

内部资料 免费交流

宁银新出管(金)字[2023]第0151号

党风廉政建设

- ◎ 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展
- ◎ 特别策划·深入学习《论党的自我革命》

D 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主管
宁夏回族自治区监察委员会

2023年 11
总第186期



梁言顺向全区新闻工作者致信祝贺第二十四届记者节

深入学习贯彻习近平文化思想 讲好宁夏故事展示宁夏形象汇聚强大正能量

第二十四届中国记者节来临之际，自治区党委书记、人大常委会主任梁言顺给全区新闻工作者致信，向中央驻宁新闻单位和全区新闻战线的同志致以节日祝贺和诚挚问候，希望大家深入学习贯彻习近平文化思想，牢记使命、不负嘱托，深入基层一线，深入人民群众，讲好宁夏故事，展示宁夏形象，为社会主义现代化美丽新宁夏建设汇聚强大正能量。

梁言顺指出，今年以来，全区广大新闻工作者坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述和视察宁夏重要讲话指示批示精神，牢记使命、不负嘱托，深入基层、深入群众，大力宣传自治区党委和政府以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，以重点突破带动整体提升，推动经济社会高质量发展的部署和成效，精心开展“新时代 新征程 新伟业”等主题宣传，推出了一批有思想、有温度、有品质的新闻作品，为美丽新宁夏建设营造了浓厚氛围、提供了有力舆论支持。

梁言顺强调，近期，习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，提出“七个着力”要求，其中明确要“着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力”，这是巩固壮大新时代主流思想舆论的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。希望广大新闻工作者始终牢记习近平总书记殷切期望，抓紧抓好学习贯彻习近平文化思想这个重要政治任务，牢牢把握正确方向导向，进一步统一思想、凝聚力量、振奋精神，引导广大干部群众朝着党中央、自治区党委确定的目标任务团结一心向前进。要用火热实践鼓舞人民，以强信心为重点，高质高效开展主题宣传、形势政策宣传、成就宣传、典型宣传，全方位、立体化、多角度讲好宁夏故事、展示宁夏形象，汇聚起大抓高质量发展的磅礴力量。

经自治区党委同意，11月7日，全区新闻界学习宣传贯彻习近平文化思想暨庆祝第二十四届中国记者节座谈会在银川召开，传达学习全国宣传思想文化工作会议精神，学习贯彻梁言顺致信要求，通报第33届中国新闻奖宁夏获奖情况、2022年度宁夏好新闻奖评选结果，并为获奖代表颁奖。中国新闻奖获奖代表、中央驻宁新闻单位代表和区、市（县）媒体新闻工作者代表等，围绕“做党和人民信赖的新闻工作者、着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力”主题交流发言。会议要求，全区新闻战线要以习近平文化思想为做好新闻舆论工作的根本遵循和行动指南加强理论学习、把牢新闻舆论工作的政治方向，围绕中心大局、凝聚团结奋斗的强大力量，坚持守正创新、提升融合传播能力，深化“四力”实践、不断锤炼优良作风，以新气象新作为奋力开创宁夏新闻舆论工作新局面。

（来源：《宁夏日报》）



担负起新的文化使命的强大思想武器

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确的思想指引。全国宣传思想文化工作会议首次正式提出并系统阐述习近平文化思想。这是我们党形成并概括的又一重大思想成果，是丰富发展习近平新时代中国特色社会主义思想新的标志性成果，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、更好担负起新的文化使命，提供了强大思想武器和科学行动指南。

鲜明提出习近平文化思想，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到新高度。文化关乎国本、国运。宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。党的十八大以来，习近平总书记把文化建设摆在治国理政的突出位置，围绕宣传思想文化工作出席一系列重要会议、发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，论述丰富系统、深刻厚重。将文化自信纳入“四个自信”，铺就民族复兴的文化底色；用“九个坚持”高度概括我们党对宣传思想工作的规律性认识；明确文化建设方面的“十四个强调”，鲜明提出坚持党的文化领导权、深刻理解“两个结合”、担负起新的文化使命等重大创新观点和建设中华民族现代文明的重大任务；提出“七个着力”的要求，为新时代新征程文化建设明确路线图和任务书……习近平总书记关于新时代文化建设的新思想新观点新论断，主题鲜明、体系完备、逻辑严密、博大精深，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，形成了习近平文化思想，在党的宣传思想文化事业发展史上具有里程碑意义。

明体达用、体用贯通，是习近平文化思想的重大意义和鲜明特点。科学理论植根于伟大实践，其价值在于指导实践，理论的说服力、感召力源于在指导实践中展现的真理力量。从坚持党的文化领导权是事关党和国家前途命运的大事，到推动物质文明和精神文明协调发展是坚持和发展中国特色社会主义的本质特征；从“两个结合”的根本要求拓展了中国特色社会主义文化发展道路，到担负新的文化使命彰显了我们党促进中华文化繁荣、创造人类文明新形态的历史担当；从坚定文化自信体现了我们党对巩固文化主体性的高度自觉，到培育和践行社会主义核心价值观是凝魂聚气、强基固本的基础工程……习近平文化思想深刻回答了建设中国特色社会主义文化应该举什么旗、走什么路、坚持什么样的原则、实现什么样的目标等重大理论和实践问题，既有文化理论观点上的创新和突破、又有文化工作布局上的部署要求，既有认识论、又有方法论，既有宏观层面的整体指导、又有具体层面的实践路径，既是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，也是新征程推进文化强国建设的强大思想武器和科学行动指南，彰显着“明体达用、体用贯通”的鲜明特点。

更好担负起新的文化使命，最根本的就是学好用好习近平文化思想。文化是一个国家、一个民族的灵魂，没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。新时代新征程，面对新形势新任务，宣传思想文化工作要有新气象新作为，就必须认真学习领会习近平文化思想，深刻把握其重大意义、丰富内涵和实践要求，做到学思用贯通、知信行统一。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，持续加强学习、研究、阐释。深入贯彻落实习近平文化思想，全面贯彻落党的二十大关于文化建设的战略部署，聚焦首要政治任务，围绕新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，落实好“七个着力”的要求，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

（来源：《中国纪检监察》）

目 录

卷首语

担负起新的文化使命的强大思想武器 / 《中国纪检监察》 01

要 闻

习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 铸牢中华民族
共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展

/ 新华社 04

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进
美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制 / 新华社 05

李希在全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第4次（扩大）
会议上强调 认真负责 狠抓落实 推动教育整顿进一步走深走实

/ 新华社 07

特别策划·深入学习《论党的自我革命》

深入学习贯彻党的自我革命战略思想 更好发挥政治巡视利剑作用

/ 田生利 08

从“四个源于”维度准确把握党的自我革命战略思想产生的逻辑
必然 / 马 兴 10

领悟战略思想 强化责任担当 做实做细监督工作 / 曹玉明 12
始终坚持自我革命 锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军

/ 梁 菲 14

年底看亮点

把政治要求贯穿监督全过程 推进政治监督具体化精准化常态化

/ 自治区纪委监委第五监督检查室 16

“1+5+9”靶向监督 铁纪护航乡村全面振兴

/ 吴忠市纪委监委 18

坚持“五措”并举 筑牢纪律“防火墙”

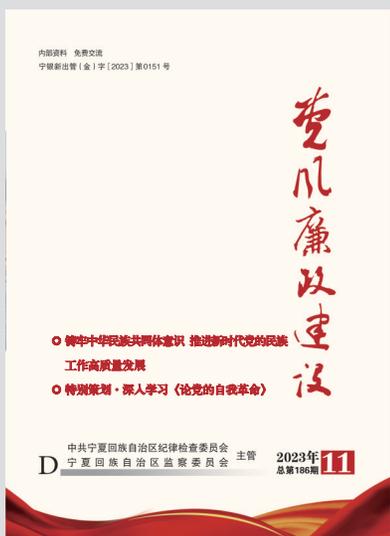
/ 驻政府办公厅纪检监察组 20

构建“1+N”监督机制 推进“一把手”监督走深走实

/ 驻科技厅纪检监察组 21

以强有力政治监督筑牢市场监管领域安全生产屏障

/ 驻市场监管厅纪检监察组 23



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：

副总编：杨海明 杨 博

编 辑：吴 萍

编印单位：中国共产党宁夏回族自治区
纪律检查委员会、宁夏回族自治区监察
委员会宣传部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669179

邮箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：宁银新出管(金)字[2023]第0151号

内部资料 免费交流

2023年第11期（总第186期）

- 建立“一卡通”管理平台 有效防范财政资金发放中的“微腐败”
/ 驻财政厅纪检监察组 24
- 实行“12345”办案机制着力打造精品案件
/ 自治区纪委监委第七审查调查室 25
- 探索案件繁简分流 积极破解审理难题 / 中卫市纪委监委 27
- 以教育整顿实效推动高校纪检监察工作规范化、法治化、正规化
建设 / 宁夏大学纪委 28

基层动态

- 深入开展“清风校园”专项行动 着力打造“四清”校园新环境
/ 金凤区纪委监委 30
- 建立“两单一书两报告”机制 持续推动政治监督具体化、精准化、
常态化 / 惠农区纪委监委 30
- 以扎实作风保障民生实事落地落实 / 利通区纪委监委 31

调查研究

- 关于全区纪检监察机关处分党员和公职人员酒驾醉驾情况的调
研报告 / 自治区纪委监委党风政风监督室 32
- 加强对“一把手”和领导班子监督对策研究
——以民政厅直属单位为例 / 朱丽萍 34

业务探讨

- 如何认定领导干部低价购房的违纪情形 着重把握不合理低价和
职务因素影响 / 李铭淑 36

廉洁文化

- “本草廉语”
——打造“卫健清风”廉洁文化品牌
/ 驻卫健委纪检监察组 38
- 唱响中医药文化的廉洁旋律 让新时代廉洁文化蔚然成风
/ 宁夏医科大学纪委（监察专员办公室） 39

塞上话廉

- 灵武市：廉脉悠悠传千秋 清风徐徐润灵州
/ 灵武市纪委监委 41

学思践悟

- 关于派驻机构如何加强党员干部“八小时外”监督的几点思考
/ 杜旭东 45
- 小甘草必将登上宁夏乡村振兴大舞台 / 盛常华 47

查 凡 廉 政 建 设

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2023年11月

印刷数量：4300册

开本：1/16

习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展

中共中央政治局10月27日下午就铸牢中华民族共同体意识进行第九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要全面贯彻党的二十大部署，准确把握党的民族工作新的阶段性特征，把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业，推进新时代党的民族工作高质量发展。

中国社会科学院民族学与人类学研究所所长王延中同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，自古以来，我国各族人民共同创造了璀璨夺目的中华文明，铸就了伟大的中华民族。我们党历来高度重视民族问题、民族工作，正确处理民族关系。党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线，进一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路，形成了党关于加

强和改进民族工作的重要思想，开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界，党的民族工作取得新的历史性成就。

习近平强调，党的二十大以后，全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程，党的民族工作面临新的形势和任务。全面建成社会主义现代化强国，一个民族也不能少。我们要大力促进各民族共同团结奋斗，为强国建设、民族复兴凝聚磅礴力量；要全面实现各民族共同繁荣发展，让各族人民共享强国建设、民族复兴的伟大荣光。

习近平指出，铸牢中华民族共同体意识，需要构建科学完备的中华民族共同体理论体系。要立足中华民族悠久历史，把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑，科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。

习近平强调，要着眼建设中华民族现代文明，不断构筑中华民族共有精神家园。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻理解把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。

习近平指出，要促进各民族广泛交往交流

交融，以中华民族大团结促进中国式现代化。强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。必须高举中华民族大团结旗帜，把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗，作为新征程党的民族工作的重要任务。

习近平强调，要讲好中华民族故事，大力宣传中华民族共同体意识。要大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人

类命运共同体的美好愿景。

习近平指出，铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策，及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党关于加强和改进民族工作的重要思想，提高做好民族工作的本领，为推进民族团结进步事业作出应有贡献。

（来源：新华社）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

李强王沪宁蔡奇出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系

的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革

委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监

管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。■

(来源：新华社)



李希在全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第4次（扩大）会议上强调 认真负责 狠抓落实 推动教育整顿进一步走深走实

全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组11月3日召开第4次（扩大）会议，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议并讲话。他强调，各级纪检监察机关要深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，以更高标准、更严要求纯洁思想、纯洁组织，认真负责、不折不扣完成各项任务，推动教育整顿进一步走深走实，打造一支忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军，向习近平总书记和党中央、向人民交出合格答卷。

李希指出，教育整顿启动以来，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关加强组织领导，周密统筹安排，各方面工作有章有法、有力有序。坚持淬炼思想、锤炼党性，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的自觉性切实得到增强；坚持以上率下、齐抓共管，纪检监察系统各层级管党治党责任意识进一步夯实；坚持刀刃向内、动真碰硬，纪检监察系统干部队伍和政治生态持续净化；坚持查漏补缺、建章立制，纪检监察机关管理监督体制机制更加完善；坚持正面引导、注重实效，教育整顿的宣传引导有声有色；坚持有机结合、紧密融合，推动纪检监察工作的动力更加强健，教育整顿取得重要阶段性成果。

李希强调，当前教育整顿正在从检视整治向巩固提升环节转换，要乘势而上，扎扎实实

抓教育整顿，在拧紧责任螺丝、精心组织推进上再加一把劲，进一步巩固向上向好势头。要持续深入强化理论武装，加强党性教育和纪律警示教育，引导纪检监察干部进一步坚定理想信念、铸就政治忠诚。要持续深入抓好整改整治，深挖问题根源，实化整改措施，做好专项整治，推动抓到底、改到位、治到根，努力把“问题清单”变为“成果清单”。要持续深入清除害群之马，抓紧处置问题线索，坚定稳妥查处案件，深化以案为鉴、以案促改、以案促治，实现查处一案、警示一批、治理一域的目的。要持续深入推进建章立制，堵塞制度漏洞，优化工作流程，完善内控机制，增强制度的针对性、集成性、操作性、刚性，推动干部把遵规守纪内化为思想自觉和行动自觉。要持续深入抓实督导指导，紧盯反馈意见、重点任务、各方责任落实情况，加强分类指导，持续跟进督导，确保取得实效。要坚持两手抓、两促进，强化任务统筹，扎实做好岁末年初各项重点工作，切实把教育整顿成果体现为推进纪检监察工作高质量发展的实际成效。

中共中央书记处书记、中央纪委书记刘国君主持会议。河北、黑龙江、广东、海南、云南、陕西等省纪委书记监委主任作交流发言。■

（来源：新华社）

深入学习贯彻党的自我革命战略思想 更好发挥政治巡视利剑作用

自治区纪委监委、党委巡视办主任 田生利



《论党的自我革命》翔实记录了习近平总书记关于党的自我革命战略思想形成发展历程，为深入推进全面从严治党、推进新时代党的建设新的伟大工程提供了强大思想武器和行动指南。巡视机构把深入学习领悟习近平总书记关于党的自我革命战略思想作为主题教育、教育整顿的重要内容，坚持系统学与重点学相结合、引导全体党员干部原原本本、认认真真学习领会，着力在深化、内化、转化上聚力用劲，完整把握、准确理解、深入用好贯穿其中的立场观点方法。

**坚定不移深学细悟党的自我革命战略思想，
以更高站位把握新时代巡视工作使命**

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出“党的自我革命”这一重大历史命题，形成了党的自我革命战略思想。巡视是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排，担负着重要的职责使命，做好巡视工作，必须持之以恒强化理论武装、学懂弄通做实。在读原著学原文悟原理中凝心铸魂。深入领会习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上总结的全面从严治党“六个统一”宝贵经验，在十九届中央纪委六次全会上对党的自我革命作出的“六个必须”重要论断，持续筑牢对党绝对忠诚、勇于自我革命、敢于善于斗争的思想根基。以主题教育、教育整顿为契机学思践悟。围绕党的二十大报告提出的“六个必须坚持”、解决大党独有难题的“六个如何始终”和主题教育

专题调研发现影响巡视工作高质量发展的突出问题进行思考，努力将学习成效转化为解决问题的务实举措。聚焦“两个永远在路上”的重大判断谋划工作。自觉主动将巡视监督放在解决大党独有难题的全局中谋划，放在深入推进新时代党的建设新的伟大工程全局中部署，坚持全面从严治党从政治上看，推动主体责任和监督责任在党的自我革命中同向发力、同频共振。

