

# 查以廉政建设

- ◎ 习近平在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话
- ◎ 以实干担当应对新形势新挑战
- ◎ 宁夏正风肃纪反腐五年回眸

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

主管

2022年  
总第168期

5

# 中共宁夏回族自治区纪委 十二届七次全会在银川召开



5月25日，中共宁夏回族自治区第十二届纪律检查委员会第七次全体会议在银川举行。自治区纪律检查委员会常务委员会主持会议。全会审议通过了十二届自治区纪委向自治区第十三次党代会的工作报告，同意将工作报告提请自治区第十三次党代会审查。

全会认为，自治区第十二次党代会以来，十二届自治区纪委团结带领全区各级纪检监察机关，在中央纪委和自治区党委的坚强领导下，紧跟党中央步伐，立足宁夏实际，强化政治监督、深化政治巡视、严明政治纪律，有力推动习近平总书记重要讲话重要指示批示和党中央决策部署在宁夏落实见效。忠实履行党章和宪法赋予的神圣职责，一以贯之全面从严治党，一刻不停正风肃纪反腐，推动我区党风廉政建设和反腐败工作取得新成效、实现新突破、迈上新台阶，全面从严治党政治引领和政治保障作用得到充分发挥，党风政风和社会风气持续好转，全区上下呈现出政治生态正气充盈、党员干部精神焕发、党心民心同频共振的良好局面，为我区如期全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程提供了坚强保障，在建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的伟大实践中贡献了智慧和力量。

全会强调，即将召开的自治区第十三次党代会，是我区政治生活中的一件大事。全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，埋头苦干、勇毅前行，继往开来、再创佳绩，以高度负责的态度、改革创新的精神和求真务实的作风，切实做好党风廉政建设和反腐败工作，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，以良好精神状态和优异工作成绩迎接自治区第十三次党代会胜利召开。

## 在青春的赛道上奋力奔跑

五四青年节前夕，习近平总书记4月25日在中国人民大学考察调研时强调：“立足新时代新征程，中国青年的奋斗目标和前行方向归结到一点，就是坚定不移听党话、跟党走，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。希望广大青年用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，把对祖国血浓于水、与人民同呼吸共命运的情感贯穿学业全过程、融汇在事业追求中。”

青年是国家的未来和民族的希望。新时代中国青年身处前所未有的变革时代，这既为青年实现抱负、施展才华提供了广阔舞台，也对青年能力素质提出了新的更高要求。青年唯有以坚定理想信念为“压舱石”，深植家国情怀，与国家同呼吸、与人民共命运，不断增强知识更新的紧迫感，不断提高与时代发展和事业要求相适应的素质和能力，方能在实现民族复兴的伟大实践中放飞梦想、建功立业。

用脚步丈量祖国大地。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”所有知识要转化为能力，都必须躬身实践。青年扩大知识半径，既要读“有字之书”，学好书本知识和专业技能，也要读“无字之书”，增长实践经验和社会知识，以期在学习与实践的双向循环中积累理论和实践智慧，即在实现知识更新、技能提升的同时，注重用脚步丈量祖国大地等社会实践“转识成智”，不断地将知识更新的“势能”转化为开拓创新的“动能”。

用眼睛发现中国精神。青年是引风气之先的社会力量，一个民族的文明素养很大程度上体现在青年一代的道德水准和精神风貌上。青春理想，青春活力，青春奋斗，是中国精神和中国力量的生命力所在。马克思曾说：“一个时代的精神是青年代表的精神，一个时代的性格是青春代表的性格。”青年精神彰显中国精神，青年力量体现中国力量，青年未来就是中国未来。青年应不断“文明其精神”，更好弘扬中国精神，展现出“衣食无忧而不忘艰苦、岁月静好而不丢奋斗”的精神风貌，以青春之我、奋斗之我，为民族复兴铺路架桥，为祖国建设添砖加瓦。

用耳朵倾听人民呼声。中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。同人民一道拼搏、同祖国一道前进，服务人民、奉献祖国，是青年的正确方向。青年要有所作为，就必须倾听人民呼声，积极投身人民的奋斗实践。因为只有同人民一起奋斗，青春才能亮丽；同人民一起前进，青春才能昂扬；同人民一起梦想，青春才能无悔。

用内心感应时代脉搏。当代青年是与新时代共同前进的一代。新时代，既是近代以来中华民族发展的最好时代，也是实现中华民族伟大复兴的最关键时期。生逢新时代，既面临着难得的建功立业的人生际遇，也肩负着“天将降大任于斯人”的时代使命。时代的责任赋予青年，时代的光荣属于青年，在新时代的广阔舞台上，更多精彩的青春故事期待我们书写。新时代中国青年要珍惜韶华，自觉按照党和人民的要求锤炼自己、提升自己，做到志存高远、德才并重、情理兼修、勇于开拓，在拼搏的奋斗中成就事业华章。

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。广大青年要牢记习近平总书记的殷殷嘱托：“立志民族复兴，不负韶华，不负时代，不负人民，在青春的赛道上奋力奔跑，争取跑出当代青年的最好成绩！”

（来源：《学习时报》）

# 目 录



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：雷 婕 杨 博

编 辑：吴 萍

编印单位：宁夏区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：银金审服内准字2022192号

内部资料 免费交流

## 卷首语

在青春的赛道上奋力奔跑 / 《学习时报》 01

## 时代指南

在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话  
/ 习近平 04

## 要 文

以实干担当应对新形势新挑战 / 艾俊涛 10

## 特别策划·宁夏正风肃纪反腐五年回眸

潮平两岸阔 风正一帆悬  
——宁夏党风廉政建设和反腐败工作纪实 13

正风反腐：透过数据看变化 17

坚定不移推进全面从严治党 反腐败斗争压倒性胜利持续  
巩固发展 / 银川市纪委监委 19

贺兰山下清风劲 忠诚履职促发展  
/ 石嘴山市纪委监委 22

不忘初心勇毅前行 践行使命砥砺奋进  
/ 吴忠市纪委监委 24

以高质量监督服务保障高质量发展 接续奋斗推动党风廉政  
建设和反腐败工作迈上新台阶 / 固原市纪委监委 27

# 查以廉以建设

正风肃纪扬清风 不忘初心再起航

/中卫市纪委监委 28

## 奋进新征程·展现新作为

坚持“四个过硬”推进审理工作高质量发展

/摆山花 32

坚持守正创新 高质量做好监督执纪执法工作

/王成朝 34

发挥“室组地”联合办案协同优势 推进银行腐败案件查办取得新成效

/驻宁夏银行纪检监察组 38

以拼搏奋斗之姿锻造过硬本领 引航纪检监察事业高质量发展

/银川市纪委监委 39

## 廉洁文化

由廉政文化到廉洁文化

/王振升 42

吴忠：“三聚焦”推进新时代廉洁文化建设

/吴忠市纪委监委 44

## 业务讲堂

收受无“事先约定”的财物如何处理

/中央纪委国家监委网站 46

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2022年5月

印刷数量：4300册

开 本：1/16

# 在庆祝中国共产主义青年团成立 100周年大会上的讲话

(2022年5月10日)

习近平

共青团员们，青年朋友们，同志们：

青春孕育无限希望，青年创造美好明天。一个民族只有寄望青春、永葆青春，才能兴旺发达。

今天，我们在这里隆重集会，庆祝中国共产主义青年团成立100周年，就是要激励广大团员青年在实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上奋勇前进。

首先，我代表党中央，向全体共青团员和各级共青团组织、团干部，致以热烈的祝贺和诚挚的问候！

共青团员们、青年朋友们、同志们！

中华民族是历史悠久、饱经沧桑的古老民族，更是自强不息、朝气蓬勃的青春民族。在5000多年源远流长的文明历史中，中华民族始终有着“自古英雄出少年”的传统，始终有着“长江后浪推前浪”的情怀，始终有着“少年强则国强，少年进步则国进步”的信念，始终有

着“希望寄托在你们身上”的期待。千百年来，青春的力量，青春的涌动，青春的创造，始终是推动中华民族勇毅前行、屹立于世界民族之林的磅礴力量！

青年的命运，从来都同时代紧密相连。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。一批又一批仁人志士为救国救民而苦苦追寻，一大批先进青年在“觉醒年代”纷纷觉醒。伟大的五四运动促进了马克思主义在中国的传播，拉开了新民主主义革命的序幕，也标志着中国青年成为推动中国社会变革的急先锋。

青春力量一经觉醒，先进思想一经传播，中华大地便迅速呈现出轰轰烈烈的革命新气象。在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国共产党一经诞生，就把关注的目光投向青年，把革命的希望

寄予青年。党的一大专门研究了建立和发展青年团作为党的预备学校的问题。1922年5月5日，在中国共产党直接关怀和领导下，共产主义青年团宣告成立。这在中国革命史和青年运动史上具有里程碑意义！

坚定不移跟党走，为党和人民奋斗，是共青团的初心使命。一百年来，在党的坚强领导下，共青团不忘初心、牢记使命，走在青年前列，组织引导一代又一代青年坚定信念、紧跟党走，为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而贡献力量，谱写了中华民族伟大复兴进程中激昂的青春乐章。

新民主主义革命时期，共青团广泛传播马克思主义，用先进思想启迪青年觉醒、凝聚青春力量，团结带领广大团员青年踊跃投身反帝反封建的工人运动、农民运动、学生运动，积极参加党领导的革命武装，在打倒军阀、抗日救亡、推翻国民党反动统治的伟大斗争中冲锋陷阵，展现出不怕牺牲、浴血斗争的精神风貌。刀光剑影，枪林弹雨，广大团员青年对党忠贞不渝，经受住了生与死的考验，为中国革命胜利贡献了青春、建立了重要功勋！

社会主义革命和建设时期，共青团积极参与中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，组建青年突击队、青年垦荒队、青年扫盲队，开展学雷锋活动，团结带领广大团员青年激发“敢教日月换新天”的豪情，喊出“把青春献给祖国”的响亮口号，向科学进军，向困难进军，向荒原进军，展现出敢于拼搏、辛勤劳动的精神风貌。艰难困苦，千难万险，广大团员青年主动作为、勇挑重担，哪里最困难、哪里就有团的旗帜，哪里有需要、哪里就有团

员青年的身影，为祖国建设贡献了青春、建立了重要功勋！

改革开放和社会主义现代化建设新时期，共青团适应党和国家工作中心战略转移，解放思想，锐意进取，广泛开展争当新长征突击手、“五讲四美三热爱”、希望工程、青年志愿者、青年文明号、保护母亲河等一大批青春气息浓烈的创造性活动，团结带领广大团员青年发出“团结起来、振兴中华”的时代强音，在现代化建设各条战线上勇立潮头，展现出敢闯敢干、引领风尚的精神风貌。革故鼎新，建设四化，广大团员青年勇作改革闯将，开风气之先，为改革开放和社会主义现代化建设贡献了青春、建立了重要功勋！

中国特色社会主义新时代，共青团积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想波澜壮阔的实践，坚持守正创新、踔厉奋发，全面深化自身改革，团结带领广大团员青年在脱贫攻坚战场摸爬滚打，在科技攻关岗位奋力攀登，在抢险救灾前线冲锋陷阵，在疫情防控一线披甲出征，在奥运竞技赛场奋勇争先，在保卫祖国哨位威武守护，在党和人民最需要的时刻冲得出来、顶得上去，展现出自信自强、刚健有为的精神风貌。“清澈的爱，只为中国”，成为当代中国青年发自内心的最强音。伟大梦想，伟大使命，广大团员青年自觉担当重任，深入基层一线，让青春在实现中华民族伟大复兴的中国梦中绽放异彩，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革贡献了青春、建立了重要功勋！

时代各有不同，青春一脉相承。一百年来，中国共青团始终与党同心、跟党走，团结带

领广大团员青年把忠诚书写在党和人民事业中，把青春播撒在民族复兴的征程上，把光荣镌刻在历史行进的史册里。

历史和实践充分证明，中国共青团不愧为中国青年运动的先锋队，不愧为党的忠实助手和可靠后备军！

共青团员们、青年朋友们、同志们！

越是往前走、向上攀，越是要善于从走过的路中汲取智慧、提振信心、增添力量。一百年来，共青团坚定理想信念、矢志不渝，形成了宝贵经验。这是共青团面向未来、再立新功的重要遵循。

——百年征程，塑造了共青团坚持党的领导的立身之本。没有中国共产党，就没有中国共青团。共青团从诞生之日起，就以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，把坚持党的领导深深融入血脉之中，形成了区别于其他青年组织的根本特质和鲜明优势。听党话、跟党走始终是共青团坚守的政治生命，党有号召、团有行动始终是一代代共青团员的政治信念。历史充分证明，只有坚持党的领导，共青团才能团结带领青年前进，推动中国青年运动沿着正确政治方向前行。

——百年征程，塑造了共青团坚守理想信念的政治之魂。共青团把青年人组织起来，是在理想信念感召下坚定信仰的结合、科学主义的结合。团的一大就明确提出了建设共产主义社会的远大理想，亮出了社会主义的鲜明旗帜，在一代又一代青年心中点亮理想之灯、发出信念之光，这是共青团最根本、最持久的凝聚力。历史充分证明，只有始终高举共产主义、社会主义旗帜，共青团才能形成最为牢固的团结、

锻造最有战斗力的组织，始终把青年凝聚在党的理想信念旗帜之下。

——百年征程，塑造了共青团投身民族复兴的奋进之力。党的奋斗主题就是团的行动方向。共青团紧扣党在不同历史时期的中心任务，团结带领广大团员青年积极投身人民群众的壮阔实践，在民族复兴征程上勇当先锋、倾情奉献，发挥生力军和突击队作用，使实现民族复兴成为中国青年运动一以贯之的恢弘主流。历史充分证明，只有牢牢扭住为中华民族伟大复兴而奋斗这一主题，共青团才能团结起一切可以团结的青春力量，唱响壮丽的青春之歌。

——百年征程，塑造了共青团扎根广大青年的活力之源。共青团历经百年沧桑而青春焕发，依靠的就是始终扎根广大青年，始终把工作重点聚焦在最广大的工农青年和普通青年群体，把心紧紧同青年连在一起，把青年人的心紧紧同党贴在一起。历史充分证明，只有不断从广大青年这片沃土中汲取养分、获取力量，共青团才能成为广大青年信得过、靠得住、离不开的贴心人。

共青团员们、青年朋友们、同志们！

在中国共产党坚强领导下，全国各族人民万众一心、齐心协力，胜利实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

实现中国梦是一场历史接力赛，当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先。时代总是把历史责任赋予青年。新时代的中国青年，生逢其时、重任在肩，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。在庆祝中国共

产党成立100周年大会上，共青团员、少先队员代表响亮喊出“请党放心、强国有我”的青春誓言。这是新时代中国青少年应有的样子，更是党的青年组织必须有的风貌。

在新的征程上，如何更好把青年团结起来、组织起来、动员起来，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是新时代中国青年运动和青年工作必须回答的重大课题。共青团要增强引领力、组织力、服务力，团结带领广大团员青年成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，用青春的能动力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮，用青春的智慧和汗水打拼出一个更加美好的中国！

