

寧夏紀檢監察

要 闻

一图读懂 | 自治区党委十三届十一次全会公报

理论视角

同心共绘“十五五”时期经济社会发展美好蓝图

调研报告

深入推进新时代廉洁文化建设的路径探析

2025年

11

总第211期

自治区党委十三届十一次全会 在银川举行



中国共产党宁夏回族自治区第十三屆委员会第十一次全体会议，于2025年11月16日在银川举行。全会由自治区党委常委会主持。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，研究部署自治区“十五五”时期经济社会发展工作，动员全区上下不懈努力奋进、接续团结奋斗，加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。全会审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。自治区党委书记李邑飞代表党委常委会作了说明并讲话。

（来源：宁夏日报）

凝心聚力 推动中国式现代化宁夏实践迈出新步伐

奋楫扬帆风正劲，接续奋斗谱新篇。

自治区党委十三届十一次全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，科学谋划未来5年全区经济社会发展蓝图，审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》，向全区上下发出了奋进“十五五”的动员令。这次会议，对于激励各族干部群众凝心聚力、团结奋斗，推动中国式现代化宁夏实践迈出新步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有重要意义。

时光如水，发展如一。“十四五”时期，宁夏的发展历程很不寻常、很不平凡。面对多重困难和挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，有效应对一系列重大风险挑战，推动全区经济综合实力大幅提升、科技创新能力不断增强、改革开放步伐明显加快、文化强区建设扎实推进、生态环境质量显著改善、民生保障水平稳步提高、社会治理体系持续完善、全面从严治党纵深发展，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全区各族干部群众勠力同心、团结奋斗的结果。中国式现代化，是一程接着一程的砥砺行进。确保宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化，离不开全区上下的不懈努力、接续奋斗、团结奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化的关键时期。在实现中国式现代化的新征程上，风险和挑战会更多，问题和矛盾也会更为集中。但机遇与挑战并存、机遇大于挑战，走好总书记为宁夏指明的现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路，宁夏大有可为，也大有作为。

征途漫漫，惟有奋斗。此次全会审议通过的《建议》，准确把握“十五五”时期宁夏经济社会发展所处历史方位，深入分析我区面临的机遇和挑战，对未来5年发展作出战略部署，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化宁夏实践的又一次总动员、总部署。全区上下要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，自觉对标对表，统一思想行动，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行。要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至是惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全区社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

又踏层峰辟新天，更扬云帆立潮头。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，团结一心、勇毅前行，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章而不懈奋斗，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献！

（来源：宁夏日报）



(题写刊名: 郑歌平)

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑

戎尽寒

副总编

胡亚莉 王思凯 吴 萍

编 辑

成孝平

编印单位

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会 宣传部
宁夏回族自治区监察委员会

地址: 银川市金凤区康平路1号

邮编: 750066

读者热线: 0951-6669178

准印证号

宁银新出管(金)字[2025]第0076号

发送对象

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

印刷单位: 宁夏机要印刷有限公司

印刷日期: 2025年11月

印刷数量: 2000册

开 本: 1/16

内部资料 免费交流

目 录

2025年第11期 总第211期

卷首语

01 凝心聚力 推动中国式现代化宁夏实践迈出新步伐

/ 宁夏日报

要 闻

04 习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导 人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面 / 新华社

05 中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央巡视省(自治区、直辖市)情况的综合报告》 / 新华社

06 李希在二十届中央纪委常委会第二十次集体学习时强调 持之以恒推进全面从严治党 为“十五五”时期经济社会发展提供有力保障 / 中央纪委国家监委网站

07 自治区党委常委会召开会议 精耕细作推动社会保障事业高质量可持续发展 持续深化整治形式主义为基层减负 / 宁夏日报

08 一图读懂 | 自治区党委十三届十一次全会公报 / 宁夏日报客户端

理论视角

10 同心共绘“十五五”时期经济社会发展美好蓝图 / 王 琼

学习贯彻

13 立足案管职责 强化使命担当 服务保障纪检监察工作高质量发展 / 段树东

15 学在深处 谋在新处 干在实处 全力保障中国式现代化宁夏实践行稳致远 / 倪 兰

- 17 提升审查调查质效 有力护航强国建设 / 闫昌全
- 19 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 持之以恒推进全面从严治党 / 齐世龙
- 22 精耕强化深化优化路径 细作“九个坚持”文章 / 罗 强
- 24 强化监督保障 服务发展大局 / 冯 硕

● 年底看成效

- 26 创新监管方式 加强“八小时以外”监督 / 石嘴山市纪委监委
- 28 “三严三促”强化监督筑牢公平交易防线 / 吴忠市纪委监委
- 30 构建交通领域数字化监督新格局 / 自治区纪委监委驻交通运输厅纪检监察组
- 31 “红橙黄”三色约谈亮牌 织密监督责任网 / 吴忠市利通区纪委监委
- 33 “小切口”推进个案深治类案同治 / 中卫市沙坡头区纪委监委

● 调研报告

- 35 深入推进新时代廉洁文化建设的路径探析 / 银川市纪委监委

● 廉洁文化·润心铸魂

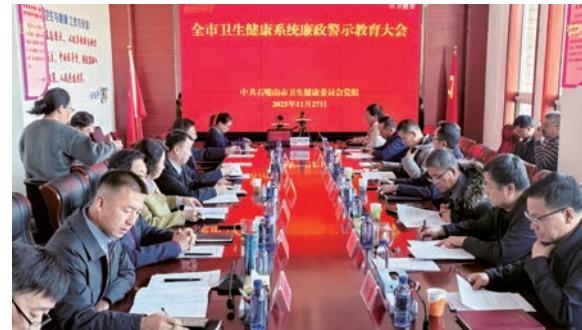
- 39 “四廉”并举筑牢廉洁文化建设根基 / 固原市纪委监委

● 业务探讨

- 41 准确认定违反廉洁纪律与受贿犯罪 / 中央纪委国家监委网站

● 朔方文苑

- 46 清官册 / 杨桂香



P27



P29



P32



P35

习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面

赵乐际出席中央全面依法治国工作会议并讲话 丁薛祥出席会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调，新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调，各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部門各領域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议11月17日至18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议

并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，要深入学习领会、坚决贯彻落实。

赵乐际强调，习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出，要坚持和加强党对全面依法治国的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调，要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，保障和促进社会公平正义，维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系和能力建设，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出，要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，深化法治工作队伍建设与法治人才培养，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示，习近平总书记的重要指示

进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律监督，合力开创法治中国建设新局面。◆

(来源：新华社)

中共中央政治局召开会议

审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局11月28日召开会议，审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，部署开展二十届中央第五轮、第六轮巡视，完成对省区市的全覆盖。从巡视看，各省区市工作取得新的进展和成效，但也存在一些问题，必须从政治上高度重视，严肃认真解决。要动真碰硬抓好巡视整改，落实主体责任，强化日常监督，把巡视整改与学习贯彻党的二十届四中全会精神、谋划“十五五”时期经济社会发展结合起来，作为全面从严治党、净化政治生态、加强领导班子建设的重要抓手，以整改实效推动高质量发展。

会议强调，各省区市党委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握党中央对本地区的战略定位，一以贯之抓好

党中央重大决策部署贯彻落实，以实际行动做到“两个维护”。树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，完善干部考核评价机制，坚持求真务实、真抓实干。持之以恒推进全面从严治党，压紧压实管党治党政治责任，强化对“一把手”的监督管理，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，保持反腐败高压态势，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。加强领导班子和干部队伍建设，健全和落实民主集中制，坚持正确用人导向，引导激励干部担当作为。增强时时放心不下的责任感，有效防范化解各类风险，完善社会治理体系。综合用好巡视成果，深入研究解决巡视发现的共性问题，推动深化改革，促进标本兼治。

会议还研究了其他事项。◆ (来源：新华社)

李希在二十届中央纪委常委会第二十次集体学习时强调 持之以恒推进全面从严治党 为“十五五”时期经济社会发展提供有力保障

二十届中央纪委常委会11月14日就“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面准确把握‘十五五’时期经济社会发展战略部署”举行集体学习。中共中央政治局常委、中央纪委书记李希主持会议并讲话。他强调，纪检监察机关要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续深入抓好党的二十届四中全会精神学习贯彻，切实把思想和行动统一到习近平总书记和党中央部署要求上来，找准找实围绕中心、服务大局的切入点着力点，持之以恒推进全面从严治党，为“十五五”时期经济社会发展提供有力保障。

李希指出，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。要毫不动摇坚持党的领导，严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化、精准化、常态化，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，推动全党更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，凝心聚力、攻坚克难，不断把中国式现代化推向前进。

李希强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力，坚持党的领导必须加

强党的建设、持之以恒推进全面从严治党。要提高政治站位，深化思想认识，准确把握当前党风廉政建设和反腐败斗争形势，始终保持永远在路上的坚韧和执着，认真落实推进党的自我革命“九个以”的实践要求和“五个进一步到位”的重要要求。要坚定不移正风肃纪反腐，持续加大风腐同查同治力度，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强对权力配置、运行的规范和监督，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。要压实管党治党政治责任，认真履行监督责任、协助职责，推动各级党组织把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深入，把党的建设得更加坚强有力。

李希强调，纪检监察机关是管党治党的重要力量，监督别人首先自身要全面过硬。要深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，不断提高纪检监察干部政治能力、政策水平、纪法素养，健全完善内控机制，自觉接受各方面监督，坚决清除害群之马，着力锻造纯度更高、成色更足的纪检监察铁军，以高素质队伍保障新征程纪检监察工作高质量发展，以高质量监督执纪执法保障二十届四中全会部署落地见效。◆

(来源：中央纪委国家监委网站)

自治区党委常委会召开会议

精耕细作推动社会保障事业高质量可持续发展 持续深化整治形式主义为基层减负

李邑飞主持并讲话

11月3日，自治区党委常委会召开会议，学习《深入学习习近平关于社会保障的重要论述》，传达中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，部署推进相关工作。自治区党委书记李邑飞主持会议并讲话，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚持问题导向，深化改革创新，注重精耕细作，科学谋划推动“十五五”时期全区社会保障事业高质量可持续发展，持续深化整治形式主义为基层减负，引导党员干部更好干事创业、为民造福，不断增强人民群众获得感幸福感。

会议指出，习近平总书记站在党和国家事业发展、人民幸福安康的高度，就完善社会保障体系、推进社会保障事业发展提出一系列新思想新论断新要求，为新时代我国社会保障事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。要深入学习领会习近平总书记关于社会保障的重要论述，准确把握丰富内涵、精神实质、核心要义和实践要求，立足区情实际抓好贯彻落实，更好发挥社会保障的重要作用，有力推进中国式现代化宁夏实践。要科学谋划全区“十五五”社会保障事业发展规划，持续深化社会保障制度改革，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，兜住兜准兜牢民生底线。要践行以人民为中

心的发展思想，大力实施就业创业优先、居民增收致富、社保扩面提质工程，稳步提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金，扩大灵活就业人员、农民工、新业态从业人员参保范围，为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障服务，更好共享改革发展成果。

会议强调，要深学细悟笃行习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要论述，全面落实中央层面专项工作机制会议部署要求，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，不折不扣执行《若干规定》，推进作风建设常态化长效化。要紧盯“六个纠治”重点任务，聚焦问题堵点，全面排查梳理，持续用力抓好整改整治，定期开展“回头看”，加大核查通报力度，教育引导各级领导干部牢固树立和践行正确政绩观，实事求是制定发展目标任务和指标体系，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。要压实工作责任，各级党委（党组）主要负责同志以上率下做、以上促下抓，区直部门严格履行条线整治责任，专项工作机制牵头抓总、督促指导，推动为基层减负工作取得实实在在的成效。

会议还传达学习了习近平总书记在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议上的重要讲话精神，听取了1至10月份全区经济预测分析情况汇报，调度了当前经济工作，研究了其他事项。◆

（来源：宁夏日报）

★一图读懂自治区党委十三届十一次全会公报

★★★会议全称

中国共产党宁夏回族自治区
第十三届委员会第十一次全体会议

★★★会议时间

2025年11月16日

★★★会议地点

银川

★★★参会人员



自治区党委委员 67 人
候补委员 2 人

★★★列席人员



- ◆自治区有关领导同志
- ◆纪委常委
- ◆有关方面负责同志
- ◆在宁党的二十大基层代表
- ◆部分自治区第十三次党代会基层代表



事 项

- ★全会由自治区党委常委会主持
- ★全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，研究部署自治区“十五五”时期经济社会发展工作

★全会审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》

★自治区党委书记李邑飞代表党委常委会就《建议（讨论稿）》作了说明

全会认为

★党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话和第十四个五年规划的建议，对未来五年我国发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署。

★要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，主动站位中国式现代化全局，把党的二十大和二十届三中、四中全会精神与习近平总书记考察宁夏重要讲话精神紧密结合起来，一体深学细悟笃行，持续深化内化转化，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，确保宁夏各项事业始终沿着正确方向前行。

全会高度评价“十四五”时期 宁夏发展取得的重大成就

★ “十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就。全区经济综合实力大幅提升，科技创新能力不断增强，改革开放步伐明显加快，文化强区建设扎实推进，生态环境质量显著改善，民生保障水平稳步提高，社会治理体系持续完善，全面从严治党纵深发展，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐。

全会指出

★ 实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗、团结奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，发展环境面临深刻复杂变化，发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。

★ 全会强调

“十五五”时期宁夏经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(来源：宁夏日报客户端)

同心共绘“十五五”时期 经济社会发展美好蓝图

■ 中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）副校长（院）长 王琼

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），为我国未来五年发展锚定航向、擘画蓝图。习近平总书记所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议〉的说明》，深刻阐释了规划起草的决策考量与实践路径。《建议》既立足“十四五”时期发展取得的重大成就、精准研判“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的关键地位，又以系统思维回应时代变局与发展难题，明确了高质量发展的主题主线与战略任务，为我们清晰描绘了“十五五”时期经济社会发展的顶层设计框架。将这份凝聚着党心民意的规划部署转化为生动实践，必须汇聚全党全军全国各族人民的力量，这是为基本实现社会主义现代化目标夯实基础、全面发力的关键所在。

塑造共同愿景：凝聚新时代发展的共识

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。“十五五”发展蓝图是一幅凝聚全民期盼、汇聚各方期待的共同愿景。这一愿景是立足“两个大局”、融汇民智民愿、兼顾发展安全共识的结晶，其塑造过程彰显了全过程人民民主

的优势，其内涵承载着国家与人民的共同追求。

从愿景的形成根基看，它植根于时代变局中的发展共识。当前世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革与地缘冲突、保护主义交织碰撞，全球发展面临诸多不确定性。而我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势愈发凸显，但也面临发展不平衡不充分、新旧动能转换艰巨等挑战。这种“变局中的确定性”与“发展中的待解难题”，让集中力量办好自己的事成为全社会的普遍共识。《建议》既锚定基本实现社会主义现代化的目标，又聚焦当下社会关切，使愿景既具战略高度又接民生地气。

