

内部资料 免费交流

宁银新出管(金)字[2023]第0149号

查以廉政建设

- ◎ 巩固拓展主题教育成果 更高标准更严要求
推进教育整顿
- ◎ 以有力政治监督铸牢中华民族共同体意识

D 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主管
宁夏回族自治区监察委员会

2023年
总第184期

9

自治区纪委监委召开 廉洁文化建设联席会议



9月14日，自治区纪委监委召开廉洁文化建设联席会议，深入学习贯彻中央和自治区关于加强廉洁文化建设的部署要求，交流工作、研究对策、安排部署下一步工作任务，进一步推动新时代廉洁文化建设工作走深走实。自治区纪委监委有关负责同志主持会议。

自治区廉洁文化建设联席会议13家成员单位分管负责同志，自治区纪委监委办公厅、宣传部、政研室部门负责同志参加了会议。

(来源：自治区纪委监委网站)

让学习贯彻党的创新理论常态化长效化

9月上旬，习近平总书记在黑龙江考察时强调，第一批主题教育已经告一段落，要抓好继续整改和建章立制工作，把主题教育探索的好经验好做法转化为长效机制。恰逢第一批、第二批主题教育衔接联动之际，习近平总书记再次对抓好主题教育提出要求，体现了党中央对于善始善终、慎终如始推进主题教育的高度重视，更彰显了对于巩固拓展主题教育成果、推动常态化长效化学习贯彻党的创新理论的战略考量和长远规划。

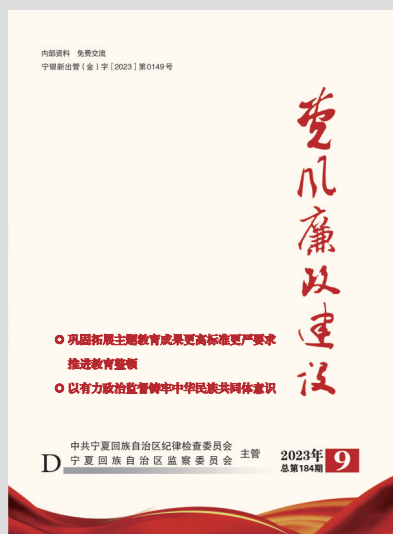
习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，是坚持“两个结合”、勇于推进理论创新的典范，是引领强国建设、民族复兴的光辉旗帜，是我们干事业、谋发展的制胜法宝。在全党深入开展主题教育，根本任务就是把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。习近平新时代中国特色社会主义思想是一本读不完的书，只有常学常新、常悟常进，才能深刻感悟党的创新理论的真理力量和实践伟力，掌握运用好蕴含其中的立场、观点、方法。集中教育有时限，深学细悟无止境。必须坚持以高度的理论自觉和理论自信，坚持不懈学下去、悟进去，让真理之光照亮前行之路，引领我们在新征程上赢得更大的胜利和荣光。

在党中央坚强领导下，第一批主题教育在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。各地区各部门各单位牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，突出主题主线，一体推进各项重点措施，不断推动主题教育走深走实、见行见效。广大党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的自觉性有了新提高，更加自觉坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导，把对党忠诚体现到贯彻落实好党中央决策部署的实际行动上；用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得新成效，在读原著学原文悟原理中，不断增强对党的价值追求和前进方向的高度政治认同，进一步从思想上正本清源、固本培元；推动高质量发展取得新进步，坚持调研开路，把发现问题和解决问题结合起来，推动解决了一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题；人民群众获得感、幸福感、安全感有了新增强，主动回应群众关切，用心用情办实事，解决急难愁盼问题的进展和成效让群众看得见、摸得着；政治生态呈现新气象，一批思想不纯和组织不纯的现象得以纠正、政治隐患得以消除，务实、清廉、俭朴之风愈发浓厚。

全面加强党的理论武装是一个永恒课题，巩固拓展主题教育成果是一项长期任务。习近平总书记深刻指出，“理论学习是坚定理想信念的根本途径。党员、干部无论是政治上犯错误，还是经济上搞腐败，根子上都是理想信念出了问题。”要始终坚持深化理论学习，更加注重入脑入心、真信笃行，在深化、内化、转化上聚力用劲，真正把学习落实到铸牢理想信念上、落实到锤炼坚强党性上、落实到做好本职工作上。始终坚持从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，切实提高科学谋划工作、解决实际问题、抓好工作落实的能力。始终坚持完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以科学态度和务实精神开创发展新局面，推动中国式现代化取得新进展新突破。始终保持解决大党独有难题的清醒和坚定，推动广大党员、干部正视和解决党性党风党纪方面的问题，以新风正气振奋人民群众发展信心。始终坚持从制度机制上解决问题，把“当下改”与“长久立”结合起来，建立健全理论学习、调查研究、推动高质量发展、密切联系群众、防止形式主义和官僚主义等长效机制，确保常态化长效。

（来源：《中国纪检监察》）

目 录



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：

副总编：杨海明 杨 博

编 辑：吴 萍 马晓霞

编印单位：中国共产党宁夏回族自治区
纪律检查委员会、宁夏回族自治区监察
委员会宣传部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669179

邮箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：宁银新出管(金)字[2023]第0149号

内部资料 免费交流

卷首语

让学习贯彻党的创新理论常态化长效化

/ 《中国纪检监察》 01

要 闻

习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北
的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章 / 新华社 04

李希在中央纪委国家监委主题教育总结会议暨委主题教育领导小组
第3次会议上强调 巩固拓展主题教育成果 更高标准更严格要求
推进教育整顿 / 新华社 05

牢记总书记嘱托·铸牢中华民族共同体意识

以有力政治监督铸牢中华民族共同体意识

/ 自治区纪委监委理论学习中心组 06

加强政治监督推动示范区建设有形有感有效

/ 驻自治区党委统战部纪检监察组 09

聚焦铸牢中华民族共同体意识示范区建设强化政治监督

/ 吴忠市利通区纪委监委 11

中心组论坛

深入学习领会习近平生态文明思想加强对生态环境保护政治监督

/ 刘启冬 13

习近平生态文明思想蕴含的世界观和方法论

/ 杨海明 15

以强大合力共同推动生态环保实现高质量发展

/ 查碧然 17

下足“四个功夫” 做到“四个以学”

/ 魏 卓 19

专题·推进政治监督具体化精准化常态化

以有力政治监督推动先行区建设提质增效

/ 驻自治区发改委纪检监察组 21

以“三坚持三督促”实现政治监督具体化精准化常态化

/ 驻自治区水利厅纪检监察组 22

2023年第9期（总第184期）

答好政治监督必答题 为乡村全面振兴样板市建设提供坚强保障

/ 固原市纪委监委 24

教育整顿·书记组长谈体会

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

筑牢对党绝对忠诚的政治底色 / 马建云 26

锻造“忠干实勤廉”干部队伍 做党和人民的忠诚卫士

/ 宁夏水投集团纪委 28

以自我革命精神涵养高校纪检监察干部浩然正气

/ 李海波 30

高质量发展践悟

推进纪检监察工作高质量发展应处理好“八个关系”

/ 刘凯华 32

以风清气正育人生态护航教育高质量发展

/ 吴忠市纪委监委 35

调查研究

关于加强宁国运集团纪检监察干部队伍建设的调研报告

/ 王红侠 37

业务探讨

宁夏财经职业技术学院监察对象范围界定探讨

/ 贾丽娟 郑伟哲 39

塞上话廉

同心县：红色薪火代相传 廉洁清风扬早塬

/ 同心县纪委监委 43

特邀监察员之声

履职尽责做好新时代特约监察员工作

/ 刘红梅 47

纪检人风采

敢于斗争 无私奉献

——记银川市纪委监委党风政风监督室副主任李鹏

/ 银川市纪委监委 48

查
凡
廉
政
建
设

发送对象：

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2023年9月

印刷数量：4300册

开本：1/16

习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章

蔡奇丁薛祥出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月7日下午在黑龙江省哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话。他强调，新时代新征程推动东北全面振兴，要贯彻落实党的二十大关于推动东北全面振兴实现新突破的部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。

习近平指出，东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。当前，推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。相信在强国建设、民族复兴新征程中，东北一定能够重振雄风、再创佳绩。

习近平强调，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。要以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化。当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。要加快建设现代化基础设施体系，提

升对内对外开放合作水平。东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。要进一步优化政治生态，营造良好营商环境。

习近平指出，加强党的领导和党的建设，是东北全面振兴的根本保证。要注重抓好第一批、第二批主题教育的衔接联动，落实好党中央提出的目标要求和各项重点措施。深化理论学习，用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党员、干部的思想 and 行动统一到党中央决策部署上来，增强信心、提振精神。大兴调查研究，提高党员、干部特别是领导干部科学谋划工作、解决实际问题、抓好工作落实能力。着眼推动高质量发展，教育引导党员、干部完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以科学态度和务实精神开创发展新局面。加强检视整改，督促党员、干部正视和解决党性党风党纪方面的问题，以新风正气振奋人民群众发展信心。

习近平最后强调，入汛以来，东北一些地方遭受严重洪涝灾害。党中央已就抗洪救灾和灾后恢复重建作出全面部署。希望东北三省及内蒙古党委和政府认真落实党中央决策部署，切实抓好灾后恢复重建各项工作，确保受灾群众温暖过冬，确保灾区学生有学上，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。要高度警惕秋汛，做好抢险救灾各项准备，有备无患。■

(来源：新华社)

李希在中央纪委国家监委主题教育总结会议暨委主题教育领导小组第3次会议上强调 巩固拓展主题教育成果 更高标准更严要求推进教育整顿

中央纪委国家监委近日召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议暨委主题教育领导小组第3次会议，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议并讲话。他强调，中央纪委国家监委要认真贯彻主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，深入总结运用开展主题教育的经验做法，巩固拓展主题教育成果，扎实推进教育整顿，不断加强纪检监察干部队伍建设，在新征程上始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

李希指出，五个月来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央第十六督导组切实加强指导，委机关牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，推动主题教育与教育整顿紧密结合、走深走实，取得明显成效。坚持在以学铸魂上下功夫，带着崇敬、带着感情、带着信仰、带着责任使命深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，不断正本清源、固本培元，始终保持正确政治方向。坚持在以学增智上下功夫，着眼提高履职能力和工作水平，深入开展调查研究，结合实践加强培训，从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。坚持在以学正风上下功夫，时刻牢记“三个务必”，认真践行“三严三实”，

始终保持“时时放心不下”的责任感，激发担当作为、干事创业积极性。坚持在以学促干上下功夫，聚焦破解正风肃纪反腐难题，学思用贯通、知信行统一，使工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。要总结好运用好委机关主题教育经验，深化对开展党内集中教育的规律性认识，不断健全学习贯彻党的创新理论的制度机制，更好推动新征程纪检监察工作高质量发展。

李希强调，巩固拓展主题教育成果是一项长期任务，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军是一个永恒课题。要以更高的站位、更大的力度，继续把教育整顿各项工作做实做细做到位。理论学习要更加注重入脑入心、真信笃行，在深化、内化、转化上聚力用劲，真正把学习成果体现为履职尽责的实际成效。检视整治要更加注重直面问题、一严到底，在查摆问题、自查自纠、清理门户上动真碰硬，坚决清除害群之马、防治“灯下黑”。建章立制要更加注重破立并举、务实管用，不断提高工作规范化、法治化、正规化水平，努力构建系统完备、贯通协调的严管严治长效机制。持续攻坚要更加注重压实责任、形成合力，推动教育整顿形成上下联动、整体发力的生动局面。■

(来源：新华社)

以有力政治监督 铸牢中华民族共同体意识

自治区纪委监委理论学习中心组

习近平总书记在2021年中央民族工作会议上强调，必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设。这为做好新时代党的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。纪检监察机关是政治机关，肩负着重要政治责任，必须深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，切实提高政治站位，充分发挥职能作用，以强有力的政治监督推动铸牢中华民族共同体意识在中华大地落地生根、开花结果。

深刻领会新时代民族工作丰富内涵，切实提高政治能力

民族工作是党和国家工作的重要组成部分。做好民族工作，事关祖国统一和边疆巩固，事关民族团结和社会稳定，事关国家长治久安和中华民族伟大复兴。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据国内国际形势发展变化，不断丰富和发展党的民族理论和民族政策，提出一系列新思想、新论断、新要求，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，就民族工作作出了一系列重大决策

部署，推动我国民族团结进步事业取得新的历史性成就。2016年、2020年，习近平总书记先后两次到宁夏考察调研，对做好民族工作作出重要指示。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期。面对民族工作新的形势任务、呈现的新的阶段性特征，必须全面准确领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面准确把握铸牢中华民族共同体意识的科学内涵和重大意义，全面深刻认识在实现第二个百年奋斗目标征程中做好党的民族工作的重要性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在维护各民族根本利益、巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、开创党的民族工作新局面、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求。国家统一是国家最高利益所在，也是各族人民根本利益所在。只有铸牢中华民族共同体意识，构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，各民族共同维护好国家安全和社会稳定，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，才能不断实现各族人民对美好生活的向往，才能实现好、维护好、发



展好各民族根本利益。我国统一的多民族国家是各民族经过几千年共同奋斗缔造的，追求团结统一始终是我国历史发展的主流。中华民族处于最孱弱的时期也没有分崩离析，靠的就是大一统的历史传统和高度的国家认同，靠的就是国土不可分、民族不可散、文明不可断的理念。任何民族分裂势力，都是全国各族人民的共同敌人。在新的历史条件下，我们党提出铸牢中华民族共同体意识，既是对我国各族人民共同奋斗历史的凝结升华，又为世界提供了解决民族问题、维护国家统一的中国智慧和中国方案。铸牢中华民族共同体意识就是在国家层面建立起最高的认同感、归属感，使国家统一具有坚不可摧的思想根基，为实现各民族群众根本利益提供牢固保障。

铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是我们党始终不渝的初心使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，领导全党全军全国各族人民砥砺前行，攻克了许多长期想解决没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。中华民族向世界展现出一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。新征程上，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量，铸牢巩固国家认同、民族交融的情感纽带，有效应对中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，为党和国家兴旺发达、长治久安，为实现中华民族伟大复兴提供重要思想保证。

铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系的必然要

求。民族关系是多民族国家社会关系中的一项重要内容，处理好民族关系对多民族国家的团结稳定至关重要。在我们这个有56个民族、14亿人口的大国，民族关系和谐与否，直接关系到社会的稳定，关系到国家的长治久安。平等团结互助和谐是我国社会主义民族关系的本质特征和重要优势。只有铸牢中华民族共同体意识，才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

铸牢中华民族共同体意识是党的民族工作开创新局面的必然要求。在不同历史时期，党和国家事业发展有不同的时代背景和中心任务，党的民族工作也不断调整着力重点。今天中华民族实现了站起来、富起来，正走向强起来。民族工作的目标与方向就是动员全国各族人民更加紧密地团结起来，共同为社会主义现代化强国作贡献。只有顺应时代变化，按照增进共同性的方向加强和改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

精准聚焦新时代民族工作主题主线，切实强化政治监督

铸牢中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。纪检监察机关要主动融入新时代党的民族工作大局，紧紧扭住铸牢中华民族共同体意识这条主线强化政治监督，为不断开创美丽宁夏建设新局面提供坚强纪律保障。

聚焦“两个维护”强化政治监督。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。必须牢牢把握政治机关职能定位，坚决整治贯彻