这里，我给共青团提几点希望。

**第一，坚持为党育人，始终成为引领中国青年思想进步的政治学校。**志存高远方能登高望远，胸怀天下才可大展宏图。火热的青春，需要坚定的理想信念。我们党用“共产主义”为团命名，就是希望党的青年组织永远站在理想信念的高地上，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，用党的光辉旗帜指引青年，用党的优良作风塑造青年。新时代的中国青年，更加自信自强、富于思辨精神，同时也面临各种社会思潮的现实影响，不可避免会在理想和现实、主义和问题、利己和利他、小我和大我、民族和世界等方面遇到思想困惑，更加需要深入细致的教育和引导，用敏锐的眼光观察社会，用清醒的头脑思考人生，用智慧的力量创造未来。共青团作为广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校，要从政治上着眼、从思想上入手、从青年特点

出发，帮助他们早立志、立大志，从内心深处厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰。要立足党的事业后继有人这一根本大计，牢牢把握培养社会主义建设者和接班人这个根本任务，引导广大青年在思想洗礼、在实践锻造中不断增强做中国人的志气、骨气、底气，让革命薪火代代相传！

**第二，自觉担当尽责，始终成为组织中国青年永久奋斗的先锋力量。**奋斗是青春最亮丽的底色，行动是青年最有效的磨砺。有责任有担当，青春才会闪光。青年是常为新的，最具创新热情，最具创新动力。党和人民事业发展离不开一代又一代有志青年的拼搏奉献。只有当青春同党和人民事业高度契合时，青春的光谱才会更广阔，青春的能量才能充分迸发。青年是社会中最有生气、最有闯劲、最少保守思想的群体，蕴含着改造客观世界、推动社会进步的无穷力量。共青团要团结带领广大团员青年勇做新时代的弄潮儿，自觉听从党和人民召唤，胸怀“国之大者”，担当使命任务，到新时代新天地中去施展抱负、建功立业，争当伟大理想的追梦人，争做伟大事业的生力军，让青春在祖国和人民最需要的地方绽放绚丽之花！

**第三，心系广大青年，始终成为党联系青年最为牢固的桥梁纽带。**共青团是党领导的群团组织，也是青年人自己的组织。团的最大优势在于遍布基层一线、深入青年身边。要紧扣服务青年的工作生命线，履行巩固和扩大党执政的青年群众基础这一政治责任，既把青年的温度如实告诉党，也把党的温暖充分传递给青年。要千方百计为青年办实事、解难事，主动想青年之所想、急青年之所急，充分依托党赋

予的资源和渠道，为青年提供实实在在的帮助，让广大青年真切感受到党的关爱就在身边、关怀就在眼前！

**第四，勇于自我革命，始终成为紧跟党走在时代前列的先进组织。**对共青团来说，建设什么样的青年组织、怎样建设青年组织是事关根本的重大问题。“常制不可以待变化，一途不可以应无方，刻船不可以索遗剑。”共青团只有勇于自我革命，才能跟上时代前进、青年发展、实践创新的步伐。要把党的全面领导落实到工作的全过程各领域，走好中国特色社会主义群团发展道路，聚焦不断保持和增强政治性、先进性、群众性的目标方向，推动共青团改革向纵深发展。要敏于把握青年脉搏，依据青年工作生活方式新变化新特点，探索团的基层组织建设新思路新模式，带动青联、学联组织高扬爱国主义、社会主义旗帜，不断巩固和扩大青年爱国统一战线。要自觉对标全面从严治党经验做法，以改革创新精神和从严从实之风加强自身建设，严于管团治团，在全方位、高标准锻造中焕发出共青团昂扬向上的时代风貌！

“人生万事须自为，跬步江山即寥廓。”追求进步，是青年最宝贵的特质，也是党和人民最殷切的希望。新时代的广大共青团员，要做理想远大、信念坚定的模范，带头学习马克思主义理论，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬爱国主义精神；要做刻苦学习、锐意创新的模范，带头立足岗位、苦练本领、创先争优，努力成为行业骨干、青年先锋；要做敢于斗争、善于斗争的模范，带头迎难而上、攻坚克难，做到不信邪、不怕鬼、骨头硬；要

做艰苦奋斗、无私奉献的模范，带头站稳人民立场，脚踏实地、求真务实，吃苦在前、享受在后，甘于做一颗永不生锈的螺丝钉；要做崇德向善、严守纪律的模范，带头明大德、守公德、严私德，严格遵纪守法，严格履行团员义务。广大共青团员要认真接受政治训练、加强政治锻造、追求政治进步，积极向党组织靠拢，以成长为一名合格的共产党员为目标、为光荣。

长期以来，广大团干部发扬优良传统，认真履职尽责，为党的青年工作作出了重要贡献。团干部要铸牢对党忠诚的政治品格，高扬理想主义的精神气质，心境澄明，心力茁壮，让人迎面就能感受到年轻干部应有的清澈和纯粹。要自觉践行群众路线、树牢群众观点，同广大青年打成一片，做青年友，不做青年“官”，多为青年计，少为自己谋。要培养担当实干的工作作风，不尚虚谈、多务实功，勇于到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险，老老实实做人，踏踏实实干事。要涵养廉洁自律的道德修为，心有所畏、言有所戒、行有所止，不断锤炼意志力、坚忍力、自制力，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。

共青团员们、青年朋友们、同志们！

革命人永远是年轻。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。列宁曾经引用恩格斯的话说过：“我们是未来的党，而未来是属于青年的。我们是革新者的党，而总是青年更乐于跟着革新者走。我们是跟腐朽的旧事物进行忘我斗争的党，而总是青年首先投身到忘我斗争中去。”历史和现实都证明，中国共产党是始终保持青春特质的党，是永远值得青年人信赖和追随的党。

在实现中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党是先锋队，共青团是突击队，少先队是预备队。入队、入团、入党，是青年追求政治进步的“人生三部曲”。中国共产党始终向青年敞开大门，热情欢迎青年源源不断成为党的新鲜血液。共青团要履行好全团带队政治责任，规范和加强少先队推优入团、共青团推优入党工作机制，着力推动党、团、队育人链条相衔接、相贯通。各级党组织要高度重视培养和发展青年党员，特别是要注重从优秀共青团员中培养和发展党员，确保红色江山永不变色。

李大钊说过：“青年者，国家之魂。”过去、现在、将来青年工作都是党的工作中一项战略性工作。各级党委（党组）要倾注极大热忱研究青年成长规律和时代特点，拿出极大精力抓青年工作，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。各级党组织要落实党建带团建制度机制，经常研究解决共青团工作中的重大问题，热情关心、严格要求团干部，支持共青团按照群团工作特点和规律创造性地开展工作。

共青团员们、青年朋友们、同志们！

早在两千多年前，孔子就说：“后生可畏，焉知来者之不如今也？”青年之于党和国家而言，最值得爱护、最值得期待。青年犹如大地上茁壮成长的小树，总有一天会长成参天大树，撑起一片天。青年又如初升的朝阳，不断积聚着能量，总有一刻会把光和热洒满大地。党和国家的希望寄托在青年身上！

1937年，毛泽东同志为陕北公学成立题词时说：“要造就一大批人，这些人是革命的先锋队。这些人具有政治远见。这些人充满着斗争精神和牺牲精神。这些人是胸怀坦白的，忠诚的，积极的，与正直的。这些人不谋私利，唯一的为着民族与社会的解放。这些人不怕困难，在困难面前总是坚定的，勇敢向前的。这些人不是狂妄分子，也不是风头主义者，而是脚踏实地富于实际精神的人们。中国要有一大群这样的先锋分子，中国革命的任务就能够顺利的解决。”今天，党和人民同样需要一大批这样的先锋分子，党中央殷切希望共青团能够培养出一大批这样的先锋分子。这是党的殷切期待，也是祖国和人民的殷切期待！<sup>①</sup>

（来源：新华网）



# 以实干担当应对新形势新挑战

自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

腐败是最容易颠覆政权的问题，反腐败是最彻底的自我革命。十九届中央纪委六次全会指出，保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚定不移把反腐败斗争推向纵深。这充分体现了党中央对反腐败斗争的战略谋划，也反映出我们党坚决将反腐败斗争进行到底的信心决心。纪检监察机关是管党治党的重要力量，必须深刻领会党提出依靠自我革命走好新的赶考之路的新要求，主动应对反腐败斗争新形势新挑战，始终坚持有案必查、有贪必肃、有腐必惩，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

**把握新形势，以更高政治站位深化反腐败规律性认识**

当前，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征。从宁夏回族自治区的情况看，腐败领域较为集中，主

要是规划建设、司法执法、脱贫攻坚、国有企业等行业领域；腐败行为相互交织，腐败形式更加隐蔽，腐败主体更趋复杂，年轻干部违纪违法呈上升趋势。新的形势任务对反腐败斗争提出了更高要求，纪检监察机关必须深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想，深刻认识全面从严治党 and 反腐败斗争在管党治党、治国理政中的战略地位，深入研究当前腐



宁夏回族自治区纪委监委围绕推进乡村振兴等党中央决策部署贯彻落实情况，开展专项治理。图为近日，宁夏回族自治区中卫市纪委监委干部在沙坡头区东园镇了解惠民富民政策落实情况。

徐玫琳/摄

败的方式、特征和表现，准确把握反腐败斗争阶段性特征，不断提高及时发现和应对新问题、新动向的能力，始终保持清醒头脑，切实提高政治站位，把思想和行动统一到党中央对反腐败斗争新形势的判断和要求上来。

### 立足新起点，以更实工作举措把反腐败斗争推向纵深

反腐败是一场输不起也决不能输的重大政治斗争，踏上新征程，纪检监察机关必须始终坚持“严”的主基调不动摇，紧盯关键领域，抓住关键少数，深化标本兼治，以更大力度更实举措把全面从严治党引向深入。

紧盯重点领域深化专项治理。开展专项治理有利于集中解决问题，能有效提升反腐败整体效能。要围绕促进共同富裕、推进乡村振兴、“三新一高”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等党中央重大决策部署，把深化专项治理作为消除腐败存量、遏制腐败增量的有效抓手，紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节，由表及里、由浅入深、由单一领域向多个领域扩展，持续推进工程建设政府采购、国有建设用地使用权出让和矿业权交易、国有产权交易、卫生健康、粮食购销等领域突出问题专项整治，持续巩固扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿成果，以一域治理带动全域治理，以重点突破带动整体提升，全面巩固反腐败斗争压倒性胜利。

抓住“关键少数”引领“绝大多数”。抓住“关键少数”才能管好“绝大多数”。一把手地位重要、权力集中，其违纪违法最易产生催化、连锁反应，甚至造成区域性、系统性、塌方式

腐败。宁夏回族自治区党委深入贯彻落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，结合实际制定加强对一把手和领导班子监督、开展党内谈话、一把手述责述廉等配套实施办法。年轻干部事关党的事业薪火相传和长远发展，要以换届为契机，从严从实加强对年轻干部的教育管理监督，引导其坚定理想信念，正确对待权力，严守纪法规矩，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。

聚焦“三不”一体推进释放叠加效应。一体推进“三不”是反腐败斗争的方针方略，是纪检监察工作的重要方法论，体现了科学思维和系统理念。必须强化全局观念，加强整体谋划，将惩治腐败与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，持续释放“三不”一体叠加效应。始终保持高压态势，对顶风违纪、徇私枉法者毫不手软，对翻新升级的新型腐败主动出击、精准“排雷”，决不让腐败分子有藏身之地，决不让腐败现象有抬头之势。做实查办案件“后半篇文章”，推行“三会两书两报告”制度，“三会”即发案单位召开宣布处分决定会议、领导班子专题民主生活会、警示教育大会；“两书”即纪检监察建议书、违纪违法干部忏悔书；“两报告”即案件剖析报告、案件情况通报，针对案件暴露出的问题和漏洞，督促落实整改责任，完善制度机制，做到以案促改、以案促建、以案促治。认真贯彻落实党中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，深入推进廉政警示教育，从2020年开始，宁夏把每年3月23日确定为“廉洁从政警示日”，在全区同

步开展党员领导干部“廉政警示教育周”活动，通报违纪违法典型案例，深化同级同类警示教育，引导党员领导干部遵纪守法、修身律己、廉洁从政。

### 展现新作为，以更强政治担当为反腐败提供坚实保障

纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，必须牢牢把握职责使命，坚决扛起政治责任，不断提升能力素质，勇于自我革命，始终做党和人民的忠诚卫士。

在践行“两个维护”中保持反腐定力。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实以理论上的清醒保证政治上的坚定，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”转化为坚定不移推进反腐败斗争的实际行动。

在完善监督体系中增强反腐合力。加强党的集中统一领导，构建系统集成、协同高效的监督体系，有利于整合反腐败资源和力量，扩大监督覆盖面、增强监督有效性，提升腐败治理能力和水平。要在党内监督主导下做实专责监督、贯通各类监督，推动纪检监察监督与审计、财会、统计监督同向发力、贯通协同。持续深化纪检监察体制改革，分类施策推进派驻

机构改革，积极推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。在纪检监察机关内设机构之间建立以线索处置为起点、以案件查办为抓手的信息传导机制，健全“室组”联动监督、“室组地”联合办案制度机制，推动形成协同监督、发现问题、查办案件的反腐败工作合力。

在强化实战训练中提升反腐能力。建设一支高素质、专业化的纪检监察干部队伍，是推进反腐败斗争的基础性工程。把加强执纪执法互查互评作为提升案件质量的重要抓手，精准发力、靶向施治，督促纪检监察干部牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，运用法治思维和法治方式反对和惩治腐败，推动案件查办更加规范严谨。2022年，宁夏回族自治区纪委监委部署开展“高素质专业化队伍建设年”活动，着力强化纪检监察干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，持续加强规范化、法治化、正规化建设，从严从实管好“治权之权”，锻造绝对忠诚的纪律部队、纪法兼通的行家里手、敢于斗争的铁军、清正廉洁的标杆，为坚定不移把反腐败斗争推向纵深提供有力组织保证。■

（来源：《中国纪检监察报》）

# 潮平两岸阔 风正一帆悬

——宁夏党风廉政建设和反腐败工作纪实

五年风雨兼程、五年砥砺前行。自治区第十二次党代会以来的五年，是我区全面建成小康社会取得决定性胜利、美丽新宁夏建设开创历史性局面的五年，也是全面从严治党纵深推进、党风廉政建设和反腐败斗争成果丰硕、党风政风社风民风持续好转的五年。

在中央纪委国家监委和自治区党委的坚强领导下，自治区纪委和全区各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行党章和宪法赋予的职责，一以贯之全面从严治党，一刻不停正风肃纪反腐，一体推进“三不”方针方略，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，纪检监察工作高质量发展成效显著，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，全区政治生态持续向好，新时代纪检监察工作高质量发展开创新局面、迈上新台阶。

## 心系“国之大者”，强化政治监督

这五年，全区各级纪检监察机关把政治建设摆在首位，把准政治方向、保持政治定力、强化政治立场，突出抓好政治监督，确保党中

央重大决策部署不折不扣落实到位。

自治区纪委会对习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，第一时间跟进学习、研究贯彻落实措施，围绕“国之大者”强化政治监督，以有力政治监督保障政令畅通。始终牢牢把握政治机关职能定位，建立贯彻落实情况“回头看”和常态化监督机制，深化运用政治督查、政治考察、政治巡察“三察（查）一体”工作机制，扎实开展人防系统、大棚房、农村乱占耕地建房、粮食购销领域等专项整治，严肃查处闽宁会议中心、丝路明珠塔等违规兴建楼堂馆所背后的腐败和责任问题，推动“两个维护”成为自觉、见诸行动。加强对财政资金下拨、减税降费、深化“放管服”等工作的监督，出台规范政商交往正负面清单，建立健全营商环境问题线索受理、移送和督办专门机制，把助力经济发展摆在更加突出的位置。

