

内部资料 免费交流

宁银新出管(金)字[2023]第0150号

# 党风廉政建设

- ◎ 习近平对宣传思想文化工作作出重要指示
- ◎ 一图读懂 | 自治区党委十三届五次全会公报
- ◎ 专题·监督助力优化营商环境

D 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2023年 10  
总第185期

# 自治区党委常委会召开会议 深入学习贯彻习近平文化思想 为现代化美丽新宁夏建设凝聚强大精神力量

## 梁言顺主持并讲话

10月13日，自治区党委常委会召开会议，传达学习习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示、全国宣传思想文化工作会议精神、总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会等近期重要讲话重要指示回信精神，研究贯彻落实意见。自治区党委书记梁言顺主持会议并讲话，强调要结合开展主题教育，深入学习贯彻习近平文化思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快建设新时代文化强区，不断开创全区宣传思想文化工作新局面，为现代化美丽新宁夏建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

会议指出，总书记在重要指示中对做好新时代新征程宣传思想文化工作提出明确要求，具有很强的政治性、思想性、指导性，为我们进一步做好宣传思想文化工作指明了方向、提供了根本遵循。这次全国宣传思想文化工作会议，首次提出和系统阐述了习近平文化思想，在党的宣传思想文化事业发展史上具有里程碑意义。这一重要思想既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，并在我国社会主义文化建设中展现出了强大伟力，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。我们要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深刻把握习近平文化思想的重大意义、丰富内涵和实践要求，切实把思想和行动统一到这一重要思想上来，统一到党中央决策部署上来，坚决抓好贯彻落实。

会议要求，各级党委和宣传部门要认真学习贯彻习近平文化思想，全面落实全国宣传思想文化工作会议精神，聚焦首要政治任务，肩负新的文化使命，推动各项工作落地见效，全力打造文化兴盛沃土。要持续深化理论武装，以“四大”活动、全面大起底回头看为载体，引导广大党员干部系统学、跟进学、联系实际学习习近平新时代中国特色社会主义思想，做好深化内化转化工作。要巩固壮大主流思想舆论，加强正面宣传，讲好宁夏故事，坚决维护意识形态安全，唱响时代主旋律。要强化社会主义核心价值观引领，大力实施文明素养提升行动，深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，为现代化建设提供价值引领和精神支撑。要丰富群众精神文化生活，提高公共文化服务水平，创新实施文化惠民工程，大力发展文化产业，增强群众文化获得感。要加强党对宣传思想文化工作的全面领导，把方向、抓导向、管阵地、强队伍，勇于改革创新，加强法治建设，把各项工作抓实抓细、抓出成效。

会议强调，要认真学习领会、准确把握总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上作出的新部署新要求，坚定担当政治责任，坚持生态优先、绿色发展，以先行区建设为牵引，全面落实自治区党委十三届五次全会部署要求，共同抓好大保护、协同推进大治理，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，为黄河流域生态保护和高质量发展作出宁夏贡献。（来源：宁夏日报客户端）

## 新征程上要敢闯敢干加实干

日前，习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。总书记突出强调“敢闯敢干加实干”，不仅为新时代新征程推动东北全面振兴指明了方法路径，更对广大党员干部以锐意进取、真抓实干的精神作风干事创业，奋力实现新征程党的各项目标任务提出了明确要求。

敢闯敢干加实干，“敢”是前提，“实”是保障。“敢”体现的是先行先试、大胆探索的勇气，打破陈规、开拓创新的魄力，直面问题、攻坚克难的担当；“实”彰显的是实事求是、尊重规律的态度，稳扎稳打、久久为功的韧劲，不尚虚谈、踏实干事的作风。敢闯敢干加实干，我们的事业才能不断取得突破、赢得胜利。回望102年党史和74年新国史，中国共产党人正是把解放思想和实事求是统一起来，既勇于探索又脚踏实地，带领人民走出了一条新路、好路，从饱受欺凌到自立自强，从一穷二白到全面小康，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。船到中流浪更急，人到半山路更陡。当前，我们既面临重要发展机遇，也面临前所未有的困难挑战。发展不平衡不充分问题仍然突出，改革进入深水区，许多重大课题需要探索实践，很多新的领域亟待开拓创新。强国建设、民族复兴不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。越是风险挑战严峻，越需要广大党员干部保持干事创业敢担当的奋斗姿态，争做开疆拓土的先锋、英勇善战的干将，在新征程上劈波斩浪，推动中国航船行稳致远。

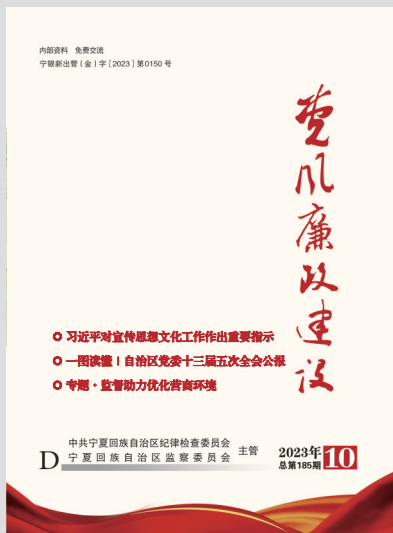
志不求易，事不避难。因循守旧没有出路，畏葸不前坐失良机。面对层出不穷的新情况新问题，什么都不敢想、不敢做，就会在狭小的“舒适圈”里故步自封、落后于人。只有拿出眺望“最高峰”的眼界、勇闯“无人区”的锐气、战胜“不可能”的决心，才能不断实现从未知到已知，打开事业发展新天地。要敢于先行先试，在国际国内双重视野中认识清、把握好时代机遇，“看准了的，就大胆地试，大胆地闯”，逢山开路、遇水架桥，在危机中育新机、于变局中开新局。敢于破旧立新，坚决摒弃经验教条主义，破除思维定式和路径依赖，不被条条框框束缚，善用改革思维、创新意识研究问题、推动工作，在贯彻新发展理念、构建新发展格局中展现新作为、争取新突破。敢于较真碰硬，遇事不绕道、临难不退缩，迎着困难上、奔着问题去、顶着压力干，从群众不满意的地方改起，从打通经济社会发展的堵点做起，挑起“重担子”，啃下“硬骨头”。

大道至简，实干为要。每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。新征程是充满光荣和梦想的远征，只有真抓才能攻坚克难，唯有实干才能梦想成真。要坚持实事求是，一切从国情着眼、从实际出发，遵循客观规律，秉持科学精神，既不驰于空想，又不蛮干冒进，真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。坚持久久为功，铆足“抓铁有痕、踏石留印”的劲头，拿出“绳锯木断、水滴石穿”的毅力，以钉钉子精神狠抓落实，一年接着一年干、一任接着一任抓，咬定目标不放松、不达目的不罢休。坚持埋头苦干，立足本职、扑下身子，勇于到艰苦环境和基层一线耕耘奉献，一心一意谋事、心无旁骛干事，不做表面文章，不要花拳绣腿，在真刀真枪的实干中成就一番事业。

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。广大党员干部时刻保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感，努力练就硬脊梁、铁肩膀、真本事，务实求变、务实求新、务实求进，就一定能汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴力量，谱写出强国建设、民族复兴的崭新篇章。

（来源：《中国纪检监察》）

# 目 录



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：

副总编：杨海明 杨 博

编 辑：吴 萍

编印单位：中国共产党宁夏回族自治区  
纪律检查委员会、宁夏回族自治区监察  
委员会宣传部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669179

邮箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：宁银新出管(金)字[2023]第0150号

内部资料 免费交流

## 卷首语

新征程上要敢闯敢干加实干 / 《中国纪检监察》 01

## 要 闻

习近平对宣传思想文化工作作出重要指示强调 坚定文化自信秉持开放  
包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家全面推进中华  
民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件  
/ 新华社 04

李希在二十届中央第二轮巡视工作动员部署会上强调 深入学习贯彻  
习近平总书记关于巡视工作重要部署要求 以有力有效政治巡视  
促进国有企业高质量发展  
/ 新华社 06

一图读懂 | 自治区党委十三届五次全会公报  
/ 宁夏日报客户端 07

## 特 稿

推动巡视巡察工作向深拓展向专发力向下延伸  
/ 宁夏区党委巡视机构课题组 10

## 教育整顿·书记组长谈体会

以教育整顿推动派驻监督取得真效实效长效 / 赵怡军 14  
坚持“学、查、改”一体推进 以教育整顿的实际成效推动派驻  
纪检监察工作高质量发展 / 马国俊 16  
以自我革命精神检身正己 凝心铸魂锻造纪检监察铁军  
/ 侯建国 18

## 专题·监督助力优化营商环境

创新“三四四三”工作机制 扎实开展国有企业“靠企吃企”专项  
治理 / 银川市纪委监委 20  
多措并举 多点发力 为优化营商环境按下“快进键”  
/ 吴忠市纪委监委 22  
联动监督 压实责任 推动国有企业“靠企吃企”专项治理走深走实  
/ 驻商务厅纪检监察组 23

## 2023年第10期（总第185期）

- 用好“四把尺” 靶向发力推动国有企业“靠企吃企”专项治理  
走深走实 / 贺兰县纪委监委 25
- 强化监督质效 全力护航营商环境向好转优  
/ 石嘴山市惠农区纪委监委 26
- 打好监督执纪“组合拳” 推动营商环境持续优化  
/ 青铜峡市纪委监委 27

### 年底看亮点

- 做优做实做细群众能体验、得实惠、可感受的信访举报工作  
/ 自治区纪委监委信访室 29
- 以制度推进办理职务犯罪案件协作配合与监督制约规范化  
/ 自治区纪委监委案件审理室 30
- 聚焦重点 靶向施治 坚决纠治形式主义官僚主义突出问题  
/ 驻财政厅纪检监察组 32
- “管治防”一体推进 推动作风建设常态长效  
/ 驻公安厅纪检监察组 33
- 夯实“三不腐”一体基础性工程 持续推进区直机关廉洁型机关建设  
/ 区直机关纪检监察工委 34

### 调查研究

- 关于加强对“一把手”和领导班子监督的调研报告  
/ 常伟海 36

### 业务探讨

- 如何把握履行全面从严治党主体责任失职问题的行为认定及结果判断 坚持政治思维与纪法思维统一 / 徐珊 38

### 廉洁文化

- 把“廉”与“洁”融入企业文化  
/ 黄河出版传媒集团有限公司纪委 40

### 塞上话廉

- 平罗县：红廉文化涵养清风正气 / 平罗县纪委监委 42

### 大事记

- 自治区纪委监委2023年第三季度大事记 46

党风廉政建设

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2023年10月

印刷数量：4300册

开本：1/16

# 习近平对宣传思想文化工作作出重要指示强调 坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家全面推进中华民族伟大 复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件

蔡奇出席全国宣传思想文化工作会议并讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对宣传思想文化工作作出重要指示指出，宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。党的十八大以来，党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

习近平强调，新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须要有新气象新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务，围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，着力加强党对宣传思

想文化工作的领导，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，着力培育和践行社会主义核心价值观，着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴，充分激发全民族文化创新创造活力，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

习近平强调，各级党委（党组）要把做好宣传思想文化工作作为重大政治责任扛在肩上，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

全国宣传思想文化工作会议10月7日至8日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中

共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为进一步做好宣传思想文化工作指明了方向，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

会议认为，党的十八大以来，宣传思想文化工作之所以取得历史性成就，最根本就在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记在新时代文化建设方面的新思想新观点新论断，内涵十分丰富、论述极为深刻，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，形成了习近平文化思想。

会议提出，习近平文化思想既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，并在我国社会主义文化建设中展现出了强大伟力，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，必将随着实践深入不断丰富发展。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释，并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。

会议强调，要紧紧围绕学习贯彻习近平文

化思想，围绕贯彻党的二十大关于文化建设的战略部署，切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感，推动各项工作落地见效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力。广泛践行社会主义核心价值观，改进创新精神文明建设工作。促进文化事业和文化产业繁荣发展，推动中华优秀传统文化保护传承。加强和改进对外宣传工作，增强中华文明传播力影响力。坚决有效防范化解意识形态风险，敢于亮剑、敢于斗争。加强党对宣传思想文化工作的全面领导，落实政治责任，勇于改革创新，强化法治保障，建强干部人才队伍，为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处，不断增强工作能力本领，提高工作质量效能，在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象新作为。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊作工作布置。

中央网信办、人民日报社、中央广播电视总台、国务院国资委、北京市委宣传部、四川省委宣传部负责同志作交流发言。

铁凝、谌贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央宣传文化系统各单位，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分企业、高校，中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

（来源：新华社）

## 李希在二十届中央第二轮巡视工作动员部署会上强调 深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作重要部署要求 以有力有效政治巡视促进国有企业高质量发展

中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长李希10日出席二十届中央第二轮巡视工作动员部署会并讲话。会议传达学习了习近平总书记听取中央第一轮巡视情况汇报时的重要讲话精神，对巡视中管企业和相关职能部门作出安排，强调要深入学习贯彻习近平总书记和党中央关于巡视工作重要部署要求，总结运用第一轮巡视经验，以更加奋发有为的精神状态、更加科学务实的举措推动政治巡视深化发展，督促被巡视党组织认真履行职能责任，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

李希指出，党的二十大以来，习近平总书记和党中央从推进党的自我革命、全面从严治党的战略高度，对巡视工作作出系列新部署，引领新时代巡视工作持续发力、纵深推进。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步聚焦重点，勇于亮剑，精准监督，不断提高巡视震慑力和针对性。准确把握“两个维护”要体现在履职担当上的重要要求，深入查找被巡视党组织履行职能责任中存在的偏差，督促被巡视党组织把主责主业扛在肩上、落实在行动上。准确把握高质量发展要牢牢守住安全底线的重要要求，深入查找重大风险隐患，督促被巡视党组织有效防范化解风险，层层筑牢安全防线。准确把握管党治党要将严的基调一贯

到底的重要要求，深入查找落实全面从严治党战略部署方面的突出问题，推动国企领域全面从严治党向纵深发展。准确把握加强班子建设要抓住“一把手”这个关键的重要要求，着力加强对“一把手”的监督，通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”。准确把握发挥巡视利剑作用要在整改上较真碰硬的重要要求，推动落实整改主体责任、监督责任，确保巡视整改取得实效。

李希强调，要加强统筹谋划和组织实施，高质量完成第二轮巡视任务。要把加强理论武装摆在首要位置，巩固拓展主题教育成果，始终保持巡视工作正确政治方向。要坚守政治巡视职能定位，严守职责边界，坚持实事求是，依规依纪依法开展巡视。要坚持系统观念，加强与纪检监察机关和组织、审计、财政、统计、信访等部门的协作配合，增强监督合力。要深入分析影响制约企业高质量发展的共性问题、深层次问题，进一步推动标本兼治。要落实教育整顿要求，严明纪律作风，切实加强巡视队伍建设，以彻底的自我革命精神锻造巡视铁军。

全国政协副主席、中央巡视工作领导小组成员姜信治宣布二十届中央第二轮巡视组长授权任职和任务分工决定。<sup>①</sup>

(来源：新华社)



## 会议全称

中国共产党宁夏回族自治区  
第十三届委员会第五次全体会议

## 会议时间

2023年  
9月25日至26日

## 会议地点

银川

## 参会人员

· 自治区党委委员 **63**人  
候补委员 **13**人

## 列席人员

· 自治区有关领导同志  
· 纪委监委  
· 有关方面负责同志  
· 在宁党的二十大基层代表  
· 部分自治区第十三次党代会  
基层代表

## 事 项

- 全会由自治区党委常委会主持。自治区党委书记梁言顺代表党委常委会作了讲话
- 全会深入学习贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，全面贯彻落实习近平总书记在生态环境保护大会、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神
- 紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，对新征程全面加强生态环境保护、推进美丽宁夏建设作出全面部署
- 审议通过了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、全面推进新征程生态文明建设、加快建设美丽宁夏的意见》及环境整治、生态修复、绿色发展、组织保障 4 类专项文件

## 全会指出

## · 全面推进新征程生态文明建设是

践行习近平  
生态文明思想的政治  
要求服务全国  
生态文明建设大局的必然  
要求破解宁夏  
生态环境领域突出问题的现实  
要求谱写中国式现代化  
宁夏篇章的内在  
要求

- 必须把推进生态文明建设、加快建设美丽宁夏作为强化中华民族共同体意识、增强中华民族共同体意识的重要实践，作为“国之大者”、“省之大计”、“民之大事”，坚决扛起责任，主动担当作为，加快建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的现代化文明发展之路

## 全会指出

- 新时代10年来，全区上下坚决贯彻落实习近平生态文明思想，大力实施生态优先战略，推动生态环境保护取得历史性成就，塞上江南越来越美了
- 要进一步增强推进新征程生态文明建设的政治责任感和历史使命感，更加坚定建设美丽宁夏的信心和决心，像抓发展、抓安全一样攻坚克难，从当下改和长久立的有机结合上持续推进生态环境质量巩固向好，以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展

全会指出

· 全面推进新征程生态文明建设、加快建设美丽宁夏的指导思想是：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导

