

查以廉政建设

- ◎ 习近平：坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之
- ◎ 学习先进典型 忠诚履职尽责

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

主管

2022年
总第172期

9

自治区纪委监委召开学习全国纪检监察系统 表彰大会精神座谈会



9月13日下午，自治区纪委监委召开学习全国纪检监察系统表彰大会精神座谈会。会议传达学习了赵乐际同志在全国纪检监察系统表彰大会上的讲话精神和自治区党委书记梁言顺同志批示要求，宁夏受表彰的全国纪检监察系统先进集体、先进工作者代表作了交流发言。

会议指出，全国纪检监察系统表彰大会是在举国上下喜迎党的二十大胜利召开之际，中央纪委国家监委召开的一次重要会议。大会隆重表彰了全国纪检监察系统先进集体和先进工作者，充分体现了党中央、中央纪委国家监委对纪检监察干部队伍的高度肯定和深切关爱。全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要认真学习赵乐际同志讲话和梁言顺书记批示，以受表彰的先进集体、先进工作者和嘉奖同志为榜样，自觉锚定推动纪检监察工作高质量发展主线，努力以更高标准发挥监督保障执行、促进完善发展作用，不断推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。

会议强调，要提高政治站位，充分认识全国纪检监察系统表彰大会的重大意义。赵乐际同志在表彰大会上的讲话，对党的十九大以来全国纪检监察系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下惩治腐败、正风肃纪的成绩给予充分肯定，也对广大纪检监察干部在成绩面前保持清醒、振奋精神再出发提出了明确要求，充分体现了强烈的使命担当和打赢反腐败斗争攻坚战持久战的坚定信心。全区各级纪检监察机关要按照赵乐际同志讲话要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神和自我革命精神，发挥先进典型示范引领作用，更好地履行党章和宪法赋予的职责，坚定不移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

在见贤思齐中砥砺奋斗之志

近期，党中央、国务院召开表彰大会，授予397名同志全国“人民满意的公务员”称号、198个集体全国“人民满意的公务员集体”称号。中央纪委国家监委也表彰了一批先进集体和先进工作者，全国各行各业也评选表彰了一批先进典型。在党的二十大即将召开之际隆重表彰学习先进典型，必将进一步推动形成见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的浓厚氛围，更好地激励全党全国人民在新征程上踔厉奋发、勇毅前行，为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。风雨苍黄百年路，一代又一代中国共产党人为赢得民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福，前仆后继、浴血奋战，艰苦奋斗、无私奉献，谱写了气吞山河的英雄壮歌，涌现出李大钊、夏明翰、雷锋、王进喜、焦裕禄、孔繁森、钱学森、黄旭华、张富清、黄文秀等杰出代表。一个个名字的背后是一段段感天动地的故事，有的面对敌人的屠杀依然信念如磐，有的在平凡的工作中创造出不平凡的业绩，有的在祖国最需要的领域冲锋陷阵却淡泊名利，有的扎根基层服务群众默默奉献。他们身处不同时代、不同环境、不同职业，却都视国家和人民的利益高于一切，慷慨奉献自己的光和热，甚至是宝贵的生命。在他们身上，生动体现了中国共产党人坚定理想信念、践行宗旨初心、不畏艰难险阻、勇于拼搏奉献的高尚品质。他们是旗帜、是榜样，代表了前进的方向，凝聚着奋斗的力量。

崇贤尚先，我们党始终高度重视发挥先锋模范的精神引领和典型示范作用。从革命战争年代毛泽东同志为张思德同志亲笔题写挽词，到社会主义革命和建设时期号召全国人民向雷锋同志学习，再到改革开放和社会主义现代化建设时期党中央评选优秀共产党员、全国先进工作者，我们党一贯注重树先锋、立榜样，激励全党全国人民学先进、做标杆。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，尊崇英雄、致敬英烈、关爱楷模，特别是建立健全中国特色功勋荣誉表彰制度体系，成为培育和弘扬社会主义核心价值观、增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力的重要手段。无论是在烈士纪念日以隆重仪式向人民英雄敬献花篮，还是在地方考察调研时一次次瞻仰革命圣地，抑或是专门向功勋英雄、先进典型颁授奖章，习近平总书记坚持以上率下、率先垂范，为全党全社会追思英烈、致敬英雄树立光辉榜样。以崇高礼遇褒奖功勋人物，以实际行动关爱英雄模范，有利于在全党全社会培育和弘扬向英雄模范致敬、向先进楷模学习的良好风气，形成新时代比学赶超、创先争优的积极局面，不断汇聚起奋进新时代走好新征程的磅礴伟力。

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。先锋模范是有形的正能量、鲜活的价值观。他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。他们用行动证明，只要坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚定恒心韧劲，平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来，就能在民族复兴伟业中为党和人民建功立业。当前，我国已踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，改革发展稳定任务更加艰巨繁重，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，比以往任何时候都更加渴求榜样的精神和力量。各级党组织要从工作和生活关心爱护先锋模范，深入开展宣传学习活动，推动全党全社会见贤思齐、择善而从，把榜样力量转化为亿万人民群众的生动实践。广大党员干部要以受表彰的先进典型为标杆，牢记使命责任，砥砺奋斗之志，勇于担当作为，坚持做人民公仆、为人民服务、让人民满意，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩。

(来源：《中国纪检监察》)

目 录

卷首语

在见贤思齐中砥砺奋斗之志 / 《中国纪检监察》 01

时代指南

坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之 / 习近平 04

要 闻

赵乐际在全国纪检监察系统表彰大会上强调 学习先进 建强队伍
促进工作 以实际行动迎接党的二十大胜利召开

/新华社 07

中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下规定》

/《人民日报》 08

中心组论坛

以永葆“赶考”的清醒和坚定推进全面从严治党

/刘跃成 11

立足监督职责 保障加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区

/路晋军 13

走好新的赶考路 当好时代答卷人

/褚延涛 15

正风肃纪要永远走在反腐的前面

/常虹 17

把牢政治方向 增强斗争本领 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战

/宁楠孔 19

学习《习近平谈治国理政》第四卷

深切感悟习近平总书记的思想伟力和为民情怀 忠诚履行政治
巡视监督职责

——学习《习近平谈治国理政》第四卷体会

/自治区党委巡视机构理论中心组学习组 21

将思想伟力转化为推动纪检监察工作高质量发展的生动实践

——深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷

/刘凯华 24

党风廉政建设和反腐败斗争

- 习近平：坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之
- 学习先进典型 忠诚履职尽责

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2022年
总第172期 9

主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：雷 婕 杨 博

编 辑：吴 萍 刘大贵

编印单位：宁夏区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：银金审服内准字2022196号

内部资料 免费交流

学习先进典型 忠诚履职尽责

我区被表彰为全国纪检监察系统先进集体、先进工作者事迹摘编

27

实践探索

六盘山下劲吹清廉风 /固原市纪委监委 31

擦亮派驻监督探头 提升派驻监督质效

——深化派驻机构改革在宁夏交通运输系统的探索与实践

/驻交通运输部纪检监察组 33

同心县：坚持“三个强化” 助推新时代民族工作高质量发展

/同心县纪委监委 36

学习思考

对容错纠错三种不良倾向的思考 /王 胜 37

廉洁文化

清风扑面香溢远 廉洁文化润人心

——石嘴山市廉洁文化建设掠影

/石嘴山纪委监委 38

业务探讨

将保供物资占为己有或赠予亲友怎样认定 /张 凯 41

党史学习教育

“踏着先烈血迹前进”

——江西瑞金中央苏区红军烈士纪念碑文敬读

/邱 明 43

大事记

自治区纪委监委2022年第三季度大事记 45

查
凡
廉
以
建
设

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2022年9月

印刷数量：4300册

开 本：1/16

坚持和发展中国特色社会主义 要一以贯之

习近平

我在党的十九届一中全会后会见中外记者时说，实践证明，我们党不仅能够领导人民进行伟大的社会革命，而且能够领导全党进行伟大的自我革命。我先从社会革命的角度谈点看法。

新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。

历史和现实都告诉我们，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。

中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放40年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立近70年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命97年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛170多年的历史进程中得来的，是对中华文明5000多年的传承发展中得来的，是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果。得到这个成果极不容易。

新中国成立前28年，我们党领导人民进行新民主主义革命。新中国成立后，我们党又领导人民进行了社会主义革命，完成了中华民族

有史以来最广泛而深刻的社会变革。我国社会主义基本制度建立后，我们党对怎样在中国建设社会主义进行了长期探索，取得重要成就，也经历了严重曲折。这里面最主要的问题，是在我们这样一个半殖民地半封建社会建设社会主义是前无古人的事业，没有现成的模式可循。

恩格斯指出：“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”党的十一届三中全会以后，改革开放是我们党领导人民进行的伟大社会革命的继续。邓小平同志说：“改革是中国的第二次革命。”改革开放至今已经40年了，我们一直在实践和探索，在坚持中国共产党领导和我国社会主义制度的前提下，在社会主义道路、理论、制度、文化上进行了一系列革命性变革，开辟了中国特色社会主义道路，使我国发展大踏步赶上时代。

中国特色社会主义开创于改革开放新时期，但了解其形成和发展的脉络，认识其历史必然性和科学真理性，应该拉长时间尺度，放在世界社会主义演进的历程中去把握。170多年前，马克思、恩格斯在深入考察和研究资本主义社会基本矛盾的基础上，继承和扬弃圣西门、傅立叶、欧文等人的空想社会主义思想，提出唯物史观和剩余价值学说，给社会主义思想奠定

了科学理论基础，创立了科学社会主义，社会主义由此从空想走向科学。科学社会主义同工人运动相结合，推动十月革命取得成功，建立了世界上第一个社会主义国家，科学社会主义由此从理论走向实践。第二次世界大战结束后，一批社会主义国家诞生，特别是我们党领导人民建立了新中国并建立了社会主义制度，科学社会主义由此从一国实践走向多国发展。当时，社会主义阵营很兴旺，加上亚非拉国家反帝反殖民主义的斗争，同资本主义世界形成了基本上势均力敌的格局，所以毛泽东同志说“东风压倒西风”。

但是，历史发展从来不是笔直的，而是充满曲折和波折。上个世纪80年代末90年代初，苏联解体、苏共垮台、东欧剧变，不仅导致第一个社会主义国家和东欧社会主义国家不复存在，而且对向往社会主义的广大发展中国家带来严重冲击，很多发展中国家被迫走上了照搬西方制度模式的道路。世界社会主义遭受严重曲折，正所谓“万花纷谢一时稀”。我讲了社会主义从空想到科学、从理论到实践、从一国到多国的历程，那么现在是个什么状况呢？很值得深入研究。

去年是十月革命100周年。我在党的十九大报告第二部分一开始就提到这一重大历史事件，就是为了宣示十月革命对中国共产党诞生和发展所产生的历史影响。正如列宁在纪念十月革命4周年时深刻指出的，“这第一次胜利还不是最终的胜利”，但“我们已经开始了这一事业。至于哪一个国家的无产者在什么时候、在什么期间把这一事业进行到底，这个问题并不重要。重要的是，坚冰已经打破，航路已经开通，道路已经指明”。

历史总是按自己的逻辑向前演进。中国特色社会主义在中国取得巨大成功表明，社会主义没有灭亡，也不会灭亡，而且焕发出蓬勃生机活力。科学社会主义在中国的成功，对马克思主义、科学社会主义的意义，对世界社会主义的意义，是十分重大的。可以设想一下，如果社会主义在中国没有取得今天的成功，如果中国共产党领导和我国社会主义制度也在苏联解体、苏共垮台、东欧剧变那场多米诺骨牌式的变化中倒塌了，或者因为其他原因失败了，那社会主义实践就可能又要长期在黑暗中徘徊了，又要像马克思所说的那样作为一个幽灵在世界上徘徊了。

旗帜决定方向，道路决定命运。道路错误，我们不仅达不到目标，甚至可能中断中华民族伟大复兴的进程。党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代这个重大政治论断，我们必须认识到，这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。

据统计，目前世界上约有100多个国家中130多个政党仍保持共产党名称或坚持马克思主义性质。广大发展中国家对中国投以羡慕的眼光，纷纷表示要向中国学习治国理政经验。中国特色社会主义正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜，成为振兴世界社会主义的中流砥柱，我们党有责任、有信心、有能力为科学社会主义新发展作出更大历史贡献。

不忘初心，牢记使命，就不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神。有人说，我们党现在已经从“革命党”转变成了“执政党”。这个说法是不准确的。我们

党的正式提法是，我们党历经革命、建设、改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这里面并没有区分“革命党”和“执政党”，并没有把革命和执政当作两个截然不同的事情。马克思主义认为，社会革命以生产力和生产关系的矛盾运动为基础，不仅仅是一种破除旧的政治上层建筑的社会运动，更是一种新的社会建设运动。我们党是马克思主义执政党，但同时是马克思主义革命党，要保持过去革命战争时期的那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼命精神，把革命工作做到底。这个话，是毛泽东同志讲的。邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志都多次讲过这个话，我也多次讲过这个话。

党的十九届一中全会后我见中外记者时说，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。同时，我讲这个话时也是有深深的忧患意识的。从我国历史看，朝代存在时间长的有夏朝400多年、商朝约600年、西周约300年、东周500多年、西汉215年、东汉195年、唐朝290年、明朝277年、清朝268年，短的有秦朝15年、三国61年、北宋167年、南宋153年、元朝90年、民国38年，其他小朝代昙花一现、朝生暮死不计其数。秦朝、北宋、元朝都曾经是不可一世的强国，但很快就日薄西山。就是那些时间较长的朝代，后期也都是朝政腐败、社会动荡、民怨沸腾、反抗不断，很多都是苟延残喘、奄奄一息了。这说明，一个政权建立起来后，要保持兴旺发达、长治久安是很不容易的。如果不自省、不警惕、不努力，

再强大的政权都可能走到穷途末路。

现在，我们党成立97年了，新中国成立69年了。苏共存在了86年，苏联存在了74年。我们党的历史超过了苏共，我们党掌握全国政权的历史还不及苏联。到本世纪中叶，我们党的历史将接近130年，新中国的历史将达到100年。邓小平同志说，“巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗”。那是多少年？要按千年来计算。这就是说，我们要把中国特色社会主义建设好、建设成，需要一个很长的历史时期。在这个漫长历史进程中，确保中国共产党不垮、中国社会主义制度不倒，是一个极难极大的风险挑战。曾几何时，苏共何其强大，苏联何其强大，现在早已是“故国不堪回首月明中”了。一代人干一代人的事，但没有历史眼光，没有长远眼光，也干不好当下的事情。

昨天的成功并不代表着今后能够永远成功，过去的辉煌并不意味着未来可以永远辉煌。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。要实现党和国家兴旺发达、长治久安，全党同志必须保持革命精神、革命斗志，勇于把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命继续推进下去，决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，决不能因为困难而退缩，努力使中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量。■

※这是习近平总书记2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上讲话的一部分。（来源：《求是》2022年第18期）

赵乐际在全国纪检监察系统表彰大会上强调 学习先进 建强队伍 促进工作 以实际行动迎接党的二十大胜利召开

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际8日出席全国纪检监察系统表彰大会并讲话。他强调，纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神和自我革命精神，发挥先进典型示范引领作用，更好地履行党章和宪法赋予的职责，坚定不移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

赵乐际指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十九届中央纪委和各级纪检监察机关认真贯彻落实全面从严治党战略部署，坚定稳妥、守正创新，忠实履职尽责，正风肃纪反腐取得新进展新成效。广大纪检监察干部牢记使命、不负重托，经受了磨砺考验，作出了重要贡献，涌现出一批先进典型，集中体现了忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的政治品格和精神风貌。要学习宣传先进模范，弘扬先进典型精神，激励全系统崇尚先进、学习先进、争当先进，促进新时代纪检监察工作高质量发展。