**坚定不移扛牢“两个维护”政治责任，以
更强担当坚守政治巡视定位**

党的二十大从完善党的自我革命制度规范体系的战略高度，强调“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”。深化政治巡视，必须坚持守正创新，不断推进政治监督具体化、精准化、常态化。突出政治性，守牢政治巡视定位。聚焦全面贯彻落实党的二十大精神这条主线，把习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神作为巡视监督首要内容，紧盯自治区第十三次党代会精神及自治区党委关于统筹发展和安全、统筹发展和生态环保、统筹发展和民生工作部署落实情况跟进监督，督促各级党组织和党员干部纠正政治偏差，提高政治站位，狠抓工作落实。突出系统性，推进有形有效覆盖。通过抓巡视工作规划落实、修订完善自治区党委巡视工作办法、加强巡察指导督导等，统筹部署上下联动任务，深化自然资源、生态环保等领域“提级巡”“交叉巡”，探

索教育医疗、养老社保等重点领域“专项巡”“联动巡”，发挥市级巡察机构承上启下作用，做实对村（社区）巡察监督，形成“自治区带市、市带县”的联动效果。突出实效性，不断深化标本兼治。会同自治区纪委监委、党委组织部等单位，对第一轮巡视反馈问题整改情况进行集中会商，对十二届自治区党委巡视“回头看”反馈未整改到位的238个问题整改进展情况“地毯式”督导调研，持续释放巡视不是“一巡了之”、整改不是“一报了之”的强烈信号。

坚定不移发扬斗争精神，以更实举措推动全面从严治党向纵深发展

党的二十大报告指出，“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命”。从近年来巡视情况看，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，但一些影响党的先进性纯洁性的问题依然存在。在听取中央第一轮巡视综合情况汇报时，习近平总书记强调，国有企业反腐败斗争形势任务依然严峻复杂。巡视工作必须要把发现问题作为首要职责，勇于发扬斗争精神、提高斗争本领，切实发挥震慑作用。紧盯“关键少数”。全方位加强对“一把手”的监督，综合运用听取汇报、受理信访、调阅资料、下沉调研等方式，深入了解“一把手”贯彻党中央决策部署、落实管党治党政治责任、执行民主集中制、科学依法决策，以及履职用权、担当作为、廉洁自律等情况，对发现的重要问题深入了解，形成专题材料。紧盯立行立改。打破“巡视结束再集中整改”的固化思维，持续加大巡视期间边巡边改和立行立改力度，前三轮巡视共督促解决相关事项264件，有效推动落实惠民利民、安民富民政策，推动解决人民群众

急难愁盼问题。紧盯问题线索。盯住重点人、重点事、重点问题不放，巡前请自治区纪委监委监督检查室通报领导干部违纪问题，巡中及时向自治区纪委监委移交有关领导干部违纪违法问题线索，更加强化震慑，做推动全面从严治党、惩治腐败的利剑。紧盯作风建设。聚焦落实中央八项规定精神、纠治“四风”情况，重点查找违规吃喝、收送礼品礼金等顶风违纪问题，以及空喊口号、只表态不落实、推诿扯皮，加重基层负担等形式主义、官僚主义问题，推动党风政风不断向好。

坚定不移强化队伍建设，以更严要求打造忠诚干净担当敢于善于斗争的巡视铁军

今年以来，巡视机构按照纪检监察干部队伍教育整顿部署要求，加强理论学习、全面动真碰硬，深入检视整治，推动教育整顿取得良好成效。但巡视机构不是保险箱，巡视干部没有天然免疫力，更加要求强化纪律作风，保持如临深渊、如履薄冰的警醒。坚持严实标准。紧盯中央纪委国家监委第七督导组反馈问题和检视整治等环节重点任务、短板弱项，聚焦纯洁思想、纯洁组织，狠抓整改落实，推动教育整顿走深走实。坚持实事求是。坚持客观公正，全面、历史、辩证地看待问题，严格落实巡视报告底稿制度，加强巡视单机系统数据录入运用，保证问题支撑材料完整、关键信息明确。坚持依规依纪依法。严格落实“两不”（即不干预被巡视单位正常工作、不履行执纪审查职责）要求，加强与被巡视党组织主要负责人沟通，形成同题共答、同向发力的良好局面。坚持严管厚爱结合。严守巡视职责边界，坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，对以巡谋私、超越权限、跑风漏气等问题零容忍，切实维护巡视干部的良好形象。■

从“四个源于”维度

准确把握党的自我革命战略思想产生的逻辑必然

自治区纪委监委政策法规研究室主任 马兴



《论党的自我革命》一书收入党的十八大以来习近平总书记关于党的自我革命的文稿64篇，除第一篇是党的二十大报告节选外，其余63篇按照时间排序，横跨11个年度，涵盖党的各方面建设，清晰呈现了这一战略思想的形成脉络和丰富内涵，立体展示了新时代以来管党治党纵深推进的非凡历程。通过集体学习、个人自学，深刻体悟到自我革命是习近平总书记心中“关系党千秋伟业的一个重大问题”，思想深邃、内涵丰富、体系宏大，贯穿着管党治党、兴党强党的大思路、大布局、大担当，理解把握既要沉浸进去、又要追根溯源，注重从“四个源于”的维度弄清逻辑必然。

源于对历史经验和现实启示的深入思考。习近平总书记十分重视历史经验，他曾用很长的篇幅讲封建王朝的兴衰更替史，讲历史上农民起义军失败的教训，强调封建王朝摆脱不了兴衰更替的历史周期率，并指出“我看能打败我们的只有我们自己，没有第二人”。与此同时，习近平总书记十分重视毛泽东同志在党的七届二中全会上提出的“两个务必”、党中央离开西柏坡时提出的“进京赶考”等历史经验和党的八大的决策，多次感叹道“要跳出‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’的历史周期率，就要靠头脑清醒，靠保持‘两个务必’”，其中有八个关于历史经验重要论述极为醒目：一是“我们从哪里来？我们走向何方”，二是“历史就是历史，历史不能任意选择”，三是“一个民族的历

史是一个民族安身立命的基础”，四是“历史是一个民族、一个国家形成、发展及其盛衰兴亡的真实记录”，五是“历史是前人的实践和智慧之书”，六是“历史是最好的老师”，七是“历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂”，八是“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂”。习近平总书记重视历史经验的目的，就是要警醒全党对中外政治史的深刻教训不能健忘失忆，对党的历史上经历的曲折不能健忘失忆，时刻牢记“四个不容易”，进一步强化历史思维、坚定历史自信、增强历史主动，以史为鉴解决党内存在的突出问题，永葆“赶考”的清醒和坚定。这是习近平总书记关于党的自我革命战略思想产生的历史逻辑。

源于对理论探索和实践运用的深入思考。一个时期以来，西方学者用“韧性”“适应性”“自我纠错”等概念工具来解释中国共产党保持生机活力的原因，得出“中共是当代最成功的政党”“中共展现惊人的改革和适应才能”等结论，但都无法从本质上阐述中国共产党何以区别于世界上其他政党。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的政治智慧，多次从实现共产主义远大理想的艰巨性、建设社会主义的复杂性，以及执政党面临挑战的严重性，创造性提出“以伟大自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进伟大自我革命”的重大命题，深刻揭示出我们党拥有真理、使命、人民、创新、组织、骨干、精神、包容、道

义等力量，特别是拥有自我革命的强大力量，强调“中国共产党立志于千秋伟业”。对于执政党而言，只要拥有权力，就有被腐蚀的风险，正如恩格斯论述“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”时讲到的：“国家再好也不过是在争取阶级统治的斗争中获胜的无产阶级所继承下来的一个祸害”，因此在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上头脑要特别清醒、立场要特别坚定，因为“马克思主义政党夺取政权不容易，巩固政权不容易；只要马克思主义执政党不出问题，社会主义国家就出不了大问题”。这是习近平总书记关于党的自我革命战略思想产生的理论逻辑。

源于对大党独有难题和党长期执政难题的深入思考。“大党独有难题”是我们党作为世界上最大的马克思主义执政党、在世界上人口最多的国家长期执政所面临的独有难题。习近平总书记对这一重大命题进行了长期深邃的思考，从党的十八大后警示全党要有“愈大愈惧，愈强愈恐”的态度，到建党百年之际要求“时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身”，从党的十九大后强调“大就要有大的样子，同时大也有大的难处”，到党的二十大上郑重告诫全党“必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”，并在二十届中央纪委二次全会上用“六个如何始终”找准了党自身建设必须直面的最为紧迫、最为突出的问题，指明了解决大党独有难题的根本途径。“大党独有难题”，主要不是“大”的问题，而是“难”的问题，“大”的问题主要是治理的规模、成本和影响等，而“难”主要是质的问题，与此相联系的是“长期执政而不变质、不变色、不变味”，包括自我革命包含全面从严治党，但又限于全面从严治党，但如果没有自我净化这个前提

基础，自我完善、自我革新、自我提高就难以有效推进，因此必须一刻不停纵深推进全面从严治党。这是习近平总书记关于党的自我革命战略思想产生的实践逻辑。

源于对人民民主和党的自我革命相互关系的深入思考。人民民主和自我革命，跨越百年、交相辉映，既各有侧重、又辩证统一，对于两者的关系，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上作了深刻阐释，强调“勇于自我革命和接受人民监督是内在一致的，都源于党的初心使命”，正是我们党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，才保证了长盛不衰、发展壮大，从“让人民来监督政府”到“勇于自我革命”也标志着我们党对“窑洞之问”的时代回答不断深化拓展。实践充分表明，人民监督是外在条件，要求我们党必须时刻保持人民性；自我革命是内在条件，要求我们党必须践行初心使命、不断适应人民需要，通过实行全过程人民民主、坚持人民主体地位、走好党的群众路线，才能更有针对性地进行自我革命。这是习近平总书记关于党的自我革命战略思想产生的现实逻辑。

习近平总书记《论党的自我革命》是教育整顿学习教育方面的重点内容，政策法规研究室将在前一阶段学习基础上，深入贯彻落实全区纪检监察机关教育整顿工作推进会精神，将其作为履职尽责的权威书、正风肃纪反腐的工具书、调查研究的口袋书，把道理弄清楚、把学理搞明白、把哲学学到手，运用贯穿其中的立场观点方法改造主观世界，进一步增强立足岗位职责推进党的自我革命的历史自觉，高效做好理论研究、文稿起草、法规制定、调查研究等各项工作，为推动新时代新征程纪检监察工作高质量发展贡献力量。

领悟战略思想 强化责任担当 做实做细监督工作

自治区纪委监委第五监督检查室主任 曹玉明



习近平总书记《论党的自我革命》一书，聚焦党的自我革命，系统梳理了党的十八大以来习近平总书记关于“党的自我革命”这一重大命题的提出背景和思想发展脉络，翔实记录了全面从严治党这场伟大自我革命的生动实践和历史性成就，科学总结了新时代党的自我革命十年磨一剑所积累的宝贵经验，是深入学习领会习近平总书记关于党的自我革命战略思想，持之以恒推进全面从严治党的根本遵循。作为纪检监察机关监督检查部门，必须要深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命战略思想，强化责任担当，做实做细监督工作，以有力监督推进党的自我革命。

深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的战略思想。《论党的自我革命》64篇清晰记录了2012年至2023年间，习近平总书记对新时代如何解决大党独有难题等重大问题的深邃思考，为深入推进全面从严治党、推进新时代党的建设新的伟大工程提供强大思想武器和行动指南。一是要在学习中悟思想。原原本本读原文，全面了解党的自我革命的历史背景，深入研究党的历次自我革命的特点、路径和成果，从中汲取智慧和经验，深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命战略思想，深刻把握党的自我革命的重大意义、科学内涵、实践要求，深刻认识党的自我革命是跳出历史周期率的现实需要，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。二是要在学习中明方向。《论党

的自我革命》通篇贯穿的一条主线是加强党的建设，主题是全面从严治党，这是纪检监察工作的主责主业，必须全面系统学，在学习中领会好、领会透党中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的精神实质，牢牢把握党中央关于全面从严治党的重大方针、重要原则、重点任务的政治内涵。比如，习近平总书记提出的坚持党的领导、坚持人民至上、坚持一体推进“三不腐”、坚持严的基调、坚持打铁必须自身硬等等。三是要在学习中强责任。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上提出了六个需要解决的独有难题。这是对全党提出的要求，更是赋予纪检监察机关新时代的新使命。要进一步强化政治意识、责任意识、斗争意识，坚定贯彻党的自我革命战略部署，坚持全面从严治党战略方针，保持永远在路上的战略定力，踔厉奋发、勇毅前行，敢于斗争、善于斗争，以有力监督推动党的二十大作出的决策部署落地见效。

以有力监督为党的自我革命提供坚强纪律保证。在《论党的自我革命》中，习近平总书记指出，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。纪检监察机关要强化政治责任、不忘初心、牢记使命，积极发挥监督在党的自我革命中的重要作用。一是要把监督“两个维护”落实落细。习近平总书记强调，新时代政治监督的根本任务就是“两个维护”。监督检查室是监督的主责部门，必须把“两个维

护”作为首要任务落实落细。今年，第五监督检查室立案查办了某县（区）以议事协调机构代替县（区）党委常委会作决策的案件，是典型的违反政治纪律和政治规矩问题，破坏了党的集中统一领导，违反了民主集中制原则，对监督落实“两个维护”具有很好的警示意义。二是始终坚守执纪为民的监督理念。习近平总书记反复强调，要坚决整治各种损害群众利益的腐败和作风问题，让人民群众切实感受到全面从严治党的成果。自治区纪委十三届二次全会部署开展的教育领域、乡村振兴、国有企业“靠企吃企”、形式主义官僚主义和重复件清理五个专项治理，就是着力解决群众反映强烈的突出问题。第五监督检查室在配合开展人社系统劳务派遣单位截滞留稳岗返还资金问题专项整治中，督促人社系统和相关职能部门结合主题教育，认真学习习近平总书记重要指示批示精神，深刻领悟中央惠企纾困实施稳岗返还资金的重大政治意义，督促整改整治清理清退截留稳岗返还资金500多万元。三是始终坚持严的基调监督执纪问责。习近平总书记指示，反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来，党中央以“十年磨一剑”的定力推进全面从严治党，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当推进史无前例的反腐败斗争，取得了历史性成就。但党风廉政建设和反腐败斗争仍然面临不少顽固性、多发性问题，必须以永远在路上的决心和定力，坚持严的基调，以严的措施、严的标准、严的要求，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战，持之以恒抓作风、纠“四风”。

以刀刃向内的革命精神在自我革命中走在前。习近平总书记对纪检监察机关这支特殊队伍高度重视、关心厚爱，党的十八大以来在历

次中央纪委全会上都对纪检监察干部提出殷切期望和严格要求。今年，习近平总书记亲自点题开展纪检监察干部队伍教育整顿并专门作出重要指示批示，作为纪检监察干部，必须走在前、作表率。一是要政治过硬。纪检监察机关开展的一切工作都是政治工作，首先要求从政治上看、从政治上办，必须恪守对党绝对忠诚，在重大问题上立场坚定、旗帜鲜明，带头做到“两个维护”。要不断加强党性修养，坚守党性原则，严守党的纪律和规矩，做到言行一致、知行合一。二是要能力过硬。当前，监督工作遇到了一些新情况新问题，对能力素质提出了新要求。比如，对重大舆情如何在第一时间跟进或融入有效开展监督；如何配合或独立开展重大事故审查调查，精准追责问责，以及围绕事故发生后对安全生产的专项政治监督，实践中在程序、方法等方面都遇到了一些需要深入研究的问题。再如监督检查室干部办理留置案件能力素质还需锻炼提升。随着数字技术的发展，开展大数据分析和智慧监督对一些监督干部来说还比较陌生。适应这些新情况，担当新时代纪检监察工作新使命，迫切需要不断加强能力素质提升，培养一大批能监督、会办案的专家型人才。三是要作风过硬。作风是纪律、是形象。纪检监察机关查作风、纠作风，必须带头改作风、树好作风。要始终坚持实事求是的原则，依规依纪依法文明办案。带头力戒形式主义官僚主义，带头开展调查研究，经常深入基层，切实帮助基层解决实际问题。带头落实中央八项规定精神，带头遵守党的纪律和国家法律法规，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，干干净净干事，堂堂正正做人，树立可亲、可信、可敬的良好形象。■

始终坚持自我革命 锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军

自治区纪委监委干部监督室主任 梁 菲



自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。进入新时代，习近平总书记科学总结党的百年奋斗历史和新时代全面从严治党实践经验，创造性提出党的自我革命战略思想。《论党的自我革命》收录、摘编了党的十八大以来习近平总书记关于党的自我革命的文稿，清晰呈现了这一战略思想的形成脉络，为持之以恒推进全面从严治党提供根本遵循。纪检监察机关干部监督工作，承担着保障纪检监察干部队伍忠诚干净担当的特殊职责使命，必须自觉以习近平总书记关于党的自我革命战略思想为指导，提高思想认识，认真履行自我监督职责，自觉做遵纪守法的标杆、党和人民的忠诚卫士。

