

宁夏纪检监察

要 闻

习近平作出重要指示强调 巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果
努力创造经得起实践人民历史检验的实绩

理论视角

习近平党建思想的辩证逻辑

调查研究

防治新型腐败和隐性腐败的路径机制研究



宁夏回族自治区第十七届运动会
暨第十届民族传统体育运动会开幕式

主办单位：自治区人民政府
承办单位：自治区体育局 自治区民族事务委员会
银川市人民政府
协办单位：自治区直属机关工委 自治区教育厅 自治区国资委

宁夏·银川
2026年8月

2026

08

总第220期



各级领导干部要从实现党的使命任务出发，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有偏离共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，有没有背离全心全意为人民服务根本宗旨，有没有游离党的路线方针政策和党中央重大决策部署，有没有脱离国情和本地区本部门实际，以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，心无旁骛推进中国式现代化。

——2026年1月12日在二十届中央纪委五次全会上的讲话

齐心协力把集中整治抓得更紧更实

日前，中央纪委国家监委召开会议，传达学习习近平总书记关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作的重要批示精神，对集中整治再调度再推动。牢牢把握为人民而战、让群众有感的目标，齐心协力把群众身边不正之风和腐败问题集中整治抓得更紧更实，为党分忧、为民造福，才能不辜负总书记重托，让群众真切感到正风反腐加力度、清风正气在身边。

江山就是人民，人民就是江山。“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。”习近平总书记对人民群众感情最深，对老百姓的事最关心，对惩贪治腐最坚定，每次到地方考察调研都深入基层一线察民情、解民忧，多次对群众身边不正之风和腐败问题集中整治作出重要部署，明确要求惩治“蝇贪蚁腐”，让群众有更多获得感。在二十届中央纪委四次全会上，习近平总书记指出：“我们党强力反腐，纠‘四风’树新风，是为了赢得党心民心。如果上面九级风浪、下面纹丝不动，怎么能得到人民群众衷心拥护？必须持续推动全面从严治党向基层延伸。”落实习近平总书记重要要求，中央纪委四次、五次全会连续对群众身边不正之风和腐败问题集中整治专门作出部署。通过深化集中整治，强力惩治“蝇贪蚁腐”，深入破解顽瘴痼疾，进一步推动全面从严治党向基层延伸，切实维护群众利益，有力促进基层监督治理，厚植了党长期执政的群众基础。

入之愈深，其进愈难。今年是三年集中整治最后一年，时间已经过去7个多月，任务仍然很重，必须以更大决心和力度对集中整治攻坚战。要牢记习近平总书记谆谆教诲和殷切嘱托，真正把群众急难愁盼当作自己的事来办，一天也不虚度，以实际行动取信于民，让老百姓更加有形有感地体会到总书记亲、共产党好。

拼尽全力抓，整治突出问题。强力推进高标准农田建设问题整改，强化办案突破，用好专项审计、交叉巡察、大数据筛查、实地检查等手段，盯项目、盯资金、盯质量，对那些异常中标的“标王”、质量低劣的工程深挖彻查。强力推进农村集体“三资”问题整改，务必加大力度，摸清家底，盘活资源，严查腐败，用好对村巡察、平台预警、公开公示等手段，持续整治村级合同、债务、工程等“老大难”问题，堵塞制度漏洞、强化日常监管。强力推进医保基金问题整改，把日常排查和突击检查结合起来，加强跨地区、跨部门联合执法，用好大数据筛查手段，重点深挖有组织、“链条式”骗保案件，深入研究症结，拿出源头治理的举措。强力推进养老服务问题整改，狠抓养老机构、适老化改造项目、涉老资金3个方面，紧盯资金申请、审核、发放等关键环节，盯住民政部门、养老机构负责人等“关键少数”，严查利益输送问题。强力推进民生领域信访问题集中治理，加力攻坚重点问题、重点地区，紧盯反映集中的人和事深挖彻查，分类施策化解信访问题，加强同类信访研究，举一反三，推动从“办成一件事”到“解决一类事”。

以更大决心和力度深化集中整治。进一步落实责任，推动各省区市党委、政府和相关部门再加一把劲，条块结合、协同发力，省级纪委监委要有力督促市、县党委，层层传导压力、层层压实责任，县纪委监委要全力投入，加强力量统筹，握指成拳。进一步强化办案，办案是最直观的行动，也是最有力的震慑，要紧盯长时间未办结的线索、未查结的案件，紧盯需要打开局面的重点整治项目，紧盯举报集中、关系网交织的重点人头，集中力量突破，再查办一批有影响有分量的案件，对阻力大、牵涉面广的案件，挂牌督办、提级查办、异地交办，一查到底。进一步巩固成果，总结集中整治经验做法，研究制定常态化开展整治意见，形成统筹领导、闭环落实、监督监管、群众参与的长效机制，力争取得行风重塑、基层善治、群众受益的综合性成果。始终坚持务实求实，牢固树立和践行正确政绩观，盯问题、求实效，实事求是、因地制宜抓好整治工作。

