

# 宁夏纪检监察

## 要 闻

国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词

## 学习贯彻

图解 | 习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话  
聚焦铸牢中华民族共同体意识强化政治监督

## 本期视点 · 2023 年全区纪检监察工作巡礼

一体推进抓紧抓实主题教育和教育整顿

2024年

01

总第188期



# 李希在二十届中央纪委三次全会上 作工作报告



1月8日，中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议在北京开幕。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展》的工作报告。（新华社记者 庞兴雷/摄）

# 砥砺前行出发 一起向未来

艾俊涛

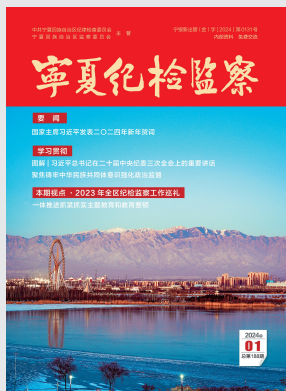
一元复始，万象更新。在自治区纪委十三届三次全会召开之际，《党风廉政建设》更名为《宁夏纪检监察》并正式发刊，这是纪检监察宣传工作守正创新的应时之举。

《党风廉政建设》自1994年创刊以来，在历届自治区纪委常委会的坚强领导下，坚决贯彻党中央决策部署和中央纪委国家监委安排部署，紧紧围绕自治区党委中心工作和反腐倡廉工作实际，及时反映全区党风廉政建设和反腐败工作成效经验，成为展示全区反腐倡廉理论和实践研究成果的重要窗口、学习交流的有效平台、领导决策的参谋助手、沟通党群的桥梁纽带。

党的十八大以来，党中央对深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出战略部署，对新征程上纪检监察工作提出新的更高要求。同时，随着纪检监察体制改革不断深化，纪检监察机关的职责使命、任务内涵、理念思路、工作定位等发生了历史性变革。为更好适应新形势新任务新要求，更加突出刊物定位特色，更大发挥好宣传阵地作用，《党风廉政建设》应事之变、补时之需，于而立之年焕颜新生。

卅载光阴弹指过，未应磨染是初心。改版后的《宁夏纪检监察》杂志，要坚持守正创新、推陈出新，突出政治性与权威性、专业性与指导性、可读性与互动性，做到形式新、内容精、导向正；用心用情讲好宁夏纪检监察故事，持续深入唱响塞上正风肃纪声音，像灯塔指引，不偏航向；似春风化雨，润物无声，不断增强刊物的传播力引导力影响力公信力。

宣传工作是纪检监察工作的重要组成部分，是深入推进全面从严治党、持续深化党风廉政建设和反腐败工作的重要一环。全区各级纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，胸怀大局、把握大势、着眼大事，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，始终把“党管宣传、党管意识形态、党管媒体”要求落实到宣传工作全过程各方面。要不断提升新时代纪检监察宣传工作水平，深入挖掘廉洁文化资源“富矿”，持续汇聚正风肃纪、反腐惩恶的强大力量，为坚定不移推进党的自我革命和深化全面从严治党提供坚强保障。



(题写刊名：郑歌平)

### 主管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

### 总编辑

戎尽寒

副总编

杨海明 杨博

编辑

吴萍

### 编印单位

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

宣传部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669179

邮箱：xcbdfzjs@126.com

### 准印证号

宁银新出管(金)字[2024]第0131号

### 发送对象

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2024年1月

印刷数量：2000册

开本：1/16

内部资料 免费交流

## 目录

2024年第01期 总第188期

### 卷首语

01 砥砺再出发 一起向未来 / 艾俊涛

### 要 闻

04 国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词 / 新华社

### 学习贯彻

06 图解 | 习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话  
/ 中央纪委国家监委网站

08 图解 | 二十届中央纪委三次全会公报  
/ 中央纪委国家监委网站

11 自治区党风廉政建设和反腐败工作领导小组召开会议  
/ 宁夏日报

12 聚焦铸牢中华民族共同体意识强化政治监督 / 艾俊涛

### 理论视角

13 发展全过程人民民主夯实反腐败斗争的制度基础  
/ 李保平

### 本期视点·2023年全区纪检监察工作巡礼

15 回眸2023 坚定信仰信念 坚守初心使命 纵深推进全面从严治党

16 数说2023

18 一体推进抓紧抓实主题教育和教育整顿  
/ 自治区纪委监委机关巡视机构主题教育领导小组办公室

/ 全区纪检监察干部队伍教育整顿办

20 强化政治监督助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设  
/ 自治区纪委监委第一监督检查室

22 深入开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理  
/ 自治区纪委监委第二监督检查室



24 以专项治理助推国有企业高质量发展  
/ 自治区纪委监委第三监督检查室

26 图说2023

28 惩治蝇贪蚁腐 护航乡村振兴  
/ 自治区纪委监委第四监督检查室

30 坚持靶向破题 强化系统施治 深入推进纠治形式主义官僚主义  
专项整治  
/ 自治区纪委监委党风政风监督室

31 有效发挥政治巡视利剑作用 / 自治区党委巡视办

34 持续推进全区纪检监察工作规范化法治化正规化建设  
/ 自治区纪委监委办公厅

### ● 特别关注

36 准确把握《条例》总则修订的重点 / 杜冬冬

38 图解 | 党的纪律处分工作应当遵循哪些原则?  
/ 中央纪委国家监委网站

39 认真学习《条例》 抓好贯彻落实 / 宁纪宣

### ● 警钟长鸣

40 种下违纪违法果 酿成“好吃难咽”债  
——吴忠市生态环境局原党组书记、局长杨晓明案剖析  
/ 吴忠市纪委监委

### ● 塞上话廉

43 西吉县：红色热土 清风正劲 / 西吉县纪委监委

### ● 朔方文苑

46 山川（组诗） / 王怀凌

### ● 大事记

47 自治区纪委监委2023年第四季度大事记

封面：贺兰晴雪（宁夏日报记者 李 涛/摄）



P19



P23



P28



P31

# 国家主席习近平发表

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二四年新年贺词。全文如下：

大家好！冬至阳生，岁回律转。在这辞旧迎新的美好时刻，我在北京向大家致以新年的祝福！

2023年，我们接续奋斗、砥砺前行，经历了风雨洗礼，看到了美丽风景，取得了沉甸甸的收获。大家记住了一年的不易，也对未来充满信心。

这一年的步伐，我们走得很坚实。疫情防控平稳转段，我国经济持续回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系更加健全，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起。粮食生产“二十连丰”，绿水青山成色更足，乡村振兴展现新气象。东北全面振兴谱写新篇，雄安新区拔节生长，长江经济带活力脉动，粤港澳大湾区勇立潮头。中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。

这一年的步伐，我们走得很有力量。经过久久为功的磨砺，中国的创新动力、发展活力勃发奔涌。C919大飞机实现商飞，国产大型邮轮完成试航，神舟家族太空接力，“奋斗者”

号极限深潜。国货潮牌广受欢迎，国产新手机一机难求，新能源汽车、锂电池、光伏产品给中国制造增添了新亮色。中国以自强不息的精神奋力攀登，到处都是日新月异的创造。

这一年的步伐，我们走得很见神采。成都大运会、杭州亚运会精彩纷呈，体育健儿勇创佳绩。假日旅游人潮涌动，电影市场红红火火，“村超”、“村晚”活力四射，低碳生活渐成风尚，温暖的生活气息、复苏的忙碌劲头，诠释了人们对美好幸福的追求，也展现了一个活力满满、热气腾腾的中国。

这一年的步伐，我们走得很显底气。中国是一个伟大的国度，传承着伟大的文明。在这片辽阔的土地上，大漠孤烟、江南细雨，总让人思接千载、心驰神往；黄河九曲、长江奔流，总让人心潮澎湃、豪情满怀。良渚、二里头的文明曙光，殷墟甲骨的文字传承，三星堆的文化瑰宝，国家版本馆的文脉赓续……泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。

中国不仅发展自己，也积极拥抱世界，担当大国责任。我们成功举办中国-中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，一系





# 二〇二四年新年贺词

列主场外交迎来五洲宾朋。我也访问了一些国家，出席了一些国际会议，会晤了不少老朋友、新伙伴，分享中国主张，深化彼此共识。世事变迁，和平发展始终是主旋律，合作共赢始终是硬道理。

前行路上，有风有雨是常态。一些企业面临经营压力，一些群众就业、生活遇到困难，一些地方发生洪涝、台风、地震等自然灾害，这些我都牵挂在心。大家不惧风雨、守望相助，直面挑战、攻坚克难，我深受感动。辛勤劳作的农民，埋头苦干的工人，敢闯敢拼的创业者，保家卫国的子弟兵，各行各业的人们都在挥洒汗水，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献！人民永远是我们战胜一切困难挑战的最大依靠。

明年是新中国成立75周年。我们要坚定不移推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，统筹好发展和安全。要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强经济回升向好态势，实现经济行稳致远。要全面深化改革开放，进一步提振发展信心，增强经济活力，以更大力度办教育、兴科技、育人才。要

继续支持香港、澳门发挥自身优势，在更好融入国家发展大局中保持长期繁荣稳定。祖国统一是历史必然，两岸同胞要携手同心，共享民族复兴的伟大荣光。

我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是家事也是国事，大家要共同努力，把这些事办好。现在，社会节奏很快，大家都很忙，工作生活压力都很大。我们要营造温暖和谐的社会氛围，拓展包容活跃的创新空间，创造便利舒适的生活条件，让大家心情愉快、人生出彩、梦想成真。

当前，世界上还有一些地方处在战火硝烟之中。中国人民深知和平的珍贵，我们愿同国际社会一道，以人类前途为怀、以人民福祉为念，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。

此时此刻，夜色斑斓，万家灯火。让我们一起，祝愿祖国繁荣昌盛、世界和平安宁！祝愿大家福暖四季、顺遂安康！

谢谢大家！

(来源：新华社)



图解

# 习近平总书记在二十届中央

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，经过新时代十年坚持不懈的强力反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对反腐败斗争的新情况新动向要有清醒认识，对腐败问题产生的土壤和条件要有清醒认识，以永远在路上的坚韧和执着，精准发力、持续发力，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

## 总结 全面从严治党新进展、新成效

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年

党中央坚定不移推进党的自我革命，在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，着力推进政治监督具体化、精准化、常态化，着力整治形式主义、官僚主义突出问题，坚决清除党员、干部队伍中的害群之马，从严从实加强对党员、干部的管理监督，推动全面从严治党向纵深发展，推动党的二十大决策部署不折不扣贯彻落实，有力引领保障新征程开局起步。

## 深刻阐述 党的自我革命的重要思想

我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，如何成功跳出治乱兴衰历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味？这是摆在全党同志面前的一个战略性问题。

党的十八大以来，在推进全面从严治党的伟大实践中，我们不断进行实践探索和理论思考，在毛泽东同志当年给出“让人民来监督政府”的第一个答案基础上，给出了第二个答案，那就是不断推进党的自我革命。在新时代十年全面从严治党的实践和理论探索中，我们不断深化对党的自我革命的认识，积累了丰富实践经验，形成了一系列重要理论成果，系统回答了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题。

在深入推进党的自我革命实践中 需要把握好九个问题

- ★ 以坚持党中央集中统一领导为根本保证
- ★ 以引领伟大社会革命为根本目的
- ★ 以新时代中国特色社会主义思想为根本遵循
- ★ 以跳出历史周期率为战略目标
- ★ 以解决大党独有难题为主攻方向
- ★ 以健全全面从严治党体系为有效途径
- ★ 以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点
- ★ 以正风肃纪反腐为重要抓手
- ★ 以自我监督和人民监督相结合为强大动力

要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新，不断进行实践探索和理论创新，不断深化对党的自我革命的规律性认识，把党的自我革命的思路举措搞得更加严密、把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深入。

## 对持续发力、纵深推进反腐败斗争 作出战略部署

新征程反腐败斗争，必须在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进

总的要求是，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本兼治、系统施治，不断拓展反腐败斗争深度广度，对症下药、精准施治、多措并举，让反复发作的老问题逐渐减少，让新出现的问题难以蔓延，推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。

### 要加强党对反腐败斗争的集中统一领导

各级党委要切实强化对反腐败斗争全过程领导，坚决支持查办腐败案件，动真碰硬抓好问题整改。纪委监委作为专责机关，要更加主动担起责任，有力有效协助党委组织协调反腐败工作，整合反腐败全链条力量。各职能部门要坚持高效协同，自觉把党中央反腐败的决策部署转化为具体行动。



# 纪委监委三次全会上的重要讲话

## 要持续保持惩治腐败高压态势

面对依然严峻复杂的形势，反腐败绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲，必须永远吹冲锋号。要持续盯住“七个有之”问题，把严惩政商勾连的腐败作为攻坚战重中之重，坚决打击以权力为依托的资本逐利行为，坚决防止各种利益集团、权势团体向政治领域渗透。深化整治金融、国企、能源、医药和建设工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，清理风险隐患。惩治“蝇贪蚁腐”，让群众有更多获得感。

## 要深化改革阻断腐败滋生蔓延

腐败的本质是权力滥用。要抓住定政策、作决策、审批监管等关键权力，聚焦重点领域深化体制机制改革，加快新兴领域治理机制建设，完善权力配置和运行制约机制，进一步堵塞制度漏洞，规范自由裁量权，减少设租寻租机会。要建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患动态监测，强化对新型腐败和隐性腐败的快速处置。

## 要进一步健全反腐败法规制度

围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。持续推进反腐败国家立法，与时俱进修改监察法，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，在全党开展一次集中性纪律教育。加强重点法规制度执行情况监督检查，确保一体遵循、一体执行。

## 要加大对行贿行为惩治力度

严肃查处那些老是拉干部下水、危害一方的行贿人，通报典型案例，以正视听、以儆效尤。加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠正力度。

## 要持之以恒净化政治生态

坚持激浊和扬清并举，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，破“潜规则”，立“明规矩”，坚决防止搞“小圈子”、“拜码头”、“搭天线”，有力打击各种政治骗子，严格防止把商品交换原则带到党内。坚持不懈整治选人用人上的不正之风，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，促进政治生态山清水秀。