赵乐际强调，要以这次表彰为契机，与时俱进加强纪检监察机关自身建设，坚持不懈推进纪检监察系统自我革命，努力打造一支忠诚

干净担当、可亲可信可敬的纪检监察干部队伍。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党的政治建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做政治过硬的表率。自觉担当负责尽责、敢于善于斗争，坚持以党性立身做事，坚守实事求是生命线，精准把握政策策略，善于开展深入细致的思想政治工作，做本领高强的表率。自觉遵守党纪国法、严格执纪执法，加强规范化、法治化、正规化建设，增强法治意识、程序意识、证据意识，以法治思维和法治方式正风反腐，让纪法成为不可逾越的底线，做纪法严明的表率。自觉践行“三严三实”、坚守清正廉洁，坚持打铁必须自身硬，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，始终保持谦虚谨慎、戒骄戒躁，始终保持求真务实、干净纯洁，坚决防止“灯下黑”，做作风优良的表率。

中共中央政治局委员、中央纪委副书记杨晓渡主持表彰大会。大会宣读了表彰决定，为受表彰代表颁奖。受表彰的集体和个人代表在会上作了发言。■

(来源：新华社)

中共中央办公厅印发 《推进领导干部能上能下规定》

近日，中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，吸收了全面从严治党新鲜经验，健全能上能下的选人用人机制，对于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，建设忠诚干净担当的高素质执政骨干队伍，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）及其组织（人事）部门要切实扛起全面从严管党治吏的政治责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，推进干部能上能下常态化。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，做好深入细致思想工作，保护干部干事创业积极性。要加强督促检查，对贯彻落实《规定》不力的，严肃追究责任。执行《规定》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《规定》全文如下。

推进领导干部能上能下规定

（2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布
2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布）

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，健全能上能下的选人用人机制，建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，完善从严管理干部队伍制度体系，根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律，制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，坚持党要管党、全面从严治党，坚持实事求是、公道正派，坚持事业为上、人事相宜，坚持依法依规、积极稳妥，着力解决不担当、不作为、乱作为等问题，促使领导干部自觉践行“三严三实”要求，

推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关（单位）中担任领导职务的干部。国有企业、事业单位中担任领导职务的人员，参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下，重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策，严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定，畅通干部下的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导职务所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职，主要指干部的

德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符，不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一，被认定为不适宜担任现职，应当及时予以调整：

（一）政治能力不过硬，缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的；

（二）理想信念动摇，在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧，关键时刻经不住考验的；

（三）担当和斗争精神不强，在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退缩，在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力的；

（四）政绩观存在偏差，不能坚持以人民为中心的发展思想，不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为，搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的；

（五）违背党的民主集中制原则，独断专行或者软弱涣散、自行其是，不执行或者擅自改变组织作出的决定，在领导班子中闹无原则纠纷，或者任人唯亲、拉帮结派，破坏所在地方、单位政治生态的；

（六）组织观念淡薄，不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度，无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的；

（七）事业心和责任感不强，精神状态差，对职责范围内的事项敷衍塞责，对群众急难愁盼问题不上心、不尽力，工作推拖绕躲、贻误事业发展的；

（八）领导能力不足，不能有效履行职责、按要求完成目标任务，重大战略、重要改革、重点工作推进不力，所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的；

（九）违规决策或者决策论证不充分、不慎重，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，生态环境破坏，公共利益损害等后果的；

（十）作风不严不实，执行中央八项规定精神不严格，形式主义、官僚主义问题突出，造成不良影响的；

（十一）品行不端，行为失范，违背社会公德、职业道德、家庭美德，造成不良影响的；

（十二）因存在配偶、子女移居国（境）外，配偶、子女及其配偶经商办企业等情况，按照有关规定需要组织调整的；

（十三）年度考核被确定为不称职，或者连续两年被确定为基本称职，以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二，经认定确属不适宜担任现职的；

（十四）因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的；

（十五）其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限，履行组织调整的有关职责。

各级组织（人事）部门应当把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况，动态掌握干部现实表现，对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的，及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部，一般按照以下程序进行：

（一）核实认定。组织（人事）部门综合分析各方面情况，对不适宜担任现职的情形进行核实，作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑，特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

（二）提出建议。组织（人事）部门根据调查核实和分析研判结果，对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

(三) 组织决定。党委(党组)召开会议集体研究,作出调整决定。作出决定前,应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的,主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。

(四) 谈话。党委(党组)或者组织(人事)部门负责人同志与调整对象进行谈话,宣布组织决定,认真细致做好思想工作。

(五) 按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的手续。对选举和依法任免的干部,按照有关法律法规、章程和规定的程序进行。

第八条 干部本人对调整决定不服的,可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。

第九条 对不适宜担任现职干部,应当根据其一贯表现和工作需要,区分不同情形,采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职等方式予以调整,符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的,应当从事业需要和关心爱护干部出发,予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部,原则上在职数范围内安排。暂时超职数的,应当报经上一级党委组织部门和机构编制部门同意,并明确消化时限,一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部,应当跟踪了解其思想动态和工作状况,有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要,对认真汲取教训、积极努力工作,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用、晋升职级或者提拔职务。

第十一条 各级组织(人事)部门应当对

不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实,每年1月底前向上一级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制,党委(党组)应当坚决扛起主体责任,党委(党组)书记应当切实履行第一责任人的责任,组织(人事)部门应当自觉承担具体工作责任,坚持原则、敢于负责,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作,推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”要求,正确把握政策界限,保护干部干事创业、改革创新的积极性,宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律,不得搞好人主义,不得避重就轻、以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分,不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围,加强督促检查,把本规定执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容。对严重不负责任,或者违反有关工作纪律要求的,应当追究党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定,结合自身实际,制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。■

(来源:《人民日报》)



以永葆“赶考”的清醒和坚定 推进全面从严治党

刘跃成

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表重要讲话时强调指出：全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。习近平总书记的重要论述彰显了中国共产党人高度的战略清醒，对于推进我们党坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进伟大自我革命具有重要指导意义。在新的历史条件下，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，坚持严的主基调不动摇，坚持发扬钉钉子精神加强作风建设，坚持以零容忍态度惩治腐败，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

始终秉持赶考心，走好新的赶考路

2013年7月，习近平总书记在革命圣地西柏坡同县乡村干部、老党员和群众代表座谈时指出，当年党中央离开西柏坡时，毛泽东同志说是“进京赶考”。六十多年过去了，我们取得了巨大进步，中国人民站起来了，富起来了，但我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，应该说，党面临的“赶考”远未结束。在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”

战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中更加坚强。10年来，我们党坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进伟大自我革命，团结带领亿万人民风雨无阻、砥砺前行，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。历史和现实都表明，越是取得巨大成就，我们党迎考的精神状态就越是清醒坚定；越是面对各种严峻挑战，我们党就越是勇于迎考。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。新的赶考之路上，我们不能陶醉于已有的成绩，而是要始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，把我们自己的事情做好。

清醒认识新考题，做好时代答卷人

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。一方面，实现新目标新任务，风险挑战的严峻性复杂性前所未有；另

一方面，加强党的自身建设，客观形势的严峻性复杂性不可低估。在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，我们必须深刻认识到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，腐败存量还未清底、增量仍有发生，依然有一些党员干部心存侥幸、顶风作案、不收敛不收手，既是对党纪国法的不敬畏，更是对党的不忠诚。不正之风和腐败问题滋生的土壤尚未全面根治，党风廉政建设仍然任重道远，稍有不慎歪风邪气就会卷土重来。从我区讲，近五年来，全区纪检监察机关共处置问题线索46844件、立案12716件、处分13409人，比前五年分别增长270.0%、192.7%、238.7%。充分说明，反腐败斗争形势依然严峻复杂。特别是在反腐败高压态势下，仍有些人还在顶风作案，我行我素，搞当面一套、背后一套的大有人在，搞形式主义、官僚主义的大有人在，搞以权谋私、疯狂敛财的大有人在，搞低级趣味、不能自拔的大有人在；区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存，权钱、权权、权色交易同在，利益关系错综复杂、盘根错节。更为严重的是，有些人搞官商勾结、上下勾连，利用权力寻租。必须深刻地认识到，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，必须勇于进行自我革命，确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。前进道路上，只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中

国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

交出合格新考卷，砥砺奋进新征程

习近平总书记强调：实践一再告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。在新的历史条件下，永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。在今后一个阶段工作中，要紧扣迎接党的二十大这条主线谋划开展工作，紧密结合自治区第十三次党代会确定的目标任务，推动党中央和自治区党委各项部署要求落实落地，为党的二十大胜利召开营造风清气正的政治环境、平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境。要具体化常态化开展政治监督，聚焦“国之大者”加强监督检查，推动党中央决策部署和自治区党委工作要求落实见效。要坚持“严”的主基调，坚持一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，运用“全周期管理”理念方式，强化防治腐败从源头到末端的全流程、全要素、全方位管控。要做细做实日常监督，精准处置问题线索，抓实工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理工作，不断推进反腐败斗争攻坚战、持久战，努力实现“三个效果”的有机统一。要持续纠“四风”树新风、加固中央八项规定堤坝，坚持态度不变、力度不减、尺度不松，深入推进“两个专项整治”，以“零容忍”态度惩治顶风违纪问题。要坚持一切为了人民、一切依靠人民，突出整治群众身边腐败和不正当之风，深入开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督，常态化开展扫黑除恶“打伞破网”，解决好人民群众急难愁盼问题，努力向党和人民交出一份满意答卷。^①

（作者系自治区纪委副书记、监委副主任）

立足监督职责 保障加快建设铸牢 中华民族共同体意识示范区

路晋军

习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话，总结提出了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，系统阐述了铸牢中华民族共同体意识的重大意义、重点任务和工作要求，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循。作为自治区的纪检监察机关，必须要以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为统领，准确把握我区民族工作新的现实条件、特点规律，以强有力的监督保障执行，推动加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区，实现新时代我区民族工作高质量发展。

坚持从政治上，准确把握加强和改进民族工作重要思想的核心要义

民族问题是团结问题、发展问题，也是政治问题，关系国家长治久安，关系中华民族伟大复兴。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握中国历史文化和世界民族发展规律，根据新时代民族工作面临新形势的发展需要，创造性地提出“铸牢中华民族共同体意识”这一重大原创性论断，明确了坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。习近平总书记强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要在此聚焦，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。必须认识到，铸牢中华民族共同体意识更加强调政治归属和政治认同，是国家层面最高的社会归属感、面向世界的文化归属感，核心是引导各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，增强国家意识、公民意识和法治意识。宁夏是民族地区，也是党

的民族区域自治政策的最初实践地之一。作为民族地区的纪检监察机关和干部，要提高政治站位，胸怀“国之大者”，坚持从政治和全局的战略高度来认识和把握民族工作，牢固树立民族工作无小事的理念，深刻认识民族工作是一项政治性、政策性很强的工作，对待民族问题、民族工作坚持从政治上看，按政治要求办，不断提高分析研判民族工作的政治判断力、学深悟透习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想的领悟力、持续推进中华民族共同体建设的政治执行力，切实做到在民族工作上始终坚持政治立场、政治方向、政治原则、政治道路同党中央保持高度一致。

坚持从大局上，找准保障建设铸牢中华民族共同体意识示范区切入点、结合点

加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区是落实习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想的有力举措，要紧紧围绕大局、服务中心，善于从大局上谋划、推动、落实工作。具体到纪检监察机关，就是要找准发挥监督保障执行、促进完善发展作用的切入点和结合点，将任务、问题和目标结合起来，聚焦新时代民族工作的五项重点任务、习近平总书记两次视察宁夏时关于民族工作重要讲话精神以及我区创建铸牢中华民族共同体意识示范区的五项目标，从责任落实、权力行使、政策执行等方面切入，督促各级党委（党组）教育引导党员干部自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，监督推动习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想完整、准确、全面得到贯彻落实，为坚

定不移走中国特色解决民族问题的正确道路提供保障。

坚持从职责上行，切实发挥监督保障执行作用

在政治监督方面：一是聚焦“两个维护”，加强对贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神的监督，压实各级党组织领导民族工作的政治责任和主体责任，推动各级党委（党组）深入学懂弄通做实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区摆在重要议事议程，纳入政治考察、巡视巡察、政绩考核、述责述廉、政治生态分析研判以及政治责任清单和政治监督台账，坚决防范民族领域的重大政治风险，严明民族工作中的政治纪律和政治规矩，形成各司其职、密切配合、上下联动的工作格局。要重点看“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的民族团结理念树牢了没有，是否将民族地区的经济发展与铸牢中华民族共同体意识同等对待、同样重视，着力发现是否存在只管“肚子”、不管“脑子”而淡化中华民族共同体意识的问题。二是加强对政策建议制定执行权的监督，重点是在政策建议、制定、宣介、执行等方面对表对标，着力发现是否存在偏离铸牢中华民族共同体意识这条民族工作主线问题，确保各项政策符合推进中华民族共同体建设的要求，在具体执行中不走样、不跑偏，切实贯彻落实到位。三是加强对思想政治引领话语权的监督，重点是紧盯院校“讲台”、文艺“舞台”、媒体“平台”等工作载体，着力发现在思想政治引领方面是否存在违背中央民族工作会议精神的言论、观点，切实廓清思想迷雾、认识误区，教育引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，确保民族工作领域意识形态的正确方向。四是加强对事务管理权的监督，重点

是规范用权行为、防范化解政治风险，着力发现是否存在违背党的民族工作大政方针、埋下风险隐患问题，推动正确处理好共同性和差异性、中华民族共同体意识和各民族意识、中华文化和各民族文化、物质和精神的的关系，更好地保障各民族群众合法权益。

在日常监督方面：一是延伸监督触角，及时跟进监督检查各级党组织有关建设铸牢中华民族共同体意识示范区各项工作措施落实情况，把监督寓于日常，做到久久为功；对涉及民族团结稳定的苗头性、倾向性问题要善于发现及时提出整改建议，对事关全局、影响广泛的新问题、新情况要及时堵塞漏洞、防范化解风险，要督促各级党组织将铸牢中华民族共同体意识具体化项目化清单化，研究制定《自治区纪委监委铸牢中华民族共同体意识监督实施意见》，建立纠偏纠错责任清单和工作台账，通过具体化项目化清单化管理实化民族工作，把铸牢中华民族共同体意识变成一件件看得见、摸得着的实事。二是要注重统筹联动。派驻纪检监察组要结合驻在部门工作实际建立铸牢中华民族共同体意识监督的分台账，监督检查室结合联系地区、部门工作实际梳理建立总台账，对账销号，形成闭环。要摸清实情、掌握动态、随时跟进、及时反馈，形成落实工作的合力。三是用足用活谈心谈话制度，精准把握监督时机，既抓早抓小，见微知著、防患未然，又要把握时与势，拓展“以人看人、以事看人、以线索看人、以数据看人、以政治生态看人”的监督视角，要善于在日常监督检查、政治生态分析研判、监督调研等工作中谈出“活”情况，掌握新动态，发现新问题，通过谈心谈话提高党员干部贯彻落实好党中央关于民族工作决策部署的思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实将监督工作往实里抓、往细里做，以有力监督推动我区铸牢中华民族共同体意识有形、有感、有效。■

（作者系自治区监委委员、一级巡视员）

走好新的赶考路 当好时代答卷人

褚延涛

在党的二十大即将召开之际，党中央举办省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班，意义重大、影响深远。习近平总书记发表重要讲话，科学分析了当前国际国内形势，深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深邃，通篇闪耀着马克思主义真理光辉，具有很强的政治性、思想性、理论性和指导性，对于我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有重大的政治意义、理论意义和指导意义。