以铸牢中华民族共同体意识 为主线

坚定扛起加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区 使命任务

坚持以人民为中心  
坚持 绿水青山就是金山银山  
绿色低碳可持续发展

注重

全领域 全方位 全要素 全地域 全过程 全社会  
转型 治理 提升 建设 防范 行动

打好

绿色转型 污染防治 防沙治沙  
整体战 攻坚战 阵地战  
保护修复 稳妥降碳 体制创新  
系统战 持久战 突破战  
生态安全 环境保护 基础支撑  
守护战 人民战 协同战

· 提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，打造人与自然和谐共生的绿色生态宝地，构筑西北地区重要生态安全屏障，奋力谱写美丽中国建设宁夏篇章

紧盯“三个关键节点”渐次展开、全面推进：

主要目标

- ① 2027年美丽宁夏建设成效显著，取得“8个提高”“6个下降”新成效
- ② 2035年美丽宁夏基本建成，构建“4个显著”新格局
- ③ 本世纪中叶美丽宁夏全面建成，绘就“4个全面”新画卷

基本原则

- ① 统筹全国大局和地方一域
- ② 统筹守好改善生态环境生命线和民族团结生命线
- ③ 统筹高质量发展和高水平保护
- ④ 统筹重点攻坚和协同治理
- ⑤ 统筹自然恢复和人工修复
- ⑥ 统筹外部约束和内生动力

全会指出

· 锚定这次全会确定的主要目标、重点任务，坚持把生态环境保护作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以美丽宁夏建设全面推进人与自然和谐共生的现代化

聚焦 减污治污

· 精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，保持好发展好生态环境持续改善的势头

**聚焦 植绿增绿**

- 突出“一河三山”，落实“四水四定”原则，统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理，大力推进“三北”重点生态工程建设，打好黄河“几字弯”攻坚战，全力提升美丽家园“新颜值”

**聚焦 降碳减碳**

- 围绕做优做强“六新六特六优”产业，大力推进产业绿色转型，促进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，稳妥推进安全有序降碳，倡导推行绿色生活方式，加快走出转型发展“绿色路”

**聚焦 防灾减灾**

- 更好统筹发展和生态安全，坚持预防为主、常态管控，以时时放心不下的责任感全力抓好森林草原火灾、外来物种入侵、自然地质灾害、环境次生灾害等防范工作，依法严厉打击生态环境领域犯罪行为，夯实筑牢生态安全“防护墙”

**全会要求****各地各部门**

- 要严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责

**党政“一把手”**

- 履行第一责任人职责，班子成员积极主动作为

**各级人大、政协**

- 认真履行监督责任

**各相关部门**

- 坚持管发展、管生产、管行业必须管环保

**加强考核督查问责**

- 严格落实“督、调、究”要求

**强化资源力量保障**

- 完善支持绿色低碳发展的财税、金融、价格政策

**提升生态环境治理能力和水平**

- 建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护铁军

**全会强调****全区上下**

- 要进一步提高政治站位，坚持“学”字打头、“干”字落脚，深学细悟习近平生态文明思想，把扎实开展主题教育与贯彻落实这次全会精神结合起来，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实实践者、美丽宁夏建设的行动派和实干家
- 完整准确全面贯彻新发展理念，树牢和践行正确政绩观，以“功成不必在我”的胸怀格局，遵循自然规律，运用科学方法，上下联动、条块结合，苦干实干加巧干，打好主动战和协同战，持续推动全会部署和系列文件落地落实，合力奏好新征程生态文明建设“大合唱”

**全会号召**

全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，提振精气神，鼓足实干劲，全面推进新征程生态文明建设、加快建设美丽宁夏，奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化宁夏篇章

(来源：宁夏日报客户端)

# 推动巡视巡察工作向深拓展向专发力向下延伸

宁夏区党委巡视机构课题组

巡视是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排。习近平总书记强调，要把巡视利剑磨得更光更亮，勇于亮剑，始终做到利剑高悬、震慑常在。二十届中央纪委二次全会指出，巩固深化政治巡视，推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸。这些重要论述，科学回答了新时代如何发挥巡视利剑作用、怎样锻造巡视利剑这一重大理论和实践问题，为新时代巡视工作深化发展指明了前进方向、提供了根本遵循。近期，自治区党委巡视机构课题组围绕学习领会“三向”新要求，对全区巡视巡察工作进行了专题调研。

**多措并举，协同发力，做实做细巡视巡察工作**  
巡视工作向深拓展，重点就是要深化政治巡视、深化贯通协调、深化巡视整改，发挥政治监督效能。

推进政治监督具体化常态化。围绕习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，党的二十大大战略部署和自治区第十三次党代会精神工作要求，细化监督重点，查找政治偏差。研究修订全区巡视规划，将全覆盖任务由134个调整为152个，监督对象更加精准、实效性更强。制定巡视工作方案，将习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示11个方面123条清单，以及“三区建设”重点任务细化为“四个方面”70余项检查内容，监督内容更加具体、便于操作。

提升监督灵活性精准性。新一届自治区党委巡视明确提出板块轮动、分类推进的方式，对不同板块穿插安排常规巡、联动巡、交叉巡、

“回头看”等方式，提升监督针对性、精准性。第一轮重点对推进先行区建设重点任务履行牵头职责的16个区直部门党组织开展巡视，第二轮聚焦乡村振兴、国企改革等领域，对县区、国企板块集中开展政治监督。

增强整改自觉性行动性。十三届自治区党委对被巡视党组织整改方案和整改落实认真审核，提出修改意见，集中向77个被巡视党组织反馈“回头看”情况，持续跟踪督促未整改到位问题。各市、县（区）党委积极贯彻中央《关于加强巡视整改和成果运用的意见》（以下简称《意见》）和《宁夏回族自治区巡视整改和成果运用实施办法》（以下简称《实施办法》），强化组织领导，压实整改责任。

巡视工作向专发力，重点是根据党中央重大决策部署和自治区党委工作要求，围绕领域性行业性突出问题、共性问题，有针对性开展专项巡视、强化专项治理，提升靶向监督效应。

聚焦行业领域强化专项巡视。重点聚焦习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，聚焦“国之大者”“民之关切”，聚焦权力集中、资金密集、资源富集的部门，加大专项巡视力度，增强监督精准性和有效性。十二届自治区党委部署开展了对9个贫困县（区）的脱贫攻坚专项巡视和对8个地方、部门的工程项目政府采购领域突出问题专项巡视，推动解决系统性、领域性问题。

聚焦共性问题强化专项治理。十三届自治区党委前两轮形成9份专题报告，督促有关部门抓好“查、改、治”三个环节工作。各地、

各部门根据巡视巡察反馈问题，制定完善督查督办、财务资产管理、落实中央八项规定精神等方面制度机制8048项，推动落实立行立改问题11832个，开展专项整治、专项治理112次，巡视巡察在发现问题、形成震慑的同时，推动改革、促进发展的效果越来越明显。

巡视工作向下延伸，重点是抓系统、抓基层，推动巡视巡察一贯到底，加强对村（社区）党组织巡察，增强联动监督效能，促进全面从严治党向基层延伸。

推进巡视巡察上下联动。制定深化市县巡察实施意见，加强巡视巡察工作一体谋划、一体部署、一体推进。十二届自治区党委部署涉粮问题专项巡视，上下联动巡察县级党委政府22个、职能部门40个、企事业单位14家，延伸了解基层粮站（粮库）102个，推动解决了基层粮食收购、销售、存储等环节的突出问题。

推进内部巡察横向到边。制定区直部门（单位）开展巡察工作实施意见，编发《工作操作指引》，通过现场指导督导、会议传导等方式，强化对内部巡察工作的分类指导，23家区直部门（单位）巡察工作在探索实践中逐步走向规范成熟。

推进村（社区）巡察纵向到底。制定对村（社区）延伸巡察工作的指导意见，明确基本原则、具体流程、监督重点，打通全面从严治党“最后一公里”。十二届自治区党委市县两级巡察党组织1690个，延伸巡察村（社区）2776个，如期完成全覆盖。

#### 对标对表、正视问题，推动解决共性和深层次问题

对标中央巡视新部署新要求，对照高质量发展目标任务，全区巡视巡察机构在推动巡视巡察工作向深拓展、向专发力、向下延伸上还存在一些短板和不足。

落实政治巡视要求有差距，发现问题能力不够强。有的学习领会习近平总书记、党中央关于巡视工作的部署要求不够到位。如，一些市、县（区）党委学习贯彻习近平总书记关于巡视工作重要论述不经常，有的巡察工作领导小组履行组织实施责任有差距，对自身承担职责不清楚。有的准确把握深化政治巡视新要求不够到位，聚焦被巡视党组织职能职责，从政治上分析问题能力不够强。有的聚焦被巡视党组织阶段性特征精准“画像”不够。市县巡察大多存在政治监督重点不够突出、巡察报告质量不高、对村（社区）巡察不够深入等问题。对巡察再监督定位把握不精准，模糊巡察与一般业务检查、工作督查的界限，发现面上问题多，透过业务看政治不够。有的破解“熟人社会”监督难问题不够有力，对系统性、典型性重大问题深入分析研判不够。有的推进巡察全覆盖任务不够科学有力，如有的县区巡察对象136个，两年来仅巡察18个单位，后期任务压力较大。有的突出对领导班子特别是“一把手”的监督有差距。“一把手”履职情况报告讲成绩多、讲问题少，质量不够高；一些重要问题巡不深巡不透，重要问题线索了解不深入。市县巡察没有突出对“一把手”和领导班子的监督，有的巡察组对线索报告研判定性不准确，有的深入了解不够，巡察发现问题成案率较低。

做实巡视整改“后半篇文章”不到位，成果运用实效不够好。有的巡视整改思想认识还有不足。巡视机构虽然将中央《意见》和自治区《实施办法》纳入自治区党校、巡察业务培训内容，但宣传的广度、深度还不够，督导检查不经常，一些地方、单位对文件精神不够了解、掌握不全，从政治上抓整改的意识有待加强。有的县区甚至没有传达学习中央文件精神。一些巡视巡

察干部对巡视整改认识不充分，有“反馈移交就是终点”的错误认识，对审核整改方案、阶段情况报告等工作不上心、不用心。有的巡视整改责任闭环未有效建立。目前这方面制度机制还不健全，谁来牵头、如何抓实需进一步用制度固化。巡视巡察机构跟踪督促、汇总分析职能发挥不充分，有的对巡视巡察反馈问题整改情况不掌握，未及时向党委、巡察工作领导小组报告。一些县区纪检监察机关坚持“一盘棋”推进、强化全周期管理不够到位，有的履行牵头统筹审核被巡察党组织整改方案、集中整改进展情况报告职责不够及时。有的巡视整改责任未有效压实。一些被巡视巡察党组织整改存在“过关”思想和应付心态。如十二届自治区党委巡视反馈问题还没有完全整改到位，一些县区被巡察党组织“一把手”当甩手掌柜。

推动贯通协调不够有力，巡视综合监督作用发挥不明显。有的重点监督协同、重大事项会商等机制尚不完善，相关部门向巡视组通报的情况不够具体，特别是信访和线索内容方面；有的通报材料反映被巡视党组织情况较少。有的与其他监督贯通协调还有不足。有效运用巡审同步、先巡后审、先审后巡等有效方式还不够。选人用人、意识形态等专项检查存在范围内容偏窄、工作开展不同步、与巡视巡察谈话等交叉重叠、工作沟通协调不够顺畅等问题。各县区在推动各项监督贯通协调方面也有不小的差距。如有的县区前四轮巡察向信访局、网信办等11个单位发出征求意见函42份，其中大多复函无任何问题；有的县区第二轮巡察进驻前，纪委监委只向巡察办提供了近三年的信访台账，未就被巡察单位政治生态、领导干部责任落实及“一把手”履职和廉洁自律情况进行通报。

队伍建设不够扎实，巡视巡察规范化专业

化水平不够高。有的巡视巡察力量不足。围绕2021年中央巡视指导督导反馈意见整改工作，巡视机构结合实际，将巡视节奏由每年三轮调整为两轮，“一托二”的情况下固定编制干部严重不足。市县巡察干部与承担的任务相比，人员力量配备不足问题比较突出。一些县区巡察干部年龄偏大，专业化水平不高。特别是中央巡视明确要求对村（社区）延伸巡察改为直接巡察，一些乡镇、行政村多的县区，大部分县区普遍不能保证巡察每个单位都有1名在编巡察干部担任联络员。一些县区存在巡察单机系统操作不熟练、数据录入滞后等问题，信息化在提升监督质效方面作用发挥不充分。

#### 与时俱进，守正创新，推进巡视巡察工作高质量发展

巡视巡察工作必须坚持问题导向、系统思维，深学习、实调研、抓落实，采取切实有效措施，努力提升巡视巡察工作质效。

抓政治学习，在监督做到“两个维护”上更加有力有效。结合开展的主题教育和教育整顿，坚持室务会、理论中心组学习会“第一议题”制度，定期举办“巡视干部大讲堂”，领导干部带头示范学，督促巡视干部研讨学，深入学习习近平总书记重要讲话指示批示精神，特别是关于巡视工作重要论述，进一步增强做好巡视工作的政治本领和业务能力。加强巡前培训的针对性和有效性，结合第三轮巡视动员部署会召开全区巡视工作会议，一体贯彻、一体部署巡视巡察新部署要求。及时报请党委常委会审议修订巡视规划，把巡视工作深化发展的新特点新变化逐项细化落地。制定巡视工作方案时，将“三个突出”“两个更加”要求落实到巡视工作全过程各方面，强化“监督的再监督”意识，坚决防止政治巡视泛化、简单化。

抓组织实施，在发挥利剑利器作用上更加有力有效。加强统筹谋划和组织实施，创新方式方法，第三轮巡视采取常规巡与专项巡相结合的方式，适时组织开展提级巡、“回头看”，年内巡视全覆盖率达到32.9%。突出对领导班子特别是“一把手”的监督，重点检查履行第一责任人责任、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等方面情况，改进巡视反映“一把手”情况专题材料。紧盯重点人、重点事、重点问题不放，把发现领导干部问题线索作为巡视巡察工作重点，优化巡前通报方式，邀请监督检查室通报时单列“一把手”有关情况，并协调审查调查室参与通报。协调纪委监委建立与监督检查室的巡中沟通机制，有效发挥监督检查室主任巡视组“顾问”机制，明确在巡视阶段汇报时，巡视组报告问题线索深入了解情况及相关工作，有效提升巡视发现问题线索质量。做实做细巡后移交，加大立行立改力度，不断增强巡视震慑力、穿透力。

抓责任落实，在做好“后半篇文章”上更加有力有效。二十届中央巡视将加强对2018年巡视宁夏整改情况的监督。报请巡视工作领导小组向自治区党委报告，督促各责任部门对2018年中央巡视宁夏反馈问题再梳理、再落实。统筹运用指导督导、培训辅导等方式，持续加强对各地各部门贯彻落实中央《意见》和自治区《实施办法》情况监督检查。持续利用党校、纪检监察、巡视巡察干部培训班等载体，宣传解读巡视整改政策规定，增强各级党员干部做好巡视整改的政治自觉。第二轮巡视采取集中反馈与“一对一”反馈相结合的方式，向固原市、吴忠市、国资委反馈共性问题，增强反馈严肃性针对性。协调纪委监委、党委组织部健全整改会商、整改评估、整改问责等工作

机制。加强统筹协调，适时组织开展巡视整改“回头看”，整改情况及时向自治区党委、巡视工作领导小组报告。

抓统筹推进，在发挥巡视系统优势和综合监督作用上更加有力有效。结合第三轮巡视，加强对市县巡察工作指导督导和专项检查，有效传导压力和经验做法。督促市级巡察机构有效发挥作用，组织开展本地区提级巡察和专项巡察，科学谋划对村（社区）全覆盖任务，推动解决基层问题和群众身边问题。动态管理“组长库”“人才库”，加强与审计、统计、财政部门协调配合，充分运用专业力量和监督成果。与纪检监察机关、组织部门积极沟通，在人员抽调、情况通报、线索研判等方面建立协调机制，加强对选人用人、落实意识形态责任制专项检查的统筹，有效形成监督合力。

抓基础建设，在提升专业化规范化水平上更加有力有效。继续抓好中央巡视指导督导反馈问题整改，健全巡视组组长、副组长选配机制，选优配强巡视干部。加大推荐巡视干部参加中央巡视，抽调巡察干部“以干带训”力度，积极协调党委组织部制定选派优秀年轻干部参加巡视工作的制度，切实发挥巡视“熔炉”作用。结合中央修订巡视工作条例以及自治区修订巡视工作规划，开展巡视制度“废改立释”工作，把实践中的经验做法固化为制度机制，确保巡视工作依规依纪依法开展。建立巡视巡察前与组长谈话制度，强化巡视巡察期间对巡视巡察干部管理，规范巡视权力运行，坚决防止被“围猎”。统筹推进巡视巡察网络平台建设，健全基础数据库，强化数据综合运用分析，探索建立“码上巡”“大数据巡”，充分发挥信息化在提升监督质效方面的保障作用。■