落实习近平总书记重要指示批示精神和中央民族工作会议精神过程中存在的形式主义、官僚主义问题，严肃惩处对党的民族政策阳奉阴违、破坏民族团结、搞民族分裂的“两面人”，坚决防范民族领域重大风险隐患。加强对中央民族工作会议精神贯彻落实情况的监督检查，确保党中央关于民族工作的决策部署落到实处。要加强对民族政策执行情况的监督，确保各项政策符合推进中华民族共同体建设的要求，在具体执行中不走样、不跑偏。党的十九大以来，我区在全国率先制定出台《违反民族宗教政治纪律处分规定（试行）》，从严从实解决民族宗教领域突出问题，针对依法管理宗教事务中的失职失责问题，自治区纪委监委分别给予有关部门的12名责任人党纪处分，对17个县（区）的有关部门负责人进行了约谈。

聚焦“国之大者”强化政治监督。宁夏作为民族地区，建设民族团结示范区是我们最大的政治。要聚焦铸牢中华民族共同体意识这一“国之大者”“区之要者”，坚持政治监督具体化精准化常态化，把铸牢中华民族共同体意识纳入监督检查、审查调查、巡视巡察、述责述廉、政治生态分析研判的重点，坚决同一切削弱和损害党对民族工作领导的行为作斗争。要加大监督执纪执法力度，对教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等民生领域突出问题，扎实开展跟进监督、精准监督、全程监督，集中整治腐败和作风问题，保障各民族合法权益，夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础。结合宁夏工作实际，紧盯“三区建设”“四新任务”“五大战略”，加强对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的监督，直查直办重点督办乡村振兴领域典型问题，保障各项惠民富民、促进共同富裕政

策落实落地。

聚焦“关键少数”强化政治监督。雁行万里靠头雁。要从牢固树立总体国家安全观的高度，强化对“一把手”和领导班子贯彻落实党的基本理论、基本路线和基本方略，以及贯彻党的民族工作理论政策情况的监督，督促各级“一把手”和领导班子从讲政治的高度落实党中央决策部署，坚决维护国家统一和安全，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，确保始终做到工作方向不偏、落实措施不虚、贯彻坚决有力，做到严于律己、严负其责、严管所辖。

准确把握新时代民族工作历史方位，切实压实政治责任

新时代中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景，各族人民自信心自豪感空前激发，凝聚力向心力极大增强，呈现出中华民族一家亲、同心共筑中国梦的良好局面。中华民族伟大复兴道路上还面临许多可以预见和难以预见的风险，宁夏是我国5个少数民族自治区之一，做好民族工作非常重要，纪检监察机关必须知责于心、担责于身、履责于行，协助推动各级党组织担当政治责任，各职能部门负起管理责任，推动全党全社会携手画好民族团结“同心圆”。

强化党的领导。督促各级党组织深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿民族工作全过程，把民族工作摆上重要议事日程，摆在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中统筹谋划。全面贯彻中央民族工作会议精神，把铸牢中华民族共同体意识当作政治责任，加强政治领导、思想领导、组织领导，完善体制机制，健全责任体

系、机制体系、督考体系，对以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代民族工作高质量发展作出全面部署，推动各级党组织和党员领导干部自觉担负起做好民族工作、促进民族团结的责任。

强化思想武装。督促各级党组织把铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制，把深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，与学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神融会起来，准确把握新时代民族工作的历史方位、阶段特征、重要任务、鲜明主线、制度保障、实现方式、重大关系、根本保证，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，以铸牢中华民族共同体意识为主线，心怀“国之大者”，把握战略定位，加快民族地区经济社会发展，以发展促团结，以团结聚人心。

坚持依法治理民族事务。通过日常监督、巡视巡察，督促各级党组织和全社会坚决贯彻习近平法治思想，弘扬法治精神，全面贯彻党的民族政策，更加自觉地贯彻民族区域自治法和相关法律法规，更加自觉担负起维护国家统

一、促进民族团结的责任，从国家治理、社会治理全局出发谋划和推动民族事务治理，把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，做到不能把涉及少数民族群众的一般性社会事务工作简单归结为民族工作，不能把涉及少数民族群众的民事刑事问题简单归结为民族问题，不能把发生在民族地区的一般矛盾简单归结为民族矛盾，要在依法治理、共同治理中不断提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。

坚持纪法面前人人平等。全区各级党委和纪检监察机关要牢固树立民族地区反腐败工作没有任何特殊的理念，坚持所有党员和公职人员在纪律和法律面前人人平等，不因为是少数民族党员、公职人员就降低标准、放松要求、从轻处理。纪检监察机关在开展民族工作监督执纪问责具体实践中，要把握正确的原则和方式，秉持实事求是，以事实为依据，以党纪法规为准绳，一就是一，二就是二，不枉不纵，既不刻意拔高，也不降格以求，做到具体问题具体分析，是什么问题就按什么问题处置，依规依纪依法妥善处理涉民族因素的案（事）件，保证各族人民平等享有权利、平等履行义务。■

加强政治监督 推动示范区建设有形有感有效

驻自治区党委统战部纪检监察组

加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区，是自治区党委牢记习近平总书记嘱托作出的重大部署。驻自治区党委统战部纪检监察组聚焦坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，

在政治监督具体化精准化常态化上下功夫，对标对表重点任务，监督驻在部门和综合监督单位着力抓好“五项工作”、夯实“五个基础”、作出“五个示范”，推动示范区建设有形有感

有效。

督促在抓好“五项工作”上有形建设示范区。通过参加驻在部门部务会和综合监督单位党组会、理论中心组学习等形式，了解掌握区直统战系统学习贯彻习近平总书记关于新时代党的统一战线工作重要思想、加强和改进民族工作重要思想、宗教工作重要论述和视察宁夏重要讲话指示批示精神情况，监督检查构筑中华民族共有精神家园、推动各民族共同走向社会主义现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平、坚决防范民族领域重大风险隐患“五项工作”开展情况。区直统战系统把示范区建设纳入党的建设和意识形态工作责任制、纳入“三察（查）一体”机制，开展民族工作常态化自查自改和督查督导。今年以来，围绕48项任务列出“5个清单”，先后开展两轮民族宗教工作专项督查，召开统战工作领导小组办公室会议、全区民族宗教工作现场推进会、宗教界人士及专家学者座谈会等各类专题会议10余次，制作“铸牢中华民族共同体意识示范区建设”专题片，汇编《贯彻落实中央民族工作会议全国宗教工作会议精神工作图册》，在《中国民族报》《宁夏日报》开设专版专栏刊载系列宣传文章，全方位展示工作成效。中央检查督查组对我区民族宗教工作给予充分肯定。

督促在夯实“五个基础”上有感建设示范区。通过驻点办公、查阅资料、谈心谈话、专项检查等方式，对示范区建设实施方案中明确区直统战系统的工作任务进行监督检查，发现问题及时反馈督促整改。驻在部门和综合监督单位围绕夯实示范区建设的思想、物质、社会、法治、治理“五个基础”狠抓落

实，系统化、项目化、清单化推进示范区建设任务。印制发放《坚持我国宗教中国化方向知识手册》和《铸牢中华民族共同体意识知识手册》63万册，组织开展马克思主义“五观”宣讲6800余场次，编发《“石榴籽”故事丛书》20余万册。规范宗教事务管理，提高民族宗教工作法治化水平。督促固本强能培养“明白人”，启智润心共育“团结花”，夯基育苗种好“石榴籽”，形成了交往交流交融、共居共学、共建共享、共事共乐的生动局面，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

督促在作出“五个示范”上有效建设示范区。督促驻在部门和综合监督单位统筹当前和长远，多措并举，积极作为，在促进民族关系和谐、维护民族团结和睦上作出示范，在构建“六共”格局、促进各民族交往交流交融上作出示范，在创建“5585”模式、推动共同体建设有形有感有效上作出示范，在探索创建工作评价标准、构建中华民族共同体指标体系上作出示范，在完善政策法规制度、建立常态化长效化机制上作出示范，取得了实实在在的成效。

督促推动示范区建设走深走实。扎实做好检查督查“后半篇文章”，认真梳理汇总检查督查反馈的问题，制定整改方案，建立工作台账，细化工作责任，逐项整改“销号”，确保整改落实到位。坚决贯彻落实习近平总书记“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”的重要指示精神，坚持民族地区各项工作都要紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线，形成合力抓落实，推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设高质量发展。■



聚焦铸牢中华民族共同体意识 示范区建设强化政治监督

吴忠市利通区纪委监委

今年以来，吴忠市利通区纪委监委将铸牢中华民族共同体意识示范区建设作为推进政治监督具体化、精准化、常态化重点，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以强有力的政治监督持续推进中华民族共同体建设。

精准聚焦新时代民族工作主题主线，立足职责定位，切实强化政治监督。一是聚焦“国之大者”强化政治监督。围绕党的二十大对民族工作和宗教工作的新部署新要求，准确领会贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要论述以及视察宁夏重要讲话指示批示精神，研究制定《关于加强铸牢中华民族共同体意识示范区建设情况监督的工作方案》，成立以区纪委副书记、监委副主任与区委统战部副部长、宗教局局长为组长的领导小组，第一时间召开动员部署会议，听取关于示范区创建工作的进展情况及存在问题，督促各党委（党组）主要负责同志履行第一责任人职责，将民族工作与中心工作同研究、同安排、同部署，全面推进民族团结进步事业。二是紧盯重大部署做细政治监督。围绕党中央决策部署、自治区党委工作要求以及吴忠市委和利通区委部署安排，将铸牢中华民族共同体意识示范区建设纳入监督检查、审查调查、巡察整改、述责述廉、政治生态分析研判的重点，对铸牢中华民

族共同体意识中不担当、不作为、不落实、加重基层负担等现象，以及学习领会不深入、贯彻落实不坚决等形式主义、官僚主义突出问题，通过“室组”“室局”“室组地”联合方式开展监督检查，督促36个单位党组织开展行业系统自查工作，重点排查院校“讲台”、文艺“舞台”、媒体“平台”、宗教场所“教案”及各类出版物有关问题27个，区纪委监委督促及时整改落实，推动利通区各级各部门严格落实民族工作主体责任。三是站稳人民立场维护群众利益。结合乡村振兴领域腐败和作风问题、纠治形式主义官僚主义等专项治理，加强对教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产等民族政策执行情况的监督，扎实开展跟进监督、精准监督、全程监督，集中整治腐败和作风问题，保障各民族合法权益，夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础。围绕乡村振兴项目建设和中央衔接资金支付、“六大提升行动”等方面问题，对推进乡村建设不够有力、基层衔接资金使用监管不够等7个涉及乡村振兴任务的具体问题，建立监督清单、工作台账，制发建议函，及时督促农业农村局及各涉农乡镇验收兑付就业和产业帮扶资金，督促金融部门及时发放贷款，公布2批教育、民政、人社等领域专项整治成果，对利通区教育局、第七小

学等21个单位及学校（幼儿园）开展监督检查，下发工作提示函44份、督办单100余份，保障各项惠民富民、促进共同富裕政策落实落地。

坚持融贯全局提升监督质效，凝心聚力推动民族工作，为加强和改进党对民族工作的全面领导提供坚强纪法保障。一是做实派驻“下沉式”监督。以政治监督工作方案为导向，发挥派驻纪检监察组“派”的优势，推行“三重一大”事项报备清单、重大项目建设报备清单、工作报告清单、运用“四种形态”落实清单“四张清单”报告制度，区纪委监委派驻统战部纪检监察组会同区委统战部开展铸牢中华民族共同体意识专项督查1次，对中医药文化教育体验中心、秦汉文化大院、各乡镇铸牢中华民族共同体意识载体试点打造、品牌创建进行督导指导，推荐申报了利通区第三小学、上桥镇等4个示范点成为全区民族团结进步示范单位。督促各乡镇、各部门对照自治区任务，完善建立任务清单、工作清单、责任清单、问题清单、整改清单“五个清单”民族宗教工作台账，对相关场所进行监督检查2次，就相关廉洁风险点提出指导意见3条，运用第一种形态开展约谈和集体约谈共计23次，实现民族宗教政策落实全方位、全过程、全覆盖监督。二是协同联创增强民族向心力。积极构建纵横创建体系，依托“五进五级”联创做法，以金星镇、胜利镇、金积镇、古城镇为试点，延伸创建触角到小区、网格、广场、楼栋等20个点位，从细微

处着手，让中华民族共同体意识走进千家万户。细化铸牢中华民族共同体意识“十进”活动任务清单，及时发现各族群众先进典型，王兰花、马吉财、赵峰等事迹被《“石榴籽”丛书》收录，制作先进人物宣传片10余部，《我的爹和妈》《十斤粮票》《吴忠有个王兰花》等多部微电影微视频在学习强国等各大网络平台展映，用身边事影响身边人。探索“富口袋+富脑袋”行动路径，围绕地区特色产业，助力民族地区经济社会高质量发展。把加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作为各民族实现共同富裕的重要平台，奶产业、肉牛肉羊、瓜果蔬菜等产业向高质量、高端化转型升级，工业经济结构持续优化，吴忠早茶、精品民宿等现代服务业优势不断聚集，科技创新活力持续迸发，赋予所有改革发展以彰显铸牢中华民族共同体意识的意义。三是持续净化优化民族工作领域政治生态。坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败高压态势。2023年以来，查处群众身边腐败和不正之风问题线索12件，组织处理16人，处分6人；查处教育领域侵害群众利益不正之风问题线索3件，下发纪律检查建议书2份，责令书面检查1人，给予党内警告处分3人，收缴违纪资金6400元；查处形式主义官僚主义问题线索4件，给予党纪政务处分2人，制发纪检监察建议书2份，有力化解了一批各族群众关心关注的急难愁盼问题，促进党员干部作风持续好转，为奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。■





深入学习领会习近平生态文明思想 加强对生态环境保护政治监督

自治区纪委监委、监委委员 刘启冬

2023年7月17日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等一系列重大理论和实践问题。宁夏是习近平生态文明思想的重要实践地。党的十八大以来，习近平总书记两次视察宁夏都对黄河保护治理和生态环保工作作出重要指示批示，亲自赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大时代重任。党的二十大将“黄河流域生态保护和高质量发展”作为区域协调重大战略做出部署。自治区党委把先行区建设作为战略任务，统领生态文明建设、统揽全境全域治理、统筹经济社会发展，坚决把住黄河安澜底线、守住生态环境生命线。自治区纪委监委主动扛起保障国家战略、监督先行区建设的政治责任，制定印发《关于强化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设政治监督工作方案》，推进政治监督具体化精准化常态化，用实际工作推动党中央关于生态环境保护工作的决策部署和自治区党委工作要求落实落地。

在学思践悟上“走在前”，做学习贯彻的“先行者”。习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，进一步深化拓展了我们党对生态文明建设的规律性认识，是习近平生态文明思想的重要组成部分。要把学习贯彻习近平生态文明思想作为理论学习的“必修课”。一要结合贯通“学”。与学习贯彻党的二

十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神贯通起来，深刻理解“人与自然和谐共生的现代化”和先行区建设的使命任务，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。二要联系职责“学”。从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，把学习贯彻习近平生态文明思想与履行纪检监察工作职能结合起来，把自身职责融入到生态文明建设的伟大实践中，深刻体悟感受贯穿其中的马克思主义立场观点方法，蕴含其中的理论思想、精神风范、人民立场，推动学习入心入脑、走深走实、见行见效。三要对标对表“学”。从政治上领会体悟党中央坚定不移加强生态环保工作的决心意志，围绕习近平总书记在全国生态环境保护大会上关于生态文明建设和生态环境保护工作的重大战略部署，找准监督执纪问责工作的切入点，对“监督什么、怎么监督”了然于胸，真正把学习成果转化为谋划工作的思路、创新工作的举措、落实工作的自觉，做到学思用贯通、知信行统一。

在履职尽责上“干在前”，做学习贯彻的“实干者”。纪检监察机关首要职责是监督，必须强化对生态文明建设的政治监督，确保党中央关于生态环保的重大决策部署和自治区党委工作要求落实落地。一要做深做实政治监督。时刻关注党中央在生态环保领域关心什么、强