我们要认真学习领会、把握核心要义，把学习宣传贯彻总书记重要讲话精神与“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动结合起来、与落实自治区第十三次党代会工作报告和纪委监委工作报告精神结合起来、与组织部当前和下一阶段重点工作结合起来。总书记在讲到新时期党面临的“四大考验”和“四大危险”时，强调“要巩固长期执政地位，始终赢得人民衷心拥护，必须永葆‘赶考’的清醒和坚定。”作为新任职的一名新时代赶考者，我一定要树立正确的政绩观，珍惜人民给予的“考生”身份和“考试”资格，在一路赶考、经受大考、自信迎考中，继续以更加坚定的信念、更加务实的态度、更加过硬的作风，奋力走好新时代的赶考之路，交出一份人民满意的答卷。

涵养“赶考”心态，砥砺党性修养。中国特色社会主义进入新时代，改革进入深水区、攻

坚区，面对的问题、难题会越来越多，越来越复杂，都是难啃的“硬骨头”，需要党员干部时刻做好迎接各种“拔高题”“附加题”等“大考”的思想准备和心理定力。1949年春天，中国共产党人从西柏坡出发进京“赶考”。70多年来，我们党的“赶考”之心从未改变。习近平总书记告诫全党：“所有领导干部和全体党员要继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好。”过去的五年，党中央团结带领全党全军全国各族人民全力推进全面建成小康社会进程，深入推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党同人民群众的血肉联系更加紧密，党内良好政治生态不断形成和发展，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的英明领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也充分展示了我国独特的政治优势、制度优势和发展优势。建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴是一场接力跑，作为一名新时代纪检监察干部，要涵养“赶考”的情怀，保持“迎考”的状态，坚定理想信念不动摇，做到“红色信仰”永不变，保持对党绝对忠诚。政治上的坚定源于理论上的清醒。要深刻理解把握总书记讲话精神实质，全面领会重要思想、重要观点、重大判断、重大要求，自觉做到在党言党、在党忧党、在党为党、在党爱党，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业，做政治上的明白人。

保持“赶考”定力，勇挑时代重任。习近平总书记反复告诫全党，对“国之大者”要心中有数。纪检监察机关是党内监督的专责机关，肩负着监督保障执行、促进完善发展的特殊使

命和重大责任。纪检监察干部是党的纪律和规矩的监督者、维护者、执行者、捍卫者，必须要胸怀“国之大者”。要紧跟中心谋“全局”。心怀“国之大者”不是空洞表态和口号，要体现在实际行动上、落实到具体工作中。作为纪检监察干部要切实履行好责任担当，毫不动摇加强政治监督，做到党中央决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，毫不手软地加强肃纪反腐，真正让制度“长牙”、让纪律“带电”，以政治监督的实际行动和成效践行“两个维护”。组织部门要紧紧围绕打造高素质专业化纪检监察铁军这一目标任务，以正确用人导向引领干事创业导向，精准对接纪检监察事业发展“需求侧”与干部队伍“供给侧”，注重在“选育管用”上下功夫，努力营造“干部想工作、组织想干部”良好氛围，以干部工作的高质量保障纪检监察工作的高质量发展。要抓住关键谋“一域”。组织工作无小事，小事里面有政治。组织部门要提高政治站位，时刻关注常委会的工作重心，深刻领会常委会的工作意图，从政治立场、政治观点上思考、谋划和推动组织工作。要突出抓好队伍建设、干部培训、体制改革、考核管理和自身建设等重点工作，推动档案管理信息化建设，用心用力做好老干部工作，把“干部之家”的名片擦得更亮。要严把干部选任入口关，实行新进干部培养“四个一”工作机制（开展一次任职谈话、接受一场警示教育、明确一名帮带导师、组织一次“三同”锻炼），加强“墩苗”历练，确保“好苗子”有“好收成”。要从严要求强“自身”。要继承和发扬纪检监察机关的优良传统，不破“底线”、不越“红线”、不碰“高压线”，始终做表里如一的“老实人”，严守纪律的“规矩人”。对标对表艾俊涛书记提出的“严实深细快”工作标准，深入开展“高素质专业化队伍建设年”活动，忠实履行“做党的忠诚卫士，当群众的贴心人”的神圣使命，教育引导支部党员

向身边的先进学习，甘为人梯不妒贤能，乐于奉献不求索取，严守纪律不谋私利，始终做到事前不封官许愿、事中不跑风漏气、事后不讨好邀功，用实际行动树立新时代组工干部良好形象。

提升“赶考”能力，练就成事本领。“应考”激人心，“赶考”催人进。练就担当的宽肩膀、成事的真本领，是对参加“赶考”的每一名党员干部的必然要求。要想“考”出好成绩，党员干部必须要有应对考试的能力和水平，才能在大战大考中“游刃有余”“收放自如”。党的十八大以来，习近平总书记反复强调，“优秀年轻干部要有足够本领来接班”，要增强“八项本领”，提高“七种能力”。在加强学习中增强本领。多读、精读马克思主义经典著作，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法，切实用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。支部推行“三个一”（每天晨学1小时、每周宣讲1次业务、每月撰写1篇千字文）学习机制，加强纪检监察业务知识学习，练好内功、提升本领，努力把支部党员培养成张口能说、提笔能写、动手能干的“行家里手”。在提升工作质量中提高自己。立足本职，专注专业，把每一项工作都当作锻炼提高能力素质的机会。坚持“干”字当头、“实”字为先，在实干、巧干加苦干中经风雨、见世面、长才干。打造高素质专业化纪检监察干部队伍，必须坚持好干部标准，以事择人，人岗相宜，探索实施“三推两考一研判”干部工作法，建立优秀干部选拔培养“456”工程，确保使用上有梯队、选择上有空间。在破解难题中经受锻造。“刀在石上磨，人在事上练”。越是老大难问题，破解起来越费劲就越长功力，要把遇到的难事看作是幸事，多当几回热锅上的蚂蚁，多捧几回烫手山芋，在摸爬滚打中增长才干，在艰苦历练中积累经验，努力练就攻坚克难的“铁肩膀”。**廉**

（作者系自治区纪委监委组织部部长）

正风肃纪要永远走在反腐的前面

常虹

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出，要深入推进全面从严治党、持之以恒正风肃纪。再次强调了要把正风肃纪放在突出位置和各项工作的前面。从中央纪委和我区查处的腐败问题来看，由风及腐、由风变腐、风腐一体都经历了量变到质变、小错到大错、小事小节到腐败沦陷，这些共性问题都是作风坏在前、纪律破在前，腐败在后、变质在后。全面从严治党永远在路上，反腐败斗争永远在路上，作风建设永远在路上，正风肃纪更是要永远走在反腐的前面，这不仅是净化政治生态、防止腐败发生的需要，更是关心爱护干部、建设过硬队伍的需要。

正风肃纪既是全面从严治党的内容，也是推进“三不腐”的前导。一体推进“三不腐”，是以习近平同志为核心的党中央为深化标本兼治、构筑惩防并举的反腐败体制机制所作的重要部署，是实现反腐败斗争无禁区、零容忍、全覆盖的治本之策，而正风肃纪是防止作风变歪风、遵规守纪变违规违纪逐渐滑向腐败深渊的“警戒线”“隔离栏”“阻拦索”，成为一体推进“三不腐”的前导。我区开展的各项专项整治，都具有很强的针对性、导向性和实效性，往往是通过以案为鉴、以案促改、以案促治，一体推进“三不腐”，狠抓不良风气和潜规则留下的顽瘴痼疾，清除不良风气、不好习气，达到风清气正、海晏河清的效果。我区先后开展的工程建设政府采购、涉农扶贫领域腐败、利用名贵特产和特殊资源谋取私利、违规吃喝隐形变异、群众身边腐败和不正之风、农村集体“三资”腐败、农村乱占耕地建房和违建别墅，以及违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷问题“两个专项整治”，都是靶向

治疗突出问题，强化作风建设、纪律建设，奔着问题去、重拳抓整治，“查、改、治”一体推进，以重点突破带动全局纪律作风提升，推动全面从严治党不断深入。

正风肃纪既是强化日常监督的抓手，也是反腐败斗争的前锋。习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习讲话中指出，有效防止腐败滋长，要把反腐败防线前移，加强日常管理监督。这一重要论述，指明了反腐败斗争的方向路径和重要遵循，就是要在发生腐败之前，提前抓正风肃纪，铲除腐败滋生的空间和土壤。从当前查办的案件看，都有一个共性特点，就是一些党组织对党员干部的轻微问题不以为然、习以为常，对违规违纪的小病小患放置一边、不管不问，等到“疾在腠理”发展为“病入膏肓”时，再施救就晚了；一些党员干部对自身要求不严，认为吃吃喝喝、走走送送、呼朋唤友是人之常情，但这些往往是被“围猎”的前兆；有的纪检监察机关囿于熟人社会，存有“好人主义”，对有的人身上的“小毛病”睁一只眼、闭一只眼等等，这些都是日常监督乏力，亟待解决。俗话说得好“小洞不去补，大洞一尺五”“禁微则易，救末者难”，要从政治上看待“小事小节”，从思想深处认识小问题的大危害，深刻把握监督于小、挺纪在前的的重要性、必要性、紧迫性，发现问题于轻微之时、处置问题于萌芽之际，切实把惩前毖后、治病救人的理念贯穿于党员干部教育管理监督全过程各方面。

正风肃纪既是事前有效防范的载体，也是全周期管理的前端。习近平总书记提出要树立“全周期管理”意识，就是要形成事前防范、事中控制、事后反思的全周期管理闭环，这为做

实做细监督职责、推动纪检监察工作高质量发展提供了启示。全周期管理最重要的是事前防范，把握好事前的“最初一公里”，做到源头治理、早期控制，突出事前监督，把纪律和规矩挺在前面，把监督执纪挺在前面，抓在平时、严在日常，把住第一道关口，让监督的眼睛常亮、监督的威慑常在。纪检监察机关通报的典型案件中，暴露了一些老板从一些小服务、小礼物、小问候的长期经营，领导干部不知不觉成了“温水煮青蛙”，最后在糖衣炮弹袭击下被深度“套牢”；自治区党委政法委原副书记戴向晖走上领导岗位后，开始进入各种酒局饭局，在簇拥恭维、觥筹交错中迷失自我；银川市原副市长徐庆经常与企业老板和项目经理泡在一起吃喝玩乐，等等，这些工作和生活不分、纪律和规矩不严的问题，都是在事前防范的缺失，事前监督的弱项，最后出现违纪违法问题。正风肃纪可以发挥抓早抓小、治“未病”的作用，对发现苗头性倾向性问题，用好“四种形态”的第一种，第一时间红脸出汗、及时阻断发展蔓延，坚决防止在一个个小诱惑前放弃抵抗、在一次次小让步中缴械投降，最后沦为利益集团的“代言人”，成为政治生态的“污染源”。

正风肃纪既是完善体制机制的基础，也是

提升治理效能的前哨。正风肃纪的最终目的是实现治理效能的极大提升。在监督执纪过程中，发现的各种不良风气、不当行为、不好现象，往往是体制机制出现短板、存有漏洞或弱项，或是对纪律规矩置若罔闻，出现权力出轨、行为越轨。通过这么多的专项整治以及案件问题，深切感受到，正风肃纪面临不正之风隐形变异、腐败手段的不断翻新升级等，不断涌现新特征、新形式、新情况，要提高正风肃纪的效果，除了拔烂树、治病树、正歪树外，还要改善空气环境、土壤环境、生长环境，本质就是针对问题，探究被问责人、落马者蜕化变质轨迹，深挖由风到腐、风腐一体的本质和根源，发现权力运行风险，健全完善体制机制和措施举措，把深化改革、完善制度、健全机制、促进治理系统贯通起来，做好监督执纪、追责问责、查办案件的“后半篇文章”，最大限度减少体制障碍和制度漏洞，从源头着手完善管权治吏的体制机制，才能更加常态化、长效化地防范作风不正和治理腐败问题，让干部“悬崖勒马”“回头是岸”，从源头上防止“前腐后继”，确保干部在监督约束下正确用权、秉公用权、为民用权。■

（作者系自治区纪委监委党风政风监督室主任）



把牢政治方向 增强斗争本领 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战

宁楠孔

习近平总书记在十九届中共中央政治局第四十次集体学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出，全党必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好。作为纪检监察干部，我们必须牢记总书记嘱托，始终保持清醒头脑，增强忧患意识，找准着力点，坚持严的主基调不动摇，永远吹冲锋号，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

坚定信念，牢记反腐败永远在路上，永远吹冲锋号。从党的百年奋斗历程来看，我们党具有极强的自我修复能力。一个政党的伟大不取决于顺境之中阔步前行，而取决于在顺境之中能否逆势而行。总书记强调，勇于自我革命是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。百年来，我们党有凯歌高奏的辉煌，也有失误挫折的低谷，但我们党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，一次次力挽狂澜，修正错误，取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，始终保持了党的先进性和纯洁性，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。

党的十八大以来反腐败取得的举世瞩目成就，开辟了一条依靠自我革命治理腐败的成功路径。以习近平同志为核心的党中央，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，以雷霆之势反腐惩恶，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，刹住了一些过去被认为不容易刹住的歪风邪

气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松状况得到根本扭转，走出了一条依靠中国共产党领导反对腐败、依靠社会主义法治严惩腐败、依靠社会主义制度优势治理腐败的中国道路。

正确认识当前反腐败斗争阶段性特征，切实增强永远在路上的政治自觉。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远，腐败和反腐败的较量还在激烈进行。总书记告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放、绝不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。对此，我们必须始终保持清醒头脑，只要存在腐败问题产生的土壤和条件，腐败现象就不会根除，反腐败斗争也就不可能停歇，必须坚持严的主基调不动摇，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，以党的自我革命引领社会革命，确保党和国家各项事业行稳致远。

迎难而上，一仗接着一仗打，始终保持惩治腐败的强大力量常在。推动政治监督具体化常态化，确保各级党员领导干部把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩融入血液。立足审查调查工作职责，以迎接党的二十大为主线，围绕“国之大事”忠诚履职，坚持审查工作首先从政治纪律和政治规矩上审起，站在“两个维护”高度审视每一起案件，注重查清政治问题，认真审查在践行“两个维护”、贯彻党的路线方针政策、履行全面从严治党政治责任等方面存在的突出问题，准确研判案件的政治性质和政治危害，深入剖析政治成

因，着力消除政治隐患，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落地生根。

以零容忍的警醒和力度，坚决割毒瘤、清毒源、肃流毒。准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚持有腐必反、有案必查。对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人毫不手软；对资本泛滥和权力贪婪结合的腐败严肃查处，对隐蔽性强、查处难度大的新型腐败要主动出击、精准“排雷”；对政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节重点关注，持续推进金融、国企、政法、粮食购销等领域反腐败工作，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉，确保红色江山永不变色。

用好“全周期管理”方式，不断提高一体推进“三不腐”能力和水平。把反腐败斗争作为一个系统工程，从政治审查的高度，做深做实以案促改“后半篇文章”，着力挖掘个案背后的普遍性问题和深层次问题根源，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等特征的分析研究，堵塞制度漏洞，消除监督盲区，着力减少腐败机会，强化对权力监督的有效性，利用查办案件这个“点”、整治系统这条“线”、肃清政治生态这个“面”，从查处个案向解决共性问题拓展，从局部治理向全域治理拓展，从惩治极少数向教育大多数拓展，一体推进“三不腐”机制，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，不断提高反腐败斗争的系统性和有效性，持续解决好人民群众的急难愁盼问题，让群众从一个个具体问题的解决中增强获得感、幸福感、安全感。

