属粮食企业和直属粮库党组织，以及各地级市党委和政府贯彻落实粮食安全属地管理主体责任情况进行专项巡视。同时，自治区党委巡视办指导各市、县（区）党委分别成立巡察组，通过上下联动、交叉巡察等方式，同步开展涉粮问题专项巡察。

11月5日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛深入同心县、红寺堡区调研督导疫情防控工作，期间主持召开疫情防控工作会，就落实落细疫情防控各项措施提出要求。艾俊涛强调，要充分认识到这轮疫情的严峻性、复杂性，把疫情防控工作作为当前最重要、最紧迫的头等大事来抓；要在防控措施上再精准，细化管控措施，盯紧关键环节，守好关键场所，强化统筹协调，构筑起

10月31日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛深入吴忠市利通区、青铜峡市调研督

联防联控、群防群控、严防严控的坚固防线；要在责任落实上再强化，提高政治站位、担当政治责任、落实政治要求，层层传导疫情防控工作责任，确保各项工作领导有方、措施有力、落实有效。

11月15日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议。传达学习党的十九届六中全会精神，研究贯彻意见。会议要求，全区各级纪检监察机关要深刻领会全会提出的新思想新论断新要求，特别是关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述、重要要求，立足职能职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为党中央及自治区党委各项决策部署落实提供坚强纪律保证。会议还传达了习近平总书记在中央人才工作会议、中央人大工作会议上的重要讲话精神以及赵乐际同志在中央纪委常委会第二十三次集体学习时的讲话及杨晓渡同志的主持讲话精神，研究贯彻意见。

11月24日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议，传达学习杨晓渡、刘金国在中央纪委国家监委机关传达学习党的十九届六中全会精神会议上的讲话精神，研究贯彻意见。会议还听取了自治区监委首次向自治区人大常委会报告专项工作情况汇报，按照工作安排，9月22日自治区党委常委、纪委书记、监委主任以“开展廉政教育工作情况”为主题，首次向自治区第十二届人大常委会第29次会议作了专项工作报告。自治区党委、自治区人大常委会对专项工作报告给予了充分肯定，社会各界对廉政教育工作成效给予了较高评价。

11月30日

接宁夏回族自治区人大常委会（宁党常

[2021] 53号）文件通知，经宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过，任命刘启冬为自治区监察委员会委员。

12月1日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议，传达学习自治区党委十二届十四次全会精神。会议要求，全区各级纪检监察机关要把学习好宣传好贯彻好党的十九届六中全会精神和自治区党委十二届十四次全会精神，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，与全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作实际结合起来，坚决履行正风肃纪反腐的重大职责使命，坚决整治群众身边腐败问题和不正之风，坚决做到打铁必须自身硬，确保监督保障执行、促进完善发展作用发挥到位，以担当尽责、干事创业的实际行动践行“两个维护”。要加强对全区各级党组织学习宣传贯彻全会精神情况的监督检查，推动各级党组织坚定政治方向、保持政治定力、校正政治偏差，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强保障，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。

12月9日

自治区新任区管领导干部集体廉政谈话会在银川召开。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。会议要求，新任区管领导干部要锻造坚定纯洁的政治信仰，对党绝对忠诚；坚持以正确的权力观用权，务实担当作为；在廉洁自律上争作表率，树立良好形象。这次新任区管领导干部集体廉政谈话会，是对2021年6月以来自治区党委提拔、进一步使用的区管领导干部集体开展的廉政警示教育。会前专门对新任区管领导干部进行了廉政知识测试，会上新任区管领导干部代表作了表态发言。

12月10日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开全区巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接专项监督工作例会并讲话。会议要求，要持续压紧压实政治责任，结合“我为群众办实事”活动，从严从实做好政治监督、日常监督工作，对不作为、慢作为的典型问题严肃查处、通报曝光，真正使各级党员领导干部的思想紧起来、作风严起来。要深入推进重点村提级监督试点工作，围绕集体“三资”、公共设施建设、“一事一议”筹资筹劳、社会公益项目、合作社经营等方面开展监督，发挥试点村的典型示范引领作用，总结提炼可复制可推广的经验做法。要一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，坚决查处侵害群众利益违规违纪违法行为，对具有资金权、项目权、政策权的职能部门加强监督，注重从典型案例中发现重点领域或部门存在的普遍性问题，推动立行立改，健全长效机制。要提高基层纪检监察机关监督能力，加强基层纪检监察干部教育培训，不断提升村监会履职保障水平，建立村监会考核评价机制，推动监督工作向村级组织有效延伸。