调什么、推进什么，做到对“国之大者”心中有数。紧盯习近平总书记关于生态环保工作的重要讲话和批示指示精神、党中央重大战略、重点任务和各项决策部署的贯彻落实，建立政治监督台账，以精准具体和强有力的政治监督，督促各级党组织完整、准确、全面贯彻习近平生态文明思想和新发展理念，压紧压实各地各部门主体责任和监管责任，及时校准偏差，确保贯彻落实执行不偏向、不变通、不走样，坚定不移捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。二要抓常抓细日常监督。拿出动真碰硬的勇气，树立敢抓敢管的担当，加强对责任地区和牵头部门贯彻落实生态环保及先行区建设分工任务、政策措施、项目资金等职责履行情况的日常监督，严防细查落实习近平生态文明思想不深入、绿色发展理念树的不牢、责任落实不力、履职不到位等突出问题。紧盯中央环保督察反馈问题及“一水三山”生态环境整治修复、黄河四乱治理等重点工作落实情况，强化跟踪督办，坚决纠治整改整治中的形式主义官僚主义问题。三要从严从实追责问责。严格执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》等有关法律法规，紧盯先行区建设、中央环保督察、巡视巡察反馈的重点问题线索，严肃查处贯彻执行中踩红线、越底线、闯雷区的人和事，依规依纪依法严肃追责问责，有力推动生态环保政治责任落实。四要坚持人民至上理念。要进一步深化对江山就是人民、人民就是江山这一朴素哲理的认同理解，始终坚持执纪执法为民、纠风治乱为民，始终站在人民立场上谋划推进监督执纪工作，以“3+5+1”重点工作任务为抓手，集中纠治生态环保、安全生产等领域群众反映强烈的急

难愁盼问题，让人民群众在正风肃纪反腐中有更多获得感、幸福感、安全感。

在担当进取上“做在前”，做学习贯彻的“践行者”。监督保障生态文明建设使命光荣、责任重大。纪检监察机关必须政治过硬、本领高强，才能担当时代重任。一要提高履职能力。以正在开展的纪检监察干部队伍教育整顿和“纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设年”活动为契机，从自身短板、不足、弱项入手，从急需的政策、法规、制度学起，主动学习习近平生态文明思想，以及与生态环保工作密切相关的经济、科技、法律、管理等方面的知识，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，确保在监督检查、审查调查的过程中，始终站稳政治立场、把准政治方向，实现政治效果、纪法效果和社会效果的统一。二是加强调查研究。调查研究是纪检监察机关了解掌握生态环保领域工作情况最直接、最有效的工作方式和抓手。必须紧盯贯彻落实习近平生态文明思想和先行区建设重要指示批示精神、党中央关于生态环保重大决策部署和自治区党委工作要求、中央纪委国家监委和自治区纪委关于强化政治监督有关具体要求，深入基层开展针对性、蹲点式的调查研究，真正掌握全面、真实的第一手材料，推动各项工作提质增效。三要以身作则践行。牢固树立生态文明理念，在贯彻落实中率先垂范、以身作则，模范遵守《公民生态环境行为规范十条》，带头践行绿色环保理念，养成绿色低碳、文明健康的生活方式，带头节约能源资源，从身边的日常工作生活小事做起，以实际行动践行习近平生态文明思想，带头做生态文明建设的引领者，“蓝天、碧水、净土”保卫战的践行者。■

习近平生态文明思想蕴含的世界观和方法论

自治区纪委监委宣传部部长 杨海明

习近平生态文明思想，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是新时代建设社会主义生态文明的强大思想武器，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到了一个新高度。通过认真学习领会习近平总书记在^①全国生态环境保护大会上的讲话，反复研读《习近平生态文明思想纲要》，深学细悟有关解读文章，我对牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念更加感佩认同，对美丽中国建设取得的显著成效更加感同身受，对以高品质生态环境支撑高质量发展、加快推进人与自然和谐共生的现代化发展前景更加憧憬期待，特别是对习近平生态文明思想所蕴含的世界观和方法论有了更加深刻的体会感悟。

这一重要思想体现了为中华民族、子孙后代计长远的大局观。习近平总书记深刻指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，要站在对人类文明负责的高度，尊重自然、顺应自然、保护自然，探索人与自然和谐共生之路，展现了深邃的历史眼光、宏阔的全局视野和非凡的远见卓识。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明交替。古埃及、古巴比伦、古印度、古中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮，哺育了灿烂的中华文明。生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化导致古埃及、古巴比伦

衰落。唐代中叶以来，我国经济中心逐步向东、向南转移，很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。生态环境没有替代品，用之不绝，失之难存。生态环境保护功在当代、利在千秋。风物长宜放眼量，必须切实提高政治站位，始终胸怀“国之大者”，保持历史耐心和战略定力，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，建设人与自然和谐共生的美好家园。

这一重要思想体现了坚持生态优先、绿色为要的发展观。习近平总书记深刻指出，绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。党的十八大以来，习近平总书记推动生态文明建设的足迹遍及神州大地：在重庆强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发；在山东强调扎实推进黄河大保护，确保母亲河岁岁安澜；在贵州察看乌江生态环境和水质情况；在漓江关切桂林山水保护；在雪域高原叮嘱切实保护好地球第三极生态；在宁夏两次视察时都强调，要持续建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏……人不负青山，青山定不负人。这场深刻的绿色变革，为美丽中国建设、为人与自然和谐共生，为中华民族永续发展夯基垒台、指明方向。习近平总书记提出要处理好“高质量发展和高水平保护”的关系，深刻阐明生态保护和经济发展的辩证关系。高质量发展和高水平保护两者是相辅相成、相得益彰的，高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水

平保护才能实现。必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济高质量发展、生态环境保护双赢，生态效益与经济效益、社会效益共促。

这一重要思想体现了坚持人民至上、以人为本的价值观。习近平总书记深刻指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。这彰显了深厚的为民情怀。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。随着生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显，环境问题往往最容易引起群众不满。解决好群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急。今年5月，自治区纪委监委宣传部与《中国纪检监察》杂志社的记者先后深入贺兰山腹地、黄河黑山峡峡口、六盘山清水河流域调研先行区建设监督保障工作，全区各级纪检监察机关牢记总书记殷切嘱托，勇担职责使命，督促打好贺兰山综合整治“保卫战”“歼灭战”“持久战”，跟进监督守护黄河安澜，守住守好生态建设发展“聚宝盆”的经验做法给杂志社记者留下深刻印象，《中国纪检监察》杂志第12期以9个专版1.8万字5个篇幅，系列报道了宁夏做法，引起强烈反响。必须积极回应人民群众所想、所盼、所急，认真践行以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，努力提供更多优质生态产品，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

这一重要思想体现了坚持统筹兼顾、综合施策的系统观。习近平总书记深刻指出，山水林田湖草沙是一个生命共同体，必须全方位谋划、全地域统筹、全过程管控，坚持综合治理、

系统治理、源头治理，算好整体账和综合账，避免头疼医头、脚疼医脚，防止因小失大、顾此失彼。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。从系统观念来看，生态文明建设好比治理一种生态病。这种病是一种综合症，病源很复杂，有的来自不合理的经济结构，有的来自传统的生产方式，有的来自不良生活习惯等，其表现形式也多种多样，既有环境污染带来的“外伤”，又有生态系统被破坏造成的“神经性症状”，还有资源过度开发带来的“体力透支”，需要多管齐下，综合治理，长期努力，精心调养。这与习近平总书记关于一体推进“三不腐”的治理理念异曲同工，必须从系统论出发，增强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。

这一重要思想体现了坚持依法依规、动真碰硬的治理观。习近平总书记深刻指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。习近平总书记亲自作出开展中央生态环境保护督察的重大制度安排，有力推动各地区各部门切实担当担责。这些年，中央生态环境保护督察解决了一批突出生态环境问题，取得了很好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。全区各级纪检监察机关围绕习近平生态文明思想贯彻落实情况，中央环保督察反馈意见整改落实情况，贺兰山综合整治，黄河“四乱”等开展监督检查，依规依纪依法问责了一批党员领导干部，压紧压实生态文明建设和生态环境保护政治责任，有力推动了党中央重大决策部署落实落地。必须进一步增加制度供给、强化制度执行，用严格制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，不断提高环境治理体系和治理能力现代化水平，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。■

以强大合力共同推动 生态环保实现高质量发展

自治区纪委监委第二监督检查室主任 查碧然

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，全面总结了我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就，深入分析了当前生态文明建设面临的形势，深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措，为进一步加强生态保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。

充分认识生态环保取得的伟大成就，自觉增强捍卫“两个确立”的思想自觉、政治自觉和行动自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，对生态环保工作作出了一系列重大部署，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。党的十八大之前，一些城市的生态环境不同程度遭到了破坏。经过多年不懈努力，现在大江南北到处呈现天更蓝、地更绿、水更清的景象，宁夏的生态环保工作也同样发生了翻天覆地的变化。生态文明建设的成就有目共睹，生态保护工作也是近年来群众最为满意的工作之一。十年生态保护真正实现了由重点整治到系统治理的重大转变，生态文明建设真正实现了由被动应对到主动作为的重大转变，绿水青山就是金山银山的理念已经成为人们心中永恒价值追求。在生态环境问题遭

遇巨大挑战的时候，是以习近平同志为核心的党中央力挽狂澜、掌舵领航，才使我们这么快走出了先污染后治理的怪圈，使我们走上了高质量发展的道路，这个方向性的变化是扭转乾坤、造福亿万人民和子孙万代的工程，对实现中华民族伟大复兴中国梦具有决定性意义。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央关于生态环保工作的战略部署上来，以实际行动造福人民。

强化生态保护政治监督，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实

习近平总书记强调，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。党的二十大报告对推动绿色发展，促进人与自然和谐共生从加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、推进生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和等几个方面专章进行了部署，自治区第十三次党代会也将生态环保列入“四新任务”“五大战略”“六大提升行动”进行了安排。强化

政治监督，是纪检监察机关肩负的重大政治责任，是纪检监察工作高质量发展的时代命题。作为监督检查部门，要自觉把思想和行动统一到党的二十大部署上来，统一到自治区党委的要求上来，按照习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上提出的政治监督“三看”的要求，紧盯党中央决策部署及自治区党委工作要求，紧盯习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神的落实，紧盯“一把手”和领导班子开展政治监督，督促联系地区和部门全面落实生态保护各项任务。第二监督检查室分别召开派驻机构、高校纪委工作座谈会，深入中卫市两级纪检监察机关调研，推动生态环保政治监督走深走实。

严格执纪执法，督促各级职能部门和党员干部坚决守住生态保护红线

党的十八大以来，党中央的部署精准有力，要求严之又严，中央先后派出了两轮督察，指出了各地生态环保方面的问题，推动了生态环保的系统治理。去年，中央环保督察组通报一些地方“两高”项目违规上马等问题，说明仍然有一些企业为了追求效益最大化，不惜破坏脆弱的生态，仍然有一些领导干部为追求政绩，对破坏生态环保的行为睁一眼闭一眼，有的甚至帮助造假蒙混过关；甚至一些执法部门面对破坏生态环保的问题也还存在不作为的问题。作为纪检监察机关的干部，要对污染环境、破坏生态的行为“零容忍”，对监管部门失职失责的问题态度鲜明，对损害生态环境的行为和失

职失责的干部真追责、敢追责、严追责、终身追责，始终高高举起监督执纪执法的利剑，发挥震慑作用，推动生态文明建设成为广大领导干部的自觉行动，从根本上杜绝为追求GDP的政绩工程而损害生态环境的行为。

正确处理几大关系，以强大合力共同推动生态环保实现高质量发展

习近平总书记指出，继续推进生态文明建设，必须正确处理重点攻坚和协同治理等几个重大关系；要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”；相关部门要认真落实生态文明建设责任清单，强化分工负责，加强协调联动，形成齐抓共管的强大合力。纪检监察机关查办案件过程中能够发现很多生态环保违纪违法的规律性问题，要利用典型案件，查处一案警示一域。去年，我室指导中卫市纪委监委查办了中央纪委国家监委挂牌督办的中宁北山非法采矿案，查处了包括自然资源部门历任正副职领导在内的党员干部20人，其中4名干部被给予留党察看、政务撤职等处分，在中卫市产生了巨大反响，中卫市纪委监委把此案做成专题警示教育片，教育引导广大干部知敬畏、守底线，警醒广大干部自觉贯彻落实生态环保政策、取得良好的政治效果、纪法效果和社会效果。要不断强化生态环保方面的监督检查与环保督察、巡视巡察、行政执法、刑事司法的有效衔接，推动形成强大合力，推动生态环保全周期管理、全链条发力，共同筑牢美丽中国建设的生态安全根基。■



下足“四个功夫” 做到“四个以学”

自治区纪委监委第四监督检查室主任 魏 卓

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“最新篇”，是习近平生态文明思想的新阐释、新发展，是我们党在新时代新征程继续推进生态文明建设的行动纲领和科学指南。深入学习习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，最核心就是要深刻认识和把握“四个重大转变”、“五个重大关系”、“六项重大任务”和重要工作要求。

在真学真信上下功夫，深刻认识和把握“四个重大转变”，做到以学铸魂

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，在生态文明建设上开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，实现了“四个重大转变”。“四个重大转变”，既是对新时代生态文明建设巨大成就的全面总结，又是对新时代生态文明理论创新、实践创新、制度创新成果的高度凝练。深刻认识和把握“四个重大转变”，要坚定理想信念。美丽中国建设迈出重大步伐，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为安身立命、履职尽责的根本，带着崇敬、带着感情、带着信仰、带着责任使命，用心体悟，把学习成果转化为不可撼动的理想信念，转化为贯彻落实好习近平生态文明思想的自觉行动。要铸牢对党忠诚，始终坚守对党绝对忠

诚的政治品格，把爱党忧党兴党护党落实到具体行动上，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实实践者。要紧盯全区实施黄河、贺兰山、六盘山、罗山“一河三山”生态保护修复项目等重点领域，围绕落实中央生态环境保护督察整改、解决侵害人民群众生态环境权益问题等重点工作开展监督，把对党忠诚体现在履职尽责上。要站稳人民立场。高品质的生态环境是最普惠的民生福祉。只有紧紧围绕人民群众最迫切需要解决的环境问题、最期盼改变的生态问题去用心用力，才能站稳人民立场，更好满足人民群众日益增长的优质生态环境的需要。

在深入系统上下功夫，深刻认识和把握“五个重大关系”，做到以学增智

习近平总书记提出的新征程继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，是我们党总结新时代十年的实践经验，是对生态文明建设规律性认识的进一步深化。深刻认识和把握“五个重大关系”，要提升政治能力。熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，准确把握生态文明发展的趋势，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实担起建设美丽宁夏的政治责任。要提升思维能力。习近平总书记提出的五大关系，既是实践经验的总结，又是科学理论的概括，蕴含着丰富的世界观和方法论，也充满了深刻的道理学理哲理，为以美丽中国建设推进人与自然和谐共生的现代化

提供了有力思想武器。只有不断提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维等科学思维能力，才能更好地掌握五大关系，才能使自身能力更加适应需要，推进工作朝着正确方向发展。要提升实践能力。把贯彻落实习近平生态文明思想与主题教育结合起来，与教育整顿结合起来，与贯彻落实中央纪委和自治区纪委二次全会精神结合起来，与“3+5+1”等重点工作任务结合起来，及时填补知识空白、补齐素质短板、强化能力弱项，不断提高专业化水平，以高水平监督推动纪检监察工作高质量发展。