全区纪检监察机关紧随党中央号令和自治区党委部署，在打好“三大攻坚战”中跟进监督、精准监督，压紧压实各级党委主体责任；在守好“三条生命线”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等自治区重点工作中强化

政治监督，全力保障“九个重点产业”“十大工程项目”“四大提升行动”“四权”改革等重点工作，以高质量监督促进高质量发展。在疫情防控中，靠前监督防控措施落实，一线督导“六稳”“六保”工作，既当“监督员”又当“战斗员”；在集中换届工作中，坚持“四个从严”，对违纪问题露头就打、快查严办……以有力有效的政治监督保障“国之大者”落地见效。

把“两个维护”作为根本任务，持续深化政治巡视。五年来，共计完成12轮对134个地方、部门（单位）党组织常规巡视，同步开展选人用人和意识形态责任制落实情况专项检查，发现问题5300余个，移交线索680余件，提交专题报告95份，高质量完成十二届自治区党委巡视全覆盖，统筹开展脱贫攻坚专项巡视“回头看”和工程建设政府采购领域突出问题、涉粮问题专项巡视，利剑作用和威慑力进一步彰显。加强对市县党委巡察工作领导和组织实施，各市、县（区）党委共巡察党组织1690个，延伸巡察村（社区）2776个，如期完成全覆盖任务。

坚决扛起管党治党责任，做深做实日常监督。自治区纪委监委积极发挥在党内监督中的引导推动作用，出台纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接实施办法，加强与司法、行政、审计等监督力量的协作配合，构建“一盘棋”联动监督格局。制定《加强对“一把手”和领导班子监督实施办法》，落实党内谈话制度，改进述责述廉工作，推动各级领导班子健全完善内部监督机制。充分发挥信访

举报在党内监督中的重要作用，全区纪检监察机关共受理信访举报8.8万件次。坚持惩前毖后、治病救人方针，准确运用监督执纪“四种形态”批评教育帮助和处理党员干部5.98万人次，实现由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展，党员干部纪律观念显著增强，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，以风清气正的政治生态激发干事创业的内生动力。

### 强化系统施治，一体推进“三不”

这五年，全区各级纪检监察机关坚持标本兼治、系统施治，把“三不”一体推进理念贯穿到正风肃纪反腐各方面全过程，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

“不敢腐”的震慑持续强化。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查。紧盯“一把手”腐败，严肃查处张八五、周舒、许学民、徐力群、陈栋桥、戴向晖等严重违纪违法问题，针对工程建设、政府采购等重点领域突出问题开展专项治理。五年来，全区纪检监察机关共处置问题线索4.74万余件、立案1.28万余件、处分1.35万余人，在纪法威慑和政策感召下，100余人向纪检监察机关主动投案，370余人主动交代问题，形成了利剑高悬、震慑常在，发现一起、查处一起的常态。

“不能腐”的笼子越织越牢。强化党对反腐败斗争的集中统一领导，着力发挥自治区反腐败协调领导小组职能作用，健全重大案件协调督办机制，构建权威高效的反腐败工作体制机

制。制定做深做实党员干部违纪违法案件“后半篇文章”的实施意见，建立健全“三会两书两报告”机制，针对案件暴露出的思想教育、权力监管、制度规范、体制机制等方面问题，发出纪检监察建议书2400余份，督促交通运输、执法司法、医疗卫生、国资国企等行业系统深化以案促改，推动重点领域监督机制改革，查处一案、警示一片、治理一域的综合效应充分彰显。

“不想腐”的觉悟不断增强。加强廉洁文化建设，创新廉政教育载体，打造纪检监察宣传矩阵，摄制大型电视文献纪录片《守望家风》并在中央电视台播出，举办“共庆祖国华诞、弘扬清风正气”廉政书画展，在区直机关开展“六廉”文化实践活动，引导党员干部提高党性觉悟，增强抵腐能力。自治区党委将3月23日设立为“廉洁从政警示日”，同步开展“廉政警示教育周”活动，连续三年召开全区领导干部廉政警示教育大会，推进警示教育制度化常态化。自治区纪委监委坚持每年编发违纪违法区管干部忏悔警示录，制作了《路蠹之腐》《贪欲之害》《交易之警》等一批有影响的警示教育片，及时通报典型案例，对新任区管干部开展全覆盖廉政谈话和廉政知识测试，组织10万余人次到自治区廉政警示教育中心接受教育，引导党员干部筑牢不想腐的思想堤坝。

### 锤炼过硬作风，坚守为民情怀

这五年，全区各级纪检监察机关紧盯群众“急难愁盼”问题不放，驰而不息纠治“四风”，

党风政风更加向善向好，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

五年来，全区坚定不移落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展“两超一送”、利用名贵特产和特殊资源谋取私利、违规吃喝隐形变异问题专项整治，聚焦“不吃公款吃老板”“一桌餐”、领导干部互相请吃等突出问题，出台加强作风建设“八条禁令”，进一步拧紧纪律“发条”，持续巩固拓展作风建设成效，真正使遵守中央八项规定精神成为不可逾越的铁规矩，党风政风焕然一新。全区纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题2300余起，批评教育帮助和处理3400余人，处分1800余人。

文山会海少了、“指尖”上的负担减轻了……靶向整治形式主义、官僚主义，以清单为抓手，以一个个具体问题的有效解决为突破口，推动作风建设常态化、长效化。五年来，全区共查处形式主义官僚主义问题590余起、批评教育帮助和处理1100余人、处分530余人，进一步树立了求真务实、真抓实干的鲜明导向。

深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，聚焦“两不愁三保障”开展全程监督，推动严格落实“四个不摘”政策，扎实开展“四查四补”工作。对扶贫领域问题线索进行大起底，重点问题、重要案件直查直办、挂牌督办、提级办理，全区共查处问题830起、批评教育帮助和处理1400余人、处分770余人。接续开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督，查处乡村振兴领域腐败和作风问题190余起、处分140余人，保障全区各族群众向

着更高水平小康迈进。

有效惩治侵害群众利益问题。紧盯教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域，持续整治漠视侵害群众利益问题，全区共查处民生领域问题1000余个、批评教育帮助和处理1700余人、处分730余人。深挖彻查涉黑涉恶腐败问题，坚决打掉马荣富、马兴国、肖永生等黑恶势力背后的“保护伞”，提级办理中央督导组挂牌的“名门会”涉黑腐败案件，着力铲除黑恶势力滋生土壤，全区立案查处涉黑涉恶腐败590余件、处分930余人、移送司法机关65人，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。积极配合政法队伍教育整顿，牵头开展政法干警违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动专项整治，立案420余件、处分380余人。

五年来，全区纪检监察机关蹄疾步稳一体推进党的纪律检查体制、国家监察体制和纪检监察机构改革，着力构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。组建区、市、县三

级监察委员会，向乡镇（街道）派出监察办公室，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。分类推进派驻机构改革，向自治区一级党和国家机关、区属金融企业派驻（派出）纪检监察机构43个，在10家区属国有企业、13家区管高校设立监察专员办公室，“派”的权威和“驻”的优势不断彰显。坚持“刀刃向内”，始终铭记打铁必须自身硬，以政治建设为统领，加强专业能力建设，强化监督约束。在大战大考中，全区纪检监察机关干部冲锋在前、挺身而出、勇于担当，涌现出一批先进典型。

激浊扬清鼓正气、清风扬帆显担当。自治区第十三次党代会的召开是意义非凡的里程碑，更是接续奋斗的新起点，新的赶考路上，全区纪检监察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，保持“赶考”清醒，强化“答卷”意识，一以贯之落实全面从严治党战略方针，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，为奋力谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏壮丽篇章作出新的更大贡献。■



正风反腐：

# 透过数据看变化

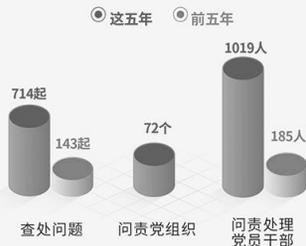
自治区第十二次党代会以来的五年，宁夏各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，一以贯之全面从严治党，一刻不停正风肃纪反腐，一体推进“三不”方针方略，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，纪检监察工作高质量发展成效显著，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，为我区如期全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程提供了坚强保障。

## 坚持不懈强化政治监督

这五年  
 全区查处违反政治纪律  
 党员298人。

严明政治纪律和政治规矩，紧盯“七个有之”问题，“两个维护”更加坚定自觉。

## 压紧压实“两个责任”



推动“两个责任”贯通协同、一体落实，政治生态更加健康清明。

## 持续净化政治生态

这五年  
 准确运用“四种形态”批评教育  
 帮助和处理党员干部59836人次。



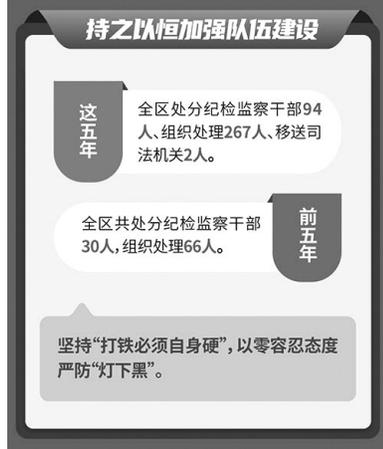
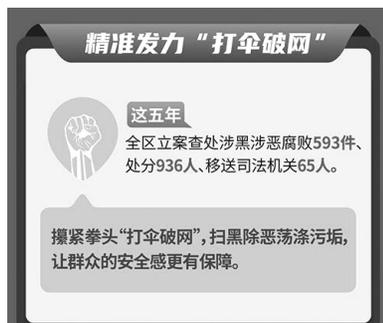
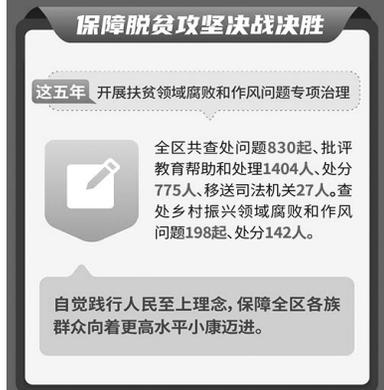
坚持惩前毖后、治病救人方针，实现由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展，让党员干部在受监督和约束的环境中工作生活成为习惯。



### 这五年

在高压震慑和政策感召下，106人向纪检监察机关主动投案，377人主动交代问题。

不敢腐的震慑持续强化。



(宁夏回族自治区纪委监委 宁夏广播电视台融媒体中心联合制作)

# 坚定不移推进全面从严治党 反腐败斗争压倒性胜利持续巩固发展

银川市纪委监委

五年来，在自治区纪委监委和市委的坚强领导下，全市各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用，坚定不移推进全面从严治党，一体推进不敢腐不能腐不想腐，腐败现象和不正之风得到有力遏制，风清气正的政治生态和良好发展环境进一步巩固拓展。

## 政治监督持续强化

始终把“两个维护”作为政治监督的根本任务，加强对习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神贯彻落实情况的监督检查。紧盯党章党规党纪和党中央大政方针政策执行，严肃查处违反政治纪律的党员干部51人。督促各级党组织全面整改党中央和自治区党委各类巡视督导组反馈问题。围绕银川决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等重大决策部署开展监督检查，对贯彻新发展理念开展专项监督。会同有关部门对减税降费、“大棚房”和违建别墅、农村乱占耕地建房等开展专项治理，纠正和查处了一批突出问题。加强对市委建设先行区示范市、生态环保、整改创建全国文明城市、

疫情防控、换届纪律风气等工作部署监督检查，先后追责泰瑞制药违法擅自恢复生产、灵武市统计造假、创建全国文明城市及疫情防控工作不力等548名相关责任人，推动党中央和区市党委决策部署在银川落地落实。市纪委监委荣获全区脱贫攻坚先进集体、全区抗击新冠肺炎疫情先进基层党组织等荣誉称号。

## 管党治党政治责任压紧压实

市纪委监委协助市委出台《关于推进全面从严治党的若干意见》《落实全面从严治党主体责任规定》《政治生态分析研判评价暂行办法》等指导性文件。指导各级党组织逐级完善全面从严治党“三个清单”，健全市县乡三级责任体系。坚持运用“双查双述双报告”机制，落实签字背书、专题报告、述责述廉、工作约谈等制度，强力推进“两个责任”落实。严格执行加强对“一把手”和领导班子监督制度，制定《不履行党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》，对管党治党不严不实、“四风”和腐败问题频发、巡视巡察整改落实不力等问题严肃问责，让失责必问、问责必严成为常态。五年

来，全市共查处落实“两个责任”不力问题133起，处理163人。

### 反腐败斗争取得压倒性胜利并

#### 持续巩固发展

坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。始终保持“不敢腐”的高压震慑。五年来，全市纪检监察机关共处置问题线索12584件、初核11000件、立案3756人、党政纪处分3480人，同比分别增长4.9倍、4.7倍、3.4倍、3.2倍。通过查办案件挽回经济损失6738.7万元。对严重违纪违法涉嫌犯罪的移送检察机关起诉86人。健全完善“不能腐”的制度机制。督促政府部门建设信息化平台和数据“铁笼”，加强对行政权力监督制约。通过制度执行年活动督促各级党组织清理修订制度规定252件，以制度刚性约束规范权力运行。对党的十九大以来党纪政务处分执行情况开展专项检查，136人清退违规缴纳养老金和领取工资福利264万余元。不断夯实“不想腐”的思想自觉。组建银川市反腐倡廉宣讲团，每年深入基层开展集中宣讲，受教育干部达4万余名。建立市管干部“四个一”任前廉政教育制度。把每年3月定为全市“廉政警示教育月”，做细做实“六个一”系列警示教育活动。做好查办案件“后半篇文章”，落实“三会两书两报告”制度，选取我市查处的典型案例摄制警示教育片，编发违纪违法党员干部忏悔录和典型案例汇编，推动以案为戒、以案示警、以案促改、以案正风。建成清廉广场，在公园绿地植入廉政警示标语，加强党政机关、企事业单位廉政文化建设，推进家风建设，不断夯实党员干部拒腐防变思想防线。

### 作风建设的金色名片越擦越亮

严格落实中央八项规定精神，组织开展违反中央八项规定精神突出问题“回头看”、对“天价烟”“高档酒”“一桌餐”、违规吃喝隐形变异问题等开展专项治理，运用“天眼”严查公车私用，启用“慧眼”监督平台严防私车公养。全市共查处违反中央八项规定精神问题555个，给予党纪政务处分330人，问责449人。坚决向形式主义、官僚主义开刀，持续加强对市委基层减负“35条”措施落实情况的监督检查，切实为基层松绑减负。制定银川市党和国家机关工作人员不履职不担当不作为责任追究办法，组织开展“守纪律敢担当有作为”“学查改”“三转一高”作风建设系列活动，集中整治干部作风五个方面30个突出问题，全市共查处形式主义、官僚主义问题235个，处理397人。会同有关部门举办“电视问政”30期，解决群众反映强烈的突出问题1504件，问责“三不为”干部469人，干部履职尽责、干事创业的新风正气不断充盈。