12月14日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会、监委委务会会议。传达学习中央经济工作会议精神，研究贯彻意见。会议还听取了关于推荐委机关应急管理（安全生产）工作先进个人情况的汇报。

同日

自治区纪委监委机关召开学习贯彻党的十九届六中全会精神报告会。自治区纪委常务副书记、监委副主任、自治区十九届六中全会精神宣讲团成员马文娟紧扣习近平总书记在党的十九届六中全会上的重要讲话精神和全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，从深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命和重大成就，深刻认识中国特色社会主义新时代的历史性成就

和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗的历史意义和历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求5个方面，进行了深入解读和系统阐释。自治区纪委监委领导班子成员、委机关、巡视办全体干部聆听了报告。

12月20日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开纪委会常委会、监委委务会会议，传达学习全国纪检监察系统检举举报平台建设成果总结暨深化应用工作会议精神，研究贯彻意见；传达学习中央纪委国家监委粮食购销领域腐败问题专项整治工作推进会议精神，研究贯彻意见。会议要求，各级纪检监察机关要不断增强监督保障粮食安全的政治自觉，督促各粮食主管监管部门、国有粮食企业扎实开展自查自纠，要用好涉粮专项巡视工作成果，督促做好巡视反馈问题整改落实工作，以专项整治工作实际成效推动党中央关于粮食安全决策部署落到实处。

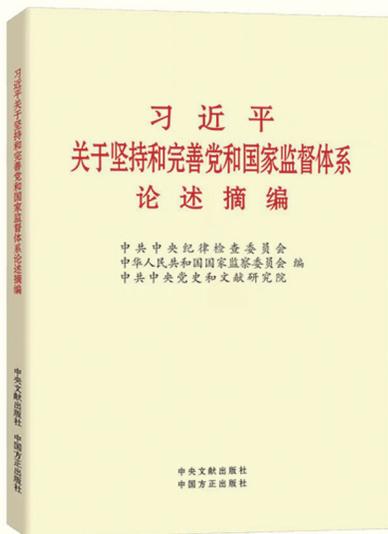
12月26日

2021年度地级市和区直部门（单位）党委（党组）“一把手”述责述廉调查测评工作动员培训会在银川召开。自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。自治区纪委监委分管负责同志对述责述廉调查测评工作作了说明，“一把手”述责述廉调查测评组全体成员，6个被调查测评地市、部门联络员参加会议。按照自治区党委统一部署，银川、石嘴山、吴忠、固原市委和自治区农业农村厅、卫生健康委党组“一把手”将在自治区党委常委（扩大）会议上进行述责述廉、接受评议。

12月28日

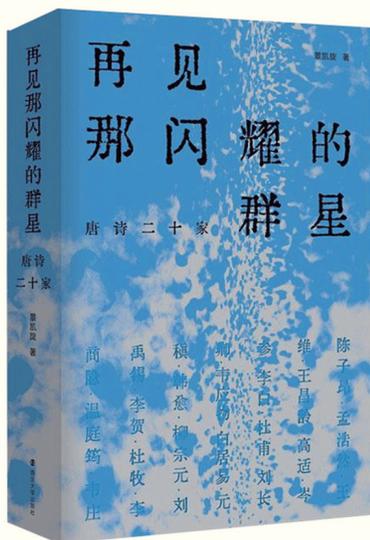
自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开纪委会常委会、监委委务会会议，传达中央纪委国家监委2022年度室署地联动调研课题任务部署会精神，研究贯彻意见。

## 《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》 由中国方正出版社发行



由中共中央纪律检查委员会、中华人民共和国国家监察委员会、中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》一书，近日正式公开出版发行。书中内容，摘自习近平同志2012年11月15日至2021年11月11日期间的报告、讲话、说明、指示等130多篇重要文献，分10个专题，共计371段论述。其中部分论述是第一次公开发表。

## 《再见那闪耀的群星：唐诗二十家》



唐诗的价值是永恒的，它是人性悠长的回响。作为诗歌随笔，本书对二十位诗人从不同角度进行解读，试图寻觅唐诗背后所蕴含的价值观念，比如中国人的天人之际、自我意识、时间观念和感觉方式，以及诗人的心路历程、审美情趣、人格品质和艺术技巧。工作疲惫与生活困惑之时，重读唐诗，或许会有一种更深切的感受。

内部资料 免费交流

银金审服内准字 2022188 号



新年  
快乐