在融会贯通上下功夫，深刻认识和把握“六项重大任务”，做到以学正风

“六项重大任务”是对生态文明和美丽中国建设的具体部署，是贯彻落实党的二十大重大战略安排。深刻认识和把握“六项重大任务”，要大兴务实之风。正是因为大兴务实之风，我国生态文明建设取得了举世瞩目的巨大成就。紧紧围绕党和国家工作大局，大兴务实之风，把深学习、实调研、抓落实统筹起来，进一步在政治监督具体化、精准化、常态化上下功夫，在生态环境建设日常监督上察实情、出实招、求实效上下功夫，真正发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动相关部门不折不扣将党中央决策部署贯彻落实到位。要弘扬清廉之风，不断加强习近平生态文明思想的学习，树牢生态价值观念，弘扬清廉风气。在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中，要着眼“一把手”权力运行，紧盯生态环境领域重大工程安排、重点项目建设、重大资金拨付等加强日常监督，严肃查处一批典型问题。同时，将清廉建设融入生态环境各个领域，以廉的理念、铁的纪律、严的措施，确保先行区建设顺利推

进。要养成俭朴之风。习近平总书记指出，“‘取之有度，用之有节’，是生态文明的真谛。”同时强调，要对“奢侈炫耀、浪费无度的消费行为必须进行制约”。纪检监察干部一方面要带头树立勤俭节约的消费观，培养节约节俭的行为习惯；另一方面要将此纳入日常监督，督促形成厉行节约、反对浪费的社会风气。

在学以致用上下功夫，深刻认识和把握重要工作要求，做到以学促干

习近平总书记强调，必须加强党对生态文明建设的全面领导，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要聚焦全区生态环境建设中的环境整治、生态修复、绿色发展强化政治监督，着力解决人民群众急难愁盼的生态环境问题，把生态文明建设做到群众心坎上。必须鼓足干事创业的精气神。要深刻认识宁夏在全国生态大局中的特殊地位和重要作用，坚持做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者，鼓足干事创业的精气神。要以习近平生态文明思想为指导，指导督促相关部门认真履行生态文明建设的政治责任，压紧压实“一把手”和领导班子成员生态环保责任，推动生态环保“党政同责、一岗双责”责任落实。必须形成立体监督的好局面。牢牢把握正风肃纪反腐的职责任务，树立大环保的理念，形成一体化的工作格局。深化运用日常监督、专项监督、联合督查等方式，督促落实主体责任。深化“室组”联动监督、“室组地”联合办案，强化专责监督。发挥专责监督的引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等贯通融合，协调协同，形成合力，为加快推进人与自然和谐共生的现代化美丽新宁夏提供坚强纪法保障。■

以有力政治监督 推动先行区建设提质增效

驻自治区发改委纪检监察组



2023年以来，驻自治区发改委纪检监察组紧紧围绕党中央赋予我区黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设重大使命任务，坚持围绕中心、服务大局，注重压实责任、压茬推进，与驻在部门同向发力、同题共答，监督保障先行区建设行稳致远。

提高政治站位，压实主体责任

驻自治区发改委纪检监察组始终把先行区建设作为政治监督重点，压茬推进落实。一是监督坚决贯彻党中央决策部署。督促发改委召开党组会，传达学习习近平总书记视察宁夏时关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话，中央关于推动黄河流域生态保护和高质量发展2023年重点工作安排，深刻领悟习近平生态文明思想伟力、党中央战略部署和工作重点，对标对表查找差距和不足，把准先行区建设方向，研究推进先行区建设具体举措。二是监督认真履行牵头抓总职责。自治区纪委监委先行区建设监督调研和政治监督座谈会召开后，驻自治区发改委纪检监察组第一时间向驻在部门党组书记、分管领导和先行区建设领导小组办公室传达调研反馈情况和座谈会精神，要求自治区发改委认识上再提高、职责上再聚焦、牵头上再用心、力量上再加强、抓总上再用力。督促发改委为黄河处调配加强人员力量，正视在履行先行区建设领导小组办公室职责上存在

的问题，全力抓好统筹协调和督促推进落实。三是监督压茬推进任务。每月对先行区建设进行监督检查，与分管领导沟通情况，听取相关处室汇报，了解政策制定、工作部署、任务推进情况。督导提请印发了《自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区2023年工作要点》和任务分工。推动制定了《黄河流域生态保护和高质量发展先行区评价核心指标体系》，确定了28个核心指标，构建了评价考核体系。督促率先在黄河流域省级层面制定出台《宁夏回族自治区“四水四定”实施方案》，明确了25项任务举措，推动全区严守水生态保护红线、筑牢水环境质量底线、把住水资源利用上线，持续提高水资源效能。督促提请印发《黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设推进会暨宁夏首届“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动实施方案》，统筹协调各地各部门开展了11项活动。

深入调研摸底，做细政治监督

认真贯彻自治区党委工作要求和自治区纪委监委统一安排，做实做细先行区建设政治监督。一是全面摸清底数。对照《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》，梳理出发改委牵头负责的21项任务清单、2项政策清单和16个项目清单；对照2023年先行区建设工作要点和任务分工，督导发改委细

化责任处室和工作措施，建立工作台账。二是凝聚思想共识。自治区纪委《关于强化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设政治监督工作方案》印发后，驻自治区发改委纪检监察组组长和党组书记就如何“同向发力、同题共答、做好政治监督”深入交换意见，多次与分管领导沟通交换意见，形成共识。督导发改委召开党组会，传达先行区建设推进会精神、自治区纪委《关于印发〈关于强化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设政治监督工作方案〉的通知》精神、审计署《关于审计宁夏回族自治区贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要情况的通知》及自治区领导批示精神，研究贯彻落实意见。三是科学制定方案。对照自治区纪委政治监督方案，针对自治区纪委调研指出先行区建设领导小组办公室工作职责履行不到位的问题，及时将监督重点从新能源综合示范区调整为先行区领导小组办公室履行职责监督，研究确定了监督的7项重点任务和4项工作措施，制定《驻发改委纪检监察组

先行区建设政治监督工作方案》，建立任务清单和工作台账。四是督导同题共答。督导分管领导召开专题推进会，统一思想认识，理清职责任务和项目资金。督促发改委党组研究印发了《自治区发展改革委做好黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设政治监督工作方案》，成立了党组书记任组长的政治监督工作领导小组，明确了政治监督工作7项任务、32条细化举措和责任处室，建立了任务、问题清单和工作台账。

坚持问题导向，专班推动整改

坚持把黄河生态环境保护问题整改作为日常监督重点之一，督促发改委组建了工作专班，全力协调推进整改核验销号。督促发改委牵头制定了2022年黄河流域生态环境警示片披露12个突出问题整改工作方案，监督黄河流域各类问题整改整治工作，把黄河流域生态环境问题整改作为一项重要政治任务，充分发挥督促协调作用，对标对表，持续用力，加快推进问题整改，推动先行区建设取得明显成效。■

以“三坚持三督促” 实现政治监督具体化精准化常态化

驻自治区水利厅纪检监察组



驻自治区水利厅纪检监察组坚持聚焦“国之大者”“区之要者”，充分发挥派驻监督作用和优势，督促党中央和自治区第十三次党代会涉水事项重要部署在水利厅系统全面落实，以推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建

设为重点，全面贯彻“四水四定”原则，在政治监督具体化、精准化、常态化上下功夫。

坚持以学定向，督促始终以政治为统领。驻自治区水利厅纪检监察组紧紧围绕“3+5+1”工作任务和《2023年自治区纪委政治监督重点

工作》，因时因势明确了政治监督的任务和内容，督促水利厅党组深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神和关于治水重要论述精神，严格落实“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移担负“两个维护”重大政治责任，深入学习“必读篇”、跟进学习“最新篇”、认真学习“宁夏篇”、联系实际学习“水利篇”，并汇编《习近平总书记关于治水重要论述摘录》印发全系统处级以上干部反复学习、深刻领悟，切实把习近平生态文明思想和治水理念作为航标，纲举目张，对标践行，做到入心入脑、笃信笃行，履职尽责、担当作为，确保党中央决策部署和自治区党委工作要求在水利厅系统落地见效。

坚持以行践学，督促始终以落实为目标。督促水利厅系统各级党组织在学懂弄通习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神和关于治水方面重要论述基础上抓好贯彻落实，围绕建设先行区涉水任务为水利目标制定重点工作，实行清单化管理、项目化推进，结合水利厅《2023年节约用水重点工作》，制定了驻自治区水利厅纪检监察组《坚持“四水四定”原则聚焦深度控水节水行动政治监督方案》，督促水利厅党组将《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》涉水任务聚焦到深度控水节水行动上，进一步优化水资源配置格局，将年取用水1万立方米以上的工业和服务单位全部纳入计划用水管理，80%工业园区完成规划水资源论证，5个工业园区完成区域评估，26

个中型灌区全面规范取用水手续，沿黄小型取水口办证率达98%以上。

坚持以改促效，督促始终以改革为动力。坚持在政治监督中聚焦再聚焦、精准再精准，推动党中央决策部署落实机制不断完善，驻自治区水利厅纪检监察组紧盯关键岗位、关键环节和群众关心的事项，将2023年重点监督的节水控水4个方面细化成13个重点任务和28个具体实施措施，制成监督台账挂图督战，把日常监督和政治监督结合起来一体推进，将2023年政治监督重点项目纳入全党开展的主题教育和“三治理一整顿”专项整治中进行监督，确保各项任务落实落地。驻自治区水利厅纪检监察组通过“以下看上”“以小见大”，从业务上看政治，从问题看责任，通过督导检查和分析、甄别，将节水控水、水资源利用管理等方面发现的3个问题进行跟踪监督，督促按期完成整改。层层压实“三个清单”，督促落实领导干部“一岗双责”，在全国率先出台“四水四定”管控方案，积极推进水权改革，形成了用水权立体化改革的新模式，切实做到各项推进措施有人盯、有人抓、有人干。督促以水权改革为动力，出台《用水权价值基准》，印发《加强农业用水管理行动方案》《规范基层用水管理组织的指导意见》，进一步规范水权交易，实现精准科学管控，引黄灌区干渠直开口计量率达100%，末级渠系确权单元监测计量率达94%，取用水工程专项整治整改率达96%，依法关停公共供水管网覆盖范围内企业自备井1600余眼，达到了“精打细算用好水资源，从严从细管好水资源”目标。



答好政治监督必答题 为乡村全面振兴样板市建设提供坚强保障

固原市纪委监委

固原市纪委监委始终扛稳抓牢政治监督首责首要，积极探索实践路径，科学选题、靶向破题、精准答题，全力护航乡村全面振兴样板市建设，不断推动政治监督具体化精准化常态化。


贴合区情市计科学选题，推进监督具体深入。将“两个维护”作为政治监督根本任务，紧扣“国之大者”、重点领域、关键少数，保障党中央决策部署执行不偏向、不变通、不走样。一是精准谋划，在监督任务上抓具体。围绕自治区纪委监委政治监督“3个加强”“15个围绕”“14个聚焦”，科学制定年度政治监督方案和季度监督清单，配套建立定期督查、季度报告、结果反馈、闭环整改四项机制，跟进监督先行区建设、安全生产、生态环保、耕地保护、粮食安全等63轮次，督促整改问题208个，追责问责172人，持续严明政治纪律和政治规矩，切实打通贯彻落实中的堵点淤点。二是创新试点，在监督内容上抓具体。将保障乡村全面振兴样板市建设作为全年政治监督重点，探索建立“三统筹四聚焦三强化”监督机制，将自治区确定的3个乡村振兴样板乡镇、15个样板村作为基层监督示范点，从规范村监会履职入手，实施“五个一”长效机制，由市县两级选派业务骨干点对点指导，以点带面，全面提升乡村两级监督水平。在充分调研基础上，制定出台《基层自治组织管理人员受处分后薪酬扣减办

法》，倒逼其依法规范履职。今年以来，市县一体开展监督28轮次，查处乡村振兴领域问题28起39人，通报典型案例12起19人。三是严管严治，在监督对象上抓具体。把“一把手”和领导班子作为重点监督对象，围绕落实决策、执行制度、履行责任等情况，强化政治生态分析和廉政风险防控，用好清单明责、谈话督责、报告述责、考核评责、严查问责联动机制，先后对责任落实不力、执行末位表态制度不严的5名分管领导、4名主要领导进行约谈，严肃查处“一把手”违纪违法问题11起13人，督促其严于律己、严负其责、严管其辖。

聚焦重点领域靶向破题，确保监督精准有效。始终把案件查办作为政治监督先手棋，以深入开展“5个专项治理”为抓手，从政治高度研判分析，用政治思维精准处置，抓典型、重查处、强震慑，让监督长牙带电。一是紧盯发展大局优化营商环境。针对企业反映强烈、群众反映集中、社会普遍关注的影响和破坏营商环境行为，部署涉企问题线索清零行动，围绕项目签约、工程建设、生产经营等关键环节开展全链条监督，梳理处置营商环境问题线索63件，严肃查处了六盘山投融资集团宁某、戴某严重违纪违法案，有力保障了全市经济社会稳定发展。二是紧盯民之关切严惩基层腐败。针对损害群众利益、啃食群众获得感的基层微腐败，深入推进乡村振

兴领域腐败和作风问题专项治理，坚决纠治在政策和项目落实上弄虚作假、贪占挪用、吃拿卡要等突出问题，排查起底问题线索137件，立案查处24件27人，以执纪执法实际成效赢得群众支持信赖。如查处的隆德县乡村振兴局原局长辛某案，首先从政治纪律查起，循线深挖彻查，共查实其利用职务便利帮助他人承揽多个工程项目，先后接受65人所送财物238.6万元，有力发挥了震慑作用。三是紧盯顽瘴痼疾整饬不正之风。针对贯彻落实打折扣、搞变通及不担当、不作为、乱作为等突出问题，扎实开展专项整治，持续巩固“一县一专项”作风建设成果，严肃查处漠视群众利益、加重基层负担等问题30起43人。如：针对有的县对中央环保督察反馈问题整改不彻底、虚假整改问题，抽调专门力量成立专案组，对其在整改过程中政治站位不高、责任落实不力、搞形式走过场问题严肃查处，分别给予时任局长和分管副局长党内严重警告、党内警告处分。

强化要素保障全力解题，推动监督常态常在。持续在监督机制、监督措施、监督合力上深化发力，推动监督常在、形成常态。一是立体化凝聚监督合力。充分发挥系统优势和联动作用，一方面横向联合到边，通过加强线索移

送、召开联席会议等方式强化与职能部门协作配合，积极打造“纪委+职能部门”大监督格局；另一方面纵向整合到底，深化运用“1+5+N”联动监督机制，将五县区、3个监督检查部门和13个派驻机构整合成3个协作片区，充分发挥“室”牵头抓总、“组”充实力量、“地”联合攻坚作用，不断推动监督从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。二是常态化健全落实措施。把政治监督嵌入权力运行全链条，建立完善“一台账三清单”监督闭环，通过台账化管理、责任化推进、节点式督查，推动监督抓在日常、严在经常。今年对习近平总书记两次视察宁夏、一次来固的重要指示批示再起底、再梳理，列出112项任务清单，开展落实情况回头看，督促职能部门更新完善推进措施，监督推动各项任务落实落细。三是多元化搭建廉洁矩阵。坚持把廉洁文化建设作为固本清源、涵养政治生态的基础性工程，以廉洁固原建设为统领，深入开展清廉机关、清廉村居建设，充分发挥固原红色资源禀赋，深化“红色+廉政警示教育”模式，逐步打造出彭阳乔家渠、隆德杨家店等一县一特色的廉洁文化板块，汇集强大阵势、放大规模效应，累计吸引干部群众186万人次接受红廉教育。



坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想 凝心铸魂 筑牢对党绝对忠诚的政治底色

宁夏电力投资集团公司党委委员、纪委书记、监察专员 马建云 

开展纪检监察干部队伍教育整顿是贯彻落实习近平总书记关于党的自我革命、全面从严治党重要论述和重要指示批示精神的重要举措，也是锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军的必然要求。要将教育整顿作为一次思想政治的“照镜子”、党性觉悟的“大体检”、纪律作风的“再出发”，自觉接受刻骨铭心的革命性锻造和深入灵魂的精神洗礼，在严管严治中砥砺理想信念，在担当奋进中践行初心使命，为推动高质量发展再立新功。

坚定忠诚本色，筑牢“思想魂”

习近平总书记强调，纪检监察机关和纪检监察干部要始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业，始终做党和人民的忠诚卫士。纪检监察机关因党而生，对党忠诚是纪检监察机关与生俱来的政治基因，也是纪检监察干部最鲜明的政治品格。忠诚来自信念，信念来自信仰，信仰来自理论的武装。纪检监察干部既是信仰的坚兵，更是信仰的卫士，必须用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，筑牢理想信念的根基，站在“两个维护”的高度抓学习、找差距、补短板、强弱项、固根本。要持之以恒练就“金刚不坏之身”，在大是大非面前旗帜鲜明，在各种诱惑面前立场坚定，在立根固本上下足功夫，在风浪考验面前无所畏惧，做到表里如一、知行合一，任何时候任何情况都不改其心、不移其志、不毁其节，时刻

牢记政治使命，让绝对忠诚的政治品格更加鲜明、至真至纯。

要切实把握习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，深刻认识国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和基础，深入贯彻习近平总书记关于国资国企改革发展和加强党的建设的重要论述，清醒认识纪检监察机构的职责定位，牢固树立和践行正确政绩观，推动监督执纪问责与中心工作深度融合，指导、推动和解决区属国有企业在布局优化、结构调整、战略重组、建设一流企业过程中遇到的困难和问题。要围绕学习贯彻党的二十大精神、自治区第十三次党代会精神，贯彻执行党中央决策部署和自治区党委工作要求、主题教育、安全生产等重点任务强化政治监督；围绕企业发展战略和生产经营的关键，加强日常监督和专项监督；围绕落实全面从严治党主体责任和监督责任，加强对“一把手”和领导班子监督，以高度的政治自觉和政治担当，推动党的二十大精神部署和自治区第十三次党代会精神在宁夏电投集团落地生根、开花结果。

接受精神洗礼，激发“斗争志”

党的二十大报告强调：“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的

自我革命。”我们党始终以彻底的自我革命精神持之以恒推进全面从严治党。这就要求我们继续发扬自我革命精神，认真践行“三个务必”，牢记全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，从我们党积累的宝贵历史经验和精神财富中汲取精神信仰和奋进力量，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

在实践中，区属国有企业纪检监察机构必须围绕企业党的建设和改革发展工作，准确把握历史使命，勇挑重担，勇于担当。要理直气壮、毫不动摇地履职尽责，把敢于斗争、善于斗争要求贯彻落实到纪检监察工作全方位各环节，以狭路相逢勇者胜的气概，做到既要敢于监督又要善于监督。结合国有企业的特点，要紧盯权力集中、资金密集、资源富集的部门和领域，坚决查处利用权力谋取利益的腐败问题，坚决查处“靠企吃企”的违纪违法问题。在日常监督、问题线索处置中及时发现廉洁风险，堵塞管理漏洞，着力加强对权力运行的监督制约。既要知道“干什么”，又要知道“怎么干”，既要坚持从严管党治党，强化主体责任和监督责任落实，又要坚持挺纪在前，创新监督方式、完善监督体系、提高监督效能。要善于从政治高度分析研究企业高质量发展面临的问题，深刻认识改革发展的复杂性、敏感性、艰巨性，紧紧围绕“国之大者”“区之要者”找准围绕中心、服务大局的重点任务、具体路径和有力抓手，对于宁夏电投集团纪委就是要对照企业重点任务，重点加强燃煤采制化、项目建设、物资采购、招标投标、选人用人等重点领域和关键环节的全流程监督，推动监督触角向事前、事中延伸；最大限度调度和凝聚监督力量，推动审计监督业务体检、巡视监督政治体检、纪法衔接贯通融合，形成全维度、全时域、全过

程的监督网，汇聚起推动高质量发展的强大力量。持续推进干部队伍作风整顿，加强对纠正形式主义官僚主义问题整改情况和区属国有企业作风整治专项行动落实情况的监督检查，有效激发党员干部职工干事创业的内生动力。

敢于刀刃向内，坚守“廉洁心”

从“打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”，庄严宣示了以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的坚定信念，体现了党勇于自我革命的大无畏精神，突出了“把党的建设得更加坚强有力”的政治自觉。作为纪检监察干部，必须“强身健体”，只有自身正自身硬自身廉，监督执纪的腰板才能挺得直。要把严守政治纪律和政治规矩作为第一标准，时刻保持如临深渊、如履薄冰的警醒，保持流水不腐、常扫庭院的自觉，用高清“探头”对准自己，用“放大镜”检视自己，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，带头检视问题、立行立改，以身作则锻造更加经得起检验的纪检监察干部队伍。要强化对下级纪检机构的领导和指导，定期检查各控股公司纪检机构履职情况。抓好全员培训，开展“纪法知识讲堂”，以“业务讲学+案例教学+以考促学”的模式提升业务水平和实战技能。利用“以案代训+跟班调训”机制，让基层纪检干部参与案件查办和互查互评，有效提升集团全体纪检干部审查调查实战技能。锤炼纪检干部“严实深细快”的工作作风，对执纪违纪、执法违法行为零容忍，坚决防止“灯下黑”。继续深入推进纪检监察干部队伍教育整顿，锚定目标任务，坚持严字当头，努力在思想上、政治上、组织上、作风上纯洁队伍，为在强国建设、民族复兴新征程上全面建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献国企力量。■

锻造“忠干实勤廉”干部队伍 做党和人民的忠诚卫士

宁夏水投集团纪委



纪检监察干部队伍教育整顿是一次彻底的磨剑拭尘、一次全面的打扫“庭院”，宁夏水投集团纪委深入落实教育整顿要求，以锻造“忠干实勤廉”干部队伍、做党和人民的忠诚卫士为抓手，把教育整顿成果转化为对党忠诚、勇于斗争、实干担当、勤奋进取、清正廉洁的过硬本领，为国企改革发展营造良好政治生态。

以“忠”为先，涵养正气铸定力

习近平总书记指出：“衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。”对党忠诚是纪检干部最鲜明的政治品格。一是坚持正确政治方向。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。二是扛牢政治监督责任。坚决执行党中央决策部署并推动、保障决策部署落地见效，以实际行动扛牢政治监督责任。善于从政治上观察和处理问题，把讲政治贯穿于监督检查、审查调查、巡视巡察、追责问责、纠治“四风”等工作全过程。三是坚持自我革命。深入学习习近平总书记关于加强纪检监察干部队伍建设的论述，领会习近平总书记关于党的自我革命战略思想这一创新理论的道理学理哲理，掌握贯穿其中的世界观和方法论，把

党的自我革命战略思想贯彻落实到纪检工作各方面。

以“干”为要，善于斗争勇担当

习近平总书记号召全党同志“务必敢于斗争、善于斗争”。担当干事、敢于斗争是纪检干部的鲜明特征。一是勇于担当。主动挑最重担子、啃最硬骨头，找准纪检工作着力点，把监督执纪融入到具体工作中，抓好警示教育和经常性监督，强化对权力运行和关键环节的监督，紧盯制约企业发展的短板发力，发挥作用。二是敢于斗争。用“身边事”教育“身边人”，敢于直面矛盾、较真碰硬，面对违纪违法敢于亮剑，面对贪污腐败敢于斗争，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出。三是善于斗争。讲究斗争方法与艺术，提高斗争本领，强化纪法意识、思维和素养，对当务之急紧抓快办，对长期任务久久为功，心怀“国之大事”，把组织交代的任务不折不扣完成好。

以“实”为基，自我革命纠偏差

习近平总书记指出：“中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，具有极强的自我修复能力。”实的作风是纪检监察干部的生命线。一是解决实际问题。坚持问题导向，弘扬刀刃向内、刮骨疗毒的自我革命精神，实事求是查找自己在思想、工作、作风、纪律等方面的问题，深刻剖析根源，制定自查问题和整改清单，做到问题不

解决不松劲、解决不彻底不放手。利用警示案例，以案促改，做到知敬畏、存戒惧、守底线。二是注重工作实效。压实主体责任和监督责任，紧盯关键人、关键事，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。聚焦群众关心的急难愁盼问题，把教育整顿与主题教育、“靠企吃企”治理、纠治形式主义官僚主义、巡视反馈问题整改等结合起来，以学习教育强素质、问题整改补短板、为民服务提质量、推进工作促发展。三是强化务实作风。以上率下带头自我剖析，主动检视问题，查自己有没有作风漂浮、消极懈怠、利用身份影响谋利等问题，有没有跑风漏气、滥用职权、以案谋私等违纪违法问题。通过教育整顿实现自我革新与超越，做到标准再提高、节奏再加快、作风再务实。

以“勤”为径，只争朝夕不懈怠

习近平总书记指出：“我们一定牢记党的性质和宗旨，牢记自己的使命和责任，恪尽职守、勤勉工作。”勤勉是纪检监察干部应具备的一贯作风。一是勤学善思。养成勤于学习、思考和研究问题的良好习惯。把政治学习、业务提升与加强党性修养统一起来，将习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论运用到工作中，提高研究、分析和解决问题的能力。二是勤奋工作。以单位利益为重，从发展大局着想，乐于接受工作任务，善于吃苦钻研，严格按程序和流程办事，认真做好每一个环节，完成好每一项工作。善于总结经验，吸取教训，不断提高工作质量和工作效率。三是勤勉进取。

善于从复杂情况中发现问题，有明确的工作目标，规划好时间表、路线图。保持阳光心态和热忱饱满的精神，精心谋事，用心做事。坚持树立远大理想与脚踏实地工作相统一，实现自身价值与推动公司发展相统一，在进取奉献中实现价值。

以“廉”为本，敬畏规矩守底线

习近平总书记指出：“人民群众最痛恨腐败现象，我们就必须坚定不移反对腐败。”廉洁是纪检监察干部的立身之本。一是廉洁从业。严格遵守党章党规党纪，经常查找廉政风险点，慎独慎初慎微慎欲，正确对待亲情，在本职岗位上脚踏实地，敬畏法纪，擦亮清正廉洁底色。二是廉洁用权。不触“红线”、不闯“禁区”，筑牢履职用权底线。做到“六个守住”：守住规，不干违背法规和制度的事；守住诚，不干背义失信和不守承诺的事；守住善，不干伤害百姓和集体利益的事；守住正，不干歪门邪道和违背良俗的事；守住实，不干弄虚作假和明令禁止的事；守住底，不干错上加错和知法犯法的事。三是廉洁修身。培养健康的生活情趣，主动接受24小时360度全方位无死角的监督。自觉防止私欲膨胀，不为物欲所惑，不为人情所累，涵养修身自律底气。做到“五个管住”：管住脑不该想的不想，管住眼不该看的不看，管住嘴不该吃的不吃，管住手不该拿的不拿，管住腿不该去的不去。

（执笔人：宁夏水发集团党委副书记、纪委书记柳钰涛 宁夏水投集团纪委委员徐媛媛）



以自我革命精神涵养高校纪检监察干部浩然正气

宁夏艺术职业学院党委副书记兼纪委书记 李海波



习近平总书记关于党的自我革命战略思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国共产党回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的应有之义。它贯穿于党的百年奋斗历程，彰显着坚持初心、不负使命的历史逻辑，是确保马克思主义政党永远保持纯洁性的理论逻辑，是有效应对世情、国情、党情风险挑战的实践逻辑，是中国共产党作为百年大党从胜利走向胜利的政治优势。高校肩负着“为党育人 为国育才”的神圣使命，高校的纪检监察干部更应始终牢记“党的忠诚卫士”身份，始终保有对党忠诚的政治品格，带头做到“两个维护”，当好政治生态的“护林员”，为高等职业教育实现高质量发展保驾护航。

深刻认识勇于自我革命对高校纪检监察工作的重要意义

高校是立德树人的地方，党员干部的思想、道德、作风直接影响着学风教风，影响着培养人的大问题。高校纪检监察干部必须把高校党的政治建设摆在首位，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把维护党的核心和党中央权威作为最高政治原则，加强政治监督，做实日常监督，深化专项监督。聚焦把好社会主义办学方向、抓牢立德树人根本任

务、助力学校高质量内涵式发展等中心工作，将政治监督贯穿到人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流与合作等各方面、全过程，紧盯“七个有之”，着力发现和纠正政治偏差，不断提高党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，助力提高学院党委和基层党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。这就要求高校纪检监察干部要经常以党员标准“回炉”检视，以刮骨疗伤的勇气“剔除”病灶，坚持用马克思主义革命的、批判的辩证法刀刃向内“做手术”、“炼初心”，做到持之以恒、久久为功，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

以有力监督确保社会主义办学方向

扎根中国大地办大学，必须紧紧围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个根本问题，必须坚持党对高校的全面领导这个根本要求，必须坚持社会主义办学方向这个根本方针，必须坚持立德树人这个根本任务。只有通过全面从严治党这个自我革命的内在要求，带动严以治校、严以治教、严以致学，以良好党风正学风树校风，从而确保党的教育方针及重大决策部署不折不扣落地见效，确保将党的领导贯彻到办学治校的全过程、各方面，确保高校始终沿着正确方向不断前行。纪检监察干部教育整顿开展以来，学院纪委以全面从严治

党带动全面从严治校为抓手，协助学院党委制定了《宁夏艺术职业学院党委关于推进全面从严治校带动全面从严治党的实施办法》，着力构建学院全面从严治党体系建设，先后研究印发了《关于加强新时代宁夏艺术职业学院党委班子自身建设的实施办法》《宁夏艺术职业学院纪检监察机构日常工作规范（试行）》《宁夏艺术职业学院关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施办法》《中共宁夏艺术职业学院委员会完善学院监督体系 强化监督合力实施办法》《宁夏艺术职业学院党员干部及关键岗位人员履职尽责监督检查办法》《宁夏艺术职业学院中层干部追责问责办法》等十余个规章制度。通过制度建设，为学院纪检监察干部通过自我革命找到正风肃纪除弊革新的动力，明确监督重点，压实监督责任，细化监督措施，健全制度机制，强化对权力运行的制约和监督，督促“一把手”和领导班子成员正确履责用权，坚决反对特权思想、特权现象，坚决查处侵害师生利益的不正之风和腐败问题，切实把全面从严治党制度优势转化为治理效能，激发干事创业精气神，使其成为推动学校事业发展的不竭动力。

以自我革命精神锻造忠诚干净担当的高校纪检监察铁军

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上指出，“纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，使命光荣、责任重大，必须忠诚于

党、勇挑重担，敢打硬仗、善于斗争，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。”这既饱含总书记一以贯之的嘱托和期望，也体现了与时俱进的新要求。对党绝对忠诚是纪检监察干部与生俱来的政治基因。讲政治、讲忠诚，是具体的，不是抽象的，最根本、最重要的是要体现到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动中。高校纪检监察干部必须以更高标准更严要求锻造让党中央放心、让人民群众满意的纪检监察铁军。自我革命的首要要素就是干部要敢为善为，不能惧怕“洗盘子”“打碟子”，自觉站在净化政治生态的高度清醒认识系统内存在的突出问题，坚持严字当头、一严到底，下更大功夫防治“灯下黑”。严格对标、精心组织当前正在开展的纪检监察干部队伍教育整顿，把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，严督责任作风，严纠工作偏差。时刻保持政治上的清醒和坚定，坚决防止利用监督执纪执法权和职务影响力谋取私利，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。传承弘扬纪检监察机关光荣传统，用好正反两方面典型案例，用身边人身边事常态化开展警示教育，引导纪检监察干部不断提升拒腐防变“免疫力”，在诱惑和考验面前不移其志、不改其心、不忘其本，扑下身子干实事、谋实招、求实效，胸怀“国之大者”“区之要者”“校之紧事”，提高党性觉悟，涵养共产党人的浩然正气。■