## 要加强新时代廉洁文化建设

深入开展党性党风党纪教育，传承党的光荣传统和优良作风，激发共产党员崇高理想追求，把以权谋私、贪污腐败看成是极大的耻辱。要注重家庭家教家风，督促领导干部从严管好亲属子女。积极宣传廉洁理念、廉洁典型，营造崇廉拒腐的良好风尚。

纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量  
肩负特殊政治责任和光荣使命任务  
必须始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁

要巩固拓展教育整顿成果，进一步筑牢政治忠诚，任何时候任何情况下都要同党中央同心同德，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动。

要坚持原则、勇于亮剑，敢斗善斗、担当尽责，坚定不移正风肃纪反腐，推动全面从严治党的纵深发展。

要加强纪检监察干部队伍建设，常态化清除害群之马，坚决防治“灯下黑”，努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆，打造一支让党中央放心、让人民群众满意的纪检监察铁军。

(来源：中央纪委国家监委网站)

图解

# 二十届中央纪委三次全会公报

全会于2024年1月8日至10日在北京举行 出席这次全会的有中央纪委委员132人,列席238人

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,回顾2023年纪检监察工作,部署2024年任务,审议通过了李希同志代表中央纪委常委会所作的《深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展》工作报告。

01

## 全会认真学习、深刻领会 习近平总书记重要讲话

一致认为,讲话从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,深刻阐述党的自我革命的重要思想,科学回答关于党的自我革命的三个重大问题,明确提出推进自我革命“九个以”的实践要求,对持续发力、纵深推进反腐败斗争作出战略部署,对纪检监察干部队伍寄予殷切期望、提出明确要求,高瞻远瞩、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高度自觉。

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想凝结了新时代全面从严治党丰富实践经验和重要理论成果,凝聚了全党高度共识,为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循,为做好新征程纪检监察工作提供了强大思想武器和科学行动指南。

一致表示,将深入学习领悟、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,提高政治站位,增强政治自觉,切实把思想和行动统一到习近平总书记关于党的自我革命的重要思想上来,在新征程上忠实履职尽责,为开创党的自我革命新局面作出不懈努力。

02

## 回顾2023年纪检监察工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神の开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民,凝心聚力、攻坚克难,全面推进中国式现代化,引领中华民族伟大复兴号巨轮破浪前行。

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关牢记习近平总书记“新班子、新气象、新局面、新作为”の期望要求,以全面贯彻党的二十大精神为主线,以推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”为使命责任,以推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为目标方向,以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿为重点,深学习、实调研、抓落实,始终以严の基调、严の措施、严の氛围强化政治监督、正风肃纪反腐,纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效,为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

中央纪委常委会把学习党的二十大精神作为履职的第一课,聚焦重点难题深入调查研究,着眼五年谋篇布局,牢牢把握新征程纪检监察工作正确方向。

扎实开展主题教育和教育整顿,用心用情深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移扛起“两个维护”重大政治责任,严管严治锻造纪检监察铁军。

紧紧围绕党的二十大精神部署强化政治监督,保障新征程开好局、起好步。

持续深入推进反腐败斗争,严肃查处金融、国企、高校、体育、烟草、医药、粮食购销、统计等领域腐败问题,坚决清除系统性腐败风险隐患,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,全面巩固来之不易の压倒性胜利。

锲而不舍落实中央八项规定精神,纠树并举促进行风建设常态长效。



全面加强党的纪律建设，促进从严管理监督和鼓励担当作为相统一。

坚定不移深化政治巡视，高质量完成对中管企业党组织巡视全覆盖。

深入贯彻制度治党、依规治党要求，持续推进纪检监察体制改革，协助党中央修订纪律处分条例，推动完善党的自我革命制度规范体系。

在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的问题，要求高度重视、切实加以解决。

03

**党的十八大以来，习近平总书记带领全党以前所未有的决心力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，指引百年大党开辟了自我革命的新境界**

这是我们党坚持“两个结合”推进理论创新取得的新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的新篇章，标志着我们党对马克思主义政党建设规律、共产党执政规律的认识达到新高度。



这一重要思想深刻回答了我们党“为什么要自我革命”的重大问题，指明了确保全党永葆初心、担当使命的根本任务；



深刻回答了我们党“为什么能自我革命”的重大问题，坚定了全党用好“第二个答案”、解决大党独有难题的信心决心；



深刻回答了我们党“怎样推进自我革命”的重大问题，展现了党永葆生机活力、走好新的赶考之路的光明前景。

纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量，要怀着深厚感情、怀着坚定信仰、怀着强烈使命深学细悟，准确把握这一重要思想精髓要义、实践要求，自觉贯彻到纪检监察工作全过程各方面，以永远在路上的坚韧执着把党的自我革命进行到底。

04

## 部署2024年任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好今年纪检监察工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，坚决落实全面从严治党战略方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，推动健全全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展，为全面推进中国式现代化提供坚强保障。

### 突出凝心铸魂 深化拓展主题教育成果

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是党的自我革命的重要思想作为纪检监察干部教育培训主题主线，健全并严格执行“第一议题”制度、集体学习制度，在深化、内化、转化上持续用力，自觉从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措，不断把学习成果转化成正风肃纪反腐的实际成效。

### 突出“两个维护” 深化政治监督

把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，聚焦政治忠诚、政治安全、政治责任、政治立场、党内政治生活，坚决纠正政治偏差，及时消除政治隐患。紧紧围绕习近平总书记重要指示批示和党中央大政方针加强政治监督，常态化开展落实情况“回头看”，督促全党统一思想、统一意志、步调一致向前进。

### 突出铲除土壤条件 深化反腐败斗争

持续发力、纵深推进反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化高压态势，继续紧盯重点问题、重点领域、重点对象、新型腐败和隐性腐败，把严惩政商勾连的腐败作为攻坚战重中之重，深化整治金融、国企、能源、烟草、医药、基建工程和招投标等领域腐败问题，坚决惩治群众身边腐败，集中整治跨境腐败问题。强化以案促改、以案促治，推动重点领域体制机制改革。强化正反两方面教育，加强新时代廉洁文化建设，推动形成廉荣贪耻的社会氛围。强化受贿行贿一起查，完善对重点行贿人的联合惩戒机制。强化完善反腐败工具箱，继续加大审计等移送问题线索查处力度，持续推进反腐败国家立法。

### 突出常态长效 深化落实中央八项规定精神

对违规吃喝开展专项整治，严查“吃公函”、“吃食堂”、“吃老板”、“吃下级”等问题。健全风腐同查同治工作机制，既“由风查腐”又“由腐纠风”。重拳纠治干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义，从领导机关抓起、领导干部改起，坚决纠治影响党中央决策部署落实落地、影响高质量发展、加重基层负担、权力观扭曲政绩观错位等问题。

### 突出严的基调 深化党的纪律建设

以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育，认真开展党纪学习教育，着力解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。以规范运用“四种形态”为导向严格纪律执行，推动准确性量纪执法。以压紧压实政治责任为抓手凝聚管党治党合力，健全各负其责、统一协调的责任格局。完善问责制度。

### 突出政治定位 深化巡视巡察

扎实推进巡视全覆盖，深入探索提级巡视、联动巡视，加强对省区市巡视工作的指导督导，建立对中央单位内部巡视分板块、分行业指导的工作机制，全面推动市县巡察向基层延伸。学习贯彻巡视工作条例，修订被巡视党组织配合中央巡视工作规定等，建立覆盖巡视整改全周期的责任体系和制度流程。

### 突出规范化、法治化、正规化 深化纪检监察体制改革和制度建设

完善纪委监委机关内设机构设置、职能配置、力量配备。深化派驻机构改革，制定加强中管高校纪检监察机构与地方纪委监委联合开展审查调查的意见，指导各省区市纪委监委开展向省属高校和国有企业派驻纪检监察组试点，在垂管系统省级以下单位开展涉嫌职务犯罪案件管辖和监察措施使用改革试点。持续完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。协助党中央修订《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》等。完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制，完善基层监督体系，加强对“一把手”和领导班子监督。推动数字技术深度融入纪检监察各项业务，建设一体化工作平台。

### 突出发扬彻底自我革命精神 深化纪检监察机关自身建设

中央纪委常委会带头加强自身建设，带动全系统做自我革命的表率、遵规守纪的标杆。在思想上勇于自我革命，常态化开展政治教育、党性教育，始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁。在作风上勇于自我革命，牢记“三个务必”、践行“三严三实”，保持战略定力、坚定斗争意志，严格依规依纪依法履职。在廉洁上勇于自我革命，常态化检视干部队伍存在的突出问题，刀刃向内清除害群之马，坚决防治“灯下黑”。在严管上勇于自我革命，做细做实对干部的经常性监督，完善监察官职业保障配套制度，激励干部安心履职、担当作为。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、忠诚履职，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态推进新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障！

（来源：中央纪委国家监委网站）



# 自治区党风廉政建设和反腐败工作 领导小组召开会议

梁言顺主持并讲话 张雨浦陈雍庄严出席

1月12日，自治区党风廉政建设和反腐败工作领导小组召开会议，传达学习二十届中央纪委三次全会精神，听取全区2023年度党风廉政建设和反腐败工作情况汇报、2023年巡视巡察工作情况和2024年工作打算，审议自治区纪委十三届三次全会《工作报告（送审稿）》。自治区党委书记、党风廉政建设和反腐败工作领导小组组长梁言顺主持会议并讲话，强调要深入学习贯彻总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，进一步统一思想和行动，以彻底的自我革命精神纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。

自治区主席、党风廉政建设和反腐败工作领导小组副组长张雨浦，自治区政协主席陈雍，自治区党委副书记、党风廉政建设和反腐败工作领导小组副组长庄严出席。自治区党委常委、党风廉政建设和反腐败工作领导小组副组长艾俊涛、雷东生、李金科、李东旭参加。

会议指出，总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话，深刻总结了新时代全面从严治党的丰富实践经验、重要理论成果，系统阐述了党的自我革命的重要思想，科学回答了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题，明确提出了“九个以”的实践要求，为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。我们要从坚定拥护“两个确

立”、坚决做到“两个维护”的高度，认真学习领会，全面贯彻落实总书记关于党的自我革命的重要思想，担负起全面从严治党的政治责任，坚定不移把党的自我革命进行到底。

会议指出，要突出“两个维护”深化政治监督，紧紧围绕总书记重要讲话指示批示精神和党中央重大决策部署，充分发挥“三察（查）一体”、“四防”常态化督查等机制作用，确保总书记号令、党中央政令一贯到底。要聚焦源头治理深化反腐败斗争，严查重点问题，严治重点领域，严抓基层反腐，下大气力铲除腐败问题滋生的土壤和条件。要着眼常态长效深化作风整治，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，全面落实“十减”任务和“十项机制”，为基层减负，让基层有感。要坚持严的基调深化纪律建设，精准运用“四种形态”，引导党员干部养成纪律自觉、守住行为底线。要坚守政治定力深化巡视巡察，紧盯“一把手”和领导班子，扎实开展自治区党委巡视，推动市县巡察向基层延伸。

会议强调，纪检监察机关要以严的思想、严的作风、严的纪律深化自身建设，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，依规依纪依法履职，在反腐败斗争的攻坚战持久战中冲锋在最前面。纪检监察干部要做自我革命的表率、遵规守纪的标杆，永葆忠诚干净担当、敢于善于斗争的铁军本色。◆（来源：《宁夏日报》）

# 聚焦铸牢中华民族共同体意识 强化政治监督

■ 自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

宁夏作为民族自治地区，各级纪检监察机关必须从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线，立足职能职责，强化政治监督，为奋力开创宁夏各项事业发展新局面提供坚强保障。

以监督正航向，推动“两个维护”成为高度自觉。全区各级纪检监察机关切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把铸牢中华民族共同体意识示范区建设明确为政治监督的“宁夏主题”，深入开展“政治监督深化年”活动，以精准有力政治监督，推动各级党组织和党员干部坚定不移把铸牢中华民族共同体意识作为宁夏各项工作的主线，加快示范区建设，在全社会营造“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的良好氛围，确保民族团结进步事业沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。

以监督明纪律，推动“监督主题”更加聚力聚焦。把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，坚决同一切削弱和损害党对民族工作领导的行为作斗争，切实以铁的纪律维护宁

夏民族团结大好局面。把推动民族政策落实作为监督重点，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识各项决策部署跟进监督、精准监督、全程监督，确保党中央决策部署和自治区党委工作要求落到实处、见到实效。把推动解决群众急难愁盼作为主要任务，聚焦各族群众关心关注的教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域突出问题，持续加大监督执纪执法力度，推动发展成果更加惠及民生、汇聚人心。

以监督促治理，推动“关键少数”扛实政治责任。纪检监察机关要聚焦“关键少数”，紧盯“一把手”和领导班子担当领导责任、忠实履行职责等情况，持续加强监督检查，创新开展“政治扫描”，督促推动各级党委（党组）认真贯彻落实党的民族工作各项方针政策，自觉担负起做好民族工作、促进民族团结的政治责任，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。建立对跨地区跨部门民族事务的协同监督机制，常态化开展民族宗教领域突出问题治理“回头看”，推进新时代宁夏民族工作高质量发展。◆

（来源：《中国纪检监察》2024年第2期）



全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。在2021年10月召开的中央人大工作会议上，习近平总书记全面阐述了全过程人民民主的价值内涵，提出必须坚持用制度体系保障人民当家作主，坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

### 发展全过程人民民主和勇于自我革命，是我们党反腐败斗争的理论来源和制度根基

在著名的窑洞对中，毛泽东同志在同民主人士黄炎培谈到关于王朝更替的历史周期率时说：“我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率，这条新路就是民主，走群众路线。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”新中国成立后，我们建立了以人民代表大会制度为根本制度的民主制度体系，实现了广大人民群众最广泛的民主权利，推进了党和