从愿景的构建路径看，它源于开门问策的民主实践。“十五五”规划建议征求意见的过程中，党中央通过召开座谈会、进行专题调研、开展重点课题研究等方式广泛征求各方意见，并开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超300万条，众多“金点子”通过智能交互平台、基层恳谈等渠道融入规划编制。这种发扬民主、集思广益的过程，使政策供给精准响应民生需求，彰显了“民

有所呼，政有所应”的执政底色。

从愿景的价值内核看，它始终贯穿坚持人民至上的坚定立场。《建议》明确将满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的，彰显了让现代化成果更多更公平惠及全体人民的核心追求。在这幅愿景中，共同富裕迈出坚实步伐、基本公共服务均等化水平显著提升、保障性住房供给持续优化、养老托育等便民服务更加完善、困难群体得到精准帮扶，让每个人都能在创新创业中实现价值、在共建共享中收获幸福。发展更有温度、幸福更有质感的愿景，是以人民期盼为笔、以民生福祉为墨绘就的幸福图景，更是中国式现代化的生动注脚。

汇聚奋进合力：激发共绘美好蓝图的力量

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。《建议》明确将坚持党的全面领导、坚持有效市场和有为政府相结合等明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，是各类主体协同发力的行动方向，为激发共绘蓝图的力量提供了重要指引。

坚持和加强党的全面领导是凝聚奋进合力的根本保证。坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持党中央集中统一领导，能够确保发展方向不偏、规划实施有序，既锚定2035年基本实现社会主义现代化的战略目标，统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，破解全国统一大市场建设卡点堵点、区域发展不平衡等突出问题，又整合多元力量，在现代化产业体系建设、科技自立自强、城乡融合发展、民生

保障提质等关键任务中协同发力，让政策导向更鲜明、资源配置更高效。从关键核心技术攻关的新型举国体制发力，到惠民举措与扩大内需的良性循环，再到高水平开放与安全发展的统筹兼顾，党的全面领导不断汇聚起亿万人民的奋进共识，为“十五五”夯实基础、全面发力凝聚起无往不胜的磅礴力量。

坚持有效市场与有为政府相结合是激发主体活力的关键。有效市场能够释放各类市场主体的创造力，让不同市场主体在发展中找到自身优势与定位，使企业在公平竞争中自主决策、优胜劣汰，充分点燃民营企业、中小企业的创新热情与发展锐气。有为政府则聚焦优化营商环境，以简政放权破除行业壁垒和行政垄断，用科学监管防范恶性竞争与市场失灵，靠精准政策支持科技攻关、绿色转型、乡村振兴等关键领域，为市场主体纾困解难、保驾护航。两者协同发力、同频共振，既破除了“政府越位”的束缚，又弥补了“市场缺位”的不足，让各类经营主体敢投敢闯、安心发展，推动市场活力与政府调控的良性互动，形成推动发展的合力。

全党全军全国各族人民团结起来是凝聚奋进合力的基础支撑。力量生于团结，这在党的奋斗历程尤其是在推动完成“十四五”规划中得到充分印证：全党发挥主心骨作用，以统一的意志和行动引领发展方向；全军筑牢国家安全屏障，为经济社会发展保驾护航；全国各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起，在各行各业实干担当、同心发力。这种基于共同愿景的广泛团结，

能最大限度凝聚共识、汇聚智慧，形成“共谋共议共绘”的良好局面，破解改革发展中的难题，应对前进道路上的风险挑战。在“十五五”这个承前启后的关键时期，唯有始终坚持同心同德、同向同力，才能形成无坚不摧的磅礴合力，为完成重大任务注入不竭动力。

实干护航未来：确保美好蓝图转化为现实图景

道虽迩，不行不至。实干是连接“十五五”美好蓝图与现实图景的桥梁，更是护航未来发展的支撑。没有实打实的行动，再宏伟的规划也只是纸上蓝图，缺少钉钉子的韧劲，再美好的愿景也难以落地生根。落实《建议》要求，将“十五五”蓝图转化为现实，关键在于形成“人人想干事、事事有人干、件件有着落”的生动实干局面。

健全落实机制是蓝图落地的重中之重。完善党中央重大决策部署落实机制，坚持党中央集中统一领导，构建起“顶层设计—责任分解—协同推进—督查问效—优化提升”全链条闭环，让战略擘画精准落地、层层见效。通过健全上下协同的领导体制，明确中央与地方、部门与领域的主体责任，打破本位主义与条块分割，确保全国“一盘棋”推进建设现代化产业体系、科技自立自强等关键任务；通过常态化督查、动态评估与激励约束并重，严查形式主义、官僚主义，破除“中梗阻”难题，倒逼各级党组织以钉钉子精神实干担当，推动党中央的决策部署从纸面走向实践、从规划变为实景。

强化风险应对是蓝图落地的重要保障。“十五五”作为承前启后的关键阶段，既面临外部地缘政治冲突、全球经济波动等不确定性挑战，也需应对内部改革深水区的深层次矛盾、产业链供应链安全、粮食能源保障、公共卫生应急等领域的潜在风险。唯有把风险应对摆在突出位置，树立底线思维，健全“监测预警—研判分析—应急处置—复盘优化”全链条防控体系，才能下好先手棋、打好主动仗。通过强化党中央对风险防控的集中统一领导，统筹发展和安全，压实各方责任，整合各类资源力量，提升风险化解的精准性和协同性，为“十五五”时期各项改革发展任务扫清障碍，为规划实施营造稳定的内外部环境，确保既定目标不偏航、各项部署不落空。

坚持久久为功是蓝图落地的内在要求。“十五五”时期的发展任务兼具战略性与长期性，无论是科技自立自强的持续突破、现代化产业体系的深度构建，还是共同富裕的稳步推进、生态环境的长效改善，都不可能一蹴而就，需要以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当接续发力。这种久久为功，体现于对党中央战略部署的一贯坚守，以钉钉子精神把各项任务分解到每个阶段、落实到具体行动；体现在对复杂问题的耐心破解，直面改革发展中的深层次矛盾，既敢啃硬骨头，又善用慢功夫培育长效机制；更体现在作风的持续锤炼上，摒弃急功近利的短视思维，坚持长期主义，以一茬接着一茬干的韧劲，积小胜为大胜、积跬步至千里，推动蓝图在实践中逐步转化为美好现实。◆

一编者按一

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全区各级纪检监察机关要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉围绕中心、服务大局，把护航规划落地作为最大政治任务，持之以恒推进全面从严治党，为实现宁夏“十五五”时期各项目标任务提供坚强保证。本期邀请相关人员谈体会举措，供学习借鉴。

立足案管职责 强化使命担当 服务保障纪检监察工作高质量发展

■ 自治区纪委监委案件监督管理室主任 段树东

党的二十届四中全会是在进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。习近平总书记在全国上的重要讲话，为我们进一步加强和改进新时代纪检监察工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

准确把握全会精神，夯实对党忠诚思想根基

夯实思想根基是学习贯彻全会精神的首要任务，需要从三个方面准确把握全会的精神实质。要深刻把握全会的历史方位与战略擘画，增强服务大局的自觉性。党的二十届四中全会立足于全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键阶段，是引领中国式现代化航船不畏艰险、勇往直前的行动指南。我

们要自觉将党风廉政建设和反腐败斗争置于这一宏伟目标下审视和推进，确保各项工作始终沿着正确政治方向稳步前进，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。要深刻把握全会对全面从严治党提出的新要求，强化正风肃纪反腐的使命感。全会对新征程上深入推进全面从严治党、党的自我革命作出新的战略部署，对健全全面从严治党体系、打赢反腐败斗争攻坚战持久战提出明确要求。案管室作为统筹、协调党风廉政建设和反腐败工作的重要部门，必须准确把握习近平总书记、党中央对全面从严治党的新部署新要求，准确把握当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的艰巨性、复杂性、长期性，始终清醒认识自身在推进党的自我革命、净化政治生态中承担的特殊使命和重大责任，永葆政治清醒、强化

责任担当，认真履行好党和人民赋予的职责。要深刻体悟全会彰显的鲜明政治导向，淬炼绝对忠诚的政治品格。全会精神通篇贯穿着坚持党中央集中统一领导的最高政治原则，强调要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。这对于纪检监察机关而言，具有极强的政治引领性和现实针对性，我们必须始终把对党绝对忠诚作为首要政治原则和根本政治规矩，更加自觉在党风廉政建设和反腐败斗争中生动实践并严格坚守。

锚定全会部署要求，扎实履行案管工作职责

我们要将学习贯彻全会精神与开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动有机融合，与履行案件监督管理职责紧密结合，找准进一步提升工作质效的切入点，切实把全会部署要求转化为具体行动和工作成效。要在强化线索管理上求“严”。严格落实《纪检监察机关问题线索管理办法》，坚持“一个口子”进出，把好问题线索“接收、分办、管理”每一环节，确保问题线索高效流转、全程可控。要在强化组织协调上求“畅”。发挥好反腐败协调小组办公室作用，健全与公检法机关、审计、人民银行等单位的协作配合机制，在线索移交、案件通报、信息共享等方面形成顺畅高效的工作格局。要在强化监督检查上求“常”。聚焦监督检查和审查调查工作的关键环节和重要事项，采取定期检查与随机抽查相结合的方式，加强全过程各环节安全常态化监督。要在强化督促办理上求“实”。紧盯巡视移交

的重点关注问题线索，以及长期未办结线索和案件，明任务、提要求、压责任、盯进展，推动案件查办工作任务高质高效完成。要在强化统计分析上求“准”。积极发挥参谋助手作用，不断提升统计分析工作的质量和深度，深入分析问题线索处置和办理特点、规律和趋势，加强对全区反腐败斗争形势任务的研判，为常委会科学决策提供有价值的数据支持和政策建议。

深化全会精神运用，着力锻造案管过硬铁军

始终沿着习近平总书记指引的方向，胸怀“国之大者”，主动适应新形势新任务新要求，以严的要求、实的作风持续抓好自身建设。要以严实要求立规强纪。坚持把纪律建设摆在更加突出位置，持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，将纪律教育和党性教育、廉洁教育一体贯通，推动党员进一步夯实党性根基，增强拒腐防变能力。强化内部权力运行制约监督，细化岗位权责清单、健全监督制约机制，严守廉洁底线和保密纪律。要以务实标准练兵提能。聚焦工作职责，持续巩固深化“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，抓常抓实政治和业务学习，开展突发情况紧急处置实战培训，不断提升综合素质，助推纪检监察工作高质量发展。要以笃实作风凝心聚力。坚持“严谨细致、精益求精、高效安全”的工作导向，进一步锤炼“严、实、深、细、快”的工作作风，做到严管和厚爱结合，激励和约束并重，努力打造忠诚干净担当的案管铁军。◆

学在深处 谋在新处 干在实处 全力保障中国式现代化宁夏实践行稳致远

自治区纪委监委第一监督检查室主任 倪 兰

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。纪检监察干部要把思想和行动统一到全会精神上来，将学习贯彻工作与学习《习近平谈治国理政》第五卷结合起来，与完成全年目标任务、谋划明年思路举措结合起来，以纪检监察工作新成效有力服务保障中国式现代化宁夏实践行稳致远。

从历史现实维度，深刻领悟党的二十届四中全会的精神实质和重大意义

习近平总书记在全国上的重要讲话，深刻阐释了“十五五”时期经济社会发展的重要地位、主要目标、战略任务、重大举措，为我们深入学习贯彻全会精神提供了行动指南。回顾过去5年奋斗历程，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量连续跨越110万亿元、

120万亿元、130万亿元大关，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，中国式现代化迈出新的坚实步伐。这些成就的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领。

奋进新征程，本次全会提出的“五个以”“两个推动”“一个确保”要求，集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论；“六个坚持”原则与“十四五”规划建议中“经济社会发展必须遵循的原则”既一脉相承又与时俱进，进一步丰富和发展了习近平经济思想，这些要求与原则植根于党领导社会主义现代化建设伟大实践中，让我们方向更加明确、干劲更加充足。纪检监察机关要发挥示范带头作用，坚持先学一步、学深一层，结合落实自治区党委十三届十一次全会部署，努力把学习成果转化坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，矢志不渝沿着党中央指引的方向奋勇前进。

一往无前担当尽责，持之以恒推进全面从严治党

《中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十四个五年规划的建议》（以下简称“建议”）在指导思想中明确提出“以全面从严治党为根本保障”，在第十五部分科学部署了“坚持以党的自我革命引领社会革命”的重点任务，要求以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位。回顾过去5年奋斗历程，全区各级纪检监察机关始终保持反腐败高压态势，一体推进“三不腐”，案件查办各项关键数据大幅增长，反腐败斗争不断取得突破，全面从严治党持续向纵深推进，进一步坚定了我们打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战的信心决心。

奋进新征程，要打开事业发展新天地，在危机中育新机、于变局中开新局，尤其需要持之以恒推进全面从严治党。全面从严治党是政治责任、共同责任。监督检查部门身处全面从严治党工作一线，一方面要督促联系地区和部门担负起全面从严治党政治责任，把功夫下在加强对管党治党的领导、选好用好干部、强化权力运行监督制约、维护群众利益等重点上，坚决防止“宽松软”；另一方面要认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，坚持正风肃纪反腐相贯通，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，充分运用大数据手段深挖彻查，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，努力营造风清气正干事创业的政治生态。

坚定不移强化政治监督，为“十五五”时期经济社会发展提供纪律保障

《建议》明确了奋进中国式现代化新征程的任务书和路线图，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。实现全会确定的目标任务，对纪检监察机关服务保障大局的能力水平提出了更高要求。回顾过去5年奋斗历程，自治区纪委监委紧紧围绕习近平总书记考察宁夏重要讲话精神落实，积极总结经验做法，建立“年初选题+因势定题”工作机制，持续推进政治监督具体化精准化常态化，有力保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区、铸牢中华民族共同体意识示范区建设走深走实，全面深化改革重点任务落地见效。

奋进新征程，纪检监察机关要坚持党中央决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，及时把“十五五”规划确定的重点任务、重大项目和自治区党委十三届十一次全会的部署要求纳入政治监督重要内容，督促全区各级党组织精准把握要义、科学编制规划、严格落实责任，坚决纠治打折扣、做选择、搞变通等问题，校准落实中的温差、落差和偏差，确保党的二十届四中全会精神在宁夏不折不扣落到实处。第一监督检查室作为自治区纪委监委政治监督工作牵头部门，要立足“十五五”时期经济社会发展目标，认真思考谋划今后一个时期的政治监督工作，找准主题、找准切口、加强统筹，有力推动“十五五”规划开好局起好步。