推进纪检监察工作高质量发展 应处理好“八个关系”

中卫市委常委、纪委书记、监委主任 刘凯华

推进纪检监察工作高质量发展，是习近平总书记和党中央交给纪检监察机关的重大政治任务，根本要求是更加科学、更加精准、更加有效地履行好纪检监察职能。推进纪检监察工作高质量发展，应处理好以下“八种关系”。

监督和协助的关系

纪检监察机关要统筹好监督同级党委与协助同级党委两项职责，在协助中强化监督，在监督中推动协助，做到协助不包揽、推动不代替、到位不越位。近年来，中卫市纪委监委注重把两者有机结合，采取“当面+书面”的方式，推动同级监督具体化、常态化。按照规定向同级党委和主要负责人请示报告重大事项，通过专题报告等方式向同级党委提出意见建议。严格执行“两为主一报告”制度，对日常监督、专项监督中发现的问题隐患“随发现、随提醒”。2020年以来向市级领导呈送“温馨提示”3次、《廉情抄告书》48份，向市直部门发送《廉情函告书》110份。同时，坚决扛起全面从严治党协助职责，协助市委制定全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作主要任务分工方案，督促各级党组织健全完善“三个清单”，严格落实述责述廉、廉情抄告等制度，组织各部门党委（党组）“一把手”向市委述责述廉，督促整改“一把手”和班子成员“关键少数”作用发挥不够有力、履行行业监管责任不到位等问题57个，全面从严治党主体责任不断压实。

监督和办案的关系

监督是纪委监委首要职责、基本职责，查办案件是纪检监察机关的核心业务。没有强有力的监督，办案就没有基础；办案没有力度，监督就没有威力。近年来，中卫市纪委监委针对重办案、轻监督的现象，始终坚持监督和办案贯通融合、一体推进，坚持“严”的基调不动摇，在办大案、强震慑的同时，把监督做在平时，及时发现和纠正问题，防止小事变大事，注重完善监督检查和审查调查联动协同机制，做到日常监督与办案同向同步同进，坚决杜绝“今天是‘好干部’、明天是‘阶下囚’”问题发生。2020年以来，紧盯生态保护修复、污染综合治理、区域粮食安全、土地耕地管理使用等重点工作的政治监督，特别是结合中卫矿产开发、水利工程建设等问题易发频发的实际，集中开展了矿山治理、水利工程治理专项监督，推动两个领域847个突出问题得到有效解决，各类问题线索明显减少，干部违纪违法现象明显减少，多年的乱象得到有效遏制。

政治和证据的关系

纪检监察机关是政治机关，必须把讲政治摆在首要位置；同时也是执纪执法机关，讲证据是审查调查的原则和底线。近年来，中卫市纪委监委精准把握讲政治与讲证据之间相辅相成的关系，坚持两手抓、两手硬，把讲政治体



现在监督执纪执法、正风肃纪反腐的方方面面。在案件办理中，坚持讲政治不突破法治底线、讲证据不违背政治要求，确保认定的结论有充分证据作支撑，绝不片面从政治影响和政治效果考虑，而不顾事实和证据，随意减轻或加重处罚，确保每一起案件都办成铁案。比如，在办理中卫市公安局特警支队原政委雍某某案中，坚持思想政治教育和证据攻势“双管齐下”，使其主动交代违纪违法事实，成为全区政法队伍教育整顿主动投案第一人，予以从轻处理。在“室组地”联合办理自治区应急管理厅黄某某严重违纪违法案中，在其百般抵赖、对抗组织调查的情况下，专案组将固定证据作为关键，穷尽调查手段，坚决做到事实清楚、证据确凿，将其顺利移送司法机关。

执纪和执法的关系

执纪与执法是纪检监察机关的“两把尺子”，既有区别又有一致性，必须贯通起来。近年来，中卫市纪委监委把监督执纪和监察执法贯通起来，统筹运用纪法两把尺子，既强化日常管理和监督，释放纪律的强力震慑和刚性约束，又保持高压惩治不放松，树立法律权威。通过从轻到重层层设防，既用纪律管住“大多数”，也紧盯严重违纪违法涉嫌职务犯罪惩治“极少数”。在办理中宁县北部山区非法采矿严重破坏生态环境案件中，考虑到时任中宁县原国土资源局局长王某某、副局长祁某某，对越界开采、未落实“边开采边治理”的问题负有重要领导责任；滥用职权，违规办理采矿证，造成重大经济损失和不良影响，其行为已构成严重职务违法。但鉴于王某某、祁某某如实说明本人违法事实，真诚认错悔过，具有可以从轻处分的情节，并综合考虑历史原因，给予王某某、祁某某党纪政务重处分。近3年来，市纪委监委严格证据标

准，精准规范处置，对4名被审查调查人按照第三种形态处理，做到了宽严相济。

数量和质量的关系

办案数量和质量是辩证统一的关系，没有一定数量，办案质量就无从谈起；只讲数量而不讲质量，执纪执法的结果就可能会失去公平公正。近年来，中卫市纪委监委牢固树立正确的政绩观，不以数量论英雄，始终保持方向不偏，案件质量不降。在案件数量方面，严把线索分流关，凡涉及上级交办、指定管辖的严重违纪涉嫌违法且指向明确、问题具体的线索，直接分流至审查调查部门处置。严格执行问题线索“三级集体研判”机制，对问题线索精筛甄别、精准处置，杜绝为了考核评比而拆分线索凑数量，防止问题线索处置的随意性。同时，对一些零线索、零立案的纪检监察组和零留置的县（区）纪委监委及时提醒督促，防止懒政、怠政和不担当、不作为。在案件质量方面，制定《关于进一步提升全市纪检监察机关案件审理工作质量的意见》，严把事实证据、定性量纪、手续程序、提前介入、基层报批、处分执行、建议整改、回访教育等关口，确保案件数量质量“双提升”。建立监督检查审查调查情况季度分析、案件质量季度评查等机制，助推案件质量稳步提升，在自治区纪委监委连续3年的案件质量互查互评中均取得好的成绩。

惩治和预防的关系

全周期一体推进“三不腐”必须坚持惩防并举、预防为主的方针，既要坚决惩治，又要有效预防。近年来，中卫市纪委监委准确把握惩治和预防的辩证思想，两手同时同向综合发力。在惩治方面，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，坚决铲除腐败滋生的

土壤，严肃查处了中卫工业园区管委会原主任张某、中卫市人防办原专职副主任李某等严重违纪违法案件。依纪依法处理了海原县教体局营养办原主任李某某、中宁县第五小学原报账员雷某、海原县海城镇段塬村村干部腐败窝案等一批发生在群众身边的腐败问题。在预防方面，做实查办案件“后半篇文章”，全面深入开展何健、徐力群、姜守清等原市级领导干部严重违法违纪违法案以案促改工作，督促发案单位召开警示教育大会、专题民主生活会，用“身边案”教育“身边人”的综合效应持续彰显。扎实推进廉洁文化建设，建成中卫市全面从严治党教育基地，用好用活查处的典型案例“活教材”，截至目前，市内外各级党组织开展廉政警示教育668批次1.89万余人次。先后开展了廉洁文化“五个一”活动、廉洁文化建设“八项活动”、“清风进民企”廉洁教育活动，着力筑牢拒腐防变的思想堤坝。

治标和治本的关系

标本关系是事物的现象与本质，治标是为了治本，治本才能巩固治标的成效，治标和治本内在统一、相辅相成。近年来，中卫市纪委监委坚持系统施治，把查办案件、加强教育、完善制度、促进治理整体推进。一方面，坚持高压态势不动摇，狠抓惩治不放松，为治本赢得时间和空间。2020年以来，全市纪检监察机关处置问题线索3548件，立案1009人，处分1063人，采取留置措施16人，移送司法机关24人。另一方面，坚持系统施治，推动制度约束、提高觉悟一体发力，不断提升标本兼治综合效应。结合工程建设政府采购、卫生健康、土地和矿业权交易等重点领域突出问题专项治理，建立了《领导干部请托插手干预重大事项记录报备制度（试行）》，强化对领导干部行使公权

力的监督。督促行业主管部门制定行政事业单位国有资产使用和处置管理办法，房屋建筑和市政基础设施工程招标“评定分离”工作流程、涉农项目效益评估和责任追究办法、涉农资金拨款计划管理和拨款审批制度等一批内控制度和行业管理制度。督促发案单位建立各类制度93项，进一步加强了对重点部门、重点岗位、重点人员的监督管理。

严管和厚爱的关系

严管和厚爱相辅相成、辩证统一。只有严管，才能对党员干部存在的问题早发现、早提醒、早处置，使其少犯错或者不犯错。同时还要厚爱，对党员干部存在的问题全面、历史、辩证地看，综合考量事实、情节、态度，才能给予既讲法理，又讲情理的处理。近年来，针对部分干部中存在的思想有顾虑、工作放不开的问题，中卫市纪委监委坚持把严管贯通纪法情理，精准运用监督执纪“四种形态”，防止问责泛化，特别是运用第一种形态，立足抓早抓小、防微杜渐，咬耳扯袖、红脸出汗，促使违纪违法受处理的党员干部知错改错、真心悔过。2020年以来，全市纪检监察机关运用第一种形态批评教育帮助党员干部3943人次，占78%；妥善运用第二种形态给予轻处分、组织调整805人次，占16%。同时，坚持实事求是，精准把握事实证据、思想态度、纪法标准，严格落实“三个区分开来”，完善容错纠错机制，为34名受到不实举报干部澄清正名，对898名受处理处分干部开展回访教育，对处分期满且表现优秀的干部积极向市委和组织部门提出进一步提拔使用的意见建议，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，党员干部干事创业的内生动力不断激发，这一做法被《光明日报》报道，取得良好效果。■



以风清气正育人生态 护航教育高质量发展

吴忠市纪委监委

全区教育领域侵害群众利益不正之风专项治理以来，吴忠市突出问题导向，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，对教育领域基层治理情况全面调研，着力整治全市教育领域侵害群众利益不正之风，切实解决群众最关心最直接最现实的教育急难愁盼问题，大力营造风清气正的教育生态和育人环境，为办好人民满意教育保驾护航。

“市、组、地”三级推进，高度聚焦教育发展。市委高位推进。全区教育领域侵害群众利益不正之风专项治理工作启动后，吴忠市委第一时间召开常委会，专题研究部署专项治理工作，把市教育局和直属21所学校调整为六届市委第四轮巡察对象，同步推进教育领域专项治理。市委、市政府深入贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神，多次就基础教育质量提升、校园安全、中高考等工作开展调研，持续推进全市教育高质量发展。领导小组统筹推进。在市纪委监委领导下，市专项治理工作领导小组每两周听取一次工作进展情况汇报，多次召开工作推进会，通报存在问题，推动专项治理纵深发展。结合监督检查、派驻监督、巡察发现的问题，对所辖各县（市、区）开展调研，深入了解专项治理工作落实情况，梳理解决实际问题，不断压实专项治理主体责任。成员单位协同推进。各县（市、区）、各成员单位上下

协同、左右贯通，严格落实有关工作要求，动态管理问题清单、整改台账，守正创新开展治理。市教育局联合科技、文体、市场监管等部门对校园和校外培训机构安全工作等进行专项检查，盐池县邀请审计部门开展第三方财务审计，利通区联合市场监管等部门开展校外培训治理，各县市之间互学互鉴，推进治理工作走深走实。

“督、巡、审”三查联动，深度聚焦问题查纠。扎实开展问题自查。坚持以钉钉子精神推进自查，从维护教育公平、教育项目及资金管理、校外培训监管、师德师风、教育教学管理五个方面开展班子带头查、重要岗位查、个人对照查，全方位、多层次查摆问题869个，建立问题“大数据”，精准合并“同类项”，形成问题“数据图”。扎实开展政治巡察。在市教育局、市直属学校巡察中，深入查摆学校党建、德育、教学等各项工作，精准反馈问题139个，移交问题线索6个。严格审核整改方案，建立问题清单、任务清单、责任清单，全面开展整改和查办工作。扎实开展第三方审查。借助财政、审计力量对教育项目工程和各学校财务进行专项检查；聘请第三方机构对学校教育教学管理、财务管理进行评估检查；联合市场监管、科技、文体等部门对校外培训机构全面排查，力求查得深、查得实、查得严、查到位。

“防、改、惩”三治并举，持续提升工作质效。抓监督指导，强化“预防”效果。做好常态化监督，抓好专项治理任务落实，督促指导相关部门紧盯中考综合测试、招生入学分班、校外培训广告、校园安全等治理工作的堵点、热点、痛点开展监督检查89次，实地督查、电话督导学校及校外培训机构1072校次，走访校园周边经营户469户次，加强监督执纪、梳理问题隐患，发现和整改问题722个，实现“全员全过程”监督，有效预防“托关系”“打招呼”“走后门”等侵害教育公平的不正之风，切实保障学生和家长切身利益。抓问题整改，强化“治病”效果。针对自查、督查和巡察反馈问题，建立台账、压实责任、细化措施、明确时限，确保问题整改到位。对发现的管理中存在的漏洞、盲区，及时“立规矩”“建机制”，先后建立健全各类制度373个。其中，新建89个，修订完善277个，废除7个，有效规范入学分班、日常教学秩序，完善评优选先、职称评聘机制，严格财物管理、物资采购程序，学校基层管理机制逐步完善。抓线索查办，强化“手术”效果。市、县（区）两级纪委监委针对问题线索，精准分析、深挖细查，以小线索撕开“大缺口”，坚持快查快办，提升查办质量，现已查办涉及教育领域问题线索41件，立案27人，给予党纪政务处分16人，组织处理24人，

因犯受贿罪判处刑罚1人。通过通报典型案例，以案促改、以案促教、以案促治，深化案件查办全周期管理，切实做好案件查办“后半篇文章”。

“政、警、廉”三育协同，打造良好教育生态。加强政治教育，提高思想认识。督促指导全市教育系统深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于教育的重要论述和全面从严治党要求，通过理论学习中心组学习会、教职工大会、主题党日等多种形式，持续开展专项学习1056场次，参与人数2.3万余人次，全体教职员思想同心、目标同向、行动同步。加强警示教育，筑牢思想防线。全市教育系统进一步加强党风廉政建设工作，通过“学、讲、诺、走、观”，全覆盖开展集中学习181次，开展廉洁教育党课和讲座500余次，面向全体教师签订《师德师风承诺》，走进警示教育基地，观看警示教育片，以案示警、以案为戒，全面形成“不想腐”的思想和行动自觉。加强廉洁教育，弘扬师德师风。突出正面宣传和正向引领，先后推荐“四有好老师”5名，评选师德师风优秀宣讲员8名，宣传优秀教师16人次，举办师德师风宣讲、廉洁主题演讲比赛等活动60余场次，引导广大教师坚守师德师风底线，用心用力耕耘好教育事业“责任田”，打造良好教育生态。■（执笔人：李鑫 张兴刚）



关于加强宁国运集团纪检监察干部队伍建设的调研报告

自治区纪委委员、宁国运纪委书记、监察专员 王红侠

宁夏国有资本运营集团公司（简称“宁国运”）是宁夏回族自治区人民政府出资设立的国有独资企业，主要承担自治区重大基础设施、重要民生工程、重点产业项目投资建设任务，履行宁夏铁路建设投融资和项目推进的主体职责。截至2022年底，宁国运纪委实际监管企业82家，监督对象1433人，监察对象1319人。作为区属国有企业纪委的排头兵，要做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，就必须建设和打造一支高素质、强有力的纪检监察队伍。近期，本人结合纪检监察干部队伍教育整顿和“纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设”工作，紧盯课题目标，坚持问题导向，深入掌握情况，精准提出对策，形成以下调研成果。