### 群众身边的腐败和不正之风

#### 有效治理

深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，持续加大对“两不愁三保障”“四查四补”“四个不摘”等脱贫政策落实情况监督检查。全市共查处扶贫领域腐败和作风问题325件，处理318人。持续整治民生领域侵害群众利益突出问题，先后查处问题255件，处理388人。重拳惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”，全市共查处违纪违法党员干部319人，挖出“保护伞”64人，“一案三查”追究责任103人，银川市纪委监委荣获全区扫黑除恶专项斗争先进集体。结

合政法队伍教育整顿，立案查处违纪违法政法干警89人，坚决清除政法队伍“害群之马”。

### 监督治理效能不断释放

认真履行监督基本职责，建立健全纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接机制。建立市纪委监委各监督检查室联系片区工作例会制度，完善“室组”联动监督、“室组地”协同监督机制。建立并动态更新管理市管干部廉政档案，严把党风廉政意见回复关，回复选人用人、评先选优意见5530余人次，提出暂缓或否定性意见135人次。统筹用好党性教育、政策感召、纪法威慑，全市纪检监察机关共运用“四种形态”批评教育帮助和处理15175人次，其中第一、二种形态占比94.3%，实现惩治极少数向管住大多数拓展。落实“三个区分开来”要求，健全完善容错纠错、查处诬告陷害行为为干部澄清正名等制度，常态化回访教育受处分干部1762人，为61名受到失实举报的干部澄清正名，激励和保护敢担当善作为的干部。

### 纪检监察体制改革持续深化

蹄疾步稳推进国家监察体制改革。组建市县两级监察委员会，建立与政法机关衔接工作机制，完善监督检查和审查调查集体决策机制，贯通规纪法、衔接纪法罪。全要素使用监察法赋予的15项调查措施，全市监察机关共查处职务违法案件876件，对69人采取留置措施，给予政务处分1073人，“有形覆盖”不断迈向“有效覆盖”。持续深化纪律检查体制改革。强化市纪委监委对下级纪委监委的领导和指导，落实“两为主一报告”制度，建立重大事项请示、报告、报备制度，推进双重领导具体化程

序化制度化。稳步推进派驻机构改革。向全市132家部门（单位）派出19个纪检监察组，向7个市属园区派出纪检监察工委，赋予派驻机构部分监察职能，实现派驻监督全覆盖。落实“三为主一报告”制度，制定派驻机构考核管理、述职述责、请示报告等制度，推动守责担责、履责尽责。全市各派驻机构有效发挥“探头”作用，抓实抓深近距离常态化监督，督促监督部门落实主体责任。五年来，市纪委监委各派驻机构共处置问题线索930件，初核731件，立案198人，处分185人。

### 巡察监督利剑作用充分彰显

开展市县一体化巡察，落实巡察工作五年规划，组建市委巡察办和巡察组，健全完善巡察工作规则、实施办法、整改督查等21项制度机制，推动巡察工作制度化规范化。牢牢把握政治巡察定位，聚焦“两个维护”，着力发现和纠正政治偏差。紧盯脱贫攻坚、农村人居环境整治、国资国企改革、粮食购销、整改创建全国文明城市等重大决策部署开展专项巡察，精准有效发现问题。十四届市委先后完成14轮巡察，实现对市县两级84个部门（单位）、52个乡镇（街道）、38家国有企业和11个园区等450个党组织巡察全覆盖，共发现和反馈问题5151个，整改完成4408个，清退收缴违纪违规资金3304万余元，向市县两级纪检监察机关移交问题线索1185个，给予组织处理102人、党纪政务处分238人，全面完成十四届市委一届任期巡察全覆盖任务。廉

# 贺兰山下清风劲 忠诚履职促发展

石嘴山市纪委监委

五年栉风沐雨，五年奋楫笃行。五年来，石嘴山市纪委监委始终坚守政治定位，持之以恒正风肃纪，旗帜鲜明惩治腐败，蹄疾步稳深化改革，用始终不变的初心守护着石嘴山风清气正的政治生态。石嘴山市纪委监委先后荣获全国扫黑除恶专项斗争先进集体、全国文明单位、自治区文明单位、全区民族团结进步创建示范单位、全区“七五”普法先进集体等多项荣誉。

## 监督发力 确保政令畅通

五年来，石嘴山市纪委监委始终忠实履行党章和宪法赋予的职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，着力推进政治监督具体化、常态化，为党中央重大决策部署、自治区党委和市委工作要求贯彻落实提供坚强保障。紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等重大战略部署，紧盯贺兰山生态环境综合治理、星海湖生态环境突出问题整改等强化监督，全力督促完成保护区外34个点位的清理整治，关停整治11家煤矿，治理渣台矿坑16处，治理修复面积88平方公里，累计达到146平方

公里，坚决做到党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，有力保护了贺兰山和星海湖的生态环境，以强有力的监督确保了政令畅通、令行禁止。

## 铁纪树威 重拳打“伞”破“网”

五年来，石嘴山市纪委监委始终把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务，保持凌厉攻势，紧盯挂牌督办“重点案”、根深蒂固“钉子案”、盘根错节“骨头案”强力“打伞破网”。2018年7月，宁夏汝箕沟无烟煤分公司因煤炭被盗向石嘴山市公安局报案，以肖永生、肖飞为组织、领导者，骨干成员稳定，层级分明、长期盘踞、侵害国有矿区，牟取国有煤炭经济利益的黑社会性质组织随之浮出水面。在案件查办过程中，石嘴山市纪委监委以“三个绝不放过”的坚定决心，建立了“班子成员挂牌包案、线索统一管理、定期会商、双向移送、直查直办”等机制，深挖彻查肖永生、徐风祥、张凯、孙宁和孙磊、郑二虎等一批涉黑涉恶案件背后的腐败和“保护伞”，以及失职失责问题，严肃查处了市公安局原副局长介良君、马勇宁等一批

甘于被“围猎”、充当黑恶势力“保护伞”的腐败分子，形成了强大震慑。专项斗争开展以来，全市共处置涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索305件，立案92件，给予党纪政务处分157人，组织处理92人，移送司法机关10人，查处涉黑涉恶“保护伞”20人，“打伞破网”取得重大战果，赢得了广大群众的高度信任。

### 聚焦重点 深化专项治理

五年来，石嘴山市纪委监委坚持靶向施治，一个领域一个领域治理，一个专项一个专项推进，坚决清除滋生腐败的土壤、最大限度地压缩腐败的生存空间。先后开展了涉农扶贫领域腐败和作风问题专项治理，民生领域损害群众利益问题专项治理，工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，国有产权交易、医疗卫生等重点领域专项治理，粮食购销领域腐败问题专项整治等，有力推动了行业秩序逐步规范、市场环境持续优化。尤其是在工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理中，石嘴山市纪委监委严肃查处了时任市生态环境局党组书记、局长冯建国长期插手工程建设非法获利等问题，同时查处了围标公司、招标代理机构、中标企业、招标单位的相关人员；严肃查处了石嘴山市公安局原副局长介良君利用工程验收、拨付资金等收受贿赂等问题；严肃查处了石嘴山矿业集团原副总经理刘尚存靠企吃企、市鑫鼎融资担保有限公司原总经理李学俊、原副总经理高永峰违规发放贷款等问题，铲除了腐败分子，斩断了利益链条，净化了营商环境。坚决贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全

的重要讲话指示批示精神，严肃查处了市军粮供应站原主任陈占贵、副主任周忠华、会计马静等胆大妄为、贪得无厌的粮仓“硕鼠”，在全区率先实现查处涉粮领域腐败案件立案和采取留置措施双突破。同时，坚持“一案双查”，对市粮食局履行主体责任、监管责任不到位以及收受礼品礼金的5名局领导干部立案审查调查，并且扎实做好“后半篇文章”，剖析原因，向市委、市政府提出完善机制、堵塞漏洞的意见建议，切实达到了查处一案、教育一片、治理一域的目的。

### 为民执剑 厚植发展根基

五年来，石嘴山市纪委监委始终把解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题作为重要政治任务，强化监督执纪问责，层层传导压力，严肃查处石嘴山市生态环境局及下属单位顶风违反中央八项规定精神、石嘴山市旅游委原党组书记、主任任华违规超标准接待以及石嘴山市交通运输综合执法支队支队长陈学贵违规绕道旅游、私车公养等问题218起，给予党纪政务处分205人，公开通报曝光典型案例103起，严肃查处贪污挪用、虚报冒领、优亲厚友等问题221起264人，持续释放正风肃纪不停步、不松劲的强烈信号。

### 实干立信 锻造纪检监察铁军

五年来，石嘴山市纪委监委始终注重思想淬炼“铸魂”、政治历练“固本”、实践锻炼“壮骨”、专业训练“塑能”，先后涌现出全区人

民满意公务员孟洁和全区扫黑除恶专项斗争先进个人马建林、王新辉等一批优秀纪检监察干部。通过高标准打造富有纪检监察特色“业务课堂”品牌，定期赋能充电，着力提升干部纪法素养和业务能力。大力倡导以实干论英雄、凭实绩用干部、能者上、平者让、劣者汰的用人导向，创新建立干部“干事档案”，制定出台平时考核

制度，健全完善正向激励和负面鞭策的奖惩机制，激发广大纪检监察干部干事创业的激情。强化自我监督，制定出台加强纪检监察干部监督工作实施办法和从严从实监督管理纪检监察干部的十五条措施、“十五个严禁”，构建温情、纪情、廉情“三情提醒”预警机制，以铁规铁纪打造忠诚干净担当的过硬铁军。

## 不忘初心勇毅前行 践行使命砥砺前行

吴忠市纪委监委

岁月不居，日新月异，站在新的历史起点回望过去五年，精准有效推进政治监督、毫不松懈纠治“四风”、与时俱进深化政治巡察……这些都见证了吴忠市党风廉政建设和反腐败工作的坚实足迹。

市第五次党代会以来，全市各级纪检监察机关在自治区纪委监委和市委的坚强领导下，忠诚履职、担当尽责，明心笃志、砥砺前行，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，有力保障全市党的事业呈现新气象、各项事业取得新成就。

五年来，全市共查处违反中央八项规定精神问题203起，给予党纪政务处分232人，通报曝光典型案例79起。

五年来，全市纪检监察机关共处置问题线索8387件，立案2298件2713人，给予党纪政务处分2507人，移送司法机关76人，挽回经济损失3315万余元。运用“四种形态”批评教育

帮助和处理党员干部10400人（次），对1460名受处理处分干部开展回访教育，为83名受到失实检举控告的干部澄清正名。

五年来，全市共查处扶贫领域腐败和作风问题444件，处理705人，其中给予党纪政务处分462人，移送司法机关17人，通报曝光典型问题194起。在全市选取35个村（社区）开展“提级监督”试点，助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**坚守政治机关定位，践行“两个维护”重大政治责任坚定自觉**

市纪委会常委会坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深学细悟习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，自觉用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

围绕决胜全面小康、打赢“三大攻坚战”等党中央重大决策部署，紧盯守好“三条生命线”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、做好调转增融“四篇文章”等自治区党委、市委重点工作开展监督检查。

加强对选人用人的监督检查，回复党风廉政意见11.4万余人（次），处理违反政治纪律问题32件。加强市县乡换届风气监督，受理信访举报40件、处理20人，营造风清气正的换届氛围。

### 坚持“三不”一体推进，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固

始终保持不敢腐的高压震慑，对党的十八大后不收敛、不收手，特别是党的十九大后仍不知止、胆大妄为的，发现一起严肃查处一起。

扎牢织密不能腐的制度笼子，扎实推进以案促改、以案促建、以案促治，通报剖析典型案例188件，制发纪检监察建议书1141份，督促发案单位召开专题民主生活会或组织生活会、警示教育大会249场次，督促有关单位完善制度126项。

常态化开展“廉政警示教育周”活动，通过编印《案件警示录》《忏悔录》，拍摄警示教育片，对新任职领导干部集体廉政谈话，组织万余名干部到各类基地接受党风廉政教育等，教育引导党员干部坚定走好“赶考”路。

### 驰而不息纠“四风”树新风，党风政风和社风民风持续向好

深入推进中央八项规定精神落地生根，扎实开展贯彻落实情况“回头看”、突出问题专项治理，督促全市各级各部门自查整改问题7464个。紧盯享乐主义奢靡之风，集中开展乱发津

补贴、违规吃喝隐形变异问题等专项整治。

专项治理“庸懒散拖”，全市共问责“三不为”干部164人，查处形式主义、官僚主义问题185起，给予党纪政务处分136人，持续整治形式主义官僚主义突出问题。

着力构建作风建设长效机制，督促各部门清理完善公务接待、公车管理、精文减会等制度4342项。

### 坚决惩治群众身边腐败，人民群众获得感幸福感安全感不断增强

护航助力脱贫攻坚，先后开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动、扶贫领域腐败和作风问题专项治理，推动“两不愁三保障”“四个不摘”等政策措施落地落实。

坚决落实扫黑除恶专项斗争监督执纪执法政治责任，深入开展“一案三查”，办结中央扫黑除恶专项斗争督导组、全国扫黑除恶专项斗争移交转交的501件问题线索，给予党纪政务处分106人，移送司法机关20人，市纪委监委被评为全区扫黑除恶专项斗争先进集体。

持续深入开展民生领域腐败和作风问题专项整治，全市共查处“三资”管理、征地拆迁、农村低保等问题388件，处理601人，其中给予党纪政务处分316人，通报曝光典型问题87起。

积极配合政法队伍教育整顿，开展政法干警违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动专项整治等工作。深入开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，督促全市各部门（单位）排查整改招标采购、行政监督、交易服务等方面问题4613个，处置问题线索105件，立案15件，给予党纪政务处分9人，促进营商环境进一步优化。扎实开展粮

食购销领域腐败问题专项治理，督促严肃整改。

**全面开展“政治体检”，巡察监督利剑作用充分彰显**

构建市县党委书记任组长的领导体系，建立巡察工作办法等21项制度，完成对76个市直部门巡察全覆盖，对10个部门进行“回头看”，共发现问题1139个，移交问题线索94件。指导县（市、区）完成对289个部门及乡镇巡察全覆盖，对587个村（社区）延伸巡察。

定期开展督查回访和集中督查整改，对履行整改责任不到位的有关单位主要负责人提醒约谈。开展基层党建、出国（境）审批和证照管理、审计反馈问题整改等专项整治，充分发挥巡察监督标本兼治作用。

**扎实履行监督专责，推动全面从严治党合力有效凝聚**

压紧压实管党治党政治责任，协助市委每年制定全面从严治党、党风廉政建设和反腐败任务分工并盯住落实。健全“三个清单”，建立“监督检查室+审查调查室+派驻机构+县（市、区）纪委监委”协作区监督模式，形成监督合力。全市共问责“两个责任”落实不力党组织32个、党员领导干部474人。

加强对“一把手”和领导班子的监督，全

市纪检监察机关共约谈领导班子成员、重点岗位人员583人次。充分发挥派驻机构“贴身”监督作用，两级派驻机构共处置问题线索1173件。

**深化纪检监察体制改革，制度优势向治理效能不断转化**

深入推进纪律检查体制改革，切实加强党对纪检监察工作的全面领导，建立向市委报告重大事项、重要案情机制，对立案、留置、作出处置决定等事项及时报告，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。