提升审查调查质效 有力护航强国建设

■ 自治区纪委监委第六审查调查室主任 闫昌全

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称“建议”),是指导未来5年经济社会发展的纲领性文件,是乘势而上、持续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。纪检监察机关审查调查部门要深入学习领会党的二十届四中全会精神,着力提升审查调查工作质效,以正风肃纪反腐为强国建设清障护航,高质量服务保障“十五五”时期经济社会发展,为基本实现社会主义现代化取得决定性进展积极贡献力量。

深学细悟,切实以全会精神统一思想行动

重大成就振奋人心。“十四五”时期我国经济总量从110万元到今年预计超过140万亿元,经济增速预计5年平均5.4%。科技自立自强水平持续提升,关键核心技术攻关取得重大进展,继续书写了“两大奇迹”。针对美国遏制打压和关税讹诈,开展有力斗争、精准反制,迫使美国平等对话、作出重大让步。美国总统特朗普称,前不久举行在韩国釜山举行的中美领导人会晤是“G2”会议,全球进入“G2”时代。这些重大成就的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,我们要更加深刻领悟“两个

确立”的决定性意义,切实增强做到“两个维护”的高度自觉。

宏伟蓝图鼓舞人心。《建议》对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。《建议》的指导思想突出了“十五五”时期经济社会发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障;明确了“六个坚持”的重大原则;紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,从高质量发展、科技自立自强等7个方面提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,并从产业发展、科技创新等12个领域作出战略部署,明确了奋进中国式现代化新征程的任务书和路线图。宏伟蓝图让我们对5年、10年以后的生活充满了憧憬,进一步增强了把总书记、党中央擘画的宏伟蓝图变为现实的信心和决心。

使命任务催人奋进。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。《建议》提出“以全面从严治党为根本保障”,在第十五部分科学部署了“以党的自我革命引领社会革命”的重点任务,要求以永远在路上的坚韧和执着,持之以恒推进全面从严治党,坚决把党的自我革命要求落实到位。蓝图已绘就,奋进正当时。纪检监察机关作为党的自我革命的重要力量,要积极履职担当,以高质量监督执纪执法保障全会精神贯彻落实,在推进党的自我革命、全

面从严治党发挥更大作用，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

坚守职责，坚决服务保障全会精神贯彻落实

坚持方针方略。习近平总书记强调“不以铁腕反腐将后患无穷”，要求“反腐败斗争必须坚定不移，任何犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误”。《建议》强调“保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战”，充分展现了我们党对腐败零容忍、严惩处、不根治腐败不罢休的坚定决心。服务保障“十五五”规划落实，必须坚持“三不”一体推进方针方略，始终保持反腐败高压态势，不断筑牢反腐败斗争坚固后墙，坚决破除各种心存侥幸、抱有幻想的错误期待；必须深化以案促改促治，推动健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，严防“任性用权”、以权谋私；必须加强理想信念教育，发挥典型案件警示教育作用，筑牢广大党员干部拒腐防变思想道德防线。

坚持有腐必反。打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，加大办案力度是关键。要坚持从政治上看，从政治上查，以办案引领、用惩治震慑，在不敢腐上持续加压，严肃查处贯彻落实党中央决策部署过程中存在的打折扣、搞变通、不作为、乱作为等突出问题，为“十五五”规划落实清除障碍。要坚持全覆盖、零容忍要求，对腐败案件发现一起查处一起，既严肃查处“增量问题”，又坚决清除“存量问题”，为“十五五”时期经济社会发展持续净化政治生态。深入推进风腐同查同治，把中央八

项规定作为铁规矩、硬杠杠，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，不断铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件。要向新质生产力要战斗力，提高大数据分析和人工智能技术应用能力，赋能查办案件提质增效。

坚持实事求是。实事求是是纪检监察工作的生命线。坚持把实事求是原则贯穿在审查调查全过程，全面、客观、公正收集证据，既查清涉嫌违纪违法问题，也核实相关辩解说明。实践证明，实事求是是最有效的思想政治工作方法，只有实事求是讲清说透纪法情理，才能教育引导审查调查对象真诚认罪悔罪。坚持实事求是，既是思想方法问题，也是党性问题、良心问题，办案人员必须树立正确的政绩观，坚决摒弃以大案论英雄的错误观念，有多大的问题办多大的案件，有一说一，有二说二，确保每一起案件都实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

坚持法治方式。以高质量纪检监察工作保障“十五五”时期经济社会发展，必须坚持以法治思维和法治方式正风肃纪反腐。要按照“纪检监察工作规范化法治化正规化”建设年行动部署要求，认真学习执行新修订的监察法及其实施条例，以及相关配套制度，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，规范使用审查调查措施，严格按照权限、规则、程序开展工作，着力提升依规依纪依法办案质效。纪检监察机关作为政治机关，要自觉将习近平法治思想贯穿审查调查工作全过程，把政治意识与法治思维、政治把握与法治方式统一起来、结合起来，切实做到越是讲政治，就越要讲法治、讲证据、讲程序，越是讲法治、讲证据、讲程序，就越能够体现讲政治的要求。

铸魂砺剑，全面提升审查调查斗争本领

强化理论学习。坚持第一议题和集体学习制度，结合学习《习近平谈治国理政》第五卷和“十五五”规划建议，开展研讨交流，深刻认识党的自我革命对于保障“十五五”规划落实的重大意义，准确把握审查调查工作在保障“十五五”规划实施中的职责使命，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断锤炼党性修养、牢记初心使命，坚决做到“两个维护”。

强化实践锻炼。我室认真落实“实训提能”行动部署，让纪检监察干部轮流在综合、内审、外调不同岗位参加专案工作。对表现突出的年

轻干部压担子，安排担任各组组长，激发干部干事创业的积极性和主动性。常态化开展纪法知识和办案技能学习交流研讨，通过干学结合、以干促学，全面提升全室干部证据审核、谈话突破、证据获取能力。

强化纪律约束。利用“周三学习讲堂”常态化开展纪律教育和警示教育，安全文明办案纪律教育，强化内部风险防范和“八小时以外”监督，认真排查违规饮酒问题，要求坚决杜绝与监督对象和涉案人员不当交往，严防执纪违纪执法违法问题，持续锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军队伍。◆

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 持之以恒推进全面从严治党

■ 中卫市委常委、纪委书记、监委主任 齐世龙

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的头等大事和首要政治任务。

要迅速掀起学习热潮，完整准确全面学习贯彻全会精神

党的二十届四中全会是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。全市各级纪检监察机关要切实加强组织领导，精心统筹谋划，自觉把思想和行动统一到全会

部署上来，切实把学习成果转化成为推动全市纪检监察工作高质量发展的强大动力。

在深学细悟上持续用力。深化落实“第一议题”制度，充分运用“五学联动”机制，切实抓好理论学习和教育培训，推动全会精神入脑入心。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，在推动落实习近平总书记、党中央决策部署上必须走在前、做表率，切实把思想和行动统一到全会部署上来，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

在结合融合上持续用力。把学习贯彻党的二十届四中全会精神与学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神结合起来，

与学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神结合起来，与“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年行动”紧密结合起来，深刻认识和把握党的二十届四中全会对全面从严治党、党风廉政建设作出的新部署新要求，认真梳理总结纪检监察工作取得的经验成效，积极谋划下一阶段工作思路和举措，积极为我市“十五五”规划制定建言献策。

在责任落实上持续用力。深刻认识和把握党的二十届四中全会的重大意义和精神实质，坚持用全会精神审视纪检监察工作、指导纪检监察工作、统领纪检监察工作，自觉把全会关于持之以恒推进全面从严治党、推进党的作风建设常态化长效化、坚定不移开展反腐败斗争等要求落实到纪检监察工作全过程各方面，紧密结合我市纪检监察工作实际列出重点任务清单，明确责任分工，加强督导检查，确保学习贯彻全会精神走深走实、见行见效。

要从严纠治作风乱象，着力营造风清气正的发展环境

党的二十届四中全会明确要求，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进党的作风建设常态化长效化。全市各级纪检监察机关要把作风建设置于工作大局中谋划推进，从细微处入手，全方位、深层次推进，推动作风建设成果转化转化为履职担当的实际成效。

深入纠治“四风”问题。以钉钉子精神落实中央八项规定及其实施细则精神，采取暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”，深入纠治“四风”问题，特别是违规吃喝、“快递送礼”、不作为乱作为、加重基层负担等问题，以铁的纪律狠刹歪风邪气。要把握地区性、行业性、阶

段性特点，有针对性发力纠治，推动中央八项规定及其实施细则精神化风成俗。要抓住“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部等重点群体，持续念好“紧箍咒”，运用典型案例强化警醒警示，引导督促锤炼党性、明辨是非、增强定力。

不断增强工作合力。坚持风腐同查同治，围绕问题线索发现、移交、处置和个案剖析、类案分析、问题治理等环节，规范程序流程，明确协作要求，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源，实现“由风查腐”“由腐纠风”双向突破。要强化大数据监督在纠治“四风”问题上的作用，加强与公安、税务、市场监管等部门联动，强化协作配合、健全会商机制、推动信息共享，精准掌握风腐问题动态，形成风腐同查同治合力。

坚持严管厚爱结合。习近平总书记强调，全面从严治党的目的不是把人管死，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极干事创业的政治生态和良好环境。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，既纪挺法前、抓早抓小，还要具体落实“三个区分开来”，把无心之过与有意为之、隐性政绩与虚假政绩、创新举措与违规违纪分辨清楚、区别对待，旗帜鲜明保护改革者、宽容失误者、打击诬告者，大力营造激浊扬清、奋发有为的浓厚氛围。

要深化一体推进“三不腐”，努力为经济社会高质量发展清障护航

党的二十届四中全会明确要求，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进“三不

腐”，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。全市各级纪检监察机关要进一步深化对腐败本质和严重危害性的认识，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标任务提供坚强纪法保障。

严把关口推动深挖彻查。以“零容忍”的态度深挖彻查腐败案件，坚决不搞切割、不做选择，让腐败分子无所遁形。特别要深化大数据技术运用，加强信息查询分析研判，找准“关键人”“关键事”，抽丝剥茧、层层深入、扩大战果，从严查处不收敛不收手、顶风违纪违法问题，重点整治金融、国有企业、能源、工程建设和招投标等重点领域的腐败问题，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。按照中央纪委国家监委和自治区纪委监委安排部署，今年年底和明年全年要开展好招投标领域突出问题系统整治，着力整治重点领域突出问题。

举一反三推进系统施治。反腐败是系统工程，也是持久任务，必须有效贯通“查、改、治”。要深度剖析问题根源，坚持把个案查处与类案分析有机结合起来，以个案办理带动类案防治。要深入梳理分析同类案件背后的共性问题，有针对性地推动相关单位推动完善管权、治权、控权的体制机制。要深化以案促改促治，

将以案促改要求贯穿“办案、警示、整改”各环节，督促发案的地区和单位根据案件暴露出的管党治党、权力运行、内控管理、制度建设等方面深层次问题，针对性开展靶向整治、系统治理。要加强廉洁文化建设，加大以文化人、以文育人力度，大力弘扬和传承党的光荣传统和优良作风，充分依托全面从严治党教育基地等载体加强廉政警示教育，持续夯实优良政治生态土壤。

贯通运用党的政策和策略。政策和策略是党的生命，也是纪检监察机关必须坚持的工作原则和方法。要自觉运用法治思维和法治方式惩治腐败，坚持依规依纪依法开展受理举报、线索处置、审查调查、案件审理、处分执行等各环节工作，在案件查办过程中严把立案标准和证据标准，准确定性量纪执法，避免畸轻畸重。要准确运用“四种形态”，坚持抓早抓小、防微杜渐，紧盯“关键少数”，综合采取提醒谈话、批评教育、限期改正、责令检查、谈话函询、予以诫勉等措施，推动监督常在、成为常态。要坚持统筹考量、分类处理，统筹把握事实证据、纪法标准、思想态度，综合考量违纪违法行为的性质、情节、危害、后果等因素，做到宽严相济、精准得当，实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。廉



精耕强化深化优化路径 细作“九个坚持”文章

■ 兴庆区委常委、纪委书记、监委主任 罗 强

党的二十届四中全会全面总结“十四五”时期发展成就，系统谋划“十五五”时期目标任务，对以党的自我革命引领社会革命、持之以恒推进全面从严治党作出最新部署、提出更高要求。兴庆区各级纪检监察组织将牢牢把握“十五五”时期经济社会发展的主要目标和战略部署，精准聚焦服务保障兴庆区发展大局的切入点和着力点，以“三化协同”提升工作质效，以“九个坚持”夯实工作根基，切实把全会精神转化为新征程纪检监察工作高质量发展的实际成效，为加速推进新型产城人融合发展、奋力争创全国综合实力百强区提供坚强保障。

强化政治监督，保障决策部署落地见效

纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，必须牢牢把握政治监督的根本定位和职责使命，在推动学习贯彻全会精神上下功夫，在保障“十五五”规划落实上求实效，以精准有力的政治监督确保党中央重大决策部署在兴庆区全面贯彻、有效落实。

坚持思想引领，推动入脑入心。将学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，把各级党组织学习贯彻情况纳入政治监督重要内容，督促推动各部门各单位细化学习贯彻全会精神的路线图和时间表，明确各项落实任务的责任单位与责任人，确保将全会精神全面准

确体现到政策制定、文件起草、深化改革等全过程各环节。

坚持服务大局，护航中心工作。紧扣黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市建设使命任务，聚焦“十五五”规划纲要编制实施、重大项目推进、重要规划衔接协调等关键环节，深入基层末端督查各级党组织贯彻落实的工作态度、执行力度、推进速度，实现对全会各项决策部署从“最初一公里”到“最后一公里”的监督护航。

坚持从严从实，深化管党治党。紧盯“一把手”和关键岗位领导干部等重点对象，紧抓各级巡视巡察、安全生产督察、生态环保督察反馈问题整改等重点事项，深化纪检监察监督与其他各类监督力量互用、信息互通、成果互享，带动各责任主体同向发力、同题共答，以全面从严治党新成效引领保障经济社会高质量发展。

深化正风肃纪，推控行风建设常态长效

纪检监察机关作为党风政风的监督者和维护者，必须深刻把握作风建设的内在规律和时代要求，始终保持落实中央八项规定精神的战略定力，以钉钉子精神纠治“四风”顽瘴痼疾，以系统观念培育时代新风，推动“十五五”时期兴庆区作风建设向深层治理深化、向常态长

效转变。

坚持贯通协同，拧紧责任链条。坚持抓“关键少数”与带动“绝大多数”相结合，制定完善“四张清单”，探索建立压力传导协同机制，加强政治生态分析研判，督促职能部门加强协作配合，加快构建上下联动、左右协同、内外贯通的作风建设体系，推动形成抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环。

坚持问题导向，整治顽瘴痼疾。把监督贯彻落实中央八项规定精神作为加强作风建设的重要抓手和经常性任务，针对违规吃喝、违规收送礼品礼金等突出问题督促实行公务接待全流程溯源监管，针对形式主义、官僚主义加重基层负担问题动态加强片区协作监测分析，针对隐形变异、翻新升级等动向表现常态开展作风建设整改整治，坚决斩断风腐交织蔓延链条。