坚定斗争意志，增强斗争本领，打造审查调查尖兵。要发扬斗争精神。总书记强调，在重大风险、强大对手面前，唯有主动迎战、坚决斗争才有生路出路，逃避退缩、妥协退让只

能是死路一条。当前，反腐败没有选择，必须知难而进。纪检监察干部必须坚持“敢”字当头，保持共产党人无畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨、气节、操守、胆魄。在查办重大案件中，涵养“我将无我、不负人民”的为民情怀，敢于向歪风邪气亮剑，不当爱惜羽毛的绅士，不解决问题决不撒手，不达目的誓不休，磨砺出勇于斗争、不怕牺牲的坚强意志，始终做忠诚于党和人民的“卫士”“战士”。要把好斗争策略。纪检监察机关是政治机关，必须要把握斗争策略，坚持战略判断和战术决断相统一，坚持斗争过程和斗争实效相统一；合理选择斗争方式，把握斗争火候、力度、节奏，有理有力有节开展斗争；把握斗争重点，坚决同一切非无产阶级的思想意识作斗争，坚决同外部一切腐败现象和不良作风作斗争，坚持“老虎”“苍蝇”一起打、受贿行贿一起查，始终保持压倒性力量常在、强大势能常在，把反腐败斗争压倒性胜利成果巩固好、发展好，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要练就反腐铁拳。坚持以更高的标准、更严的纪律要求自己，自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，涵养对党忠诚的政治品格，提升从政治高度看问题、想事情、作决策的能力。在办案中勇于担当，决不挑肥拣瘦，越是烫手的山芋越是敢接，越是困难的地方越是要去，不当怕见风雨的泥菩萨，要当攻坚克难的奋斗者；始终坚持实事求是的生命线，落实惩前毖后、治病救人的方针，在每一起案件中体现党的政策和客观公正，在反腐败斗争一线练就担当尽责的铁肩膀、硬脊梁、真本事，自觉做纪律规矩的坚定执行者和维护者，以解民忧、护民利、暖民心的实际举措，保持党同人民群众的血肉联系，厚植党的执政根基，凝聚推动中华民族伟大复兴的磅礴力量！**廉**

（作者系自治区纪委监委第六审查调查室主任）

深切感悟习近平总书记的思想伟力和为民情怀

忠诚履行政治巡视监督职责

学习《习近平谈治国理政》第四卷体会

自治区党委巡视机构理论中心组学习组

《习近平谈治国理政》第四卷，生动记录了以习近平同志为核心的党中央，面对百年变局和世纪疫情相互叠加、世界进入新的动荡变革期的复杂局面，领导党和人民应变局、开新局的伟大实践，集中展现了马克思主义中国化时代化的最新成果，进一步科学回答了坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题。通过深入学习，努力从理论与实践相统一、历史与现实相贯通、国内与国际相结合上，更加全面系统准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想，不断加深对中国式现代化的理解，为进一步精准扎实履行政治监督职责提供更加强大的动能。

深刻理解新时代10年我们党团结带领人民不懈奋斗的光辉历程，感悟磅礴伟力，助推高质量发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导党和人民采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果。经济实现巨大发展，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果，全面从严治党深入推进，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻把握时代主题和世界发展大势，充分反映世界各国人民心声，坚定站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，旗帜鲜明提出推动构建人类命运共同体、弘扬全人类共同价值、共建美好世界、践行真正的多边主义、坚持共商共建共享的全球治理观、推动经济全球化朝着正确方向发展，以及“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议等一系列重大理念和主张，科学回答了“世界怎么了”“人类向何处去”的时代之问，为应对全球性风险挑战贡献了独特的中国智慧、提供了系统的中国方案，为复杂多变的当今世界注入了强大正能量，极大地增强了人类社会追求更加光明未来的信心和力量。

只有把握历史大势，才能掌握发展主动。在《习近平谈治国理政》第四卷中，总书记强调，要“把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动

的重要思想武器”，“作为想问题、作决策、办事情的重要遵循”，“作为判断重大政治是非的重要依据”，“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进”。这些重要论述，充分体现了大国领袖以天下为己任，高瞻远瞩开辟推动人类社会进步发展新境界的崇高追求。学习《习近平谈治国理政》第四卷，就要从新时代的伟大发展历程中汲取力量、激励使命，以强烈的思想自觉、政治自觉、行动自觉，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”作为巡视工作的根本政治任务，深刻掌握党中央重大决策部署和自治区党委工作要求，把中央部署与宁夏实际紧密结合起来，强化顶层设计，科学规划新一届自治区党委巡视工作。聚焦“四个落实”监督重点，全面贯彻习近平总书记关于巡视工作重要论述，按照自治区第十三次党代会部署要求，紧盯“十四五”规划实施、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，围绕坚持“一个指导”、统筹“两件大事”、加快“三区建设”、紧盯“四新任务”、实施“五大战略”总体部署，推动实施“六大提升行动”“六新六特六优产业”“20个重大项目”等重点任务强化政治监督，有力有效保障全面建设社会主义现代化美丽新宁夏。

深刻理解新时代10年我们党以人民为中心的执政理念，增强服务意识，守好人民利益

人民立场是马克思主义执政党的根本政治立场。人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。一百年来，我们党之所以能够从小到大、由弱到强，战胜一个又一个风险挑战，一次又一次在千难万险中浴火重生，根本在于我们党始终牢记初心使命，忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从而赢得了人民的衷

心拥护和支持。

习近平总书记从基层书记干起，从人民群众中走出来，对人民怀有深厚情感。在《习近平谈治国理政》第四卷中，总书记强调，“江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山守的是人民的心”，“无论职务高低，都是人民的公仆”，“要把人民群众的根本利益摆在至高无上的位置”，“牢记政府前面的‘人民’两个字”，“我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，不断把为民造福的事业推向前进”。这些重要论述，充分体现了习近平总书记“我将无我，不负人民”的领袖情怀。学习《习近平谈治国理政》第四卷，就要把贯穿其中的以人民为中心的执政理念体现到巡视工作中，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，紧盯人民群众急难愁盼问题，紧盯侵害群众利益的人和事，通过深化政治巡视，加强对落实落细居民收入、移民致富、教育质量、健康水平、文明素养、城乡面貌“六大提升行动”情况的监督，推动民生实事落地见效。紧盯建设社会主义现代化美丽新宁夏的重点产业、重大建设、重要投资，着力发现政治问题和经济问题交织、权钱交易以及各种风险背后的腐败问题，营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展环境。加强对各市、县（区）、各单位（部门）纠治“四风”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格落实自治区“八条禁令”，整治群众身边的腐败和不正之风，推进违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治等情况的监督，坚决防止歪风邪气反弹。

深刻理解新时代10年我们党抵御风险挑战的伟大历程，增强斗争意志，提高斗争本领

面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，面对复杂严峻的国际形势和世所罕见的

风险挑战，以习近平同志为核心的党中央坚持用历史唯物主义观察时代、把握时代、引领时代，以伟大斗争精神统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，塑造了有利于实现中华民族伟大复兴、构建人类命运共同体的战略环境，创造化危为机、主动应变的战略机遇，增强应对各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件的战略能力，成功地把习近平新时代中国特色社会主义思想推向前进。

敢于斗争是我们党的鲜明品格。在《习近平谈治国理政》第四卷中，总书记强调，“我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。新的征程上，我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程”，“必须要看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性。唯有主动迎战、坚决斗争才有生路出路，才能赢得尊严、求得发展”。这些重要论述，充分体现了习近平总书记准确把握发展大势，在顽强斗争中牢牢掌握主动权的战略自信。学习《习近平谈治国理政》第四卷，就要看清大势，坚持把发现问题作为巡视监督的首要职责、基本职责，把推动解决问题作为巡视工作的落脚点，把政治标准和政治要求贯穿巡视工作始终，善于从政治上发现问题、查找偏差。对照新时代新形势新任务新要求，准确把握被巡视单位特点规律，精准分析问题在不同领域、不同层级、不同阶段的特征，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，正确区分共性问题 and 个性问题、机制制度层面问题和执行层面问题、监管问题和落实问题、存量和增量问题。准确预判和把握巡视工作中存在的风险和挑战，发

扬斗争精神，把握斗争方向，坚定斗争意志，增强斗争本领，以越是艰险越向前的精神奋勇搏击、迎难而上，以时不我待的使命担当，推动新时代巡视工作高质量发展。

深刻理解新时代10年我们党自我革命的艰难历程，永葆清醒坚定，提升政治监督能力

党的十八大以来，我们党深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，以伟大自我革命引领伟大社会革命，取得历史性、开创性成就，产生全方位、深层次影响。党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，为党在新时代新征程展现新气象新作为注入了坚定历史自信，增强了强大精神力量。自我革命是我们党探索跳出历史周期率的第二个答案，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践。

勇于自我革命是我们党最大的优势。在《习近平谈治国理政》第四卷中，总书记强调，“严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在”，“要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强”，“党风廉政建设和反腐败斗争必须一刻也不放松抓、持之以恒抓”，等等。这些重要论述，充分体现了习近平总书记坚持打铁必须自身硬、把党建设得更加坚强有力的意志和决心。学习《习近平谈治国理政》第四卷，就要牢牢把握蕴含在我们党的自我革命中的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑，坚定不移推进政治监督，一以贯之打好自我革命持久战、攻坚战。要强化巡视制度落实，坚持依纪依规依法巡视，严肃党内政治生活，严明纪律规矩，做到忠诚干净担当。巡视不是“保险箱”，经常会面临各种诱惑，需要我们更加注重自身建设，防范跑风漏气、以巡谋私、超越权限等风险，时刻保持头脑清醒，始终做到慎独慎微，让巡视利剑不蒙尘。■

将思想伟力转化为推动纪检监察工作 高质量发展的生动实践

——深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷

刘凯华

《习近平谈治国理政》是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想开辟新境界、实现新飞跃的权威著作，集中展现了马克思主义中国化的最新成果，为推动纪检监察工作高质量发展提供了新的思想指引和重要遵循。纪检监察干部要把其中蕴含的智慧、经验、理念、方法学深学透，并贯穿到纪检监察工作中，做到武装头脑、指导实践、推动工作。

要汲取智慧力量，坚定捍卫核心的政治自觉。《习近平谈治国理政》第四卷中提出，旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。纪检监察机关作为政治机关，必须把讲政治摆在首位，尤其要把学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第四卷作为当前和今后一个时期一项重大政治任务，与学习贯彻即将召开的党的二十大精神结合起来，与学习贯彻自治区第十三次党代会精神结合起来，深入学习、深刻理解、准确把握其中蕴含的马克思主义立场、观点和方法，坚定理想信念，筑牢政治忠诚，自觉以实际行动忠诚捍卫“两个确定”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在学上下功夫，通过理论中心组学习会、干部理论学

习会、个人自学等形式，原原本本学、全面系统学、带着问题学、联系实际学，力争学深悟透、融会贯通，并与当前全区开展的“大学习、大讨论、大宣传、大实践”和全区纪检监察系统开展的“高素质专业化队伍建设年”等活动联系起来，深入交流研讨，自觉用党的创新理论统一思想、统一行动，真正做到学思用贯通、知信行统一，切实把学习成果转化为推动全市纪检监察工作高质量发展的强大动力。

要聚焦“国之大者”，坚定正风肃纪的政治担当。《习近平谈治国理政》第四卷中强调，反腐败斗争首先要从政治上看，始终保持对党忠诚，坚决捍卫纪法尊严，维护党和人民的利益。纪检监察干部要坚决把监督挺在前面，始终把“两个维护”作为重大责任和特殊使命牢牢扛在肩上，督促各级党员干部在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，把“两个维护”落到实处。要始终把习近平总书记视察宁夏重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署作为政治监督的重中之重，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，对乡村振兴、生态环保、疫情防控、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设等重点工作和任务，全程监督、

精准监督、跟进监督，保障政令畅通、令行禁止。要牢牢抓住管党治党责任的“牛鼻子”，强化全面从严治党“三个清单”“一岗双责”等制度落实的监督检查，把制度优势转化为治理效能，推进“两个责任”贯通联动、一体落实。要紧盯“关键少数”，认真落实《加强对“一把手”和领导班子监督指导手册》要求，将监督具体化、项目化，用刚性的制度保障监督“一把手”和领导班子举措落地落实。

要一体推进“三不腐”，坚定反腐必胜的信心决心。《习近平谈治国理政》第四卷中要求，要保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。纪检监察机关要科学运用“全周期管理”方式，在执纪执法理念上正确处理好数量和质量、惩治和预防、治标和治本、严管和厚爱等若干关系，在执纪执法措施上坚持一手抓政治监督、一手抓日常监督，一手抓惩治惩戒、一手抓廉政教育，一手抓政治能力、一手抓业务能力，不断提高一体推进“三不腐”的能力和水平。必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，深挖政治问题和经济问题相互交织的腐败案件，及时发现解决“七个有之”问题。要紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，深化工程建设政府采购、卫生健康、国有产权土地矿业权等领域突出问题专项治理，常态化开展水利工程建设、矿山治理等领域突出问题整治专项监督，推动政治生态持续优化净化。要注重把思想政治工作贯彻执纪执法全过程，做深做实查办案件“后半篇文章”，严格执行自治区纪委监委“三会两书两报告”制度，加强纪律处分决定执行，用好

纪检监察建议书，抓细抓实以案示警、以案促改、以案促治。要认真落实中央和自治区关于加强新时代廉洁文化建设的要求，大力推进全社会清廉建设，充分发挥中卫市全面从严治党教育基地主阵地作用，提高党员干部和公职人员拒腐防变免疫力，推动以良好家风滋养党风政风带动民风社风持续向好向善。

要坚守职责定位，坚定人民至上的价值理念。《习近平谈治国理政》第四卷中指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民。要深刻领悟“江山就是人民，人民就是江山”的内涵意蕴，必须做到一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民满意作为工作的出发点和落脚点，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠治什么，坚决纠治影响重大决策部署贯彻落实、漠视侵害群众利益、加重基层负担的形式主义、官僚主义，深入整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风。要站稳人民立场，走好群众路线，把正风肃纪反腐的着力点放在干部廉洁用权、为民用权上，持续深入整治群众身边腐败和不正之风，扎实推进惠民富民、卫生健康、教育社保、农村“三资”问题专项治理，坚决向“蝇贪蚁腐”亮剑，坚决有效维护群众利益，让群众实实在在感受到纪检监察就在身边。要进一步完善基层监督体系，探索开展村（社区）“提级监督”，深化“村廉通”监督机制，加强基层小微权力“监督一点通”平台推广运用，有效提升基层治理效能，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，以实际行动喜迎党的二十大胜利召开。■

（作者系中卫市委常委、纪委书记、监委主任）

学习先进典型 忠诚履职尽责

9月8日召开的全国纪检监察系统表彰大会是在举国上下喜迎党的二十大胜利召开之际，中央纪委国家监委召开的一次重要会议。大会隆重表彰了全国纪检监察系统先进集体和先进工作者，充分体现了党中央、中央纪委国家监委对纪检监察干部队伍的高度肯定和深切关爱。

全区纪检监察系统有2个单位荣获“全国纪检监察系统先进集体”荣誉称号，1名同志荣获“全国纪检监察系统先进工作者”荣誉称号，6名同志受到中央纪委国家监委嘉奖。

全国纪检监察系统先进集体

(宁夏回族自治区 2个)

宁夏回族自治区纪委监委第八审查调查室

宁夏回族自治区灵武市纪委监委

全国纪检监察系统先进工作者

(宁夏回族自治区 1名)

张旭生 宁夏回族自治区纪委监委第四监督检查室副主任

中央纪委国家监委嘉奖人员

(宁夏回族自治区 6名)