稳步推进国家监察体制改革，组建市县两级监察委员会，在乡镇（街道）设立监察办公室，实现对所有行使公权力公职人员的监察全覆盖。制定内控制度25项、程序类和措施类文书102项，有效推进纪法贯通、法法衔接。围绕廉政教育工作，依法有序向市人大常委会报告监委专项工作。

扎实推进纪检监察机构改革，持续深化“三转”，建立监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。深化派驻机构改革，市县两级共设立派驻（出）机构49个。廉



# 以高质量监督服务保障高质量发展 接续奋斗推动党风廉政建设和 反腐败工作迈上新台阶

固原市纪委监委

党中央的安排部署到哪里，纪检监察机关的监督就跟进到哪里。自治区第十二次党代会以来，固原市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的建设总要求，以上率下落实管党治党政治责任，持续用力、久久为功，各级纪检监察机关坚守初心使命，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为全市经济社会持续健康发展提供了有力保障，党的建设得到全面加强，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

政治监督突出“一个加强”，践行“两个维护”更加有力。紧盯习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神和“三新一高”、先行区建设、乡村振兴战略实施等重大决策部署落实，建立“1+5+N”联动督查机制，全程监督、精准监督，2017年以来查处“两个责任”落实不力问题114起122人、问责党组织29个，高质量答好政治监督必答题，践行“两个维护”政治自觉进一步增强。

作风治理呈现“两个下降”，新风正气日益

充盈。保持严的主基调不动摇，持之以恒纠“四风”、改作风、树新风，深入开展中央八项规定精神突出问题专项治理，聚焦重要节点开展交叉督查，一个问题一个问题解决、一个节点一个节点严守，公款吃喝、违规送礼、绕道旅游等问题得到有效遏制，基层侵害群众利益问题明显减少。五年来，全市查处违反中央八项规定精神问题265起434人，相比前五年分别下降32%、23%，作风建设成果持续巩固发展，风清气正的政治生态进一步形成。

审查调查实现“三个提高”，高压震慑不断彰显。坚持有腐必反、有案必查，一体推进不敢腐不能腐不想腐，建立执纪执法一体化工作模式和“三交叉”办案机制，充分运用“室组地”联合办案模式，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，持续加大查处腐败案件力度，强高压削减存量、零容忍遏制增量，共处置问题线索6492件、立案2192件、处分2566人，相比前五年分别提高285%、219%、282%，从严执纪执法高压氛围不断营造，反腐败震慑作用进一步彰显。

警示教育突出“四个结合”，廉政氛围更加浓厚。坚持把廉政教育贯穿于执纪执法监督全过程，注重压实“主体责任”与扛牢“监督责任”相结合、抓住“关键少数”与管住“绝大多数”相结合、开展“反面警示”与坚持“正向激励”相结合、推动廉政文化建设与挖掘红色教育资源相结合，既“拔烂树”，更“治病树”，运用监督执纪“四种形态”处理8580人次，推动各级党组织查纠问题1216个、修订新建制度293项，组织党员干部接受警示教育21.3万人次，“不想腐”的思想堤坝不断筑牢，崇廉尚廉的清廉文化进一步弘扬。

重点领域开展“五项整治”，治理效能显著提升。聚焦中心工作充分发挥保障作用，建立信访举报、党风政风、执纪执法季度分析研判制度，针对不同地区、不同层级、不同领域存在的突出问题，明确专项整治重点，深入开展

扶贫领域、乡村振兴领域、工程建设和政府采购领域、粮食领域、民生领域5大专项治理，查处腐败和不正之风问题1398件1907人，督促各级相关职能部门完善制度293项，监督职责精准有力履行，党风廉政建设治理效能进一步提升。

乘风破浪稳驭舟，奋楫扬帆起新程。在开启新征程、迈进新目标的关键期，固原市各级纪委监委机关将坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大事”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、以高质量监督服务保障高质量发展，以全面从严治党新成效迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。廉

## 正风肃纪扬清风 不忘初心再起航

### 中卫市纪委监委

激浊扬清弘正气，廉风化雨润民心。

过去五年，在自治区纪委监委和市委的坚强领导下，四届市纪委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以新发展理念为引领，忠实履行党章和宪法赋予的职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，高擎利剑正风肃纪，重拳出击惩贪治腐，干部作风明显改善，政治生态持续向好，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，为经济社会高质量

发展提供了坚强纪律保障。

#### 旗帜鲜明讲政治 监督保障促发展

过去五年，全市各级纪检监察机关深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，持续聚焦“两个维护”，在强化政治监督上取得新成效。

“两个维护”更加坚定。牢牢把握纪检监察工作政治属性，坚持把深入学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，着力在学思践悟、细照笃行上下功夫，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持以思想大解放推动新发展，深刻理解和运用“六大思维”，正确处理好“八个关系”，有力推动纪检监察工作高质量发展。

政治监督更加精准。聚焦职责使命强化政治监督，紧紧围绕习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神以及党中央重大决策部署，突出打好“三大攻坚战”、新冠肺炎疫情防控等贯彻落实情况跟进监督，持续推进中央巡视、中央环保督察、自治区党委巡视反馈问题整改落实，督促职能部门深入治理环境污染、整治黄河流域“四乱”等问题。

保障执行更加有力。坚持围绕中心服务大局，紧扣“九个重点产业”“四大提升行动”等先行区建设，“云天中卫”等先行市建设重点任务加强监督检查，督促落地落实。加强对换届纪律的监督，严肃查处违反换届纪律的行为，确保换届选举风清气正。

### 重拳出击强震慑 惩防并举筑廉关

过去五年，全市各级纪检监察机关坚持一体推进“三不”机制，持续正风肃纪反腐，在巩固发展反腐败斗争压倒性胜利上取得新成效。

不敢腐的震慑效应充分显现。始终坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑，累计处置问题线索5508件，立案2078件，处分1916人，移送司法机关40人，严肃查处李毅等严重违纪违法案件，形成有力震慑。聚力“打伞破网”，助力扫黑除恶，严肃查处马荣富等涉黑涉恶案件背后的腐败和“保护伞”

问题，问责227人，移送司法机关8人。认真配合政法队伍教育整顿工作，坚持把思想政治工作贯穿监督执纪执法全过程，共问责138人，有力地推动政法队伍纪律作风建设。

不能腐的制度笼子越扎越牢。认真落实“三会两书两报告”制度，着力推动以案促改制度化、常态化、长效化。针对查处的46起严重违纪违法案件，深入分析形成剖析报告34份，督促发案单位召开专题民主生活会14次，首次以市纪委监委名义在海原县公安局召开警示教育大会。制发纪检监察建议书29份，督促发案单位建章立制、堵塞漏洞，推动建立健全12项制度机制。

不想腐的内在自觉逐步增强。依托纪委监委门户网站、“清廉中卫”公众号和地方媒体专栏等，广泛传播党风廉政建设“好声音”。对1604名提拔任用、职级晋升科级以上干部进行任前廉政考试。启动建设“中卫市全面从严治党风廉政教育基地”改造提升项目，精心组织开展“廉政警示教育周”等活动，筑牢不想腐的思想堤坝。

### 聚焦民生增福祉 精准执纪显实效

过去五年，全市各级纪检监察干部坚持以人民为中心，持续整治群众身边腐败和不正之风，在维护民生民利凝聚民心民意上取得新成效。

决战决胜脱贫攻坚保障措施坚强有力。建立市纪委监委领导干部联县包村机制，靠前监督、精准监督，推动“两不愁三保障”“四查四补”等政策措施落到实处。累计查处扶贫领域腐败和作风问题361个，给予党纪政务处分342人，移送司法机关12人，有力地保障脱贫攻坚任务如期完成。

民生领域侵害群众利益问题深入整治。紧盯教育医疗、养老社保、住房等群众高度关注、问题多发的民生领域，深入开展专项整治，严肃查处侵害群众利益问题271个，给予党纪政务处分191人。督促主责部门集中力量解决群众“急难愁盼”突出问题931个，群众获得感和满意度持续提升。

重点领域突出问题专项治理有序推进。认真开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理、粮食购销领域腐败问题专项整治，受理问题线索206件，问责63人。

### 持之以恒正作风 持续发力树新风

过去五年，全市各级纪检监察机关毫不松懈纠治“四风”，持续巩固作风建设成果，在以新风正气引领干事创业上取得新成效。

中央八项规定精神落地生根。持续推动中央八项规定及其实施细则精神根植于心，认真贯彻执行自治区加强作风建设“八条禁令”，深入开展违反中央八项规定精神突出问题等专项整治，严肃查处违反中央八项规定精神问题168个，给予党纪政务处分146人，通报曝光典型案例50起，推动党员干部纪律作风持续向好。

形式主义官僚主义有效遏制。坚决整治不作为、慢作为、乱作为等形式主义、官僚主义突出问题，累计查处典型问题181个，给予党纪政务处分192人。深入开展“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”和“中梗阻”问题专项整治，大力纠治“小鬼难缠”等问题67个，处理107人。

亲清新型政商关系日益巩固。明确政商交往“正负面清单”，建立举报投诉等工作机制，开展减税降费政策落实情况等专项监督检查，

严肃查处吃拿卡要等各类问题34个，给予党纪政务处分30人。

### 多措并举压责任 严管厚爱成常态

过去五年，全市各级纪检监察机关认真履行监督首要职责，持续做深做细日常监督，在推动“两个责任”贯通协同上取得新成效。

全面从严治党责任一体落实。认真履行协助职责和监督专责，持续深化“4+6”“两个责任”落实机制，强化全面从严治党“三个清单”、述责述廉、“一岗双责”等制度落实的监督检查，严肃查处管党治党责任落实不力的相关责任人211人，给予党纪政务处分100人，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人职责、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。

党员干部日常监督做深做实。紧盯“关键少数”，强化对“一把手”和领导班子的监督。实事求是运用“四种形态”处理党员干部7879人次，特别是运用第一种形态“五谈两会一报告”机制，教育帮助党员干部5886人次，占74.7%，实现由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。

严管厚爱激励干部担当作为。认真落实“三个区分开来”要求和容错纠错机制，严肃查处诬告陷害行为，旗帜鲜明为受到不实举报的40名党员干部澄清正名，有效保护党员干部干事创业积极性。带着责任和感情做好914名受处理党员干部的回访教育，帮助他们“有错”变“有为”，96名影响期满、表现突出的党员干部被提拔重用。

### 高位推动抓改革 联动协作提效能

过去五年，全市各级纪检监察机关坚持一

体推进“三项改革”，持续健全完善监督体系，在推动制度优势转化为治理效能上取得新成效。

纪律检查体制改革纵深推进。始终把党的领导贯穿纪律检查工作全过程、各方面，严格执行“两为主一报告”制度，推动纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。认真贯彻执行《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，不断强化内控机制，细化监督职责，规范行使权力，不断提高监督执纪效能。

监察体制改革稳步深化。如期完成市、县两级监委组建，转隶38人，向全市40个乡镇派出监察办公室，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。不断完善监察权运行机制，制定《中卫市纪委监委监督检查监察工作办法

(试行)》等10项制度，促进“纪法衔接”；协调政法机关建立“1+4”制度体系，推动“法法衔接”；稳妥有序向市人大常委会报告专项工作，自觉接受人大监督，稳步提升监察工作规范化、法治化、正规化水平。

纪检监察机构改革全面落地。深化派驻机构改革，市本级设立12个派驻纪检监察组、2个派出纪检监察工委，实现派驻监督全覆盖。健全派驻机构改革配套制度11项，探索建立“室组地”联动的办案协作区机制，设立派驻机构联络办公室，切实加强对派驻机构的统筹协调和服务保障。派驻机构累计处置问题线索355件，组织处理52人，给予党纪政务处分54人，督促驻在部门（单位）整改各类问题2800余个。■

### 纪检监察干部书画作品展示 >>>



《水乡》

作者：银川市纪委监委派出市直属机关纪检监察工作委员会 符冬花

# 坚持“四个过硬” 推进审理工作高质量发展

自治区纪委监委案件审理室主任 摆山花

新时代开启新征程，新征程呼唤新作为。党和国家事业越发展，对领导干部的本领能力要求就越高。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，纪检监察机关审理干部要牢记初心使命，坚定理想信念，强化政治责任，全面增强本领，扎实改进作风，以过硬的素质和能力，走好新时代长征路。

**对党忠诚、信念坚定，做到政治过硬。**“天下至德，莫大于忠。”对共产党人而言，忠诚是第一位的政治品格。习近平总书记强调，“在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的”。领导干部是党员中的“关键少数”，必须要坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正对“国之大者”了然于胸。一方面要将忠诚刻入灵魂深处，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，从中探索理论学习的方法和路径，感悟马克思主义真理，坚定马克思主义信仰，始终保持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。另一方面要将忠诚投入实际行动，任何时候任何情况下都要同党中央保持高度一致，一心一意、一以贯之，表里如一、知行合一。自觉主动对标对表，围绕自身所能、工作所需、

群众所盼，乘风破浪、善作善成。对于案件审理工作而言，“案件”是工作载体和对象，“审理”是工作内容和方法，这些都是为了最终的职责使命，即坚定维护党中央权威和集中统一领导。审理干部要坚持以政治家标准要求自己、以专门家标准提高素质、以实干家标准推进工作，不断提升政治能力，做到忠诚干净担当、敢于善于斗争。审理案件要首先从政治纪律和政治规矩审起，从政治上想、从政治上看、从政治上办，及时发现和准确认定“七个有之”问题，对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人毫不手软；要心怀“国之大者”，突出审核重点，严肃处理金融、国企、基建、资源等领域腐败问题，确保党中央重大决策部署到哪里，案件审理的政治监督和审核把关就跟进到哪里。

**强化学习、增强本领，做到业务过硬。**只有业务上过硬，才能永葆共产党精益求精、吃苦耐劳、追求卓越的匠人精神，牢记我们所取得的一切成绩都不是轻轻松松就能得到的，而是靠在本职岗位上“撸起袖子加油干”得来的。中国特色社会主义进入新时代，面临的挑战比过去更艰巨、更复杂。面对各种复杂局面和繁重任务，如果领导干部能力不够过硬，业务水平不高，就会造成不会为、不敢为、不能为甚至乱作为的现象。一方面要紧跟时代步伐，强

化业务学习，更新知识结构，提高理论素养，拓宽思维眼界，创新发展模式，不断向书本学习，向实践学习，向身边的先进学习，提升适应新时代的业务素质。另一方面要提高应对风险的能力，对于突发性问题要能迅速、准确地理清思路，善于抓住问题本质和关键，切实增强临机处置能力，化风险为机遇，化被动为主动。精湛的专业能力是正确履职的基石。审理工作政治性、政策性、专业性非常强，审理干部更要主动适应职责任务拓展、履职手段丰富、工作要求提高的新形势新考验，始终把学习作为立身之本，本着缺什么补什么、干什么学什么的原则，全方位、多渠道、高频次、精准式加强学习培训，对党纪党规和法律法规了然于胸、熟练运用。要以扎实开展“高素质专业化队伍建设年”活动为契机，以打造政治理论和业务知识“双学双讲双测双提升”党建品牌为抓手，结合案件办理“四个一”（即一案一总结一交流一分享）活动，不断提高审理干部履职能力。要强化监督制约。要切实提升提前介入审查调查工作能力水平，所提补证意见要紧紧围绕“补什么、怎么补、为什么补”这三个核心问题进行。对委机关自办案件实行季度通报、年度分析制度，并跟踪问效，切实提升监督能力水平。要强化业务指导，指定五市片区负责人，实行包片负责制；开展“案件质量提升年活动”回头看；开展案件质量评查；组织优质案件评选；举办首届全区纪检监察系统审理业务知识竞赛；组织编写典型案例；修改完善模拟案卷，制定14种《常见职务犯罪案件证据指引》，修订《区管干部违纪违法案件审理流程及文书规范》；督促指导五市纪委监委案件审理室高质量完成年度调研课题，组织安排全区审理人才库入库人员分期分批跟班学习等，不断推