坚持纠树并举，营造新风正气。具体落实“三个区分开来”，建立健全干部担当作为激励保护机制，细化容错纠错情形和程序，严肃查处诬告陷害行为，扎实做好被问责干部的关心关爱、帮扶教育和跟踪回访工作，及时为受到不实举报的干部澄清正名，切实营造风清气正、奋发有为的干事环境。

优化标本兼治，提升“三不腐”综合效能

纪检监察机关作为反腐败专门力量，必须深刻把握反腐败斗争的阶段性特征和规律特点，

坚持系统施治、靶向施策，在保持惩治腐败高压态势的同时，更加注重源头治理和体制机制创新，为“十五五”时期兴庆区高质量发展营造风清气正的政治生态。

坚持震慑常在，保持高压态势。把案件查办作为最有力的监督，聚焦“十五五”规划实施过程中政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域，紧盯“校园餐”、乡村振兴资金使用监管、农村集体“三资”管理等群众身边不正之风和腐败问题，通过领导包案、挂牌督办、提级办案，大力惩贪治腐、守护民生福祉。

坚持系统施治，推动防线前移。运用系统思维贯通查办案件和推动整改，在个案清除、重点惩治的基础上，深入查找制度建设薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点，精准提出纪检监察建议，督促推进深化改革、堵漏建制、强化监督、加强教育，最大限度发挥查办案件的震慑、警示、整改、治理功效。

坚持固本培元，增强行动自觉。充分挖掘警示教育内涵，巩固拓展纪法教育外延，持续放大“清风伴青春”“青廉说”等品牌活动影响，着力构建革命遗址、红色场馆、廉政教育基地“三位一体”教育矩阵，广泛开展群众性廉洁文化创作展演，推动思想崇廉、文化养廉、教育促廉、家风倡廉深入人心。◆



强化监督保障 服务发展大局

■ 平罗县委常委、纪委书记、监委主任 冯 硕

党的二十届四中全会聚焦推进国家治理现代化作出战略部署，为新征程上管党治国、兴党强国提供了根本遵循。系统谋划推进“十五五”规划，是关系我县未来长远发展的关键之举。作为纪检监察机关，要深刻领会党中央全面从严治党战略部署，积极履职担当，以高质量监督执纪执法保障全会精神落实。

深刻领会全会精神的核心要义，以强有力的政治监督保障“十五五”规划沿着正确方向前进

党的二十届四中全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，这是指引我们未来发展的纲领性文件。作为纪检监察机关，我们的首要职责就是强化政治监督，确保党中央重大决策部署和全会精神不折不扣落到实处。

聚焦“国之大者”把方向。紧紧围绕党中央关于“十五五”时期发展的指导思想、方针原则和重大判断，加强对各部门、各乡镇贯彻落实情况的监督检查，及时发现并纠正政治偏差，确保执行不偏向、不变通、不走样。

严明纪律规矩守底线。坚决反对和纠治在谋划“十五五”过程中可能出现的本位主义、短视行为，甚至搞“上有政策、下有对策”等

突出问题，确保全县上下在规划布局上同频共振，形成“一盘棋”格局。

紧盯“关键少数”抓落实。重点监督各级领导干部在谋划推动“十五五”重大工程项目、改革事项中是否站稳政治立场、把准政治方向，是否真正将新发展理念、高质量发展要求融入具体工作蓝图，对发现的责任虚化、落实不力等问题严肃问责，以铁的纪律确保“十五五”规划蓝图一绘到底，始终沿着党中央指引的方向稳步推进。我们将把政治监督具体化、精准化、常态化，为“十五五”发展目标的顺利实现提供坚强政治保障。

聚焦权力运行的关键环节，以深化正风肃纪反腐营造“十五五”时期风清气正的发展环境

党的二十届四中全会对健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系提出了更高要求。纪检监察工作必须未雨绸缪，提前介入风险防范，为“十五五”顺利实施清障护航。

紧盯重点领域防风险。在重大项目立项审批、招投标、资金管理、竣工验收等方面，深入分析可能存在的廉政风险点，推动建立健全相关制度机制，压缩权力设租寻租空间。我们要结合“十五五”规划中可能涉及的基础

设施建设、产业升级、生态环保、民生改善等重大项目，提前开展廉政风险排查，督促主管部门完善内控机制，扎紧制度笼子。

深化作风建设树导向。重点纠治在谋划和推进“十五五”工作中可能出现的形式主义、官僚主义问题，例如脱离实际、盲目举债、搞“形象工程”“政绩工程”，或者推诿扯皮、效率低下、影响发展进程等行为。要推动营造求真务实、担当作为的浓厚氛围，激励干部在“十五五”建设中敢闯敢干、锐意进取。

坚持双向查处净生态。坚决斩断“围猎”与甘于被“围猎”的利益链条，深挖彻查隐藏在重大经济活动背后的腐败问题，特别是针对“十五五”期间可能出现的新的腐败形态和手段，要保持高度警惕，提升发现和查处能力。同时，要做实以案促改、以案促治，用好身边典型案例深化警示教育，推动相关领域深化改革、完善制度，实现“查处一案、警示一片、治理一域”的效果，努力打造公平公正、廉洁高效的营商环境和发展环境，让“十五五”的各项建设在阳光下运行。

坚持系统施治理念，以提升治理效能助力“十五五”目标任务高质量落实

党的二十届四中全会强调要提升治理体系和治理能力现代化水平。纪检监察工作本身就是国家治理体系的重要组成部分，在“十五五”时期，我们必须更加自觉地融入国家治理大局。

贯通各类监督增效能。促进各类监督贯通协调。在“十五五”规划实施过程中，要加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督的统筹衔接，并推动其与人大监督、民主监督、

司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等形成合力，构建起对权力运行的全方位、立体化监督网络，及时发现并解决规划实施中的堵点、难点问题。

精准容错纠错促担当。精准落实“三个区分开来”。谋划和推进“十五五”，是一项开拓性的事业，需要广大干部解放思想、大胆探索。我们要准确把握政策界限，严格区分工作失误与违纪违法、探索实践与有规不依的界限，对在推动改革、创新发展中出现偏差失误的干部，依规依纪依法予以容错纠错，保护那些作风正派、锐意进取的干部，激发他们干事创业的积极性、主动性、创造性，为“十五五”建设凝聚强大合力。

深化集中整治固根基。“十五五”规划的最终成效体现在基层、落在群众身上。我们要持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，围绕乡村振兴、惠民政策落实、集体“三资”管理等领域加强监督，推动解决群众急难愁盼，保障中央和自治区市县各项惠民富民、促进共同富裕的政策措施在“十五五”期间精准落地，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为“十五五”规划目标的顺利实现凝聚最广泛群众基础和社会支持。

服务保障“十五五”规划谋划和实施是纪检监察机关肩负的重要政治责任。我们将以党的二十届四中全会精神为指引，立足职能定位，忠诚履职尽责，切实把学习成果转化成为推动纪检监察工作高质量发展的实际成效，以精准有力的监督、严实深细的作风、标本兼治的举措，为全县有效落实“十五五”规划、奋力开创现代化建设新局面提供更加坚强的纪律保障。◆

一编者按一

今年以来，全区各级纪检监察机关深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，扎实开展“政治监督质效巩固提升行动”“集中整治成果巩固提升行动”“纪检监察工作规范化法治化正规化建设巩固提升行动”，以高质量纪检监察工作为推进中国式现代化宁夏实践提供坚强保障。本期刊登部分单位的经验做法，供相互学习借鉴。

创新监管方式 加强“八小时以外”监督

■ 石嘴山市纪委监委

石嘴山市纪委监委聚焦党员、干部监督管理方面存在的短板漏洞，会同市委组织部对党员干部“八小时以外”违纪违法问题梳理分析，联合出台《关于加强党员、干部“八小时以外”行为活动监督管理办法（试行）》，对潜在风险隐患和易发违规行为划定底线、划出红线，教育引导纪检监察干部自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈。

坚持全面覆盖，构建无死角监督体系

精准聚焦党员、干部在法定工作时间以外所从事的与职务影响相关或个人生活交往领域的活动，将关键领导岗位、普通基层岗位党员、干部均纳入“八小时以外”监督范围。针对监督对象范围广的特点，突出抓好“全面与重点”的关系，构建起各级党组织、纪检、组织、网信等部门齐抓共管，社会监督、家庭监督、舆论监督等密切协作配合的监督管理体系，紧盯重要事项、重要节点、特殊时期，督促监督部门（单位）扎实开展一次专题教育、一次专项督查、一次约谈提醒、一次隐患排查和一次自查整改“五

个一”活动，全方位加强对党员、干部社交圈、生活圈、朋友圈的监督，让党员干部时刻感受到监督如影相随，督促在日常生活中自觉规范言行举止，从源头上降低违规违纪风险。

坚持清单明责，划定行为规范“双边界”

以党内法规和纪律准则为依据，创新制定“正负双向”行为清单，为党员、干部“八小时以外”言行立标划界。一方面，正面行为清单聚焦“八个带头”积极引导，倡导党员、干部要带头加强党性锻炼、带头严守纪法底线、带头倡导诚实守信、带头弘扬新风正气、带头规范网络行为、带头厉行勤俭节约、带头纯洁人际交往、带头树立良好家风，不断提高政治素质。另一方面，负面行为清单围绕“十五个严禁”精准发力，与正面行为清单互为“镜像”，通过明确严禁妄议中央大政方针、严禁信仰宗教和参与宗教活动、严禁拉帮结派搞“小圈子”等15项纪律“红线”，划出“雷区”，让党员、干部对“不能为”一目了然，构建起指导行为、

便于监督的参照坐标系。

坚持协同联动，织密四位一体责任网络

聚焦各类监督主体，推进自我监督、党委（党组）监督、纪检组织监督、基层党组织监督协同联动，构建权责明晰、环环相扣的监督责任体系。一方面，明确各级党委（党组）主体责任，将“八小时以外”活动监督情况纳入年度考核、评先评优和提拔任用的重要依据和参考，“一把手”切实履行第一责任人责任，通过召开座谈会、谈心谈话、家访走访等方式抓早抓小、防微杜渐；班子成员严格履行“一岗双责”，及时对分管领域、部门党员、干部“八小时以外”问题及时提醒、纠正和报告，做到严管所辖、严负其责。另一方面，明确纪检监察机关和组织部门监督管理责任，充分利用现代信息技术，建立健全组织部门日常联系通报以及与网信、公安、市场监管等部门信息共享、协同沟通、综合监管、问题通报移送等机制，及时发现查处违规违纪违法问题，今年以来，组织部门移交公职人员兼职取酬问题线索9件，公安部门移交党员干部酒驾醉驾问题线索14件。同步激活基层党组织“神经末梢”作用，发挥直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，推动监督触角延伸至党员、干部工作生活一线。四类监督主体既各司其职又紧密配合，形成从自我约束到组织监管、从顶层要求到基层落实的完整链条，确保监督责任层层落实到位。

坚持多管齐下，凝聚多元监督强大合力

统筹整合党内监督、社会监督、家庭监督、舆论监督4种监督方式，形成全方位、多层次、立体化的监督格局。党内监督推动各级党委



▲ 石嘴山市纪委监委督促各级党组织严格落实“三会两书两报告”制度，做深做实案件查办“后半篇文章”。图为石嘴山市卫健委召开全市卫生健康系统廉政警示教育大会。

（党组）建立党员、干部“八小时以外”重大问题、重要事项请示报告、约谈提醒、定期筛查、登记备案等制度，加大教育监管力度。社会监督突出群众参与，邀请党代表、人大代表、政协委员、特约监察员共同参与，协同社区共建监督机制，大武口区人民路街道充分发挥网格员、居监会、廉情监督员等“移动探头”作用，收集办理群众急难愁盼问题127个，化解矛盾纠纷177件，构建小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道监督格局。家庭监督注重情感纽带，以廉洁家风教育、廉政家访为抓手，引导家属多关心、多过问党员、干部的思想和工作情况，督促当好廉洁自律的宣传员、监督员和“廉内助”，市纪委监委立足家庭监督“前沿阵地”，构建“主要领导+副书记+常委+室组负责人”四级联系架构，建立“一户一档一策”动态管理机制，将全体纪检监察干部全部纳入监督范围。舆论监督以网络空间为阵地，坚持正

面引导与反面警示相结合，既通过正面宣传弘扬清风正气，又对违规违纪典型案例公开曝光，市委网信办对属地5万粉丝以上的119个平台账号纳入全市自媒体账号数据库动态监测，动态掌握全市政务新媒体账号、党员干部个人自媒体账号情况，强化网络阵地常态化、长效化管理。四种监督各展所长、相互补充，确保党员、干部“八小时以外”行为始终处于有效监管之下。

坚持严字当头，健全责任追究闭环机制

构建权责清晰、协同高效的责任追究体系，明确各级党委（党组）、纪检监察机关与组织部

门职责分工，形成监督问责全链条闭环机制。由纪检监察机关和组织部门联动开展监督检查，对发现党员、干部在“八小时以外”存在违规违纪违法行为的，视情节轻重，给予谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、党纪政务处分，今年以来，共查处违反中央八项规定精神问题320起，处分201人。针对典型问题点名道姓通报曝光，今年以来全市共通报曝光违反中央八项规定精神问题29起31人，切实发挥以案示警震慑作用。对不认真履行监督管理的党组织依照有关规定追究相关责任，形成监督、问责、提升的完整闭环，推动“八小时以外”监督效能全面提升。◆

“三严三促” 强化监督筑牢公平交易防线

■ 吴忠市纪委监委

今年以来，吴忠市纪委监委充分发挥派驻监督近距离、全天候、常态化优势，紧盯监督检查中发现招投标领域存在的突出问题和薄弱环节，督促被监督单位聚焦交易重点领域、关键环节、交易主体，健全完善制度体系，强化监督管理，规范交易行为，推进公共资源交易健康有序发展。

分类施策“严管理”，促服务质量效率“同”升级

建立代理机构负面清单。督促市公共资源交易中心制定招标代理机构进场行为规范和负面清单，采取每日开标巡查、随机抽查等方式，加强代理机构进场管理，发现操作不规范、人员不到岗等情况，及时研判处置。对出现不良行为的代理机构，现场批评教育约谈，对出现

严重违规行为及时报送、分级处置，倒逼代理机构提升工作能力和水平。建立招标代理机构集中工作区，优化代理机构服务模式，设置语音对讲专席，改“现场”服务为“线上”服务，实现代理机构与评标专家不见面语音沟通，及时答疑。建立评审专家联合监管。督促市公共资源交易中心严格落实公共资源交易信用信息记录、管理、共享、运用制度，制定评标专家行为规范和负面清单，实施工程建设政府采购项目评标专家信用评价，建立不良行为函告机制，及时向监督部门推送，动态更新统计台账，通过开评标区域公示栏、宣传屏幕滚动播放专家处理情况，对专家守纪起到有力震慑。发挥见证主体责任。加强“数字+人工”见证工作模式，全面梳理见证服务事项，建立健全见证工作制度、流程，形成全过程、全类别、全要