（执笔人：田生利 李浩 张扬）

## 以教育整顿推动派驻监督取得真效实效长效

驻自治区党委组织部纪检监察组组长 赵怡军



开展纪检监察干部队伍教育整顿是习近平总书记亲自点题、亲自部署的重大政治工作。派驻自治区党委组织部纪检监察组对标对表中央纪委国家监委、自治区纪委监委部署安排，切实抓好学习教育、检视整治、巩固提升各环节规定动作，使理论武装自觉全面加强、监督职责自觉全面履行、队伍建设自觉全面推进，以扎扎实实开展教育整顿推动派驻监督工作取得真效实效长效。

### 自觉全面加强理论武装

政治上的坚定源于理论上的清醒。理论学习只要成为日用而不觉的习惯，理论武装自然会成为自觉信仰追求，党员干部就会主动深入学习“必读篇”，跟进学习“最新篇”，认真学习“宁夏篇”，真学真懂真信真用，从而为铸牢政治忠诚奠定坚实基础，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。一是高站位统筹学。坚持全面观点和系统思维，注重把教育整顿学习教育要求与全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、与全区纪检监察工作规范化法治化正规化建设年活动、与一刻不停推进全面从严治党结合起来。围绕自治区教育整顿实施方案要求，突出以政治教育、党性教育为重点，从实际出发、从细处着手，制定纪检监察组教育整顿活动安排、主要任务推进安排，把方案要求的学习材料和阅读书目细化分解为专题学习任务，并印发至综合监督单位机关纪委参照学习，确保实现以学习教育为先导并贯穿始终。二是高标准

务实悟。坚持学思用贯通、知信行统一，严格落实组务会“第一议题”制度，及时传达学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神，跟进落实中央纪委国家监委、自治区纪委监委相关要求，同步安排集中学习、交流研讨、警示教育、知识测试等内容。开展“我来主持”活动，组内人员轮流主持传达学习重要讲话、重要会议、党章党纪党规、宪法法律法规等内容，并围绕一个主题，撰写心得体会，开展学习交流，不求字数篇幅、谈长谈短，重在真悟实感、思考启发。三是高质量严格践。坚持问题导向解决问题，针对学习容易出现不系统、不全面的问题，编印《纪检监察干部队伍教育整顿学习手册》，既突出原原本本学、应知应会记、扎扎实实悟，又贴近纪检监察工作实际、便于日常工作学习运用。针对综合监督单位集中学习难、学习资料缺的现实状况，统一为各机关纪委配发《党的二十大全面从严治党精神辅导读本》《纪检监察干部纪律教育手册》等学教资料，推动组内人员及综合监督单位机关纪委书记、专（兼）职纪检干部实打实地学、实打实地改、实打实地干，防止出现学习教育走过场、搞虚把式等形式主义问题，最终使学习教育成为自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的思想自觉，成为锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争纪检监察铁军的实战实践。

### 自觉全面履行监督职责

纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，必须忠诚于党、勇挑重担，敢打硬仗、



善于斗争，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面，在围绕中心、服务大局中彰显担当作为，在各种风险挑战中筑牢坚强屏障。作为派驻纪检监察组，就是要把开展教育整顿贯穿履行派驻监督专责各方面全过程，以精准高效的政治监督、日常监督、专项监督践行绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。一是政治监督突出具体化精准化常态化。牢牢把住忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这个监督核心，聚焦“国之大者”“区之要者”，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。聚焦综合监督单位中心任务强化监督提醒，比如对党校授课内容、党史研究室党史纪念馆选材等方面提出要求、作出提示。编印《工作观察》，广泛收集综合监督单位日常工作、重要会议、主要活动、信息宣传和群众口碑等情况，“亮晒比促”式进行分析，查找问题和不足，努力实现科学评价主体责任落实、党风廉政建设、政治生态、巡视巡察、廉洁自律鉴定意见“五个参考”效果。着眼“驻在一家、监督多家”的现实需要，建立政治监督信息化平台，及时更新推送工作任务、跟进掌握贯彻落实情况，初步实现“监督任务一键化推送、工作进展可视化呈现、意见建议动态化提醒、任务落实常态化跟踪”效果。二是日常监督突出做深做细做实。认真贯彻落实中纪委、自治区纪委二次全会精神，研究制定纪检监察组年度工作要点，明确工作职责，细化措施任务，把纪委全会精神要求贯穿于日常监督各方面。立足执行《派驻机构工作规则》要求，制定《日常监督办法》，编印《日常监督手册》，明确组内分工，固定一人联系一家监督单位，通过列席会议、查阅资料、个别谈话等方式及时发现问题和薄弱环节，经组内集体研究后作出处理意见，始终保持监督

的力度和频次，让监督常在、成为常态。三是专项监督突出重点难点焦点。围绕落实主题教育、教育整顿各项要求，聚焦自治区纪委监委“3+5+1”年度重点任务，尤其是“5”个专项治理工作，坚决把纠治影响党中央决策部署贯彻落实、漠视侵害群众利益、加重基层负担的形式主义、官僚主义纳入重点治理工作，以专项监督促使基层干部、人民群众得实惠见真效。紧盯重要节点、聚焦大项工作开展专项检查，促使日常监督和专项检查形成合力。特别是自治区党委十三届四次、五次全会召开后，针对安全生产、生态环保等方面的部署要求，积极推动督促组织部门出台相关文件，落实好“教、调、究”有关工作，发挥了专项监督应有的作用。

#### 自觉全面推进队伍建设

开展纪检监察干部队伍教育整顿就是以更高标准、更严要求纯洁思想、纯洁组织，以铁的纪律打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军，为全党全社会树起严格自律的标杆。一是提高派驻监督工作规范化法治化正规化水平。坚决守纪律讲规矩，严格落实请示报告制度，认真执行民主集中制要求，线索办理、案件处置和重大事项必经集体研究决策。持续增强法治意识、程序意识、证据意识，做到依规依纪依法开展工作，统筹运用纪法“两把尺子”，深化运用“四种形态”特别是第一种形态，针对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒、批评教育。坚持“三个区分开来”，准确把握政策界限，激励干部担当作为，深入做好“后半篇文章”，努力实现政治效果、纪法效果和社会效果有机统一。二是坚持党性党风党纪一起抓。带头深入调查研究，锲而不舍落实中央八项规定精神，准确把握作风建设地区性、行业性、（下转第21页）

# 坚持“学、查、改”一体推进 以教育整顿的实际成效推动派驻纪检监察工作高质量发展

驻应急管理部纪检监察组组长 马国俊



纪检监察机关因党而生、为党而战。教育整顿开展以来，驻应急管理部纪检监察组以彻底的自我革命精神，在思想上真重视、政治上真自觉、行动上真落实，“学、查、改”一体推进，不断淬炼对党绝对忠诚的政治品格，涵养许党许国、报党报国的境界情怀，磨炼敢于善于斗争的过硬本领，持之以恒纯洁思想、纯洁组织，把队伍建强、使干部过硬，全力推动教育整顿走深走实。

**突出“铸忠诚”，坚持始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，在学习教育中强基固本**

教育整顿是习近平总书记亲自点题、亲自部署的重大政治工作，是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的重要举措，驻应急管理部纪检监察组将其作为教育整顿的根本遵循，强化政治引领，高站位谋划、快节奏推进、实举措落实，走好拥护“两个确立”、做到“两个维护”的第一方阵，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

动员部署明方向。及时把教育整顿深度嵌入主题教育，进行一次细致入微的“政治体检”、一次触及灵魂的“政治洗礼”。第一时间传达学习、第一时间动员部署、第一时间统一思想、第一时间吃透精神，要求党员干部做到政治站位、思想认识、责任落实、强化措施“四到位”，自觉接受刻骨铭心的革命性锻造和深入灵魂的精神洗礼，切实把思想统一到教育整顿的决策部署上

来，把行动落实到具体要求上来，做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

深学细悟铸忠诚。把学习教育作为教育整顿“压舱石”并贯穿始终，突出政治教育、党性教育、纪律教育，严格落实“第一议题”和“双随机”交流研讨制度，建立“三结合四学三谈四联动”学习机制，列出全年学习和研讨计划，确保“必读篇”“最新篇”“纪检篇”及时学，带着深厚的感情和责任，在深学细悟中学出政治定力、学出坚定信仰、学出绝对忠诚；在深入交流中增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；在深化认识中统一思想、统一意志、统一行动。开展集中学习54次，研讨交流9次，讲党课4次，作廉政报告3次，刊登典型做法综合信息14篇，持续夯实教育整顿思想基础。

立行立改促提升。坚持动真碰硬大起底，按照“五个是否”“五个有无”对党的十八大以来涉及的问题线索进行自查研判和复查复核，做到彻底清理、不留死角。及时深入学习微信群发布涉政有害言论案件教训警示通报，开展涉政有害言论摸排，出台微信工作群等互联网群组管理办法，签订坚守意识形态阵地承诺书。规范权力运行，开展纪检监察干部廉洁风险排查，排查廉洁风险68条，制定整改措施79条，督促干部以铁的信念、铁的纪律练就“金刚不坏之躯”“百毒不侵之身”，在诱惑和考验面前

不移其志、不改其心、不忘其本。

**突出“深检视”，坚持刀刃向己，动真碰硬，敢于善于斗争，在整改整治中铸魂塑形**

始终抓住问题检视整改这个要害，综合运用刀刃向己深入查、上级反馈对照查、调查研究剖析查等方式，教育引导纪检监察干部提高政治站位、放下思想包袱、摒弃侥幸心理、勇于揭短亮丑、深入自查自纠，层层递进、压茬推进。一是抓早思想动员。采取集体座谈、个别谈话等方式，把“从宽处理”和“从严惩治”的情形讲清楚，把“主动讲清”和“妄图蒙混过关”的利害关系说透彻，教育引导干部敢于直面问题、勇于修正错误、主动说清问题。二是抓细谈心谈话。对照“六个是否”，结合被谈话人的工作经历、性格特点、能力素质，先后开展3轮谈心谈话，既规定“谁来谈”“和谁谈”“谈什么”，又明确“怎么谈”，做到谈话前，熟悉政策策略、熟知问题清单；谈话时，既有力度，严肃指出问题，又有温度，刚柔相济、情理交融；谈话后，形成谈心谈话报告，确保不流于形式、不走过场，做到应谈必谈、谈深谈透。三是抓严个人自查。坚持“严、真、实、深”工作原则，开展3轮自查自纠并组织专题会议对个人自查事项报告表进行集体审定，督促干部真查问题、查真问题。6名党员干部检视问题65个，制定整改措施93条。四是抓实问题整改。始终坚持问题导向，注重“靶向治疗”，切实把督导检查作为教育整顿的有力抓手。按照中央第七督导组、自治区第二督导组反馈意见，举一反三再“过筛子”，一个环节一个环节细扣，一个问题一个问题对照，一项措施一项措施落实，边查边改，立行立改，针对中央第七督导组反馈意见制定44条具体措施，自治区第二督导组两次督导反馈的5个问题均已整改完成。

**突出“强落实”，坚持以永远在路上的清醒和坚定，切实推动教育整顿成果深化、内化、转化，在结合融合中巩固提升**

在检视整治的同时，查学习教育成效，查干部能力作风，查队伍建设不足，查主责主业落实，以教育整顿中形成的经验做法和实际成效推动新时代派驻纪检监察工作高质量发展的内生动力不断增强。聚焦“两个维护”“国之大者”“区之要者”，将习近平总书记重要指示批示精神、党的二十大精神贯彻落实、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设等内容纳入政治监督台账，建立动态跟踪、限期办结、督查问责、“回头看”等制度，动态跟进监督执纪，及时对账销号。富洋事故发生后，驻应急管理厅纪检组及时跟进，全程监督贯彻习近平总书记重要指示精神和中央纪委国家监委领导批示精神的落实情况，下沉一线对党员干部履职尽责、作风建设、安全生产隐患排查整治等情况开展督查，对履职不到位的4名干部及时约谈，有力推进政治监督具体化精准化常态化，持续营造风清气正的政治生态，维护政治安全。在正风肃纪方面，结合巡视反馈问题整改等工作，组织查找全厅党员干部廉政风险点1440个，制定防范措施1961条。持续规范问题线索处置，推动查办案件走深走实、见行见效，严肃查处应急管理厅原安全监察专员黄某某严重违纪违法案并移送司法机关，形成强大的警示和震慑效果。在自我管理方面，坚持边整改、边总结、边提升，同步开展建章立制工作，从工作职责、工作流程等8个方面修订完善内控制度，出台规范性文件6个，修订完善制度25个，将责任“清单化”、环节流程“图表化”、任务“模块化”，始终坚持以更高站位、更大力度把教育整顿各项工作做实做细做到位，不断推动新时代新征程派驻纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设和高质量发展。■

# 以自我革命精神检身正己 凝心铸魂锻造纪检监察铁军

派出贺兰山东麓园区纪检监察工委书记 侯建国



纪检监察干部队伍教育整顿开展以来，派出贺兰山东麓园区纪检监察工委认真学习贯彻教育整顿各项工作部署，精心谋划落实，紧扣“一条主线”，列出“三张清单”，做实“三项举措”，实现“四个融入”，持续推动教育整顿走深走实。

**紧扣“一条主线”，持续夯实理论武装。**围绕“铸就政治忠诚、清除害群之马、健全严管体系、增强斗争本领”目标任务，立足园区纪检监察工作实际，制定《学习教育实施方案》《集中学习推进计划》，打造“3×3”学习教育矩阵，确保规定动作不走样，自选动作有特色。一是“3个专题”系统学。围绕“政治教育”“党性教育”“纪律教育”3个专题，以潜心自学为基础，以集中学习和研讨交流为引领，严格落实“第一议题”和“第一内容”，采取“双随机”交流发言，主要负责同志带头领学讲学促学，引领园区纪检监察干部、机关纪委干部、所属企业纪检工作人员，原原本本学习规定篇目，夯实理论基础。二是“3堂党课”筑防线。根据教育整顿工作安排，先后组织开展“严守廉洁底线，筑牢反腐防线”“以党的政治建设为统领，坚定不移推进全面从严治党”“扎实开展主题教育，引领纪检监察工作高质量发展”为主题的专题党课和廉政教育报告，教育引导纪检监察干部掌握明辨是非思想武器，筑牢思想堤坝。三是“3次党日”聚合力。不断创新载体丰富形式，通过开展“铭记历史缅怀先烈，

崇尚英雄争做先锋”“牢记总书记嘱托，铸牢中华民族共同体意识”“汇聚奋进力量，推动产业发展”等主题党日活动，不断铭记光辉历史，感悟思想伟力，深化党性教育。

**列出“三张清单”，明晰路径有序推进。**一是全面梳理“任务清单”。认真梳理教育整顿工作方案目标任务，专题研究贯彻落实意见，制定《教育整顿任务推进表》，细化17项重点任务和24项具体工作，明确时间表、路线图、责任人，环环相扣、步步为营，推动教育整顿深入开展。二是精心制作“学习清单”。以学习教育为先导并贯穿教育整顿始终，结合自治区教育整顿领导小组和办公室下发的《学习材料和阅读书目》《补充学习篇目》《整改措施清单》，有效衔接学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把学习内容具体化、清单化。坚持每周一次专题会议传达教育整顿工作要求，每周一次集中学习和交流研讨。截至目前，累计召开教育整顿专题会（推进会）18次，开展集中学习24次。三是严格制定“整改清单”。以园区党组织召开主题教育专题民主（组织）生活会为契机，同监督单位领导班子成员坦诚沟通，向各部门发放征求意见表，广泛收集意见建议，不断完善动态更新问题清单，针对反映出的五个方面8个问题逐一制定整改措施清单，明确整改责任和期限，动真碰硬推进整改。

**做实“三项举措”，协同联动扎实整改。**

一是做实谈心谈话。做到“谈前三到位，谈后两实现”，即：谈话前政策解读到位、教育引导到位、沟通准备到位，实现把包袱解下来，把问题找到位目的。严格落实“四必谈”要求，纪工委书记、副书记、机关纪委书记与纪检监察干部、直属企业纪检委员开展全覆盖分级谈话，累计完成两轮谈心谈话20人次，指出问题14个。二是做实自查自纠。制定《检视整治环节实施方案》，明确方法步骤和重点内容，深入开展自查自纠。主要负责同志对自查问题进行审核把关，督促干部反复修改个人问题清单、自查事项报告表及党性分析报告，确保查真问题、真查问题。经三轮自查，共查摆问题72个。三是做实问题整改。认真学习全国和全区纪检监察机关教育整顿检视整治工作推进会精神，对照督导组反馈问题及《〈督导提醒提示函〉整改措施清单》，主动认领问题，建立检视整改问题清单，制定整改措施，举一反三，狠抓整改。对于共性问题，运用《宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区党工委与派出纪检监察工委工作协调四项机制》《派出贺兰山东麓园区纪检监察工委对管委会机关纪委业务指导和监督检查工作办法（试行）》等制度机制，共同研究整改举措，形成工作合力，确保协同联动改出实效。

**实现“四个融入”，各项工作互促共进。**一是融入政治监督。在深入领悟政治监督具体化、精准化、常态化重要论述的基础上，根据年初确定的“围绕宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设重点任务开展政治监督”主题，进一步完善监督方案和清单，明确监督着力点，传导政治监督压力，督促园区党工委管委会全面落实《推进综合试验区建设的政策措施》，根据发现问题下发工作提示函2份，提出监督意见6条。坚决贯彻落实自治区