动全区审理工作水平整体提升。

**务实肯干、心系群众，做到作风过硬。**以作风过硬诠释人民立场，以人格力量赢得党心民心，是马克思主义政党鲜明的政治本色。习近平总书记强调，要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。作风过硬就是心中有民、心中有责、心中有戒。心中有人民，就要扑下身子真正考虑人民群众所思所想所盼，解决人民群众实实在在的困难，而不是对上卑躬屈膝，对下颐指气使，对群众疾苦冷漠处之，能推就推；心中有责任，就能做到在任何岗位都兢兢业业办实事办好事，而不是搞“面子工程”“形象工程”“政绩工程”；心中有戒尺，就能执政为公，而不会以权谋私，利用手中的权力为自己、为家庭、为亲属谋取私利。党员干部必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。一切为了人民、一切依靠人民，是做好案件审理工作的出发点和落脚点。用心用力审核处理发生在群众身边、损害群众利益的腐败案件，及时解决人民群众的“急难愁盼”问题，让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义。聚焦教育、医疗、养老、环保、食药安全等民生领域，深入研究执纪执法难点堵点问题，以案例指导、业务培训等多种方式，指导基层审理部门精准审核群众反映强烈的“微腐败”问题，以实际行动体现审理部门的人民情怀。

**遵纪守法、修身自律，做到纪律过硬。**“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”党员干部必须做到红线不能触碰、底线不能逾越，让“言必合法、行必守法”成（下转第37页）

# 坚持守正创新 高质量做好监督执纪执法工作

自治区纪委监委第三监督检查室副主任 王成朝

习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上用“四个任重道远”对反腐败斗争新的阶段性特征作出准确判断。赵乐际同志强调，纪检监察机关要适应新形势新任务，研究新情况新问题，坚持守正创新，与时俱进破解实践难题。自治区纪委六次全会提出要坚持边学习、边调研、边工作、边总结，不断研究新情况新问题，持续推进理念创新、机制创新、工作创新、方法创新，与时俱进推动纪检监察工作高质量发展取得更大成效。作为自治区纪委监委监督检查室干部，要深入系统加强学习，进一步精准科学地把握“守正”与“创新”的辩证统一关系，持续加大贯彻力度，切实将新理念新思路新方法融入到监督执纪执法全过程各方面，以知促行、以行促知，实现知行合一。

## 一、切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，将落实“两个维护”贯穿到执纪执法全过程

纪检监察机关是政治机关，发挥监督保障执行、促进完善发展作用，要求我们必须始终围绕中心、服务大局，做到党中央决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，确保全区各级党组织和广大党员干部履职尽责、担当作为。党的十九大以来，我们党把监督职责提到了政治监督的高度来推动，紧紧围绕习近平总书记

重要指示批示和党中央重大决策部署开展监督，在监督定位、监督理念、监督实施等方面，都体现了纪委监委作为政治机关的第一职责、基本职责。无论是在监督检查还是在执纪执法过程中，我们都不同程度地存在一些问题，与从政治上看、从政治上想、从政治上办，立足“现有”探索“应有”上都有差距，比如在政治内涵的把握上、发现问题的质量上还有待提高，这些问题归根结底还是我们学习思考研究不够的问题，是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想还有差距的问题。政治建设是我们的“根”与“魂”，有思想的行动才有力量，有思考的工作才有品质，要打破传统思维定式，更新理念思路。一要深刻领会“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要牢记“国之大者”，深刻领会“两个确立”的决定性意义，敢善斗争，见行见效，将捍卫“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，转化为推动全面从严治党向纵深发展的坚强定力和强大动力。二要学思用贯通、知信行统一，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。坚持遵循学思践悟的科学路径，全面领会、准确把握党中央

重大决策部署和中央纪委国家监委、自治区党委工作要求，聚焦实施“十四五”规划、实现2035年远景目标，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展加强监督检查，推动各级党组织结合实际创造性地贯彻落实。要对全会部署的任务再行全面梳理、逐项细化、完善台账，强化目标管理，跟进检查督办，确保不折不扣落实到“最后一公里”。要聚焦当前反腐败工作“四个任重道远”如何应对，资本渗透和权力贪婪深度结合、“四风”问题和“七个有之”交织勾连、影子公司、期权变现、委托理财等新型腐败更加隐蔽、“一把手”监督乏力、腐败年轻化日益突出等问题难题，加强深入实践探索和研究，找到破题制胜的新招实招。三要善于从政治的高度透过现象看本质，高度警惕并准确辨别违反政治纪律和政治规矩的行为。精准把握政策策略，既不能空谈政治，搞泛政治化，也不能陷入具体事务就事论事，而要真正从政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上查找偏差，特别是要把违反政治纪律、政治规矩和中央八项规定精神问题的查处放在首位，要落实到具体的人和具体的事，及时发现和准确认定“七个有之”、形式主义、官僚主义等突出问题，严肃查处金融、国企、基建、资源等领域腐败问题。要注重从诸多违纪违法行为中深挖问题的实质和根源，靶向施治、精准监督，不断推动政治监督具体化常态化。

## 二、切实将政治思维与法治思维贯通起来

纪检监察机关既是政治机关，又是执纪执法机关。作为政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，将政治要求贯穿案件查办的全过程和各环节。作为执纪执法机关，讲证据是案件查办工作的原则和底线，判断案件查办工作是否到位，关

键要看是否严格执行纪律和法律规定、维护纪律和法律权威，筑牢纪法防线。讲政治与讲证据、讲法治从来都是辩证统一的关系。越强调讲政治，就越需要讲法治、讲证据、讲程序，不能认为政治思维和法治思维是相互独立的，相互排斥的，甚至是相互矛盾的，其实两者是辩证统一、深度融合的。在查办案件过程中，有时也会遇到一些问题，如在有的专案在督办时间紧、工作任务重的情况下，存在发扬严细深实作风不够、取证不到位、案件质量不高等问题。对此，必须要严格按照权限、规则、程序开展工作，坚持法治思维和法治方式，坚持实事求是原则，坚持一切从实际出发，一就是一、二就是二，事实为上、证据为王，科学运用监督执纪“四种形态”，精准把握政策、精准作出处置，努力实现案件查办工作政治效果、纪法效果和社会效果统一。一要深入学习贯彻习近平法治思想，不断提高以法治思维和法治方式推进监督、防治腐败工作水平。要坚持纪法情理贯通融合，既讲依规依纪依法，又讲思想政治工作；既讲原则性、坚定性，敢于斗争，又讲政策性、精准性，善于斗争；既讲除恶务本，又讲树德务滋，切实做到对纪法情理的贯通把握和综合运用，有力有效推进监督、防治腐败。二要强化法治意识、程序意识、证据意识，严格依规依纪依法履行职责。随着《监察法》《监察官法》《监察法实施条例》《纪律检查委员会工作条例》等相继出台，纪检监察工作规范化、法治化、正规化要求越来越高，执纪执法受到的监督和约束也越来越多、越来越严。依规依纪依法没有模糊空间，没有空白地带，要始终严以用权，持续压缩权力行使的任性空间。三要加强对监委管辖101个法定罪名的理论研究、实证分析和实践探索。纪检监察机关

存在办理贪污、贿赂类案件数量占比较大，而办理渎职以及在行使公权力过程中涉及的其他犯罪案件数量相对较少等突出问题。究其原因主要是对传统办案模式的依赖，不愿探索，对渎职类犯罪危害性认识不全面、不到位以及学习理解把握不够。如我们指定管辖的有的案件，基层办案同志在办理过程中，说不属于国家工作人员，主体身份不够，“非国家工作人员受贿罪”这一罪名由公安机关管辖等，这就是学习研究不够、理论指导实践不够、实践供给理论不足的问题。要继续抓好主要常见的罪名案件办理工作的同时，还要加强对“非常见罪名”的实践探索和研究，通过精准规范开展调查工作发挥标本兼治的综合效应。

### 三、切实推动稳中求进与“三不”一体推进相结合

稳中求进是做好当前经济社会工作的重要原则，同样适用于纪检监察工作。“守正创新”，关键在于“创新”，这是做好执纪执法工作的“支点”，必须认清形势、突出重点，坚持稳中求进、敢善斗争，以问题为导向，以高质量发展为目标，不断总结有效经验做法、凝练制度性成果、形成规律性认识。“三不”一体推进是稳中求进的题中应有之义，要将一体推进不敢腐、不能腐、不想腐置于纪检监察工作大局进行系统考虑。具体到现阶段，在加大办案力度去存量、遏增量，保持“不敢腐”的高压态势过程中，更加强调制度建设、更加注重治本，根据案件暴露出来的问题，从案件一开始就谋划推动以案促改、以案促治、以案促建，逐步堵塞制度漏洞，扎紧“不能腐”的笼子。要深刻领会反腐败工作形势“四个任重道远”的准确判断和“六个必须”“九个坚持”的重要内涵，以守正创新的进取姿态准确分析、研判和

把握全面从严治党新的阶段性要求，保持永远在路上的坚定执着，切实把监督保障执行、促进完善发展的要求贯彻到工作中、落实在行动上。一要继续保持高压态势。始终牢记人民至上，聚焦查处民生领域啃食群众利益的“微腐败”、工程建设领域腐败问题等六个方面，加大案件办理力度。把严的主基调贯穿正风肃纪反腐全过程，大力整治重点领域腐败问题，有效应对家族腐败、曲线敛财、官商勾结、设租寻租等突出形态，精准处理风腐交织、隐形变异等问题，高质量做好以案促改、以案促治，真正把查处一案、警示一片、治理一域的要求落实落地，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。二要坚持问题导向，创新思维理念。要全面落实好坚持受贿行贿一起查的要求，坚决清除行贿的土壤。要发扬自我革命精神，努力破除惯性思维、路径依赖，全面审视工作目标、工作部署、工作措施、工作成效，主动查找短板弱项、空档缺项，剖析原因，提出务实管用举措，把短板补齐、把弱项做强。三要把握好稳中求进，创新办案方式方法。既要保持永远在路上的状态，以稳促进、以进固稳、行稳致远，又要坚持实事求是，全面、历史、辩证地看待问题，坚持事实为上、证据为王，精准执纪执法，精准追责问责。如，近两年来，我们建立联动协作制度，通过开展“室组”联动监督和“室组地”联合办案机制，查处了宁夏银行天津分行、西安分行相关人员严重违纪违法案件，打响了宁夏银行金融反腐“第一枪”，深查了金融不良贷款风险背后的腐败问题，探索了异地管辖、指定管辖、纪法贯通、法法衔接的有效途径，形成了金融领域案件查办、防范风险、追赃挽损、堵塞漏洞、重塑廉洁生态“五位一体”工作机制，取得了良好的

政治效果、纪法效果、社会效果和经济效果。另外，我们成功运用该模式，查明一起90年代末、时隔20余年、涉及10余人的重大违纪违法案件，相关追责问责正在进行中，就是坚持了守正创新，既固本培元，又开拓进取，以新的理念、思路、办法、手段解决经济和社会发展问题。

#### 四、切实要确保案件质量

牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，这既是依法治国和依规治党有机统一的具体体现，也是实现纪检监察工作高质量发展的重要支撑。一要坚持实体与程序并重。既要严格依照党纪处分条例、刑法、公职人员政务处分法等实体法律规定性量纪，给予处分、追究责任，又要严格依照监督执纪工作规则、监察法、监督执纪工作规定等程序开展调查、审理工作，在事实认定、程序手续、法律适用上符合法律法

规的标准和要求，用程序规范确保案件的高质量。二要精准把握审查调查违纪、职务违法和职务犯罪案件的区别。坚持“二十四字”办案基本方针，准确把握三类案件证据标准的差异性，严把事实证据、定性处理、手续程序和涉案财物处置关，精准运用监督执纪“四种形态”，贯通规纪法、衔接纪法罪，促进适用纪律和适用法律有机衔接，把握运用好“三个区分开来”。三要坚持“四边”工作法。边学习、边调研、边工作、边总结，守正创新，推动工作在认识与实践、总结与规范相统一向纵深发展。要始终强化法治意识、程序意识、证据意识，注重以大数据、信息化提升专业化，注重思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以自身的绝对过硬，推动监督执纪执法工作高质量发展。廉

（上接第33页）为自觉行动。习近平总书记强调，党员干部要强化自我修炼，正心明道，防微杜渐，做到有原则、有底线、有规矩。党员干部必须不断约束和强化自我，一方面做到慎独、慎微、慎友。要有强大的内心定力，即使在独处无人看管时也能够规范自己的行为，不随意放纵、不逾越规矩，不被金钱所惑，不被名利所乱。对于小毛病、小陋习、小错误，不可掉以轻心，必须提高警惕，坚决改正。另一方面做到慎初、慎终。筑牢思想防线，做任何事都不能有侥幸心理，要敬畏规章制度，要敬畏党纪国法，要敬畏道德规范，不越雷池一步，行应当所行。面对眼花缭乱的欲望诱惑，分辨清公与私的利弊，调整好尺与度的天平，真正做到克己奉公、洁身自好、清廉自律，始终保

持共产党人的先进性和纯洁性，永葆为民务实清廉的本色。执纪者必先守纪，律人者必先律己。随着纪检监察体制改革深入推进，审理部门职权进一步丰富，特别是在定性量纪上有一定的自由裁量权，越是手握权力、越要克己慎行。要进一步规范审理工作流程，强化内部监督制约，实现对审理环节的全流程管控，确保权力正确规范运行，室主任切实担负起教育管理监督本部门干部的主体责任，发现苗头性、倾向性问题及时提醒、及时处理，抓早抓小、防微杜渐，坚决防止“灯下黑”。审理干部要以更高标准、更严纪律要求自己，知敬畏、存戒惧、守底线，行使权力慎之又慎、自我约束严之又严，确保能干事、干成事、不出事。廉

# 发挥“室组地”联合办案协同优势 推进银行腐败案件查办取得新成效

驻宁夏银行纪检监察组

近年来，在自治区纪委监委的领导下，由自治区纪委监委第三监督检查室牵头指导，驻宁夏银行纪检监察组和银川市纪委监委联合，天津市河西区纪委监委、西安市雁塔区纪委监委配合，采取“室组地”联合办案、异地办案等模式，对宁夏银行天津分行、西安分行相关支行人员严重违纪违法案件进行了查处，打响了宁夏银行金融反腐“第一枪”，深查了金融不良贷款风险背后的腐败问题，探索了派驻纪检监察组异地管辖、指定管辖、纪法贯通、法法衔接的有效途径，取得了良好的政治效果、纪法效果、社会效果和经济效果。