千好万好老百姓说好才是真的好，千条万条老百姓的感受是第一条。要怀着对党和人民的深厚感情，打起十二分精神、使出十二分力气，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结一心、苦干实干，以钉钉子精神做好集中整治工作，争取更大的胜利，让群众进一步感到变化、得到实惠。

（来源：中央纪委国家监委网站）



(题写刊名：郑歌平)

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑

戎尽寒

副总编

胡亚莉 王思凯 吴 萍

编 辑

成孝平

编印单位

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

宣
传
部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669178

准印证号

(宁)内准(银金)字〔2026〕第0150号

发送对象

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2026年8月

印刷数量：2000册

开 本：1/16

内部资料 免费交流

目 录

2026年第08期 总第220期

卷首语

01 齐心协力把集中整治抓得更紧更实

/ 中央纪委国家监委网站

要 闻

04 习近平作出重要指示强调 巩固拓展树立和践行正确政绩观
学习教育成果 努力创造经得起实践人民历史检验的实绩

/ 新华社

06 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第六次全体会议公报

/ 新华社

07 自治区党委常委会会议暨中央巡视宁夏反馈意见整改工作领导小组会议、党委财经委会议召开

/ 宁夏日报

理论视角

08 习近平党建思想的辩证逻辑

/ 马永钊

树立和践行正确政绩观学习教育

11 以正确政绩观引领巡视监督 用心用情书写“为民答卷”

/ 自治区党委巡视办

13 用好考核“指挥棒” 校正政绩观“风向标”

/ 中卫市纪委监委

16 校准政绩坐标 勇于担当履职

/ 平罗县纪委监委

18 “三个坚持”推动学习教育走深走实

/ 青铜峡市纪委监委

深化集中整治

20 “清、治、管、增”贯通 全力打通乡村振兴发展“中梗阻”

/ 吴忠市纪委监委

22 五措并举深化民生领域信访问题集中治理

/ 固原市纪委监委

24 整治养老服务突出问题 用心用情守护幸福“夕阳红”

/ 银川市兴庆区纪委监委

26 规范农村集体“三资”管理 守护村集体“家底子”

/ 贺兰县纪委监委

28 以监督“力度”保障养老“温度” / 吴忠市利通区纪委监委

30 以精准有力监督护航养老服务高质量发展

/ 西吉县纪委监委

31 坚持开门整治 化解民生难题 / 中卫市沙坡头区纪委监委

33 坚持“三线发力” 纵深推进医保基金专项整治

/ 中宁县纪委监委

● 调查研究

35 防治新型腐败和隐性腐败的路径机制研究

/ 石嘴山市纪委监委、中共石嘴山市委党校

● 廉洁文化·铸魂化人

40 清风护航·启智润心

——宁夏交投集团开展廉洁教育微剧展演活动

/ 宁夏交通建设投资集团有限公司纪委

43 以光影为媒 用镜头传廉 激活基层廉洁文化传播新活力

/ 同心县纪委监委

● 朔方文苑

46 茶 垢

/ 边凤鸣

48 廉洁赋

/ 高 宏



P14



P25



P28



P42

习近平作出

巩固拓展树立和践行正确 努力创造经得起实践

蔡奇主持中央党的建设工作会议

李希出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调，树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功，不断巩固拓展学习教育成果，持续推动各级党组织和广大党员、干部立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

习近平指出，党的十八大以来，针对一个时期党的建设中的重要问题、紧迫问题，在全党组织开展学习教育活动，已经成为党的建设一项重要制度性安排。这次树立和践行正确政绩观学习教育在党中央坚强领导下，坚持把理论学习贯穿始终，真查实改政绩观偏差问题，着眼务实管用立好制度规矩，以严实作风一抓到底，取得明显成效，达到了预期目的。

习近平强调，要经常性地开展政绩观教育，重点抓好对地方党政正职、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育培训，

强化示范引领和反面警示，引导党员、干部始终以正确政绩观担当作为、履职尽责。要坚持常态化查改问题，对需要长期整改的政绩观偏差突出问题盯紧不放、跟踪问效，深化新官不理旧账整改整治。结合巡视巡察、审计监督、统计监督等精准发现问题，增强针对性和穿透力，扎实推动整改。要用好考核指挥棒，完善差异化考核评价体系，树立重实干重实绩的选人用人导向，让敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部受到重用。要加强政绩观行为的管理监督，严格执行民主集中制，对领导干部定期谈话提醒，及时发现并纠正苗头性倾向性问题。