党委十三届四次全会精神，督促园区党工委切实扛起政治责任，第一时间对葡萄酒产业系统安全生产工作作出安排部署，会同职能部门对酒庄生产生活区、工程项目建设工地进行检查督查，共发现隐患42处，已督促全部完成整改。二是融入主题教育。把教育整顿与主题教育紧密结合统筹安排，将主题教育学习材料全部纳入教育整顿学习范围，将检视问题与调研问题一体开展，做到安排上同步、学习上贯通、查摆上同频、落实上结合，持续跟踪督促化解酒庄（企业）未批先建、土地权属纠纷等历史遗留问题11个，督促相关部门办理酿酒基地不动产登记证书43本，放大叠加效应和突显融合效果。三是融入专项整治。坚持教育整顿与全区形式主义官僚主义专项整治工作融合推进，对照《实施方案》中9方面31个问题，结合葡萄酒产业发展中的实际问题，督促党工委、党工委领导班子及“一把手”分层次、分领域、分区块自查问题27个，针对发现问题发送工作提示函1份，推动问题查深查透改到位。四是融入高质量发展。围绕园区中心工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，对园区葡萄酒产业高质量发展《任务清单》《项目清单》《问题清单》《责任清单》持续监督问效。保障成功举办国际葡萄与葡萄酒产业大会、第三届中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会、首届布鲁塞尔“马瑟兰”国际葡萄酒大赛，有效增强贺兰山东麓葡萄酒产区、品牌影响力和知名度。持续监督重点项目葡萄酒产业技术协同中心、张骞葡萄郡、金山康养小镇建设进展情况，促进成功申报国家优势特色产业集群项目，已争取资金支持2亿元。切实把教育整顿成果转化为推动纪检监察工作高质量发展的实际成效。■

# 创新“三四四三”工作机制 扎实开展国有企业“靠企吃企”专项治理

银川市纪委监委



国有企业“靠企吃企”专项治理工作开展以来，银川市坚持问题导向，创新“三四四三”工作机制，强化严督实查、精准发力、以案促改，着力提升专项治理效果。

**“三个强化”部署推动专项治理。**一是强化政治引领。市委、市政府高度重视专项治理工作，市委常委、纪委书记、市监委主任刘智峰在调研国资国企系统党风廉政建设座谈会上，强调专项治理的重要性和必要性，就推动专项治理纵深开展提出纪律要求。市委常委、组织部部长在市属国有企业领导人员国企改革三年成效集中谈话会上，对专项治理作出新部署、提出新要求。市委领导同志靠前指挥、统筹部署，为专项治理有力推进统一了思想、凝聚了合力。二是强化统筹推进。对标国有企业“靠企吃企”专项治理部署要求，制定印发工作方案和工作要点，明确责任主体，细化任务分工。先后组织召开部署会、推进会，及时调度进展，谋划解决问题。编印《忏悔与警示》及《银川市国资系统廉政警示教育案例汇编》共400本，编发工作简报8期，市委宣传部、市国资委及国有企业认真贯彻落实自治区、市专项治理工作领导小组会议精神，主要领导扛起责任、统筹谋划，及时安排部署，分管领导认真研究、细化措施，推动工作落实。三是强化责任传导。建立常态化调研督导工作机制，有效统筹各方力

量，通过专治办不定时间“随机查”、行业主管部门自上而下“系统查”、国有企业纪检监察机关横向到边“回头查”等方式，层层传导压力，层层压实责任。先后开展5轮监督检查，督促市委宣传部、市国资委、10家集团企业查漏补缺、及时“补课”。结合发现的问题下发督办函2份。形成了“组织推动、上下联动、多头行动、协同发力”的专项治理工作局面。

**“四责协同”贯通联动，一体落实治理责任。**聚焦问题、深挖彻查，构建“1+1”模式助推查改建，“四责协同”破解顽瘴痼疾。一是专治办履行督导责任“全域查”。市专治办通过实地抽查、专门调研、专项检查等方式，对市委宣传部、国资委、市属各国有企业专项治理工作整体推进及监督情况进行全域监督检查，下发督办函4期，召开专治办主任会及推进会6次，统筹推进专项治理深入开展。二是国有企业履行主体责任“全面查”。结合巡视巡察、审计监督、专项检查反馈问题整改情况，督促各国有企业采取专班自查、逐项过筛的方式。截至目前，国有企业“靠企吃企”专项治理共自查问题317个，其中历年巡察、审计、专项治理和检查等查处问题155个，新发现问题162个，已完成整改问题226个，正在整改问题91个。三是派驻机构履行监督责任“全程查”。积极发挥派驻纪检监察组“嵌入式”、“常驻不走”

的监督优势，推动形成整体合力，切实做到精准有效，开展三轮次检查督导，提出监督意见10条，反馈问题23个，全部整改完毕。四是纪委监委做实政治监督“全责查”。结合银川市三年国企改革行动及涉及国有企业审查调查工作方面的问题和特点，在自治区10个方面问题基础上，增加2个方面重点问题，督促市委宣传部、市国资委及10家集团公司以问题为导向，新增自查内容17项，做到有的放矢、精准施治。截至目前，全市纪检监察机关共受理涉及国有企业“靠企吃企”专项治理问题线索133件，办结104件，立案28件（30人），留置9人，移送司法机关6人，组织处理或党纪处分59人，收缴违纪违法资金513.06万元。

**“四三制”强化案件查办，持续增强专项治理震慑效应。**坚持把问题线索查办作为专项治理有力抓手，统筹运用“纪检监察、政法机关、行政部门”三方力量，充分利用“精准发现、精细核查、精确打击”三种方式，努力做到“反面警示、学习教育、建章立制”三个结合，有效实现“政治、纪法、社会”三个效果良好统一，“四三制”强化案件查办，全链条增强震慑效应。一是高位谋划推动。市纪委会常委会专题研究国有企业“靠企吃企”专项治理工作，不定期听取问题线索查办情况，围绕问题线索研判、办案力量统筹、重点案件核查等专门研究部署。主要领导靠前指挥，分管领导领办督办，按照管理权限层层压实办案责任，推动形

（上接第15页）阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效。持续整治群众身边腐败和作风问题，坚决铲除群众身边的“微腐败”，让干部群众在推进全面从严治党、党的作风建设中不断增强获得感、幸福感、安全感。三是认真贯

成“协调联动、压茬推进”工作机制。二是规范管理线索。高度重视线索问题收集、管理。专门设立问题线索处置组，组织对信访举报、自查自纠、审计发现、上级交办等各类问题线索集中管理、归口办理、统一调度。畅通信访举报渠道，通过设计简单明晰图解方式，在各县（市）区、市委宣传部、市国资委以及10家国有企业设置举报电话、电子邮箱，并在市纪委监委官网、“清廉银川”微信公众号及各国企业进行公开，开门收集群众检举控告。对审计巡察反馈、历年问题线索进行大起底、大梳理、大排查，摸清底数、掌握实数。三是强化案件质效。市专治办发挥统筹协调作用，建立行业监管部门、国有企业与纪检监察机关信息通报、线索移送等工作机制，实行问题线索“周督、月报”工作机制，对问题线索实时建账、动态理账、定期对账、办结销账，提高办案质效。四是做好案件查办“后半篇文章”。严格落实“三会两书两报告”制度，督促发案单位及时召开处分决定宣布会、专题民主生活会、廉政警示教育大会等，并督促各行业监管部门、市属国有企业坚持边查边改、边建边立。截至目前，10家集团企业及120家所属二级、三级企业组织观看警示教育片114次，参观警示教育基地60次，党组织书记带头讲授廉政党课202场，受教育党员共计3200余人，新建行业部门规章制度138条，修订制度225条，废止制度36项。■

彻落实党中央和自治区党委加强新时代廉洁文化建设的部署要求。常态化开展“廉政风险大家谈”“廉政教育人人讲”活动，注重挖掘宁夏红色资源和身边廉洁典型，使党性教育、纪律教育、警示教育融为一体、发挥效用。■

## 多措并举 多点发力 为优化营商环境 按下“快进键”

吴忠市纪委监委



今年以来，吴忠市纪委监委聚焦“国之大者”“区之要者”及市委安排部署，紧盯优化营商环境各项重点任务落实，持续强化政治监督、做实日常监督，督促各职能部门（单位）切实履行主体责任，着力破解影响营商环境的痛点难点堵点问题，推动各项惠企助企政策落实落地，为全市经济高质量发展提供坚强纪律保障。

**突出政治引领，推动工作措施再完善。**自治区《2023年营商环境提质升级行动方案》出台后，市委、市政府及时制定实施方案和任务清单，厚植服务理念、压紧压实责任、强化工作举措，全方位推动优化营商环境工作。市纪委监委立足“监督的再监督”职责定位，建立班子成员牵头负责、党风政风监督室统筹协调、监督检查室+派驻机构联合监督的工作机制，印发《政治监督工作方案》，制定19个“是否”落实标准，将项目审批、政务服务、市场监管等关键领域和构建亲清政商关系等工作作为监督重点，以有力有效监督推动营商环境持续优化。5个县（市、区）纪委监委积极行动，全面安排部署，深入有关部门、企业开展调研走访、实地监督，形成纵向联动、横向协同工作格局。

**下沉监督力量，推动问题整改再落实。**采取“四不两直”一竿子插到底的方式赴企调

研，发放优化营商环境调查问卷，全面了解企业对全市干部作风、政务服务效能、重点职能部门（单位）的满意度，全面掌握有关部门（单位）履行监管职责、牵头任务推动等情况，切实压实行业部门单位监管责任和园区属地责任。联合有关职能部门通过召开座谈会、实地走访、查阅资料等方式，先后对12个承担优化营商环境任务分工的市直部门（单位）、4个工（农）业园区及多家企业开展全覆盖式监督检查，重点检查市直部门（单位）优化营商环境牵头任务落实、惠企助企政策制定推进，工（农）业园区领导班子部署任务推进、惠企助企政策落实、重点项目推进保障等情况，现场反馈政策支持力度还需进一步加大等方面问题，指导并督促各有关单位查补漏洞、增补措施、纠正偏差，全方位监督保障“七个环境”优化完善、“31条”“24条”政策措施落地见效。

**聚焦关键环节，推动服务质效再提升。**坚持日常监督、派驻监督综合发力，通过列席会议、跟踪监督、联合监督等方式，督促市工信、发改等部门深入实施《工业企业困难问题直达解决制度》等，选派30名处级领导和70名年轻干部，“一对一”联系服务民营企业，收集企业突出困难问题40件，办结28件，全力推动重点项目建设 and 民营企业健康



发展。聚焦简政放权、优化服务等重点内容和关键环节，督促市审批服务管理、政务服务中心等部门深入落实企业登记便利措施，推广企业开办“零成本”，实行全程网办、半日办结，企业开办网办率提升至90%以上。深化“一窗受理、集成服务”改革，健全“易办·吴优”政务平台功能，申请材料、办理环节、办理时限分别压减53%、43%和63%。聚焦政策措施落实兑现，跟进监督惠企利企措施落实情况，督促市金融工作局制定《绿色金融助推建设绿色发展先行市实施方案》，全力引导金融机构加大对民营企业的信贷支持力度。联合市场监督管理等部门全程监督保障中国面食博览会暨第三届吴忠早茶美食文化节、“乐购吴忠·惠享生活”消费季等活动，带动消费31.8亿元。

**强化作风建设，推动清廉助商再深化。**持之以恒贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神、自治区“八条禁令”，紧盯节日节点关键环节和“不吃公款吃老板”等突出问题开展明察

暗访，着力排查公职人员在履职尽责、服务企业、政商交往等方面的“四风”问题，严肃查处违规收送礼品礼金、接受吃请等享乐主义、奢靡之风问题12起，处理12人。持续深化工程建设政府采购、国有产权交易等重点领域突出问题专项治理，坚持抓惩治震慑不放松、正风肃纪不停歇，从严处理领导干部违规插手干预工程建设招投标、扰乱市场秩序等问题，立案29件，给予党纪政务处分32人，铁纪护航民营经济高质量发展。统筹开展“6+4+N”廉政警示教育周活动，分批次组织粮食购销、国有产权土地矿业权交易、国资等重点领域、关键岗位“一把手”和领导班子成员先后到吴忠监狱、职务犯罪庭审现场接受教育，不断夯实优化营商环境的廉洁根基。持续深入推进清廉吴忠建设，统筹开展清廉“七进”创建活动，新增打造46个清廉示范点，推动清廉建设向各行业领域不断延伸，为优化营商环境注入清风正气。■

(执笔人：买南洋)

## 联动监督 压实责任

# 推动国有企业“靠企吃企”专项治理走深走实

驻商务厅纪检监察组



驻商务厅纪检监察组坚持一体推进“三不腐”，不断深化国有企业“靠企吃企”专项治理，聚焦案件查办“后半篇文章”，统筹强化警示教育和完善监督机制，深入推动自治区供销社以案促改以案促治以案正风，净化企业政治生态，释放专项治理综合效能。

**坚持问题导向，深入复盘剖析。**压紧压实供销社党组全面从严治党主体责任，推动复盘剖析系统内发生的违纪违法案件，查找深层次根源，补短板、强弱项、固底板。召开自治区供销社原党组书记、理事会原主任秦亚兵严重违纪违法案警示教育大会和宁夏供销电讯数码

科技有限责任公司原党支部书记、董事长董某涉嫌严重违纪违法案反思剖析会，坚持以“身边事”教育“身边人”，筑牢广大企业党员干部职工拒腐防变的思想防线。针对复盘秦亚兵案查找出的供销社社有企业党的领导弱化、党的建设缺失，“一把手”监督流于形式、法人治理结构失效，规章制度不落实、内控体系不完善，监管机制建而不强、监管责任压而不实等问题深入整改，实施党建铸魂“五强五创”行动，促进社有企业党的建设提质增效，推动社有企业改革重组，将18家企业整合为宁夏供销集团公司及所属5家独资、控股公司，构建“1+5”社有企业监管格局和组织架构。推动法治企业建设，制定出台资产监管、履职薪酬等监管类制度4个，完善依法治企工作制度体系。持续化解社有企业债务，目前已化解债务占债务总额的82%，积极防控社有资产流失、贬值。

**上下协同联动，提升监督质效。**探索建立派驻纪检监察组、供销社和供销集团三方联动监督机制，着力推动以案促改促治，精准把握监督重点、全面融合监督资源，务求全面从严治党在社有企业落实落地，不断提升专项治理质效。自治区供销社理事会对企业安全生产开展专项检查，发现并反馈问题129项，监事会、财务审计、资产监管对社有企业开展监督检查，发现并反馈问题51条。召开派驻纪检监察组、供销社监事会、机关纪委、企业纪委监督联席会议，通报发现问题，督促限时整改，明确下一步联合监督工作安排。纪检监察组深入6个社有企业开展驻点督导，聚焦问题整改进行监督的再监督，强化工作闭环，督促企业按照习近平总书记关于国有企业党建“四同步”“四对接”重要要求，抓实抓好党的建

设，持续改进国资监管，规范采购工程项目，完善管理制度体系。通过贯通协同各类监督，为供销社社有企业深化改革重组、理顺监管机制、增强发展活力，进一步发挥服务农业独特优势保障助力。今年以来，全区供销系统销售总额、利润总额双增长，自治区供销社社有企业营业收入、实现利润双增长。培育供销系列品牌6大类19款114种，举办“宁夏特产供销行”促销费活动，“十一”期间线上线下销售额累计达3.28亿元，储供化肥全区市场占有率60%以上，充分发挥了农资保供主渠道作用。

**紧盯“关键少数”，压实责任链条。**突出监督重点，强化对供销社社有企业关键岗位、重要人员，特别是“一把手”的监督管理。抓住党建铸魂这个关键，把坚持和加强党对社有企业的全面领导作为首要政治任务，督促供销社党组加强对社有企业党建的分类指导，要求宁夏供销集团公司及其权属企业严格按照《国有企业基层组织条例（试行）》开展党建入章工作，将党组织内嵌到公司治理结构之中。用好调查研究这个法宝，深入企业开展调研监督，针对“关键少数”、关键权力、关键领域、关键节点，围绕权力运行查找问题36个，督促企业逐一整改，防控关联交易、设租寻租、侵吞国资等廉洁从业风险。发扬谈心谈话这个传统，对企业“一把手”及领导班子成员共19人进行集体廉政谈话，通报国有企业“靠企吃企”典型案例，与集团党委委员、公司支部书记、财务工程负责人等27人分别谈心谈话，教育引导其提高政治站位、强化政治担当，筑牢思想防线、干净用权干事，以“关键少数”引领“绝大多数”守纪律讲规矩，营造企业风清气正发展环境。■

# 用好“四把尺” 靶向发力推动国有企业 “靠企吃企”专项治理走深走实

贺兰县纪委监委



今年以来，贺兰县将开展国有企业“靠企吃企”专项治理工作作为重要政治任务，认真贯彻落实自治区、银川市纪委全会精神，聚焦防范化解国有企业重大经营风险，营造国有企业健康发展良好政治生态和发展环境的目标要求，定好治理“标尺”、用好监督“戒尺”、明确纪法“量尺”、把握制度“教尺”，全力推动专项治理工作取得实效。