## 探索创新，“室组地”联合办案

驻宁夏银行纪检监察组先后对天津分行某支行原行长焦某、客户经理王某，西安分行某支行行长王某某、科长张某内外勾结、利用信贷审批权谋取私利，给银行造成重大损失风险问题线索进行了初核，发现上述4人涉嫌严重违纪违法。因案件复杂，给国有资产造成的损失风险大，且涉及异地办案、异地管辖等问题，经请示自治区纪委监委，案件由第三监督检查室统一指挥协调，驻宁夏银行纪检监察组和银川市纪委监委联合成立专案组，“一组”“两

案”，将上述4人在银川市纪委监委进行留置。天津市河西区纪委监委、西安市雁塔区纪委监委等当地纪检部门，协助专案组查找人员、提供谈话场所。在“室组地”共同努力下，查清了4人的违纪违法事实，最终将4人开除党籍、解除劳动合同，移送司法机关，分别被判处有期徒刑5年至16年不等，推动银行挽回国有资产损失4.6亿元。

## 协调联动，发挥各自专长优势

一是充分发挥“室”的指挥协调作用。案件办理过程中，自治区纪委监委第三监督检查室指派专人，多次赴天津、西安、银川，实地指导办案，经常组织召开案情研判分析会，在力量统筹安排、关键涉案人员突破、证据收集固定、提请自治区反腐败领导小组研究、移送审查起诉等环节，予以指挥协调指导。因涉及跨省办案，自治区纪委监委案件监督管理室积极与天津、陕西纪委监委联系，在跨省调查取证、询问谈话、人员查找等方面，协调天津市河西区纪委监委、西安市雁塔区纪委监委等相关部门给予了极大支持，使案件顺利查办。

二是充分发挥“组”的综合衔接和熟悉业务专长。问题线索初核阶段，（下转第41页）

# 以拼搏奋斗之姿锻造过硬本领 引航纪检监察事业高质量发展

银川市纪委监委

为加强银川市纪检监察队伍规范化、法治化、正规化建设，今年3月，银川市纪委监委启动了“高素质专业化队伍建设年”活动，着力打造书香机关、学习机关、业务机关。

## · 书香浸润育品格 ·

为积极推进学习型机关建设，进一步提高全体纪检监察干部文化修养和综合素质。经过认真筹备和组织，4月份，银川市纪委监委“建书香纪委 做清风卫士”读书活动正式启动。刘智峰同志要求全体党员干部要深刻领会习近平总书记关于“为何读书怎样读书”重要论述的精髓要义，并发出倡议号召大家积极投身到全员读书活动中来，养成自觉读书的好习惯，涵养道德，勤于实践，让读书成为全体纪检监察干部的一个生活习惯、一种生活方式，让每个人都力争做博学专精、融会贯通的通达之才，为努力建设书香四溢的学习型机关提供智力支撑。

为激发党员干部阅读兴趣，市纪委监委累计为全体干部购发《马克思主义经典著作选读》《共产党宣言》等各类经典热门书籍1500余本，

建成500余本藏书的微型图书馆，制定“图书漂流”计划，方便干部职工借阅学习。开展“读书荐书”分享活动，每周由委机关各室、各派驻机构通过微信工作群内推荐好书，分享心得体会。截至目前，市纪委监委9个室（组）先后荐读《周恩来外交风云》《红星闪耀中华》等23本好书，10位党员干部分享了读书心得。

如今，读书在银川市纪委监委已蔚然成风……

通过开展“建书香纪委 做清风卫士”读书活动，让机关飘满书香之气、文明之气，让干部通过读书活动更加坚定“四个自信”、做到“两个维护”；从书中读出博学明辨、好学向上的机关学习风气；从书中读出守正创新、开拓进取的工作思路。把“书香纪委”打造成精神文明建设的品牌工程。

## · 理论学习坚信念 ·

为突出思想引领，提高干部政策理论水平，抓住青年干部成长成才要义，市纪委监委主推青年干部成才系列计划—成立青年理论学习小组。结合党史学习教育常态化，每月组织委机

关及派驻机构35岁以下青年干部围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪和宪法法律法规等内容，灵活采取小组集中学习，支部分散学、干部个人学、线上线下同步学等方式开展一次学习研讨活动。让青年干部在交流研讨中结合学习谈体会，结合工作悟思想，既有重温经典的读书分享，又有站位高远的理论畅谈，更有接地气的实践感悟，推动青年干部真正用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

就在习近平总书记在庆祝中国共青团成立100周年大会上发表重要讲话不久，市纪委监委第一时间召开全委青年干部座谈会，传达学习习近平总书记在庆祝中国共青团成立100周年上重要讲话精神和习近平总书记致首届全民阅读大会举办的贺信。委机关15名青年干部分享了工作心得和生活感悟。刘智峰同志和班子成员一道与在座的青年干部开怀畅谈、共话青春。详细了解大家的思想动态和学习、工作、生活情况，为青年干部指明了前进方向，提出了要求和期盼。青年干部们决心要把个人理想与追求融入祖国与人民需要之中，以更加饱满的热情投入纪检监察事业中，全力做好监督执纪问责工作。

#### · 业务讲堂强筋骨 ·

今年，监察体制改革进入了第五个年头，各项改革稳妥推进，监督治理效能日益提升。但纪检监察干部素质能力是否能适应新时代新任务新要求，始终是市纪委监委班子的心头事。为此，委领导要求委机关及派驻机构36个室（组）确定本部门业务骨干，结合各自业务范围和业务特长，在委机关内部以举办业务讲座的

形式向全体干部集中授课，每周五便成了市纪委监委干部集体“充电”的时间。来自办公室的同志讲授公文材料撰写，来自党风政风监督室的同志传达落实中央八项规定精神持续纠治“四风”问题的部署要求；来自监督检查室的同志带领解读党内法规、法律法规的理解和适用，来自审查调查室的同志们传授攻克案件的方式和技巧。台上讲的认真，台下听的入迷，有问题现场提问解答，有难点疑点集体讨论研究，互促互学、互相提升。目前业务讲堂已经举办8期，8名业务骨干分别以《从党的纪律建设史中汲取前进力量推进党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展》《纪检监察机关处理检举控告工作规则及信访工作条例解读》为题进行了授课，业务讲座现场反响热烈，参与者是老师也是学生，大家带着问题来，带着答案回，每个人都带着自己的收获。

为加强《民法典》学习贯彻，不断提高纪检监察机关自身依规依纪依法开展工作水平。5月30日，市纪委监委举办民法典普法讲座，邀请了银川市中级人民法院一级法官马云为全体干部授课。这次讲座，从一个个生动的案例中让全体干部对《民法典》基本概念、立法背景、编撰意义、主要内容等方面进行了全面细致的了解，也对正确理解和准确适用民法典提供了具有针对性和指导性的帮助。培训结束后，大家深刻领会到要把监察法、刑法与民法典等贯通起来执行，既要有力惩治腐败犯罪，又要保障合法民事权利。同时牢固树立依规依纪依法的理念，无论是强化监督、执纪审查、调查处置，还是巡察、问责追责都要合规合纪合法，以保证

民法典有效实施为抓手，着力提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

市纪委监委在建设高素质专业化队伍上狠下功夫，通过培育政治品格，坚定理想信念，锻造本领才干，打造“书香机关、学习机关、业务机关”，努力建设一支政治素质高、忠诚干

净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军，让纪检监察干部在肩负时代重任中成为中流砥柱，在真刀真枪实干中成就事业，以不断拼搏奋斗之姿推动全市纪检监察事业高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。■

（上接第38页）驻宁夏银行纪检监察组对被反映人的信贷业务、家庭财产、与贷款客户的经济往来等进行了深入核查，为立案审查调查奠定了坚实基础。案件查办过程中，驻宁夏银行纪检监察组积极参与调查取证、询问谈话、讯问查扣、追赃挽损等各项工作，对内调动银行专业人员梳理不良贷款、分析账户、追踪资金，为案件查办提供“枪支弹药”；对外与天津、陕西当地纪委监委、公安机关等部门对接联系；对上及时全面向自治区纪委监委、第三监督检查室汇报；对下统筹安排核查任务，科学调度各组力量，全力推进案件查办。

三是充分发挥“地”的场所条件和队伍力量优势。“一地”为银川市纪委监委，该委查办过多起留置案件，查办案件方法多，谈话取证经验丰富，能综合运用多种审查调查措施，具有充足的人员力量和完善的谈话留置设施，弥补了纪检监察组的弱项和短板。另“一地”为案发地纪委监委，其对案发地情况熟，方便协调公安、法院、房产等职能部门，查找被调查人车辆、房产等信息，实现了优势互补，形成了办案合力。

#### 总结提升，彰显联合办案效果

一是深化改革，完善了工作机制。“室组

地”联合办案是监察体制向纵深发展的有益尝试，涉及到纪法贯通、法法衔接，异地管辖、异地办案，经过不断实践总结，探索出了跨省区办案纪委监委间协作、纪委监委与公安协作等合作模式，成效良好，也逐步形成了较为成熟的金融领域腐败案件查办机制，不断将金融领域党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进。

二是优势互补，提升了办案质效。通过“室组地”联合查办留置案件，发挥各方面优势，打出组合拳，协作出新优势，尤其在金融领域特殊复杂案件查办中，探索了路子、加强了交流、增长了才干，提高了案件质量和效率，也锤炼了干部作风、党性，培养了坚持原则、敢于斗争、敢打硬仗，雷厉风行、无私奉献、爱岗敬业的优良作风和品质。

三是综合施治，收到了良好效果。案件查办过程中，将涉嫌职务犯罪人员移送司法机关追究刑事责任，严肃惩治了金融腐败，在宁夏银行起到了极大震慑作用。在办案中，注重统筹防范风险，“玉器店”里“抓老鼠”，既抓住老鼠又保护玉器、防范风险、挽回国有资产损失，同时完善相关制度、堵塞漏洞、加强警示教育，做好案件查办“后半篇文章”，发挥了系统集成、协同高效的制度优势，彰显了派驻改革显著效果。■

# 由廉政文化到廉洁文化

驻宣传部纪检监察组组长 王振升

中共中央办公厅印发的《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》对廉文化有最新表述，即由“廉政文化”改为“廉洁文化”。

“廉政文化”到“廉洁文化”，由“政”到“洁”虽然只是一字之差，却体现了党中央对廉文化的深刻理解和认识升华。仔细推敲发现“廉政文化”和“廉洁文化”从内涵到外延，都存在明显差异。

## 一、从概念内涵看廉政文化和廉洁文化

廉政文化是在以国家权力机关为核心的政治组织中以廉洁勤政为核心价值的认知模式和行为模式。具体来说，就是通过营造廉洁奉公的社会氛围，达到增进公职人员自觉抵制腐败意识，提高与腐败行为、现象作斗争的主动性和积极性。廉政文化实质上是一种组织文化，其主体是掌握行政公共权力的公职人员，具有特殊性。

廉洁文化是指在社会群体中，由政府倡导的、与传统文化、主流文化和时代文化等相适应的价值观、道德观以及相应的行为特征与范式。廉洁文化是一种被广泛认同的社会文化，其形成和实施的主体是社会各阶层、各行业的广大群众，具有普遍性、通识性。廉洁文化是一种开放型的“大”文化，我们可以进一步描述为，在经济、政治、文化与社会生活中，遵守大家所公认的社会规范，在社会群体中逐渐

被认同、被普遍化的以廉洁为导向的认知模式与行为模式。最终目的就是要营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的廉洁生态。

廉政文化比内涵比廉洁文化小，包含在廉洁文化之中，是廉洁文化的必要组成部分。

## 二、从概念的外延看廉政文化和廉洁文化

廉洁文化与廉政文化的实施主体和实施方式有显著不同。廉政文化集中体现在“政”字上，是明确而具体的实施者，即执政者，在新时代当然是党领导下的各级党政机关、立法、司法机关等。同时，在推行和实施中，具有明确具体的目的性、方向性。廉洁文化主要是一种自律性的行为模式，呈现的是一个软环境。廉洁文化是对原有廉政文化概念的拓展延伸，总体上在全社会开展的应称廉洁文化，对机关干部开展的应为廉政文化。

与廉洁文化和廉政文化相对应，在实际工作中，还应对廉洁文化阵地和廉政教育阵地作比较明确的概念上的区分。廉洁文化阵地与廉洁文化相对应，是指面向全社会，营造或引导社会大众形成崇廉尚洁、鄙贪弃腐观念的场所、环境或设施，如廉洁文化主题公园、爱国主义场馆等。在这里，社会群众将得到与主流文化相适应的价值观、道德观以及相应的行为模式的感染熏陶，从而形成廉洁观念、认同廉洁行为。

而廉政教育阵地与廉政文化紧密相连，即指专门针对具有公权力的在职人员开展廉洁教育的场所、环境或设施，引导公职人员在从政履职或行使权力时自觉遵守党纪条规、法律法规，依法、廉洁行使公共权力。这虽然是一种教育活动，但其最终也将促成公职人员廉洁文化的养成。可见，廉政教育阵地的受众范围具有特定性，是国家公职人员；廉洁文化阵地的受众范围具有广泛性，包括全体社会成员。当前通常所说的廉洁文化阵地，实际上已经包含了廉政教育阵地的内容，是对原有廉政教育阵地的拓展和延伸。

### 三、从历史文化中追溯廉政文化和廉洁文化的渊源

廉政文化在中华文化历史上源远流长。《周礼》对官员的考核有六廉，即：廉善、廉能、廉敬、廉政、廉法、廉辨。是说一个官员必须具备善良、能干、敬业、公正、守法、明辨是非等基本品格，六个方面均以“廉”为冠。欧阳修《廉耻论》说，公正清廉乃“士君子之大节”。郭允礼《官箴》指出“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公；公则吏不敢慢；廉则民不敢欺。公生明，廉生威”，成为“公廉”权威总结。

廉洁文化廉洁最早出现在屈原《楚辞·招魂》：“朕幼清以廉洁兮，身服义而未沫”。东汉王逸《楚辞·章句》：“不受曰廉，不污曰洁。”也就是说不接受他人的馈赠的钱财礼物，不让自己清白的人品受到玷污，就是廉洁。

今天的廉政文化、廉洁文化赋予了时代特征，不同于古代的“清官文化”，是社会主义先进文化的重要组成部分。

### 四、关于宁夏推动廉洁文化的思考

党中央赋予宁夏“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的使命任务，其中一个重要内容就是建设“黄河文化彰显区”，廉洁文化是题中应有之意。

一要强化思想理论武装。将习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设和廉洁文化建设的重要论述列入党委（党组）中心组学习计划，引导党员干部特别是领导干部进一步提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，正本清源，固本培元，全面把握理解《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》。

二要用好红色教育资源。着力推动党史学习教育常态化长效化，用好六盘山红军长征纪念馆、将台堡红军长征会师纪念碑、盐池县革命烈士纪念馆等区内一大批红色教育资源，讲好革命前辈廉洁奉公故事，组织开展廉洁主题教育活动，将廉洁教育寓于红色教育之中，传承革命精神，弘扬廉洁文化。

三要宣传崇廉尚廉文化。加大廉洁文化报道力度，在主流媒体和重点网站开设专栏专题，发布权威信息，宣传廉洁事迹，推广廉洁做法。运用新媒体新技术传播廉洁文化，在电视台、网站、微信等媒体上推出一批崇廉拒腐小品和专栏，弘扬忠诚老实、公道正派、清正廉洁的价值观。传承中华优秀传统文化，挖掘廉洁资源，充分运用杨震暮夜拒金、姚崇不贪为宝等清廉故事，打造一批群众耳熟能详剧目精品，不断提升廉洁文化的感染力和渗透力。