▲吴忠市公共资源交易中心举办“政府开放日”活动。

素的全覆盖式见证体系，确保见证对象、交易过程音视频留痕、人工记录辅证。

重点环节“严把关”，促交易公开公平“共”监督

集采项目“质”“效”同抓。督促市公共资源交易中心制定《政府集中采购工作管理制度》《政府集中采购工作流程》，明确岗位职责、权限、责任主体、细化工作流程及各环节的工作要求和执行标准。创新采购文件审核机制，严格执行采购文件“中心内部审+采购人外部审”“内部交叉三审+集中讨论会审”审核机制，完成63个标段采购文件审核把关，确保采购文件规范、完整，采购过程公平、高效。项目监督“政”“社”联动。市公共资源交易中心主动邀请纪检、发改、住建、交通等党内监督、行政监督、行业监督部门参与项目开评标过程，强化过程监督；举办“政府开放日”活动，邀请市人大代表、政协委员、市场主体代表、市民代表及媒体记者走进交易一线，近距离了解公共资源

交易全流程，让社会成为交易工作的监督员和宣传员。电子化招标“防”“升”并举。督促市公共资源交易中心深入推进电子化交易，进场交易标段全部实现“不见面”，加大远程异地评标力度，探索建立远程异地评标跨省、市协同机制，扩大交易“朋友圈”，共享专家资源，破解“熟面孔”难题，提升交易质效，防范化解交易风险。

完善制度“严纪律”，促队伍能力素质“双”过硬

常态化学习提升“凝聚力”。督促市公共资源交易中心坚持以政治建设为统领，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一课，以党组理论学习中心组、干部周一例会为重点，开展个性化特色化专题讲学，抓实集中学习制度，不断提升干事创业合力。创新化培训提升“专业力”。建立四项机制强化业务理论学习，采取“轮岗促学”“案例研学”“讲堂互学”“实操践学”等方法，通过线上与线下相结合、政策法规与案例研讨相结合、理论学习与现场实操相结合，提升业务水平和专业素养，努力打造高素质专业化的公共资源交易队伍。制度化管理提升“约束力”。紧盯监督检查中发现的招投标领域制度机制不够完善等问题，督促市公共资源交易中心全面梳理完善内部管理制度，建立《工作人员廉洁管理制度》《中心干部“五项严禁”工作纪律》等制度规范40余项，明确工作人员岗位职责、履职行为、纪律要求，真正做到按制度办事管人，全力推动公共资源交易服务标准化、流程规范化、运行透明化、监管智慧化、制度系统化，为全市经济社会高质量发展提供强力支撑。◆

构建交通领域数字化监督新格局

自治区纪委监委驻交通运输厅纪检监察组

今年以来，自治区纪委监委驻交通运输厅纪检监察组锚定大数据、人工智能等前沿技术，探索“纪检监察+人工智能”创新路径，通过构建多维数字化监督体系，推动监督效能与治理水平双向跃升，为纪检监察工作高质量发展注入科技动能。

“嵌入式”监督筑屏障，实现智能预警

聚焦系统内部监管痛点，以技术手段将监督嵌入业务全流程。建立公路养护日常监督预警模型，通过多维度数据比对，对公路养护计量支付、日常巡检、机械设备运行及油耗、废旧材料出入库等关键环节风险点自动预警，推动监督模式从“人工排查”向“智能识别”迭代升级。在基层执法领域，综合执法监督局石嘴山分局率先试点“码上监督”智慧平台，集成在线举报、工作建议、扫码分享、监督热线

等功能模块，经实践检验后在全区推广，实现监督举报“一键通”，让群众监督更便捷、更高效。

“融合式”监督强监管，构建闭环体系

针对出租车（含网约车）行业突出问题，指导道路运输部门开发“宁运安”微信小程序，搭建司机端、企业端、监督端三位一体的数字化监管载体。该平台不仅可实时查询车辆运行轨迹、驾驶员安全状态及风险行为，还建立起覆盖区、市、县、企、驾驶员的“五级联动”安全监管闭环。

截至目前，平台已累计注册“两客一危”道路运输企业489家、车辆用户1.47万名，通过大数据算法推送针对性安全培训课程，并创新家属关联功能，家属可实时查看驾驶员状态，形成监管合力。同时，依托平台数据支撑，推



▲自治区交通运输厅建立公路养护日常监督预警模型，推动监督模式从“人工排查”向“智能识别”迭代升级。

动落实网约车和平台企业“一案双查”制度，实现信息技术与监督管理深度融合。

“贯通式”监督促治理，深化成果运用

以案件查办为抓手，持续做深做实“后半篇文章”。指导宁夏公路管理中心纪委对桥梁养护工程、安全管理等领域16名失职失责工作人员严肃问责，并举一反三，全面起底2020年以来普通国省干线涉诉案件，推动自查整改落地

见效。

为强化警示震慑，汇编《涉法涉诉和巡视审计典型案例》，以30起“身边案”警醒“身边人”。自治区交通运输综合执法监督局同步梳理2020年以来20起违纪违法典型案例，形成《身边“活教材”——典型案例警示录》，将案例资源转化为廉洁教育素材，紧扣廉洁文化建设要求，实现“查处一案、警示一片、治理一域”的监督成效。◆

“红橙黄”三色约谈亮牌 织密监督责任网

■ 吴忠市利通区纪委监委

近年来，吴忠市利通区纪委监委持之以恒常抓“一把手”和班子成员这一“关键少数”，在对监督执纪“第一种形态”的进一步运用与推广上，在深化运用分级约谈基础上积极创新，探索建立利通区领导干部“红橙黄”三色约谈亮牌机制，通过动态预警、分级约谈、精准问责，推动监督关口前移，为全区高质量发展提供坚强纪律保障。

构建“三色三级”约谈体系，数据赋能精准监督

联合区委办、区政府办、区委组织部组建“4+”约谈工作专班，制定《利通区领导干部约谈亮牌实施办法》，明确约谈对象、情形、方式及结果运用。

聚焦问题，明确方向。约谈对象覆盖全区乡镇、部门“一把手”及班子成员，约谈情形涵盖政治责任落实、中央八项规定精神执行、业务监管缺位、重点工作推进不力等六大类问

题，全面覆盖纪律、作风、重点工作等多个维度，确保监督不缺位、发力更精准。

分级管理，动态预警。根据问题严重程度，设置“红橙黄”三色预警。红牌针对严重违反政治纪律、造成重大损失或社会影响的情形，由区委主要领导直接约谈或向区委常委会作检查；橙牌针对监管不力、工作滞后导致群众反复投诉或项目停滞的情形，由分管区领导约谈，限期整改；黄牌针对履职不到位、作风漂浮等一般性问题，督促立行立改。机制运行以来，全区共亮牌52人次，其中红牌2人、橙牌1人、黄牌49人，形成“小过即问、微错即纠”的震慑效应。其中，针对拆迁安置历史遗留问题化解进度未达预期的问题，区委主要负责同志与区纪委监委主要负责人联合对东塔寺乡党委“一把手”及其班子成员共9人实施了约谈并亮“黄牌”警示。通过一对一、点对点谈话，精准指出当前工作中存在的具体问题与不足，明确提出改进方向和具体工作要求。进一步强化责

任担当，层层传导压力，推动拆迁安置历史遗留问题的化解工作能够按照既定计划有序、高效推进。

数据赋能，精准画像。通过动态更新47个区直部门、12个乡镇“一把手”及班子成员廉政档案，档案内容涵盖个人财产状况，包括房产、车辆、投资等关键信息及历史受处分情况，构建“一人一档、实时更新”的监督数据库，为前置化开展监督、精准研判廉洁风险提供数据支撑，有效以信息赋能亮牌约谈工作，助力精准识别约谈对象、明确约谈重点、提升约谈针对性，切实以精细化监督筑牢领导干部廉洁自律防线。

约谈亮牌融合学习教育，多维施教筑牢思想防线

将中央八项规定精神学习教育与约谈亮牌深度融合，通过廉政谈话与党课教育、案例警示紧密结合的模式，推动干部从“被动接受监督”向“主动自省自律”转变。

分层分类，靶向施教。区委主要领导对“四套班子”处级领导及乡镇“一把手”开展集



▲ 吴忠市利通区纪委监委、区委组织部门主要负责同志对个别部门、乡镇“一把手”及重点领域分管负责同志进行约谈。

体廉政谈话，示范带动各级党组织开展廉政谈话64次、覆盖2228人。针对新提拔干部、重点岗位人员，组织4批次288人旁听职务犯罪庭审，通过“零距离”感受法律威严，强化“不敢腐”的震慑。

案例警示，触达灵魂。做好“一案一剖析、一案一警示、一案一整改”工作，向各部门（单位）下发以案促改专项通知书10份，其中涉及对“一把手”违纪违法问题查处6份，要求各单位及时报送“三会一排查一制度”（民主生活会、警示教育大会、宣布处分决定会、廉政风险点排查情况以及通过以案促改新建或修订的相关制度），确保以案促改成果转化为“关键少数”遵规守纪的实际成效。组织85名处级领导及乡镇“一把手”赴吴忠监狱接受警示教育，用“案中人”警醒身边人。各乡镇、部门通过观看《风腐之殇》《蚁穴之警》等警示片、阅读《忏悔警示录》、开展“典型案例大家谈”等活动，覆盖党员干部8473人次。结合“七一”等节点，各级党组织负责人讲授专题党课536场，覆盖1.2万人次，将政策解读与业务指导相结合，引导干部在学中干、在干中改。

文化浸润，厚植根基。举办“清风传利通廉韵润初心”廉洁文化作品展，展览190余件各界廉洁文化作品，组织750余名党员干部参观学习，通过“作品赏析+案例解读+互动交流”的模式，让党员干部在沉浸式体验中接受廉洁教育、感悟廉洁力量，在全区营造起“学廉、思廉、践廉”的浓厚氛围。

严管厚爱推动责任落实，容错激励干部作为

通过“红橙黄”三色约谈亮牌机制，实现监

督从“事后追责”向“事前预防”转变，从“单一问责”向“系统治理”延伸，取得显著成效。

责任传导更高效。注重用好“第一种形态”，充分发挥“四种形态”层层设防的作用，聚焦苗头性、倾向性问题靠前发力。运用“第一种形态”开展谈话提醒、批评教育、诫勉谈话等201人次，占比近七成，筑牢“第一种形态”在管党治党中的预警防线。在此基础上，约谈亮牌对象既精准锁定各党委（党组）“一把手”，又全面覆盖各部门中层干部，聚焦信访化解中的群众急难愁盼诉求、禁牧封育中的生态保护红线、乡村振兴中的产业发展与民生改善、为民办实事中的服务效能提升等重点工作，形成“一级抓一级、层层抓落实”责任链条，帮助责任主体梳理根源、制定整改路径，体现严管力度。

干部作风更务实。坚持严管与引导并重，

通过精准问责释放严管力度，警示各级干部知责担责，今年以来，查处违反中央八项规定精神问题51件76人，其中针对违规吃喝、绕道旅游、不正确履行监管责任等问题，查处“一把手”7人。做深做实案件查办“后半篇文章”，扎实开展审理回访工作，累计回访75人，覆盖关键岗位领导干部8人，引导干部正视问题根源、主动改进工作，助力干部在纠错改错中锤炼党性、提升能力。

容错激励更有力。严格落实“三个区分开来”要求，聚焦干部干事创业中的顾虑，精准回应不实反映问题，针对4个党组织、3名“一把手”及班子成员、8名党员干部的不实反映，通过专题通报、书面澄清等方式及时为干部正名，有效消除“怕出错、不敢为”的思想包袱，进一步激发干部干事创业的积极性、主动性和创造性，营造敢闯敢试、担当作为的良好氛围。◆

“小切口”推进个案深治类案同治

■ 中卫市沙坡头区纪委监委

今年以来，沙坡头区纪委监委持续做深做实查办案件“后半篇文章”，从上年度查处的常乐镇罗泉村相关村干部套取农村路灯安装项目资金问题切入破题，以“个案办理—类案监督—系统治理”为路径，增强以案促改促治实效，最大限度释放查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

由“个案办理”到“类案监督”，精准惩治农村路灯安装领域“微腐败”

紧盯农村路灯安装价格参差不齐、询价

机制不健全、利用路灯安装工程谋取私利等突出问题，建立农村路灯安装项目大数据监督模型，全面起底2021年以来162个行政村8300余盏路灯安装项目，通过数据比对碰撞强化精准监督，对单一项目价格虚高问题进行单点预警，延伸实现同企跨村、同村跨年、同乡跨村等多维度线性比对，最终达到对农村路灯安装领域廉政风险的动态感知，助力发现相关工程项目背后的隐蔽性、关联性腐败问题，共筛查发现价格异常疑似数据119个，纳入问题线索4件。严肃查处基层干部违



▲ 沙坡头区纪委监委举办村级监督培训班。

规插手干预农村路灯安装项目、虚报套取、优亲厚友等腐败问题，通过纪委监委调度督办、班子成员包案领办、党风政风监督室参与协办等方式，深挖项目背后的违规违纪问题，既查通过路灯安装谋取私利的农村干部，也查从民生项目中攫取非法利益的企业负责人，同时倒查失职失责问题，共立案审查调查8人，给予党纪政务处分4人、组织处理4人，形成有力震慑。

由“多人一方”到“量身施教”，筑牢农村基层干部拒腐防变“防火墙”

紧盯廉政警示教育泛化、缺乏针对性等突出问题，印发农村路灯安装领域违纪违法典型案例通报，拍摄制作《虫蛀蚁害——农村党员干部违纪违法案件警示录》，用“身边事”警醒“身边人”。坚持关口前移、精准滴灌，将廉洁履职规定和规范程序要求融入村级干部教育培训内容，围绕中央八项规定精神和农村基层干部廉洁履行职责规定开

展宣讲解读5场次；首次以纪委监委牵头，举办沙坡头区村级监督培训班，组织乡镇纪委书记、村党支部书记、村监会主任共388人开展培训学习，针对薄弱环节量身定制培训内容，邀请组织、农业农村等部门业务骨干围绕农村集体“三资”规范管理、提升村级监督效能等开展解读培训，组织旁听常乐镇罗泉村集体腐败“窝案”案件庭审，让村级干部“身临其境”接受警示教育，从思想上除尘祛弊、正本清源。

由“单点突破”到“系统施治”，织密村级工程建设“监管网”