回望百年奋斗历程，坚持自我革命是党永葆先进纯洁的基因密码。党的建设理论和实践充分说明，“先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的”。回顾百年奋斗历程，我们党之所以能够从小到大、由弱变强，饱经风霜磨难而生生不息，历经千锤百炼而朝气蓬勃，关键就在于我们党能够始终坚持自我革命，一次次依靠自己解决自身问题。从苏区时期出台党史上第一个反腐败法令，到延安时期整风运动；从整顿纪律作风的“三大纪律八项注意”，到告诫全党警惕糖衣炮弹侵蚀的“两个务必”；从1932年坚决惩处江西瑞金的谢步升，到坚决

惩处刘青山、张子善；从“整个改革开放过程中都要反腐败”，到踏石留印、抓铁有痕的全面从严治党，我们党反腐倡廉、自我革命的脚步一直没有停歇。特别是党的十八大以来，习近平总书记领导全党以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当推进自我革命，以理论武装凝心聚魂，以整饬作风激浊扬清，以严明纪律强化约束，以从严治吏匡正用人导向，以“打虎”“拍蝇”“猎狐”惩治腐败。全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党内政治生态明显好转，党群关系明显改善，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并得到全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在自我革命锻造中更加坚强，党执政基础更加牢固，始终成为全国人民的主心骨、领路人。

踏上新的赶考之路，坚持自我革命是党永葆生机活力的强大支撑。习近平总书记指出“勇于自我革命，是我们党最鲜明的政治品格，也是我们党最大的优势，中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，具有极强的自我修复能力”。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历

史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的政治建设统领自我革命，坚持科学理论武装引领自我革命，坚持站稳人民立场勇于自我革命，坚持敢于刀刃向内推进自我革命，坚持完善监督体系保障自我革命，找到了我们党跳出兴衰存亡历史周期率的第二个答案。当前，党团结带领全国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，面对百年未有之大变局，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多，对我们党治国理政考验之大前所未有。在这种情况下，有没有强烈的自我革命精神，有没有过硬的自我净化特质，能不能坚持不懈同自身存在的问题和错误作斗争，就成为决定党兴衰成败的关键因素。作为纪检监察干部要深刻领悟习近平总书记“六个必须坚持”的深刻内涵和政治要求，深刻理解党中央从政治大局和工作全局高度作出的一系列重大判断，特别是要深刻认识习近平总书记强调的“四个任重道远”，切实增强推进自我革命、深化全面从严治党党的使命感、责任感、紧迫感，以永远在路上的政治定力坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

践行忠诚干净担当，是纪检监察机关坚持自我革命的政治自觉。在我们党引领推进“两个革命”，特别是自我革命的伟大历程中，纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强。作为管党治党的政治机关、党内监督和国家监察的专责机关，更要深刻领会党的自我革命的重要意义，始终做党和人民的忠诚卫士。一是要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想凝心铸魂，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，铸牢拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想根基。二是要持续推进政治监督具体化精准化常态化，将“两个维护”贯穿监督工作全过程，把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、忠诚于党和人民的事业放在第一位来监督，当好纪检监察机关的“守门人”，确保纪检监察队伍始终在党的领导下忠诚履职。三是要以自我革命的勇气在能力上自我提高。干部监督工作监督的都是纪检监察业务方面的行家里手，除了要成为“打铁的人”“铁打的人”，还要成为“会打铁的人”，要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，用好深学习、实调研、抓落实的工作方法，不断提升履职本领，确保每一项工作、每一起案件都经得起实践和历史检验。四是主动自觉接受最严格的约束和监督。习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时强调“将欲治人、必先治己”，是对全体纪检监察干部的要求。作为监督别人的人，在权力让渡和责任增持上应该有更高的境界，在严格廉洁自律上必须有更强的自觉，始终保持如临深渊、如履薄冰的心态，严格遵守各项规定，依规依纪依法开展工作。五是刀刃向内从严整肃队伍坚决清理门户。从查处的案件来看，纪检监察干部队伍中确实存在“灯下黑”“两面人”问题，对这些案件的查处深刻彰显了自治区纪委监委纯洁队伍的决心和自我革命的鲜明导向，要按照自治区纪委监委常委会决定继续抓好教育整顿线索处置各项重点任务，以实际行动推进自我革命、自我监督、自身建设。■

自治区纪委监委第五监督检查室

把政治要求贯穿监督全过程

推进政治监督具体化精准化常态化

自治区纪委监委第五监督检查室坚持以政治监督为统领，将政治要求贯穿监督检查、线索处置、案件查办、追责问责、专项治理等各项监督工作中，推动政治监督具体化精准化常态化，2023年10月被自治区党委、政府授予“全区督查工作先进集体”荣誉称号。

监督检查始终体现政治要求。纪检监察机关是政治机关，政治监督的首要任务是“两个维护”。近年来，第五监督检查室积极督促对口联系的银川市和16个区直部门，紧紧围绕习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，结合地区和部门实际、职能职责、承揽的任务，分类建立任务清单、责任清单，制定和明确贯彻落实的路线图、时间表、责任人和工作措施。同时，采取专项监督、“室组地”联合监督、驻点监督等形式，对贯彻落实情况进行督导。会同银川市纪委监委针对黄河流域生态环境警示片披露问题、计划项目推进和专项资金使用情况，明确16项监督任务，围绕产业发展、生态治理、水资源利用等形成7项问题清单，推动建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市各项工作有力有序开展。把监督落实到具体单位、具体任务、具体工作中，使政治监督内容更具体、任务更明确。通过谈话函询、参加重要会议、下发工作提示函等监督形式，加强对联系地区和部门“一把手”和领导班子

的日常监督，压紧压实联系地区和部门党委（党组）全面从严治党政治责任，确保“两个维护”的政治要求落到实处。先后完善更新区管干部廉政档案，督促联系地区和部门各级党组织及其“一把手”主动向上级党委报告工作和述职述廉，提醒领导班子成员在民主生活会上对组织谈话函询情况作出说明。

线索处置始终体现政治要求。线索处置是监督的基础工作、日常工作。精准有效处置问题线索不仅是业务问题、政策策略问题，更是敏感的政治问题。第五监督检查室对受理的每个问题线索或检举举报高度重视，严格按照规定的程序和要求，在做足侧面了解的基础上，认真分析研判，精准区分谈话函询、初步核实、暂存和了结四种处置方式，做到该了结的坚决了结、可以谈话函询的不再组织调查核查、必须进一步核实的一律从严从实调查，特别是积极运用谈话、函询方式处置问题线索，提升问题线索处置质量和效率。组织开展“清遗留案、办优质案、装标准卷”活动，对涉及换届、临近退休、可能职务调整的问题线索优先办理，问题线索存量大幅减少，新收问题线索实现年度动态清零。

案件查办始终体现政治要求。持续保持严的基调，重点分析是否存在落实党中央重大决策部署打折扣搞变通的问题，是否存在“七个



有之”等违反政治纪律的问题，是否存在全面从严治党不力、“两个责任”落实不到位的问题等。紧盯重要问题线索开展集中攻坚，对违反政治纪律和政治规矩，破坏政治生态，特别是政治问题和经济问题交织的问题优先查处、循线深挖，依纪依法严肃查处。坚持从政治上查、从政治看、从政治上办，严肃查处重大项目背后的政治问题和腐败问题，对相关责任人严肃问责，并深挖背后的腐败问题。同时加强对整改情况的监督，推动审查调查与整改落实同步推进。根据自治区党委巡视移交的问题线索，立案审查了某县委违反政治纪律和政治规矩，违反民主集中制原则，以议事协调小组代替常委会研究决定重大事项的问题，切实将“两个维护”监督落实落细。

追责问责始终体现政治要求。坚持从政治上看责任、看影响、看后果、看危害，紧紧盯住责任不落实的人，抓住责任不落实的事，对不敢担当、不愿担当、不能担当，以及不作为、慢作为、乱作为的，严肃问责、精准追责，倒逼责任落实。牵头制定了《关于安全生产责任追究办法（试行）》，开展安全生产专项政治监督，严肃查处问责整改整治不落实的人和不到位的事。

专项治理始终体现政治要求。针对案件中暴露出的普遍性问题、某一行业领域系统性问题、涉及群众利益的突出问题，有针对性地部署开展专项治理，着力整治行业乱象，清除顽瘴痼疾。按照中央纪委国家监委统一部署和要求，配合开展人社系统劳务派遣单位截滞留稳岗返还资金问题专项整治，督促人社部门完成反馈问题的整改，督促整改整治清理清退截留稳岗资金500多万元。针对日常监督和线索处置中发现部分不法人员以办理入学为名收受学

生家长大额钱财，并形成产业链的问题，会同教育部门和银川相关部门开展专项整治，严厉打击教育“黄牛”以及公职人员借办理中小學生入学名义收取钱财的腐败问题。在此基础上，建议在全区开展教育领域腐败和作风问题专项治理被采纳列入自治区纪委监委2023年“3+5+1”重点工作之一，教育整顿取得积极成效，群众普遍反映中小学招生入学的风气明显改观。

以案促改始终体现政治要求。坚持“小线索、大纵深”“小切口、大整治”，扎实做好以案促改、以案促治、以案促教的“后半篇文章”。坚持从具体人具体事入手，聚焦问题背后的制度机制问题，深度研判案发地区政治生态，针对性做深做实以案促改。针对查处的某学院领导干部违规接受宴请问题，同步开展落实中央八项规定精神“微调研”，剖析深层次原因，推动倾向性问题解决和政治生态好转。针对群众反映对口联系的某区直部门领导干部下基层调研，接受公务接待重复报销伙食费的问题，在查清事实的基础上，下发监察建议，督促开展全面排查整治，清理清退违规报销伙食补助。坚持以典型案件为抓手，认真落实违纪违法典型案件“三会两书两报告”制度，深入挖掘重大典型案件背后的监督短板、风险隐患、机制漏洞等深层次问题，向案发单位发送工作提示函，持续跟进强化监督，推动问题整改，实现查处一案治理一域、教育一片的效果。三年来，针对自治区纪委监委查处的戴向晖、王勇、徐庆、韩江龙、钱克孝等严重违纪违法案件，督促案发单位召开以案促改专题民主生活会8场次，推动解决历史遗留问题6个，健全完善各类制度机制10余个，取得较好的政治效果、纪法效果和社会效果。■

“1+5+9” 靶向监督 铁纪护航乡村全面振兴

今年以来，吴忠市各级纪检监察机关围绕贯彻落实党的二十大关于全面推进乡村振兴战略部署“1个中心”，聚焦乡村振兴重点帮扶县产业帮扶政策落实和资金使用中存在的“5个方面突出问题”，抓实专项监督、行业监督等“9项举措”，以“1+5+9”靶向监督工作机制，推动解决整改资金使用不合规、项目资产闲置浪费、联农带农作用发挥不明显等突出问题，扎实推进“两个底线”目标任务和“五大振兴”等重点工作，以政治监督具体化精准化常态化为乡村全面振兴保驾护航。

高位推动、统筹谋划，找准靶向监督切入点。将“1+5+9”靶向监督机制纳入乡村全面振兴样板区建设、乡村振兴领域腐败和作风问题专项治理重要内容，高位统筹推动。强组织，将乡村振兴战略作为“一把手”工程，成立乡村振兴战略工作领导小组，实行专项治理“双组长”工作制，切实强化组织领导和统筹协调。全面压实市县乡村“四级书记”抓乡村振兴责任，建立“双包双联”和结对帮扶机制，县级领导带头深入包抓联系村（户），切实为村“两委”和帮扶群众出实招、解难题。市专项治理领导小组每季度听取一次专项治理工作推进情况，研究解决工作推进过程中存在的困难和问题。重探索，坚持“边探索边完善”总体思路，以政治监督工作方案、全市乡村振兴领域腐败和作风问题专项治理实施方案为基础，聚焦重

点领域、关键环节，制定加强乡村振兴重点帮扶县产业帮扶政策落实和资金使用情况监督的工作方案、2023年度专项治理工作计划等制度机制，以“六查六治”行动为抓手，建立常态化提级监督村（社区）、复查复核、定期报告、联席会议、先于查处、通报曝光等6项机制，倒排工期、挂图作战，统筹推进靶向监督工作。聚合力，健全党委统一领导、政府负责、农村工作部门统筹协调机制，督促各行业部门严格执行责任落实、要素保障、考核评价等制度，推动农业农村、乡村振兴、民政、住建等17个部门扎实开展“一领域一专项”工作，推动靶向监督由行业部门向乡镇、村组延伸，全面排查堵点难点、问题死角和治理盲区。

聚焦问题、对症下药，打通贯彻执行淤堵点。坚持“监督的再监督”定位，将解决问题、群众满意作为靶向监督目标，着力打造全流程闭环式监督机制。精准监督，建立“信、访、网、电、微”五位一体的信访举报问题受理机制，在吴忠日报、市电视台、纪委监委网站、“清风吴忠”微信公众号上开通举报专栏，发布举报方式公告，公开举报方式。各县（市、区）组织行业部门、乡镇、村多渠道公布专项治理监督举报方式，深化基层小微权力“监督一点通”平台应用，广泛收集问题线索，动员基层群众积极参与乡村全面振兴。截至目前，全市累计办结群众投诉443件（次），受理群众信访

举报41件。下沉监督，以“工作专班”模式组建靶向监督检查组，深入一线走访调研，摸准实情，带着问题清单、任务清单、责任清单，采取谈心谈话、面对面交流、下沉监督检查等方式，开展近距离、可视化、多角度的监督检查。针对有的单位对乡村振兴工作认识还不到位、工作成效不够明显、工作作风不够扎实、工作协同配合督导不够、问题整改和线索办理进度较慢等5个方面22个问题下发督查通报，有针对性提出工作要求，推动监督靶向发力、精准施治。统筹监督，将“面上具体问题整改到位、共性问题建章立制到位、沟通协调机制建立到位”的要求贯穿问题整改全过程。推动县（市、区）党委和政府、重点行业部门对本地区本系统乡村振兴重点领域开展全面自查排查，发现问题一律纳入台账清单，逐项整改销号。市农业农村局、乡村振兴局针对财政涉农资金、衔接补助资金使用情况开展专项监督检查，市财政、审计、交通、住建、民政、医保等部门积极发挥行业职能，深入推进重大资金、重点项目监督审计和日常督查。截至目前，全市共自查自纠乡村振兴领域各类问题312个，即查即改问题208个，整改完成率67%，104个问题正在持续推进整改落实。

标本兼治、放大成效，抓实促进完善发展落脚点。通过对责任、作风、体制机制问题进行纠偏，推动不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，取得更多制度性成果和更大治理成效。注重以点带面，以“小切口”推动问题整改“大文章”，针对审计署反馈红寺堡区、同心县乡村振兴产业帮扶政策落实和资金使用情况有关问

题，成立专项督导组，对反馈问题整改落实情况跟进督办、现场调度，下发纪检监察建议书5份。提级办理中央纪委国家监委重点关注的19个审计反馈问题，立案2件3人，处理75人。联合市自然资源局、农业农村局全面排查梳理基本农田“非粮化”问题7个，整改2020年以来违法违规占用耕地图斑423个，受理问题线索2件，立案2人，诫勉谈话1人，同时督促行业部门深入分析问题原因，有针对性制定吴忠市耕地保护党政同责实施意见、耕地保护十条措施，进一步健全监管机制，堵塞制度漏洞。注重深化拓展，把专项治理与群众身边腐败和作风问题、纠治形式主义官僚主义以及教育、生态环保等领域专项整治工作统筹推进、一体落实。探索建立基层党风政风观测员制度，聘请10名政治素质过硬的党员干部担任观测员，聚焦群众急难愁盼问题，以身边事、身边人入手，集中整治政策落实不到位、打折扣搞变通等行为。全市查处民生领域腐败和作风问题10件，处理22人，给予党纪政务处分8人；查处乡村振兴工作中存在的形式主义官僚主义问题5起，处理24人，给予党纪政务处分5人。注重惩治震慑。全面起底2021年以来受理的310件乡村振兴领域问题线索，开展自查及抽查复核，对中央纪委国家监委重点关注的5件线索严查速办，确保在规定时限内办理到位、处置到位。建立市纪委监委与各相关行政监督部门之间问题线索移交移送机制，分类处置线索。截至目前，共受理乡村振兴领域问题线索121件，处理130人，给予党纪政务处分27人，形成有力震慑。■



坚持“五措”并举 筑牢纪律“防火墙”

驻政府办公厅纪检监察组立足职能职责，结合综合监督单位“点多面广线长”的特点，坚持“五措”并举，筑牢纪律“防火墙”，做实做细监督工作，推动派驻纪检监察工作高质量发展。