中央党的建设工作会议领导小组24日召开会议，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，总结树立和践行正确政绩观学习教育，研究部署巩固拓展学习教育成果、建立树立和践行正确政绩观长效机制工作。中共中央

重要指示强调

政绩观学习教育成果 人民历史检验的实绩

领导小组会议并讲话

并讲话

政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持会议并讲话，中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议强调，习近平总书记的重要指示，对学习教育和成效给予充分肯定，对巩固拓展学习教育成果、建立树立和践行正确政绩观长效机制提出明确要求，全党要认真学习领会、全面贯彻落实。

会议指出，这次学习教育目前已基本结束。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级党组织扛牢责任，一体推进学查改，推动广大党员、干部深化了对正确政绩观的认识和理解，有效解决了一批政绩观偏差突出问题，实实在在加强了党性锻炼，进一步规范了各级领导干部从政行为，为地方各级领导班子换届打下了良好思想政治基础，有力促进了“十五五”开局起步各项工作。这次学习教育坚持守正创新、简约务实，丰

富了思想引领、真查实改、以上率下、标本兼治、服务中心等经验，进一步深化了对党内集中教育的规律性认识。

会议强调，这次学习教育不是终点而是新的起点。要坚持不懈强化党的创新理论武装，深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记重要指示精神，巩固拓展学习教育成果，建立长效机制。要持续推进政绩观教育，经常性查改政绩观偏差问题，树立重实干重实绩的用人导向，推动党员、干部不断增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要加强日常管理监督，防止任性用权，抓典型抓现行抓通报，保持强力震慑。要压实政治责任，抓好学习教育“回头看”，强化督促检查，有效传导压力，层层推动落实。

石泰峰、李书磊、穆虹出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员等参加会议。◆
(来源：新华社)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会 第六次全体会议公报

(2026年8月22日中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第六次全体会议，于2026年8月22日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员116人。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。中共中央政治局常委、中央纪委书记李希讲话。

全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想。会议指出，习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇，是新时代全面从严治党的系统总结和理论升华，博大精深、内涵丰富、思想深邃、体系严密，引领全党开辟了百年大党自我革命新境界，为管党治党、兴党强党提供了根本遵循和行动指南。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，矢志不渝做习近平党建思想的坚定信仰者、忠实实践者，坚定走好中国特色反腐败之路，以更高标准、更实举措推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展。

全会总结了2026年上半年纪检监察工作，

对做好下阶段工作提出要求。会议强调，要进一步强化思想引领，深刻体悟习近平党建思想的真理力量、实践伟力，准确把握精髓要义、实践要求，自觉用以武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。进一步强化工作落实，牢固树立和践行正确政绩观，加强政治监督，深化政治巡视，严明换届纪律，坚定不移正风肃纪反腐，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，确保高质量完成全年任务。进一步强化系统思维、底线思维，抓主抓重、统筹推进，更好形成工作合力，坚决守牢安全底线。进一步强化队伍建设，按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬重要要求，持续抓好“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

全会按照党章规定，选举赵世勇同志为中共中央纪律检查委员会副书记，张忠同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。

(来源：新华社)

自治区党委常委会会议暨中央巡视宁夏反馈意见 整改工作领导小组会议、党委财经委会议召开

李邑飞主持并讲话

8月17日，自治区党委常委会会议暨中央第十一巡视组巡视宁夏反馈意见整改工作领导小组会议、党委财经委员会会议召开，传达中央有关文件精神，听取中央巡视反馈意见整改落实进展情况汇报，导学解读中央“十五五”规划及民生领域国家专项规划、存量增量政策，研究部署有关工作。自治区党委书记李邑飞主持会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记关于巡视工作、保障和改善民生的重要论述及考察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，树立和践行正确政绩观，提高政治站位，坚持对标对表，主动担当作为，不折不扣抓好中央巡视反馈意见整改，坚持以人民为中心扎实推进民生事业发展，为“十五五”夯实基础、全面发力提供有力支撑。

会议指出，要进一步增强做好巡视整改“后半篇文章”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，压紧压实各级党委主体责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，发扬彻底的自我革命精神，目标再聚焦、措施再精准、工作再深化，以最坚决的态度、最坚定的决心、最严格的标准，动真碰硬、靶向发力推动问题见底清零，刀刃向内、持之以恒推进全面从严治党向纵深发展。要全面系统、突出重点、统筹联动抓整改，把中央巡视反馈意见整改同各类督查检查审计考核整改、学习教育整改整治、工作中发现问题整改有机结合起来，细化完善