国家事业的快速发展。在新的历史条件下，习近平总书记根据变化了的形势和人民群众的新需求、新期待，创造性提出全过程人民民主的理念，进一步丰富发展了马克思主义的人民民主学说，为新时期践行人民民主指明了一条新路。经过百年奋斗，特别是党的十八大以来以来的创新实践，我们党又找到了解决大党独有难题，跳出历史周期率的第二个答案：党的自我革命。在庆祝中国共产党一百周年大会上，习近平总书记指出，“在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。对党的历史上走过的弯路、经历的曲折不能健忘失忆，对中外政治史上那些安于现状、死于安乐的深刻教训不能健忘失忆；对自身存在的问题不能反应迟钝，处理动作慢腾腾、软绵绵，最终人亡政息！”勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。党的二十大报告提出我们要健全人民当家做主制度体系，扩大人民有序参与；进一步完善党的自我革命制度规范体系。“两个制度体系”的提出，说明发展全过程人民民主和党的自我革命不但是实现



## 发展全过程人民民主 夯实反腐败斗争的制度基础

宁夏社会科学院社会学法学研究所所长、研究员，自治区监委特约监察员 李保平

人民民主的基本要求，维护国家长治久安的重要途径，也是落实全面从严治党，推进反腐败斗争的理论来源和制度基础，构成我们党反腐败斗争的车之双轮、鸟之两翼，缺一不可。

## 发展全过程人民民主，是规范权力运行的制度保障

权力的非规范运行是滋生腐败的重要条件，权力必须被监督，否则必然导致腐败，这是一条亘古不变的真理。在现代国家学说中，对权力的监督主要通过民主制度的建立来完成。考察腐败产生的原因，无不与权力过分集中，同时没有得到有效的监督或监督制度不完善，监督制度流于形式有关。虽然现代国家包括政党内部一般都有专门的监督机关，对权力运行形成某种制约，但由于监督力量不足，监督资源错配，监督体制机制不完善等原因，这种内部监督往往还需要附以外部的监督才能形成完整的监督体系。在现代国家，这种外部制约力量就是民主制度的设计与建立。在反腐败斗争中，人们的关注点一般都集中在国家政党内部监督特别是纪委监委的监督上，而往往忽视了民主的力量。事实上，一个国家的民主制度体系才是规范权力运行，最大限度减少腐败的基础。从这个意义上说，发展全过程人民民主，其意义不单纯在于体现中国特色社会主义民主政治的优势，实现人民当家做主的权利，更在于为反腐败斗争创设一种制度前提和基础保障。

## 发展全过程人民民主，是铲除腐败滋生土壤和条件的治本之策

发展全过程人民民主，就是要让权力在阳

光下运行，受到监督。2023年12月8日，中共中央政治局召开会议，研究部署2024年党风廉政建设和反腐败工作，明确要求要坚决铲除滋生腐败的土壤和条件。从中央纪委国家监委公布的2023年处置问题线索和立案数据看，同2022年相比都有所增长，大量腐败案件的发生，特别是一部分80后、90后年轻干部腐败案件多发高发，说明滋生腐败的土壤和条件还不同程度存在。民主是最好的防腐剂，要铲除腐败滋生的土壤，只有发展全过程人民民主，健全人民当家做主的制度体系，扩大人民有序参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督才能够实现。

## 发展全过程人民民主，是根治“蝇贪蚁腐”的有效手段

“蝇贪蚁腐”一般多发生在基层，是人民群众有感的腐败，也是人民群众深恶痛绝的腐败现象。“蝇贪蚁腐”虽然往往数额不大，但面广量大，败坏了党和政府的形象，引起人民群众的强烈不满，削弱了党的执政根基。在党的二十大报告中，针对基层治理存在的问题，提出要积极发展基层民主，把基层民主看作是全过程人民民主的重要体现。考察基层腐败的原因，主要表现为信息不对称、不公开，群众参与公共事务渠道不畅，权力运行程序不规范、不透明，基层干部擅自决定涉及群众利益的事，从中谋取私利等。解决这些长期存在的顽疾，单纯仅依靠专门机关开展的专项治理是远远不够的，只有通过扎实推进全过程人民民主，全面践行全过程人民民主的制度要求，才是解决基层腐败问题的治本之策和长久之道。◆



回眸2023

# 坚定信仰信念 坚守初心使命 纵深推进全面从严治党

日月其迈，时盛岁新。时间的钟摆指向2024，新年的曙光洒满塞上江南。

2023年是全面贯彻党的二十大精神、二十届中央纪委二次全会和自治区第十三次党代会部署要求的开局之年，也是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。

这一年，在中央纪委国家监委和自治区党委的坚强领导下，自治区纪委监委和全区各级纪检监察机关全面贯彻落实党的二十大精神、二十届中央纪委二次全会和自治区第十三次党代会部署要求，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全区纪检监察干部队伍教育整顿，积极主动围绕中心、服务大局，以“3+5+1”重点工作为抓手，持续深入正风肃纪、反腐惩恶，坚定稳妥深化改革、加强治理，推进纪检监察工作高质量发展不断取得新成效，“三不腐”一体推进叠加效应不断显现，全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部坚定信仰信念，始终善作善成，忠诚书写着对纪检监察工作的初心和使命。◆



# 数说2023



01 全区查处违反政治纪律政治规矩党员干部**35**人，问责处理履行安全生产责任不到位党员干部**401**人。

全区查处落实“两个责任”不力问题**87**个、问责**137**人、处分**11**人。

全区查处违反政治纪律  
政治规矩党员干部 **35** 人

问责处理履行安全生产  
责任不到位党员干部 **401** 人

全区查处落实  
“两个责任”  
不力

问题 **87** 个

问责 **137** 人

处分 **11** 人

信访举报**20053**件

处置问题线索**9722**件

初核**5796**件

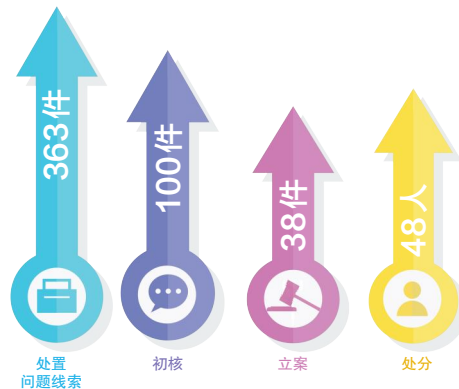
立案**1684**件

处分**1652**人

02 全区纪检监察机关受理信访举报**20053**件、同比下降**16.8%**，处置问题线索**9722**件、同比增长**38.1%**，初核**5796**件，立案**1684**件，处分**1652**人（其中厅局级38人，县处级147人）。



03 自治区纪委监委处置问题线索**363**件、初核**100**件、立案**38**件、处分**48**人。



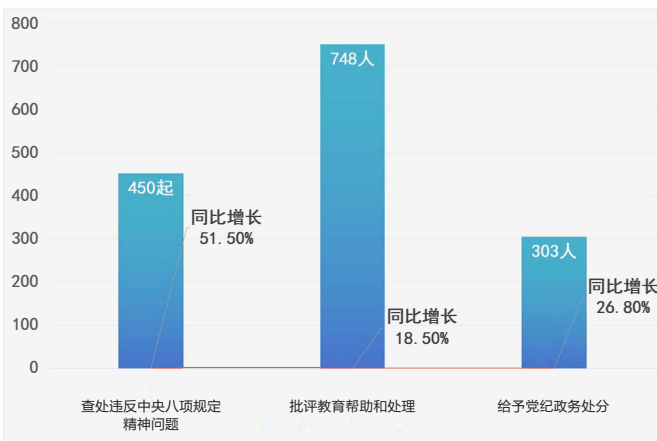
04 在高压震慑和政策感召下，**18**人主动投案，**69**人主动交代问题，追回外逃人员**1**名。





**05**

全区查处民生领域腐败和作风问题**284**件，批评教育帮助和处理**547**人、给予党纪政务处分**157**人、移送司法机关**7**人。

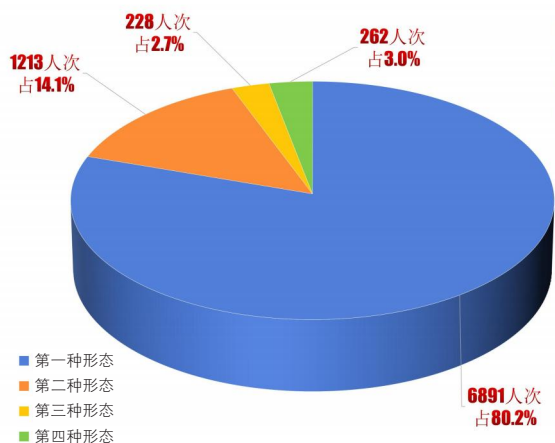


全区查处违反中央八项规定精神问题**450**起、批评教育帮助和处理**748**人、给予党纪政务处分**303**人，同比分别增长**51.5%**、**18.5%**、**26.8%**。

**06**

**07**

全区纪检监察机关共批评教育帮助和处理党员干部**8594**人次，其中第一种形态**6891**人次、占**80.2%**，第二种形态**1213**人次、占**14.1%**，第三种形态**228**人次、占**2.7%**，第四种形态**262**人次、占**3.0%**，实现由惩治极少数向管住大多数有效拓展。



对**1346**名受处理处分人员开展回访教育

把落实“三个区分开来”贯穿监督执纪执法全过程，对**1346**名受处理处分人员开展回访教育，对受失实检举控告党员干部及时澄清正名。

**08**

# 一体推进抓紧抓实主题教育和教育整顿

自治区纪委监委机关巡视机构主题教育领导小组办公室

全区纪检监察干部队伍教育整顿办

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、全国纪检监察干部队伍教育整顿，是党中央和习近平总书记作出的重大决策部署。2023年，自治区纪委监委和各级纪检监察机关以主题教育、教育整顿为先导，以政治教育党性教育为抓手纯洁思想，以刀刃向内自剜腐肉的行动纯洁组织，以压紧压实责任强化严管氛围，以提高斗争本领促进履职担当，一体推进主题教育和教育整顿，取得明显成效。

## 狠抓学习教育，夯实基础凝心铸魂

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，扎实开展“四大”活动，深化运用“双随机”交流研讨和“五学联动”学习机制，自治区纪委会、理论中心组集体学习46次，全系统共举办培训班21期、培训2916人次，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。委班子成员带头讲主题党课、作廉政报告，在全系统举办党的自我革命战略思想专题读书班，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实效。各级纪检监察机关持续健全完善“第一议题”

制度，全区各级领导干部作党课辅导、廉政教育1500次，开展集中交流讨论7560次，持续推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走。

深入开展思想政治教育、正面典型教育、警示教育、纪法教育。精心挖掘纪检监察干部先进典型，举办纪检监察系统先进典型风采展。编印纪检监察干部违纪违法典型案例警示录，引导干部知敬畏、存戒惧、守底线。用足用好殷学儒严重违纪违法案件“活教材”，印发案件剖析、案件通报，组织干部现场旁听庭审。各级纪检监察机关共汇编干部违纪违法典型案例50个，编印警示教育通报22次，通过身边人身边事使纪检监察干部受到刻骨铭心的精神洗礼。

坚持学思用贯通、知信行统一，把开展学习教育、深入调查研究、解决实际问题有机融合。自治区纪委监委有针对性地确定9个重点课题，由9名班子成员牵头认领，开展“一竿子插到底”的随机调研、“蹲点式”调研、典型案例的“解剖式”调研和督查式调研33次。建立调研问题清单和调研成果转化运用清单，共梳理问题23项，研究出台政策对策清单21项，阶段性解决问题23项，为推动主题教育和教育整顿走深走实奠定了坚实

基础。

## 坚持刀刃向内，动真碰硬推进整改

牢牢把握检视整治这个要害，坚持严字当头，将主题教育检视整改和教育整顿整改整治任务逐一对照，建立边学习、边整改、边提升工作机制。

牵头抓好自治区主题教育整改整治，督促梳理突出问题1509个，整改落实1475个。严格落实“四必谈”制度，聚焦“六个方面”、对照“六个是否”，扎实开展3轮自查自纠，自觉接受刻骨铭心的革命性锻造和深入灵魂的精神洗礼，49人主动向组织说明情况。开展7个专项整治，推动严管严治常态长效。自治区纪委监委组建4个督导组，建立“4+4”督导检查工作机制，统筹推进中央纪委国家监委第七督导组反馈问题和督导发现问题整改，制定整改措施172条，以最认真的态度确保问题改彻底、改到位。各市、县（区）两级派出59个督导组，分板块、分层级开展督导检查。全区纪检监察干部共检视问题16000余个；整改整治中，共确定重点问题970个，已整改931个，整改完成率96%。严肃查处了自治区纪委原副书记、监委原副主任殷学儒严重违纪违法案件，深挖彻查其他相关涉案人员，严防“灯下黑”，保证了纪检监察干部队伍肌体健康。



▲自治区纪委监委部署全区纪检监察机关5个专项整治工作。田大为/摄

## 抓好建章立制，持续推进成果转化

坚持当下改与长久立相结合，注重通过持续深化整改、推进建章立制。着眼于规范行为、制约权力、激励担当，分层分类健全完善制度机制。自治区纪委监委制定出台《关于办理职务犯罪案件协作配合与监督制约实施意见》《关于进一步加强新时代全区纪检监察干部队伍建设的实施意见》等制度规定30项。全区各市、县纪委监委制定修订各类制度439项，推动教育整顿成果固化为制度成果，更好实现了以制度管权、管事、管人。

巩固拓展主题教育和教育整顿成果是一项长期任务，以彻底自我革命精神纯洁思想、纯洁组织是纪检监察机关的一个永恒课题。全区纪检监察机关坚持不懈把严的基调、严的措施、严的氛围传递下去，动真碰硬解决问题，努力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。◆





▲ 吴忠市利通区黄河流域鸟瞰图。杨 科/摄

## 强化政治监督助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

自治区纪委监委第一监督检查室

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区是习近平总书记赋予宁夏的时代重任，以强有力的政治监督推动先行区建设是坚定担当总书记赋予宁夏使命任务、坚决做到“两个维护”的政治行动。一年来，全区纪检监察机关认真贯彻落实党的二十大、中央纪委二次全会、自治区纪委二次全会精神，有力推进政治监督具体化精准化常态化。

**坚持深研究、实部署，压紧压实政治责任**

将强化政治监督作为全年工作重中之重，

作为做深做实纪检监察监督工作的重要抓手，坚持以政治监督统领各个专项治理，强化组织领导，周密安排部署。紧扣中心工作，明确主题主线。按照中央纪委国家监委“一省一主题”强化政治监督总体部署，成立以自治区纪委监委主要负责同志为组长的强化政治监督工作领导小组，研究确定黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设这一政治监督“宁夏主题”，研究形成《2023年自治区纪委政治监督重点工作》，细化为3个加强、15个围绕、26个聚焦，该工作得到中央纪委国家监委领导同志充分肯定。指导各级纪检监察机关确定各自政治监督