基本情况

近年来，集团公司纪委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的二十大精神和中央纪委、自治区纪委工作部署，紧紧围绕企业生产经营和改革发展中心任务，认真履行监督执纪问责职责，以抓制度、抓教育、抓监督为重点，推动全面从严治

党要求向纵深发展。一体推进“三不腐”方针方略，党风企风不断呈现新变化，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为集团高质量发展提供了坚强有力的纪律保证，发挥专责机构的监督作用日趋规范化，依规开展监督执纪问责更加专业化，纪检监察干部推荐配备相对年轻化，坚持案件查办追问责惩治常态化，推动纪检监察双重领导体制正规化。

存在的问题

思想认识还不到位。学习习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的思想不深不透。个别党组织对全面从严治政学习不到位、认识不深刻、理解不到位，没有认识到纪检机关是政治机关，而是把纪检部门当作一般的职能部门和工作部门，认为纪委是党风廉政建设的主抓、负责部门。

组织机构不健全。目前，集团公司部分二、三级公司，纪检部门和党群部门、综合办公室合署办公，使纪检干部难以充分发挥监督执纪作用。个别未设纪委的二级公司，虽然有班子成员负责党风廉政建设工作，但具体工作均由综合、党群部门人员担任，一定程度上影响纪

检工作的质效。

运行机制不顺畅。集团公司纪检监察机制还不够完善，对重点领域、关键岗位领导人员，特别是“一把手”的监督还缺乏强有力的措施，运用信息化手段开展监督尚有欠缺。集团公司“大纪检”工作格局和监督合力尚未完全形成，监督执纪力量协同联动亟需强化。

职能发挥不充分。有的纪检干部存在畏难情绪，上级不敢监督、同级不愿监督、下级不会监督，一怕监督得罪领导，二怕监督影响人际关系，三怕监督影响工作目标的完成。从而产生“多一事不如少一事”的心态，监督震慑作用发挥不够。

队伍建设有差距。集团公司纪委对纪检干部教育培训不够，开展纪检工作思路不清、方法不多，办案经验不足，纪检监察人员跨企业交流仍需强化。缺乏对纪检监察干部的专业化考评，考核“指挥棒”作用发挥得不明显。

对策建议

提高政治站位，牢牢把握国有企业纪检工作的职责定位。以此次主题教育和纪检监察干部队伍教育整顿为契机，反复研学习近平总书记关于纪检监察干部队伍建设的重要论述，领会掌握蕴含其中的精髓要义和科学方法。充分认识国有企业纪检组织的根本使命是维护党中央权威，聚焦“两个维护”，把党中央的决策部署同国有企业改革发展有机地结合起来，推动政治监督具体化、精准化、常态化。

深化体制改革，进一步健全集团公司纪检监察组织机构。督促凡设立党委的公司必须设立纪委，必须成立纪检办公室，设立党总支的必须成立纪检工作领导小组，设立党支部的必须有纪检委员及配备与工作任务相适应的专兼

职纪检监察工作机构和工作人员。努力推进企业纪检机构负责人不兼任其他职务，不分管纪检监察以外工作。

坚持守正创新，持续优化完善纪检监察制度流程和运行机制。进一步制定修订纪检监察制度，建立完善纪检监察运行机制，推动企业加强纪检监察信息化建设。坚持监督执纪力量协同联动，积极构建“大纪检”工作格局。坚持全集团“一盘棋”的预防原则和系统原则。健全联办、互办、帮办、提办机制及线索查办机制，纪检组织和纪检干部考评考核机制，坚持纪检干部调训和培训学习成果，研讨分享制度。扎实做好案件查办“后半篇文章”，坚持以案促改、以案促治。

坚持靶向施策，切实执行好纪检监察工作的清单化管理。制定政治监督、日常监督、专项监督、“一把手监督”和重要事项、重点人员监督等清单。明确每一类监督包含的具体事项，按照细化量化的事项清单，排查廉政风险点，发现查找问题线索和办案切入点，找准处置问责依据。

坚持多措并举，进一步提高企业纪检监察人员履职能力。通过摸底选调、公开遴选、交流调动等方式，重点选拔法律、金融、审计、会计、工程等领域专业人才。严把纪检干部“入口关”“选拔关”。在全面考核的前提下，突出对纪检监察干部的专业化考评。由集团纪委统筹协调各方力量在制作培训课程内容和选取案例上，进一步贴近集团纪委工作实际，增强针对性、实用性和可操作性，加大对二、三级企业纪检干部跟班锻炼、跟岗轮训、跟案学习力度，通过实际锻炼“传帮带”推动二、三级企业纪检干部业务能力水平不断提高。■

宁夏财经职业技术学院监察对象范围 界定探讨

宁夏财经职业技术学院纪委 贾丽娟 郑伟哲

国家监察体制改革以来，宁夏财经职业技术学院设立自治区监察委员会驻高校监察专员办公室，与高校纪委合署办公，一体行使纪检、监察两项职责，实现对校内所有行使公权力公职人员的监督全覆盖。但在实际工作中，对高校监察对象的范围界定还存在不精准的地方，校内工作人员对自己是否属于监察对象存在认识误区。本文根据相关规定和工作实际，对高校监察对象范围进行界定研究，以期对实际工作有所帮助。

监察法、政务处分法对公办高校监察对象界定及意义

根据《中华人民共和国监察法》（以下简称《监察法》）第十五条第一款第四项、第六项之规定，监察机关对公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员和其他依法履行公职的人员进行监察。《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）第二条第三款规定“本法所称公职人员，是指《中华人民共和国监察法》第十五条规定的人员。”但《监察法》《政务处分法》并没有明确“从事管理的人员”具体是指哪些人员。《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称《监察法实施条例》）第四十一条规定“监察法第十五条第四项所称公办的教育、科

研、文化、医疗卫生、体育等事业单位中，从事组织、领导、管理、监督等工作的人员。”《监察法实施条例》充分吸收了监察机关在实践中取得的经验成果，以严格把握“行使公权力”为根本标准，既贯彻落实深化国家监察体制改革精神，又与相关法律法规相协调，从行为和职责维度，对监察对象的范围和边界进一步的规范和明确，为有效推进监察全覆盖进一步提供了制度支撑，意义重大。

公办高校监察对象的现状和认识误区

《监察法》及《监察法实施条例》的实施使高校监察对象的范围急剧扩大。当前我国高校管理运行机制复杂多元，科层制繁杂，从校级领导层到各职能部门管理层，从二级学院到教辅机构，从教师到辅导员，从事业编制到编外聘用人员，有行政干部也有工勤人员，还有临聘人员等等。这些人员是否都行使公权力，是否均纳入国家监察对象范畴，理论界和实务界有不同的认知。

误区一：借监察全覆盖，把普通教师也列入监察对象。笔者认为，全覆盖不是什么人都管，不是领财政工资就是监察对象，只有“行使公权力的公职人员”才是监察对象，而不是

所有公职人员，更不是普通群众。根据国家监察体制改革的精神，准确把握“全覆盖”与“抓重点”的关系，必须抓住领导干部这个“关键少数”。普通教师从事的只是业务性技术性工作，行使的不是公权力。普通教师也参与学生管理、表彰、惩戒或学生资助、推荐上学等工作，其本身属于教育教学活动，利用的是自身的职业技能，不是行使公权力。根据中央纪委国家监委法规室编写的《〈中华人民共和国监察法实施条例〉释义》第四十一条释义“对于不具备职权内容的劳务活动、技术服务工作，一般不认为是公务，比如，从事教学工作的教师等一般不认为是监察法规定的公职人员”。根据此释义不宜将普通教师列入监察对象范围。

误区二：在高校，只有领导干部才是监察对象。笔者认为，并非有行政级别的领导干部才是监察对象。中央纪委国家监委网站“你问我答”栏目2022年5月19日文章《如何判断一个人是否属于监察对象》中答复，“要具体判定一个人是否属于监察对象，依据监察法第三条的规定主要就要看其是否符合这两个条件：一是其是‘行使公权力’，二是其是否具有‘公职人员’的身份。一般只要具备这两大要素中的一个，就可以认定为属于监察对象”。确定一个人是不是监察对象，不但要看身份，还要看职责。根据人事部教育部《关于高等学校岗位设置管理的指导意见》规定，“高等学校岗位分为管理岗位、专业技术岗位、工勤技能岗位三类。管理岗位指担负领导职责或管理任务的工作岗位。”所谓管理岗位，指向的是岗位类别，与《监察法》规定的高校从事管理的人员不是同一概念。高校中监察对象的认定，在《监察法》意义上并不以岗位类别上是否属于管理岗位作为区分标准，而是强调“从事管理的

人员”这一身份限定。根据身份说，高校中从事管理的人员，属于监察对象。但由于高校中存在“双肩挑”的情况，比如专业技术岗位的老师在行政处室工作，履行的是管理职责，但本身没有行政级别，不属于领导干部，根据职责说这部分人员也属于监察对象。

误区三：高校监察对象的岗位是固定不变的。笔者认为，判断一个人是不是监察对象可以从静态和动态两个维度准确把握。在高校中，有静态的监察对象，如行政处室的负责人和工作人员。也有动态的监察对象，比如单纯从事教学的教师不是监察对象，但根据《监察法实施条例》第四十三条第一款第四项的规定，“在依法组建的评标、谈判、询价等组织中代表事业单位临时履行公共事务组织、领导、管理、监督等职责的人员也属于监察对象范围。”任何法律都不能穷尽未知的状况，《监察法》第十五条规定的监察对象是六类公职人员和有关人员。为防止出现监督盲区，所以用“有关人员”进行兜底，以弥补列举条款不周延的弊端，防止挂一漏万。高校具体哪些“有关人员”属于监察对象还需要随着实践的发展不断完善。

高校监察对象范围的界定要素

（一）高校监察对象界定的核心要素

《监察法》第一条“加强对所有行使公权力的公职人员的监督”，《监察法》第十五条通过列举的方式，规定监察对象的六大类，涉及高校的监察对象包括第四项“公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员”和第六项“其他依法履行公职的人员”。通过上述条款，认定高校的监察对象，主要有以下核心要素：

一是“公权力”。“公权力”是判定监察对象最核心的要素，是认定监察对象最根本的依据。根据中央纪委国家监委法规室编写的《〈中

《中华人民共和国监察法》释义》(以下简称《监察法释义》),对第十五条释义中概括“公权力是国家权力或公共权力的总称,是法律法规规定的特定主体基于维护公共利益的目的对公共事务管理行使的强制性支配力量。”公权力主要是指国家权力,除国家权力外,公权力还包括社会公权力,如社会自治组织对其成员行使的权力以及社会组织依法律法规授权或国家机关委托而对外部相对人行使的权力。如高校对学生学籍、学历(学位)的管理就是法律法规授权行使的公权力。

二是“公职人员”。监察对象的范围,是所有行使公权力的公职人员。《监察法释义》对第十五条的解释“公职人员在国家的经济、政治和社会生活中行使公共职权、履行公共职责等。判断一个人是不是公职人员,关键看他是不是行使公权力、履行公务,而不是看他是否有公职。”这里的公职人员包括高校的事业编制管理人员,还包括一些编外人员因协议委托或接受委托行使公权力的人员。

三是“公办”。《监察法实施条例》第四十一条规定“公办”是指国家为了社会公益目的,由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的事业单位。如国有企业利用国有资产举办的高校,也是公办高校。这就排除了民办高校。

四是“管理”。《监察法》第十五条将监察对象界定为公办教育单位中“从事管理的人员”,《监察法实施条例》第四十一条规定“管理”是从事组织、领导、管理、监督等工作。

另外,“公务”不是界定监察对象的必备要素,《监察法》第十一条规定监察机关依照本法和有关法律法规对公职人员道德操守情况进行监督检查。为了加强对监察对象的监督和管理,提高监察对象的道德操守,非公务活动虽和履

行职务行为无关,但也受到监督。如私生活,非职务类违法犯罪如醉驾、诈骗等,也受到《监察法》的约束。

(二) 高校权力的分类

在我国高等学校内部权力结构中,实际存在并得到现行法律认可的有三种权力:政治权力、行政权力和学术权力。

政治权力。根据《中华人民共和国高等教育法》(以下简称《高等教育法》)第三十九条规定,国家举办的高等学校实行中国共产党高等学校基层委员会领导下的校长负责制。高校党委按照《中国共产党章程》和有关规定,统一领导学校工作,支持校长独立负责地行使职权。高校党委承担管党治党、办学治校主体责任,在高校中以党委领导为指导地位的权力就是政治权力。所以高校党委及党委的工作部门如党委组织部、宣传部和党委办公室等,行使的是政治权力。

行政权力。根据《高等教育法》第四十一条规定高等学校的校长全面负责本学校的教学、科学研究和其他行政管理工作。

学术权力。《高等教育法》第十条规定“国家依法保障高等学校中的科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由。”《高等教育法》第四十二条规定“高等学校设立学术委员会,审议学科、专业设置,教学、科学研究计划方案,评定教学、科学研究成果等有关学术事项。”这种审议和评定就是学术权力,相关教育法规规定高校“学术自治”和“学术独立”的原则。

公办高校行使政治权力、行政权力的主体是公办教育中从事党政管理的工作人员,毫无疑问行使的是公权力,属于《监察法》规定的监察对象。不同于公办高校的政治权力和行政权力,学术权力是专家学者依据其在学科或行业内积累的学术水平和学术能力,对其所在学

科或行业的学术事务和学术活动施加干预和影响，这种干预和影响力具有松散性、自主性和专业性的特点。所以单纯从事学术的人员和从事一线的教师一样，是技术性工作，不认为是监察法意义上的监察对象。

高校监察对象的具体划分和争议

(一) 高校监察对象的范围具体包括以下几类
高校党政领导，包括高校党委书记、副书记，校长、副校长、校长助理以及纪委书记等。

行政处室领导，如组织、宣传、人事、教务、科研、财务、后勤、保卫、学生等部门的处长、副处长，书记、副书记，科长等。

各二级学院的领导，包括学院书记、副书记，院（系）院长、副院长等。

教辅机构和群团组织的领导，如督导中心、信息中心、图书馆、工会、共青团的正副职领导。

在高校组织人事、招生就业、教务科研、资产设备、财务后勤等涉及公权力行使的部门或岗位的其他一般工作人员。

在高校从事国有资产、公共资金等公财公物公款使用、分配、管理、监督等职责的工作人员。

在依法组建的评标、谈判、询价等组织中代表学校临时履行公共事务组织、领导、管理、监督等职责的人员。

(二) 高校其他几类从事管理的人员是否属于监察对象的争议

教研室主任。教研室主任主要从事教学和专业课程管理，属于学术权力，虽然教研室主任可以对其他老师的教学、科研、考试等活动进行监督、评价、约束等管理工作，但这种管理是专业技术性的管理，本质上不具有行政管理权力，更不能与党政干部的公权力相提并论。教研室主任是学科带头人，是专业技术工作，不属于监察对象。

辅导员。根据教育部《普通高等学校辅导员队伍建设规定》第二条规定“辅导员是开展大学生思想政治教育的骨干力量，是高等学校学生日常思想政治教育和管理工作的组织者、实施者、指导者。辅导员应当努力成为学生成长成才的人生导师和健康生活的知心朋友。”从上述规定看，辅导员主要是学生日常思想政治教育和管理工作的组织者、实施者、指导者，这种权力不是监察法意义上的公权力，一般情况下，辅导员不是监察对象。