整改方案，健全进展报告、成效评价、日常监督等机制，定期组织开展“回头看”，逐条逐项梳理评估，实行台账销号管理，强化一线督导推动、跟踪问责问效，做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。要巩固拓展巡视整改成效，坚持举一反三、标本兼治，加力补短板、堵漏洞、强弱项，进一步完善制度机制，切实把整改成果转化为治理效能和推动高质量发展的实际举措，不断开创中国式现代化宁夏实践新局面。

会议强调，要全面落实中央“十五五”规划及民生领域国家专项规划、存量增量政策，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。要学习运用“千万工程”经验，统筹推进“两化一振兴”、促进城乡融合发展，加快补齐现代化基础设施、基本公共服务和生态建设短板，千方百计稳就业、促增收，“一盘棋”优化布局、办好人民满意的教育，健全重大疾病精准筛查、跟踪服务和突发、特殊重症疾病导医等机制，分层分类兜住兜准兜牢社会保障底线，扎实做好安全生产、防汛防灾等工作。要对标对表、因地制宜编制全区民生领域各类专项规划，科学谋划目标任务，精准制定工作措施，加强宣传阐释解读，让老百姓看得见变化、摸得着实惠、感受得到温暖。

（来源：宁夏日报）

习近平党建思想的辩证逻辑

中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）党史党建教研部副教授 马永钊

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，创造性地提出了一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，形成了系统完整、逻辑严密的习近平党建思想。习近平党建思想蕴含着深邃的辩证思维与哲学智慧，深入剖析其内在的辩证逻辑，既是深刻理解这一思想精髓要义的关键锁钥，也是新征程上全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求。

“守正”与“创新”的辩证统一

在继承中发展，在守正中创新，是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。习近平党建思想既有不变的定力，也有创新的活力，体现了“守正”与“创新”的辩证统一。“守正”即坚守马克思主义建党学说中的人民立场、无产阶级政党集中统一领导的根本原则、民主集中制的根本组织制度等，坚守中国共产党百余年奋斗形成的宝贵经验和优良传统，坚守党的性质宗旨和初心使命。这些都是党的建设的根本，是习近平党建思想形成的理论和历史根基，任何时候都不能动摇。

习近平党建思想中的坚持党中央集中统一领导，坚持不忘初心、牢记使命，坚持用党的创新理论凝心铸魂等都是对马克思主义政党根本原则的“守正”。

“创新”则是在新的历史条件下，针对党的建设面临的新情况新问题，勇于推进实践基础上的理论创新、制度创新和方法创新。例如，创造性提出坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，阐明了党的领导和党的事业之间的密切关系；创造性提出自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案；提出完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制等，都是对马克思主义建党学说的原创性贡献。习近平党建思想正是在“守正”中强基固本，在“创新”中开拓新局，实现了理论根基稳固性与时代发展开拓性的有机统一。

“治党”与“治国”的辩证统一

习近平党建思想深刻揭示了“治党”与“治国”的内在联系，体现了新时代党的建设新的伟大工程与中国特色社会主义伟大事业的辩证统一。习近平总书记指出，“办好中国

的事情，关键在党”，并将“坚持党对一切工作的领导”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的首要基本方略。这表明，“治党”是“治国”的前提、基础和保障，党的建设的质量直接决定着国家治理效能。同时，“治国”的实践又给“治党”提出了新的课题、注入了新的动力。

新时代，应对复杂严峻的国际形势，中国共产党推进国家治理体系和治理能力现代化、发展新质生产力、推进生态文明建设等各项事业都对党的领导能力、执政水平提出了更高要求。习近平党建思想强调以党的自我革命引领社会革命，正是将“治党”与“治国”紧密联系起来，通过锻造更加坚强有力的马克思主义执政党，有效引领和推进强国建设、民族复兴伟业，实现了政党治理与国家治理的同频共振、相互促进。

“目标”与“路径”的辩证统一

习近平党建思想既有高远宏阔的战略目标，又有清晰具体的实践路径，体现了“目标”与“路径”的辩证统一。新时代以来，习近平总书记提出党的建设目标是建设一个“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，确保党长期执政和国家长治久安。

为实现这一远大目标，习近平党建思想阐明了系统完备、环环相扣的实践路径。从以党的政治建设为统领，到用党的创新理论凝心铸魂；从建设高素质专业化干部队伍，到健全上下贯通、执行有力的组织体系；从推进作风建设常态化长效化，到用严明的纪