## 定好治理“标尺”，明责赋权压责任

贺兰县坚持把国有企业“靠企吃企”专项治理工作作为全面从严治党向国企延伸的重要切入点和有力举措，切实增强行业监管部门、国企责任担当。县委高度重视，县委常委会议专题研究部署，县委主要负责同志对专项治理工作进行调研推动。县纪委牵头组织召开动员部署会和工作推进会。聚焦13个方面重点问题，下发《贺兰县开展国有企业“靠企吃企”专项治理工作方案》，明确工作目标、时间节点、工作措施和工作要求，成立领导小组，定期会商研判，组织督导检查，及时跟踪问效，下设专项治理工作办公室，制定重点检查、督导暗访等5项工作措施，建立由县纪委监委主导、行业监管部门牵头主推、国有企业主责的工作协调机制，并督促各相关行业监管部门及下属国企结合实际印发工作方案，确保专项治理责任层层落实到位。

## 用好监督“量尺”，严肃认真查问题

专项治理工作中，重点围绕整改环节和突出问题，紧盯关键人、关键事开展多轮问题查纠整改。自查自纠阶段制定印发《“靠企吃企”专项治理工作自查问题清单》，督促全县7家国有企业及其所属子公司聚焦13项重点问题扎实开展自查自纠，对发现的问题立行立改；自查自纠工作结束后县专治办联合财政局、相关国企成立督查组，对各国有企业领导履行主体责任、自查自纠、运营管理、问题整改等情况开展检查，督促整改管理制度不完善、资产管理不规范等方面问题；8月初县专项治理领导小组牵头，联合财政局委托第三方审计机构对7家县属国有企业及其所属子公司开展专项审计，重点围绕“三重一大”制度建立及执行、财务收支、贷款投资无效益等方面深入细致查找问题。截至目前，该项工作已接近尾声。

## 明确纪法“戒尺”，以案促改明底线

问题线索起底、案件查办是专项治理成效具体体现。贺兰县纪委监委系统分析全县近年来查处的国有企业相关案件，重点对国企改革、国有资产核销转让、国有产权交易等领域违纪违法问题线索进行拉网式的起底和筛查；建立行业监管部门、国有企业与纪检监察机构信息通报、线索移送等工作机制，对专项治理问题

线索实行统一受理、归口办理、全面核查，通过案件查办倒逼责任落实。为进一步提高思想意识，强化警示震慑，向各单位转发自治区纪委《关于3期国有企业“靠企吃企”典型问题的通报》，要求各国有企业进一步提高思想认识，压实工作责任，对自查自纠问题全面整改，健全制度机制。

#### 把握制度“教尺”，规范管理优环境

坚持将“当下治”与“长久立”结合起来，着力从制度机制上补短板、堵漏洞、破难题、固根本，推动专项治理抓源治本、常治长效。督促各企业针对专项治理发现的突出问题、暴露的短板弱项，按照“立行立改、边查边改、边查边建”的方式及时提炼固化制度规范。截至目前，全县制定《贺兰县属企业国有资产评估管理暂行办法》等20余项制度，推进企业业

务流程管控科学化、制度化和规范化，实现以制度管人管事的良好运作机制和风险防控机制；不断优化营商环境，将服务企业督促解决市场主体投诉问题办理作为优化营商环境的切入点和发力点，建立“1+8”机制，即设立1个优化营商环境投诉督办室，建立“政企谈心交流、投诉受理、联席会商、指定办理、定期通报、督查督办、保密流转、追责问责”等八项机制，积极探索多元化协同共建，高质量推进企业发展建设，全力提升县域法治化营商环境水平；县专治办督促县财政局结合现代化企业制度要求，指导对所属国企完善细化党组织和“董监高”权责清单，明确权责边界、依法行权履职，严格实行“扁平化”管理模式，进一步压缩企业管理层级，有效提高决策效率，实现国有企业“瘦身健体、提质增效”。■

## 强化监督质效

## 全力护航营商环境向好转优

石嘴山市惠农区纪委监委



石嘴山市惠农区纪委监委以监督“硬约束”提升营商环境“软实力”，扎实开展营商环境监督专项行动，为实现主要经济指标位居自治区前列，产业发展迈向“985”“211”行列，达到“双一流”水平，努力全面振兴老工业基地、打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵提供坚强纪律保障。


紧盯责任落实，力促营商环境持续优化。紧盯主体责任落实，立足“监督的再监督”，以强化政治监督为抓手，督促各党委（党组）扛

起主体责任，抓住领导干部“关键少数”、突出“一把手”政治责任，以重要岗位工作人员为重点，吃透优化营商环境正负面措施清单，运用营商环境考核各项指标，对照要求查找部门和个人的突出问题，强化整改，推动职能部门内部环境再优化、再提升。督促相关职能部门，及时与上级审批部门沟通协调政策资金，与相关职能部门积极沟通缓解对策，助力企业高效运转发展。坚决整治优化营商环境工作中有令不行、审批任性、设租寻租、干扰掣肘、幕后交易、作风不良

等问题，有力推动和改进工作作风。

**校准监督靶向，助力服务水平全面提升。**督促各职能部门落实责任分工，找准整改提升的切入点和突破口，明确时间表和路线图，查短板找弱项，实行销号管理，一条一条抓整改，一条一条促落实，推动形成纵向推动、横向协同的工作格局。惠农区审批服务管理局解决企业和群众异地办事的难点痛点，完成新增25项企业和个人政务服务“一件事一次办”事项落地。签订“跨省通办”合作协议，建立“事项动态管理、服务高效协同、跨省精准推送、帮办代办兜底”的新模式。惠农区人社局建立“公共就业服务+银河苑零工市场+‘惠农蓝’劳务品牌+积极政策”的四位一体帮扶机制，充分发挥示范带动就业作用，实现劳动力转移就业8407人，工资性收入9218万元；帮助为1132名劳动者追回劳动报酬933.4万元。惠农区工信商务局通过“专精特新”培育机制，组建企业培育库，以点对点、精细式服务积极引

导和帮助企业发展。

**强化制度建设，推动综合治理提质增效。**建立联席会议机制，定期研究解决涉及营商环境的重大疑难问题，加强与审批、工信、工商联等部门联系，督促相关部门按照优化营商环境职责分工，压实推进各业务口工作，建立涉政商交往和营商环境问题线索移送机制，立足市场监管职能，现场开展调研，接受经营户咨询，了解个体工商户的经营状况、困难问题和意见诉求，帮助解决个体工商户的实际困难和问题，共组织座谈会5期，参加人员283人。同时，发挥派驻监督探头作用，强化日常监督、专项监督检查有机结合，紧盯劳动关系矛盾纠纷多发、易发的重点行业、群体，加强与人社、住建、市场监管等主管部门的沟通协调、信息共享和会商研判机制，定期开展劳动关系形势分析研判，集中开展矛盾纠纷和风险隐患排查，及时督促职能部门工作推进、提升监督治理效能。（执笔人：张渊）

## 打好监督执纪“组合拳” 推动营商环境持续优化

青铜峡市纪委监委



青铜峡市纪委监委认真贯彻落实自治区纪委监委关于规范政商交往、优化营商环境的各项工作部署，立足“监督的再监督”职责，坚决惩治营商环境的作风顽疾和腐败毒瘤，着力破解市场主体反映强烈的堵点痛点问题，推动营商环境和政商关系持续优化。

**主动领题，系统谋划强推进。**始终坚持将

优化营商环境作为政治监督重要内容，监督、查处、治理有机贯通，坚决纠治贯彻执行中的偏差落差，研究制定保障优化营商环境推动民营经济高质量发展工作方案，建立健全营商环境主体责任落实机制，将优化营商环境纳入“两个责任”清单和政治生态评估内容，结合教育、乡村振兴、卫生医疗等领域专项治理（整

治),紧盯公平市场环境、高效政务环境、平等法治环境等“六项监督重点”,实施职能部门座谈会、下沉跟进走访活动、开展效能提升行动等“五大行动”。建立一名副书记牵头抓总,党风政风室统筹负责,巡察办、派驻纪检监察组、政府相关部门协同推进的“1+1+N”包抓推进机制,针对重要情况、困难问题互相通报、共同研判,推动监督监管同向发力,整改提升同频共振,有效破解“行业壁垒”,强力保障优化营商环境各项工作措施落实到位。

**监督破题,严查问题强震慑。**坚决把优化营商环境和净化政治生态联动起来、一体推进,联合发改、财政、市场监管等部门深入千家民营企业、个体户和万名职工群众中开展调研活动,采取调查问卷、随机交流等方式充分听取企业和职工群众意见建议,督促整改深化“放管服”改革、涉企服务等问题50余项,切实畅通服务企业“最后一公里”。旗帜鲜明亮剑“中梗阻”,将优化营商环境与整治形式主义官僚主义问题有机结合,与全市“三个年”活动紧密结合,聚焦冷硬横推、不推不动、躲企避事、敷衍应付等问题,通过“室组地”联动监督、“体验式”监督、联合抽查等方式优势,重点纠治、持续加压,督促各部门(单位)排查问题513个,完成整改342个,推动干部为企业担当,以优良作风引领营商环境持续优化。精准开展靶向监督,聚焦国有企业权力集中、资金密集、资源富集领域损公肥私等问题,坚持重拳出击、综合施治,严查“靠企吃企”问题

和不正之风,坚决铲除国有企业腐败毒瘤,积极构建清明、清朗、清新的国企发展生态。截至目前,共提醒约谈相关工作人员12人次,受理问题线索15件,督促建立完善制度机制21项。

**有效解题,标本兼治强监管。**坚持教育、预防、惩治、治理同向发力、综合施策,充分发挥查办案件对改善营商环境的穿透和警示作用,用身边事教育身边人,用少数人警醒多数人,以青铜峡市原四级调研员赵某某严重违纪违法典型案例为“活教材”,拍摄制作《甘被围猎的“一把手”》警示教育片,在全市各部门单位巡回播放70余次,覆盖党员干部5000余人,教育引导党员干部引以为戒、醒悟知止。建立观测员制度,及时收集反馈企业和市场主体关注的营商环境问题和诉求,畅通民意表达绿色通道,从全市党政部门、镇(街道)、学校、企业等各行业选聘10名工作经验丰富、善于建言献策的党风政风观测员,聚焦违反中央八项规定精神、群众身边腐败和不正之风、损害营商环境等问题精准监测,目前收集优化营商环境等意见建议15条,全面提升企业群众的满意度和获得感。创新设置优化营商环境“码上监督”二维码,走进工业园区、银河广场等地,开展优化营商环境“清廉助商”宣传活动,印发附有“二维码”的宣传团扇、围裙2600把(条),向职工群众面对面解读优化营商环境举措和问题线索受理范围,从源头上激活监督“神经末梢”,齐抓共管构建亲清政商关系。■





## 自治区纪委监委信访室

# 做优做实做细群众能体验、得实惠、可感受的信访举报工作

自治区纪委监委信访室深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，牢牢把握以人民为中心的工作导向和依规依纪依法的工作要求，把群众满意不满意作为评判信访举报工作成效的根本标准，持续做优做实做细群众能体验、得实惠、可感受的信访举报工作，用实际行动答好“为民造福”初心答卷。

**优化检举控告渠道，做优群众能体验的信访举报工作。**主动适应、跟上群众诉求表达方式变化，不断拓展优化信、访、网、电等信访渠道，增强主动性，增加亲和力，确保群众诉求表达、权益保障通道畅通无阻。一是优化接待平台。在全区开展来访接待场所规范化建设，将委机关来访接待场所从党委门口搬迁至自治区信访局接待大厅，方便群众反映问题；督导全区27个市县（区）纪委监委对来访接待场所进行升级改造，有效保障群众来访需求。将12388电话举报热线由五市接听整合为自治区集中统一接听，有效减轻基层负担，解决了座席资源分散、群众多头举报等问题，接听率从92%提高至97.1%，高于中央纪委国家监委规定的12个百分点。全面启动业务范围外信访事项短信告知平台，保障群众监督权利。二是提高接待水平。围绕打造“接访、接电”两个文明窗口，对接待流程、仪表举止、文明用语、答复口径、信息录入等作出规范，对接访人员和座席话务员开展常态化业务培训，提高用群

众听得懂、能接受的语言解释党的政策和纪法规定的的能力。编印《信访举报须知》，从受理范围、举报方式、举报信撰写等方面进行详细说明，引导群众依法有序有效信访举报，群众满意度不断提升。三是补充接访力量。践行“浦江经验”，建立健全领导干部接访下访制度，委领导干部带头接访下访，处级干部轮流到信访大厅窗口与信访室干部共同接访，到一线听民声、解民忧。今年以来，有21名处级干部参与接访群众40余人（次）。定期邀请特约监察员参与接访，主动接受外部监督。

**聚焦急难愁盼问题，做实群众得实惠的信访举报工作。**切实把体现群众利益、维护群众权益、增进群众福祉落实到信访举报工作全过程各环节，运用法治思维和法治方式，着力推动“人要处理、事要解决”，更加有力厚植党的执政根基。一是在“办”字上下功夫，夯实信访举报受理办理基础。坚持从管党治党、国家治理的政治高度看信访、办信访，对信访举报件精准研判筛选、精准摘要录入，助力承办部门提高处理线索效率。聚焦中央纪委和自治区纪委二次全会部署，对教育医疗、生态环保、执法司法、乡村振兴等领域群众反映强烈的典型问题加大交办力度，加强跟踪督办，严格限期办结，提高一次性化解率。2022年以来，自治区纪委监委信访室共办理信访件21573件，无一差错，交办典型信访举报46件，办结28件，其中属实或部分属实20件，查实率71.4%。

二是在“督”字上下功夫，加强重复举报问题专项治理。部署开展全区纪检监察系统深化重复举报治理和业务范围外信访事项化解专项活动，起底重复举报，筛选纳入区、市、县三级典型重复举报台账，逐件研判、分类化解。持续强化督查督办，推动问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休。三是在“治”字上下功夫，推动形成信访问题化解合力。积极构建“信访举报+”矛盾化解大格局，对业务范围外和业务内外交织的信访事项，注重从中捕捉政绩冲动、盲目蛮干及“留痕迹”等现象，与信访、住建、自然资源、教育等职能部门及政法机关召开座谈会，压实主体责任，推动改进工作、化解矛盾。用足用好信访举报信息资源，每季度开展信访举报综合分析，对阶段性趋势变化和突出问题提前预警，促进社会治理。

加大规范化法治化正规化建设，做细群众可感受的信访举报工作。坚持以制度建设为保证、以素能提升为支撑、以跟踪问效为抓手，推动信访举报工作高质量发展，努力在信访事项办理中提高群众满意度。一是完善机制提升专业度。针对工作实践中遇到的新情况新问题，进一步细化完善工作制度规定，不断健全符合宁夏信访举报工作规律的机制、运行方式和审批程序，先后建立了《自治区纪委监委机关信访举报工作规程》《检举控告交办督办工作办法》《留存信访举报件管理办法》等7项制度，

率先探索开展业务范围外信访件短信答复工作，信访举报各流程有章可循、有规可依。二是改进作风提升认可度。以主题教育和教育整顿为契机，围绕提高办件质效，建立工作例会制，加强日常调度，保证日常来信、来访举报“流水作业周周清”，来电、网络举报“限时作业日日清”，紧急信访举报“即时作业时时清”。围绕增强办件安全，强化检举举报平台运用，实现信访举报流转和问题线索处置全流程线上留痕；建立“背靠背”信件办理、业务外信访事项“双审核”机制，信访举报处置更加规范。围绕提升办件能力，组织开展全区纪检监察机关信访举报业务培训，采取送课下基层、以案代训、跟班学习等方式，提升业务水平。抓实调查研究，选取重复数量多、持续时间长的重点信访举报开展调研督导，帮助基层把脉问诊，推动解决真问题、真解决问题。三是监督检查提升满意度。综合运用线上检查、日常抽查、明察暗访等方式，加大对下督促检查。每季度对转办件流转、分办、处置、反馈情况进行检查，通报有关情况，推动群众举报“件件有着落”。今年6月，对市县（区）纪委监委、派驻纪检监察组等进行了明察暗访，针对信访举报签收不及时、处置不规范等问题，召开推进会，点名道姓指出问题，“点对点”压实责任，推动整改到位。全区检举举报平台信件签收率100%，受到中央纪委国家监委点名表扬。■

## 自治区纪委监委案件审理室

# 以制度推进办理职务犯罪案件协作配合与监督制约规范化

为加强党对反腐败工作的集中统一领导，进一步贯彻落实国家监委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合印发的《关于加强

和完善监察执法与刑事司法衔接机制的意见（试行）》（国监发〔2022〕3号），自治区监委牵头与自治区高级人民法院、人民检察院、公



安厅联合印发了《关于办理职务犯罪案件协作配合与监督制约实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》结合法律衔接工作中存在的具体问题进一步细化了职务犯罪案件管辖、检察机关提前介入、会商论证、移送审查起诉、涉案财物、退回补充调查、案件进展情况沟通、旁听庭审等工作衔接要求，突出强调加强监察执法与刑事司法协作配合、监督制约，形成工作合力，共同提高职务犯罪案件办理质效。