强化政治引领，严明政治纪律，在践行“两个维护”上作表率。坚持立足于“查”，牢牢把握驻在部门和综合监督单位是政治机关，政治属性是第一属性的定位，制定了政治监督工作实施方案、工作台账，建立“组长总抓、副组长主抓、责任人具体抓、全员齐心抓”工作机制，严明政治纪律和政治规矩，对各单位加强党的政治建设，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致等方面进行常态化监督检查。突出重点把握监督范围，围绕年度政治监督重点任务，牢牢盯住重点人、重点事，聚焦重点岗位、重点领域、重要工作、重要环节。精准建账明确监督标准，坚持目标导向，把政治监督精准落实到具体人和事，深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神，确保党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。

强化作风建设，严肃组织和工作纪律，在自觉服务大局上走在前。坚持立足于“研”，推进作风建设常态化长效化，是中央纪委二次

全会做出的重要部署，围绕驻在部门和综合监督单位作风建设情况开展工作调研，以“研”代“督”，推动各单位大力弘扬“严细深实勤俭廉+快”的工作作风，持续开展“作风提升年”活动，不断强化作风建设。如政府办公厅通过开展“五抓五强五提升”，梳理制定了5个方面20项工作任务，推进作风建设常态长治长效，以作风建设“小切口”，推动“三办”“三服务”工作“大提升”。开展纠治形式主义、官僚主义专项整治，建立工作提示函制度，印发工作提示函3份，及时提示各单位要严格按照要求，严把时间节点、严明整治程序、严格落实责任，确保专项整治有序开展、取得实效。

强化监督促廉，严格廉洁纪律，在遵守中央八项规定精神上下功夫。坚持立足于“督”，聚焦中央八项规定精神落实、重要节点“四风”问题纠治等情况，用好监督执纪“四种形态”，推动纪律监督制度化长效化，切实提升监督质效。在重要节假日前，以参加会议、监督检查、电话通知等方式向各综合监督单位发出提醒，督促各单位认真开展形式多样的节前廉政教育。将自治区纪委监委提出的纠“四风”树新风工作要求，总结为“十个严禁”要求各单位传达到每名同志。督促及时组织党员干部认真开展节前廉政教育，先后3次编发廉政提醒短信向综合监督单位600余名干部进行发送，提醒党

员干部节日期间严守纪律要求。节日期间开展5次暗访，重点对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规使用公车、违规发放津补贴和福利及落实安全生产责任等情况进行监督检查。

强化督促检查，严守群众纪律，在服务基层群众上体现新作为。坚持立足于“干”，针对综合监督单位多为服务保障部门，直接面对群众、服务群众少的特点，督促树立服务意识，改进工作作风，把“为民”服务的理念贯穿到“三办”“三服务”中去。同时围绕综合监督单位职能职责，制定工作方案，细化任务安排，将政务服务改革办公室作为重点部门，将直接面对群众、服务群众的自治区政务服务大厅、信访接待大厅作为专项整治的重点场所，督促职能处室发挥作用，以开展整治民生领域腐败和作风问题为抓手，助推窗口单位解决群众急难愁盼问题。建立“一月一督促、一月一报告”工作机制，开展明察暗访5次，反馈问题3条，

推动职能处室始终严守群众纪律，树立良好工作作风，为群众提供优质高效服务。

强化教育引导，严肃生活纪律，在清廉机关建设上展现新形象。坚持立足于“教”，做实做细日常监督，督促驻在部门和综合监督单位从严从实开展好“廉洁从政警示日”“廉政警示教育周”活动，大力实施“四警六廉”工程。注重把监督贯穿清廉机关建设全过程，派驻纪检监察组坚持预防为主、警示在先，做到“四谈四先”，对领导干部进行廉政谈话，做到告诫在先；对工作人员进行廉政谈话，做到提醒在先；对单位和处室主要领导定期进行廉政谈话，做到要求在先；对重点岗位人员定期进行廉政谈话，做到预防在先。坚持以廉洁文化进机关为抓手，督促各单位利用机关走廊、宣传栏等场所进行廉洁文化宣传，将清廉文化融入党员干部工作和生活，形成廉以修身、俭以养德的良好机关氛围。廉

驻科技厅纪检监察组

构建“1+N”监督机制 推进“一把手”监督走深走实

驻科技厅纪检监察组认真贯彻落实自治区纪委监委“3+5+1”工作部署，立足监督第一职责，加大对驻在单位“一把手”监督力度，构建“1+N”监督机制。“1”即一个清单：协助研究制定“一把手”监督任务清单，围绕谁来监督、监督什么、怎么监督，对驻在单位党组、纪检监察机构、组织人事部门、“一把手”和领导干部5个责任主体，细化为12个方面50项措施，明确监督重点。“N”是综合运用谈心谈话、沟通会商、廉情分析、监督执纪等多项措施，推动各级“一把手”和领导班子既主动

开展监督，又自觉接受监督，做深做实对“一把手”监督。

注重思想教育引导，做实谈心谈话。为进一步拧紧各级“一把手”思想总开关，以主题教育、纪检监察干部队伍教育整顿为契机，围绕“一把手”岗位职责、廉政风险等内容，一对一个性化制定谈心谈话方案，谈思想、谈工作、谈生活，因人施策与相关部门负责人开展谈心谈话12次，推动“一把手”认真履职尽责，确保科技创新重要决策部署得到有效落实。采取面对面双向互动模式，结合对被谈话单位

日常监督、专项检查、审计反馈、信访举报等情况，当面指出问题、共同分析原因、提出整改要求，被谈话对象针对具体问题表明态度、提出工作计划、作出整改承诺。今年以来，共开展“一把手”谈心谈话8人次，推动整改问题12个。为引导各级“一把手”增强纪律规矩意识，提高拒腐防变免疫力，紧盯“关键少数”和重点监督对象，采取廉政集体谈话、讲廉政党课等形式，为干部上紧思想“发条”、拧紧纪律“螺栓”，共开展廉政谈话60余人次。

聚焦“两个责任”落实，加强沟通会商。进一步推动全面从严治党主体责任与监督责任相互贯通、相互衔接、协调落实，会同驻在单位党组研究制定全面从严治党沟通会商实施办法、推动“两个责任”贯通协同廉情抄告实施办法。将沟通会商与廉情抄告的方式、内容、原则、要求等进一步明确、细化、实化，督促推动各级“一把手”坚决扛起主体责任。按照自治区纪委监委政治监督工作部署要求，围绕政治监督主题、工作机构、工作方案等内容，与驻在单位党组沟通会商4次，形成“聚焦创新驱动战略 打造科技创新高地 推动高水平建设全国东西部科技合作引领区”政治监督工作方案，成立政治监督专门工作机构，建立政治监督任务清单，进一步细化明确了5个方面内容10项工作措施，为政治监督有的放矢打牢基础。

防范化解廉政风险，强化廉情分析。通过日常监督、受理信访举报、处置问题线索等方式，加强对廉政风险的分析研判，准确把握项目评审立项、选人用人等权力运行的“关键点”、制度落实等内部管理的“薄弱点”。综合运用报备审查、实地调研、参加会议、述责述廉等方式，加强对“一把手”政

治监督，针对履行主体责任不力、作风建设不实等提出意见建议12条。深化运用审计监督反馈结果，针对驻在单位重大事项决策制度不完善、内控制度与现行规定不符、科技项目重复申报、结题验收效率较低等问题，协助党组分析查找问题原因、制定整改措施33条。通过调研督查、座谈交流、明察暗访等方式，监督推动健全完善党组工作规则、财务管理办法等制度规定，切实改进工作作风，提高科技管理服务水平。

激励干部担当作为，严格监督执纪。认真分析梳理党的二十大关于科技创新战略部署和自治区第十三次党代会关于“六新六优六特”产业工作部署，进一步明确监督重点和监督措施，找准监督切入点。建立监督任务清单，针对枸杞、葡萄酒等特色产业科技项目实施成效，深入宁夏沃福百瑞生物食品工程有限公司、宁夏大学等企业和科研院所开展调研督查，重点监督“一把手”落实中央八项规定精神、科技创新重大项目实施成效。围绕营造良好营商环境、提高科技管理服务水平等内容，到宁夏高新技术创业服务中心等单位实地调研，通过与企业座谈交流、与科技人员面对面访谈、发放调查问卷，了解掌握科技政策落实、党员干部作风建设等方面情况。对反映“一把手”的问题线索坚持分析甄别、优先处置、从严从快，针对驻在单位2名“一把手”履行主体责任不力、廉洁自律意识不强等问题，责令1人作出书面检查、批评教育1人。对反映不实的“一把手”问题线索，处置完毕后及时澄清反馈，体现严管厚爱。紧盯日常监督和案件查办中发现的制度机制不完善、作风建设不扎实等问题，向驻在单位发出监察建议1份，扎实做好案件查办“后半篇文章”，推动完善制度、改进作风。■



驻市场监管厅纪检监察组

以强有力政治监督筑牢市场监管领域安全生产屏障

驻市场监督管理厅纪检监察组紧盯市场监管领域安全生产责任落实情况，“三个聚焦”强化政治监督，与驻在部门共同织密安全生产“防护网”。

提高政治站位，聚焦部署推动压实行业监管责任。一是认识再提高。驻市场监管厅纪检监察组强化政治监督，坚持做到监督责任上“零缺位”，督促驻在部门传达学习习近平总书记对安全生产的重要论述和指示批示精神，第一时间将自治区党委十三届四次、五次全会精神传达到每一名党员干部，实现全覆盖，督促树牢安全红线意识，以“时时放心不下”的责任感，从严从实抓好安全生产工作落实。二是责任再压实。推动驻在部门强化行风建设，督促履职担当，在急难险重关键时刻顶得上、靠得住。找准靶向、瞄准靶心开展监督检查，督促市场监管厅第一时间印发通知，成立6个指导调研组和1个执法检查组，对液化石油气瓶充装单位、气瓶检验机构进行大排查、大整治，坚决扛起安全生产工作的政治责任。三是措施再强化。围绕自治区“1+37+8”系列文件，督促市场监管厅制定落实“3+3+3”安全生产系列工作方案，指导全区市场监管系统全面贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神，加强对全区重点生产经营单位、重点行业、重点场所的安全监管，累计检查燃气灶、管、阀、燃气报警器经营主体723家，立案31起。建立信息

共享机制，持续跟进监督落实自治区党委十三届四次、五次全会精神落实情况和“四防”督察反馈问题督办情况，向自治区纪委监委报送安全生产信息近50篇。四是进度再提速。紧盯自治区党委政府要求的工作任务和完成期限，跟进监督市场监管厅完成“双阀”液化石油气瓶回收工作，坚决杜绝安全风险隐患，巡回督查指导全区市、县市场监管部门落实自治区领导批示件和督查检查反馈问题隐患整改16次，检查反馈问题整改160余项，举一反三深入排查风险隐患，新发现问题215项，已落实整改210项，持续整改5项。

强化政治担当，聚焦整改落实开展联合监督检查。在自治区纪委监委第五监督检查室指导下开展排查整治联合监督检查工作。一是牵头成立协作区联合监督检查组，坚持问题导向，以点带面，集中利用3天时间，采取“四不两直”的方式对自治区公安厅、住房和城乡建设厅、应急管理厅、市场监管厅和消防救援总队等部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神情况进行联合监督检查。二是对10家企业（幼儿园、宾馆、餐厅）安全隐患排查整治反馈问题整改情况进行了明察暗访，倒查监管部门监管责任落实和监督检查人员履职担当情况，将监督检查中发现的3个方面7个问题和困难及时反馈自治区纪委监委，切实推动解决。三是对照自治区督导整改通知，安排专人

赴吴忠等地跟进监督工作执行落实情况，要求五市、宁东局严格落实“三个必须”责任，限期完成涉及市场监管部门主管（监管）的31项安全生产问题隐患整改。四是全面梳理驻在部门职能职责，针对监督检查中发现的液化石油气瓶阀门等设备供不应求、价格上涨苗头和高温天气消防隐患增加的问题，及时向相关部门下发了工作提示，进一步压实安全生产监管责任。

结合专项整治，聚焦工作作风开展监督执纪问责。针对安全事故，及时制定开展安全隐患排查整治监督检查工作方案，以动真碰硬的斗争精神，追着查、跟着督、盯着改，对推诿扯皮、疲软散拖、敷衍整改、应付整改的，依规依法追责问责，杜绝“表面整改”“虚假整改”“纸面整改”，为压实安全生产责任、营造安全稳定发展环境，保障人民群众生命财产安全提供坚强纪律保障。一是结合形式主义官僚

主义专项整治行动，对自治区党委政府、自治区纪委监委的安排部署和工作要求进行全面系统梳理，明确监督检查重点、方法步骤和具体要求，重点监督检查党员干部工作作风和履职担当情况。二是先后4次赴宁夏特种设备检验检测院、药品检验研究院等8家驻在部门下属单位，监督检查传达落实习近平总书记重要指示精神和自治区党委政府有关会议精神情况及安全隐患排查整治情况，压实安全生产监管责任。三是按照“十字”工作措施和“深、准、狠”的总要求，重点做好“纠”的工作，督促市场监管厅党组对2名在安全风险隐患排查整治工作中整改落实不力、重要监管时刻顶不上去的领导干部予以组织调整，2名干部予以提拔重用，切实把从严管理监督和激励担当作为有效统一起来，进一步明方向、立规矩、正风气，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。■

驻财政厅纪检监察组

建立“一卡通”管理平台

有效防范财政资金发放中的“微腐败”

驻财政厅纪检监察组立足监督职能，压紧压实自治区财政厅财政资金监管的主体责任，推动自治区惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理平台于2023年8月31日顺利上线运行。该平台在全国率先实现无缝衔接财政“预算一体化系统”资金管理平台，有效避免惠民惠农财政补贴资金各自为政、监督乏力等问题，消除了补贴资金发放过程中的“中梗阻”，确保补贴资金及时足额到位。

精心谋划部署，健全工作机制。自治区纪委监委党风政风监督室、驻财政厅纪检监察组先后会同财政厅赴区内和兄弟省份进行调研，深入了解财政惠民惠农补贴项目政策、发放流程及平台建设等基础工作；督促财政厅建立自治区惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作厅局联席会议制度，明确了相关厅局部门工作职责，畅通沟通渠道，解决工作中出现的堵点、难点；推动财政厅成立了惠民惠农财政补

贴资金“一卡通”管理工作领导小组，建立“主要领导负总责，分管领导亲自抓，责任单位抓落实，纪检部门督进度”的工作机制，明确进度安排，压实工作责任；督促财政厅联合自治区人力资源和社会保障厅等7部门印发了进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理方案，推动建立了5项制度，进一步细化财政部门、业务主管部门和金融机构在梳理公示财政补贴政策清单、规范金融机构代发行行为、规范补贴资金发放流程、搭建集中统一管理平台、依法依规公开补贴信息等领域的工作职责。

加强政策梳理，夯实工作基础。督促财政厅强化政策指引，明确工作方法，夯实平台搭建的四梁八柱。全面梳理我区现行惠民惠农财政补贴政策和补贴资金项目，在财政厅和相关部门（单位）门户网站连续3年公开发布我区现行惠民惠农补贴政策清单并动态调整；规范补贴资金项目名称，统一我区补贴资金“一卡通”管理平台入库基础数据录入标准，推动实现补贴资金查询、分析、监测标准化规范化管理；与金融监管部门联合召开“一卡通”工作推进会，协调金融机构落实补贴资金跨行转账及短信提示费用减免等

事宜；完成“一卡通”管理平台与“预算一体化系统”的对接，上接预算、下通支付、数据共享，基本实现了补贴资金预算编制、指标下达、预算执行、补贴发放全程实时跟踪的一体化管理。

凝聚监督合力，提升监督质效。驻财政厅纪检监察组结合以往调研督查中发现的财政资金使用政策执行不到位、卡折管理混乱、虚报冒领、挤占挪用等突出问题，从精准使用财政资金、防范化解廉政风险、提升资金监管水平等角度，对平台建设提出意见建议，增加相应功能模块，优化完善平台监管功能；督促财政厅实施动态跟踪监管，强化数据开放共享，将“一卡通”管理平台信息数据同步推送驻财政厅纪检监察组，建立纪检监察监督与财会监督“同车同轨、双管齐下”的贯通联动机制；推动财政厅坚持事前事中事后并重、线上线下并举，坚持系统施治、标本兼治，构建我区惠民惠农财政补贴资金穿透式全流程监管模式，治理“一卡通”领域顽瘴痼疾，护航惠民惠农政策落实落地落细。截至目前，已通过“一卡通”平台发放惠民惠农财政补贴资金1365.28万元，涉及57880人次，有效防范了财政资金发放中的“微腐败”。