主题，形成“一市县一主题”“一部门一重点”强化政治监督总体布局。

### 坚持盯着查、盯着改，推动解决突出问题

督促各级纪检监察机关盯住重点人重点事重点环节，强化监督检查，查找突出问题，扎实推动整改。强力监督推动环保突出问题整改，针对第二轮中央环保督察移交的5个生态环境损害问题，追责问责相关责任人68人。紧盯生态环境部调研指出宁东基地5家企业环境违法问题，督促推动894家企业集中排查整改问题2396个，整改率98.84%。针对国家移交2021、2022年黄河流域生态环境警示片披露的43个问题，督促完成整改39个。扎实监督推动生态环境综合整治。监督以“一河三山”保护修复为重点，对国家移交的黄河流域各类公园17个问题已完成或基本完成整改9个；宁夏黄河段涉水“四乱”问题整改完成21个，整改率居全国

前列。督促银川市针对西夏区兴泾镇农田问题开展专项政治监督。督促中卫市紧盯中宁县北部山区非法采矿等7个重点，排查整治整改问题矿山189个，追责问责相关责任人20名。推动用改革思维破解制约先行区建设的深层次、结构性难题，督促围绕绿色低碳转型、实现“双碳”目标，有序推进“六权”改革。督促在黄河流域率先开展“四水四定”专题研究，加快实施“三个百万亩”高效节水工程，农业用水降幅为黄河流域最大。督促开展落实稳增长36条等政策措施情况专项监督。及时开展安全生产专项政治监督，研究制定《关于安全生产责任追究办法（试行）》，推动整改各类督查检查发现问题3421项，整改率95.1%。2023年9月，梁言顺同志批示：“专项政治监督有力有效，持续‘究’下去，从政治的高度究责任、究作风、究腐败。”

### 坚持抓典型、抓现行，严肃查办典型案件

对每一起案件坚持首先从政治上看、从政治上查、从政治上办，切实发挥查办案件在强化政治监督中的推动作用。优先办理涉及“一把手”案件，紧盯“七个有之”，注重从违反政治纪律和政治规矩查起，全年全区各级纪检监察机关共查处“一把手”案件90件、处分112人。集中查处生态环境违法问题线索，研究制定《自治区党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，针对生态环境部调研组指出的有关职能部门履行监管职责不严不实等问题，对生态环境厅、宁东管委会等部门9名责任人追责问责。严肃查处安全生产领域案件，全区各级纪检监察机关追责问责401人。◆



# 深入开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理

■ 自治区纪委监委第二监督检查室

2023年，自治区纪委监委将“教育领域侵害群众利益不正之风”作为“五个专项治理”之一，高站位部署、高标准推进、高质量落实，为推动我区教育高质量发展、全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供了坚强保证。

## 周密部署、精准施治，专项治理扎实推进

坚持把高位谋划、统筹结合、真督实导、巩固深化、宣传引导贯穿始终，做到环环相扣、无缝衔接，推进专项治理走深走实。自治区纪委十三届二次全会专门对开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理进行安排部署，成立由自治区纪委副书记和教育厅厅长共同担任组长，自治区教育、发改、财政、科技、文旅、审计、市场监管、体育等单位为成员的工作领导小组，组建工作专班，坚持“周碰头、月调度、季部署”，层层压实责任，形成了齐抓共管、同频共振、协同推进的工作格局。将推动教育领域侵害群众利益不正之风专项治理与开展主题教育、教育整顿紧密结合，与推进正风肃纪反腐各项工作紧密结合，立足实际、守正创新，精心组织、深入推进，推动专项治理扎实开展。与教育厅定期会商、研判问题、联合督导、推动工作，先后召开研究部署会、工作推进会、警示教育会、工作协商会20多次，

建立协调会商、日常联络、问题线索移交反馈等工作机制，制定自查问题、案件线索、制度机制“三个清单”，集中开展10轮督导调研，印发工作提示函10多份，逐级开展督导检查近500次，自上而下、层层推动。集中开展专项治理“回头看”，全面梳理总结专项治理工作，深入分析工作中暴露出的问题，对查办的线索进行复盘研究，对查改的问题进行逐条检视，对建立的制度进行全面审视，确保线索严查快办、问题真查实改、制度切实可行，进一步巩固深化治理成果。积极对接中央和自治区媒体，在自治区纪委监委网站开设教育领域专项治理工作专栏，累计刊发信息108篇，不断提升专项治理的影响力。

## 严查快处、有效震慑，教育生态稳步向好

坚持有案必查、查案必严、快查快办，全区各级纪检监察机关共办理涉及教育领域的线索447件，立案123件，采取留置措施5人，给予党纪政务处分168人，开除党籍16人、开除公职10人，移送司法机关4人，组织处理205人，持续释放越往后越严的强烈信号，全力营造风清气正的教育生态。对近年来已受理的线索开展“大起底”“回头看”，对自查、举报、信访收集的线索“逐个核”“分级转”，

对重点地区、重点单位的线索“实地督”“现场导”，全方位、多角度、深层次收集问题线索。建立办案责任台账，对反映侵害群众利益的线索优先查办，采取直查直办、复查复核、提级办理、督查督办、驻点督导、“室组地校”联办等方式，严肃查处了海原县教体局原局



▲中卫市纪委监委专项治理督查组在海原县关桥中学查看营养午餐供应情况。马汉武摄

长马某某、银川市特殊教育中心办公室主任窦某某等一批利用职务贪污受贿、严重侵害学生权益的严重违法违纪案件。深化以案促改，将查案、整改、治理贯通融合，从查处的案件中总结共性问题，剖析深层次原因，查找体制机制和监督管理上的问题和薄弱环节，督促行业主管部门举一反三、整改落实，共商共研、建章立制，推动治标成果向治本成果转化。充分利用已查处的教育领域侵害群众利益的典型案例，教育引导党员干部教师深刻吸取教训，全区共编发典型案例通报300多份，开展警示教育活动近2000次、参加10万多人次，切实做好查办案件的“后半篇文章”，真正发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

### 立查立改、长效长治，教育公平更加彰显

聚焦群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题，督促各地各单位各高校全面开展自查自纠，加快推进制度建设，全区各级各有关单位共自查整改问题4800多个，出台制度机制1300多项，着力解决群众最关心最直接最现

实的教育急难愁盼问题。全面开展中小学校人籍分离、空挂学籍、学籍造假等问题核查，调整规范中考招生模式，实行公办与民办中学同步招生，参照高考录取模式实行按批次公开录取，统一组织普通高中艺体特长生专业测试，中小学全部实行阳光招生、阳光分班，全程公开招生入学分班信息，坚决防止招生工作中的不正之风。进一步规范教育项目资金管理使用程序，建立全过程预算绩效管理机制，创新运用大数据审计模式，探索第三方审计机制，对所属收费项目、财务数据进行全面审计监察，对单位财务数据进行疑点数据筛选，有效规范项目资金管理。加强校外培训监管，将全区1500家合规机构全部纳入平台监管，建立银行专用监管账户，查处并及时曝光52起违法违规培训典型案例，清退培训费30万元，监管预收费从年初的201万元增加到1083万元，防止“退费难”“卷钱跑路”等问题发生。出台《宁夏回族自治区师德违规行为报告通报制度》，压实师德师风建设责任，对23起师德失范问题严肃处理，将害群之马坚决清除出教师队伍，切实强化师德师风建设。◆

# 以专项治理助推国有企业高质量发展

自治区纪委监委第三监督检查室

2023年，全区国有企业“靠企吃企”专项治理坚持发现问题、严肃查处，健全机制、完善制度，推动改革、促进发展，为全区国有企业健康发展营造良好政治生态和发展环境。

## 高位谋篇布局，全面落实治理责任

自觉用主题教育和教育整顿成果指导专项治理实践、用专项治理实践检验主题教育和教育整顿成果，先后召开6次工作推进会，传达学习，统一思想，研判形势，明确思路，推动落实。发挥体制机制引领创新、保障治理作用，建立自治区纪委监委主导、部门牵头主推、国有企业主责工作机制，抓实自查整改、查办案件、制度建设各项工作，做到

责任到位、措施到位、落实到位。建立每月进展情况“一汇总”、任务推进“一调度”、重点案件“一督办”、滞后工作“一约谈”的“四个一”机制，协调各地、各部门（单位）统筹推进、综合施治，推动专项工作部署落到实处。

加大宣传力度，在自治区纪委监委网站专栏刊登信息108篇，召开政策解读会、培训会10余场，编印各类宣传资料2万余册，在中国纪检监察报、宁夏日报等主流媒体报道专项治理工作20余次，配合委宣传部和宁夏广播电视台摄制专题片，积极营造专项治理良好氛围。

## 严格监督执纪，一体推进“三不腐”

坚持“零容忍”，严肃查处案件。通过设立举报电话、举报信箱、举报网站等方式畅通群众信访投诉渠道，综合运用大数据筛查、审计监督、巡视巡察等手段拓宽问题线索来源，指定专人统一受理登记、统一交办分流、统一管理督办，对重点案件实行提级领办、下沉帮办，坚持定期联系会商督促指导重点案件督办。全区



▲驻交通运输厅纪检监察组现场查看中卫至孟家湾大桥工程项目智慧指挥中心运行情况。（驻交通运输厅纪检监察组供图）



各级纪检监察机关起底“靠企吃企”问题线索507件，立案127件，给予党纪政务处分和组织处理249人，采取留置措施20人，移送司法机关17人。

一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，深化监督促治、以案促改，扎实推进重点领域机制改革和制度建设。中卫市纪委监委深挖细查廉政风险点，针对市供销社集团应收未收货款问题，建议通过法律诉讼、对账催收等途径进行解决，截至目前挽回损失31.63万元，有效促进集团公司降低债务风险。

做实做细警示教育文章，先后通报曝光典型案例8起，各地、各部门（单位）召开警示教育大会120余场次，开展廉政教育活动上千次，11万余名国有企业干部职工接受警示教育，实现全覆盖引导干部筑牢思想堤坝，持续增强不想腐的自觉。

### 坚持问题导向，不断深化标本兼治

坚持把问题查摆作为专项治理的基础性工作来抓，建立常态化督导工作机制，先后开展督导9轮次，督促各地、各部门（单位）扛牢治理责任、把正治理方向，抓紧抓实专项治理各方面全过程，严防“上热中温下冷”情况和新的形式主义问题产生。紧盯方案明确的十个方面重点问题，督促各地、各部门（单位）严把时间节点和目标任务，切实把存在问题的“盖子”揭开，产生原因的“根子”挖深。专项治理期间，全区国资国企系统共计自查发现问题6294条。

统筹推进当下改与长久立同向发力、一体实施，及时归纳总结专项治理工作经验，对管

理的空白、盲区及时填补，及时清理不符合各项规定的做法，修改完善滞后于党纪法规的制度，进一步健全完善制度体系，着力推动用制度管权管事管人，更有效地建立起权责一致、制衡有效、运行顺畅、执行有力、管理科学的制度体系。自治区国资委制定印发《自治区属国有企业投资监督管理办法》《自治区属国有企业合规管理指引》《自治区属国有企业禁入限制人员信息管理办法（试行）》等制度，进一步建立完善以管资本为主的国有资产监管体制，有效防控经营风险，使得违规经营投资责任人在国资委所出资企业范围内“一企受限、企企受限”初步实现。专项治理期间，全区共健全完善各类规章制度4411项。◆



# 图说2023



▲驻农业农村厅纪检监察组聚焦“三个百万亩”高效节水工程开展政治监督。杨静/摄



▲驻卫健委纪检监察组督导调研医院提升医疗服务情况。王孟妍/摄

1

2

3

4



▲银川市纪委监委调研贺兰县洪广镇欣荣村现代产业园项目“联农带农”情况。李方/摄



▲吴忠市纪委监委到市场监督管理局监督检查形式主义官僚主义、粮食购销、教育领域等专项治理工作开展情况。吴春春/摄



▼宁夏国有资本运营集团有限公司纪委构建纪检系统“一盘棋”工作格局，通过开展专岗轮训、跟案实战、案情研讨等方式，提升纪检干部履职本领。图为宁夏运集团纪委召开典型案例专题研讨，对案情进行全案回顾和复盘分析。刘 佳/摄



▲石嘴山纪委监委举办“育廉洁家风 建美好家庭”故事分享会。张 娟/摄

5

6

7

8

9

▼西夏区纪委监委联合应急管理局实地督查中国石油宁夏石化公司炼油二部安全隐患问题整改情况。丁佳楠/摄



▲宁夏职业技术学院（宁夏开放大学）纪委组织开展“全面加强纪律教育 深化‘清风校园’建设”廉洁文化艺术作品展演。杨晓红/摄



## 惩治蝇贪蚁腐 护航乡村振兴

自治区纪委监委第四监督检查室

2023年是全区乡村振兴领域腐败和作风问题三年专项治理的开局之年，全区各级纪检监察机关扎实开展专项治理，大力整治群众身边腐败和不正之风，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供了坚强纪律保障。

### 聚焦责任落实，坚持高位推动

注重发挥系统集成优势，推动属地责任、主体责任、监管责任、监督责任贯通协同、同向发力。成立由自治区纪委监委负责同志与农业农村厅主要负责同志任“双组长”的领导小组。明确农业农村、乡村振兴等13个乡村振兴行业领域牵头部门，结合行

业实际情况开展“一领域一专项”，着力解决行业领域内群众关注的焦点难点问题。推动乡村振兴领域主体责任相关单位和监督责任纪检监察机关齐心协力、同频共振。聚焦党中央重大决策部署和群众急难愁盼问题，分析2021年以来全区纪检监察机关受理的794件乡村振兴领域初次检举控告问题线索。印发专项治理工作方案，明确18项重点治理任务。根据专项治理工作重心和时间节点，召开动员部署、交流座谈会，根据工作开展情况和线索办理情况召开重点问题线索督办会、推进会。通过上下联动、协调配合，切实推动专项治理在各地区、各领域扎实开展。