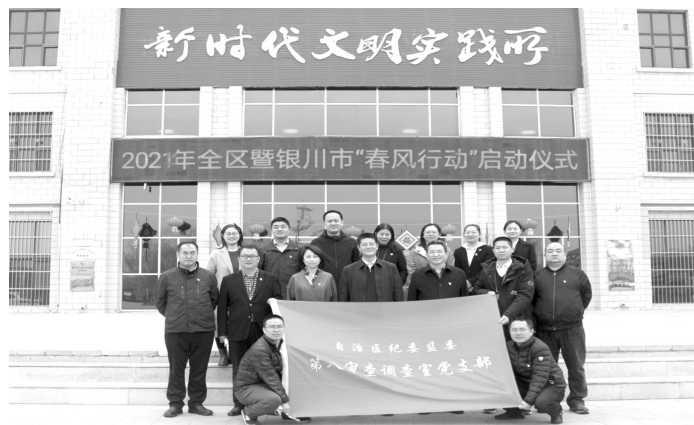
- | | |
|-----------|----------------------------------|
| 马兴(回族) | 宁夏回族自治区纪委监委办公厅副主任、文秘机要处处长 |
| 丁少华(回族) | 宁夏回族自治区纪委监委派出自治区直属机关纪检监察工委二级主任科员 |
| 吴艳虹(女,藏族) | 宁夏回族自治区吴忠市纪委监委案件审理室主任 |
| 王学军 | 宁夏回族自治区平罗县纪委副书记、监委副主任、一级主任科员 |
| 田彦龙(回族) | 宁夏回族自治区西吉县纪委监委第二纪检监察室主任 |
| 苏军平 | 宁夏回族自治区中宁县纪委副书记、监委副主任 |

我区被表彰为全国纪检监察系统先进集体、先进工作者事迹摘编

以绝对忠诚铸反腐利剑

——自治区纪委监委第八审查调查室

宁夏回族自治区纪委监委第八审查调查室聚焦主责主业，强化监督执纪问责，围绕国务院通报“丝路明珠塔”“闽宁会议中心”动用财政资金违规建设楼堂馆所问题，以及中央巡视组、扫黑除恶专项斗争移交的问题线索开展审查调查，立案并移送司法机关30人，给予党纪政务处分30人，组织处理36人，挽回经济损失3亿多元。坚持“三不腐”一体推进，深入研究工程建设、脱贫攻坚、医疗卫生等重点领域腐败案件，形成分析报告，发出纪检监察建议，做实案件查办“后半篇文章”，为全区相关领域专项治理提供依据。



为了清风满河东

——灵武市纪委监委

灵武市纪委监委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在推进疫情防控、打赢“三大攻坚战”、落实“六稳”“六保”等工作中护航中心大局，在一体推进“三不腐”、筑牢“八项规定”堤坝、涵养廉洁文化中凝聚党心民心，创新设立“清风茶室”，探索推行“八八信访”工作法，全面推进乡镇纪委“五六七”规范化建设，受理信访举报632件，处置线索1724件，给予党纪政务处分611人次，移送司法机关12人，挽回经济损失1247.64万元，全市政治生态持续向好、发展环境显著优化、人民群众满意度有效提升，党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶、取得新成效。



丹心写忠诚 铁肩担使命

——自治区纪委监委第四监督检查室副主任 张旭生

张旭生同志政治坚定、业务过硬、严于律己，一直冲锋在纪检监察战线的主战场。紧盯联系地区和部门贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作要求情况，先后19次深入基层一线开展监督检查，提出整改落实建议24条，推动各项重点工作落地落实。先后处置问题线索220余件，参与和主办大案要案20多件，办理中央巡视组移交违反中央八项规定精神问题线索22件，抽查复核反映党员领导干部问题线索140余件，给予党纪政务处分40余人，诫勉谈话20人。多次被中央纪委国家监委抽调参加有关中管干部专案查办，参与谈话400余场，调证500余份，制作笔录60余份，协助追缴赃款数亿元。个人先后荣获“自治区先进工作者”、建党100周年区直机关优秀共产党员等荣誉。



站好前哨 争当先锋

——自治区纪委监委办公厅副主任、文秘机要处处长 马兴

马兴同志认真学习贯彻习近平总书记关于办公厅（室）工作重要论述精神，始终恪守“党办姓党”的政治操守，发自内心爱党为党护党，铸牢中华民族共同体意识，发挥理论功底扎实的特长从学理原理哲理层面宣传党的创新理论；始终恪守“落子无我”的奉献精神，自觉秉持“事情交我请放心”的理念，坚持每天早晨上班早到一小时，常态化处于“5+2”“白加黑”的工作状态，优质高效做好“三服务”工作，全力保障监督检查和审查调查工作有序开展。始终恪守“清廉自守”的红线要求，从严律己、树好形象。



在平凡岗位上练就一身“真功夫”

——自治区纪委监委派出直属机关纪检监察工委 丁少华

丁少华同志进入纪检监察队伍以来，认真履职尽责，主动担当作为，累计处理信访举报30余件，审查调查党员领导干部违纪违法案件5件，参与审理区管干部违纪违法案件3件，审理派驻机构移送的处级党员干部违纪违法案件240件，备案审查科级及以下党员干部重处分案件12件，复查复核申诉案件3件。多次参与区直机关纪检监察工作调研，撰写调研报告5篇，起草完善工作制度20余项，在推动区直机关纪委建设、廉洁型模范机关创建等方面做了大量工作，取得了积极成效。



初心点亮纪检梦 匠心铸就纪检情

——吴忠市纪委监委案件审理室主任 吴艳虹

吴艳虹同志深耕案件审理工作十余年来，始终以高度的政治责任感认真对待每一起移送案件，坚守原则、敢于较真，参与审理的252件案件无一申诉。创新开展精品案件评选、职务犯罪案件“三书对照”“审理巡回研讨会”等特色亮点工作，起草制定《受处理处分人员回访教育工作办法》等制度规定，组织对全市1417名受处分人员进行回访教育，对3008人处分决定执行情况开展专项检查，切实维护了纪法的严肃性和权威性，展现了纪检监察审理干部能力强、素质高、作风硬的良好形象。



矢志不渝的纪检监察情怀

——平罗县纪委副书记、监委副主任 王学军

王学军同志从事纪检监察工作以来，始终保持对纪检监察工作的热爱和不懈追求，始终满怀矢志不渝的纪检监察情怀，勇于担当作为，忠诚履行职责，组织查处违纪违法案件476件。聚焦群众关切，建立健全监督检查协作区机制，持续深化专项治理，扎实推进扫黑除恶专项斗争监督执纪问责，以实际工作成效取信于民。善于敢于创新，注重工作落实，探索推行“村廉通”工作，率先建立了领导干部电子廉政档案，强化监督全覆盖。个人先后被平罗县委评为“脱贫攻坚工作先进个人”，荣立“三等功”一次，2021年被评为“自治区扫黑除恶专项斗争先进个人”。



担当使命 不负韶华

——西吉县纪委监委第二纪检监察室主任 田彦龙

田彦龙同志从事纪检监察工作以来，坚持边学习边工作边总结，加班加点学，加班加点干，组织开展西吉县纪检监察机关“案件质量提升年”活动，审理违纪违法案件537件，参与上级纪委重大案件审理9件。对党的十八大以来党纪政务处分决定执行情况进行专项检查，组织回访受处分干部530余人次。积极总结身边典型案例，配合对县廉政警示教育中心进行重新布展，组织各单位参观260场次3000余人次，编印典型案例1册，摄制警示教育片1部，2021年被选入自治区纪委监委案件审理人才库。



永葆“老兵”忠诚本色 争做执纪一线先锋

——中宁县纪委副书记、监委副主任 苏军平

苏军平同志从事纪检监察工作10年来，始终保持对党的绝对忠诚，热爱纪检监察事业，原则性强、公道正派、廉洁自律。探索建立“室组乡”联合办案和大数据监督执纪模式，2019年以来指导查办案件线索800余件，重点查处姚某贪污征地补偿款等群众身边腐败和不正之风问题线索64件，移送司法机关5件5人。积极推动扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿，带头查办了多起群众反映强烈、社会影响较大的涉恶腐败案件，为全县纪检监察工作高质量发展作出了积极贡献。



六盘山下劲吹清廉风

固原市纪委监委

党的十八大以来，习近平总书记两次视察宁夏，为新时代宁夏发展特别是固原各项工作把航定向、擘画蓝图。固原市纪委监委在上级纪委监委和市委的坚强领导下，旗帜鲜明讲政治，持之以恒抓作风，精准发力强监督，坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，全面从严治党战略性成果日益显现，风清气正的政治生态初步形成，党风政风社会风气持续向好。

践行使命、担当善为，“两个维护”更加坚定自觉。这十年，我们始终坚持党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，推动“两个维护”成为宁南大地时代最强音。

市委坚决扛起全面从严治党政治责任，市纪委监委切实履行监督责任，探索建立三级同述、三级包抓、闭环监督、“1+5+N”联动督查等工作机制，跟进监督习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和三大攻坚战、三条生命线、先行区建设、疫情防控等重大决策部署贯彻落实情况，集中开展违建别墅、人防系统、粮食购销领域等专项整治，查处违反政治纪律问题53件72人，有效推动全市各级党组织和党员干部完整、准确、全面贯彻新发展理念，有力维护党中央定于一尊、一锤定音的权威。

高压震慑、激浊扬清，惩治腐败更加坚决有力。这十年，我们积极构建一体推进“三不腐”机制，在坚持中巩固、在巩固中发展，压倒性胜利更加稳固提升。保持惩治腐败高压态势，建立执纪审查一体化工作模式和“三交叉”

办案机制，以最坚决的态度减存量、最果断的措施遏增量，党的十八大以来，全市共处置问题线索8118件、立案2857件、处分3208人，其中2021年（1529件、399件、416人）与2012年（122件、46件、49人）相比，分别增长1153%、764%、749%。房正纶、李俊国、高志荣、张锐等一批严重违纪违法干部被绳之以法，反腐败斗争取得重大突破、重大战果。扎实做好案件查办“后半篇文章”，建立“三管一建”监督机制，督促相关部门完善各类监管制度216项，不能腐的“笼子”扎紧扎牢。制度化开展“廉政警示教育周”活动，将全市党史宣传教育基地和廉政警示教育基地串珠成链，打造出“红色+廉洁”一县一特色文化板块，全市党员干部廉政警示教育实现全覆盖。

纠树并举、久久为功，党风政风更加向善向好。这十年，我们坚决扛起作风治理政治责任，积小胜为大胜，化量变为质变，作风建设“金色名片”越擦越亮。坚持把改进干部作风作为推动“固原之变”的重要保证，精准把握“由风及腐、风腐一体”属性，出台作风建设十项规定，坚持关键节点集中抓、日常时间经常抓，以钉钉子精神纠治“四风”，深入开展违反中央八项规定精神专项治理，严肃整治违规吃喝、公款旅游、公车私用、违规收送红包礼金和不当收益、违规借转贷或高额放贷等作风顽疾，2012年以来，累计查处违反中央八项规定精神问题666件858人。坚持从体制机制层面推动解决反复出

现、普遍发生的共性问题，督促相关职能部门完善公务接待、公务差旅、公车管理等制度194项，推动“四风”治理更加常态长效。

聚焦民生、重拳整治，维护民利更加务实有效。这十年，我们始终站稳人民立场，严肃查处损害群众利益的人和事，群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。将保障脱贫攻坚作为第一要务，聚焦“两不愁三保障”开展全过程监督，推动严格落实“四个不摘”要求、扎实开展“四查四补”工作。西吉“443”监管模式、彭阳“1144”治理机制、隆德“勤廉监督室”等一系列保障脱贫攻坚做法，为打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑，其中固原市探索创建的涉农惠农项目资金“331”监管机制被评为“中国网络理政十大创新案例”。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，接续开展巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接专项监督，实行问题线索大起底、大清零和“回头看”，查处问题495件753人。紧盯教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产等领域，持续整治侵害群众利益问题，查处民生领域问题380件585人，群众对遏制腐败问题的满意度达到98.6%。

深化改革、守正创新，监督体系更加健全完善。这十年，我们着力健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，制度优势不断转化为治理效能。一体推进纪律检查体制、国家监察体制和纪检监察机构“三项改革”，市县两级监察委员会组建完成，内设机构整合优化，体制机制实现战略性重塑。着力提升审查调查规范化水平，建成留置场所，落实看护队伍，全市监察机关共立案查处职务违法犯罪案件555件619人、留置28人。在全区率先推行派驻机构垂直管理，优化设立市一级派驻

(出)机构14个，配套出台考核管理、片区协作制度办法，确保派驻机构正确履职。不断延伸改革触角，全市793个村均成立了村监会，62个乡镇纪委书记实现专职专责、监察办公室挂牌成立，基层纪检监察机关查办案件数量和质量得到明显提升。探索推行的派驻机构“一单两表两结合”经验做法被中央纪委国家监委宣传报道。

风雨无阻，砥砺前行。党的二十大即将召开，我们将把学习宣传好、贯彻落实好党的二十大精神作为当前和今后一个时期最重要的政治任务，自觉把纪检监察工作置于党和国家工作大局中审视衡量，团结奋斗、真抓实干。一往无前扛牢监督责任。在维护党的领导、督促党的路线方针政策落实、捍卫党的先进性纯洁性上忠诚履职、不辱使命，始终胸怀国之大者，紧扣党的二十大确定的目标任务强化政治监督，确保总书记的号令、党中央政令在固原畅通无阻。一严到底正风肃纪反腐。在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐上多管齐下、动真碰硬，坚决查处国企、医疗卫生、乡村振兴、粮食购销等关键领域的腐败问题，做好审查调查“后半篇文章”，积极打造“红色+廉政教育”特色新模式。一如既往抓好作风治理。在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展上奋勇争先、担当尽责，坚持党性党风党纪一起抓，密切关注“四风”苗头性、倾向性问题，严防不正之风反弹回潮，持续加固中央八项规定精神堤坝。一心为民整治群腐问题。在党和人民最需要的时候和地方知重负重、攻坚克难，用心用力解决好群众的急难愁盼问题，聚焦乡村振兴重点任务和关键环节，持续深化“三统筹三聚焦三着力”监督机制，引领群众从全面小康向共同富裕迈进。■

擦亮派驻监督探头 提升派驻监督质效

——深化派驻机构改革在宁夏交通运输系统的探索与实践

驻交通运输部纪检监察组

深化派驻机构改革是推动纪检监察监督全覆盖的内在要求。派驻机构改革以来，自治区纪委监委驻交通运输部纪检监察组（以下简称“驻厅纪检监察组”）聚焦主责主业，坚持问题导向，积极探索创新，不断擦亮监督“探头”，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，有力推动了交通运输系统全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的深入开展，派驻监督工作取得了新进展新成效。

顾大局，政治监督“落得更实”

驻厅纪检监察组把政治监督作为第一要务，坚决扛起“两个维护”政治责任，确保党中央决策、自治区政令畅通。

突出责任落实。政治监督是党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央创造性提出的具有深远意义的重大战略命题。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调，要强化政治监督，确保完整、准确、全面贯彻新发展理念。驻厅纪检监察组一以贯之把“两个维护”作为根本政治责任，突出抓好政治监督，督促各级党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于加强交通强国、当好中国现代化开路先锋指示精神，扎实开展党史学习教育，强化理论武装，筑牢思想根基，不

断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

深化自我革命。交通运输部党委及时从“系统性、行业性、塌方式”腐败中汲取深刻教训，坚定扛起全面从严治党政治责任，认真落实自治区监委监察建议，紧扣净化修复政治生态主线，针对存在的突出问题，刮骨疗毒，以案促改，强党建、抓廉政、促发展。以政治建设为统领，连续两年开展净化修复政治生态专项教育整顿，确定10个方面45项任务全面推进净化修复政治生态往深里查、往细处改，深入挖掘政治生态恶化的思想根源，着力肃清周舒、许学民等腐败案件影响。2020年初，自治区常规巡视交通运输部反馈评价，“近两年，交通运输部党委针对：‘系统性、行业性、塌方式’腐败带来的恶劣影响，深入剖析根源，采取有力措施，全面净化修复，政治生态逐步改善。”2020年，1名涉嫌严重违法违纪区管干部主动投案自首，2021年，交通运输部重新获得自治区“文明单位”称号。