自治区纪委监委第七审查调查室

实行“12345”办案机制着力打造精品案件

自治区纪委监委第七审查调查室主动适应党风廉政建设和反腐败斗争形势，坚持在办案中提升、在提升中办案，不断加大办案力度的同时，探索“12345”办案机制，推进办案理念创新、机制创新、工作创新、方法创新，推动

审查调查工作高质量发展。

树牢“一个理念”，打造精品案件。牢固树立“查深查透、实事求是、教育挽救”的办案理念。精心组织核查每一条线索，决不放弃任何一个疑点。坚持依规依纪依法，坚

持“惩前毖后、治病救人”，把思想政治工作贯穿案件查办始终，最大限度教育人、挽救人。

建强“两个支部”，党建引领办案。坚持党建引领办案，党建与业务融合，加强七室党支部和专案组临时党支部建设，充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，构建“全室一盘棋、上下一条心、拧成一股绳”的工作格局，凝聚起攻坚克难、攻城拔寨的强大力量。

协同“三个小组”，凝聚办案合力。成立内审、外查、综合三个工作组，在专案组长的领导下，既分工负责、各自为战，又相互协同、合力攻坚。内审组突出谈话突破、思想稳控等职责，做深做实留置对象思想政治工作，促其主动交代问题，积极配合审查调查，实现“中心开花”。外查组突出谈话核实、调取证据等职责，全面收集证据，排除合理怀疑，解决难点问题，力促“证据围城”。综合组突出综合协调、证据审核、引导外查、制作文书、后勤保障等职责，发挥“中枢神经”和参谋助手作用，协调内审、外查同向发力，确保全案有序推进。

强化“四项管理”，确保办案安全。一是加强对办案人员的管理。坚持全周期管理、全过程监督，合理安排工作分工，常态化开展学习培训，经常性地开展警示教育，通过签订承诺书、定期家访、廉政座谈、工作慰问等形式加强监督管理，严防越权使用措施和以权谋私、跑风漏气等违纪违法问题发生。二是加强措施使用管理。严格措施使用审批权限，建立“一案一台账”管理制度，每一份文书实现“底数清、去向明”。三是加强涉案财物管理。依规依纪依法使用查封、扣押、冻结措施，严

格执行入库调用、出库移交等管理制度，所有涉案财物及时录入涉案财物管理系统，不漏一案、不漏一物。四是加强保密安全管理。严格落实保密安全教育、保密隐患排查、涉密设备管理、借用人员背景审查和保密安全谈话等制度，征求借用人员单位党风廉政意见，签订保密承诺书，夯实保密安全责任，筑牢保密安全防线。

锚定“五提目标”，实现“三大效果”。一是注重政治能力提升。坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实“第一议题”制度，引导全体党员干部夯实信仰根基、筑牢政治忠诚，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，旗帜鲜明讲政治。二是注重业务水平提高。坚持干中学、学中干，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在反腐败一线砥砺品格操守、彰显担当作为。三是注重案件质量提档。牢固树立法治意识、证据意识、精品意识，做细线索初核，做足分析研判，做透思想工作，做实证据收集，做准案件定性，确保案件经得起法律、历史和人民的检验。四是注重办案安全提效。严格落实安全文明办案要求，严格履行审批权限，精准使用调查措施，全流程把控“走读式”谈话安全，全周期加强办案人员监管，确保不发生任何安全问题。五是注重以案促改提质。做实案件查办“后半篇文章”，提交忏悔材料、撰写剖析报告、印发案件通报、制发监察建议，推动以案促改、以案促治，一体推进“三不腐”，努力实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。■

(执笔人：王国芸)

探索案件繁简分流 积极破解审理难题

中卫市纪委监委积极破解“案多人少”“繁简不分”等突出矛盾，创新工作思路，采取试点探索、梯次推进、全面覆盖的模式，大胆探索适用简易程序审理案件工作机制，不断总结实践经验，提升规律认识，目前正在全市各级纪检监察机关稳步运行。试行以来，全市共适用简易程序审理案件18件，占同期审结案件数的10.5%，平均审理期限5天，办案资源配置更加优化，办案质效进一步提升，被审查调查人权利得到进一步保障，有力助推了全市纪检监察工作高质量发展。

转变执纪执法理念，坚持纪法贯通、大胆探索。中卫市纪委监委不断转变执纪执法理念，正确处理“政治和法治”“数量和质量”“质量和效率”等关系，针对全市审查调查、审理部门长期存在的案多人少突出矛盾，认真贯彻落实中央纪委办公厅《关于加强和改进案件审理工作的意见》“探索对符合条件的案件适用简易程序进行审理”的有关部署要求 and 开展适用简易程序审理案件工作试点的构想，全力支持案件审理部门大胆参考、借鉴刑事诉讼法和民事诉讼法关于简易程序有关规定，通过多次到司法机关和基层纪检监察机关实地调研，对纪检监察机关适用简易程序审理案件的必要性和可行性进行反复论证，在纪检监察机关适用简易程序，能够实现法理与纪理上的相互贯通融合，可探索适用。

积极做好顶层设计，做到有章可循、规范运行。在深入调研、反复论证基础上制定《中卫市纪委监委关于适用简易程序审理案件工作暂行办法》（以下简称《办法》），在确保案件质量的前提下，对审理组人数、审理谈话、文书撰写、送达等环节进行简化优化，明确3类适用情形和5类禁用情形，防止程序被滥用。3类可适用简易程序审理情形，即案情简单，事实清楚、证据确凿，拟给予党纪政务轻处分；司法机关已作出生效判决、裁定，需要追究党纪政务责任的；其他认为可以适用简易程序审理的。5类禁用简易程序审理情形，即自办案件拟给予重处分、定性处理存在分歧意见、被审查调查对象系特殊身份、被审查调查人对事实材料有异议的、其他重大疑难复杂案件。同时，《办法》对适用简易程序的启动方式、办理时限、审批权限等做出详细规定。报分管领导审批后，案件查办部门不再制作证据审核报告；审理部门指定1名承办人独任审理，2日内告知被审查调查人权利义务和适用后果，无异议的不再进行审理谈话，审理报告无需进行证据摘录分析，经集体审议后3日内宣布送达处分决定，一般在7个工作日内审结，经批准可延长至10个工作日。在审理过程中发现不宜适用简易程序的，应及时转为普通程序。

坚持稳中求进方针，采取先试先行、系统推进。坚持稳中求进、循序渐进的工作方针，

认真对照党纪法规，组织市、县（区）审理部门、办案部门共同研商，率先在市本级探索试行，坚持边实践、边调研、边总结、边完善，将试行情况以及经验做法及时上报自治区纪委监委案件审理室、案件监督管理室和政策法规研究室报备审核，对提出的指导意见，认真研究、全面贯彻落实，修订完善后正式印发《中卫市纪检监察机关适用简易程序审理案件暂行办法》，并制作了简易程序模拟案卷。同时，配套出台了《中卫市纪检监察机关适用立案并移送审理程序暂行办法（试行）》。先后召开动员培训会、跟踪问效调研座谈会5次，推动两个《办法》在市、县（区）、乡镇三级纪检监察机关全面准确执行。截至目前，全市共适用简易程序审理案件18件，适用立案并移送审理案件6件，分别占同期审结案件数的10.5%和3.5%，平均审理期限5天，比适用普通程序规定的一

个月时限缩短了25天，办案资源得到了合理分配，审结效率明显提高。

强化法律法规意识，严守质量底线、高效实施。在实现案件审理繁简分流、轻重分离、快慢分道的同时，坚决守牢案件质量底线。做到“六个坚持”，即坚持“时间服从质量”“简手续不减质量”，坚持查审分离，坚持集体审议，坚持保障被审查调查人合法权益，坚持依法依规处置财物，坚持规范处分执行程序。积极落实“五项措施”，即加强思想政治教育、处分执行事项清单化告知、细化文书模板、强化培训指导、适用情况跟踪问效等保障措施，确保简易程序审理这一创新机制在纪法框架中运行，实现案件质量、效率双提升。截至目前，全市适用简易程序审理的18件案件，被审查调查人均能够认错悔过，接受处分，无一人申诉。■

宁夏大学纪委

以教育整顿实效推动高校纪检监察工作

规范化、法治化、正规化建设

宁夏大学纪委、监察专员办公室扎实推进纪检监察干部队伍教育整顿，以彻底的自我革命精神抓实各个环节工作，以教育整顿实效推动纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设，不断提高高校纪检监察工作质量。

强化理论武装锤炼政治品格。学校纪委紧紧抓住学习教育这个根本，组织全体纪检监察干部联系思想学、带着问题悟、结合职责做，不断校准权力观、政绩观、事业观。坚持每日集中学习1小时，把纪法知识与业务知识纳入学习内容，每月测试，奖优罚末，持续提高纪

检干部遵规守纪意识和业务能力水平。组织两期专题读书班，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉拥戴核心、信赖核心、忠诚核心、维护核心。落实“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。以主题党日、专题党课等为载体，组织纪检监察干部参观自治区廉政警示教育中心、盐池县麻黄山乡革命遗址，走进银川监狱听取服刑人员现身说法，自觉接受刻骨铭心的革命性锻造

和深入灵魂的精神洗礼，着力打造纯度更高、成色更足的纪检监察铁军。

从严检视整治彰显对党忠诚。学校纪委坚持一严到底，敢于动真碰硬，全面起底梳理党的十八大以来处置的问题线索，分类分项建立台账，做到底数清、情况明、可追溯。采取领导包案、跟踪督办等方式坚决清除存量，对新发现问题线索即收即办、动态处置。将教育整顿与主题教育有机结合，制定边学边查边改工作方案，全覆盖自查自纠。宁夏大学纪委、监察专员办公室查摆出问题9项，全体纪检监察干部查摆出个人存在问题38项，全部制定整改措施，抓好整改提高。组织纪检监察干部签订网络行为承诺书，与纪检监察干部家属签订家庭助廉承诺书，规范纪检监察干部网络行为，积极发挥家庭助廉守廉作用。坚持打铁必须自身硬，严格落实宁夏纪检监察干部“十条禁令”，坚持不懈把严的基调、严的措施、严的氛围传递下去。

健全严管体系永葆铁军本色。学校纪委扎实开展调研活动，大力征求在部分单位设立二级纪委的意见建议，深入调研设立纪检监察专业的路径，聚焦制约纪检监察工作高质量发展的问题问计于民，把调研成果及时转化为推进党风廉政建设和反腐败斗争的思路、办法、

机制。坚持“当下改”与“长久立”相结合，着力加强内部管理监督，完善内控机制，规范权力运行。废除制度3项，修订完善制度5项，新建制度2项，强化纪检监察干部“八小时外”监督管理，督促干部自觉加强自我监督、自我约束，发挥制度管根本、管长远作用，以实际行动不断推进自我革命、完善内部监督、强化自身建设。

担当作为增强斗争本领。开展教育整顿就是要通过纯洁思想、纯洁组织，建设高素质纪检监察干部队伍，更好担负起党和人民赋予的职责使命。学校纪委坚持把稳斗争方向，聚焦贯彻党的二十大精神强化政治监督，聚焦制约高质量发展的突出问题正风肃纪反腐，确保执行不偏向、不变通、不走样。磨砺斗争意志。不断增强志气、骨气、底气，在重大原则问题和大是大非问题上不怕交锋、勇于亮剑，在同歪风邪气和腐败现象作斗争时不信邪、不怕鬼、不怕压，在反腐败斗争攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。讲求斗争方法。在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动，精准运用“四种形态”，时刻保持全面从严的力度、准确把握执纪执法的尺度、充分彰显治病救人的温度，确保经得起实践、人民、历史检验。廉



金凤区纪委监委

深入开展“清风校园”专项行动 着力打造“四清”校园新环境

银川市金凤区纪委监委聚焦社会关注、群众关心的教育热点、难点问题，以规范校风学风和师德师风为抓手，以健全校园长效管理机制为落脚点，深入开展“清风校园”专项活动，着力打造“政风清明、校风清静、教风清正、学风清新”的“四清”校园新环境。

压实主体责任，以专项行动为抓手持续推进校园环境建设。进一步压实教育系统党风廉政建设主体责任和主要负责人第一责任。结合开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理各项工作，不断畅通信访举报渠道，开展专项监督、联合监督。

开展专项督查行动，聚焦突出问题进行靶

向治理。成立金凤区“清风校园”专项活动督查组，对辖区中小学活动开展情况进行专项督查，收到并核查问题线索39件，立案调查7件7人，予以诫勉3人，谈话提醒1人，批评教育12人，下发监察建议6份，作出澄清正名2次。

督促补齐短板漏洞，推进教育系统决策监督依法依规。针对专项活动发现的问题和暴露出的短板漏洞，督促教育行政主管部门及各学校进一步加强制度建设。有效提升教育系统党风廉政建设水平，促进增强学校和教师依法治教、清廉从教意识，营造风清气正、和谐向上教育环境。■

惠农区纪委监委

建立“两单一书两报告”机制 持续推动政治监督具体化、精准化、常态化

石嘴山市惠农区纪委监委坚持把践行“两个维护”作为政治监督的根本任务，进一步改进工作方式方法，探索建立“两单一书两报告”工作机制，推动政治监督落实到具体政策、具体项目、具体措施、具体效果上。

健全完善政治监督清单和问题清单，“清单

式”推进政治监督精准化，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标，有效保护黄河“几字弯”攻坚战高质量发展，细化重点任务，找准问题症结，推动各项重点任务落地见效，严肃执纪问责，严肃查处生态环保、安全生产等领域问题5件16人，通报党组织14家。

用好用活纪检监察建议书这一监督利器，“点穴式”推进政治监督具体化，突出靶向施治，精准提出纪检监察建议9份，提出意见建议24条，推动健全完善制度机制3项，推动履职尽责不到位、干部作风“宽松软”、服务群众不尽心等方面13个问题整改到位，实现了监督“大水漫灌”向“精准滴灌”的转变。

严格执行党委（党组）政治生态研判分

析和政治监督责任落实报告制度，“纪实式”推进政治监督常态化，区委督促49个党委（党组）实行年度报告政治生态分析研判情况，定期听取各党委（党组）“一把手”述责述廉，通过区委书记交办问题、分管常委点评反馈问题、党委（党组）“一把手”自查问题等形式，制发整改通知单4份，督促整改问题12个。■

利通区纪委监委

以扎实作风保障民生实事落地落实

吴忠市利通区纪委监委科学精准靶向整治，以小切口加强各项监督，推动群众身边腐败和不正之风问题解决，让群众有更多幸福感、获得感。

广泛宣传发动群众参与监督。创新工作举措，突出“声”“色”同步，利用纪委监委网站、微信公众号等平台上开辟“我为群众办实事，纪委请您来出题”栏目，具体涉及乡村振兴、教育、医疗等多项民生领域，链接12388举报电话，设立举报信箱、举报电话35个，在小微权力“监督一点通”平台开设专项治理监督曝光专栏，畅通群众反映问题渠道，认真解决群众诉求。

抓具体抓深入保障惠民政策落地落实。围绕“六大提升行动”，区委、区政府为1920户脱贫户配备四级包抓领导，通过落实医疗救助、低保兜底、危房改造、保险保障等共性和差异性措施，共消除返贫风险56户192人。查处1家“假注销、真运营”教育培训机构，3家隐形变异教育培训机构，营造健康有序、平等和谐、

公平公正的教育环境。坚持公益性岗位向残疾人、大龄就业困难人员、“零就业家庭”倾斜，共转移农村劳动力就业2.49万人，新安置城镇公益性岗位150人，乡村公益性岗位380人，发放创业担保贷款268笔9341万元。高效实施城乡低保扩围增效行动，新增城乡低保对象1280户2537人，保障城乡分散特困人员139户151人，临时救助因病因灾因突出严重生活困难户1366户2185人次，助力城乡居民收入再提升。加大老旧小区改造力度，累计对20个老旧小区进行改造，涉及55栋楼16.02万平方米，1845户群众直接受益。

严肃执纪持之以恒巩固作风建设成效。运用协作区、“四级联动”督查、直查直办等方式，查处群众身边腐败和不正之风问题线索13件，给予党纪政务处分6人，组织处理16人，公布专项整治成果2期，转发形式主义、官僚主义典型案例2批次，为打好作风建设攻坚战持久战奠定坚实基础，做到查处一案警示一片效果。■