工勤人员。根据人事部教育部《关于高等学校岗位设置管理的指导意见》规定，工勤技能岗位指承担技能操作和维护、后勤保障、服务等职责的工作岗位。一般认为从事具体劳务、技术工作的普通工作人员不属于监察对象。

高校监察对象和非监察对象违纪违法的处理

高校的监察对象是党员的，如果出现违纪违法行，坚持纪在法前、纪严于法、纪法贯通的原则，坚持党纪政务处分相匹配。党纪政务处分相互匹配一般限于重处分，轻处分可以单独给予。

对于高校中普通教师、工勤人员的违纪违法行为，由于不属于监察对象，不适用《监察法》和《政务处分法》。他们虽然不属于监察对象，但并不存在监管盲区，对于属于党员的，要坚持纪在法前、纪严于法、纪法贯通的原则，对于违反党纪的非监察对象适用《中国共产党纪律处分条例》。同时学校要认真履行主体责任，加强对教职工的监管。根据其违纪违法的性质一般适用《事业单位工作人员处分暂行规定》，如果是违反师德师风的行为，适用《高等学校教师职业道德规范》《教育部关于高校教师师德失范行为处理的指导意见》等规定，由高校人事部门进行处理。■

编者按：宁夏是中华远古文明的发祥地之一，历史悠久，文明多样，历史上曾涵育出一大批家国同构、勤政爱国、清正廉洁的时代楷模。宁夏是一片有着光荣革命传统的红色土地，红色文化资源星罗棋布，红色血脉代代相传，蕴含的廉洁因子泽被塞上山川。本刊推出“塞上话廉”栏目，陆续展示各市、县（区）古今清廉风采，敬请关注。



同心县豫海湖

同心县既是唐蕃古道、丝绸之路经过之地，又是回汉各族人民交往、融汇的地方。明王陵墓规模宏大，康济寺塔雄伟壮观，古长城绵延数十里，古生物化石种类多样。各民族长期共同生活和互相影响，沉淀了具有浓郁同心特色的历史文化、民族文化和红色文化。

同心县 红色薪火代相传 廉洁清风扬旱塬

同心县纪委监委

传承历史文脉 赓续廉洁理念

同心历史悠久，具有深厚的文化底蕴，早在新石器时代就有人类在此活动，西汉时即设置县府，命名“三水县”，唐、宋、元、明、清历代都有建制，至今建县达2200多年。县

城所在地曾名半个城，后因明末李自成起义军攻城，城内军民同心抵抗，未被攻下，故称“同心城”。

经三国、两晋、南北朝时期，至隋代，安定郡三水县的设置不变。唐咸亨三年（672年）

在韦州地置安乐州，后改为威州。明初，在豫王城（今豫旺堡）置平虏（平远）守御千户所。清同治十三年（1874年），在同心县一带置平远县，驻下马关。1914年平远县改名为镇戎县，后又改为豫旺县。1937年，豫旺县驻地由下马关迁至同心城（亦称半角城），改豫旺县名为同心县。

1949年，中华人民共和国成立，同心县仍隶属宁夏省。1958年，属地划归宁夏回族自治区。1972年，成立银南地区，同心县属之。1998年，撤销银南地区，改为吴忠市，同心县仍属之至今。

悠久的历史长河里，同心县涌现出一些名人。清朝回族名将金国正就是其中之一。金国正出生于同心城，自幼父母相继亡故，沦为孤儿，后来又勤学武功，掌兵为将，报境安民，鞠躬尽瘁，报效国家。康熙四十六年（1707），金国正任花马池副将，后又升为武职从二品官，任山西大同府总兵官及太原府总兵官，康熙五

十九年（1720）调任固原提督。雍正四年（1726），金国正病逝于同心城。雍正皇帝闻报，特颁谕祭文，隆重祭葬，立碑追思其鞠躬尽瘁忠勇报国的功绩。金国正将军无论是在花马池副将任上，还是在固原提督任上，每回家离同心城十里，必下马步行，其言：“于桑梓父老，不能高高在上”。他的这句至理名言，至今还在宁夏山川广为传颂！

同心县蕴含着丰富的文化艺术，剪纸、炕围画等国家、自治区级非物质文化遗产在同心不断传承发展，花儿、数花、快板等地方戏曲深受群众喜爱。近年来，同心县注重从中华优秀传统文化中探寻源头活水，从同心厚重的历史文化、民族文化、边塞文化中汲取廉洁文化精华。

追溯先辈足迹 传承红色基因

同心是革命老区、民族地区，历来有民族团结光荣传统，在中国革命史上曾留下了辉煌的一页。朱德、彭德怀、邓小平等二百多位共



同心县红军西征纪念馆

和国缔造者在这片热土上留下了光辉足迹，创造了不朽业绩。

1936年，中共中央为了巩固和扩大陕甘革命根据地，决定组成中国人民红军西方野战军，向靖边、定边、安边和宁夏进行西征，历时半年，英勇作战，取得了辉煌胜利，实现了中央制定的战略目标。对扩大和巩固陕甘根据地、发展壮大红军队伍、保障红军三大主力胜利会师、促成抗日民族统一战线发挥了重要作用，在长征历史上占有重要的一页。

1936年8月中旬，美国记者埃德加·斯诺深入西征前线采访，彭德怀、聂荣臻等将领在豫旺堡举行了欢迎大会。埃德加·斯诺震惊世界的名著《红星照耀中国》（别名《西行漫记》）将近四分之一的篇幅记述着发生在同心县的红色故事。他在预旺古城上拍摄的“抗战之声”小号手照片，后来被用作该书的封面。这部红色经典著作作为世界打开了一扇了解中国共产党及其领导的中国工农红军的窗口。

陕甘宁省豫海县回民自治政府的成立是中国共产党建立的第一个县级民族自治政权，开创了中国共产党民族区域自治的先河，为实行平等、团结、互助、和谐的新型民族关系奠定了坚实的基础。1936年7月，回族群众马和福加入了中国共产党，并于同年10月被推选为豫海县回民自治政府主席。西征红军撤离后，陕甘宁省豫海县回民自治政府的活动被迫转入地下，但马和福同志仍坚持带领县游击大队二十余名战士继续斗争。1937年2月因坏人告密，马和福同志被捕，并被押送至银川，在马鸿逵多次严刑逼供无果后，4月马和福同志被押回同心，在此地英勇就义。

作为西征红军指挥部所在地、红军三军会聚的地方、中国共产党建立的第一个县级民族

自治政权所在地，厚重的红色革命文化积淀，成为同心县红色教育的重要资源。同心县红军西征纪念馆就是以翔实的历史文献、图片、文物再现了红军三大主力会聚同心，是国内首家以红军西征为主题的纪念场所，也是全国百家红色经典景区之一。红军西征顽强的革命精神、红军队伍纪律严明不拿群众一针一线的优良作风、抗日主张和民族政策感染着一代又一代的同心人。

盘活红色资源 涵养廉洁文化

面对厚重的历史文化、民族文化、红色文化，同心县不断挖掘中华优秀传统文化和红色文化蕴含的廉洁文化因子，充分利用红军西征纪念馆、同心烈士陵园、王团镇北堡子等重要场所，培植红色教育基地产业，将红色资源有效转化为廉洁文化建设的重要载体，打造出一批具有同心特色的廉洁文化品牌。

对于这些得天独厚的红色革命资源，同心县挖掘梳理出各类红色文化遗迹24处，并精心保护面向公众开放。积极发挥革命遗址的宣传教育功能，将革命精神融会贯通到展览展示、红色旅游、瞻仰体验之中，以党史专家、老干部、青年干部、志愿者为主，组建“传承红色基因”党史宣讲、“薪火相传”老干部宣讲、“同心同德”等4支志愿者宣讲队伍，实施“革命文物+”战略，以现场听革命故事、重温入队入团入党誓词、唱革命歌曲等方式，用各自不同的经历和视角，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，讲述当中蕴含的红色故事和廉洁故事，传承红色基因，推动廉洁文化建设不断走深走实。同时让红色文创产品走入千家万户，融入百姓生活中，寓红色主题于非遗文化的传承保护中，创作红色题材的剪纸、农民画等文创产



同心县王团北堡子外景

品200余种，用可触摸、能感知的文创产品传承红色文化，让革命文物“活”起来，带动红色教育“火”起来。

深挖红色资源和景观资源，将廉洁文化与红色文化、法治文化等各类资源有机结合起来，充分发挥同心县红军西征纪念馆、豫海红色文化展览馆、民法典广场等阵地作用，打造出同心县“两会一展一例”廉政警示教育品牌，采取“现场教学+参观+体验”方式，在全县公安系统、教育系统等开展了“两会一展一例”警示教育活动，营造了以清为美、以廉为荣的政治生态。注重党性教育、红色文化教育、家风家教教育和警示教育贯通融合，联合县委组织部、宣传部、党校、文旅局和妇联成立廉政教育、党性教育、红色文化教育、家风家教家庭教育四个宣讲组，分层分类开展宣讲，积极打造出“旱塬清风”流动大讲堂廉政文化教育品牌，充分释放各类教育叠加效应，筑牢党员干部思想防线。截至目前，共开展宣讲活动35次，受教育人数达3900余人次，被

市委宣传部评为2023年优秀宣讲品牌。

推动革命文物保护利用与红色旅游、乡村振兴、中华文化、生态保护相结合，突出文旅融合，提质特色产业，赋能革命老区振兴发展。以长征国家文化公园建设为契机，依托县内24处红色文化遗址，深入挖掘革命先烈的英勇事迹和廉洁故事，将红色文化遗址和景点串点成线，推出以红色教育为主题的“红军西征路沿线——‘红色印记’篇”等3条精品旅游线路，打造具有同心特色的红色文化传承示范区，有力推动红色文化与廉洁文化相互促进发展。依托王团镇北堡子，建立铸牢中华民族共同体意识主题教育馆，不断推动红色文化与廉洁文化和铸牢中华民族共同体意识相互促进发展。工业园区依托大斌家纺“红色工匠”展厅，以传统羊毛毡产品为主导，以传承非物质文化遗产项目“擀毡”传统技艺与新发展理念下结合现代化生产设备为目的，实现企业发展与党风廉政建设同频共振。^①

（执笔人：吴玉伟 杨红梅）



履职尽责做好新时代特约监察员工作



银川市妇女联合会党组书记、主席 刘红梅

作为新任特约监察员，我将认真履职尽责，不负组织重托和人民期望。

提高站位，对党绝对忠诚。特约监察员制度是纪委监委加强自我革命、自我完善的一项重要举措，是畅通社情民意，拓宽监察视野的重要渠道，特约监察员承担着重要的政治责任，我将切实提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于监察工作的重要指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以坚定的理想信念砥砺对党忠诚。自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。

履职尽责，积极担当作为。履行好咨询责任，积极建言献策。针对纪委监委开展的重点工作，主动发挥妇联组织优势，深入基层妇联和妇女群众当中，多做可持续惠民生的实事，常做解难题排忧患、利民生暖人心的好事，为一体推进不敢腐不能腐不想腐的长效机制，提出切实可行的意见建议，为纪检监察机关科学决策提供服务。履行桥梁纽带责任，反映社情民意。充分发挥妇联工作优势，做深做实引领服务联系妇女群众工作，针对在妇女工作领域、妇女群众反映强烈的问题和社情民意，及

时向自治区纪委监委反映，畅通与妇女群众联系的渠道，及时化解妇女工作领域的风险和矛盾，把工作做在平常、抓在经常、落到基层，为妇女群众与监察机关搭建好“连心桥”，让妇女群众切身感受到纪检监察“在身边”。履行好舆论引导责任，营造良好社会氛围。向广大妇女群众宣传好我区党风廉政建设和反腐败工作取得的突出成效、增强妇女群众发展的信心。加强家庭家教家风建设，引领党员干部和妇女群众忠诚立家风，弘扬清廉家风、厚植家国情怀，坚决巩固反腐倡廉建设的群众基础。履行好监督责任，推动工作落地落实。积极参加自治区监委组织和安排的各项活动。立足妇女工作、妇联系统，对监察权的行使进行监督，实事求是，敢于发声，以实际行动助推新时代纪检监察工作高质量发展。

加强学习，不断提升履职能力。坚持把学习作为一种良好的行为习惯，融入到日常工作和生活中，深化思想认识、强化身份认同，及时学习相关的政策法律和工作办法，尽快熟悉业务，掌握履职方式方法，提升自身的履职能力和素养，为正确行使权力、依法履行职责奠定理论基础，努力做好特约监察员工作。严格按照《自治区监察委员会特约监察员工作办法》要求开展工作，树立良好的特约监察员形象。■



敢于斗争 无私奉献

——记银川市纪委监委
党风政风监督室副主任李鹏

李鹏同志是银川市纪委监委党风政风监督室副主任，自扫黑除恶专项斗争工作开展以来，主要负责市纪委监委扫黑办综合协调、案件督办、材料撰写等工作。多年来，他始终坚守扫黑除恶专项斗争“打伞破网”战斗岗位，以共产党员的使命担当精神，纪检监察干部敢于斗争的无畏胆魄，忠诚履职，勇于担当，无私奉献，得到委领导和同志们充分认可和肯定。

政治过硬，始终做到勇挑重担敢于斗争。关键时刻敢不敢负责、能不能担当，是衡量党员干部政治上过不过硬的重要标准。李鹏同志作为党风政风监督室副主任，已肩负了大量日常工作，当市纪委监委扫黑办设在党风政风监督室时，又承担扫黑除恶专项斗争工作，他没有任何怨言，自觉担起重任，认真督办中央督导组、区市各级部门移送、群众反映党员干部1495条违纪违法问题线索，定期汇总查办情况，及时总结报告，圆满完成了涉黑涉恶问题线索清零任务目标。他勇挑最重的担子，把责任担当化作对党赋予职责的无限忠诚和对人民群众期望的坚定执着，充分发挥纪检监察干部“顶梁柱”作用。

业务过硬，始终做到学懂弄通指导工作。面对扫黑除恶专项斗争的新任务新挑战，李鹏同志在干中学、在学中干，积极参加各类业务

培训，认真学习党纪国法，以及中央、自治区市相关会议精神和文件规定，从最初对扫黑除恶专项斗争的“门外汉”，一跃成为市纪检监察系统的行家里手。对县（区）和办案部门政策法规的疑难问题一一详解，指导基层工作开展。探索形成扫黑除恶专项斗争监督执纪问责工作机制20余项，总结提炼的《银川市采取“四办模式”，扩大“打伞破网”成果》做法获评2019年全区纪检监察特色创新工作。

作风过硬，始终做到无私奉献爱岗敬业。作为纪检监察干部，李鹏同志骨子里透着敢于斗争、无私奉献的精神。扫黑除恶专项斗争是党中央的重大决策部署，自治区、市各级工作繁琐、材料报表多，在市纪委监委扫黑办这个没有硝烟的战场，他多年如一日，积极发挥综合协调，督查督办作用，加班加点，经常连续几天忙到凌晨时分才回家，周末更是直接变成正常上班时间。协调组织召开全市纪检监察系统扫黑除恶专项斗争推进会、案件督办会等重要会议30余场次，撰写领导讲话、研究报告、经验材料70余份，上报各类报表数据百余份。李鹏同志时刻以纪检监察干部的标准严格要求自己，恪尽职守，默默奉献，出色完成扫黑除恶专项斗争各项工作任务，向组织和人民群众交上了一份满意的答卷。■（来源：银川市纪委监委）

剪纸中的民族团结故事

田彦兰——国家级非物质文化遗产代表性项目剪纸的代表性传承人



▲ 半条被子



▲ 草原英雄小姐妹



▲ 家是玉麦 国是中国



▲ 三千孤儿入内蒙



▲ 锡伯族万里戍边

(同心县纪委监委提供)



高原流云

(宁夏旅游投资集团有限公司提供)