▲中卫市纪委监委督导组在沙坡头区东园镇瑞应村调研产业发展情况。赵文尧/摄

### 坚持问题导向，深化治理成果

牢固树立系统观念和战略思维，将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，从源头上遏制乡村振兴领域腐败和作风问题发生。督促各地各部

门围绕责任落实、项目实施等方面开展自查自纠。一年来，全区乡村振兴领域专项治理共自查自纠问题3755个，已完成整改3183个，整改率84.8%。聚焦项目验收流程不严谨、集体资产管理不到位等问题，制发相关纪检监察建议书91份；查处涉及惠农补贴资金相关违纪违法问题92个，挽回经济损失99万元；推动了银川市国际农业发展基金贷款优势特色产业展示示范项目等94个涉农项目落地见效。对专项治理中暴露出体制机制问题，牵头制定了《自治区党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》。督促自治区乡村振兴局修订完善防止返贫动态监测和帮扶政策问答，推动自治区财政厅等7部门印发了《宁夏回族自治区进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理方案》。各地各部门深入自查自纠，集中整治了一批责任落实不到位、执行政策不精准、帮扶措施不落地等突出问题。

### 紧盯线索查办，强化惩治震慑

紧盯要害、找准突破口，用小切口打开大局面，坚决惩治损害群众利益的腐败行为。通过自查自纠、巡视巡察、专项审计、监督检查等方式，全面排查乡村振兴领域腐败和作风问题。全区共梳理问题线索996件，办结829件，立案184件，采取留置措施16人，给予党纪政务处分和组织处理577人，移送司法机关14人。紧紧抓住线索查办这个重点，先后印发工作提醒函、工作督办函、工作通报等10期，对40件问题线索进行督办，通过动态跟踪、限期办结、“回头看”、提级办理等方式，提高办理效率，确保始终保持高压态势。紧盯关键岗位和“一把手”，自

治区纪委监委对乡村振兴局局长赵晓东严重违法违纪问题立案审查调查。指导各市、县（区）纪委监委办理了银川市委统战部原副部长张文，同心县交通局原党组书记、局长杨晓忠，隆德县科技局党组原书记、局长辛学发等一批典型案件，以大案要案查办推动专项治理走深走实、见行见效。坚持办案、警示、整改同步推进，注重开展“跟进式”警示教育，选取5起典型案例在专项治理推进会上进行通报。各市、县（区）纪委监委通过拍摄专题片、电视问政、庭审旁听等形式开展警示教育，通过分级分类开展警示教育，实现查处一人、警示一片、教育一方的效果。

### 强化督导调研，提升治理质效

用好深学习、实调研、抓落实工作方法，及时发现研判解决专项治理中的问题短板。委领导带头对全区22个县（市、区）逐一开展“解剖麻雀”式蹲点调研，将发现的103个问题反馈至相关县（市、区），督促抓好整改落实。自治区专治办坚持每两个月开展一次调研督导，采取“四不两直”方式，实地走访21个乡镇33个自然村55户农户，深入19家企业、种植养殖基地等地，实地调研产业项目实施、扶贫车间效果发挥等情况，开展调研督导5次，调研范围覆盖全区5市22个县（市、区）、13个“一领域一专项”部门，形成督导调研报告5篇。撰写的专题调研报告《关于治理乡村振兴领域腐败和作风问题的实践与思考》，获得2023年全区纪检监察系统优秀调研报告一等奖。◆

# 坚持靶向破题 强化系统施治 深入推进纠治形式主义官僚主义专项整治

自治区纪委监委党风政风监督室

2023年，自治区纪委监委党风政风监督室坚持靶向破题、强化系统施治，深入推进纠治形式主义、官僚主义专项整治，取得明显成效。

## 加强组织领导，统筹安排部署

自治区纪委监委高度重视，委主要负责同志认真谋划部署，成立了由自治区纪委常务副书记任组长的领导小组，纪委会常委会听取专项整治进展情况汇报，提出工作要求。各地各部门（单位）党委（党组）认真履行主体责任，细化整治范围。教育、卫生健康等6个部门成立行业指导组，层层传导压力。督促各地各部门（单位）党委（党组）结合主题教育，通过中心组学习会、专题会等，跟进学习《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》等内容，教育引导广大党员干部深刻认识形式主义、官僚主义的表现形式、危害后果，积极参与专项整治工作。党风政风监督室先后到2个市、9个县（区）和5个区直部门（单位）进行专题辅导。

## 精准查摆问题，突出重点整治

通过印发工作通知、工作提醒等方式，督促各地各部门（单位）认真对标实施方案整治

重点内容，结合主题教育，全面深入查找突出问题。全区105个地区、部门（单位）共查找形式主义官僚主义问题42500个，确定重点问题676个。督促各地各部门（单位）找准切入点，以点带面，着力解决干部群众急难愁盼问题。持续精文简会、优化督检考，自治区层面纳入统计的33家部门（单位）发文、开会、督检考同比分别下降26%、23%、16%；集中整治“指尖上的形式主义”等问题，精减“僵尸”APP 21个，减少10%；深入开展“社区万能章”专项治理，共清理不规范对外挂牌10434块、内部上墙制度10931项；取消不合理证明15类，“牌子多”“制度多”等问题得到有效治理；化解历史遗留城镇住宅“办证难”问题10.06万户；推动实现21个区直部门51个行政审批系统、29个国务院部门51个垂管系统与全区一体化政务服务平台打通融合。建立月报制度，要求各地各部门（单位）清单化管理、项目化推进、闭环式落实，推动问题全面整改。全区已整改问题40945个，整改率96.34%，其中整改重点问题652个，整改率96.45%。

## 严肃执纪问责，强化警示教育

督促各级纪检监察机关突出重点领域、



重点岗位、重点人员，多渠道发现和梳理问题线索，定期报送处置情况统计表，对超过一个月无进展的问题线索及时进行督办，对“零”问题线索单位进行督促，严禁压案、积案。全区各级纪检监察机关共查处问题256件，批评教育帮助和处理510人，给予党纪政务处分146人。跟进监督自治区常态化

“四防”督查反馈问题整改落实，全区纪检监察机关共追问责责安全生产领域形式主义、官僚主义问题401人，其中，给予党纪政务处分38人，诫勉77人，通报、责令检查、批评教育等286人。坚持以案示警、以案为戒，通报典型案例4期22起，教育警示了一批“佛系”心态、“功利”做派、“作秀”习气的干部站起来、动起来、干起来，干部作风明显好转。据统计，医疗服务方面的群众投诉同比下降12.27%；师德师风问题信访举报较2022年同期下降了36%。将健全完善制度、



▲同心县纪委监委工作人员深入县政务大厅开展作风问题监督检查。杨红梅/摄

推动长效治理作为检验专项整治成效标准，督促各地各部门（单位）对发现的系统性、普遍性问题及监管方面存在的漏洞不足，建立完善制度，巩固拓展专项整治成果。针对“四多”（会议多、文件多、检查多、考核多）突出问题，自治区党委办公厅出台《关于深化拓展整治形式主义为基层减负工作的若干措施》、“十不发文”“十不开会”刚性举措。目前，各级已修订完善干部管理、权力运行监督等制度机制1087项，切实巩固拓展了专项整治成果。◆

## 有效发挥政治巡视利剑作用

■ 自治区党委巡视办

2023年，全区巡视工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于巡视工作的重要论述以及全国巡视工作会议精神，守正创新、

积极作为，巩固深化政治监督，突出加强巡视整改和成果运用，持续推进巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸，有效发挥了巡视利剑作用。

## 准确把握党中央部署要求，高起点谋划巡视巡察工作

自治区党委带头扛牢政治责任，坚持把巡视工作作为履行管党治党政治责任的重要抓手，纳入党委常委会工作要点，第一时间跟进学习领会习近平总书记关于巡视工作的重要讲话和全国巡视工作会议精神，准确把握巡视工作新定位新要求。自治区党委常委会先后4次听取巡视工作汇报、审议《中共宁夏回族自治区委员会巡视工作规划（2023—2027年）》等，明确高质量全覆盖的“任务书”。梁言顺同志3次主持召开书记专题会议听取巡视综合情况汇报、审议整改销号情况报告，严肃点人点事101件（次），11次对巡视工作作出批示，对做好巡视监督、反馈和整改工作提出明确要求。巡视工作领导小组认真履行领导责任，先后7次研究巡视工作规划计划、全覆盖任务，审议巡视工作方案和规章制度，听取巡视及整改情况汇报。自治区党委巡视办履行统筹协调职责，集中组织对市县（区）、推进先行区建设等重点任务中履行牵头职责的区直部门（单位）以及区属国有企业三个板块开展巡视监督。

## 准确把握政治监督重点，高站位履行“两个维护”政治责任

紧盯贯彻落实党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神情况，以及自治区党委关于统筹发展和安全、统筹发展和环保、统筹发展和民生工作部署，分行业、分领域集中组织开展2轮对35个地方、部门（单位）党组织常规巡视，发现“四个落实”方面突出问题2059个。突出对“一把手”和领导班子的

监督，梳理形成27份“一把手”专题材料，发现领导干部问题线索140件，其中区管干部问题线索26件。结合自治区纪委监委部署开展的5个专项治理，聚焦就业、教育、医疗、社保、养老等重点领域，巡视期间受理信访反映5357件，接待来访355批次，移交立行立改事项216件，推动解决人民群众急难愁盼问题。

## 准确把握巡视整改工作部署，高质量统筹做好“后半篇文章”

认真贯彻党中央《关于加强巡视整改和成果运用的意见》精神，制定出台《宁夏回族自治区巡视整改和成果运用实施办法》，以党内法规形式对巡视整改责任主体、工作流程和相关标准等作出明确具体规定。组织召开巡视整改监督工作推进会，制定巡视整改督促检查工作制度。对十二届自治区党委巡视“回头看”反馈未整改到位的238个问题进行“地毯式”督导调研，协调自治区纪委监委、党委组织部、党委宣传部、财政厅、审计厅等部门会商提出整改认定意见，推动长期遗留的“老大难”问题整改取得积极进展。

## 准确把握联动贯通要求，高效能发挥综合监督作用

加强对全区巡察工作的统筹谋划和工作部署，市县两级共巡察462个部门（单位）、709个村（社区）党组织，发现问题2.1万余个，移交问题线索403件。指导市、县（区）修订巡察工作规划，对19个市县（区）开展巡察工作专项检查。充分发挥市级巡察机构作用，指导将重点村（社区）、二级单位和纪委监委、组织部纳入提级巡察、交叉巡察对象。持续巩固深化区

直部门内部巡察，督促7家区直部门（单位）党组（党委）制定巡察工作规划、办法。对巡视发现的共性和深层次问题，加强归纳分析，形成专题报告26份，为深化改革、完善制度提供参考。加强“四项监督”统筹衔接，制定与自治区党委组织部、统计局、依法治区办协作配合办法，巡视区属金融企业期间，探索开展了“先审后巡”“巡审同步”，共享监督成果，形成监督合力。



▲自治区党委巡视组深入产业发展示范园，零距离和群众走访交流，着力提升发现问题的深度。杨增帅/摄

## 准确把握规范化法治化正规化要求，高标准加强干部队伍建设

坚持把政治建设摆在首位，深入扎实开展主题教育和教育整顿，先后召开23次室务会、13次理论学习中心组学习会，举办全区巡视巡察干部业务培训班、党性教育培训班，邀请中央党校教授进行专题辅导，推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得实效。深入调查研究，巡视机构厅级干部撰写调研报告10

篇，形成阶段性转化成果17个。将巡视机构49名党员干部和抽调参加第二轮、第三轮巡视的266名干部全部纳入教育整顿，确保全员参与、一人不漏。扎实推进“五型”模范机关创建，五个巡视组全部创建“五星级党支部”。制定、修订巡视巡察工作制度17项，废止6项，着力提升规范化、法治化、正规化水平。坚持加强信息化建设助力规范化发展，开展巡视巡察信息管理不规范专项整治，严格巡视作风纪律后评估，打造忠诚干净担当的巡视铁军。◆

（上接第37页）通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，切实把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，营造干事创业的良好环境。

总则是党内法规的基础部分，具有统领性。我们要深入领会党中央要求，准确把握《条例》

总则修订的重点，带动分则各项纪律的学习理解，不折不扣贯彻《条例》，切实维护纪律的刚性、严肃性，不断把全面从严治党引向深入，推动形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。◆

（来源：《中国纪检监察》）



# 持续推进全区纪检监察工作 规范化法治化正规化建设

自治区纪委监委办公厅

2023年，全区各级纪检监察机关把开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”活动作为推动纪检监察工作高质量发展的重要载体，有效推动了工作理念持续转变、制度机制不断完善、方式方法有效创新、能力素质显著提升、履职用权更加规范，实现各领域、各层面、各环节有规可依、有章可循。

## 领导体制机制不断优化完善

全面加强纪委会常委会自身建设，进一步规范常委会会议和书记专题会议议题收集、酝酿沟通、议事决策、督促落实制度，切实提高议事效率和决策水平。全面规范市、县（区）纪委监委向上级纪委监委报告线索管理、立案审查调查、处分处置工作，进一步细化明确在查办案件工作向上级纪委监委请示报告的6个方面主要事项和内容，确保请示报告精准到位。积极稳慎推进监察官等级确认，如期完成全区2258名监察官等级首次确定工作，我区经验做法被中央纪委国家监委信息采用推广，并在中央纪委国家监委网站刊登介绍。

## 监督效能全面巩固提升

聚焦“国之大者”“省之大计”，将黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设作为政治监督的“宁夏主题”，我区相关做法在中央纪委国家监委强化政治监督情况交流座谈会上交流，《中国纪检监察》杂志专题报道。按照自治区党委十三届四次、五次全会安排，研究制定安全生产、生态环境损害两个责任追究办法，为相关领域开展监督执纪问责提供制度依据。开展安全生产领域专项监督，积极稳妥问责安全生产领域作风漂浮、不担当、不作为、推诿扯皮的党员干部。指导全区纪检监察机关更加精准运用“四种形态”，我区王某某对监管服务对象吃拿索要案入选中央纪委国家监委第二批准确有效运用“四种形态”典型案例。