关于全区纪检监察机关处分党员和公职人员酒驾醉驾情况的调研报告

自治区纪委监委党风政风监督室

近年来，全区党员公职人员酒（醉）驾问题处于屡禁不止、居高不下的状态，危险驾驶罪也已成为起诉人数排名第一的刑事犯罪。党员公职人员酒（醉）驾已成为社会关注的焦点，引起中央纪委国家监委和各级组织的高度重视。为进一步严明党纪国法，强化正风肃纪，促使各级党员干部和公职人员进一步增强纪法观念、规矩意识和敬畏意识，自治区纪委监委党风政风监督室在组织各级纪检监察机关对党员和公职人员酒驾醉驾情况进行梳理、分析的基础上，通过召开由各地纪委监委、组织、人社、交警等部门相关同志参加座谈交流的方式，对银川市、金凤区、永宁县、大武口区、青铜峡市、中宁县等地党员公职人员酒驾醉驾情况进行了深入调研。

主要做法及成效

畅通移送渠道，强化协作配合。各地按照《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部关于机关事业单位人员被采取刑事强制措施和受刑事处罚实行向所在单位告知制度的通知》《自治区党委办公厅关于党员涉嫌违纪违法信息通报和及时处理工作实施办法》《宁夏公安机关协助配合监察机关查办案件实施办法（试行）》等有关规定，建立信息互享互通机制，加强与检察院、法院、组织、人社、公安等部门的联系、协作配合，公安部门查处酒驾

醉驾的公职人员或党员，自立案之日起3日内将问题线索移送同级纪检监察机关。银川市制发了关于做好党员和国家工作人员涉嫌违纪违法犯罪案件中加强协调配合工作的通知以及干部涉嫌违纪违法信息通报和及时处理办法，细化工作流程，促进工作落实。

明确纪律规矩，严肃追责问责。各级纪检监察机关运用“室组”“室组地”联动监督机制，在重要节点加大对党员、公职人员酒驾醉驾整治力度，深挖细查酒驾醉驾背后的“四风”问题。加强与公安交警部门的协作配合，建立即时通报、快查快处工作机制。有的纪检监察机关在关键节点、重点路段，联合公安交警部门对党员及公职人员酒驾醉驾、公车私用等问题开展监督检查，及时移送党员和公职人员酒驾醉驾问题线索。

强化警示教育，增强纪法意识。各级纪检监察机关对党员、公职人员酒驾醉驾违法犯罪典型案例，点名道姓通报曝光，教育提醒党员、公职人员以案为鉴，绷紧纪法之弦，拧紧思想认识开关。中卫市、永宁县纪委监委对党员酒驾醉驾典型案例进行通报曝光，教育党员干部提高思想认识，深刻汲取教训，带头遵纪守法。中宁县纪委监委在“杞乡清风”微信公众号发布酒驾醉驾纪法知识，组织全县53个部门（单位）190余名党员干部到县人民法院旁听危险

驾驶案件庭审。

存在的问题

思想认识不到位。个别党员、公职人员思想麻痹，缺乏风险意识，对酒驾醉驾行为受到法律惩处并不清楚，认为饮酒不多、酒量大没喝醉或开车时酒精已挥发，自信自己驾驶技术高超，掌握交警查处时间地点，绕道驾驶不会出事，在侥幸心理作祟下，不断以身试法，最终受到惩处。

线索移送不及时。县（区）内酒驾醉驾案件由公安交警部门负责查处，查处时交警部门主要通过涉案人员供述核实人员身份，个别地方交警还通过涉案人员“我的宁夏”APP 社保信息核实人员身份，对核实是党员或公职人员身份的，在立案3个工作日内将问题线索移交县（区）纪委监委，但对无法核实身份的涉案人员未建立有效身份核查机制，有的涉案党员公职人员直到检察院提起公诉或法院判决后才移送纪检监察机关处理。同时，各地公安交警部门执行相关规定略有不同，有的公安交警部门只移送涉案党员和公职人员涉嫌醉驾问题线索，没有移送涉嫌酒驾问题线索。

“四风”问题深挖不彻底。党员及公职人员酒驾醉驾是纪法观念淡化、宗旨意识弱化的表现，其背后隐藏着“四风”问题更是败坏党风政风、带坏社风民风。在公安交警部门立案移交后，酒驾醉驾背后“谁组织、谁邀请、谁参与、在哪吃、谁买单、有无请托事项”等“四风”问题核查还不够深入。

对策建议

酒驾醉驾问题的社会危害程度极高，成本之高、危害之深、代价之大触目惊心，应重点从以下几个方面抓好整治。

深挖问题线索，加强部门联动。进一步完善纪检监察机关同公、检、法、组织等部门之间的问题线索移送、联动协同、身份核查和快查快处工作机制，提升问题线索发现能力。综合运用监督检查、信访举报、执法司法机关移送等途径发现和受理党员、公职人员酒驾醉驾问题，将问题线索及时分办、快查快办，切实做好纪法衔接，形成整治合力。

加强警示教育，坚持预防为主。结合“全区廉政警示教育周”活动，组织党员公职人员观看酒驾醉驾警示教育片、通报纪检监察机关查处的党员、公职人员酒驾醉驾典型案例，引导广大党员及公职人员强化纪法意识，坚决抵制酒后驾车行为。紧盯重要时间节点向党员和公职人员发送廉洁短信，强化日常提醒，利用纪委监委网站、微信公众号等平台，加大典型案例通报曝光力度，用“身边事”警示教育“身边人”，筑牢抵制酒驾醉驾思想防线。

严肃追责问责，督促问题整改。把严的基调长期坚持下去，持续保持高压态势，对党员、公职人员特别是领导干部酒驾醉驾问题线索优先处置、从严查处，认真做到“一案三查”：一查相关党员、公职人员酒驾醉驾违纪违法事实；二查饮酒原因、参与人员、饮酒场所和费用来源；三查当事人所在单位党组织是否履行好教育管理监督责任。重点深挖倒查酒驾醉驾案件背后可能存在的违规公款吃喝、违规接受宴请等违反中央八项规定精神问题和“四风”问题，坚持查处酒驾醉驾与正风肃纪一起抓，一旦查实作风和腐败问题，坚决对组织者、参与者严肃处理，让顶风违纪者付出代价，从而持续释放越往后越严的强烈信号，为营造风清气正的政治生态提供坚实的纪律保障。■

加强对“一把手”和领导班子监督对策研究

——以民政部直属单位为例

驻民政部纪检监察组组长 朱丽萍

近年来，驻民政部纪检监察组坚持系统观念，持续丰富派驻监督措施方法，一体推进主体责任和监督责任，不断加强对“一把手”和领导班子的监督，取得一定成效，但也发现一些问题，需要不断完善提高。

主要做法及成效

“治未病”，融入式监督更到位。坚持以政治监督为首要职责，每年年初协助民政部党组召开党风廉政建设会议，纪检监察组组长通报各级“一把手”和领导班子思想认识和行动上的温差、落差、偏差，督促各级“一把手”和领导班子担负起管党治党政治责任和主体责任。会同民政部党组创新制定全面从严治党“5+N+2”监督检查制度，每季度联合开展一次监督检查，推动形成班子主体责任、书记“第一责任人”、班子成员“一岗双责”、纪检监察责任“四责协同”工作机制。

“治欲病”，研判式监督更精准。坚守“监督的再监督”职责定位，及时开展任职谈话、廉政谈话，持续严把选人用人关，把监督融入日常、抓在经常。2022年以来，将“一把手”和班子成员廉政风险作为重要内容，深入民政部机关17个处室及5个厅属事业单位开展点对点、面对面、拉网式监督调研，梳理廉政风险点397条，制定完善廉政风险防控措施451项，有效提升驻在部门廉洁风险防控水平。

“治已病”，问责式监督更有效。建立驻在部门党组会议、厅务会“三重一大”议题监督制度，2022年以来，针对直属单位“一把手”和领导班子插手工程建设和政府采购领域问题突出、

违规收受礼金礼品易发多发、工作履职不力造成资产流失等情况，给予党纪政务处分6人，组织处理19人，提醒督促党组强化自上而下监督力度，以“关键少数”带动“绝大多数”。

调研发现的问题

思想认识存误区。一是从领导班子上看，有的班子成员履行全面从严治党主责意识不强，对开展监督的必要性认识不到位，在政治监督上降低了标准；有的班子成员觉得监督分管部门“一把手”和领导班子是“软”任务和“虚”工作，显绩不明显。二是从同级监督上看，有的“一把手”和领导班子对监督的理解存在偏差，只讲业务不讲监督，认为监督是派驻纪检监察组的事，事不关己、高高挂起；有的“一把手”和领导班子认为监督会束缚手脚，影响干事积极性；有的“一把手”自觉接受监督的意识不强，热衷于“指点”别人，耻于羞于被“指指点点”，存在抵触、逃避情绪。三是从下级监督上级上看，有的党员干部觉得监督“一把手”和领导班子就是找茬儿、捅娄子，会“自食其果”，不敢不愿发声；有的党员干部因未关系到切身利益，缺乏主动参与监督的积极性。

监督质效不足劲。一是有的班子成员对中央和自治区关于“一把手”和领导班子监督的有关文件规定不熟悉，不愿、不会监督普遍存在，主要以部署和督促完成工作为主，监督直属单位选人用人有缺位，重授权、轻管理。二是有的班子成员监督下级“一把手”的方法不多、措施不力，还停留在定期汇报、书面报告等层面。三是有的班子成员对下级“一把手”和班子成员开展

谈心谈话、批评教育不够经常，掌握推动直属单位“一把手”和班子成员依规依纪依法履职用权、担当作为、廉洁自律谈话不多、提醒有缺漏。四是同级监督比较弱，互相监督制衡不够，有的班子成员甘当“好好先生”，怕伤和气、怕有矛盾，不愿对其他同志提出“不和谐”意见；有的班子成员心存顾虑，不敢监督，听之任之；有的班子成员置身事外，工作“公事公办”“文来文往”，批评与自我批评流于形式，对违反集体决策事项不反对、不抵制、不报告。

专责监督发挥不充分。一是派驻纪检监察组人员力量不足，深入直属单位调研谈话次数少，动态掌握直属单位“一把手”和班子成员思想状态、廉洁用权、作风家风不够，难以及时发现和纠正问题；派驻监督有时心存顾虑，担心支持党组履行主体责任错位，对下级“一把手”和领导班子监督越位顶替，种了别人的田荒了自己的地。二是有时派驻监督事后监督多，事前事中监督少，听取汇报多、参加会议少，日常提醒少，查处违纪多，对直属单位“一把手”和班子成员监督精力主要放在执纪办案上。三是派驻纪检监察组在督促厅党组建立对下级党组织专项监督、审计监督、财务检查等多手段融合的监督机制上有缺失，导致一些苗头性小毛病演变成违纪违法大问题；厅机关纪委没有专岗专责人员，兼职人员“无暇”顾及监督。四是内部监督比较难，直属单位内设纪检监察机构缺乏监督“一把手”和领导班子的勇气、底气和机制，“监督”服从于“领导”。

群众监督比较远。有的党组织党务、政务信息等公开制度执行不严格，“三重一大”决策过程、关系干部群众重大事项处理情况等公开不到位、不及时，下级党组织和干部群众无从监督，“乱告状”“告黑状”问题突出。

对策建议

加强自上而下的监督力度，形成管得着制度化监督。督促各级“一把手”和班子成员不断提升政治站位、转变思想观念，正确对待党组织和群众监督，习惯在受监督和受约束的环境中工作生活。坚持用制度管权管事管人，督促厅党组细化完善请示报告、党内谈话、述责述廉、定期轮岗、干部交流、任中和离任审计等制度，切实把权力关进制度笼子。

加强派驻监督的探头作用，形成近距离常态化监督。立足派驻机构监督的再监督定位，强化政治监督、做实日常监督，开展全面从严治党“5+N+2”监督检查，让“一把手”和领导班子时刻感受到用权受监督。进一步加强对廉政档案、线索处置情况、述责述廉、民主生活会剖析材料的分析研判，完善信访举报情况专项分析“点对点”通报机制，不断提升监督的针对性和精准度。

加强监督力量的融合互通，形成多维度多角度监督。充分发挥民主监督作用，探索建立驻在单位每三年对直属单位大额资金使用的专项检查、财务检查、审计检查机制，强化对下级“一把手”用权、用财的监督，不断提升领导干部用权、用人、用财公开情况的及时性、透明度、到位率。打通各类监督信息的互联互通，结合书面汇报、调研调查、监督检查、线索排查、绩效考核以及民意测评等信息，加大系统性行业性廉政风险排查力度，推动建立健全廉政风险防控体系。

加强监督问题的查处整改，形成高水平高质量监督。坚持问题导向，加强对各类监督发现问题整改情况的监督检查，通过审核整改报告、调研督办、听取汇报等方式，压实主体责任，督促发现问题彻底整改到位。进一步做实“后半篇文章”，深入剖析违纪违法案件案发原因，下发纪检监察建议书，不断深化以案促改、以案促建、以案促治。■

如何认定领导干部低价购房的违纪情形

着重把握不合理低价和职务因素影响

中央纪委国家监委 李铭淑

领导干部低价购房可能涉嫌受贿，也可能涉嫌违反廉洁纪律。准确把握低价购房行为的性质认定，区分正常民事行为、违纪和涉罪的界限，严肃查处低价购房中损公肥私、以权谋私的违纪违法行为，不仅能为领导干部划清底线红线，也有助于维护正常市场秩序。

常见的领导干部低价购房情形主要有以下几类。一是伪造购买资格型。领导干部或其亲友本不具备购买特定性质低价房产的资格，却违规利用职权或者影响获取资格、购买房产。二是索要折扣型。领导干部为自己或亲友出面，要求管理服务对象即房地产开发商给予特殊的价格优惠，从而低价购买房产。三是违约待涨型。领导干部或其亲友违反已签订的合同规定延迟付款，本应丧失继续购买权，但在房价上涨后仍以原约定价格购买，享受事实上的低价购房优惠。以上情形，双方并不是平等民事主体的真实意思表示，而是由领导干部的职权因素所致，领导干部的行为涉嫌违纪违法。伪造购买资格型中，领导干部购买的“住房”往往为各类政策房，一般适用《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第一百条，在分配、购买住房中侵犯国家、集体利益，视情给予警告直至开除党籍处分。而随着腐败手段日渐隐蔽化及房地产行业的发展变化，低价购房

的隐形、变异手段和行为多发于另外两种情形，对此需要审慎认定处理。我们认为，可从以下几个维度进行判断。

关于不合理低价的识别。判断不合理低价的关键在于看交易价格是否损害了开发商的利益以及优惠条件是否针对不特定人群设定。在正常情况下，基于企业盈利目的，房产销售有明确统一的价格及优惠幅度，当出现开发商放弃自身获利空间而给特定人低价优惠时，此交易行为具有违背市场经济原则的不合理性。具体来说，主观方面，领导干部与开发商对优惠的特定性及差价的存在均应有主观认识，客观上则应有证据对其加以印证，防止行为人简单以不了解、不清楚为借口进行辩解。比如，某领导干部为其家庭购房时，看好某私营房地产企业开发的房产一套并以市场价的8折购买，而开发商针对全款客户和关键客户的折扣价最低仅为92折。经计算，价格低于市场价27万元。该领导干部辩称自己并不了解房地产商销售折扣策略。在本案中，折扣幅度和差价金额都明确显示出更为优惠，且该折扣是为领导干部量身定做，其仅以不知情作为辩解理由不能成立，可认定存在不合理低价。需要注意的是，在一些尾房的销售中，开发商基于流动性短缺或其他应急需要而低价出售房产，对此类情形

的性质认定要更为审慎。

关于领导干部购房行为与职权影响关联性的判断。领导干部低价购房可能涉嫌违反廉洁纪律或受贿犯罪。区分二者的关键在于有无请托谋利事项。“为他人谋取利益”是受贿罪的构成要件，在认定时其表现形式是权钱交易，交易双方呈双向对价关系。而违纪性质的低价购房行为不存在权钱交易，交易双方是单向关系，没有与职务行为形成对价关系。换言之，开发商对领导干部的相对高位是明知的，领导干部的职务因素单向辐射到开发商，开发商被动给出低价但并未提出请托或收到任何谋利反馈。需要注意的是，“请托谋利事项”既可以是已经提出并具体实施的，也可以是根据刑法拟制或者推定的。比如，双方之间具有行政管理关系，低价金额在三万元以上，虽未查明存在具体请托谋利事项，但亦存在刑法所拟制的“感情投资型”受贿可能。区分违反廉洁纪律和“感情投资型”受贿需要结合证据具体判断，“感情投资型”受贿“放长线”意在“钓大鱼”，行贿人虽送礼时无具体请托，但意在建立联系以便于未来时间点收取回报，本质还是对领导干部为其谋利有诉求。

关于适用《条例》的辨析。低价购房行为具体适用《条例》哪一条款，其判断关键在于低价是否系国家利益或集体利益。实践中，索要折扣型与违约待涨型低价购房一般适用《条例》第一百一十一条“有其他违反廉洁纪律规定行为”，即廉洁纪律的兜底条款，不仅包括领导干部为本人谋取利益，也包括为亲属谋利。