坚持监督办案与突出问题治理同步推进，精准分析预警农村路灯安装项目、乡村治理专项资金使用中的廉政风险点、监管空白点，向职能部门制发监察建议，督促组织、财政、农业农村等部门强化跨部门联合监管，加强项目前置审核把关和动态监督预警，严防资金“跑冒滴漏”、项目失察失管。“点题”开展乡村治理资金专项检查，推动对沙坡头区乡村治理资金管理使用情况全面“过筛”、举一反三，重点关注村级小微工程价格虚高、虚列工程、重复多次施工等问题背后的违规违纪和利益输送问题，推动整改相关问题69个。深刻剖析农村路灯安装领域违纪违法案件的特征规律及症结所在，提出治理方向和对策建议，向自治区、市纪委监委和沙坡头区委呈送《工作专报》，为治理重点领域廉政风险提供靶向依据和决策参考，形成监督放大效能。◆

深入推进新时代廉洁文化建设的路径探析

银川市纪委监委

新时代廉洁文化建设既是一个理论问题，也是一个实践课题，对于夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础、营造崇廉拒腐的良好风尚具有十分重要的意义。党的二十大以来，银川市坚持把廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程，强化系统思维、坚持分层分类、创新形式载体，不断擦亮“廉洁银川”文化品牌，推进全面从严治党向纵深发展。

推进新时代廉洁文化建设的做法和成效

健全体制机制，凝聚工作合力。一方面健全协同联动机制。建立并完善“市委统一领导、市纪委监委牵头组织、市级各部门和县（市）区协同联动落实”的工作机制。市委常委会多次研究部署，市纪委监委切实履行牵头职责，通过举办全市廉洁文化建设互观互学互鉴活动、召开廉洁文化联席会议等方式，加强统筹协调、督查指导和调度推进，确保各项任务落实落地。另一方面健全考核保障机制。将廉洁文化建设纳入全市工作大局通盘考虑，制定《银川市加强新时代廉洁文化建设实施方案》，逐年细化重点任务清单，将其作为政治巡察、日常监督以及市委目标绩效考评的重要内容，纳入党委书

记述责述廉和纪委书记述职述责范畴，推动形成党委主体责任、纪委监督责任同向发力，各部门分工明确、协同推进的保障体系。

强化阵地建设，凸显地域特色。一方面统筹构建集群化阵地。按照“清廉化建设、差异化打造、系统化整合”的工作思路，依托全市各历史人文古迹、革命遗址遗迹等场馆，广场、公园等公共休闲服务空间，打造提升市、县（市）区、乡镇（街道）、村（社区）4级35个廉洁文化教育阵地，统筹规划6条廉洁教育观摩学习线路，串点成线、串珠成链，形成了“35+6”廉洁文化教育矩阵集群。另一方面探索建立数字化平台。开发银川税务“云上警示教育馆”、银川“党史馆”VR系统，将廉洁文化教育阵地由“线下”搬到“线上”，构建交互式、全景式、沉浸式的全新廉洁文化教育环境。探索建设银川市廉洁文化数字展馆，运用数字和虚拟现实



▲ 银川市纪委监委举办廉洁文化“润心铸魂”文艺汇演活动。

技术，生动展示党纪党规、勤廉楷模、反腐典型案例等内容，实现廉洁教育“扫码即学”“云端共享”。

坚持品牌引领，厚植清廉根基。一是打造廉洁文化精品。依托本土廉洁文化资源和现实反腐倡廉题材，通过“文艺赋能+”的方式，创编《清官廉吏“嘉言懿行”宣传册》等廉洁文化教育读本10余册，创排情景剧《忏悔》、微视频《银川红色故事汇》、相声《要是我当官》等100余部廉洁文艺作品，其中创排的沉浸式反腐倡廉话剧《归途》，干部群众反响热烈，被央广网、中国纪检监察报等多家媒体宣传报道。二是丰富廉洁文化活动。以廉洁文化“启智润心”“润心铸魂”等工程为抓手，举办全市廉洁文化“润心铸魂”文艺汇演、廉洁文化书画作品展等活动，联合妇联等部门开展“最美家风宣传宣讲”“清廉家风文化作品征集展播”等忠诚立家风系列活动，深入各单位宣讲1400余场次，送出好家训2000余条，大力营造崇廉尚洁的社会氛围。三是加强廉洁文化宣传。依托银川市纪委监委“一网一信一刊”，融合利用各类

媒体资源，着力构建“3+N”廉洁文化宣传矩阵。党的二十大以来，《中国纪检监察杂志》、中国纪检监察报、人民日报、光明日报等国家级媒体刊载发布银川廉政主题信息100余篇。

强化廉洁教育，筑牢思想堤坝。一是加强全员教育引导。坚持分级分类，用足用活本地教育资源，常态化开展形式多样的警示教育活动。自2021年以来连续5年组织开展廉政警示教育暨纪法教育月“3+7”系列活动，组建全市纪律警示教育宣讲团，深入基层一线巡回宣讲200余场次，受众5万余人次，不断增强警示教育实效性。指导各级党组织开展警示教育大会、参观廉政警示教育基地、组织廉政专题学习、举办廉政主题党日等活动，教育引导党员干部筑牢廉洁思想防线。二是紧抓“关键少数”约束提醒。加强对领导干部特别是“一把手”的政治监督和日常管理监督，促进主动开展监督、自觉接受监督，强化对践行“两个维护”、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，教育引导领导干部正确对待权力，严守纪法规

矩，涵养风清气正的政治生态。党的二十大以来，组织对4批次500余名新任领导干部进行廉政谈话。三是深化典型案例警示。抓好案件查办“后半篇文章”，梳理精选全市查处的党员领导干部违纪违法典型案例，编印《忏悔与警示》《银川市党员干部违纪违法典型案例通报



▲ 银川市纪委监委举行廉洁文化建设互观互学互鉴活动暨联席会议。

汇编》等警示教育读本，拍摄《欲望的深渊》《利剑斩黑手 严防微腐败》等警示教育片，以“身边案”教育“身边人”、用“活教材”敲响“警示钟”。自2017年以来，共编制警示教育读本10本、印发1.5万余册，拍摄警示教育片11部、观看超10万人次，在全市党员干部中引起强烈反响。



▲ 银川市纪委监委开展纪律警示教育巡回宣讲。

廉洁文化建设存在的问题分析

廉洁文化的重要性认识还不充分。一方面主观认识不足。一些县（市）区和部门（单位）尚未充分认识到新时代廉洁文化建设的重要性，对廉洁文化建设的资金和人力投入偏少。有的部门（单位）认为廉洁文化建设是纪检监察机关、宣传部门的工作，主动参与的积极性不高。另一方面落实上有缺位。在工作推进中存在“上热中温下冷”的责任落差，未能完全形成层层传导、齐抓共管的严密责任链条。一些廉洁文化阵地、警示教育及主题活动形式单一、创新不足，未能紧密结合自身实际进行精准施策与特色挖掘。

廉洁文化建设系统谋划还不到位。一方面体制机制还需持续健全。部分部门（单位）在廉洁文化建设中的职责划分尚不清晰，部门之间权责边界有待进一步明确，工作中存在协调不畅、步调不一的情况。廉洁文化建设相关的教育引导、考核评价、监督检查等配套机制仍不健全，长效化资金投入机制有待进一步完善。另一方面协同联动还需持续增强。在廉洁文化

建设中“单打独斗”“各自为政”等问题依然存在，有的部门（单位）工作部署、力量调配、协作配合、同向发力等方面统筹不够。

廉洁文化传播范围和受众还有盲区。一方面宣传形式缺乏创新。对各种宣传阵地、各种宣传方式尤其是新媒体的利用不够到位，廉洁教育的内容和形式手段比较单一，习惯于悬挂横幅、粘贴海报标语以及传达文件、通报案例、参观警示教育基地等传统方式，出现表面化、形式化、娱乐化等倾向，时代感、创新性、穿透力不强。另一方面受众群体未做到全覆盖。廉洁文化教育更多注重对党员干部特别是领导干部廉洁从政、廉洁自律教育，而对干部亲友、服务对象等群体廉洁意识的灌输和廉洁行为的培养还存在短板，有针对性地对农村党员、教师学生、普通群众等宣传教育频次较少、范围较小。

加强新时代廉洁文化建设的对策建议

强化理论武装，夯实廉洁文化建设思想根基。一方面强化正面引导。严格执行“第一议

题”制度，持续深化对习近平总书记关于党风廉政建设、廉洁文化建设等重要论述的学习贯彻，推动理想信念、纪律规矩教育常态化、制度化。联合宣传、工会等部门选树道德模范、身边好人、劳动模范等勤廉典型，积极开展宣讲宣传活动，发挥典型示范引领效应，在弘扬传承中华美德中增强党员干部廉洁自律意识和道德修养。另一方面，注重反面警示。整合银川市现有线上线下警示教育资源，依托警示教育基地、展厅、大会、专题片等多种载体，构建多维度、全覆盖的警示教育格局，充分发挥反面典型的警示、震慑和教育功能。深化拓展廉政警示教育暨纪法教育月“3+7”系列活动内容，组织开展廉政教育会、观看警示教育片、旁听职务犯罪公开庭审等活动，用身边案教育身边人，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

注重系统推进，健全廉洁文化建设体制机制。一是完善领导管理机制。紧扣廉洁文化建设目标任务，结合银川市实际，实行工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化，构建事事有人管、件件有人抓、层层抓落实的工作格局。推动各级党委（党组）切实履行廉洁文化建设主体责任，坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管、纪委监委组织协调、部门各负其责、党员干部群众广泛参与的廉洁文化建设领导工作机制。二是完善督导考核机制。将廉洁文化建设纳入银川市经济社会发展总体规划，融入党风廉政建设责任制考核、精神文明创建考评体系，细化分解到各县（市）区和市直部门，实现任务可量化、进度可跟踪、成效可评估。同时，将廉洁文化建设纳入纪委监委政治监督、日常监督、巡视巡察和述责述廉内容，通过专项调研、座谈交流、现场检查等形式，推动廉洁文化建设

各项任务在基层落地见效。三是完善保障激励机制。加大政策和资金支持力度，推动财政部门将廉洁文化建设经费列入年度预算，建立以财政投入为主、单位自筹为辅、社会资本参与的多渠道经费保障机制。健全正向激励措施，对廉洁文化建设成效突出的单位及个人予以通报表扬等激励，充分调动各方面参与廉洁文化建设的积极性、创造性。

丰富教育方式，弘扬崇廉倡廉的社会风尚。一是构建精准化廉洁传播体系。将廉洁文化建设全面纳入银川市宣传思想文化工作布局，强化宣传、文旅、文联等部门协同，持续加大廉洁文化宣传力度。健全清廉文化精准传播、有效覆盖的工作机制，整合电视、网站、报刊等传统媒体平台，积极运用“两微一端”、抖音等新媒体平台优势，打造覆盖城乡、直达群众的廉洁文化传播矩阵，提升宣传精准度和影响力。二是打造多元化廉洁文化阵地。将廉洁文化活动场所建设纳入公共文化设施布局，推动县（市）区、部门在公共文化服务整体规划中统筹廉洁文化阵地建设，充分挖掘廉洁教育阵地资源，推进廉洁文化广场、文化墙、宣传栏建设，将廉洁文化融入群众生活空间。注重发挥图书馆、新时代文明实践中心等公共文化设施的作用，加强党员群众廉洁文化教育，使廉洁文化扎根于基层。三是注重日常化廉洁教育实践。把廉洁文化建设纳入社会主义精神文明建设总体部署，将实践中较成熟、可践行的廉洁要求转化为制度规范，不断创新廉洁文化建设的方式方法，谋划形式多样、贴近群众的廉洁文化宣传，切实通过“线上+线下”双向发力，积极开展群众性廉洁文化宣传教育活动，提高群众参与廉洁文化建设的积极性。◆

“四廉”并举筑牢廉洁文化建设根基

固原市纪委监委

今年以来，固原市纪委监委紧紧围绕廉洁文化润心铸魂这一主线，精心谋划、系统部署，着力打好廉洁教育“组合拳”，通过“讲、展、演、编”四种形式协同发力，积极推动廉洁文化建设从纪委监委“一家做”转向部门（单位）及社会各界“大家做”，有效激发廉洁文化内生动力，让新时代固原廉洁文化真正“活”起来、“动”起来，持续推动廉洁文化建设实起来、强起来。

演讲比赛“说廉”，扣好青春风纪扣

市纪委监委联合市委组织部、团市委创新举办“青思享·青廉说”全市年轻干部理论宣讲比赛，以赛促学、以讲促廉，引导广大年轻干部筑牢信仰之基、补足精神之钙。

比赛现场气氛热烈，35支参赛队伍同台竞技，经过激烈角逐，最终评选出一等奖2名、二等奖3名、三等奖14名及最佳组织奖2个。参赛选手紧扣廉洁主题，巧妙运用“青言青语”阐释“纪言纪语”，结合自身成长经历和身边典型案例，深情演绎《碗净，茶才香》《“廉情诊所”里的新生村庄》《山河回响》等一批富有时代特色的原创作品。选手们或慷慨激昂，或娓娓道来，在声情

并茂的讲述中分享对清廉的认知、对初心的坚守，充分展现了全市年轻干部朝气蓬勃、笃行不怠的精神风貌和廉洁从政的坚定信念，实现了“青年带动青年、青年影响青年”的良好效果。

文艺演出“颂廉”，唱响时代清廉音

市纪委监委联合宁夏师范大学纪委、市文旅局精心打造“清风扬正气 廉韵颂华章”廉洁文化专场文艺演出，以“润心铸魂”为核心，将廉洁主题与艺术表达深度融合。演出汇聚歌舞、小品、情景剧等多种艺术形式，情景剧《回家》通过细腻的情感演绎，展现亲情与初心的深刻牵绊；舞蹈《花儿声声送清风》巧妙融合地方特色，以灵动舞姿传递清廉风尚；小品



▲固原市纪委监委开展“青思享·青廉说”年轻干部理论宣讲。



▲ 固原市举办廉洁文化润心铸魂专场文艺演出。

《戒尺》则以贴近生活的剧情设计，生动敲响纪律规矩警钟。整场演出运用“声、光、影”等现代舞台技术，将廉洁理念融入艺术呈现，为近千名党员干部群众打造了一场兼具思想深度、艺术水准与教育意义的廉洁文化盛宴，让廉洁教育在艺术熏陶中入脑入心。

作品展览“绘廉”，弘扬社会清风尚

市纪委监委多措并举推进廉洁文化作品创作展示，一方面广泛发动社会各界参与自治区纪委监委举办的“贺兰晴雪杯”廉洁文化作品征集活动，收到小说、散文、诗歌、刺绣、剪纸、泥塑、砖雕、音乐等各类原创作品133件；另一方面联合市委宣传部、市文联举办“笔墨丹青绘初心·廉韵辉映六盘山”廉洁文化书法绘画及工艺作品展，从征集到的329件（幅）作品中精选130件佳作入展。这些作品主题鲜明、形式多样，既有传统书画的艺术魅力，又有民间工艺的地方特色，充分彰显了非遗文化、