四要推动廉洁文化创建。领导干部严格家风家教，既要自己以身作则，又要对子女严管严教，使家庭成为党风廉洁建（下转第48页）

# 吴忠：“三聚焦”推进新时代廉洁文化建设

吴忠市纪委监委

吴忠市立足本地实际，积极探索创新，主动深入挖掘，把加强廉洁文化建设作为“三不”一体推进的基础性工作，以廉洁文化涵养风清气正的政治生态。

## 聚焦廉洁文化基因，弘扬时代主旋律

坚持把红色文化与廉洁文化相结合，充分利用吴忠涝河桥烈士陵园、盐池县革命历史纪念馆、同心红军西征纪念馆等红色文化教育基地，深入挖掘红色廉政文化，以革命先辈的廉洁事迹教育党员干部永葆清廉本色。充分利用辖区内宁夏移民博物馆、青铜峡水利枢纽等爱国主义教育基地，深入挖掘“社会主义是干出来的，幸福都是奋斗出来的”艰苦奋斗“清廉因子”，教育引导党员干部树牢艰苦奋斗、勤俭办事的意识。充分利用吴忠党风廉政教育基地、青铜峡市廉政教育基地开设身边先进典型宣传专栏，激励公职人员见贤思齐、廉洁奉公。在公园、湿地、小区、办公场所等显著位置打造廉洁文化宣传基地，让廉洁文化走进生活、走进群众。利用利通区初心馆、盐池县李塬畔红色革命教育基地，收集展示本地古今勤廉、孝廉人物事迹和家规家训，嵌入专题宣传栏，丰富廉洁文化展陈，让廉洁文化建设更具生活气息。深挖本地优秀传统文化中的廉洁元素，把深刻的廉洁道理融入传统的风俗民情，创作编排《麻黄山道情》《莫让小行为变成大代价》

《抉择》等文化作品，不断提升廉洁文化政治引领力、时代感染力。

## 聚焦廉洁文化品牌，提升宣传含金量

坚持抓特色、创品牌，将廉洁文化建设纳入全市党风廉政建设考核的总体部署，督促各县（市、区）党委扛起主体责任、各部门（单位）发挥职能作用，凝聚廉洁建设合力。协助市委出台《关于清廉吴忠建设的实施意见》，召开清廉吴忠建设动员部署会，以推进清廉机关、清廉企业、清廉园区、清廉学校、清廉医院、清廉村居、清廉家庭的“清廉七进”活动为抓手，明确6个方面建设内容、23项具体工作任务，通过5年的清廉建设，高标准高质量打造政治清明、政府清廉、干部清正、政商亲清、社会清和、文化清朗的清廉吴忠。夯实家风建设，树牢廉洁价值理念，涵养党风政风，以“清风常伴 廉洁齐家”为主题，开展清廉家风教育、“清风大讲堂”宣讲、清廉家风诵读、红色家风故事分享、“最美家庭”选树等清廉家风建设系列活动，发放廉洁倡议书2万份，选树清廉家庭示范户100户，大力培育新时代清廉家风文化。

## 聚焦廉洁文化教育，筑牢拒腐防火墙

把廉洁要求融入党员日常教育管理，分级分类开展廉政警示教育。与市委党校密切配合，将廉政警示教育纳入各级党校主体培训班必修课程，各级纪检监察机关每年授课近20场次；

对全市新任职市管领导干部和40岁以下领导干部进行集体廉政谈话，开展党纪法规应知应会知识测试，集体赠阅党纪党规法律法规和红色家风家训等教育书籍，督促关键少数以上率下，守住廉洁底线，不断筑牢思想根基。依托媒体资源优势，在“清风吴忠”公众号开设“一周廉一故事”“清风传家”等廉洁文化宣传专栏，开设线上红色廉洁文化网络课堂，发布微电影、小故事、漫画说纪等新媒体作品50余

篇，让党员干部在“实景”“实境”中接受教育，促进廉洁文化从“指尖”到“心尖”。强化廉政教育的震慑和警醒作用，拍摄制作《权欲之殇》等5部警示教育片，编印《高校系统违反师德师风典型案例》《违反中央八项规定精神典型案例汇编》等警示教材4500余册，以“身边案”“身边事”警示教育“身边人”，营造积极健康的党内政治文化氛围，培育风清气正的政治生态文化土壤。廉

## 一点典

乡愿，德之贼也。

——《论语·阳货》

不分是非、不得罪乡里的“好好先生”，其实是破坏道德的人。

## 以事说典

在孔子看来，一个人的德行应“不以众人的好恶为依据，应以善恶为标准”，因此那些以伪善的方式在乡里之中博取良好名声的“老好人”，貌似君子而实非君子。孟子也认为这种人“同乎流俗，合乎污世”，表面上对别人全不得罪，实则放弃了原则和操守，谄媚于人，同流合污。习近平总书记在2021年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话中引用此典，意在告诫年轻干部，对共产党人来说，“好好先生”并不是真正的好人；奉行好人主义，好的是自己，坏的是风气、是事业。廉



# 收受无“事先约定”的 财物如何处理

田中科

## 【典型案例】

王某甲，2004年任A省中烟工业有限责任公司党组成员、副总经理，2012年退休。2005年，王某甲与在A省经营香烟盒皮印刷业务的私营企业主刘某相识，并介绍其子王某乙与刘某相识。此后，王某甲对刘某与A省中烟工业有限责任公司签订的相关业务合同均签批同意。2007年，王某乙以借款为名收受刘某120万元。2016年，王某甲从王某乙处得知其与刘某存在上述经济往来情况，虽口头安排王某乙将钱款退还给刘某，但此后未再过问，直到2021年王某甲被立案审查调查时王某乙仍未退还上述钱款。

## 【分歧意见】

关于王某甲的行为应如何处理，执纪执法实践中存在不同认识。

第一种观点认为，王某甲的行为构成受贿罪。主要理由：一是从客观方面看，王某甲利用职务上的便利，以签批同意相关合同的方式为刘某谋取了利益，并通过王某乙收受了刘某钱款。二是从主观方面看，王某甲得知王某乙以借款为名收受刘某钱款后，虽口头要求王某乙还款，但在此后直到被立案审查调查长达5年多的时间里，明知王某乙具有还款能力，却

未再督促其落实还款，可认定王某甲具有收受财物的故意。

第二种观点认为，王某甲的行为不构成受贿罪。主要理由：一是王某甲在得知王某乙收受钱款时已不具有国家工作人员身份，不符合受贿罪的主体要件。二是王某甲签批同意刘某与A省中烟工业有限责任公司相关合同时，尚未产生收钱的故意，且在案证据并不能证明王某甲接受了刘某请托，其系正常履职，故未侵害国家工作人员职务行为的廉洁性，不符合受贿罪的犯罪构成。

## 【评析意见】

本案的争议焦点是，国家工作人员退休后收受无事先约定的财物是否构成受贿罪。笔者倾向同意第二种观点。分析如下：

首先，从主体身份上看，王某甲通过王某乙收受财物时已不具有国家工作人员身份，不符合受贿罪的主体要件。本案中，王某甲得知王某乙收受刘某钱款后，虽有口头要求王某乙还款的行为，但未真正督促落实，应当认定王某甲具有收受财物的故意。该故意产生于王某甲对王某乙收受财物知情时，但此时其已退休，不再具有国家工作人员身份。根据2000年7月13日最高人民法院《关于国家工作人员利用职

务上的便利为他人谋取利益离退休后收受财物行为如何处理问题的批复》（法释〔2000〕21号），国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，并与请托人事先约定，在其离退休后收受请托人财物，构成犯罪的，以受贿罪定罪处罚。此后，2003年11月13日最高人民法院《全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要》（以下简称2003年《纪要》）和2007年7月8日最高人民法院、最高人民检察院《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》（法发〔2007〕22号）对离职国家工作人员收受财物行为的处理也作出同样规定：国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益之前或者之后，约定在其离职后收受请托人财物，并在离职后收受的，以受贿论处。因此，对于不再具有国家工作人员身份的人，如认定其离退休或离职后的收钱行为构成受贿罪，需以其在职时事先约定离退休或离职后收受财物为要件。

值得注意的是，2016年4月18日最高人民法院、最高人民检察院《关于办理贪污贿赂刑

事案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2016〕9号）出台时，其中第十三条第（三）项规定，履职时未被请托，但事后基于该履职事由收受他人财物的，应当认定为“为他人谋取利益”，构成犯罪的，应当按照刑法关于受贿犯罪的规定定罪处罚。该规定曾一度引起争议，认为对于离退休或离职后收受财物的，只要是基于此前的履职事由，不必以事先约定为条件也可构成受贿罪。但关于上述司法解释的权威解读《〈关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释〉理解与适用》（参见《刑事审判参考（总第106集）》）对此予以了明确：“根据此前司法解释等文件的规定，国家工作人员离职、退休后收受财物，认定受贿需以离职、退休之前即国家工作人员身份存续期间有事先约定为条件。本项规定同样受此约束，不能认为本项规定修改了此前文件的规定。”也就是说，在离退休、离职后收受财物构成受贿罪问题上，法释〔2016〕9号文一以贯之地坚持了法释〔2000〕21号文、2003年《纪要》和法发〔2007〕22号文的立场和精神，均要求以国家工作人员身份存续期间有事先约定为条件。

上述司法解释等文件之所以作出如此规定，究其根本，是因为对于离退休或离职后收受财物的，如有事先约定，则可认为其不仅在具有国家工作人员身份时利用职务便利为他人谋取了利益，而且在具有国家工作人员身份时就产生了收受财物的故意，故行为人符合受贿罪的主体要件；如无事先约定，则其产生收受财物故意时已不具有国家工作人员身份，不再符合受贿罪的主体要件。而在本案中，王某甲与刘某并未就收送财物事先约定，因此其产生收受



山东省烟台市福山区纪委监委绘图

财物故意时已不符合受贿罪的主体要件。

其次，从保护法益上看，王某甲的行为没有侵害国家工作人员职务行为的廉洁性。根据刑法规定及相关理论，受贿罪的本质是权钱交易，普通受贿罪的保护法益是国家工作人员职务行为的廉洁性。本案中，根据现有证据，王某甲作为国家工作人员履行职务时，因对王某乙收受刘某钱款尚不知情，系正常履职，故不存在权钱交易的故意，未侵害国家工作人员职务行为的廉洁性；而在王某甲履职后，因其对王某乙收钱知情时已不具有国家工作人员身份，不可能再发生新的职务行为，故亦不可能再侵害职务行为的廉洁性。

再次，从主观故意上看，王某甲不具有受贿的故意。虽然王某甲对王某乙收钱知情后，并未督促其落实还款，可以认定王某甲具有收钱的故意，但不能以此认定其具有受贿的故意。这是因为：一是从理论上讲，收钱行为只有与职务行为的廉洁性相关联，且行为人主观上认识到二者相关联，才有认定为受贿故意的空间。本案中，如前所述，由于王某甲退休前系正常履职，退休后无职务行为，其收钱的行

为因其国家工作人员身份的缺失，在客观上已无法关联职务行为的廉洁性，故不再有认定为受贿故意的可能。二是从司法实践看，虽然法释〔2016〕9号文第十六条第二款规定，特定关系人索取、收受他人财物，国家工作人员知道后未退还或者上交的，应当认定国家工作人员具有受贿故意。但前述《〈关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释〉理解与适用》明确指出，适用该规定需以国家工作人员接受特定关系人转请托为前提，特定关系人未转请托的不适用该规定；而且，就文理解释而言，适用该规定还需以行为人对收受财物知情时仍具有国家工作人员身份为条件，故对于已退休的行为人能否适用该规定亦存在争议。本案中，王某甲既未接受王某乙的转请托，其对王某乙收钱知情时也不再具有国家工作人员身份，因此，难以认定王某甲在主观上具有受贿的故意。

综上，根据罪刑法定原则，王某甲的行为不构成受贿罪，应当从党纪政务角度对其行为进行评价，并作出相应的党纪处分、政务处理。■

（来源：中央纪委国家监委网站）

（上接第43页）设的坚强堡垒。各市县建好新时代文明实践中心，使之成为传播和弘扬廉洁文化的重要场所。各单位结合“五型”（政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型）模范机关创建，打造廉洁角、文化墙和文化网。依托图书馆、博物馆、纪念馆等公共文化设施，广泛开展廉洁文化活动。利用“学习强国——宁夏学习平台”，建立宁夏廉洁文化专题，全方

位宣传宁夏廉洁文化建设。推动移风易俗，发挥党员干部的带头示范作用，反对“高价彩礼”和婚丧嫁娶大操大办等陋习。积极开展廉洁文化先进典型评选活动，深入挖掘选树秉公用权、廉洁从业的先进典型，加强对廉洁事迹、廉洁典型人物的宣传。围绕实施“德耀宁夏”行动，开展学习宣传“时代楷模”“道德模范”“最美人物”“文明家庭”等活动。■

# 全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督工作例会在银川召开



5月26日，宁夏区纪委监委召开全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督工作例会。

会议指出，今年以来，全区各级纪检监察机关立足职责定位，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，健全区、市、县、乡、村五级上下贯通、同向发力的监督体系，紧紧围绕监督保障中央1号文件、

自治区党委推进乡村振兴重点工作贯彻落实，聚焦中央纪委国家监委调研反馈问题整改，紧盯“四个不摘”、常态化“四查四补”加强日常监督，坚持严的主基调，持续加大违纪违法案件查处力度，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供了坚强纪律和作风保障。

会议要求，全区各级纪检监察机关要针对新情况、新问题，保持定力、积极作为，对专项监督重点任务再细化再分解，对问题不足再排查再分析，强化措施补短板、不折不扣抓落实，不断提升专项监督质效。要坚持问题导向，聚焦《自治区2021年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估问题整改方案》确定的具体任务和中央纪委国家监委调研督导反馈的问题，以及自治区纪委监委领导班子监督调研发现的问题，对整改工作全程监督、跟进监督、精准监督，确保所有问题全面整改、彻底整改，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。要聚焦落实耕地保护党政同责等乡村振兴重点工作，聚焦乡村建设行动重点任务和关键环节加大监督力度，以专项监督工作实效助力乡村振兴。要坚持“三不”一体推进，做到惩治、整改、治理贯通协同，不断规范权力运行、压缩腐败滋生空间。

会议强调，要强化政治监督保落实，持续压紧压实党政“一把手”的领导责任、县乡主体责任、牵头部门主导责任和驻村干部帮扶责任，坚决纠治压力传导层层递减、责任落实虚化空转等问题，坚决纠正和防范工作“一刀切”等问题。要加强部门协调联动，建立健全信息共享、情况互通、线索移交等机制，及时掌握重点工作推进情况，研究解决工作落实中的突出问题，共同推进专项监督取得实效。

会议以视频会议形式召开，自治区纪委监委机关设立主会场，五市纪委监委设立分会场。会上，自治区乡村振兴局负责同志介绍了全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作整体情况，自治区纪委监委领导班子成员交流了专项监督调研成果，部分自治区纪委监委派驻纪检监察组、市、县（区）纪委监委主要负责人作了交流发言。

内部资料 免费交流  
银金审服内准字 2022192 号



野荷谷

(宁夏旅游投资集团有限公司提供)