但当低价购房行为侵犯到国家利益或集体利益时，比如以不合理低价购买国有企业开发的房产，那么则适用《条例》第一百条“在分配、购买住房中侵犯国家、集体利益”条款。

关于准确认定计算差价、妥善处理涉案财物。差价认定的基本原则是“有利于行为人”，一般应采用购房同期市场价与实际支付价来计算差价。在同等交易价格不明的情况下，可通过鉴定方式认定市场价格。具体来看，价格鉴定基准日选择要实事求是，如在前述违约待涨型中，行为人无故延迟付款，鉴定基准日就应当适当后移，选择在真实交易发生时，如以交付定金或者付清房款时作为鉴定基点；参照依据选择要实事求是，如部分住房的鉴定存在困难，可以参考鉴定机构对同类型商品房、二手房等的价格认定结果及相关购买文书综合判断，本着对行为人有利的原则，由行为人在合理范围内主动登记上交钱款；鉴定背景要实事求是，如充分考虑限购政策对房屋最高限价带来的影响，审慎认定低价购房及计算差价金额。总的来说，对于涉案钱款，应当根据性质认定，依据《条例》规定按照责令退赔、收缴或主动登记上交的方式予以处理。

此外，在认定低价购房违纪行为的过程中，要全面客观收集行为所在地房地产市场及政策变化的相关证据，避免客观归罪，同时要树立保护党员领导干部合法权益的意识，把领导干部正当民事行为与利用职权谋取私利的情形区分开来，体现纪法情理的贯通融合。[■]

（来源：《中国纪检监察》）



“本草廉语”

——打造“卫健清风”廉洁文化品牌

驻卫健委纪检监察组

近年来，驻自治区卫健委纪检监察组注重结合医疗卫生行业特点和医药文化特色，传承资源禀赋，创新形式载体，着力打造“卫健清风”廉洁文化品牌，让跨界交融更能达到“以药喻廉，以廉培志”的功效，以廉润心，以文化人，从典籍中选取12味中药，根据其药性、药理、药效，用中国画表现中药的外在植物形象，提炼总结的中药廉语阐释的廉洁寓意，举办“本草廉语”——中药文化与廉洁文化的交融主题画展，让“中药香”更有“廉洁味”。采取“线上观展+线下巡展”的方式，使广大党员干部和医务工作者受到廉洁文化的浸润和洗涤，被学习强国宁夏学习平台转载，阅读量五万余人次。

“黄芪，正气内存”——思想铸魂，固本培元。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，督促驻在部门和综合监督单位党组严格落实“第一议题”和理论中心组学习制度，创新“领学+讲学+导学+研学+自学”模式，深化推进“五学五比”活动。建立“六从六看”政治监督工作法，从理论学习看政治态度，从决策部署看政治立场，从责任落实看政治担当，从纪律执行看政治定力，从选人用人看政治标准，从信访举报看政治生态。监督、推动从思想上正本

清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

“防风，抵御邪风”——防微杜渐，行不逾矩。扎实开展“党员干部廉政警示教育周”活动，督促驻在部门和综合监督单位持续开展“六廉”活动。常态化抓好警示教育，建立“话廉洁”“廉故事”教育品牌，开设廉洁微课堂、廉政“大查房”，推送《节日“廉”播》警示案例，编印《卫健清风》和《全区医疗卫生领域违纪违法典型案例及忏悔录》《全国医疗保障领域违纪违法典型案例》《青年干部违纪违法典型案例》等教育读本，引导党员干部守规矩、明底线、知敬畏。建立信访举报预警机制，对信访举报量大、问题集中的单位党组织书记和纪委书记“双提醒双警示”。

“大黄，破滞行瘀”——为民监督，疏“经”通“络”。推动开展解决群众反映强烈的看病就医突出问题专项整治，重点整治看病难、就医体验差等4类13项突出问题，跟进督促制定32项措施。聚焦“挂号难”，监督推动缓解知名专家一号难求的“痛点”，全区三级医院知名专家号源的周均环比涨幅67%；聚焦“住院难”，监督推动纾解三甲医院一床难求的“堵点”，全区三甲医院累计调剂3612张床位；聚焦“互认难”，监督推动破解检验

检查结果互认的“难点”，推动搭建宁夏检验检查结果互认平台，建立9类26项检验检查项目互认标准和统一标识，全区二级及以上医院调阅互认项目61.2万余条，节约费用约1445余万元。

“附子，祛毒回阳”——正风肃纪，激浊扬清。积极推动医药领域腐败问题集中整治，制发督导检查方案、督导清单，启动“1+2+8”联动监督机制，全面起底问题线索，严格查办问题线索和严肃开展审查调查，通过重点办理、配合办理、交叉办理、提级办理等方式全力开展查办，运用“周汇报、月小结、季推动”的内部督办方式，提高查办质效。截至目前，督导各纪委跟进督查44次，督促各类宣讲83次，廉政账户共收到上缴资金130余万元；处置涉

及集中整治问题线索32件（起），初核15件，立案12件，给予党内警告处分2人，给予党内严重警告处分1人。

“枸杞，滋养清风”——端正行风，弘扬正气。督促驻在部门党组坚持“会前学法”，持续加强医德医风建设，督促“健康宁夏、先锋行动”党建品牌和“青卫健康、医路争锋”团委品牌建设，督导编发宁夏回族自治区医疗卫生人员廉洁从业若干规定，严格执行《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》，印发《古代医家论医德医风医道》，举办“宁夏好医生”“宁夏好护士”评比，开展先进事迹巡展，引导医务人员大力弘扬“生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共”的伟大抗疫精神，激发奋进力量。■

唱响中医药文化的廉洁旋律

让新时代廉洁文化蔚然成风

宁夏医科大学纪委（监察专员办公室）

宁夏医科大学纪委（监察专员办公室）坚持把廉洁文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作整体布局，按照学校党委《关于加强新时代廉洁文化建设的实施方案》部署安排，持续在创新廉洁文化教育的方式上用劲发力，着力推动廉洁文化教育“廉味更浓”“余味更足”“辣味更真”。

发挥医学特色，运用传统文化启智润心，让廉洁文化教育“廉味更浓”。把好廉洁文化教育“选题关”，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为廉洁文化教育的“第一

课”，把加强新时代廉洁文化建设作为深入学习贯彻党的二十大精神的有力举措，积极发挥传统文化与先进文化的启智润心作用。紧密结合医学院校特色，立足中医药文化与廉洁文化建设的相通之处，运用中医药文化中“理法方药”思维方法，探索廉洁文化建设的“理”，举办了学习党的二十大精神廉洁文化创意画作品展，用师生耳熟能详的白芷、木通、陈皮、枸杞、焦山楂等多味鲜活真实的经典药材，创作出生动盎然的创意草本诗画，用宽博古拙、俊秀飘逸的妙笔丹青扬正气、漾清风，绘制成一道“会说

话”的廉洁文化沁润空间——廉洁文化教育长廊。

做好结合融合，不断放大叠加效应，让廉洁文化教育“余味更足”。坚持把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与教育领域侵害群众利益不正之风专项治理和纠治形式主义官僚主义专项整治统筹衔接起来、有机嵌入进去，精心打造并开展模块化、菜单式“以学正风 廉洁润心”系列主题党日。活动依托廉洁文化教育长廊，区分“必选内容”和“自选内容”两大模块，开展“五个一”活动，即：观看一场廉洁文化创意画作品展，观摩一次专项整治宣传教育展板，观看一场微电影、公开课、警示教育片，讲授一堂专题微党课，开展一次主题教育专题宣讲。各基层党支部通过“预约申请”和“自选模式”，结合主题教育和两个专项整治工作开展活动。累计45个基层党支部、869名党员参加，党员干部、教职员工、医务人员、青年学生在潜移默化中感受廉洁文化的熏陶，让廉洁文化在校园蔚然成风、深入人心。

坚持分级分类，拓宽廉政教育覆盖面，让廉洁文化教育“辣味更真”。针对不同群体、重点领域、关键岗位，分类分级开展纪律教育。面向党员干部，以“廉政警示教育周”为契机，延伸开展“廉洁文化建设月”活动，举办了全面从严治党专题培训班，学校党委书记作开班第一讲，先后组织开展了领导干部廉政

警示教育大会、参观警示教育中心、庭审旁听等学习教育，举办“清风讲堂”系列专题讲座6场次。立足日常监督教育，开展领导干部集体廉政谈话2次，新任职干部集体谈话2次，新进职工廉政警示会1次，供应单位和“关键岗位”工作人员集体廉政谈话3次。现场督查3个在建工程项目，严防、严查领导干部“打招呼”“乱插手”现象，开展医药领域腐败问题集中整治督查3轮。紧盯关键节点，召开干部集体廉政提醒会，针对毕业季专门下发纪律提醒，要求教职员工不得参加“谢师宴”，严格做到“六个严禁”。聚焦苗头性、倾向性问题，对基层单位“一把手”开展提醒谈话11人次、下发纪律检查建议书3份、工作提示函1份。精准运用“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，释放全面从严治党越往后越严的强烈信号，给予党纪政务处分3人，诫勉1人，批评教育3人，责令检查3人，谈话提醒3人，约谈1人。

今年以来，紧盯自治区纪委监委“3+5+1”重点工作，协助学校党委坚定不移推进全面从严治党，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚持党性党风党纪一起抓推进新时代廉洁文化建设，不断形成学校党委统一领导、纪委组织推动、职能部门协同联动、基层党组织踊跃参与的良好格局，不断推动师生厚植新时代廉洁文化根基，不断培育廉洁从业、廉洁从教、廉洁从医、崇德尚廉的新风正气，同唱激浊扬清、向上向善的奋进曲。■



编者按：宁夏是中华远古文明的发祥地之一，历史悠久，文明多样，历史上曾涵育出一大批家国同构、勤政爱国、清正廉洁的时代楷模。宁夏是一片有着光荣革命传统的红色土地，红色文化资源星罗棋布，红色血脉代代相传，蕴含的廉洁因子泽被塞上山川。本刊推出“塞上话廉”栏目，陆续展示各市、县（区）古今清廉风采，敬请关注。



灵武市全景

《长安三万里》作为首部唐诗题材的电影，以李白的诗彰显出半个盛唐。往事越千年，让人不禁追忆历史与灵武的“缘”，唐太宗灵州勒石，留下“会盟之地，团结之城”的美谈；韦蟾“贺兰山下果园成，塞北江南旧有名”赋予灵武“塞上江南”之美誉；宋代刘综在《灵州不可弃议》中以“西陲巨屏”点出灵州“喉唇襟带”之险要；明代陕西按察副使曹璉则称灵州胜景为“可与江南之匹俦者”等。而今，勤劳的灵武人写就了这座城市“唐韵古城、长枣之乡、羊绒之都”光芒万丈的篇章，深厚的历史底蕴托举着这座城市的千古文脉和岁月春秋。

灵武市 廉脉悠悠传千秋 清风徐徐润灵州

灵武市纪委监委

人杰地灵耀古今

灵武历史悠久，古称灵州，自西汉惠帝四年（公元前191年）即建县制，名灵州县，自古就是西北地区重要的政治枢纽、军事重镇和

文化中心。灵武市辖区面积4010平方公里（含宁东），下辖6镇2乡1个街道办事处、4个市属农林牧场、1个国家级自然保护区。全市常住人口29.4万人。灵武具有“亿、万、千、百”

四张特色名片：“亿”即亿年历史，辖区内存有距今1.6亿年的亚洲最大叉背龙化石群；“万”为万年文明，3万年前的水洞沟遗址被誉为“中国史前考古的发祥地”；“千”乃千年古都，灵武是中国地名文化遗产“千年古县”，在2200多年建县史中，留下了唐太宗灵州勒石酬百王、唐肃宗灵州登基等脍炙人口的千古佳话；“百”就是百强之星，连续十年荣登“中国县域综合实力百强”榜单，也是宁夏唯一的全国百强县。

灵武人杰地灵，《创修灵文书院碑记》记载“灵武，古盐州也，地限大河，有喉唇襟带之势，其间伟人杰士代不乏也，如汉、唐傅氏、何进，宋、明周美、周镛及国朝（清代）孟之珪、谢王宠诸公类，皆琨古耀今。”从千年古县走进百强灵武，傅燮、傅玄、李亨、郭子仪、李益、张煦、顾金海、王有德等，这些伟人杰士或是灵州人氏，或在灵州为官，或于灵武登

基，或是镇守边关、抑或人进沙退，其“懿行卓德”伴随着千年的人间烟火，奔流在浩浩汤汤的大河之中，记录着这座城市日月华章和薪火相承。

灵武物华天宝，辖区煤炭、天然气、石油等资源丰富，其中含煤区域821平方公里，已探明煤炭储量273亿吨，占全区总储量的88%，为东北三省煤炭储量的总和，是国家13个亿吨级煤炭生产基地之一。此外还是羊绒产业基地、国家优质粮食生产加工基地、国家优质果品（灵武长枣）基地、国家羊肉生产加工基地、西北唯一的国家“城市矿产”示范基地。

“灵武龙”沧海桑田，会盟楼灯火辉煌，文昌阁古韵绵长，一代又一代的灵武人“激清风于万古”，得以让清廉文化如涓涓细流汇成汤汤江河，泽被灵州，沁入心田，不断培厚风清气正的政治生态土壤。



灵武市鼓楼

寻根逐脉溯廉韵

捐躯赴国难，视死忽如归。翻开《（嘉庆）灵州志迹》，风俗物产志称灵武人“强梗尚气，重然诺，敢战斗”，述说着灵武人民忠耿正直、信守诺言、敢于斗争的美好品质，这一群像刻画在历史时空里不断验证、磨砺至今。宋代灵州知州裴济被围困饷绝，死难灵州；明代灵州人李世松种田为生，在抗击插汉（蒙古一部落）入侵时，率众拒贼，左右手大拇指“皆裂见骨”，受伤而死；一等功臣、战斗英雄顾金海，生前递交了十八份请战书，用鲜血书写了“生命不息、战斗不止”豪言壮志。

世盼风廉水盼清，当官好坏在民声。古灵州读书人一生追求“仁义礼智信”，清代灵州拔贡张松年（张煦之父）所说“士不敦品（磨砺品质），虽学富五车，亦糟粕耳”，代表了古代灵州读书人以德行为先修身理念。汉代傅燮屡建军功，本应封官晋爵，但其面对“少答我长侍（宦官赵忠）”同流合污的要求时，以“遇不遇，命也；有功不论，时也”严肃拒绝，被宦官所潜不予封赏。宋代慕容德丰任灵武知州时，面对谷价飞涨形势，他拿出私人粮赈济饥民，以民为本、公而忘私，救活了很多百姓。清代灵州籍三省巡抚张煦“服官郎署”时，断案严明、深挖彻查，人称“海内无冤狱”；出任镇远知府，以谋略平黔贼，密保甲安良懦，让犯法作乱者“惕息”；其出任陕西按察使，无罪释放为母报仇的杨孝子，名震京城，“乡民益感泣颂神明也”，其调任湖南巡抚时，“攀然泣送者，数百里不绝”。此外，在兴修水利、创办学

灵武市反腐倡廉集中宣讲暨红色家书诵读活动



开展反腐倡廉集中宣讲暨红色家书诵读活动

院、修缮寺庙等活动中，历代的父母官绝大多数不提倡给民众摊派，且带头捐赠俸禄，减轻群众的负担。这些清官廉吏，爱国爱民，恪尽职守，为边塞安宁、五谷丰登、文化发展，尽心竭力，留下一世英名。

红色基因作为中国共产党人精神族谱的重要组成部分，成为新时代廉洁文化建设中不可或缺的重要精神内核。中国共产党在灵武的活动始于1936年，当时灵武县处“红白”交界，马鸿逵进行军事封锁，特务活动频繁，制造白色恐怖，党的地下组织虽未能建立起来，但活动一直未断。同年8月，西征红军经过灵武大寨子、磁窑堡等地，他们打土豪、除匪患、宣传革命真理，建立了苏维埃政权，以清水营为根据地，红军和地下工作人员在磁窑堡、马家滩等地开展革命活动。1949年9月23日晚8时，中国人民解放军19兵团193师578团在两岸回汉船工的协助下，连夜从仁存渡口码头（灵武—银川）渡过黄河，冒雨接防银川，宣告宁夏解放。

时间川流不息赋予时代千变万化，宝贵精神力量夜以继日篆刻传承，先辈的精神永驻，指导后人前进的道路，新时代新征程中，涌现出一大批模范榜样，“人民楷模”王有德、“最美公务员”哈学云……他们如一面面旗帜，庄严屹立，映照不变初心。