**细化案件管辖规定。**从提高办案效率的角度出发，针对国家监委指定管辖案件，部分涉嫌犯罪事实发生在宁夏或被调查人居住在宁夏的，依法不再申请司法管辖权。对与主案相关的共同职务犯罪、行贿犯罪等案件，由监察机关审理部门按照节约司法资源、随主案确定管辖的原则协商指定管辖。对已移送起诉职务犯罪案件的管辖变更的，由职务犯罪案件检察部门、刑事审判部门提前书面与监察机关案件审理部门沟通协商。通过细化规范案件管辖权，减少管辖争议，提高办案质效。

**明确提前介入工作规定。**主要对人民检察院派员提前介入工作的时间节点、提前介入时重点审查的内容、提前介入后书面反馈意见及承办部门补证的情况作出明确规定。尤其是对介入时重点审查的内容从案件事实是否清楚、证据是否确实充分、案件定性和法律适用是否准确、涉案财物处置是否规范妥当、证据收集是否合法等七个方面予以明确规定，强化检察机关提前介入工作的实际效果。

**建立会商论证及信息共享机制。**明确了调查阶段，监察机关可以就查办的重大、疑难、

复杂案件遇到的案件定性、法律适用等问题，向人民检察院、人民法院相关部门咨询。对监察机关、检察机关、法院等会商论证工作的发起组织、编写会商案例材料、会商意见反馈方式、参会人员等作出细化规定，使会商工作具有可操作性，确保会商效果。同时，对移送审查起诉、提起公诉、审判环节案件的办理进度和涉案财物移交、人员收押入所、敏感案件信息通报等工作作出规定，达到案件信息共享，保障案件办理各环节顺利进行。

**明确规定补充调查相关程序和内容。**对退回补充调查或提供法庭审判所需证据材料工作作出具体要求。明确了案件需要退回补充调查的情形、提前沟通程序、补证情况反馈及具体承办部门。尤其对监察机关交办或指定异地管辖案件的退回补充调查、提供法庭审判所需证据材料的情况作出特别规定，要求除被调查人属于上一级党委管理干部外，不再报上级监察机关、人民检察院协调，由负责审查起诉的人民检察院直接与移送案件的监察机关对接办理退回补充调查事宜。减少退补程序，提高法律衔接工作效率。

**细化旁听庭审制度。**确定法院开庭信息的提前告知及庭审组织安排程序，要求人民法院提前3日将职务犯罪案件开庭信息告知监察机关。监察机关案件审理部门负责通知案件承办部门等相关部门，统一组织人员参加旁听庭审。通过现场参加庭审活动，进一步树立以审判为中心的办案理念，统一证据要求，减少分歧认识，促使调查取证、案件审理能力的提升。廉



## 驻财政厅纪检监察组

# 聚焦重点 靶向施治 坚决纠治形式主义官僚主义突出问题

驻财政厅纪检监察组立足职责定位，坚持问题导向，深挖彻查案件背后的形式主义官僚主义问题，聚焦重点问题，靶向精准施治，推动纠治形式主义官僚主义专项整治走深走实。

**聚焦案件查办入题，深挖彻查、找准问题。**高度重视自治区党委第七巡视组移交的自治区公共资源交易管理局（以下简称公管局）2013年至2017年间投标保证金管理混乱的问题线索，明确了“查清问题、找准症结、全面体检”的工作思路，聚焦公管局存放在中信银行的保证金缺乏有效监管、发生部分保证金未退、错退等问题，以投标保证金账户的管理为切入点深入开展核查，查明公管局原财务处处长违反工作纪律、财经纪律，不正确履行职责，造成财务管理混乱、保证金缺乏有效监管，给予其党内警告处分。同时，又顺藤摸瓜以解剖麻雀的方式发现还存在未交接保证金系统数据、未落实党组议定的重要事项、向巡视组反馈情况与实际不符等问题，坚决深挖彻查案件背后的形式主义官僚主义问题，查出公管局部分党员干部存在不作为、乱作为，责任心不强、对工作不上心不尽心，官僚主义作祟、工作只听汇报虚于应付，工作作风不实、浮在表面等问题，对5名党员干部分别给予诫勉等不同程度的问责处理。

**注重问题研判破题，突出重点、靶向纠治。**坚持什么问题突出就着重解决什么问题，什么

问题紧迫就抓紧解决什么问题，按照主题教育和纠治形式主义官僚主义专项整治要求，对该案暴露出来的形式主义官僚主义问题进行深入研判，督促公管局认真履行主体责任，紧密结合工作、思想、作风实际，突出重点、靶向整治、以点带面，严肃认真查找党员干部履职尽责中的不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等突出问题，采取有效措施集中精力抓好整改纠治，以突出问题的解决推动工作作风的转变。督促公管局自查形式主义官僚主义问题66个，重点问题2个，并对自查出的问题及整改措施进行综合分析研判和审核把关，结合日常监督检查中掌握的情况，及时提出意见建议，确保查找问题精准全面、整改措施有效到位。截至目前，公管局已整改完成问题66个。

**强化警示教育解题，高压震慑、增强免疫。**为加强以案示警、以案促改、以案促教，做细做实案件查办“后半篇文章”，一体推进“三不腐”，及时下发《关于招投标保证金管理中存在形式主义官僚主义问题的通报》，会同公管局党组召开警示教育大会，对保证金管理中涉及的6名人员违规违纪行为公开通报曝光，引导党员干部以反面典型为镜鉴，汲取教训、查找问题、深刻反思，用“身边事”教育“身边人”，形成有力警示和震慑，推动专项整治取得实效。督促公管局党组结合案例通报开展研讨交流，深入分析履职、担当、作风方面的问题，强化

整改提高；督促各级党组织将作风建设与公共资源交易具体业务相融合，强化业务能力和管理领导能力提升，注重在实际工作中检验作风建设成效，确保作风建设与业务工作两不误、两促进，杜绝“两张皮”；督促全体党员干部以案为鉴，举一反三查找工作中的不足，切实提高责任意识，清醒认识担负的岗位职责，全面提升能力本领，确保各项工作见实效出真章。

**坚持建章立制答题，抓常抓实、标本兼治。**对该案的违纪违规问题进行深入剖析，深入采购单位、代理机构、投标企业开展调研，发现公管局在制度方面存在财务管理不规范、内部督查督办落实不到位、公共资源交易信息化管

理制度不完善等问题。针对以上问题，向公管局党组发出《关于加强内部管理的监察建议》，督促其认真履行主体责任、健全内控制度、加强作风建设。截至目前，公管局已制定完善《廉政风险防范管理手册》，建立健全《宁夏回族自治区公共资源交易管理局督查督办工作规则》《宁夏回族自治区公共资源交易平台投标（竞买）保证金操作规程》《自治区公共资源交易管理局财务管理制度》等17项制度，坚决纠治履职尽责中的形式主义官僚主义突出问题，不断强化作风建设，着力促进公共资源交易规范化、标准化，持续打造健康有序阳光透明的公共资源交易平台。■

## 驻公安厅纪检监察组

### “管治防”一体推进 推动作风建设常态长效

驻自治区公安厅纪检监察组坚决贯彻落实党的二十大关于坚持以严的基调强化正风肃纪的新部署新要求，认真落实自治区纪委监委作风建设年度重点任务，坚持标准不变、力度不减，在从严“管”、精准“治”、有效“防”上系统施策、综合发力，进一步激浊扬清、弘扬正气，持续推动党的作风建设、纪律建设在新的起点上取得新成效新进展。

**围绕作风建设加强政治监督，推动形成从严“管”的良好氛围。**坚持明责任、严管理，在加强日常管理监督上下功夫，推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。印发《关于加强“一把手”和领导班子监督的工作措施》，把作风建设贯穿全篇，盯住“关键少数”带动管好“绝大多数”，构建起纠治“四风”一级抓一级、层层抓落实的浓厚氛围。驻公安厅纪检

监察组主要负责同志经常与被监督单位主要负责同志沟通会商作风建设工作，召开上半年全面从严管党治警领导小组会议，通报突出问题，提出工作建议，不断增强作风建设治理效能。把作风建设作为政治督察的重点内容，推动部署开展首轮政治督察，对银川市、吴忠市公安局党委和厅属2个基层党组织开展为期一个月的驻点监督，督促被督察单位对发现的作风问题逐条对账销号、整改到位。深入推进纠治形式主义官僚主义专项整治，组建3个督查组分赴33个内设机构和五市公安机关，对形式主义、官僚主义问题精准画像，细化梳理8个方面具体问题，提出整改建议，推动专项整治走深走实、取得实效。

**紧盯突出问题细化监督措施，持续强化精准“治”的有力震慑。**坚持盯重点、抓关键，

把握作风建设地域性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，不断夯实作风建设基础。认真贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神和公安部严禁违规宴请饮酒“六项规定”，会同厅警务督察总队等部门，每周不定期对公安厅领导班子成员和各警种部门负责人、党员民警进行突击酒精测试，在全警队伍中开展违规饮酒集中整治，共出动监督警力187人次，检查公安机关内部单位、基层所队184个，组织酒精测试4633人次，不断释放严的信号。从严规范办公用房使用管理，对公安厅办公用房逐一进行实地测量，约谈领导干部17人次，对不符合要求的督促清理腾退，共腾退办公用房40间、面积1318.81平方米。紧盯工程建设领域易发多发突出问题，在公安大数据中心项目施工现场设立纪检监察办公室，在醒目位置张贴廉洁自律“十个严禁”，设置举报信箱、公布举报电话，努力打造廉洁工程、优质工程。

突出常态长效深化标本兼治，着力构建有

效“防”的工作格局。坚持严惩处、常警示，“三不腐”同时同向综合发力，久久为功、接续作战，持续巩固作风建设成果。把问题线索处置作为纠治作风顽疾的有力抓手，今年共处置涉及作风的问题线索17件，立案审查3人，给予党纪处分3人，近期严肃查处了4名党员民警违规接受旅游安排的问题线索，持续保持高压态势。坚持用身边事教育身边人，在全区公安机关通报公安厅机关警种部门负责人违反中央八项规定精神典型案例，要求受处分同志在公安厅党委和所在党支部就违纪问题作出书面检查，充分发挥典型案例的警示教育作用。紧盯重要时间节点，发布元旦春节、五一端午廉洁过节通知，要求各警种部门节前必学纪律要求、必签廉洁承诺书、必开展警示教育，通过警务综合平台向1413名监察对象发送廉洁过节提醒短信，切实筑牢作风纪律防线。通报2022年全区公安机关民警违纪违法案件情况，梳理分析带有公安特点的作风问题，增强正风肃纪反腐针对性、实效性。■

## 区直机关纪检监察工委

### 夯实“三不腐”一体基础性工程 持续推进区直机关廉洁型机关建设

区直机关“五型”模范机关创建以来，区直机关工委聚焦“五型”协同推进部署，纪检监察工委聚力机关作风建设强化政治监督，紧扣“四廉”“五条线”目标任务，深化“全”的要求，落实“严”的措施，巩固“治”的效果，推动区直机关廉洁型机关建设取得实效，以风清气正、实干担当的机关作风保障先行区建设。

突出“严”的基调，强化不敢腐的震慑。区直机关廉洁型机关建设工作会议召开后，区

直机关工委、纪检监察工委围绕“六聚焦六持续”举措落实，督促区直部门各级纪检监察组织深查严处各类屡禁不绝、顶风违纪问题，持续释放“越往后执纪越严”信号。截至2023年9月底，累计查处处级及以下党员干部违纪违法案件94件，精准适用监督执纪“四种形态”，给予党纪政务处分92人，从严从重处理了一批在招标采购、执法司法、监管评估等领域失职失责，在党的二十大后仍然违规接受宴请、收

受礼品礼金、从事营利性活动等违纪违法案件。扎实做好审理“后半篇文章”，每半年对案件情况进行统计分析，对易发多发案件开展专项治理，推动以案为戒以案示警以案促改以案正风。针对重点领域、重要环节、关键岗位违纪违法问题，深入剖析原因，提出对策建议，形成统计分析报告在区直机关范围内予以通报。从统计分析的情况来看，区直机关违纪违法案件总量呈逐年下降趋势，存量不断消化减少，增量得到有效遏制，不敢腐的震慑效应逐步显现。

**健全“严”的措施，扎牢不能腐的笼子。**区直机关工委、纪检监察工委针对区直部门（单位）在巡视、审计、执纪执法和专项检查中暴露出的廉政问题，组织相关职能部门进行联合“会诊”，从不同角度通报了存在的突出问题，并提出了对策建议。区直机关党的建设研究会再次对全面排查廉洁风险，完善风险防控体系提出明确要求，进一步压紧压实廉洁风险防控责任，把各项任务分解落实到全面从严治党“三个清单”和党风廉政建设“目标责任书”中。区直各部门（单位）结合本系统本行业本部门职能权限，针对重点领域、关键岗位、重点人员，特别是工程建设、招标采购、资金拨付、人事任免等环节部位，排查梳理廉洁风险点，精准制定防控措施。自治区财政厅、商务厅、水利厅、科技厅、自然资源厅、农业农村厅、公共资源交易管理局等职能部门突出重点岗位和关键环节，聚焦各部门单位岗位职责、业务流程、制度机制等，累计梳理廉政风险点5000余个，完善相关评估预警防范制度百余

项，推动不能腐的藩篱越扎越密。区直机关纪检监察工委强化督导检查，不断加强区直部门机关纪委建设，增强监督执纪履职能力，督促指导区直部门各级纪检组织有效发挥作用，丰富政治监督和日常监督手段，加大执纪办案查处力度，监督推动各项廉政风险防控制度落实落地，为廉洁型机关建设提供坚强组织保障。

**营造“严”的氛围，培树不想腐的自觉。**区直机关工委、纪检监察工委不断深化拓展廉洁文化“六廉”活动成果，指导区直机关抓实领导干部“廉政警示教育周”系列活动，开展“两个永远在路上”学习教育实践活动，大力实施“四警六廉”工程，持续巩固作风建设治理成效，着力营造风清气正的机关廉洁文化氛围。定期对区直部门（单位）廉洁文化建设情况进行督查评估，有关情况在区直机关范围内予以通报。今年8月，区直机关纪检监察工委依托区直机关纪委书记集中培训，深入总结区直机关廉洁文化建设方面的创新和典型工作，提炼推广近年来各部门加强廉政文化建设的89例典型和亮点品牌，涉及筑牢廉政思想、培育廉政文化、厚植廉政土壤、涵养廉政生态等方面。通过面对面互观互学互鉴，进一步帮助各单位在抓实廉洁文化建设方面拓宽思路、丰富载体、创新方法、提升实效。区直机关工委、纪检监察工委将深入分析研判各单位在廉洁文化建设方面的短板弱项，聚焦薄弱环节，创新工作举措，在推动廉洁型机关建设上持续发力，着力营造清廉向上的机关干事创业氛围。■

（执笔人：刘冬 丁少华）



# 关于加强对“一把手”和领导班子监督的 调研报告

海原县委常委、纪委书记、监委主任 常伟海

加强对“一把手”和领导班子监督，是落实党中央决策部署和全面从严治党战略方针的关键环节。近年来，在县委的坚强领导下，全县党风廉政建设和反腐败工作成效显著，“一把手”和领导班子监督工作取得明显成效，但对标上级要求，还存在短板和弱项。近期，结合自身职责，通过座谈交流、查阅资料、实地查看、走访干部群众等方式，对全县7个单位加强“一把手”和领导班子监督情况进行了调研。

## 主要做法及成效

紧盯“关键少数”，压实主体责任。坚持以“一把手”和领导班子履职情况为抓手，针对责任落实不力、履职尽责不到位等突出问题，开展精准问责，充分发挥问责震慑效果。同时，严格实行“一案双查”，对发生严重违纪违法行为的部门（单位），既追究当事人责任，又倒查追究“一把手”责任，以问责倒逼管党治党政治责任落实落细。2022年以来，约谈党员领导干部54人次，对履行全面从严治党“一岗双责”不力的2人给予党内严重警告处分。

深化警示教育，筑牢廉洁防线。认真贯彻落实中央和自治区关于加强“一把手”和领导班子监督意见，对照县委贯彻落实意见要求，扎实开展廉政警示教育，印发《2023年“全县领导干部

廉政警示教育周”活动方案》，组织召开全县领导干部廉政警示教育大会、干部家属座谈会，参观中卫市全面从严治党教育基地，祭奠革命英烈，通过举办专题讲座、通报典型案例等方式，切实推动廉政警示教育融入日常、抓在经常。

强化作风建设，夯实纪律规矩。始终把作风建设作为一项常抓不懈的政治任务，切实以强化“一把手”和领导班子作风为目标，紧紧抓住落实中央八项规定及其实施细则精神不放，对违规吃喝、办公用房使用等突出问题常态化监督。紧盯重要节点，在节假日前印发监督执纪通知、发送廉洁过节短信，对值班值守纪律、违规收送红包礼品礼金、餐饮浪费等方面开展监督检查，坚持以小见大、以点带面，推动解决突出问题带动作风全面好转。