主动调焦定位。聚焦监督执纪问责主业，准确把握与驻在部门“监督与被监督”的角色定位。建立“四项机制”，促进“两个责任”协同推进。2019年，驻厅纪检监察组与交通运输部党委研究制定了《关于共同建立全面从严治党工作机制的实施办法》，建立了定期会商机制、重要情况通报机制、线索联合排查机制、联合监督执

纪机制。严格履行对驻在部门的监督责任，督促厅党委落实管党治党政治责任、加强党风廉政建设和维护风清气正的政治生态，实现主体责任和监督责任同向发力、同频共振。落实“三为主”工作要求，重大事项向自治区纪委监委请示汇报，积极寻求对口监督检查室及有关部门监督指导。

找准监督切口。2021年以来，组织系统各级纪检机构开展“一月一支部”对标监督，共监督检查党支部135个，发现问题349个，向3个单位党委发出书面提醒、提示，开展集体约谈2次，约谈提醒党支部书记45人（次），通报检查情况2期，发出纪检监察建议书2份，以“小切口”自下而上“撬动”各级党组织主体责任、书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”落实，形成政治监督“大格局”。

抓关键，日常监督“盯得更准”

近年来，驻厅纪检监察组在派驻监督中注重“点、线、面”结合，构建“定点”聚焦、“连线”反馈、“织面”建制的一体化监督体系，切实把派驻监督职责做实、做细、做强。

定准“点”，近距离聚焦监督重点。始终坚持严的主基调，盯住具体人具体事，从小处抓起，从点滴做起，推动化风成俗、形成习惯。紧盯“关键少数”，全面落实列席会议、谈话、报告、纪检监察建议书等制度，经常性地督促驻在部门领导班子成员履行“一岗双责”，严格干部教育监督管理。注重发现业务问题背后的政治问题、经济问题和责任问题，及时约谈提醒厅党委分管领导、相关单位“一把手”和处室负责人。抓住重要节点，通过节前编发廉政短信、印发文件通知等方式，向党员干部发信号、打招呼、提要求、明规矩。节日期间，通过电话督导、现场督查等方式明察暗访。做到节前有提醒、节中有督查、节后有总结。

连成“线”，多角度优化监督方法。从做深做实专项监督入手，紧盯公路建设、养护服务工程、招投标等廉政风险高发易发领域，督促驻在部门开展了为期两年的公路建设市场秩序专项整治行动；监督开展领导干部亲属及其他特定关系人违规经商办企业揽工程和公路工程领域侵害群众利益问题专项清理，整治领导干部“靠路吃路”等行业乱象；认真开展交通扶贫、减税降费、工程建设政府采购领域专项整治等工作的专项督查，督促开展全区交通扶贫资金专项审计和厅属事业单位预算执行审计；持续监督中央八项规定精神落实，开展形式主义、官僚主义专项整治。建立健全152名副处级及以上领导干部廉政档案，并动态更新。

织好“面”，全方位深化监督成效。驻厅纪检监察组在定准“点”、连成“线”的基础上，注重织好“面”的整体效果。为完善和深化驻在部门纪检监察工作管理体制，更好地发挥各级纪委的监督作用，2019年驻厅纪检监察组督促和协助厅党委研究出台了《交通运输系统纪检监察工作管理办法（试行）》，构建了“党委直接领导、派驻监督指导、垂直考核评价”的管理模式，2020年与厅党委共同建立了“派驻+三内一直”工作机制（即内部巡察、内部审计、内部控制体系建设和纪检监察厅党委直接管理），明确驻厅纪检监察组受厅党委委托，对厅属单位各级纪委纪检工作进行统一管理和监督指导。

抓融合，“三不腐”一体“管得更严”

规范权力运行和监督管理机制，突出“治”的重点、提高“管”的质量、实现“清”的目标。

用活信访举报“大数据”，持续强化不敢腐的震慑。三年来共受理信访举报281件，处置问题线索203件，给予组织处理46人，党纪政务处分37人，收缴违纪违法所得200多万元。

特别是重点查办了周舒、许学民腐败案涉及的22名干部问题线索。通过近三年的不懈努力，信访举报数量大幅下降，无新发严重违纪和职务违法犯罪案件，干部职工普遍认为行业廉政教育效果明显，政治生态明显改善。用第一种、第二种和第三种形态处理比例分别为55.3%、30.2%和14.5%，以严厉惩治“极少数”，警醒教育“大多数”，保持了惩治腐败的高压态势。

关口前移做实“事前预警”，持续扎紧不能腐的制度“笼子”。抓住干部任职履新、交流轮岗等重要时间节点，开展副处级及以上干部党纪法规培训、测试和任前廉政谈话200多人次，有效增强领导干部的宗旨意识、责任意识和廉洁从政意识。深挖腐败案件背后制度和管理漏洞，精准发现关键病灶，及时调整监督重点，强化靠前监督和预防。紧盯重点领域、关键环节，督促建立完善制度机制，深入推进内部巡察、内部审计、内控制度建设和厅党委直管系统纪检监察等制度体系建设和运行，推动内控管理系统建设，仅2021年梳理潜在风险点1100多个，制定针对性防范措施3500多条。

做好案件查办“后半篇文章”，持续营造不想腐的氛围。将以案促改工作作为构建“三不腐”一体推进体制机制的有力抓手，落实“三会两书两报告”制度，做好处分决定宣布、督促发案单位召开领导班子专题民主生活会和廉政警示教育大会、深入剖析案件、及时通报典型案例、下发纪律检查或监察建议等工作。组织全系统观看反映交通运输系统腐败案件的警示教育片《路蠹之覆》，用鲜活案例深刻警示教育广大干部职工，以案促改取得了良好的政治效果、纪法效果、社会效果。制定被处分干部

帮助教育计划，做好回访教育，开展谈心谈话、人文关怀，真正实现了宽严相济、惩救相融。2022年，在全系统开展“廉政风险我来讲”活动，通过人人学、人人讲、人人防，实现党建与业务工作的深度融合，扎实推进廉政教育常态化，持续强化系统干部职工对岗位的敬畏意识、职责的担当意识、为民的服务意识。

强队伍，自我完善“行得更稳”

坚持打铁必须自身硬，锻造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

在素质能力提升上辟新径。实施能力提升工程，连续两年开展“大学习”活动，通过每周固定学、扩大会议学、网上交流学、集中培训学、跟班实践学等多种方式，全面提升对纪检监察干部队伍的政治素质和业务能力。

在强化纪律约束上蹚新路。自觉接受最严格的约束和监督，强化对纪检监察干部的日常教育管理监督，严守组织纪律，要求系统各级纪委坚持民主集中制，对于线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查调查、案件审理、处置执行等重要环节，均经执纪监督审查调查专题会议集体研究，提出办理意见，主要负责人审批后执行，避免“一言堂”“少数人说了算”。严守工作纪律，强化执纪权力监督制约，对问题线索集中管理，定期组织案情分析。

在提升履职能力上迈新步。通过“每季一汇报、半年一小结、年度总述职”方式，监督指导厅属各单位纪委认真履行职责。对系统各级纪检机构开展全覆盖调研督导和检查考核，约谈履职不力的纪检机构领导，切实保证监督执纪安全和效果。驻厅纪检监察组连续2年被自治区纪委监委评为优秀，4人（次）被评为年度优秀公务员。廉

同心县：坚持『三个强化』 助推新时代民族工作高质量发展

同心县纪委监委

同心县坚决扛起守好促进民族团结生命线的政治责任，积极主动融入新时代党的民族工作大局，紧紧扭住铸牢中华民族共同体意识这条主线强化政治监督、做实日常监督，为推进新时代同心民族工作提供坚强纪律保障。

强化政治担当。县委高度重视民族工作，深入贯彻落实中央民族工作会议精神和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把民族工作摆上重要议事议程，自觉扛起铸牢中华民族共同体意识的政治责任，通过县委常委、统一战线领导小组会定期研究民族团结工作，出台《同心县创建全国民族团结进步示范县、守好促进民族团结生命线实施方案》《关于创建铸牢中华民族共同体意识示范县、推进新时代党的民族工作高质量发展的实施方案》等30余项制度措施，使制度优势转化为推动民族工作的治理效能。把铸牢中华民族共同体意识纳入重要议事日程、党的建设和意识形态工作责任制，纳入政治考察、政治巡察、监督检查之中，纳入全县工作效能目标考核，纳入县委党校课程体系，推动各级党组织和党员干部自觉担负起做好民族工作、促进民族团结的政治责任。推动健全完善县乡村三级责任网络，形成了主体在县、延伸到乡、落实到村、规范到点的治理格局，确保了党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

强化政治监督。坚持把做好新时代党的民族工作体现到纪检监察工作全过程各环节，立足监督保障执行、促进完善发展的职责定位，把督促学习贯彻落实中央民族工作会议精神、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以

及自治区第十三次党代会精神等作为日常监督和政治巡察的主要内容，推动各级党委（党组）依托理论学习中心组、“三会一课”、主题党日等载体，不断铸牢中华民族共同体意识的思想根基。坚持党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，紧紧围绕贯彻执行党的民族政策、民族区域自治制度、守好“三条生命线”、铸牢中华民族共同体意识示范区、民族团结进步创建、基层治理等重点任务，加强监督检查，确保中央和区市县党委关于民族工作的决策部署在贯彻落实的各个方面、各个环节不偏离、不走样。把铸牢中华民族共同体意识纳入监督检查、审查调查、述责述廉、政治生态分析研判的重点，着力纠正落实党的民族工作决策部署不重视、打折扣、搞变通等问题，严肃查处违反民族宗教政治纪律、破坏民族团结等行为，以有力有效的监督推动铸牢中华民族共同体意识在同心落地生根、开花结果。

强化人民立场。牢固树立以人民为中心的发展思想，把促进各民族交往交流交融、维护民族团结作为纪检监察群众工作的重要一环，找准纪检监察工作与民族工作的结合点，紧盯全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5个方面30项举措，将专项监督聚焦到乡村振兴领域政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点项目上来，把解决群众身边腐败和不正之风摆在突出位置，聚焦教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域，集中整治侵蚀各族群众利益问题，推动各项惠民富民、促进共同富裕政策落实落地。今年以来，向社会公布整治成果1批6条，处置群众身边腐败和作风问题线索26件，给予党纪政务处分6人，组织处理14人，推动各乡镇、各部门切实解决了一批各族群众急难愁盼问题，以监督执纪执法的实际作为，切实保障了全县各族群众合法权益，夯实了铸牢中华民族共同体意识的物质基础，增强了各族群众的获得感幸福感安全感。■

对容错纠错

三种不良倾向的思考

王 胜

党的十九大报告指出，要建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。容错纠错的目的是为敢闯敢试的人“亮绿灯”，为敢作敢为的人“兜住底”。那现实中到底怎么操作？笔者认为要准确把握“容错”的深刻内涵和要义，做到“不唯上、不唯书、只唯实”，“容错”不“错容”；也要防止别有用心的人钻了制度的空子，把容错纠错机制变成规避责任的“护身符”，做到“容错”不“纵错”；要制定科学可行的“操作手册”，将容错纠错的

操作流程、具体程序进行完善和细化。

应克服思想认识上的误区。有探索就会有风险，有尝试就会有失败，建立完善容错机制，目的是激发干部干事创业的动力。但也应认识到，容错的关键不是“怎么容”，而是“容什么”，那些低级的错误、不该发生的错误、可以避免的错误，不应容也不能容。否则，就会让“容错”变成“错容”。容错纠错，容的也是勇于担当、主动作为下的工作失误、无心之过，对于推诿扯皮、懒政怠政的，不仅谈不上容错纠错，反而是需要严格问责的典型。因此，容错绝不是无目的、无原则、无底线地包庇和纵容，必须始终坚守原则和底线，使容错结果既能服众又能让干部服气。坚决防止把容错纠错与“失责必问、问责必严”的要求对立起来，把担心被问责作为不履责、不担当的托辞和借口，把工作不主动、执行力不强的原因归结到问责上面。只有对超越容错界限的错误行为坚决说“不”，让庸劣者失去“救命稻草”、让投机取巧者无空可钻，才是全面从严治党的应有之义，也是调动广大干部工作积极性的内在要求。

应破除尺度标准上的禁区。容错有边，界

限不能模糊。判定哪些错该容，哪些错不该容，习近平总书记提出的“三个区分开来”是一面镜子，照出了失误还是失职、敢为还是乱为、负责还是懈怠、为公还是徇私、无心还是有意的边界。需不需要问责、能不能容错纠错，不能以是否上级交办、有没有领导批示、是不是产生舆情为标准，而是以事实为依据，以问责条例和相关制度规定为准绳，客观公正地调查、分析、研判当事人的动机、手段、态度和行为造成的后果，恰如其分地作出精准的处置。要旗帜鲜明地鼓励和保护改革创新的干部，切实运用好容错纠错机制，让干部从困惑困扰中解脱出来。对一些敢闯敢试、担责有为的干部给予公正评价，实行容错免责、减责。要严禁打着改革创新的旗号搞形式化、表面化的“政绩工程”“形象工程”，坚决惩治借改革创新之名行徇私舞弊、贪赃枉法、假公济私等违法乱纪之实。一定要辨别“错”的本质是“为公”还是“为私”，是“增进公共利益”还是“满足私人利益”，对该容的错大胆容，不该容的错坚决不容。只有坚守纪律红线、法律底线，宽容失误才不偏向、不离谱。

应消除实际操作上的盲区。干部容错机制的探索不断延伸。由于对容错纠错机制仍处于探索阶段，把握尺度不一，就缺乏操作性强的规定指引。一些单位出台的容错纠错机制的实施方案，也存在容错纠错的程序模糊、泛化等问题，导致在实践运用中仍难以把握。因此，须从顶层设计上对容错纠错机制进一步完善细化，需以“错误认定民主化”“容错过程公开化”等原则为指导，将容错纠错的操作流程、具体程序进行完善和细化。在明确容错纠错机制由谁来建构、由谁来认定、由谁来实施和由谁来监督的基础上，从申请、核实、认定、处理、反馈、免责等环节入手进一步细化操作程序，制定科学可行的容错“操作手册”。也需要探索容错纠错案件的通报机制，总结提炼一批示范性强的容错纠错典型案例，突出以案释纪，真正发挥好机制的有效作用。■

（作者系宁夏交通执法监督局党委书记）

清风扑面香溢远 廉洁文化润人心

——石嘴山市廉洁文化建设掠影

石嘴山纪委监委

今年以来，石嘴山市纪委监委将廉洁文化“六进”活动与廉政教育月活动、群众身边腐败和不正之风专项整治等工作统筹协调共同推进，组织开展了一系列有特色、有影响的廉洁文化活动，教育和引导全市党员干部不忘初心、牢记使命，追寻初心原点、检视廉洁风险、增强廉洁意识，形成了“以廉为荣、以廉为美、以廉为乐”的良好社会风尚。

清风和煦晴方好 千树万树“廉”花开

廉花盛开香溢远，和风细雨沁人心。伫立于石嘴山市平罗县头闸镇翰林清风文化展馆前，感悟一代廉吏人格魅力，观看全市廉洁文化书画展中的警句书画间品鉴廉洁文化韵味，无不令人感触至深、受益匪浅。



“文化是无形的，但力量是无穷的，要靠有形的环境和载体去折射和传播。廉洁文化要取得实实在在的效果，就要通过润物无声的教育，让大家在潜移默化中感受廉洁文化的教育滋养。”石嘴山市纪委监委相关负责人说。石嘴山市纪委监委坚持把阵地建设作为廉洁文化建设的重要一环，因地制宜，针对不同受众有的放矢，打造适合不同人群的廉洁文化阵地，不断增强廉洁文化的影响力、吸引力和辐射力，为促进干部勤政廉洁、群众和谐、邻里互助友爱、社会和谐稳定营造了良好的舆论氛围。