## 制度建设更加健全完备

坚持以党章、宪法为遵循，以党内法规和法律法规为准绳，新制定《全区纪检监察机关重大事项请示报告工作办法》等制度30项，编印《自治区纪委监委内部管理制度文件选编》，构建系统完备的纪检监察制度体系。跟进完善“程序类”“实体类”“协作类”“束权类”工作制度体

系，一体推进制度立、改、废、释，及时对自治区级层面制发的规范性文件进行梳理分析，对全区纪检监察系统45件规范性文件进行备案审查，对委机关各部门起草的10余项制度进行前置审查，有力维护党内法规和党的政策的统一性、权威性。



▲自治区纪委监委案件审理室组织开展全区首期案件审理业务巡讲。鲍雅宁/摄

### 派驻监督短板弱项持续补齐

深化运用“四项监督”统筹衔接、各类监督贯通协调的实践成果，制定《关于建立法治督察与纪检监察监督协作配合的实施意见》等制度，推动各类监督在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上统筹有力、衔接顺畅。深入落实纪检监察机关派驻机构工作规则，不断健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案等工作机制，结合年度考核、专项检查、案件质量评查等工作，对派驻（出）纪检监察机构履行派驻监督职责提出意见建议，从制度和实践维度持续加强派驻监督机构规范化法治化正规化建设，推动各级派驻（出）纪检监察机构制定、修订完善制度1100余项，派驻监督实现从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。一年来，全区派驻（派出）机构受理问题线索数、处置问题线索数、立案数同比分别增长62.9%、61.9%、11.3%，派驻监督作用发挥更加充分。

### 案件质量保障持续规范优化

围绕健全以案件质量为主、兼顾数量和效率的执纪执法工作考核评价体系，总结梳理近三年执纪执法工作评查有关问题和情况，修订完善《全区纪检监察机关案件质量评查实施细则》等，对执纪执法评查工作进行结构性调整和大幅度优化，推动进一步规范执纪执法工作程序。强化办案安全监督检查，严格“12+3”项措施使用事前审核把关、事中跟踪监督、事后检查抽查，委机关共登记各类措施文书9291件次，审核发现问题300余个。全面加强案件质量全过程监管，对委机关2022年自办案件质量进行专题分析，指导全区对照整改，促进案件质量全面提升。

### 信息化赋能增效更加凸显

深入探索“平台+数据+机制”的大数据服务监督执纪执法工作模式。为适应新时代纪检监察信息化创新发展要求，研究制定了《宁夏区纪委监委数字纪检监察体系建设规划（2023—2027年）》，为今后五年全区纪检监察信息化总体布局筑基架梁。◆

### 编者按

近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）。学习贯彻《条例》是全党一项重要政治任务。为了帮助大家更好理解、领会《条例》修订的背景意义、重要原则、主旨要义等，从本期起，本刊将陆续推出学习贯彻《条例》相关内容，敬请关注。

## 准确把握《条例》总则修订的重点

■ 杜冬冬

新修订的《条例》总则部分坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以党章为根本遵循，坚持严的基调，强化系统观念，集中体现了新时代新征程全面加强党的纪律建设新任务新要求。

### 丰富了指导思想和总体要求

作为党的纪律建设的基本法规，《条例》坚持用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设工作，更好反映以习近平同志为核心的党中央强化正风肃纪的理论创新、实践创新、制度创新成果，为新征程上一刻不停推进全面从严治党提供坚强纪律保障。落实习近平总书记关于推进党的自我革命、全面加强党的纪律建设重要论述和党的二十大报告关于“三个务必”等要求，《条例》第二条指导思想中增写“弘扬伟大建党精神”、“坚持自我革命”、“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”、“为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容，第三条总体要求中增写“坚守初心使命”、“切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等内容，明确纪律建设的功能定位和宗旨目标，引导全党始终牢记为什么出发，始终保持中国共产党人的

理想信念和奋斗精神，解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题，心怀“国之大事”，勇于推进自我革命，坚定不移全面从严治党，强化纪律建设的责任和遵规守纪的自觉，在新征程上统一思想、统一意志、统一行动，步调一致向前进。

### 坚持从严要求

党的二十大报告强调，坚持以严的基调强化正风肃纪。《条例》第二条指导思想中增写“贯彻全面从严治党战略方针”，第四条工作原则中对“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”作出总体规定，又在违纪与纪律处分等总则各章中进行具体细化。比如，第十条在规定警告、严重警告影响期内不得提拔职务的基础上，增写不得“进一步使用”，第十一条增写“对于在立案审查中因涉嫌违犯党纪被免职的党员，审查后依照本条例规定应当给予撤销



党内职务处分的，应当按照其原任职务给予撤销党内职务处分”，使错责相当、过罚一致，违纪党员受到应有的严肃处理。再比如，第十四条增写党纪处分和组织处理可以合并使用方面的规定，推动形成惩戒合力。这些从严规定，进一步严密制度规范，奠定整部法规严的基调，对各种违纪行为形成持续震慑。

### 完善纪法衔接条款

《条例》坚持把纪律挺在前面，进一步完善对违法犯罪党员的纪律处分规范，主要体现在第三十条的三款规定中。针对执纪实践中明确应受党纪处分的有关违法行为范围的需求，第一款细化规定党组织在纪律审查中发现党员“有其他破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理违法行为”，损害党、国家和人民利益的，应当视具体情节给予处分。落实党中央严肃财经纪律的要求，突出重点事项，第二款具体列举了对违反国家财经纪律，应当受到党纪处分的违法行为类型。进一步严格执纪，增加第三款规定，重申和强调“党员有嫖娼或者吸食、注射毒品等丧失党员条件，严重败坏党的形象行为的，应当给予开除党籍处分”。

### 促进执纪执法贯通

党的十九届四中全会决定提出，必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性。执纪执法贯通，是发挥党纪和国法协同作用的重要内容。《条例》第二十八条明确规定做到“党纪政务等处相匹配”，第十一条、第三十五条细化规定对党员撤销党内职务的，应当建议党外组织撤销其党外职务，以及党员依法受到撤职以上处

分的，同时给予撤销党内职务以上处分，将第四条中增写的“执纪执法贯通”原则落实落细。与《公职人员政务处分法》相衔接，第十七条第五项从轻或者减轻处分的情形中增写“主动退赔违纪所得”；与《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分规定》相贯通，第二十一条增加规定党员在党纪处分影响期内又受到党纪处分的影响期计算规则；参考刑事法律规则，将第二十六条经济方面共同违纪的处分，修改为“按照个人参与数额及其所起作用，分别给予处分”，第四十二条进一步完善经济损失计算标准，第四十三条规定对主动上交的经济损失赔偿可以接收处理，以解决执纪审查难题，促进适用纪律和适用法律双向融合。

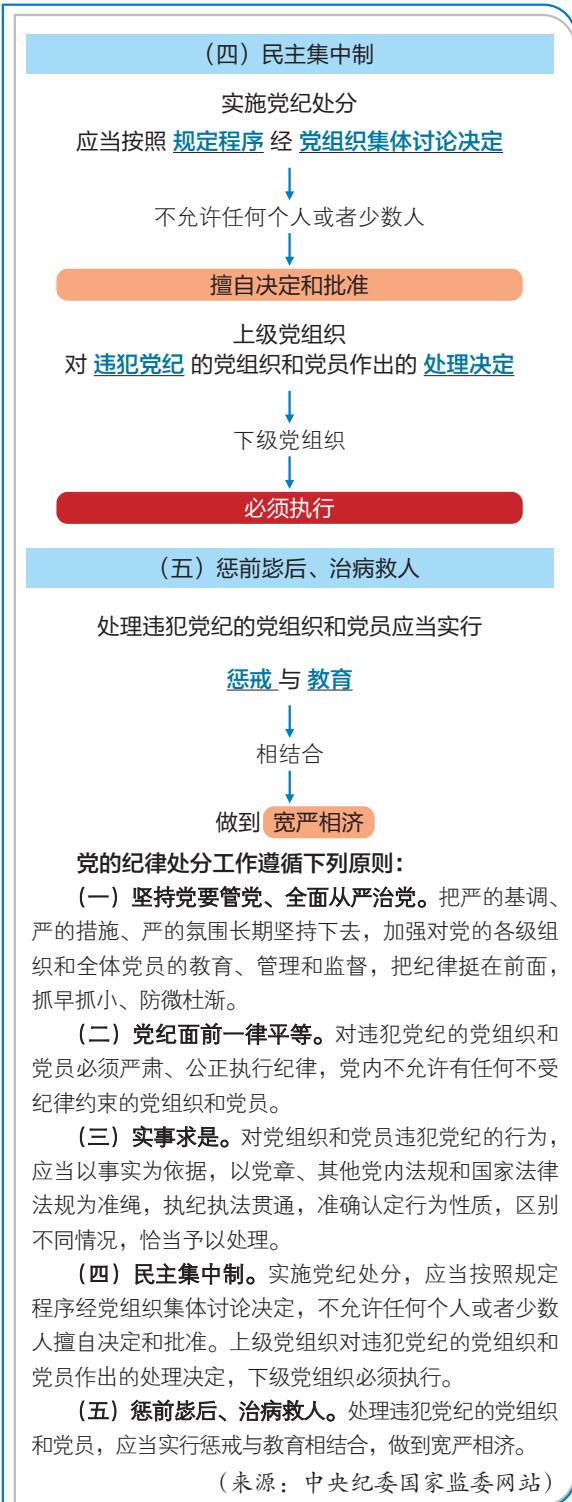
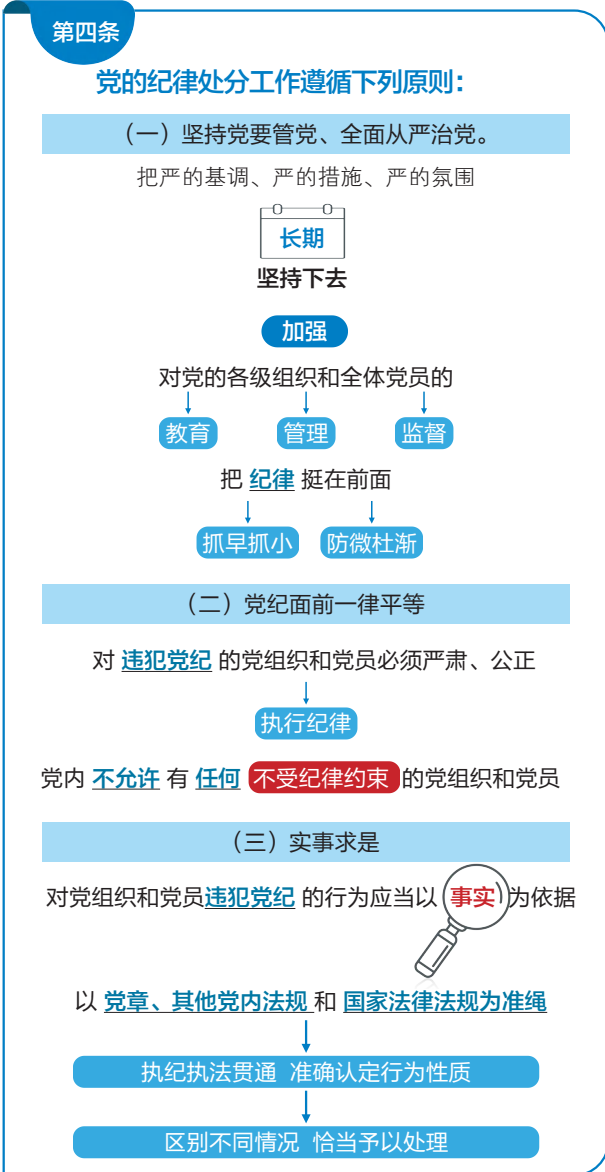
### 深化运用“四种形态”、落实“三个区分开来”

党的二十大报告指出，坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。二十大党章修正案对监督执纪“四种形态”作了完善，在第一种形态中增写了“责令检查、诫勉”的内容。《条例》贯彻党的二十大精神，在第五条中充实第一种形态处理方式，增写“谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉”，强化日常管理监督，推动抓早抓小、防微杜渐、层层设防。完善纪律处分运用规则，区分一般违纪、轻微违纪、不追究党纪责任等不同情形给予相应处理，第十九条中增写对“党员有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者违纪情节轻微的”给予第一种形态处理，以及对没有故意或过失的行为不追究党纪责任的具体情形。两条内容前后呼应，(下转第33页)

图解《中国共产党纪律处分条例》第01期

# 党的纪律处分工作应当遵循哪些原则？

近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。帮助大家更好地学习理解，本网“图解纪法”栏目选取《条例》中大家关心关注的部分条款，制作图解。



# 认真学习《条例》 抓好贯彻落实

■ 宁纪宣

党的十八大以来，党中央三次修订《条例》，始终坚持严的基调，不断完善纪律规矩，释放了从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号，充分彰显了我们党推进自我革命的坚定决心和坚强意志。全区纪检监察机关要把学习贯彻新修订的《条例》作为重要政治任务，深刻领会修订《条例》的重要意义，全面准确理解《条例》的丰富内涵，严格执行和维护党的纪律，自觉将纪律要求内化于心、外化于行，确保全党目标一致、团结一致、步调一致。

**充分认识重要意义。**《条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，从党章这个总源头出发，坚持严的基调，坚持问题导向和目标导向相结合，与时俱进完善纪律规范，进一步严明政治纪律和政治规矩，带动各项纪律全面从严，释放越往后执纪越严的强烈信号，发挥纪律建设标本兼治作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要把学习贯彻《条例》作为重要政治任务，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻《条例》与深入学习领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想结合起来，与学习运用党的十八大以来管党治党理论、实践和制度创新成果结合起来，与学习贯彻二十届中央纪委三次全会精神紧密结合起来，提高站位，深化认识，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和自治区党委工作要求上来。