做实派驻监督，提升监督质效。派驻纪检监察组坚持把监督部门“一把手”和领导班子成员落实第一责任人责任和“一岗双责”情况作为日常监督的重要抓手，紧盯派驻单位权力运行的“关键点”、内部管理的“薄弱点”，通过报备审查、专项检查、督促整改、参加会议、列席民主生活会等方式，加强对派驻单位“三重一大”事项、民主集中制等执行情况的监督，派驻监督质效不断提升。

### 调研发现的问题

思想认识还有差距。一是有的领导干部对加强“一把手”和领导班子监督上还不够重视，落实第一责任人责任和“一岗双责”上还有短板，自觉接受监督的意识较为薄弱，有的“一把手”只管做好自己，疏于对班子成员的监督，不经常相互谈心。二是个别乡镇纪检监察干部对同级监督的重视度还不够，对领导、干部的日常提醒还不到位，只做到了“会上说了”“表填了”，对落实的监督检查少了。

监督方式传统老套。一是大多数案件是通过查办信访举报、上级转办线索等形式进行有针对性地监督，往往是有“信”才查，偏重于事后惩戒，忽视了事前和事中监督工作。二是舆论监督和群众监督存在短板，虽然在各类专项治理、巡察等期间，通过海报、电视台、举报箱、微信公众号等方式公示公开线索举报渠道，但是与舆论和群众还尚未形成较为有效的监督合力。

制度机制有待健全。一是始终以强化党的政治建设推动全面从严治党向纵深发展，坚持每年制定《落实全面从严治党“两个责任”工作方案》，建立完善全面从严治党“三个清单”，督促“一把手”落实管党治党第一责任人职责，班子成员履行好“一岗双责”，但是距离内化于心还有差距。二是巡视巡察党组织时，对“一把手”和领导班子监督聚焦不够，巡视巡察报告中对“一把手”的履职情况体现不充分。

### 对策建议

抓思想认识，坚定信念，强化担当。督促“一把手”和领导班子充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的重要性和紧迫性，促使其树立起自觉接受监督的思想自觉和行动自觉，本着对自己、对同志、对班子负责的态度，相互提醒、相互督促，履行第一责任人责任和“一

岗双责”，经常性开展谈心谈话，定期听取领导班子履行管党治党责任的情况汇报，及时发现苗头性、倾向性问题，及时约谈提醒，推动形成主动监督、相互监督的监督格局。乡镇纪检监察干部要聚焦纪检监察机关职责定位，强化对同级“一把手”和领导班子监督重要性的认识，明确监督重点，压实监督责任，细化监督措施，健全制度机制，该提醒的提醒，该批评的批评，该检查的检查，不能让监督工作浮在面上、停在纸上。

抓监督方式，积极拓宽监督渠道。不断创新监督方式，主动出击、靠前监督，汇聚巡察监督、民主监督、组织监督、年度考核监督、专项监督的工作合力，做实事前预防、事中提醒。要丰富舆论监督和群众监督方式，自觉置身于舆论和群众监督之下，走近群众，让群众了解“一把手”和领导班子的工作情况和形象，及时回应群众关切，及时处理群众反映问题，做到让群众知道、满意、信任，同时加强对舆论和群众监督结果的分析研判和运用，形成与舆论和群众监督的监督合力。

抓制度机制，规范“关键少数”权力运行。加强习近平新时代中国特色社会主义思想的政治理论学习，把全面从严治党“两个责任”“三个清单”“一把手”管党治党第一责任人职责，各班子成员履行好“一岗双责”，作为日常监督内容，作为组织考察的重要参考指标；依托巡视巡察，紧盯“一把手”问题线索，把被巡视巡察党组织“一把手”和领导班子作为监督重点，进驻前向纪检监察机关、组织部门深入了解情况，将“一把手”工作、生活情况作为必谈内容，对反映的重要问题深入了解，同时，在巡视巡察报告中将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出，提出明确意见和整改要求。■

## 如何把握履行全面从严治党主体责任失职问题的 行为认定及结果判断

### 坚持政治思维与纪法思维统一

中央纪委国家监委案件审理室 徐 珊

2018年修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《党纪处分条例》）对履行全面从严治党主体责任失职问题作出明确规定。实践中，可从以下几方面对该问题的危害行为及危害结果进行判断。

**准确把握危害行为。**从近年查处的严重违纪违法案件来看，比较典型的失职失责行为包括因为“一把手”自身腐败，抓队伍建设腰杆不硬，对下属的腐败问题睁一只眼闭一只眼，导致单位整体政治生态较差，大量违纪违法行行为发生在该领导任职期间；奉行“好人主义”，对管辖范围内的风腐问题视而不见，对有明显问题的干部依然予以提拔任用，纵容默许不良风气滋长；政绩观错位，重业务、轻党建，管党治党严重失职失责，对有关违纪违法问题的发生负有领导责任等等。在审查是否存在具体的危害行为时，应坚持讲政治与讲法治相统一，不能仅凭被审查人单方交代，或是仅因被审查人任职单位有多名党员干部被纪委监委立案审查调查而简单认定其履行全面从严治党主体责任失职失责。实践中很多时候是由于已经发生危害结果，才启动纪律审查或问责程序。此时，可以结合危害结果，有针对性地进行审查取证。比如，某市国有资产经营管理有限公司“一把

手”马某（中共党员）因涉嫌滥用职权，违规提供担保新增隐性债务而被纪委监委立案审查调查。在审查马某是否存在履行全面从严治党主体责任不力问题时，首先，除了与马某本人谈话，还应向该单位领导班子成员及中层、基层干部员工对单位整体政治生态及党建、业务工作情况、马某日常履职情况等事项进行谈话取证；其次，应调取马某任职期间召开党组会议的会议纪要和记录，审核其是否依规每半年至少召开1次党组会议专题研究全面从严治党工作；调取马某任职期间单位所制定的落实全面从严治党主体责任的责任清单、年度任务安排和年终落实情况报告；调取马某任职期间开展全面从严治党宣传教育、政治学习、干部培训等情况的书证，同时审核其是否依据规定在本地区本单位发生重大违纪违法案件、严重“四风”问题等情况下召开专题民主生活会，认真对照检查，深刻剖析反思，明确整改责任；此外，对于已经发生新增隐性债务的结果，应调取单位对外提供担保等业务的内控规定、具体流程规定及相应执行情况等证据，审核是否存在系统性漏洞、审批、监管方面问题及产生原因是否与日常管理监督不力有关等等。最后，根据上述取证情况，综合分析研判马某是否存



在不履行或履行全面从严治党政治责任不力行为。如果多项证据均显示提供担保是马某未经审批的个人行为，马某依规依纪履行了全面从严治党主体责任，单位党建工作有序开展，政治生态良好，内控机制总体运行有效，不存在系统性漏洞，马某不存在具体的履职不力行为，则不应认定其履行全面从严治党主体责任失职失责。

**准确把握危害结果。**《党纪处分条例》规定，不履行或履行全面从严治党政治责任不力，对党组织造成严重损害或者严重不良影响的，应受到党纪追责。对于危害结果的判断，应坚持实事求是原则，加强政治敏锐性和政治鉴别力，透过现象看本质，确保不枉不纵。应在已有证据的基础上，结合党的路线方针政策、地区和单位的政治生态、社会文化和公序良俗、领导干部的职业要求、言论行为等因素综合判断。常见的不良影响包括影响了地区或单位全面从严治党工作的开展，引起人民群众的普遍不满和媒体的广泛关注，破坏了党组织和党员领导干部的公信力和形象、造成了经济损失和人员伤亡等等。比如，某单位“一把手”不认真履行全面从严治党主体责任，没有按照规定制定年度业务安排，在职4年仅开过2次全面从严治党专题研究会议，也没有开展有针对性的宣传、培训工作，导致单位政治生态较差，单位多名中层干部在任职期间存在违纪违法行为，严重影响党组织形象。再比如，某单位“一把手”不仅疏于对单位的日常监督管理，而且奉行好人主义，明知部分干部存在风腐问题仍然予以提拔，导致业务不精、德不配位的干部得到晋升，不仅引发极大争议，而且打击其他干部干事创业积极性，严重损害单

位选人用人风气和政治生态。

**准确把握因果关系。**危害行为和危害结果之间应存在因果关系，才能依据《党纪处分条例》规定追究落实全面从严治党不力的党纪责任。在执纪实践中，应避免进行客观归责，不能仅仅因为领导是出现问题单位现任“一把手”而追责，而是应该在明确危害行为、危害结果的前提下，认真研判二者是否具有因果关系。比如，某市教育局党组书记秦某上任后，专题召开了落实全面从严治党主体责任的党组会议，制作了责任清单。一个月后，秦某发现教育局财务处经常搞聚餐，多名干部携带同样的蛋糕、水果礼盒上下班，怀疑有设立、使用“小金库”资金的可能，于是与财务处处长黎某、分管局领导许某谈心谈话，两人均予以否认。在秦某想进一步询问调查时，黎某因其他经济问题线索被驻教育局纪检监察组核实情况，谈话中其主动交代了设立“小金库”并使用“小金库”资金的问题。由于牵涉多名党员干部，且涉及人民群众最关心的教育腐败，该问题造成严重不良社会影响。此时，对于秦某是否应当承担履行全面从严治党不力主体责任，应重点审核“小金库”的设立、使用的决定是否由秦某作出，秦某是否知晓单位设有并使用“小金库”资金的情况并及时作出整改。审查后发现，“小金库”是由许某决定设立，主要由黎某在处内用于额外办公支出、聚餐、接待等。秦某从外地调入上任时间较短，在发现资金使用不当的迹象后，及时与许某、黎某进行了谈心谈话。据此，秦某的行为与该危害结果不具有因果关系，不应认定秦某履行全面从严治党主体责任不力。<sup>①</sup>

（来源：《中国纪检监察》）

# 把“廉”与“洁”融入企业文化

黄河出版传媒集团有限公司纪委

廉洁文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的基础所在。习近平总书记在党的二十大报告中指出，要加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事。近年来，黄河出版传媒集团把廉洁文化建设作为加强党风廉政建设的抓手，从涵养文化、强化教育、创新载体等方面持续用心用力，推动廉洁文化建设实起来、强起来，为推进全面从严治党向纵深发展提供了重要支撑。

## 深化廉洁教育，不断提升新时代廉洁文化建设实效

强化理想信念教育。集团党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实“第一议题”制度，深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划。制定了《集团贯彻落实〈关于加强新时代廉洁文化建设的实施意见〉的具体措施》，明确了4方面14项具体措施，推动集团党委理论中心组充分发挥示范引领作用，制订详细学习计划，统筹安排学习，认真学习习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设、廉洁文化建设的重要论述，集团主要领导以身作则，带头讲授廉政专题党课，提醒和督促全体党员干部始终心存敬畏，以案为鉴，警钟长鸣，强调要坚持把党风廉政建设融入到企业党的建设、经营管理等各个领域和全过程，把规矩“立起来”，把纪律“严起来”，进一步筑牢规、纪、法三道防线，形成遵规守纪共识。集团先后开

展研讨交流151场次，举办廉政教育专题辅导7次，专题展览1次，观摩交流600余人次。邀请自治区党校专家以“坚持不懈把全面从严治党向纵深推进”为题作专题辅导，党员干部之间开展全覆盖廉政谈心谈话，引导党员领导干部把牢政治“高线”，筑牢拒腐“防线”，守牢纪律“底线”，让廉政警示教育更加入心入脑。强化纪法教育。常态化开展以案明纪。集团纪委每月向各基层党支部推送国有企业违纪违法、违反中央八项规定精神等典型案例共计14余次，切实做到在思想上、行动上敬畏纪法，筑牢廉洁思想防线。强化警示教育。集团印发“廉政警示教育周”活动方案，结合纠治形式主义官僚主义专项整治和国有企业“靠企吃企”专项治理活动，丰富载体形式，以“八个一”为载体，集团各基层党组织开展理论学习中心组学习研讨交流、观看《为官之箴》《永远吹冲锋号》等警示教育片，深入学习党的二十大、二十届中央纪委二次全会精神以及《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》等内容，前往贺兰县、盐池县廉政教育基地及石嘴山监狱等地进行现场参观教学，教育引导党员干部自觉扎紧纪律规矩的“篱笆”，筑牢勤政廉政的“防火墙”。

## 深挖廉洁因子，不断厚植新时代廉洁文化建设根基

挖掘中华优秀传统文化中的廉洁元素。弘扬中华优秀传统文化，不断汲取修身为本、崇德尚廉等传统廉洁文化中的智慧和力量，引导党员干部提升思想境界，增强拒腐防变能力。近年来，集团坚持从中华优秀传统文化中汲取

智慧营养，着力打造具有文化企业特色的廉洁文化，充分运用新时代话语体系讲好廉洁故事、传承廉洁文化，让传统廉洁文化建设更加紧跟时代、更加扎根人民。举办家风主题演讲比赛、向党员干部家属发放“涵养良好家风 筑牢廉洁防线”倡议家书200余份，开展家风教育5次，红色家风传承活动15次，引导党员干部从传统家训家规中汲取营养，推动廉洁教育融入工作学习、融入家庭日常生活，以家风“小切口”做实廉洁文化建设“大文章”。挖掘出版资源，弘扬廉洁文化。深化集团“兴黄河出版品牌，创一流文化企业”党建品牌建设，以党建引领出版。近年来，集团加强廉洁文化建设的出版选题策划，讲好中国廉洁故事，增强文化自信，先后出版了《廉洁教育》《家风》《让有信仰的人讲信仰》等出版物。结合自治区党委《关于加强新时代廉洁文化建设的实施意见》，积极策划精品选题，以精品图书的出版、发行提升廉洁文化建设供给水平。同时，挖掘红色资源中的廉洁元素，讲好宁夏红色故事，出版了《红色足迹丛书》等出版物，注重体现故事性、实用性，吸引力、感染力，力求在多元展现中，更好地传递廉洁文化信息，更好地构建廉洁文化的认同感。

### 深谋方式方法，持续丰富新时代廉洁文化建设载体

注重运用新媒体新技术。充分认识数字化新媒体的巨大传播能力，更好发挥新媒体在宣传廉洁文化中的重要作用，集团将各党支部开展“廉政警示教育周”活动情况制作成微视频进行展播，开展学习交流，播放量达5000次，丰富廉洁文化优质产品和服务供给，深入推动廉洁文化化风成俗、浸润人心。注重用好新形式新渠道。积极利用党群活动阵地、文化长廊、宣传专栏、电子屏以及节日期间发送廉洁标语

及提示函等，广泛宣传廉洁文化。举办“奋进新征程 廉洁守初心”廉洁文化作品展，充分发挥企业员工“诗、书、画、影”等特长。举办“崇廉尚廉 风清气正”廉政警示教育宣传展，累计观展人次达800余人。开展“清正廉洁润初心，爱岗敬业担使命”廉洁承诺签名等活动，引导员工涵养崇廉尚洁的良好风气。注重拓展新阵地新平台。充分发挥文化企业优势，以党建为引领，积极组织开展“夯实理想信念根基 筑牢廉洁思想防线”“强化廉洁自律意识 提高拒腐防变能力”“筑牢思想防线 守住廉洁底线”等主题党日活动，以丰富多彩的党风廉政教育主题党日活动，教育引导广大党员干部坚定理想信念，勇于担当作为。

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，“要在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风”。黄河出版传媒集团始终坚持把廉洁文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作布局进行谋划，认真抓好各项意见的贯彻落实，以先进文化传承浸润，通过用好革命文化、弘扬社会主义先进文化、传承中华优秀传统文化，在集团积极营造廉荣贪耻、向上向善浓厚氛围。以高尚道德砥砺品格，通过持之以恒锤炼政德，加强日常教育管理监督，推进家风建设，强化领导干部学廉思廉践廉，筑牢拒腐防变“防火墙”。以纪律规矩规范约束，通过强化形势教育、深化警示教育、加强正向激励、营造崇廉风尚、拓展教育阵地，通过“规定动作+创新动作”，用“身边事”教育“身边人”，在一体推进“三不腐”体制机制上下功夫，更加有力地教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，让廉洁更加入心入脑，使清风正气得到弘扬，崇德尚廉在集团蔚然成风。■

编者按：宁夏是中华远古文明的发祥地之一，历史悠久，文明多样，历史上曾涵育出一大批家国同构、勤政爱国、清正廉洁的时代楷模。宁夏是一片有着光荣革命传统的红色土地，红色文化资源星罗棋布，红色血脉代代相传，蕴含的廉洁因子泽被塞上山川。本刊推出“塞上话廉”栏目，陆续展示各市、县（区）古今清廉风采，敬请关注。



平罗县县城

平罗县建制悠久，是宁夏最古老的县份之一，是宁夏北部之门户、古代军事之要塞。县内有贺兰山岩画、平罗玉皇阁、钟鼓楼、田州塔、明长城等人文古迹，沙湖、黄河天河湾等湖泊湿地星罗棋布，融江南水乡、黄河文化、沙漠文化于一体，形成独具特色的塞上古邑。历史上，曾涌现出一批优秀人才，清代翰林俞德渊尤因其克勤克俭、清廉为官的事迹为后人称颂。黄渠桥曾是中共地下党活动较为活跃的地方，为平罗县留下宝贵的红色文化印记。