深入挖掘盘活全市各类廉洁文化资源，突出地方特色和行业特点，精心打造各具特色的廉洁文化教育阵地。挖掘革命文化资源，打造黄渠桥宁北第一党支部红色文化阵地，从党的革命文化中传承廉洁基因。大武口区依托民间非遗传承人，打造“清风剪纸”文化墙和“清风葫芦苑”。惠农区强化家风家教，建立社区“爱莲说”廉洁文化站、村小微权力漫画廉洁长廊等5个廉洁文化教育阵地。按照“有固定的阵地场所、有丰富的展陈内容、有鲜明的主题特色、有经常性的活动开展、有完善的管理

制度”的标准，首批命名大武口区锦林街道丽日社区家风馆、惠农区纪委监委“身边人身边事”廉政教育基地、平罗县头闸镇翰林清风文化展馆等6个场所为市级廉洁教育基地，使之真正成为党员干部接受廉洁教育、加强党性锻炼的重要阵地和广大群众移风易俗、弘扬清风正气的重要场所。今年先后组织9000余名党员干部接受廉洁教育。

忽如一夜春风来，千树万树“廉”花开。各县区也立足实际，突出特色，开展丰富多样的廉洁文化宣传活动。大武口区深入挖掘辖区民俗文化中的廉洁因素，通过居民自编自演“快板说廉”“加减乘除”廉洁手指舞、小品表演、歌舞等，开展廉洁文艺展演活动8场次；惠农区在全市首开以“剧本杀”形式进行爱国主义教育和廉洁警示教育先河；平罗县聚焦传统节庆、纪念日、宣传月等节点，组建“清风秧歌队”，开展“清廉之旅”“红色教育”、廉洁摄影作品征集和“树清廉家风 建最美家庭”创建活动，一个个廉洁小品、廉洁歌舞、廉洁摄影作品如雨后春笋般涌现，装点了全市的每个角落。

清风拂面香满园 映日“廉”花别样红

“监察法对哪些公职人员进行监督？党的问责工作应当坚持哪些原则？……”为扎实推进廉洁教育月活动，确保廉洁文化“六进”活动取得实效，教育和引导广大党员干部认真学习把握党内法规的精神实质，提高廉洁从政和勤政为民的自觉性，石嘴山市纪委监委开展党纪法规知识竞赛，市直机关68个党支部共2000余名党员干部和公职人员参与网上党纪法规知识竞答活动廉洁教育活动。通过此次活动，增强



了各级党组织对党风廉政建设重要性的认识，提升了党员干部的党性修养，达到了以赛促学、以学促廉的目的，营造了风清气正、崇廉尚廉的良好氛围。

加强廉洁文化建设，宣传氛围是基础，丰富的活动载体是平台。全市各部门单位都制定有各自的廉洁文化活动计划和实施方案，通过开展领导干部讲党课、观看警示教育片、廉洁文艺演出、演讲比赛、知识竞赛、知识测试、到警示教育基地接受教育等一系列活动，为干部群众精心烹制一系列廉洁教育精神大餐，让遵规守矩深入人心，让清廉文化蔚然成风。

“一个个鲜活的违纪违法典型案例，给我上了一堂发人深省、触及心灵的警示教育课，让我在思想上进一步划出了红线、在行动上进一步明确界限……”警示教育活动结束后，领导干部带头进行剖析和反思。为进一步落实全面从严治党要求，加强党风廉政警示教育，激发党员干部“不想腐”的思想自觉和行动自觉，石嘴山市纪委监委紧盯领导干部“关键少数”，充分用好身边典型案例开展警示教育，使党员干部特别是领导干部知敬畏、存戒惧、守底线，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止，切

实筑牢“不想腐”的思想堤坝。

接天莲叶无穷碧，映日“廉”花别样红。一块块图文并茂的廉洁宣传画在公园长廊两侧悬挂；一次次触动灵魂荡涤心灵的警示教育、一场场精彩纷呈的廉政法规知识竞赛等活动在机关、企业、校园相继开展；一个个喜闻乐见的廉洁文艺节目成为各个县区居民休闲娱乐的一部分；一本本廉洁书籍摆满整个社区书屋……廉洁之花在石嘴山的大街小巷处处绽放，构成了一道靓丽的廉洁文化风景线。

清风化雨润心田，留得“廉”气满乾坤

“今天我接受了一次心灵的洗礼。作为领导干部家属，我有责任、有义务当好‘廉内助’，廉洁上多一分把关，事业上就多一分进步，家庭就多一分安全。”一名领导干部家属在家庭助廉座谈会上如是说。

为充分发挥领导干部家属的“廉内助”作用，做好“八小时”外的廉洁教育，石嘴山市纪委监委结合廉洁文化进家庭活动，组织开展了家庭助廉活动，通过召开座谈会、签订承诺书、观看警示教育片、走进警示教育基地、写廉洁亲情寄语卡等多种形式，切实让领导干部家属通过家庭助廉活动认识到廉洁家风的重要性，增强家庭倡廉促廉的主动性和自觉性。今



年以来共有 350 余名领导干部家属参与了活动。

一花独放不是春，百花齐放春满园。今年以来，石嘴山市纪委监委充分发挥“互联网+廉洁教育”优势，构建“1网1微N平台”立体式廉洁文化宣传模式，开设“小石说纪”“廉政小考”“纪法小课”“党员干部这些事要切记”等专栏8个，通过漫画、动漫、微视频等形式对党纪法规进行解读，全方位加强党员干部日常廉洁教育的同时，以“崇廉尚洁、遵纪守法”为主题，推进廉洁文化进校园；以“育廉洁家风、建美好家庭”为主题，深入推进廉洁文化进家庭；以“廉洁奉公、勤洁为民”为主题，深入推进廉洁文化进机关；以“诚实守信、依法经营”为主题，深入推进廉洁文化进企业；以“构建和谐社区、创建文明家园”为主题，深入推进廉洁文化进社区；以“树清廉新风、创建美丽农村”为主题，深入推进廉洁文化进农村。一条条横幅、一块块展板、一张张宣传彩页、一本本廉洁文化宣传册，还有现场专门设立的宣传台以及耐心讲解的工作人员、认真听讲的干部群众为系列活动留下了浓墨重彩的一笔。

让廉洁成为一种流淌的文化气韵，渗透到每一个党员干部的行为中，流淌于广大人民群众的心田，是近年来石嘴山市廉洁建设的思想内核。如今在石嘴山，廉洁文化正在汇聚成一种无形的力量，渗透到社会生活的各个方面，传递强大正能量。从贺兰山脚下到黄河岸边，从乡间小路到市民广场，廉景随处可见、廉语随处可鉴、廉文随处可学、廉音随处可听，一股清风正气扑面而来，涤荡着每个人的心田。■

将保供物资占为己有或赠予亲友怎样认定

张 凯

典型案例

朱某某，中共党员，S市A镇某居民区党总支书记。2022年4月疫情封控期间，朱某某所在居民区多次收到镇政府采购的用于向居民发放的保供物资，朱某某利用分发物资的职务便利，每次在收到物资后几日，将部分物资分别送至自己或亲友家中使用。经核算，被朱某某送至自己或亲友家中的物资合计价值2000余元。另查明，朱某某自己家和以上亲友家均不在朱某某工作的居民区，均无接收该居民区保供物资的资格。案发后，朱某某主动上交了违纪违法款。

分歧意见

本案中，对朱某某的行为如何定性存在两种意见。

第一种意见认为：朱某某在发放政府保供物资的过程中，将部分保供物资违规发放给亲友，构成了《中国共产党纪律处分条例》第一百一十四条规定的“在社会保障、政策扶持、扶贫脱贫、救灾救济款物分配等事项中优亲厚友、明显有失公平的”行为，违反了党的群众

纪律。其行为同时符合《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十八条第一款第（五）项规定的公职人员侵犯管理服务对象利益的行为，构成职务违法。

第二种意见认为：朱某某利用发放政府保供物资的职务便利，侵吞部分保供物资后占为己有或赠予亲友，应认定为贪污行为，符合《中国共产党纪律处分条例》第二十八条关于党员有刑法规定的行为，虽不构成犯罪但须追究党纪责任的规定，违反了国家法律法规。其行为同时符合《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十三条第一款第（一）项规定的贪污贿赂行为，构成职务违法。

评析意见

笔者同意第二种意见，具体分析如下：

一、关于“优亲厚友”和“明显有失公平”的定性

《中国共产党纪律处分条例》第一百一十四条规定，在社会保障、政策扶持、扶贫脱贫、救灾救济款物分配等事项中优亲厚友、明显有失公平的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；

情节严重的，给予开除党籍处分。“优亲厚友”是指不能正确处理亲朋好友与一般群众的关系，执行政策向亲朋好友倾斜，使亲朋好友受到优待，多给利益。需要注意的是，“优亲厚友”的“优”和“厚”都是相对性的词，要有参照对比，只有在明显有失公平的情况下才能构成优亲厚友的违纪行为。“明显有失公平”是指执行政策出现较大偏离，应该作为重点救济的对象没有得到救济，不需要救济的对象反倒得到了救济，或者在同等条件下，发放款物的数量或价值悬殊。以村干部为亲友办理低保为例，如果村里还有比村干部的亲友家庭条件更困难的村民没有办理低保或者虽然已经办理低保，但是享受的低保金较低，这时就存在优亲厚友、明显有失公平的情形。本案中，朱某某自己和亲友家均不是朱某某管辖小区的居民，不符合接收该小区保供物资的政策条件，也就失去了认定优亲厚友、明显有失公平的基础条件。

二、朱某某的行为符合贪污的法律特征

《中华人民共和国刑法》第九十三条、第三百八十二条及相关司法解释规定，村民委员会等村基层组织人员协助人民政府从事救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、救济款物管理的工作时，属于《中华人民共和国刑法》第九十三条第二款规定的国家工作人员，此类人员利用职务上的便利，非法占有公共财物，构成犯罪的，适用《中华人民共和国刑法》第三百八十二条贪污罪的规定。贪污在客观上主要表现为利用职务便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的行为。本案中，朱某某将由其负责管理、经手、发放的政

府保供物资拿回自己家中使用，显然是利用职务便利将公共财产非法占为己有的行为，认定为贪污并无争议。对于赠送给亲友使用的行为，表象上并未由朱某某占为己有，此种情况可视为其对赃物的处分，并不影响贪污行为的成立。根据我国刑法规定，贪污所要求的主观故意，仅仅是对公共财物的非法占有，而不是非法占为己有，当行为人使得公共财物脱离管制而处于其控制之下，即可认定为刑法意义上的非法占有。此后，行为人无论将赃款赃物拿回自己使用还是赠予他人，以换取个人利益和人情，甚至用于社会公益事业，仅可视为其对赃款赃物的处置分配，并不影响贪污行为的成立。

三、朱某某的贪污金额未达到应当追究刑事责任的标准

构成贪污罪尚需法律规定的数额标准为要件。根据“两高”《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》第一条的规定，贪污救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、防疫、社会捐助等特定款物数额在1万元以上的，可以以贪污罪追究刑事责任。据此，朱某某的行为虽然是贪污行为，但贪污金额尚未达到应当追究刑事责任的标准，应依纪依法给予其党纪政务处分。鉴于其在组织审查调查过程中，能如实说明自身存在的违纪违法问题、主动上交违纪违法所得，决定对其予以从轻处分。根据相关规定，给予朱某某留党察看二年的处分，同时鉴于其无行政职务，向主管单位制发监察建议，降低朱某某薪酬待遇。■

（作者单位：上海市宝山区纪委监委）

（来源：《中国纪检监察报》）

“踏着先烈血迹前进”

——江西瑞金中央苏区红军烈士纪念塔碑文敬读

邱明

中央苏区红军烈士纪念塔矗立在红都江西瑞金的叶坪红军广场，是党的历史上修建的第一座人民英雄烈士纪念碑。纪念塔通体红色，传递着血与火的革命气息。塔高13米，塔座为五角形，塔身为仰天待发的炮弹，寓意党指挥枪；塔身布满一粒粒红色小石块，象征着凝结无数革命烈士的鲜血；塔身正面青石板上刻着“红军烈士纪念塔”隶体铭文；塔前草坪以鹅卵石铺就“踏着先烈血迹前进”8个大字；塔四周环建了红军烈士纪念亭、红军检阅台、公略亭、博生堡，松柏掩映，古樟成荫，共同构成庄严肃穆的中央苏区标志性建筑。塔座周围镶嵌着10块碑刻，每块碑刻长132厘米、宽65厘米，分别镌刻着中央苏区党政军领导人毛泽东、朱德、周恩来、博古、洛甫、项英、王稼祥（又名王稼蔷）、凯丰、邓发等题写的碑文和建塔标志：

在反帝国主义与土地革命的伟大的战斗中，许多同志光荣的牺牲了！这些同志牺牲，表现了无产阶级不可战胜的英勇，奠定了中华苏维埃共和国的基础。全中国工农劳苦群众，正在踏着这些同志的血迹前进，推翻帝国主义国民党的统治，争取苏维埃在全中国的胜利。

毛泽东

一九三四年一月十五日

世界工农群众永远记着这是革命先烈血的遗迹。

朱德

红军烈士们的英勇血迹，凝结成铁的红军之不可战胜的力量，写下了国内革命战争光荣的历史。现在我们正处在革命与战争的烈火当中，我们要继续烈士们的牺牲精神，为苏维埃在全中国的胜利，奋斗到底，为消灭帝国主义

国民党，流尽最后一滴血。

一九三四年列宁逝世纪念日

周恩来于瑞京

你们奋斗，你们牺牲，你们冲锋，你们陷阵，为着人类与世界的光明，为着苏维埃中国而斗争。你们的意志是最伟大的解放的旗帜，你们的姓名刻画在工农大众的深心，让光辉的红星永远闪烁着这个塔顶，让革命的红旗展招飘扬在中国全境。

博古

创造一百万铁的红军打倒帝国主义与中国资产阶级，创造苏维埃新中国——这是我们对于在革命战争中牺牲的英勇红色战士们的最好纪念！

洛甫

一九三三年广暴纪念节

我们英勇的烈士，是中国革命的先锋。他们为着工农阶级的解放：为着拥护苏维埃共和国，高举红旗拼命杀敌，粉碎了敌人几次进攻，消灭数万敌军，这是人类光荣的牺牲。起来！起来！！工农同志们！继续烈士的精神，武装加入战争，创造百万铁的红军，彻底消灭阶级的敌人。战争！战争！！这是阶级的最后战争，我们高举苏维埃的红旗，发动民族革命战争，推翻国民党，打倒帝国主义，争取苏维埃新中国的胜利！

项英

一九三四年一月十四

烈士的血和肉消灭数十万的白军，创造了数千里的苏区，你们是我们的模范，你们是我们的英雄，继续你们的牺牲精神，为苏维埃的中国而奋斗到底！

王稼蔷

广暴纪念节

苏维埃政权所依靠的武装力量——工农红军是反帝的土地革命中所产生和壮大起来的，它是中国工农自己的武装，它是民族革命战争的唯一基本的武装力量，红军指挥员和战士——工农国家觉悟的男儿——担负着解放中国工农和保护苏维埃政权的伟大事业的责任！用鲜红的热血所创造的苏维埃政权在中国广大的领土上建立起来，红军烈士塔就是英勇牺牲的红色战士的热血的结晶！它们的光荣将永远在苏维埃的领土内照耀着，在全中国工农劳苦群众的心坎中照耀，这个灯塔指示着全中国的劳苦民众！你们朝着我来！最后的胜利就是我们的！