**全面把握精准实施。**新修订的《条例》将习近平总书记相关重要论述转化为纪律要求，

为一刻不停推进全面从严治党提供了坚强纪律保障。要深刻理解《条例》修订的主要内容，领导干部要带头学，做先学深学的示范者、带动者，要发扬优良学风，原原本本读《条例》，逐章逐条逐款学，紧密联系实际学，确保学深学透。要把《条例》纳入全员培训重点内容，在业务培训中开设学习课程，用足用好中央纪委国家监委解读文章、培训讲义、课程光盘，并结合本地区本层级情况创造性做好实战培训，既抓好本级又督促好下级，注重推动乡镇和企业、机关、高校等基层纪委的学习，做到各级纪检监察机关学习《条例》全员覆盖。要丰富学习方式，坚持集中学习和个人自学相结合，采取讲座辅导、专题研讨、测验测试等多种形式，保证学习取得良好效果，真正做到全面掌握主旨要义、准确把握精神实质、学懂弄通记牢践行。

**着力加强宣传引导。**学习好、宣传好、贯彻好《条例》，是当前和今后一个时期的重要任务。各级纪检监察机关在强化自身学习宣传的同时，要充分发挥职能作用，协助、督促同级党委（党组）抓好本地区本部门的学习宣传教育和贯彻实施工作，督促配合组织部门和党校（行政学院）、干部学院搞好学习培训，宣传部门广泛开展宣传教育工作，营造学习宣传浓厚氛围。要通过学习研讨、评论解读、案例剖析、警示教育等多种形式，把学习的过程变成开展纪律教育、强化纪律意识的过程。要将学习宣传贯彻《条例》情况纳入日常监督范围，督促各级党委（党组）自觉担负起全面从严治党政治责任，带动各项纪律全面从严，发挥纪律建设标本兼治作用。◆



# 种下违纪违法果 酿成“好吃难咽”债

——吴忠市生态环境局原党组书记、局长杨晓明案剖析

吴忠市纪委监委

2022年，吴忠市纪委监委查处了吴忠市生态环境局原党组书记、局长杨晓明严重违纪违法案。经查，2010年9月至2022年春节前，杨晓明先后利用担任吴忠市工程项目代理建设办公室副主任、吴忠市原建设局副局长、盐池县人民政府副县长、吴忠市生态环境局党组书记、局长的职务便利，为相关单位及个人在工程承揽、工程款拨付、环保监督检查等方面提供帮助，非法收受他人财物共计337.99万元。2023年1月，杨晓明因犯受贿罪被判处有期徒刑七年，并处罚金人民币六十万元。



杨晓明从技术工人起步，逐步成长为吴忠市生态环境局“一把手”，本该感恩组织培养，恪尽职守、廉洁自律，但他却将权力当作利益交换的筹码，将单位作为大肆敛财的据点，醉生“围猎场”，苦做“黄粱梦”，严重污染单位政治生态，受到党纪国法的严肃惩处，完全是作茧自缚、罪有应得。

## 1

**专家自居、信念崩塌。**1988年，杨晓明毕业后被分配到原吴忠城建局下属的市政建设公司，从一名技术员

干起，扛仪器、下沟槽、爬基坑，忙碌的工作使他内心无比充实，经过十余年的磨砺，逐渐成长为独当一面的骨干，在城市建设领域干出成绩，得到了组织的认可和提拔。2008年，担任市政工程代建办副主任后，杨晓明原本单纯的内心变得复杂了，原本正常的消费观念也畸形走样了，他在忏悔书中写道：“随着职务的升迁，与外界接触的面也广了，也频繁了，这一时期自己也放松了对党的理论方针政策的研读，放松了党性修养的锻炼，认为自己是一名工程技术人员，

只要把好工程质量关、安全关，如期完成工程建设任务就是最大的成绩，其他的事情无关紧要。”评上高级工程师，考取工程类专业硕士学位后，杨晓明更是以“专家型”领导干部自居，对单位组织的政治理论学习总是以推进任务、加快工期、工地监工为由强力推脱，对上级安排的党风廉政教育，认为是党政干部的事情，与自己无关，更是一推了之、应付了事。2008年至2010年，杨晓明在担任市政工程代建办负责人期间，只抓业务、不抓党建，只关心项目工程、

不注重理论学习，在代办办符合成立临时党支部的条件下，他没有及时向党组织申请成立党支部，也不主动参加所在单位党组织学习。杨晓明在忏悔书中说：“我早已被金钱洗脑，错误地认为收受金钱是对我个人价值的一种肯定，‘有权不用，过期作废’的腐朽观念侵蚀大脑，‘贪欲的鸦片’支配了灵魂。”理想的天平开始倾斜，党员的信仰逐渐迷失，为民服务的精神家园彻底荒芜，最终在贪腐敛财的道路上渐行渐远、走向毁灭。

## 2

**心理失衡、以权谋私。**随着权力的变化，杨晓明自我放松、自我迷失、自我放纵，界限尺度逐渐模糊，私心欲望愈加膨胀，从最初收受礼品的心惊胆战，到大额收取贿赂的泰然自若，杨晓明忏悔道：“我曾认识的名不见经传的小老板，借助城市发展的快车道短时间暴富，坐拥豪宅名车，花钱更似流水，仅客厅的沙发就十几万。他们凭什么过上如此奢华的生活？论能力水平，我的哪一点比他差？他们干的工程

还是经过我批准的，我为什么不能对自己好一点？”杨晓明第一次受贿发生在2010年9月份，这距离他担任吴忠市工程项目代理建设办公室副主任才刚刚过去1年多的时间，从此便一发而不可收拾，彻底丧失了抵御金钱诱惑的毅力。随着职务的不断提升，杨晓明更是明目张胆大肆敛财，面对动辄上千万的项目款拨付，紧握“筹码”坐地“起价”，完全游离于党纪国法的约束之外。在2019年春节至2021年12月期间，杨晓明利用担任吴忠市生态环境局党组书记、局长的职务便利，先后4次收受某环境工程公司负责人张某某给予的现金人民币共计150万元，为其在工程项目资金拨付上提供便利，将个人职权赤裸裸地兑换为“真金白银”，不算“民生账”，只念“生意经”，到头来落得个“竹篮打水一场空”，可谓是一线失守终身恨、惨淡人生空可悲。

## 3

**德不配位、投机钻营。**2012年以后，杨晓明的职位调整更加频繁，从盐池县副县长，到青铜峡新材料基地

党工委书记，再到吴忠市生态环境保护局党组书记，每到一个新的岗位，他不是积极开展工作，而是得陇望蜀，紧盯干部“空缺”做好“补位”准备，谋求仕途腾飞。2021年换届选举之际，杨晓明看到晋升希望破灭，立刻转换“赛道”，想努力在退休前再“捞一把”。他在忏悔录中写道：“以往年份，逢年过节自己还知道回避，2022年春节我却坐在办公室里，等待着别人来拜年。此时的我早已不知羞耻，德不配位。”留置之初，杨晓明非但没有向组织坦诚交代问题，反而抱着装有大量现金的大米箱，上演了一出“主动投案”的戏码，为掩盖事实装腔作势。在被留置期间，杨晓明在组织的教育下痛哭流涕、悔恨万分，在忏悔书中说道：“如果当初自己积极配合组织调查，如实说明违纪违法问题，紧紧握住组织‘挽救的手’，也不至于坠入罪恶的深渊。”细查杨晓明腐败的灰色历程，从党性缺失开始埋下腐败的种子，从贪欲膨胀开始加快腐败的步伐，丧失了政治上的清醒和坚定，对党忠诚的思想根基腐朽溃烂，进而腐

化肌体，吞噬灵魂。

## 4

### 专权擅势、破坏制度。

2017年5月，杨晓明被任命为吴忠市生态环境保护局党组书记、局长后，当单位工程项目评标会上出现不同声音时，杨晓明便会大声呵斥“你是专家，还是我是专家？”“基本的情况你搞清楚没有？”“这个议题先放着，下次再议”，独断专横、恣意妄为。杨晓明以工作经验丰富为资

本，以专家型“一把手”自居，将民主决策会开成了“命题举手会”，把民主集中制原则异化为“家长制”“一言堂”。在资金拨付上，更是形成了“见钱拨款”的“暗中交易”，看似公平竞争，实则“明码标价”，对项目招标随时干预，无视政治纪律和政治规矩，妄想当官敛财“两不误”，企图升迁获利“双结合”。2021年10月，吴忠市清水沟上段人工湿地水质改善工程项目招投标过程中，杨晓明

通过个人权力运作影响招投标正常决策，为个体承包商梁某提供帮助顺利中标千万级的项目工程，先后两次收受梁某贿赂现金人民币49.99万元，价值1万元的中石油加油卡一张。为防止工程出现问题，他还多次到工程现场督查，看似“辛苦敬业”，实则是为收受巨额贿赂的个体老板“鞍前马后”，互惠互利，作为“一把手”带头破坏制度，只为满足个人私欲，严重影响了单位政治生态。◆

## 执纪者说

权力是最大的腐蚀剂。党员领导干部身在其位，时刻面临着各种诱惑算计、讨好捧杀。被“围猎”还不是最可怕的，甘于被“围猎”才更可怕。像杨晓明这种甘于被“围猎”的党员领导干部犯下的错误，往往性质更恶劣、后果更严重。他常以“小节无害、逢场作戏、下不为例”自我安慰，沉溺于“酒楼饭店东家进西家出，三天没人约就浑身难受”，为厚实家底几乎来者不拒……这些“标签”勾勒出杨晓明从羡慕慕贪到主动投入“围猎”陷阱，最终深陷其中无法自拔的堕落轨迹。一时的“众星捧月”“风光无限”，换来的只是无尽的愧疚与悔恨。

盘点近年来被查处的党员领导干部，不乏像杨晓明这种自律意识薄弱，放纵私欲贪欲，从不小心“湿鞋”一步步变为“驾轻就熟”、甘于被“围猎”的腐败分子。究其原因，一是贪婪心作祟，认为“有权不用、过期作废”，还美其名曰“我又没有向商人老板伸手索要，他们只是把自己利润的很小一部分送给我而已，又没有损害国家的利益”。二是虚荣心作怪，自恃为“专家型”领导干部，讲排场、好享受，给了“围猎”者巴结谄媚、步步近身的机会。三是侥幸心理作乱，以“下不为例”“无人知晓”等理由自我麻醉，从收红包礼金到收受巨额贿赂、大搞权钱交易，最终走到无法挽回的地步。这一案件警示党员干部，要从反面案例中汲取教训，对照反思、自查自省，洁身自好，正确认识和对待手中的权力，习惯在监督的环境下工作，习惯在法治的轨道上用权，才不会给“围猎”者任何可乘之机。





★ 西吉县永清湖

西吉是“中国马铃薯之乡”“西芹之乡”和中国首个“文学之乡”。古城寨堡星罗棋布，汉代古墓群保存完整。既是丝绸之路的必经之地，也是回汉各民族守望相助、携手拼搏的热土。毛泽东、周恩来等数十位党和国家重要领导人曾汇聚于此，留下“单家集夜话”“红军粉”，铺就了西吉的红色文化底蕴，为西吉人民留下了宝贵的精神财富和强大动力。

## 西吉县 红色热土 清风正劲

西吉县纪委监委

### ★ 悠久历史孕育淳朴民风 ★

西吉境壤早在原始社会就有人类在这片土地上繁衍生息，先后有女真、回、满、汉等几十个民族在这里生活，秦朝时纳入中央管辖，汉、魏晋、唐、宋、元、明、清等历代都有建制。

1942年10月，从固原、海原、隆德、静宁、庄浪5县边沿地区，划拨土地2612平方公里，人口45285人，正式成立了西吉县。1957年4月属甘肃省固原回族自治区管辖；1958年10月划归宁夏回族自治区固原专区至今。

悠久的历史文化、丰富的民族文化、多元的风土人情和厚重的文学积淀，为西吉县

成为中国首个“文学之乡”提供了优质的土壤。前有郭文斌获得第四届鲁迅文学奖、第八届茅盾文学提名奖。后有青年女作家马金莲先后获得“五个一”工程奖、少数民族文学创作骏马奖和第七届鲁迅文学奖。郭文斌、马金莲、了一容、火会亮、古原、牛学智等一批实力派作家在全国树立影响力。他们笔下的文字，贯穿着乡土根脉，见证着西吉盛衰轮回的岁月，也向世人展示着西吉文学之新的新气象。2011年10月，中国作家“走基层、转作风、改文风”赴西吉调研暨“文学

之乡”授牌仪式举行，中国第一个“文学之乡”落地宁夏西吉。

“苦瘠甲天下”，是宁夏人对当地六盘山连片特困地区西吉县的评价。这里曾被认定“不适合人类生存”，气候干旱少雨，环境恶劣，摆脱贫困成了当地群众最大的心愿。西吉县历任领导干部以带领全县人民脱贫致富为己任，以坚定的革命信仰和伟大的长征精神为支撑，充分发扬领导苦抓、干部苦帮、群众苦干的“三苦”精神，带领着西吉人民在“苦瘠甲天下”之地书写了一曲曲战天斗地、“敢教日月换新天”的英勇战歌。

生活在这片土地上的回汉人民，在党的领

导下，自力更生，艰苦奋斗，开拓进取，创造了光辉业绩，使这片古老的热土发生了翻天覆地的巨变。2021年西吉县全县贫困发生率由2016年的11.5%下降至0%，237个贫困村全部脱贫出列，15.42万贫困人口稳定脱贫，一举翻越了脱贫路上的“六盘山”，彻底撕掉了千百年来“苦瘠甲天下”的贫困标签，与全国全区同步全面建成小康社会，“不适宜人类居住”的断言被勤劳的斧锤碾碎，抛进历史的尘埃里。现在的西吉自然风光怡然秀丽，月亮山绵延起伏，葫芦河清迂回流，火石寨国家地质公园、国家森林公园奇特壮观，党家岔震湖碧波荡漾，一派江南水乡景色。

### ★ 峥嵘岁月沉淀红色记忆 ★

西吉是一片有着光荣革命传统的红色圣地。在这片热土上，红军三过单家集，毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等中央领导和彭德怀等七位元帅及陈赓等七大将军踏足这里，留下了脍炙人口的“单家集夜话”“红军粉”等红色佳话，演绎了军爱民、民拥军、军民团结一家亲的深厚情谊，蕴育了党的廉政文化、民族工作、民族政策的开拓性实践，书写了中华民族共同体意识的历史传承。