## 平罗县 红廉文化涵养清风正气

平罗县纪委监委

### 千年古县沉淀深厚文化底蕴

平罗县位于宁夏平原北部，是宁夏最古老的县份之一。历史上是宁夏北部之门户，古代军事要塞。秦属北地郡富平县，西汉置廉县，

隋唐先后置怀远县、定远县，宋代置定州、定远县，明代置前卫平掳守御千户所，清雍正二年（1724）改为平罗县，至今已298年。新中国成立后，仍属宁夏省，1954年属甘肃省银川

专署，1958年至今属宁夏回族自治区。“黄渠桥羊羔肉”“平罗沙漠西瓜”获得国家地理标志品牌。

在这片古老的土地上，先后涌现出一大批优秀人物，出生在平罗县头闸镇的清代翰林俞德渊因其克勤克俭、清廉为官的事迹被后人称颂。盐业收入是封建朝廷的财政支柱，两淮盐运使在官民人等的眼中可谓“摇钱树”。俞德渊在担任两淮盐运使后，严格盐运相关环节的监督管理，使贪官污吏大为失望。史书记载他主管盐政多年，“千里行盐，稽核价用，琐屑悉当。每远恒有余利，尽以充库，无私取。”他在政之年生活俭朴，为官清廉，刚直不阿，美名传颂江南大地。清代民族英雄林则徐称赞俞德渊“体用兼赅，表里如一”。

“勤补拙，俭养廉，更无暇馈问送迎，来往宾朋须谅我”。这是俞德渊在《警言家训》撰写的格言。他刚正廉洁的精神成为平罗县弘扬中华优秀传统文化、启迪后人的文化瑰宝。

俞德渊留于后人的家训凝聚了他一生的处世经验和思想精华，而他在家训的具体实施过程中，尤其注重言传身教，知行一致，教诲与实践相结合，在要求子孙遵行之前，必先严格要求自己，以自己的实际行动作为模范，引导子孙如何立身处世，走向社会。《警言家训》立足本家和本族，是平罗县本土各种社会状况的综合反映，在社会道德风尚方面，对当地社会和家族的发展产生了深远影响。有史料显示：在俞德渊的影响和带动下，俞氏家族在晚清时期就注重尊师重教，聘请家庭塾师教化子弟，仅嘉、道、咸、同四代皇帝在位时期，从其侄俞思益出生开始的58年间，在存世的87名族人中，先后考取举人4人、进士3人、实授知府以上官员的有3人，受皇室或朝廷赐封的品级官

员多达72人。如今，生活在这里的人们世代代不忘祖训，各村落通过编写村训，统一价值观认同，提升村民文明素养。

通过几代平罗人的努力，平罗县先后荣获全国民族团结进步示范县、国家全域旅游示范县、全国电子商务进农村示范县等荣誉称号，多次入选全国最具投资潜力中小城市百强县。这一切荣誉的获得，离不开历史文化的积淀和世代传承的勤廉文化。

### 昔日星星之火铸就今朝使命担当

抗日战争时期，全国城乡燃起了抗战烽火。在中共地下党组织的领导下，地处边陲、比较封闭的宁夏，在抗战初期也一度出现了抗日救亡运动的高潮。作为宁北重镇和重要粮库，黄渠桥就是中共地下党活动较为活跃的地方。

“七七事变”后，平罗有10多名进步知识分子加入中国共产党，在中共宁夏工委书记杨一木的领导下，先后成立了黄渠桥、宝丰2个党支部，成立了“抗日救亡宣传队”，开展轰轰烈烈的抗日宣传活动，输送进步学生赴延安参加革命。

1938年初，杨一木来到了黄渠桥，以教员身份掩藏在黄渠桥第二完全小学北校（以下简称“黄二完小”）开展革命活动。杨一木到学校后，以他渊博的学识和谦恭的品质得到了师生们的拥护。同年4月，杨一木组织进步师生创建了“后方抗战服务团”，他们利用课余时间组织学生进行严格的军事训练，组织师生阅读进步书刊，传播革命思想，交流讨论中国历史和文化，讲述前线日寇的残暴和给人民带来的巨大痛苦和灾难，极大激发了师生们的爱国热情和抗战决心。每逢集市，他们就在戏台上张贴壁报，摘抄党报文章和漫画、歌曲。地下党

员还经常深入到民众中去进行演讲和演出，激发了当地老百姓抗日救国的热情。

1938年8月，地下党员队伍不断壮大，杨一木等人在黄二完小正式建立黄渠桥党支部，成为宁北第一个党支部。黄渠桥党支部成立至今已经过去85年，穿越近百年时光，红色基因从“宁北第一个党支部”诞生的那一刻起就融入了平罗儿女的血脉中，鼓舞着千千万万的后来建设者坚守初心、担当使命。

### 激活红廉基因弘扬平罗清风正气

追寻红色记忆、传承廉洁文化，平罗县深挖本地红廉文化“富矿”，引导党员干部在思想上崇廉尚廉，在行动上践廉护廉，助推红色文化和廉政教育向纵深发展。

自2013年起，平罗县借力区位和红色文化资源优势，深入挖掘红色文化精神内涵和时代价值，组织干部下村入户在民间收集相关的历

史文物等资料，共搜集文字资料40余万字、图片300余张、文物50余件，成功打造了黄渠桥镇红色革命传统教育基地，不断对教育基地进行改造和提升，2021年成功申报中组部和自治区红色文化展示区项目。通过淋漓尽致展现宁北第一个党支部、抗战剿匪战果等红色历史事件，突出宁北第一个党支部建立的艰辛，重现那段艰苦卓绝的岁月，教育引导党员干部一代一代传承好革命红色基因。

深入挖掘历史名人俞德渊刚正廉洁精神，以打响“翰林故里、文化古镇”品牌为目标，建设面积约300平方米的翰林清风文化展馆，在镇区中心建设翰林文化广场，打造了特色鲜明的廉政教育基地，辐射带动12个农村党支部加强廉政文化建设，传承好家风好家训，涵养良好政治生态。

受红廉文化的影响，平罗县深入挖掘县域



黄渠桥红色教育基地



平罗县头闸镇翰林清风文化展馆

内廉洁文化资源，着力培育“一乡一品”+廉洁地标，打造县、乡、村三级廉政教育体系，全面筑牢廉洁文化“生态圈”，构建起集红色教育、廉政教育、家风教育、研学观光为一体的廉洁文化矩阵，推动在全县范围内营造以清为美、以廉为荣的浓厚氛围，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略目标。

以案为鉴用好“治标”的利器，夯实“治本”的根基。平罗县将警示教育作为增强廉政教育实效性的重要方法，每年组织县处级领导和新提拔领导干部参观自治区廉政警示教育和石嘴山监狱，组织发案单位班子成员和部分单位公职人员旁听职务犯罪案件庭审，将庭审现场变廉政课堂，用“案中人”警醒“身边人”。以委机关查办的违纪违法人员为原型先后拍摄警示教育片《透支的人生》《贪腐之欲》《失控的权力》《决堤之患》等警示教育片，强化警示震慑作用，引导党员干部筑牢拒腐防变的思想防线，达到“不敢腐”的心理震慑作用。

紧盯重点人员，发挥教育引导功效。紧盯新入职人员，全覆盖抓实岗前廉政教育培训，打好岗前“预防针”。紧盯“关键少数”，督促各级党组织认真落实自治区党委《加强对“一把手”和领导班子监督实施办法（试行）》，规范开展述责述廉，落实党内谈话要求，教育引导“一把手”、领导班

子成员严格落实第一责任人职责和“一岗双责”。紧盯新提拔人员，印发《领导干部任前廉政谈话办法》，对新提拔的领导干部开展任前廉政谈话和廉政知识测试，签订《廉洁从政承诺书》，切实增强领导干部廉洁从政意识。紧盯年轻干部教育管理，对新提拔的年轻干部开展扣好廉洁从政的“第一粒扣子”廉政教育活动，助推全县新提拔年轻干部走好履职第一步。紧盯领导干部家属，开展家庭助廉活动，号召干部家属清廉立家、清廉守家、清廉传家，当好“廉内助”，把好家庭“廉洁关”。

鉴古知今，继往开来。新征程既是充满光明和梦想的坦途，也是布满荆棘和考验的远征。我们将持续挖掘全县红色文化和廉洁基因，积极拓展阵地、培育载体、丰富形式，持续做好红廉文化结合发展之路，为奋力谱写中国式现代化平罗高质量发展新篇章营造风清气正的政治生态和发展环境！

（执笔人：刘盈盈）

# 大事记

## 自治区纪委监委2023年第三季度

### 大事记

七月

7月21日

自治区纪委会召开会议，传达学习习近平总书记在江苏考察时的重要讲话精神，审议《关于办理职务犯罪案件协作配合与监督制约实施意见（送审稿）》。

省区纪委书记座谈会上的讲话精神，学习梁言顺同志批示精神，传达学习纪检监察机关配合开展全国医药领域腐败问题集中整治工作动员部署视频会议精神，研究贯彻落实意见。

7月25日

自治区纪委监委召开全区乡村振兴领域监督工作例会，自治区省委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话。自治区农业农村厅负责同志介绍了全区乡村振兴有关工作进展情况，部分自治区纪委监委派驻纪检监察组和市、县（区）纪委监委主要负责人作交流发言。

同日，宁夏召开全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第12次会议，传达学习全国纪检监察干部队伍教育整顿检视整治工作推进会精神，研究贯彻落实意见。自治区省委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话，全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组全体成员参加会议。

八月

8月3日

宁夏举行全区纪检监察干部队伍教育整顿廉政教育报告会，自治区省委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛围绕“永葆自我革命精神、锻造纪检监察铁军”主题作廉政报告。

7月28日

自治区纪委会召开会议，传达学习自治区党委十三届四次全会精神，研究贯彻落实意见。

8月9日

自治区监委召开第二届特约监察员聘请暨履职培训会议。会上自治区纪委监委有关负责同志宣读了《自治区监察委员会关于聘请第二届特约监察员的决定》，向受聘的30名特约监察员颁发了聘书，4名特约监察员

7月31日

自治区纪委会召开会议，传达学习习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神，传达学习李希同志在二十届中央纪委常委会第五次集体学习时的讲话和在部分



代表作了发言。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。自治区纪委监委有关部门负责人作了《正确认识反腐败斗争形势任务》的专题辅导培训。

8月10日

自治区纪委监委召开全区纪检监察干部队伍教育整顿检视整治工作推进会。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并讲话。会议强调，当前教育整顿进入检视整治问题、刀刃向己整肃队伍的攻坚期，必须进一步提高政治站位，以更高标准、更严要求推动教育整顿走深走实，以彻底自我革命精神锻造纪检监察铁军。

8月14日

自治区纪委会召开会议，传达学习肖培同志在联系地区强化政治监督情况交流座谈会上的讲话精神，研究贯彻落实意见。

8月15日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛深入贺兰山东麓葡萄酒园区，调研督导学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神及葡萄酒产业发展、园区项目建设安全风险隐患整治情况。艾俊涛指出，要结合主题教育，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神和关于安全生产的指示要求，认真落实自治区党委十三届四次全会精神和自治区出台的“1+37+8”系列文件要求，严格落实各项规章制度，确保在建工程质量和园区企业安全生产，不断提升综合效益。

8月17日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛深入宁东能源化工基地有关企业工地、生产车间，调研督导学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神及安全生产工作。艾俊涛

指出，要持之以恒抓好安全生产有关工作，把日常工作做实，强化全员安全培训，严格执行规范标准流程，落实落细安全责任，牢牢守住安全发展底线，坚决防范遏制重特大安全事故发生。

8月18日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛到银川市金凤区、灵武市就学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神情况、银川特色商业街区提质改造项目情况以及灵武市镇河塔社区工作进行调研督导。艾俊涛要求，要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，按照自治区党委十三届四次全会部署要求，更好统筹发展和安全，坚决守牢安全生产底线，加强建筑施工安全管理，严格规范操作流程，强化全员安全培训，坚决遏制安全事故的发生，高质高效推动提质改造项目，全力打造精品工程、标杆工程、安全工程和廉洁工程。

8月31日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛到石嘴山市调研督导学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神、生态文明建设等情况。艾俊涛指出，安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，各相关部门（单位）要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述和重要指示批示精神，全面贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神，切实提高政治站位，时刻绷紧安全生产这根弦，彻查整改各类风险隐患，坚决守牢安全生产底线，切实以严督实导推动安全生产责任末端落实。

艾俊涛还前往平罗县城关镇纪委、平罗县纪委监委机关、石嘴山市纪委监委机关和监察

留置所调研纪检监察干部队伍教育整顿和办案安全工作。艾俊涛指出，开展纪检监察干部队伍教育整顿是习近平总书记亲自点题、亲自部署的重大政治任务，是贯彻落实党中央关于加强纪检监察干部队伍建设的的重要举措，要把学习贯彻党的二十大精神和深入开展主题教育、教育整顿有机融合，持续抓好学习教育，强化理论武装，慎终如始，善作善成。

9月1日

自治区纪委会召开会议，传达学习习近平总书记在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

9月6日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛到盐池县调研督导学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神、乡村振兴工作和移民致富提升行动等情况。艾俊涛指出，安全生产是企业的生命底线，安全生产核心关键是抓落实。要深入学习贯彻自治区党委十三届四次全会精神，严格落实属地管理责任、行业监管责任、企业主体责任和岗位安全责任，把安全生产各项措施落实落细落到位。

艾俊涛还前往高沙窝镇纪委和盐池县纪委监委机关看望纪检监察干部、调研督导纪检监察干部队伍教育整顿情况。艾俊涛指出，要把开展教育整顿作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的试金石，以高度的政治自觉推动教育整顿持续走深走实，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。要坚持两手抓两促进，把教育整顿与即将开展的第二批主题教育、落实中央纪委和自治区纪委全会部署统筹衔接、有机融合，以教育整顿推动纪检监察工作高质量发展。

9月20日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛调研贺兰山东麓防洪减灾体系建设情况。艾俊涛强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和防汛救灾的重要讲话指示批示精神，全面落实自治区党委十三届四次全会部署，强化底线思维、风险意识，抓细抓实安全生产和防汛救灾各项工作，确保人民群众生命财产安全。艾俊涛还前往苏峪口水文监测站实地调研水文监测预报工作，看望基层工作人员。

9月22日

自治区纪委监委召开全区纪检监察机关5个专项整治工作部署会议，深入贯彻落实全国全区纪检监察干部队伍教育整顿检视整治工作推进会精神和中央纪委国家监委关于开展5个专项整治的部署要求，传达学习中央纪委国家监委第七督导组《关于认真开展5个专项整治的工作提示》，就违规办案行为、案件质量问题、重复举报化解不力、巡视信息管理不规范以及借用人员管理不规范5个专项整治工作进行安排部署。

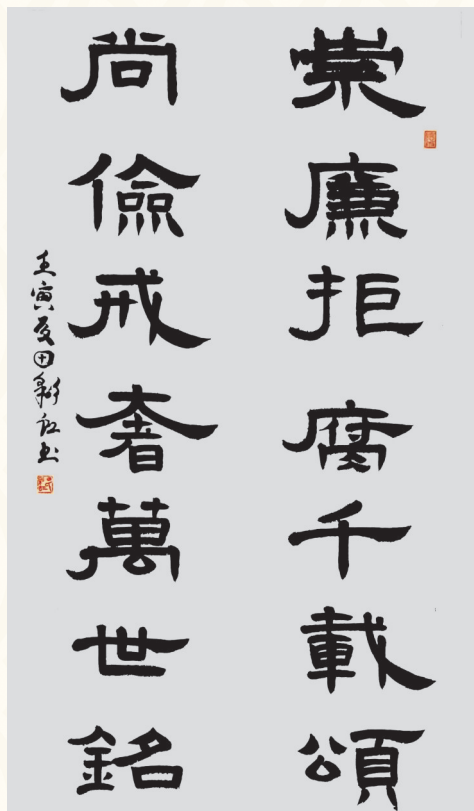
同日，自治区纪委监委举办理论中心组（扩大）学习会暨第26期“塞上清风”论坛，邀请自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会副主任黄军辛同志围绕自治区《关于推动加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的决定》作专题辅导。

9月28日

自治区纪委会召开会议，传达学习习近平总书记在浙江考察时的重要讲话和对新时代办公厅工作的重要指示精神，传达学习自治区党委十三届五次全会精神，研究贯彻落实意见。廉

# 廉洁文化

# 作品展



- |   |   |
|---|---|
| ① | ② |
| ③ | ④ |
|   | ⑤ |

1. 《清正廉洁》剪纸 秦丽新 / 中卫市沙坡头区纪委监委提供
2. 《如莲》剪纸 马雪莲 / 青铜峡市纪委监委提供
3. 《松风堂》 杨睿 / 自治区纪委监委第一监督检查室
4. 《廉洁》创意绘画 丁宁义 / 吴忠市利通区纪委监委提供
5. 《崇廉尚俭联》 田彩虹 / 海原县纪委监委提供



缤纷六盘

(宁夏旅游投资集团有限公司提供)