凯 丰

一九三三年十二月十二日

已牺牲的战士们：你们的生命肉体虽然牺牲了，你们的精神却永远存在，广大的工农群众正继续你们的精神而斗争！已牺牲的战士们：为了无产阶级的民族的解放，你们抛却头颅和热血——苏维埃的旗帜已插遍在全国的东南西北！已牺牲的战士们：帝国主义国民党的反动统治到了崩溃死亡，它对苏维埃红军的“围剿”“进攻”已被打得粉碎，这是你们不可磨灭的功绩和牺牲的代价！已牺牲的战士们：你们的热血已灿烂的开成革命的花，未死的同志们正踏着你们的血迹前进，我们一起把最后一滴血来为苏维埃的胜利而牺牲！

邓 发

一九三四年七月一日

第二次全国苏维埃代表大会准备委员会建立

工程指挥者 梁伯台

工程设计者 钱壮飞

一九三三年八月一日兴工

一九三四年一月卅一日落成。

碑文高度概括了建塔的历史背景和革命意义，赞颂了红军烈士大无畏的英勇斗争精神，寄托了苏区人民对先烈的哀思和缅怀，表达了继承烈士遗志、将革命进行到底的坚强决心。

1933年7月11日，中华苏维埃共和国临时中

央政府人民委员会召开会议，批准中革军委关于以南昌起义爆发的8月1日为中国工农红军成立纪念日的决定。为纪念历次战役中牺牲的红军战士，会议还决定建立红军烈士纪念塔。7月15日，第二次全苏大会准备委员会为建立红军烈士纪念塔发布启事，号召广大群众在完全自愿的情况下每人捐一个铜板，力求普遍，不求捐多；同时请红军各级政治部调查各次战役中牺牲的红军战士姓名，将烈士的简单履历寄送过来。

募捐建塔的号召发出之后，苏区军民热烈响应。从前线到后方，从机关到基层，广大干部群众省吃俭用，从有限的津贴和伙食费中省出钱来支援建造纪念塔。据《红色中华》《红星》等报刊记载，南部十八县选举运动大会的全体同志自动提出订定两个月工作竞赛条约，其中包括红军烈士纪念塔的募捐；红军残废院的残废军人和工作人员捐出铜板一片、二片、五片、十片，甚至一角、二角；一军团二师募集了大洋一百一十五元五角二分，战士个个都捐，没有一个人落空，纷纷表示：争取苏维埃的新中国来纪念我们牺牲的烈士。近千名工人和红军战士投入到建塔工程中。工地上插着大小红旗，工友同志上工早、休工迟，大家挥洒汗水，干得热火朝天。

1934年2月2日，中央执行委员会隆重举行红军烈士纪念塔落成典礼，参加典礼的有出席“二苏大”的全体代表与当地群众数千人。上午8时，宣布揭幕礼后，炮声、军乐声齐鸣；接着全体人员俯首静默3分钟，“全场都悄悄地，在每个人的心坎中都在追悼着先烈的英勇的精神”。默毕，钱壮飞向大家作纪念塔设计经过的报告，中革军委主席朱德在会上讲话。纪念塔的建成，激发了干部群众对烈士的敬仰和对红军家属的爱护之情。全体红军代表参加完揭幕典礼，立刻开展优待红军家属礼拜六义务劳动活动。纪念塔还鼓舞了红军战士的斗志，《红星》报刊发了一首由笔名“一致”创作的长诗《红军烈士纪念塔》，诗中写道：“愿踏着先烈的血迹，继续前进！把敌人新的五次‘围剿’彻底粉碎，为独立自由的苏维埃中国而斗争！”^①

（来源：《学习时报》）

自治区纪委监委2022年第三季度 大事记

七月

7月1日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。学习习近平总书记在十九届中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。传达学习中央纪委机关、国家监委、中央审计办、审计署、中央巡视办《关于进一步发挥改革效能有力推进纪检监察监督巡视巡察监督与审计监督贯通协同高效的指导意见》和中央纪委办公厅、中央审计办秘书局《关于纪检监察监督巡视巡察监督与审计监督贯通协同高效的调研报告》精神，研究贯彻落实意见。审议《区管干部违纪违法案件审理流程及文书规范（送审稿）》《关于开展案件质量评查的工作方案（送审稿）》。

7月6日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。研究审议《全区开展违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治工作方案（送审稿）》。

同日

自治区纪委监委召开全区审查调查安全工作会议，针对当前全区留置场所持续高位运行、超负荷运转的严峻形势，对全区审查调查安全工作进行再部署再强调。自治区纪委常务副书记、监委副主任马文娟出席会议并讲话。

会议听取了五个地级市纪委监委上半年

以来审查调查安全工作情况汇报。委机关各监督检查室、审查调查室，干部监督室、案件审理室主要负责同志；五市纪委监委主要负责同志、分管领导、案管室主任，以及监察留置所和综合服务保障中心负责人参加了会议。自治区纪委常委、监委委员、秘书长张晓明主持会议。

7月13日

自治区纪委监委召开全区违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治工作动员会。会议传达学习了《自治区党委办公厅关于印发〈全区开展违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治工作方案〉的通知》，就全区纪检监察系统做好专项整治工作进行部署。自治区纪委常务副书记、监委副主任马文娟主持会议并讲话。会议以视频形式召开，全区各级纪检监察机关860多名领导干部及相关部门负责人分别在主会场和分会场参加会议。

同日

自治区纪委监委召开学习贯彻《纪检监察机关派驻机构工作规则》座谈会，传达学习《中共中央办公厅关于印发〈纪检监察机关派驻机构工作规则〉的通知》精神。自治区纪委常务副书记、监委副主任马文娟主持会议并讲话，对全区派驻机构学习贯彻落实《工作规则》进行安排部署，推动进一步深化派驻机构改革，提升派驻监督质效。会

上，部分派驻机构负责人作了交流发言。委机关相关领导同志，五市纪委监委主要负责同志，自治区纪委监委各派驻（派出）机构、各区属企业和区管高校纪检监察机构主要负责同志，委机关各部门主要负责同志参加会议。

7月22日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。传达学习赵乐际同志在新疆维吾尔自治区调研时有关意见要求精神摘要，研究贯彻落实意见。传达学习杨晓渡同志在中央纪委国家监委贯彻落实《纪检监察机关派驻机构工作规则》座谈会上的讲话精神，研究贯彻落实意见。传达学习杨晓渡、杨晓超同志在中央纪委国家监委推进受贿行贿一起查座谈会上的讲话精神，研究贯彻落实意见。听取2022年上半年党风政风监督、信访举报、监督检查审查调查工作情况分析汇报。

7月26日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛在银川市调研基层小微权力“监督一点通”平台推广运用情况。自治区党委书记、银川市市委书记、市长赵旭辉，银川市委常委、纪委书记、监委主任刘智峰陪同调研。调研组一行先后深入兴庆区纪委监委机关、八一社区和贺兰县金贵村、习岗镇等地，认真听取有关情况汇报，现场观摩平台实操，了解基层小微权力“监督一点通”平台运行、投诉办理、服务保障及宣传推广等工作情况。

7月28日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理工作领导小组第

四次会议。自治区党委书记、政府常务副主席陈春平，自治区政府副主席赵永清出席会议。会议通报了2022年上半年全区专项治理工作情况、工程建设政府采购领域专项治理“回头看”自查情况、各重点领域专项治理自查自纠情况、问题线索办理情况和相关领域典型案例。自治区专项治理工作领导小组办公室及领导小组成员单位主要负责同志、五市及盐池县专项治理工作领导小组负责同志参加会议。

同日

自治区纪委监委召开退休干部职工深入学习贯彻自治区第十三次党代会精神暨全区纪检监察工作通报会。会上，自治区党委书记、监委委员、秘书长张晓明通报了2022年上半年全区纪检监察工作情况；退休干部党支部组织退休党员干部集中传达了自治区第十三次党代会精神。

7月29日

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于2022年7月29日通过，任命：周刚为自治区监察委员会副主任。免去殷学儒自治区监察委员会副主任职务；免去田生利自治区监察委员会委员职务。

八月

8月5日

自治区党委书记、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神，学习杨晓渡同志在中央纪委国家监委加强对“一把手”和领导班子监督工作座谈推进会上的讲话精神，传达全国纪检监察案件审理工作

培训班精神，研究贯彻落实意见。

8月8日

自治区纪委监委召开全区违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治工作推进会。自治区纪委常务副书记、监委副主任马文娟主持会议并讲话，自治区纪委副书记、监委副主任刘跃成，自治区纪委常委、第三监督检查室主任马雪飞出席会议。会议以视频形式召开，全区各级纪检监察机关860多名领导干部及相关部门负责人分别在主会场和分会场参加会议。

8月16日

全区巡视工作会议暨十三届自治区党委第一轮巡视动员部署会以视频会议方式召开。自治区党委常委、纪委书记、监委主任、巡视工作领导小组组长艾俊涛作动员讲话，自治区党委常委、组织部部长、巡视工作领导小组副组长石岱主持会议。会议宣布了巡视组组长授权任职及巡视任务分工决定。本轮巡视将对自治区工业和信息化厅、民政厅、住房城乡建设厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、应急管理厅、贸促会、地方金融监管局、乡村振兴局、人防办、供销社、公共资源交易管理局、宁夏艺术职业学院、宁夏文化产业投融资有限公司、宁夏演艺集团公司等16个区直部门（单位）党组织开展常规巡视。

8月23日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛调研党的二十大信访举报和网络安全保障工作情况。自治区监委委员路晋军，自治区纪委常委、监委委员、秘书长张晓明，自治区纪委常委、第三监督检查室主任马雪飞陪同调研。

8月24日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议。审议《自治区纪委监委2022年至2027年干部监督调研工作规划（送审稿）》。

8月31日

自治区纪委监委召开理论学习中心组（扩大）学习会议，邀请自治区党校科研处处长王琼教授围绕学习《习近平谈治国理政》第四卷作专题辅导讲座。自治区纪委监委理论学习中心组成员，自治区纪委监委各派驻机构、派出机构主要负责人，委机关、巡视机构160余名党员干部参加专题辅导。

8月中下旬

自治区纪委监委机关组织机关党员干部前往六盘山，开展了以“传承红色基因、弘扬实干精神”为主题的主题党日活动。活动通过重走长征路、参观六盘山红军长征纪念馆、将台堡红军会师纪念园等形式，充分利用红色资源中的革命文化开展了一次主题鲜明、内容丰富、形式生动、情节感人的主题党日，为推动习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动走深走实，为推进新时代纪检监察工作高质量发展夯实思想根基、凝聚奋进力量。

九月

9月13日

自治区纪委监委召开学习全国纪检监察系统表彰大会精神座谈会。传达学习全国纪检监察系统表彰大会精神和自治区党委书记梁言顺同志在《自治区纪委监委关于参加全国纪检监察系统表彰大会有关情况报告》上的批示，安排部署贯彻落实工作。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会

议并讲话。会上，受表彰的先进集体、先进工作者和受到嘉奖同志代表作了交流发言。

同日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。传达学习全国纪检监察系统表彰大会精神，研究贯彻意见。传达学习赵乐际同志在十九届中央反腐败协调小组第五次会议上的讲话精神，研究贯彻落实意见。传达学习杨晓渡同志在中国纪检监察学院暨北戴河校区2022年秋季学期开学典礼上的讲话及中央纪委国家监委“换届后新进省级纪委监委领导班子成员履职能力培训班”精神，研究贯彻落实意见。

9月16日

自治区新任职区管领导干部集体廉政谈话会在银川召开。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。这次新任职区管领导干部集体廉政谈话会，是对2022年3月以来自治区党委提拔、进一步使用的区管领导干部集体开展的廉政警示教育。会前专门对新任职领导干部进行了廉政知识测试。会上，5名领导干部代表作了表态发言。

9月21日

自治区纪委监委召开全区纪检监察系统疫情防控监督及安全工作视频会议。自治区纪委监委班子成员，自治区纪委监委各派驻（派出）纪检监察机构主要负责同志，区属国有企业、区管高校纪检监察机构主要负责同志，委机关各厅部室、机关党委、直属事业单位主要负责同志在主会场参会。五市纪委监委、各县（区、市）纪委监委主要负责同志、分管安全工作的委领导、案件监督管理

室负责同志在分会场参会。自治区纪委副书记、监委副主任刘跃成主持并讲话。

9月22日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。传达学习杨晓渡同志在加强“四项监督”统筹衔接座谈会上的讲话精神，研究贯彻落实意见。传达学习中央纪委国家监委课题组《关于推动市地级纪委监委高质量发展的调研报告》精神，研究贯彻落实意见。

同日

自治区纪委监委召开第22期“塞上清风”论坛，邀请中国纪检监察学院党建研究室负责人王希鹏教授就“学习习近平总书记关于一体推进‘三不腐’重要论述”进行专题辅导。论坛以视频会议形式召开，自治区纪委监委班子成员，自治区纪委监委各派驻（派出）纪检监察机构主要负责同志，委机关各厅部室、机关党委、直属事业单位主要负责同志在主会场参会。各市、县（区、市）纪委监委主要负责同志在分会场参会。自治区纪委副书记、监委副主任刘跃成主持会议。

9月29日

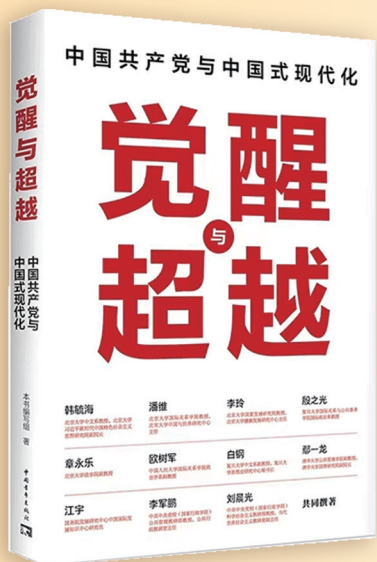
自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持召开自治区纪委会常委会会议。传达学习《中国共产党处分违纪党员批准权限和程序规定》和自治区党委书记梁言顺同志批示要求。听取贯彻落实自治区党委应对新冠肺炎疫情工作领导小组第33次会议精神，加强对党的二十大前后疫情防控监督和办案安全工作安排的情况汇报。审议《自治区纪委监委机关处理重复检举控告工作办法（试行）（送审稿）》《自治区纪委监委监督检查室监督工作指引（试行）（送审稿）》。■



《觉醒与超越：中国共产党与中国式现代化》

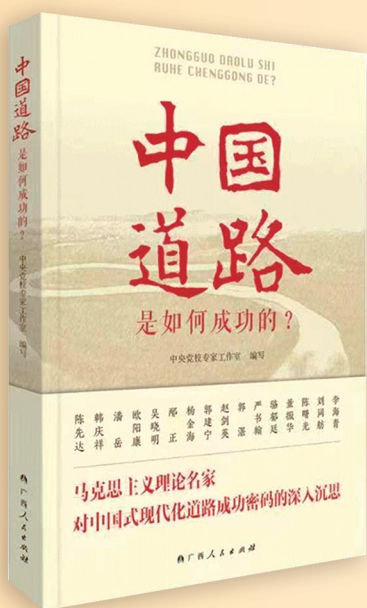
☆ 韩毓海 潘 维 鄢一龙等著

☆ 中国青年出版社



【内容简介】本书从开辟人类现代化新道路、彰显人民主体性、国家治理现代化、实现共同富裕等方面，生动诠释“党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径”的真理力量。全书立足现实又前瞻未来，植根学术又关注实践，是领悟中国共产党品质智慧，把握中国成功密码的有益参考。

《中国道路是如何成功的》



☆ 中央党校专家工作室 编写

☆ 广西人民出版社

【内容简介】全书从中国道路的生成逻辑、实践进程、内涵解读、成功密码、话语建构等五个方面探讨中国道路的深层逻辑，阐释中国道路的历史必然性和合理性。全书立足时代之问、世界之问，深入解读中国式现代化新道路，为我们理解中国奇迹发生的原因提供了参考。

(来源：中央纪委国家监委网站)

内部资料 免费交流
银金审服内准字 2022196 号



秋 韵

(宁夏旅游投资集团有限公司提供)