“西海固文学现象”与本地廉洁文化深度融合的鲜明特色。通过系列展览展示活动，使廉洁文化可观可感、触手可及，有效营造了全民参与、全民共享的廉洁文化创作氛围。

红色读本“传廉”，深植本土廉基因

市纪委监委与党史研究室深度合作，系统梳理固原党史和六盘山革命文化中的廉洁事迹，精心编撰《固原党史上的纪律故事》教育读本。该读本共收录红色纪律故事55个，涵盖政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律6个专题，通过一个个生动真实的党史故事，展现革命先辈严守纪律、廉洁奉公的崇高品格。读本充分发挥固原红色资源的育人功能，以文载史、资政育人，引导广大党员干部从红色纪律故事中汲取精神养分，砥砺初心使命、筑牢思想防线，让“廉而有为”成为固原干部的鲜明标识，使红色基因在新时代焕发廉洁光芒。◆

准确认定违反廉洁纪律与受贿犯罪

编者按

实践中，党员领导干部利用职务便利为他人谋取利益，收受房产的情形并不少见。有的收受房产后未实际居住，有的收受行贿人代为支付的房款，有的收受有抵押贷款的房产，有的收受行贿人与他人共有的房产，上述情形各不相同，给受贿既未遂形态和犯罪数额的认定带来一定的难度。如何准确认定涉房受贿的犯罪形态和犯罪数额，笔者认为，应当结合具体案情，按照主客观相一致的原则，实事求是予以认定，尤其是要精准识别受贿犯罪对象和准确把握“实际控制”的既遂标准，由表及里、探究实质，从而依法精准打击、惩治各类涉房腐败犯罪。

特邀嘉宾

- 吕海波 重庆市綦江区监委派出第四监察室主任
- 何忠禄 重庆市綦江区纪委监委案件审理室主任
- 邵光庆 重庆市綦江区人民检察院检察二部主任
- 李春梅 重庆市綦江区人民法院刑一庭四级高级法官

基本案情

罗某某，1994年6月加入中国共产党。曾任A市B区城投公司董事长，B区规划局党组书记、局长等职。

违反廉洁纪律。2016年8月，罗某某向管理和服务对象周某出借资金45万元人民币（币种下同），2017年2月，周某还本付息50万元，罗某某从中获利5万元。2018年11月，罗某某借给管理和服务对象李某资金300万元，2018年12月，李某归还罗某某本金及利息308万元，罗某某从中获利8万元。

受贿罪。2013年至2018年，罗某某利用担任B区城投公司董事长等职务便利，多次在工程项目承揽、款项拨付等事项上为相关单位和个人谋取利益，并非法收受财物共计606万余元。

基本案情

【立案审查调查】2024年10月22日，A市B区纪委监委对罗某某涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查。2024年10月24日，经A市监委批准，对罗某某采取留置措施。2025年1月17日，经A市监委批准，对罗某某延长留置时间三个月。

【移送审查起诉】2025年4月10日，B区监委将罗某某涉嫌受贿罪一案移送B区人民检察

院审查起诉。

【党纪政务处分】2025年4月29日，经B区纪委常委会会议研究并报B区区委批准，决定给予罗某某开除党籍处分；由B区监委给予其开除公职处分。

【提起公诉】2025年5月19日，B区人民检察院以罗某某涉嫌受贿罪向B区人民法院提起公诉。

【一审判决】2025年8月14日，B区人民法院判决罗某某犯受贿罪，判处有期徒刑十年一个月，并处罚金五十万元。判决现已生效。

通过民间借贷获取大额回报行为定性

 **嘉宾：**何忠禄 吕海波

 **事实：**2016年8月，罗某某向管理和服务对象周某出借资金45万元，2017年2月，周某还本付息50万元，罗某某从中获利5万元。2018年11月，罗某某向管理和服务对象李某出借资金300万元，2018年12月，李某还本付息308万元，罗某某从中获利8万元。经查，周某、李某当时确实急需用钱，二人同期也按照相同利率向其他人借钱。

实践中，部分党员干部以“民间借贷”为名向管理和服务对象出借资金并收取高额利息，本质上是隐形变异的违纪违法甚至是犯罪行为，在认定时，要坚持主客观相一致原则，重点审查双方地位是否平等、借款人是否有真实借款需求、党员干部是否利用职务便利为借款人谋利、是否可能影响公正执行公务等因素，准确厘清纪、法、罪的边界。

本起事实中，罗某某通过民间借贷获得大额回报，有意见认为罗某某此行为构成受贿罪，经分析研讨，我们未采纳该意见，认为罗某某行为构成违反廉洁纪律。理由如下：

第一，罗某某此行为不符合受贿罪权钱交易的本质特征。从客观上看，罗某某没有利用职务便利为周某、李某谋取利益。根据在案证据，周某、李某向罗某某借款时，未向罗某某提出请托事项，亦没有提出请罗某某给予支持、关照等意思表示，罗某某在出借资金时也没有向周某、李某承诺会利用职权给予二人支持、关照等。从主观上看，借贷双方均没有实施行受贿的故意。在案证据证实，周某、李某当初确实急需用钱，同期二人还按照相同利率向其他人借钱，没有向罗某某输送利益、请托谋利的主观故意。罗某某向周某、李某出借资金的意图，是通过民间借贷行为获取大额回报，并非利用职权为借款人谋利后收受好处费，且实际上罗某某也没有利用职权为借款人谋取利益，借贷双方不存在以明示或心照不宣的方式达成权钱交易的犯罪合意。根据主客观相一致原则，罗某某此行为不构成受贿罪。

第二，罗某某此行为构成违反廉洁纪律。根据《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）规定，通过民间借贷等金融活动获取大额回报，可能影响公正执行公务的，视情节给予党纪处分。本案中，一方面，罗某某向周某、李某出借资金的目的是为了获取大额回报，

且实际上罗某某也通过民间借贷行为在较短时间内从周某、李某处获取了大额回报；另一方面，周某、李某系罗某某的管理和服务对象，罗某某向二人出借资金以获取大额回报的行为可能与罗某某正常履行公务产生冲突，罗某某的获利行为是影响其公正执行公务的因素，符合可能影响公正执行公务的认定标准。综上，罗某某此行为违反廉洁纪律，因其行为发生在2016年8月至2018年12月间，应根据2018年《条例》第九十条处理。

如何认定“放贷收息”型受贿

 嘉宾：何忠禄 邵光庆

 **事实：**2015年11月，B区城投公司发包某工程项目，根据相关招标要求，中标单位需拿出2000万元放在B区城投公司。商人彭某（系罗某某管理和服务对象）中标该项目后，拿出2000万元放在B区城投公司，并签订了合同，约定期限6个月，不得提前收回该款项。彭某请托时任B区城投公司董事长的罗某某安排提前退还该2000万元，为表示感谢，在自身没有借款需求的情况下向罗某某借款500万元，承诺支付“高额利息”作为感谢费，罗某某同意。经查，彭某向罗某某借款的500万元，一直闲置在彭某的银行账户中，未被用于生产经营活动。2015年12月，罗某某利用职务便利安排B区城投公司提前5个月将2000万元退给彭某，同月，彭某向罗某某归还500万元并支付30万元“利息”。

根据刑法第三百八十五条规定，国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。准确认定“放贷收息”型受贿，可以从借款人有无真实借款需求、国家工作人员是否利用职权为借款人谋取利益两个方面辨别。

具体到本案中，第一，借款人彭某没有真实借款需求。正常借贷关系的产生是以借款人有实际借款需求为前提，而“放贷收息”型受贿通常是在借款人没有实际借款需求的情况下，以民间借贷形式掩饰行受贿犯罪。本案中，彭某与罗某某之间的交往限于工作联系，双方在日常生活中并无交集，彭某向罗某某借款缺乏一定的信任基础；从资金去向和用途来看，彭某向罗某某借款的500万元，一直闲置在彭某的银行账户中，自始至终未被用于生产经营活动，彭某并无正当的借款事由和真实的借款需求；在此情况下，彭某向罗某某借款500万元并支付30万元“高额利息”的行为，明显违背了市场规律。由此可见，彭某与罗某某之间不是真实的民间借贷关系。

第二，罗某某利用职权为彭某谋取了利益。正常的民间借贷行为是基于借款人的借款需求，与公职人员的职务行为没有关联性，不存在一方利用职务便利为对方谋取利益的情况。而在“放贷收息”型受贿中，借款人希望公职人员利用职权为其谋利，并通过支付“高额利息”的方式给予回报，“高额利息”与谋利事项具有明显的关联性和对价关系，符合受贿罪权钱交易的本质特征。本案中，从客观上看，彭某请托罗某某安排提前退还2000万元，并在没有借

款需求的情况下向罗某某借款500万元，承诺支付“高额利息”。罗某某则利用职权帮助彭某提前收回2000万元，并收取“高额利息”30万元。罗某某具有利用职权为彭某谋取利益并收受财物的客观行为。从主观上看，根据在案证据，罗某某对此次借贷行为是建立在权钱交易的基础上有着明确认知，罗某某不仅认识到彭某意图通过“借款付息”方式进行利益输送，还积极利用职权为彭某谋取利益，以方便在事后能够顺利从彭某处获取“高额利息”，双方达成行受贿合意。综合主客观因素，该30万元实际上是罗某某职务行为的对价，罗某某构成受贿罪。

在认定罗某某的受贿数额时，有意见提出应当从30万元“利息”中扣除罗某某500万元借款的正常利息收入，我们未采纳该观点。犯罪数额的认定必须建立在性质判断的基础之上，请托人在没有借款需求的情况下向公职人员借贷，并非真实的民事借贷，所谓的“借贷”“利息”不过是掩盖行受贿犯罪的幌子。因此，在认定受贿数额时，应将罗某某获得的所有利息计入其受贿数额。

识破披着优惠购房外衣的受贿

● 嘉宾：吕海波

■ 事实：2019年3月，房产开发商王某为感谢罗某某利用职务便利在工程项目承揽上提供的帮助，将其公司开发的一套市场价格为0.65万元/平方米的房屋以0.4万元/平方米的价格出售给罗某某。罗某某从中获利42万余元。

实践中，公职人员从房产开发商处低价购房究竟是符合市场规则的优惠购房，还是以优惠购房为幌子实施的受贿犯罪，可以从以下三个方面进行把握。

第一，优惠购房政策是否针对不特定购房人。正常的市场交易中，购房优惠政策系开发商事先制定的、面向不特定购房人的正常市场行为，并非针对特定对象的“量体裁衣”。根据“两高”《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》（以下简称《意见》）规定，国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，以明显低于市场的价格向请托人购买房屋、汽车等物品的，以受贿论处，同时明确“前款所列市场价格包括商品经营者事先设定的不针对特定人的最低优惠价格。根据商品经营者事先设定的各种优惠交易条件，以优惠价格购买商品的，不属于受贿”。《意见》此规定为以交易形式收受贿赂问题的认定提供了规范，其中“事先设定”“不针对特定人的最低优惠价格”是认定行为性质的重点因素。本案中，开发商王某主动以明显低于市场的价格向罗某某出售房屋，该低价仅针对特定对象罗某某，既非事先设定，也非针对不特定购房人。

第二，购房价格是否明显低于市场价格。参照刑事审判参考第1432号寿某某受贿案的指导精神，“应当以差价绝对值为基础，同时兼顾折扣率的高低，综合判断购房价是否明显低于市场价，避免造成打击面过宽和放纵犯罪两个方面的弊端”。本案中，王某公司开发的房产不

存在大幅优惠折扣情况，其以0.4万元/平方米的价格将市场价格为0.65万元/平方米的房屋出售给罗某某，价差0.25万元/平方米，房款总价差42万余元，折扣率高达38%，属于“明显低于市场的价格”。

第三，低价购房行为是否侵害国家工作人员职务行为的廉洁性和不可收买性。在房产交易型受贿犯罪中，交易价格之所以明显低于市场价，其根本原因是国家工作人员的职务行为，即购房差价是国家工作人员职务行为的对价，是权钱交易的体现。本案中，罗某某为王某在承揽工程项目上提供过帮助，王某以明显低于市场的价格出售房产给罗某某，是基于对罗某某职务行为的感谢，罗某某对此明知并表示同意，双方达成行受贿合意。

综上，罗某某利用职务上的便利为王某谋取利益，以明显低于市场的价格向王某购买房产，其行为构成受贿罪，受贿数额按照交易时市场价格与实际支付价格的差额计算，即42万余元。

精准把握构成自首的要件

● 嘉宾：李春梅

■ 事实：2024年10月，罗某某被B区监委留置后如实交代监察机关已经掌握的其收受他人195万元贿赂的事实，另主动交代监察机关未掌握的其收受其他人411万余元贿赂的事实。

审判过程中，有意见认为罗某某主动交代监察机关未掌握的其受贿411万余元的事实，构成自首。我们未采纳该意见。

“两高”《关于办理职务犯罪案件认定自首、立功等量刑情节若干问题的意见》规定，根据刑法第六十七条第一款的规定，成立自首需同时具备自动投案和如实供述自己的罪行两个要件。没有自动投案，但具有以下情形之一的，以自首论：（1）犯罪分子如实交代办案机关未掌握的罪行，与办案机关已掌握的罪行属不同种罪行的；（2）办案机关所掌握线索针对的犯罪事实不成立，在此范围外犯罪分子交代同种罪行的。

具体到本案中，对罗某某采取留置措施前，B区监委已掌握其受贿犯罪线索，且该犯罪线索指向的具体受贿犯罪事实成立。罗某某被留置后，虽主动交代其他受贿事实，但与监察机关已掌握的事实属于同种罪行，依法不能认定为自首。

罗某某认罪悔罪态度好，虽不构成自首，但可以根据相关规定予以从轻处罚。根据最高人民法院《关于处理自首和立功具体应用法律若干问题的解释》规定，被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和已宣判的罪犯，如实供述司法机关尚未掌握的罪行，与司法机关已掌握的或者判决确定的罪行属同种罪行的，可以酌情从轻处罚；如实供述的同种罪行较重的，一般应当从轻处罚。法院综合考量罗某某犯罪的事实、情节、认罪悔罪态度、社会危害程度等，最终判处罗某某有期徒刑十年一个月，并处罚金五十万元。罗某某认罪服判。

（来源：中央纪委国家监委网站）

“贺兰晴雪杯”文学类入围作品展播

清官册

 杨桂香

父亲走了。

窗外是2022年12月22日的同心县城，灰蒙蒙的天空压得很低，街道上空无一人，只有防疫宣传车的喇叭声在寒风中飘荡。我的父亲，没有征兆，没有遗言，就那样静静地合上了眼睛。

下葬那天，零下十五度的严寒里，上百人自发来到坟地。他们中有白发苍苍的老人，有牵着孩子的妇女，有衣着朴素的中年人，甚至还有被家人搀扶着的残疾人。所有人都戴着口罩，保持着防疫距离，但眼中的泪水却是一样的滚烫。