春风化雨润灵州

廉洁文化弘扬崇廉风尚，无形而有质、温润而持久，是正风肃纪更基本、更深沉、更持久的力量。今天的灵州，传承深厚的历史文化底蕴，突出正向引导、“养眼”“润心”、凝聚共识，打通廉政教育、廉洁文化传播“最后一公里”，绽放清风廉韵的满城芳华。

唱响廉洁文化“清风歌”。寓廉于端，纪检监察干部联合市融媒体中心，自编自导自演《王大海系列短剧》《迷途》《错念》《提“枣”话廉洁》等警示教育片，广泛宣传《红色种子在灵武生根》《生死仁存渡》《隐形卫士夏麟阁》《宋时轮上将的一封信》等灵武红色故事，推出廉洁书画展、《灵州文苑·廉政专刊》，通过网站、微信公众号、电视台等各类媒体进行线上展播。育廉于常，梳理汉代傅燮、清代张煦等人物故事，让清官廉吏从历史中走出来。元宵佳节，将莲花、长枣融入灯会之中，提炼园艺村百年长枣树“四不争”（叶不争春、花不争艳、根不争地、冠不争天）的品性与文化内涵脉络。创排小品《两袖清风带头人》《送礼》，快板剧《风清气正话换届》《我不是老板》等10余个作品，累计送戏下乡174场。予廉于行，由纪委主要负责人带队的20名“清风宣讲团”成员，聚焦廉政宣讲首责，分赴机关、村居、学校、企业等领域讲授廉政主题党课70余场次，受教5700余人次，实现量身设课、精准宣教的效果。

绘好廉洁文化“实景图”。以点为基，依托

红色忆馆、烈士陵园、民俗文化博物馆等开展红色教育，在枣博园打造灵武市首个廉洁小微公园，用好白芨滩治沙博物馆等“2+1”廉政警示教育基地，建设白土岗乡火城子村廉洁教育基地，为乡村振兴注入“廉”动力。串点成线，精心挑选了首批14个廉洁文化教育示范点，改造提升综合文化体15个，构筑一批廉洁文化传播阵地。开辟出“‘枣’话清廉”“小家育廉”“唐韵观廉”“警示守廉”4条主题线路，为全市各级基层党组织开展廉洁教育提供参考。以线带面，持续将本地富含廉洁元素的“源头活水”转化成廉洁教育资源，谢家井社区组织60余名党员将清廉家风融入手绘团扇活动，借“扇”喻“善”、以“莲”倡“廉”。郝家桥镇沙江村村监会发挥文化能人优势，自编廉洁快板，传颂清廉之风。

织就廉洁文化“互廉网”。抓早抓小，通过旁听庭审、廉政党课、参观廉政警示教育基地等方式，加强对新招录公务员、年轻干部的廉洁教育培训。强化领导干部述责述廉，采取“绿茶红茶苦丁茶”“软凳木凳铁板凳”的形式，紧盯“第一种形态”、任前谈话以及重点领域苗头性、倾向性问题，打破专责监督白墙白纸的刻板印象，累计开展谈话500余人次。润物无声，抓实抓细“廉洁从政警示教育月”活动，精心编纂《灵武市家风馆纪事》，家风馆及“清风小院”常态化开展家庭助廉、家风讲座、端午包“廉”粽、写春“廉”等活动，突出“廉”优势，做好“家”文章。防微杜渐，常态化开展节前提醒，推送廉洁提醒短信17万余条，开展暖心回访，对受处分干部“不放弃”“拉一把”，对表现优秀的合理使用，让“掉队”的干部及时赶上来，达到“惩前毖后、治病救人”的效果。■



关于派驻机构如何加强党员干部 “八小时外”监督的几点思考

驻党委宣传部纪检监察组副组长 杜旭东

党的十八大以来查处的大量违纪违法事实表明，一些党员干部失去“大节”往往是从没管住“小节”开始的，踩红线、违党纪、受处分与其“八小时外”活动有着千丝万缕的联系。近几年，从我组查办的违纪案件来看，有的党员干部私德不修，婚内与他人发生不正当性关系导致婚姻破裂；有的驾乘公车办私事因违章被交通部门记录；有的与邻居打架被公安机关行政拘留；有的多次接受服务对象宴请，甚至到高档娱乐场所高消费。对党员干部“八小时外”监督已成为落实全面从严治党要求、防止违纪问题发生的重要一环。

对党员领导干部“八小时外”监督很必要

补齐反腐倡廉短板的需要。党的十八大以来，中央反腐败力度持续加大，查处了一大批大案、要案，一批省部级以上高官相继落马。从查处的腐败案件来看，无论是以权谋私、贪污受贿案件，还是生活作风案件，其违纪行为的发生很多在“八小时外”，表明对党员领导干部八小时以外的监督仍是廉政监督的“短板”和“盲点”。开展党风廉政建设和反腐败斗争，急需抓紧抓牢党员领导干部“八小时外”监督这个有力抓手。

保持党员干部先进性的需要。《中国共产党党内监督条例》明确规定，党内监督没有禁区，没有例外。党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。尽管党员干部

作为公民也有属于自己的私人生活，但党员领导干部的一举一动事关党和国家的形象，党员干部的言行影响整个干部队伍的图像和战斗力，因此对党员干部的监督也应是全方位、全天候的。党员领导干部的生活圈和社交圈理应在党规党纪的范围内活动，纪律规矩监督的“尺子”势必从“八小时内”向“八小时外”延伸。

防止公权私有私用的需要。“八小时内”是对党员干部责任心和事业心的考验，而“八小时外”则是对党员干部品质和修养的考验。党员领导干部手上都有一定的公权力，即使其在“八小时外”生活圈、朋友圈里，仍在很大程度上拥有职务和权力的影响力。防止公权私用，把权力关进制度的笼子，就需要党员干部在“八小时外”自觉接受组织和群众的监督。

对党员领导干部“八小时外”监督确实难

难在思想认识上有误区。作为被监督者，“八小时外”监督往往涉及个人私生活，一些党员干部认为生活圈、朋友圈属个人私人空间，谁在“八小时外”监督他就是“找茬”“挑毛病”，主动接受监督的意识不到位，接受监督的抵触心理比较强烈。作为监督者，有的监督人员出于人情世故的考虑，认为“八小时内”监督是履行职责，底气很足，“八小时外”应该由其自我管理、自我约束，监督怕伤彼此和气，对领导干部八小时以外的事知之甚少，或者即使知晓一点儿，本着民不举官不究，也不愿监

督、不敢监督。

难在监管范围不明确。在实际工作中，“八小时内”监督管理范围、内容明确清晰，机制健全完善，能有效实施监督管理。而“八小时外”监督，监督的范围、内容不够明晰，工作时间之外哪些活动、哪些要素、哪些行为应纳入监督范围，目前尚没有统一、规范、权威的说法，各有各的理解，缺乏科学性和可操作性，实际操作的可行性还显不足，致使“八小时外”的监督工作常常处于边缘化。

难在监督方法较单一。对党员干部监督多数还停留在依赖传统监督的方法上，“朝阳大妈”举报常常成为“八小时外”监督的主要方式，监督方式没有随着经济社会转型、干部生活方式转变、领导干部生活空间范围拓宽、新媒体兴起等而改变，监督方式不够灵活多样，监督手段缺乏创新，影响了监督实效。

难在监督机制不健全。目前对领导干部“八小时外”监督偏重于惩处性的事后监督，而对事前、事中的预防监督重视不够。“八小时外”监督尚没有建立起一整套操作性强的监督制度或实施细则，即使有些制度文件涉及“八小时外”监督内容，也多是原则指导性的，没有完整涵盖信息收集、监督方式、评估处置和责任奖惩等方面，实际操作性不强。制度支撑不到位致使责任人员无法依规开展深入广泛监督，监督工作容易陷入头痛医头、脚痛医脚、治标不治本的被动局面。

派驻机构“八小时外”监督怎么抓

反复强调，领导要有张“婆婆嘴”。强化平时思想教育引导，多警钟长鸣。经常组织党员干部学习党章、纪律处分条例、廉洁自律准则等党纪党规，扎实开展好主题教育、专项整治等理论学习，只有让纪律规矩入脑入心，才能

确保行为规范自律。如办理的案件中，一名被调查的处长连什么是服务对象都界定不清楚，接受服务对象宴请，还自认为是普通朋友之间的吃吃喝喝。对身处关键岗位存在廉政风险的人，多提醒谈话。身处关键岗位的党员干部，往往也是商人“围猎”的重点目标，要经常对其提提醒“灌耳音”，监督其严格约束自己，自觉遵守党纪党规，教育引导党员干部抵制“八小时外”诱惑，不踩规矩红线、不破做人底线、不碰纪律高压线。

敢于斗争，苗头性问题及时纠。派驻机构驻的优势就体现在和驻在部门党员干部经常接触，有苗头性倾向性问题眼观耳闻能及时察觉。要甘当黑脸包公，对发现苗头性倾向性问题的，及时咬耳扯袖，敢于红脸出汗进行纠正，防止让小毛病演变成大问题。

案例剖析，身边事教育身边人。定期为各综合监督单位购买警示教育音像资料，发放落马官员忏悔警示录，组织党员干部认真学习，撰写廉政学习心得、交流警示教育观后感，真正让警示教育学习起到警示教育效果。针对经办的典型案例，有计划地在相关单位召开廉政警示教育大会，一人得病，让周围的人跟着打打“预防针”、增强“免疫力”。对违反中央八项规定精神的典型案例及时通报，以案示警、以案明纪。

关口前移，搭建立体化监督网。将党员干部“八小时外”监管纳入党委主体责任和纪委监督责任范畴，构建“组织监督+社会监督”一体化立体监督网。强化组织监督，严格执行领导干部个人有关事项报告制度，加大对党员干部违规经商办企业的问题核实力度，做好婚丧嫁娶、节假日等特殊时段的督促提醒、监督检查，筑牢严格落实中央八项规定及其实施细

则精神的堤坝。强化社会监督，发挥群众监督优势，充分运用好现代媒体监督方式，建立干部违纪问题线索微信举报链接，向社会公开举报电话、电子邮箱，畅通多种举报渠道，安排专人受理，对群众反映的问题线索及时处理，确保举报事项有回音、有落实，让群众敢于监督、乐于监督、善于监督。

家庭助力，廉内助发挥好作用。廉政教育向家庭延伸，探索开展“廉内助”教育活动，设计廉政教育载体，邀请家属与党员干部共同

参加廉政教育，帮助党员干部家属加强廉政意识，提升廉政觉悟。召开领导干部家属座谈会，签订家庭助廉承诺书，教育“廉内助”常吹“廉政风”，在廉洁自律方面对配偶常提醒、多监督，当好“八小时外”监督员。对受到过纪律处分的干部、重点岗位关键环节的干部，通过入户走访等形式，了解掌握党员干部“八小时外”的生活圈、社交圈，使组织监督和家庭监督同向发力，有效防范党员干部“八小时外”廉政风险。■

小甘草必将登上宁夏乡村振兴大舞台

驻水利厅纪检监察组副组长 盛常华

8月24日，吴忠市红寺堡区举办“全国易地搬迁移民安置区高质量发展研讨会”。作为一名曾经驻村的第一书记代表，我有幸也被邀请参加了这次以发展产业推进乡村振兴为主旨的研讨会，并在会上作了交流发言。

时间过得真快，一晃，完成驻村扶贫任务离开红寺堡区回单位已经两年了。再次来到曾经朝夕相处的村落，那如诗如画的田园，不绝于耳的鸡鸣狗吠，直插云霄的袅袅炊烟……点点滴滴让人百感交集，这里每一寸土地都曾留下我的足迹，每一座宅院、每一条小巷都曾留下我的身影。环顾村容村貌，短短两年时间，变化真大，尤其是看到田野里那一望无际、连绵数千亩的甘草在阳光下泛着绿油油的波浪，心里更是感慨万千。

五年前，受组织选派，我来到红寺堡区红寺堡镇中圈塘村担任驻村第一书记。作为一名转业军人，我知道脱贫攻坚是一场硬仗，是一

次彻底“歼灭”贫困之敌的攻坚战，任务艰巨，责任重大。但是，军人的字典里是从没有“失败”这个词语的。自从领受驻村任务那一刻起，我就下定决心，“不破楼兰誓不还”，再硬的“骨头”也要把它“啃”下来，一定要带领乡亲们闯出一条致富的光明大道，不负组织、不负乡亲、不辱使命。

驻村后，在做好脱贫攻坚常规工作的同时，我一直在思考和研究的一个问题就是产业。从事过扶贫工作的同志都清楚，脱贫攻坚就是拿着国家政策的“血袋”为贫困户“输血”。而脱贫攻坚结束后的“后半篇文章”如果不把产业谋划好、搞起来，脱贫户就永远离不开国家的“血袋”，乡村振兴就成了纸上谈兵，“振兴”也就无从谈起。只有选准选好了好产业，才能帮助脱贫户“恢复”自身的“造血功能”，让他们慢慢从“立”起来到尽快“强”起来。2016年7月，习近平总书记在宁

夏考察时指出，“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”习近平总书记这个重要指示就是我们帮助群众彻底摆脱贫困的“指南针”“风向标”，我认为，只要抓住习近平总书记指出的这“两个根本”就一定能够解决农民群众脱贫的大问题。所以，在产业的谋划上我没少下功夫，先后多次利用节假日自费到全区及周边兄弟省份农村调研考察。通过大量的实地调查研究，我心里基本有了底数。在产业选择上，我确定了几个前提条件：一是发展的产业必须因地制宜，要符合宁夏地区的土壤、气候条件；二是投资要少，必须适合普遍种植，即家家能够种、人人种得起；三是发展的产业不能是劳动力密集型的，必须适合机械化种植，人工成本低的；四是产品的附加值必须要高，收入要高于其他农作物；五是产品必须要卖得出去，要有广阔的市场销售前景，最好是刚需产业。按照这五个标准，我将宁夏及周边省份的所有农作物一一进行了“排队”，主要从经济效益、社会效益两个方面进行了认真比较，最后把目标锁定在了甘草上。

“没有调查就没有发言权。”我之所以垂青于甘草，主要基于调研后的八个方面理由，即甘草属于宁夏的原生态植物，甘草的市场需求大，甘草是典型的“懒汉”经济作物，节约水资源，对土质条件要求低，抗灾害能力强，绿色环保，经济价值高。

除了以上八个方面优势外，发展甘草产业更体现了我们把“学思想、强党性、重实践、建新功”走深走实了。2016年7月，习近平总书记来宁夏视察时就要求宁夏要把“甘草之乡”的名声打出去。2020年6月，习近平总书记在

宁夏考察时要求“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。大力发展甘草产业，就是在落实习近平总书记作出的重要指示精神，用实际行动推进高质量发展。

正是基于发展甘草产业能够推进乡村振兴的这一坚定信念，在红寺堡区党委、区政府的正确领导下，在红寺堡镇党委、镇政府及有关部门的大力支持下，我从中国的“药都”安徽亳州市引进一家企业，他们发挥人才和技术优势，从2021年开始，在红寺堡区开始试种甘草，实践证明是很成功的。目前，我了解到，红寺堡镇以这一家甘草种植企业为龙头，围绕甘草产业发展，指导成立了中药材种植特色产业联盟，先后有8个村、17个合作社参与其中，种植甘草面积已经达到10000多亩。酒香客自来，先后已经有许多国内知名专家前来参观过，对发展这个产业均给予充分肯定。

回顾脱贫攻坚的900多个日日夜夜，桩桩往事仍历历在目，让人难以忘怀。有人曾问我：脱贫攻坚中有没有最遗憾和最欣慰的事，我说有，最遗憾的事就是驻村时间有限，没机会亲眼看到脱贫户在没有国家政策扶持情况下，收入上能够真正实现自给自足、自立自强；最欣慰的一件事就是在红寺堡区、红寺堡镇两级党委、政府的高度重视和大力支持下，让我魂牵梦绕的甘草产业不仅已经落地生根，而且开枝散叶，且呈现出蓬勃生机，给红寺堡区的农民增收和乡村振兴带来了新希望。

有志者事竟成。我坚信，只要我们众志成城，用心做下去，甘草就一定能够成为红寺堡区乃至我们宁夏乡村振兴的重要产业之一，“中国甘草之乡”的金字招牌一定会绽放出更加灿烂的光芒！

廉洁文化 作品展



①
②
③

1. 《荷风送香气 竹露滴清响》国画
2. 《一品清莲》水墨画
3. 《步步生莲》剪纸

宋海萍 / 海原县纪委监委提供
卢慧琴 / 海原县纪委监委提供
/ 沙坡头区纪委监委提供



冬湖翱翔

(陈小组 / 摄 石嘴山市惠农区纪委监委提供)