1935年8月15日，中国工农红军第二十五军长征进驻西吉县兴隆镇。政委吴焕先、军长程子华等军政领导召集当地有声望的老人、贤达人士和宗教代表人士进行座谈，宣传中国共产党抗日救国主张和红军纪律，讲清讲明红军的方针政策，军政委吴焕先亲自主持制定“三大禁令”“四项注意”。8月17日，红二十五军离开兴隆镇、单家集时，当地群众聚集街头组成成长队、鸣放鞭炮，并在街道两旁摆上当地传

统食品馓子、点心、油果等，为红军送行带路，高呼“欢迎红军再来”等口号。此后，“红军好”的消息很快传遍了六盘山地区。

1935年10月5日，毛泽东同志率中央红军长征到达兴隆镇、单家集、公易铺一带。为了赢得当地少数民族群众的理解、信任和支持，红军总司令部、总政治部及时制定并发布了《红军到地约法十章》《中国工农红军第一方面军关于回民区域政治工作》规定。在这里，毛泽东同志留宿一晚，留下了“单家集夜话”，也播下了民族团结的种子。

1936年10月22日，贺龙、任弼时、刘伯承等率领红二方面军总指挥部及二军团与左权、聂荣臻、邓小平等率领的红一方面军红一军团二师在西吉县将台堡镇明台村胜利会师。红军长征将台堡会师举办了军民联欢会，见证了红军指战员在严酷环境下始终严守党的政治纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，模范执行民



族政策的优良作风、优秀品质和精神特质。

2016年7月18日，习近平总书记视察宁夏时第一站就到西吉县将台堡镇，瞻仰红军长征会师纪念碑，参观红军长征会师纪念馆、纪念馆，并向全党全国人民发出了推进中国特色社

会主义事业的新长征要持续接力、长期进行，我们每代人都要走好自己的长征路的伟大号召。在这片红色的土地上，长征精神绵延传承，激励着一代又一代人发愤图强、奋发有为，继续把革命前辈开创的伟大事业推向前进。

### ★ 拼搏奋斗共创红廉西吉 ★

近年来，西吉县深入挖掘地方革命史、发展史中的红色基因、清廉元素，于1996年建成了“中国工农红军长征将台堡会师纪念碑”，以此纪念中国工农红军一、二、四方面军胜利大会师60周年。2006年和2016年两度进行改建、扩建和提升。现如今，将台堡红军长征会师纪念馆由红军长征会师纪念碑、会师广场、将军翰墨碑林、三军会师纪念馆和革命旧址公园五部分组成，多域“廉”动打造清廉矩阵，常态化开展红廉教育、党性教育，让党员群众沉浸式体验清廉文化。

清风徐来，廉润心田。西吉县坚持从本土文化中深度挖掘廉洁基因，以歌舞剧演绎、文学创作为主体，先后编演了大型情景歌舞剧《会师将台堡》，发布原创音乐广播剧《红军粉》

等一批廉洁文艺作品。以本地杂志《葫芦河》期刊为依托，发挥西吉本土作家积极性，大力弘扬新风正气，助力建设清廉西吉。

西吉县纪委监委以开展“清风常伴·廉洁从政”廉洁文化进家庭活动为依托，深入挖掘优秀家风资源，开展家风教育，将廉政防线延伸到党员干部家中和八小时之外，让党员干部及家属在潜移默化中受教育、受熏陶、受感染。选取西吉县城1路、2路公交线路作为清廉宣传专车，在公交车正面、侧面和车内精心植入廉洁主题宣传标语、公益广告、廉洁名人名言等廉洁文化内容，努力将“清廉西吉”主题的公交车打造成为弘扬廉洁文化、涵养清风正气的流动阵地。◆



★ 中国工农红军长征将台堡会师纪念碑和会师广场





## 山川 (组诗)

王怀凌

王怀凌，固原市原州区纪委监委四级调研员；中国作协会员，宁夏作协副主席，宁夏诗歌学会会长。出版诗集五部，散文集一部。

### 黄河象

每一条小溪都有源头  
每个人都有自己的籍贯  
黄河象没有  
黄河象有绵延5464公里的浩荡与曲折，以及  
200多万年黄土深埋的沉寂  
当我站在这尊堪称世界之古脊椎动物的  
替身足下  
我感到自己的渺小和无知  
我同时默念起曾经给孩子们读过的课文  
“1973年，甘肃省一些农民在这里挖掘沙土，  
忽然发现……”  
一个指代笼统的地理坐标，模糊的知识点  
一处地名被忽略了，地域的光芒同时被遮蔽  
历史没有错位，而是忘了座位号  
从博物馆出来  
一群诗人为合水叫屈  
为马莲河叫屈  
木瓜嘴\*有嘴却说不出

注：木瓜嘴，马莲河流域发现黄河象的地方。

### 从固原到合水

这是地球上黄土层最厚的地段  
从固原出发，驱车沿309国道一路蛇行  
导航喋喋不休，柔和的女中音  
不断校正着速度与激情与方向的单项选择  
无数古堡、村镇、荒芜与惊险提醒我  
我们同属黄土厚重与贫穷的一脉  
有着秦腔、信天游和花儿的高亢与嘹亮  
大地撕裂的伤口都流着黏稠的黄泥血浆  
除此之外，我只知道那里是诗人高凯的故乡  
然而，每个人都必须为自己的经验和认知  
埋单  
子午岭是一道绿色的门槛  
我被挡在经验之外

### 震湖印象

夜宿震湖。  
前半夜与友人小酌，观飞蛾扑灯，  
世事明灭不定。  
后半夜模拟死亡。寂静。无梦。  
清晨被鸟鸣唤醒。  
户外大雾弥漫，每一座山峰都堪称藏头诗。  
诗中登山如梦游。  
雾气湿重。湖水也有飞翔的梦。  
行至山腰，雾散。一枚铜钱借势落入水中  
光线飞溅，惊起野鸭无数。  
抬头看，古堡巍峨，早已有人登上高墙  
远眺。❖

自治区纪委监委  
大事记2023年  
第四季度

十月

▲10月8日至9日 自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛调研督导固原市学习贯彻自治区党委十三届四次、五次全会精神 and 乡村全面振兴样板区建设以及纪检监察机关主题教育、教育整顿等工作。

▲10月11日 自治区纪委监委印发《全区纪检监察机关执纪执法工作评查办法（试行）》《全区纪检监察机关案件质量评查实施细则（试行）》。

▲10月18日 自治区纪委会召开常委会会议，传达学习习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示精神、李希同志在中国纪检监察学院北戴河校区调研时的讲话精神，研究贯彻落实意见。

同日，全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组召开第15次领导小组会议，传达学习全国教整办《关于宁夏回族自治区纪检监察干部队伍教育整顿工作情况的督导意见》，听取5个专项整治情况汇报。

▲10月25日 自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛先后到同心县、红寺堡区调研督导当地学习贯彻自治区党委十三届四次、五次全会精神、乡村全面振兴样板区建设和纪检监察机关主题教育、教育整顿等工作开展情况。

十一月

▲11月7日 自治区纪委会召开常委会会议，传达学习习近平总书记在江西考察、同全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神，学习《论党的自我革命》，研究贯彻落实意见。听取配合开展医疗领域腐败问题和不正之风集中整治座谈会、全国纪检监察信息化工作培训班精神及贯彻落实意见的汇报，并审议了《全区纪检监察机关重大事项请示报告工作办法（送审稿）》等7个规范性文件、《自治区纪委监委机关财务内部控制制度（送审稿）》等14个规范性文件。

同日，全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组召开第16次会议。传达学习李希同志在会见新时代纪检监察系统先进典型事迹报告团时的讲话精神，研究贯彻落实意见；传达学习全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第4次（扩大）会议精神、中央纪委国家监委第七督导组督导反馈会精神，研究贯彻落实意见；审议中央纪委国家监委第七督导组反馈问题《整改措施清单》。

▲11月8日 自治区召开全区纪检监察干部队伍教育整顿工作推进会，总结交流全区

教育整顿取得的阶段性成效和经验，安排部署下一步工作，自治区党委常委、纪委书记、监委主任，全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组组长艾俊涛出席会议并讲话。

▲11月15日 自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛赴宁夏职业技术学院开展调研，走访慰问联系服务的自治区专家人才。

▲11月24日 自治区纪委会常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第九次集体学习、中央金融工作会议、同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

同日，全区纪检监察干部队伍教育整顿领导小组召开第17次会议。传达学习中央纪委监委第七督导组《落实全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第4次（扩大）会议精神工作要点提示》，审议《〈落实全国纪检监察干部队伍教育整顿领导小组第4次（扩大）会议精神工作要点提示〉任务分工》。

▲11月29日 自治区纪委监委机关、自治区党委组织部联合印发《关于进一步加强新时代全区纪检监察干部队伍建设的实施意见》，着眼巩固深化主题教育和教育整顿成果，聚焦政治建设、素质建设、能力建设、作风建设，提出18项硬核措施，全力锻造一支忠诚干净担当、敢于善于斗争的高素质专业化纪检监察铁军。

十二月

▲12月1日 自治区纪委会常委会召开会议，传达学习习近平总书记在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神、李希同志在中央纪委常委会第七次集体学习时的讲话精神，研究贯彻落实意见。

▲12月7日 自治区纪委监委印发《全区纪检监察干部执纪执法过错责任追究办法（试行）》。

▲12月13日 自治区纪委监委召开全区纪检监察调研工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述精神，总结工作、交流经验、凝聚共识，引导全系统更好运用“深学习、实调研、抓落实”工作方法，提升调研工作能力和水平。

▲12月15日 自治区纪委会常委会召开主题教育暨教育整顿专题民主生活会，自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话。中央纪委国家监委第七督导组组长刘维佳出席会议并讲话。

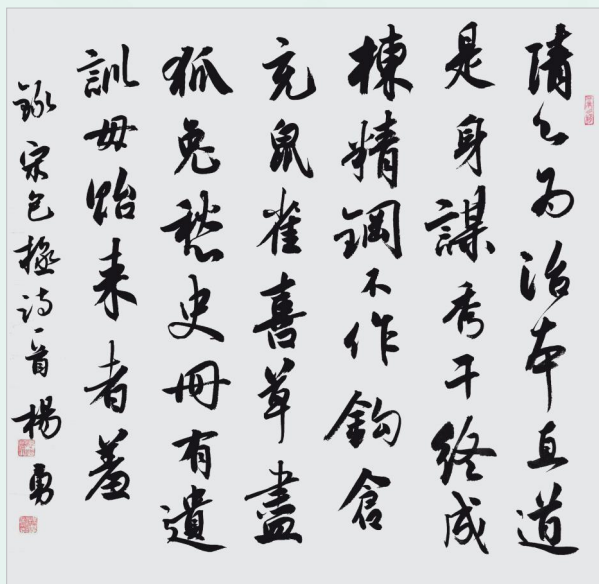
▲12月26日 自治区纪委会常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央经济工作会议、中央政治局第十次集体学习、上海考察时的重要讲话和在第十个国家宪法日之际作出的重要指示精神，传达学习自治区党委十三届六次全会暨党委经济工作会议精神，研究贯彻落实意见。

▲12月29日 自治区纪委监委印发《自治区纪委监委关于开展及时性表彰奖励的实施办法（试行）》。

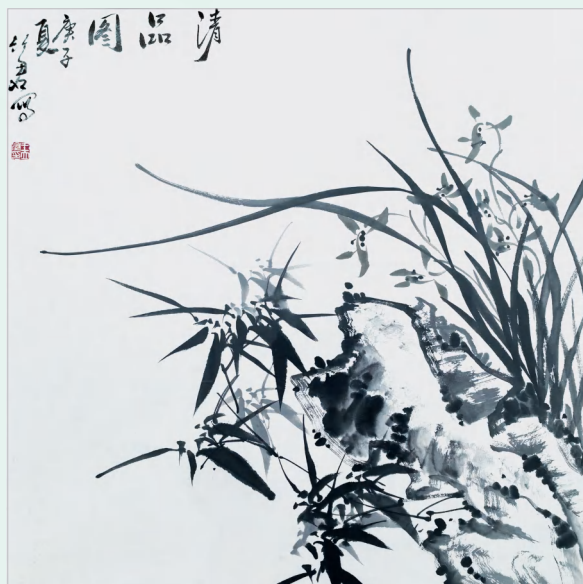


## 隆德县——中国现代民间绘画画乡、中国书法之乡

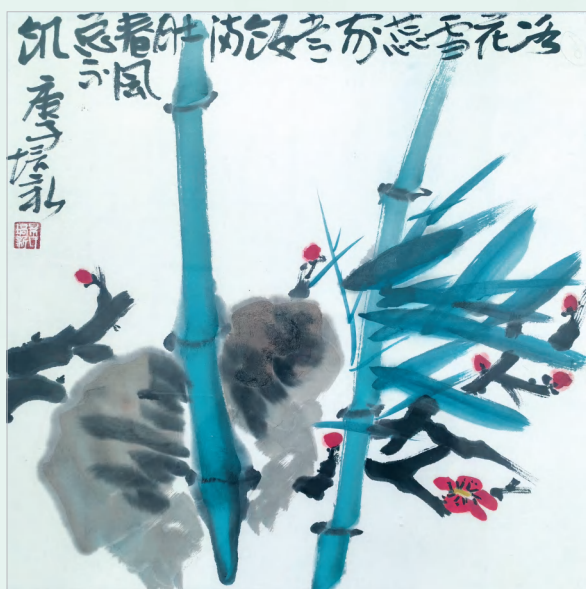
隆德县耕读传家的传统深厚，民间卧虎藏龙，书法、绘画、剪纸、泥塑等民间工艺源远流长，各具特色。淳朴的民风、独特的民俗养育了一代代书画艺术家。1991年10月隆德县被国家文化部（现为文化和旅游部）命名为“中国现代民间绘画画乡”；2008年7月，宁夏隆德县被中国书法家协会正式授予“中国书法之乡”称号，成为全国第五个、西北地区第一个“中国书法之乡”。



▲ 北宋包拯《书端州郡斋壁》 作者 / 杨 勇



▲ 清品图 作者 / 王立洲



▲ 竹石图 作者 / 景振兴



▲ 北宋周敦頤《爱莲说》节选 作者 / 张来平





滨河水车

(灵武市纪委监委提供 徐文祥/摄)