我想，这大约就是父亲常说的“老百姓”了。

“杨院长给我家平反了冤案……”一个拄着拐杖的老人对身边人说，声音哽咽。

“杨书记在下流水乡时，给我家解决了吃水问题……”另一个中年妇女抹着眼泪。

“杨局长当年……”

寒风卷着尘土，把这些低声的诉说吹散在天地之间。我站在母亲坟旁新挖的墓穴前，看着父亲的遗体被缓缓放入。黄土一铲一铲落下，渐渐覆盖了那张我熟悉的面容。奇怪的是，我突然哭不出来，只是觉得胸口有什么东西被生生挖走了，留下一个永远无法填补的空洞。

按照父亲的遗愿，葬礼一切从简。那些冒着感染风险前来送行的人们，知道父亲一生不收礼，只能用这种方式表达最后的敬意。

回到家，我们开始整理父亲的遗物。迎面墙上的相框里，都是有关父亲的照片，有单人照，

也有合影。其中有一张照片，父亲身着法官制服，浓眉大眼，英俊神武极了。最底下是一张发黄的照片，年轻的父亲站在党旗下宣誓，眼神清澈而坚定。

而他的房间简朴得令人心酸：一张木床，一张旧沙发，一个书桌，一个掉了漆的衣柜。书桌上整齐地码放着数本工作笔记，排列得一丝不苟。我随手翻开一本，泛黄的纸页上，父亲隽永的字迹记录下工作日志。最后一页贴着一张已经褪色的照片：一个满脸皱纹的老人跪在法院门口，父亲弯腰扶他起来的瞬间。照片背面写着：“李老汉送锦旗，拒收其带来的两只鸡，按规定退还。”

我的手指抚摸过那些字迹，仿佛触摸到了父亲跳动的心。在那个物资匮乏的年代，一只鸡对农村家庭意味着什么，父亲比谁都清楚。但他更清楚的是，作为一名法官，收下这份“心意”就意味着背弃了誓言。

父亲衣柜里的衣服不多，但也不算少，唯独两套中山装轮流穿了十几年，领口和袖口都磨出了毛边，儿女们买的新衣服却整整齐齐叠放在柜子里。最底下压着个铁皮盒子，里面装着父亲所有的“贵重物品”：党费交纳记录、优秀党员证书、几张泛黄的合影，还有一本已经卷边的《中国共产党章程》。

二

父亲刚参加工作是在法院。听母亲说，常有衣衫褴褛的农民找到家里来，有的甚至跪在院门

外。父亲总是立刻放下手中的活计，将他们请进屋，倒上一杯热茶，听他们诉说冤屈。那些布满老茧的手，颤抖着递上皱巴巴的诉状，父亲接过来，从不嫌脏。

“杨院长，您得给我做主啊！”他们常这样哭诉。

父亲便一字一句地读那些歪歪扭扭的字迹。有时读到半夜，煤油灯把他的影子投在土墙上，显得格外高大。

后来我才知道，父亲平反过不少冤假错案。有个姓杨的老汉，因为邻居诬告偷羊，被判了刑。父亲复查案卷时发现了疑点，亲自下乡调查，终于还了杨老汉清白。杨老汉带着全家人来感谢，一进门就跪下了，还拎来半口袋荞麦面。

“老杨，拿走，使不得。”父亲扶起杨老汉说，“法院是要原则的地方。”

杨老汉不肯，父亲便黑了脸：“你要让我犯错误吗？”

后来那袋面还是退回去了。

三

父亲常说：“老百姓的东西沾不得，沾上了，心就歪了。”

姐姐在县电影公司工作时，负责发放影片，有次帮一个村子解决了长期看不上电影的问题。村民感激，送了一只宰好的羊。姐姐推辞不过，带回了家。父亲知道后，连夜让姐姐把羊送回去。那时没有汽车，姐姐是借了辆自行车，驮着那只羊，骑了二十多里山路。

“老百姓不容易，”父亲对姐姐说，“你为他们做事是应该的，不是买卖。”

四

父亲生前是官，却不曾富过。同心县城里，谁不知道杨院长、杨书记、杨局长？可谁见过他家的大房子、好车子？全家十来口人，挤在家属院里，一住就是几十年。

父亲单位盖家属院那年，家里人都盼着能分套大点的房子。当时父亲是局长，按理说该分最

好的。可分配方案出来，我们却得了最小的一套。母亲气得直哆嗦：“我们这么大家口，你就不能为自己家考虑一次？”

父亲正在看文件，头也不抬：“外地职工拖家带口不容易，先紧着他们。”

“那我们容易？”母亲摔了一个茶杯。

父亲这才放下文件，慢慢地说：“我是党员。”

就这四个字，像四块石头，把母亲的话全堵了回去。

五

记得那年，父亲即将调任政法委，我跟着母亲来到父亲的办公室。父亲办公室总弥漫着油墨与砖茶混合的香气，迎面墙上横挂着“廉洁奉公”四个大字，那是父亲亲手写给自己的座右铭，也是写给自己的“纲”和“章”。

父亲写着一手好字，每次老师布置毛笔字作业，我都缠着父亲给我写模板，然后悄悄夹进自己作业里，老师批阅完发下来，大部分字都用红笔圈了，那些红圈的数量代表着字的质量。我在沾沾自喜的同时，也承受着心虚带来的惭愧感。我相信老师是一眼就看出来的，只是保留了我幼小的自尊心，并希望我能在那些“红圈”的激励下，努力写一手好字。

母亲在整理父亲私人物品时，顺手将半团缝被子的线和一把旧烧水壶塞进了包裹。父亲看见后，眉头立刻皱成两道黑沟，立刻取了出来。

“这是公家的东西，不能拿。”他说。

母亲不以为然：“这线都用了半截了，值几个钱？”

“一根线也是公家的。”父亲的声音不高，却像铁锤敲在铁砧上。不仅如此，他还检查了所有物品。将那把用了多年的烧水壶擦了又擦摆在窗台，“留给新局长煮茶用”。我蹲在门边数阳光里的浮尘，看母亲红着脸把线团放回原处。那年我九岁，第一次懂得“廉洁”二字的分量。

父亲发现我时，摸着我的头说：“老女子，

做人要像清水一样干净，特别是我们手里有权的时候。”

这句话，成了我一生的座右铭。

回家的路上，父亲推着自行车，车把上挂着个瘪瘪的布包，里面只有几本工作笔记和一只掉了瓷的搪瓷缸子。夕阳将他的影子拉得很长，投在黄土路上，像一块黑色的碑。

六

哥哥的婚事是家里的一根刺。嫂子是农村户口，哥哥想让父亲“活动活动”，把嫂子转为商品粮户口，再安排个工作。这在当时，以父亲的职位，不过是一句话的事。可父亲就是不松口。我记得那天晚上，哥哥红着眼睛对父亲吼：“别人的父亲都帮子女安排工作，就你死脑筋！”父亲沉默了很久，最后只说了一句：“我是共产党员。”短短几个字，重若千钧。哥哥摔门而去，父亲坐在椅子上，背影显得那么孤单。

后来嫂子的事终究没办成，哥哥至今提起这事，还抱怨父亲。

七

我师范毕业那年，毕业生一律分到基层乡村学校，母亲便央求父亲托人把我留在县城：“小女儿体弱，你就不能张一次嘴？”

父亲坐在竹椅里，手里捧着一本《中国共产党章程》，头也不抬：“政策就是政策。”

“政策是死的，人是活的！”母亲哭了。

父亲这才抬起头，眼睛亮得吓人：“我要是活络了，那些没门路的老百姓怎么办？”

月光透过纱窗洒在他斑白的鬓角，那夜我第一次发现，父亲的脊梁其实比清水河边的白杨还要挺拔。

我最终被分到了城郊的一所小学。每天天不亮就骑自行车出发，冬天里寒风刺骨，手冻得握不住车把；夏天暴雨倾盆，浑身湿透像个落汤鸡。母亲每每见此情景，就抹着眼泪骂父亲“铁石心肠”。父亲从不辩解，只是在我出门时，悄悄往我书包里塞两个煮鸡蛋。

八

父亲在下流水乡当书记时，有个马姓的村民，因为宅基地纠纷，被人打断了腿。对方有背景，案子一直拖着不办。父亲知道后，亲自带人调查，顶住各方压力，硬是把打人者法办了。结案那天，马姓的村民拄着拐杖，什么也没说，只是对着父亲的办公室磕了三个头。

老百姓都说，“杨书记办案，像老牛耕地——只认垄沟不认人。”

父亲确实像头牛，一头倔强的老黄牛。他办公桌的玻璃板下压着一张纸条，上面是他自己写的：“吃百姓饭，穿百姓衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。”这纸条一压就是数十年，边角都磨毛了。

九

父亲退休那年，单位要给他办欢送会。他坚决不同意，说不能浪费公家的钱。是自己抱着纸箱子走回家的。箱子里除了工作笔记，就是些奖状和一支用了十几年的钢笔。没有纪念品，没有“辛苦费”，就像他来时一样清白。

后来，在他枕头下发现了一个小本子，里面密密麻麻记着这些年他拒收的礼品和钱财——某年某月某日，拒收某某送的羊一只；某年某月某日，退回某某送的钱200元……最后一页写着：“此生无愧于心，无愧于党，无愧于民。”

葬礼上，那个曾被父亲平反的杨老汉也来了，他已经八十多岁，走路都颤巍巍的。他拉着我的手说：“丫头，你爹是清官啊，真正的清官……”

我忽然想起父亲常说的一句话：“当官不发财，发财不当官。”现在想来，这大概是他一生的信条。

前来送行的人们渐渐散去，天空忽然飘起了雪。

雪越下越大，覆盖了父亲的坟莹，也覆盖了母亲坟上的枯草。两座坟并排立着，像两个沉默的句号，结束了他们清贫而干净的一生。◆

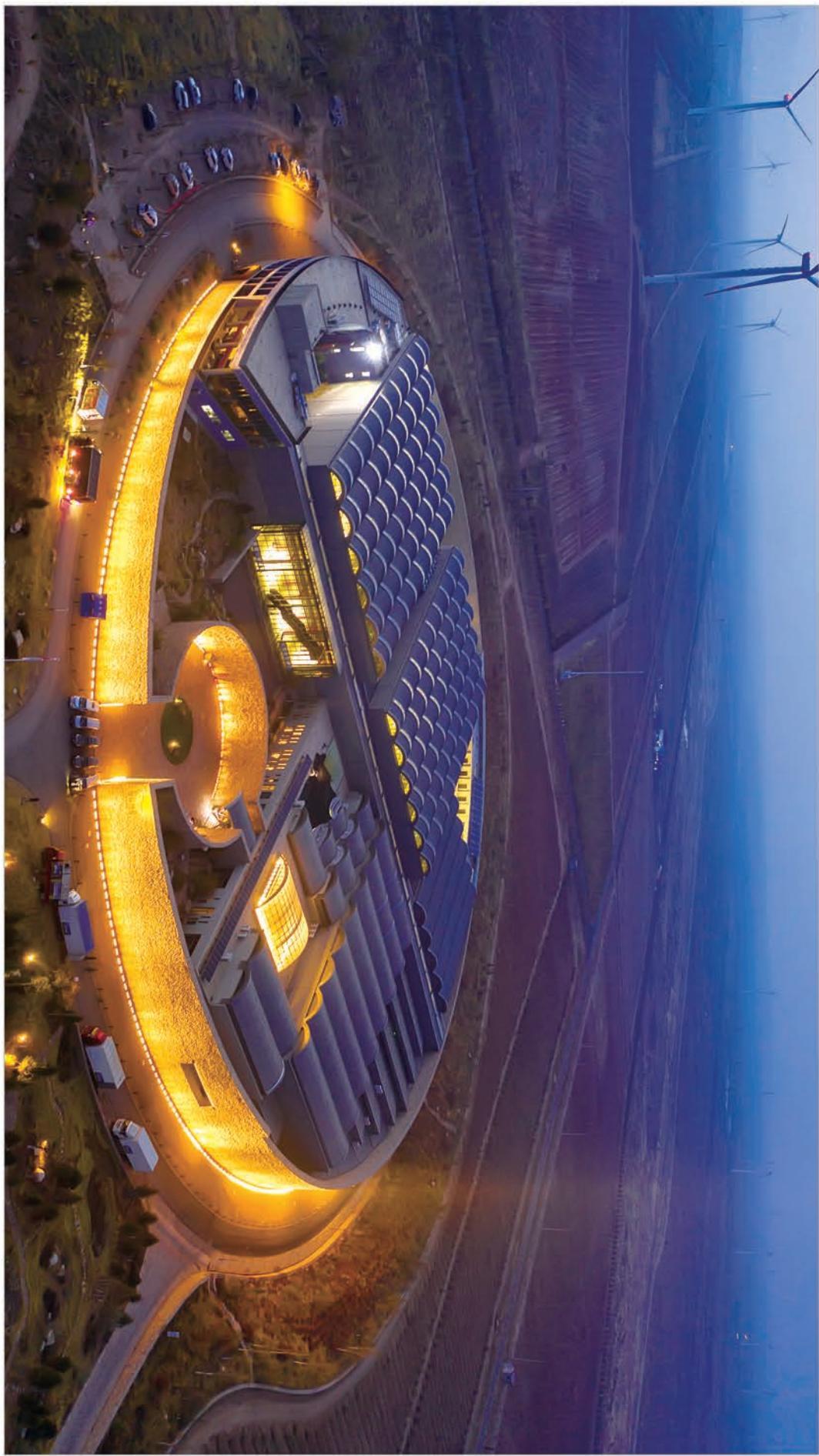
清廉交建 润心铸魂

宁夏交通建设投资集团有限公司（简称“宁夏交建投”），由原宁夏交投集团与宁夏建投集团于2025年8月战略重组成立，聚焦交通运输、建筑与房地产、节能环保与资源循环、现代物流与低空经济四大核心领域，创新实施“1411”数智一体化建设，构建“投融建管养运维服”一体化产业链，拥有各类资质179个、专利440余项，为美丽新宁夏建设筑牢基建根基。

宁夏交建投自成立以来，始终将党风廉政建设与深化改革、战略规划深度融合、同步推进，先后开展新任干部廉洁谈话、“廉韵丹青”“清风讲堂”“家庭助廉”等系列活动，以风清气正的政治生态保障集团公司战略任务落地实施，以勤廉务实的优良作风推动全产业链整合和重大项目建设，以监督合力的持续凝聚护航企业行稳致远，努力打造西部一流现代基础设施综合服务商。

- ① 组织下属6家单位纪委及全体财务人员开展观摩交流。
- ② 组织党员干部职工参观廉政警示教育基地。
- ③ 举办“同心向廉 共育家风”家庭助廉活动。
- ④ 开展“清廉交建 润心铸魂”廉洁文化建设系列活动。





戈壁明珠

(吴忠市纪委监委提供 曹文德/摄)