律管全党治全党……这些具体部署构成了通往党的建设目标的坚实阶梯。目标引领路径，路径支撑目标，二者在彼此互动的动态实践过程中实现了管党治党的有机统一。

“自律”与“他律”的辩证统一

习近平党建思想坚持思想建党和制度治党同向发力，深刻把握了“自律”与“他律”的辩证关系。思想建党侧重于通过系统的理论武装、党性教育，激发党员、干部内心的政治自觉和道德自律，从根本上解决“不想腐”的问题。习近平总书记强调“不忘初心、牢记使命”，正是为了筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，强化党员干部的自我约束能力。制度治党则侧重于通过完善党内法规体系，扎紧制度笼子，强化监督执纪问责，构建“不敢腐”“不能腐”的刚性约束，这是管党治党的保障。

党的十八大以来，党内法规制度体系的“四梁八柱”日益完善，制度的执行力显著增强。思想建党与制度治党，一柔一刚，同时发力、同向发力、综合发力，既注重规范惩戒、严明纪律底线，更注重引导人向善向上，发挥理想信念和道德情操的引领作用，实现了“自律”的内在感召与“他律”的外在约束的有机结合。

“约束”与“激励”的辩证统一

新时代推进党的建设新的伟大工程，既要“严”字当头，把纪律和规矩挺在前面，也要关心关爱干部，激发干事创业的内生动力。习近平党建思想科学把握了“约束”与“激励”的辩证法。一方面，强调“严管就是

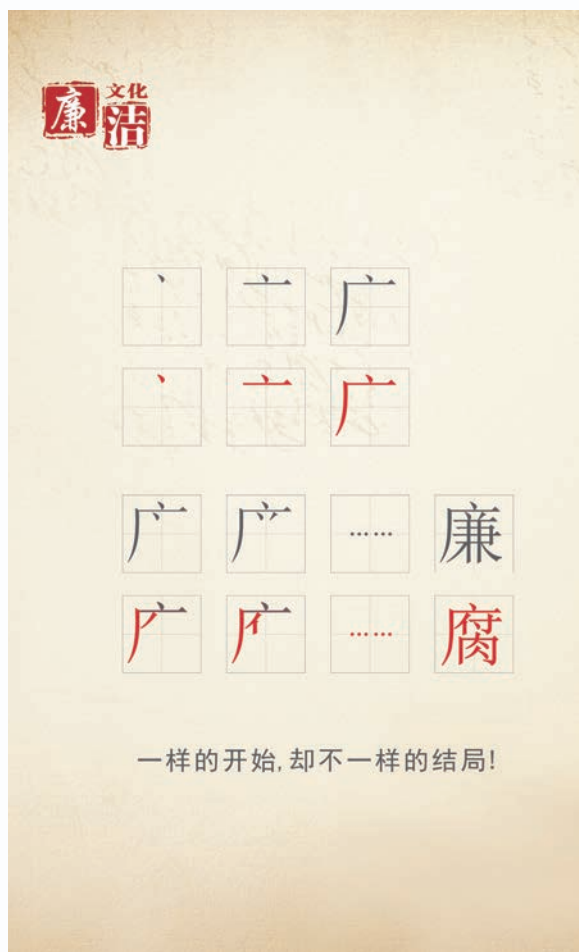
厚爱”，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，对党员干部身上出现的苗头性、倾向性问题及时提醒、批评、纠正，防止小毛病演变成大问题。这体现了组织对干部成长的责任态度和严格约束。另一方面，强调要建立激励机制和容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。“三个区分开来”的重要要求就是要最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部。这种既严格约束又真诚关爱的辩证思维，营造出风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，让党员干部既有敬畏之心，又有奋斗之志。

“内因”与“外因”的辩证统一

习近平党建思想深刻阐述了以党的自我革命引领社会革命的重大命题，生动体现了“内因”与“外因”的辩证统一。根据马克思主义哲学基本原理，事物的变化发展是内因和外因共同作用的结果，内因是根本，外因是条件。对于中国共产党而言，“内因”就是党自身保持先进性、纯洁性的内在要求和能力，即自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。“外因”则是党所领导的伟大社会革命，要应对国内外环境深刻变化带来的各种风险挑战，推进改革发展稳定各项任务，最终实现共产主义。习近平总书记指出：“伟大的马克思主义政党不是天生的，而是在长期社会实践中锻造而成的，是在不断自我革命中淬炼而成的。”必须通过自我革命锻造坚强领导核心，才能引领社会革命朝着正

确方向前进。同时，波澜壮阔的社会革命实践也为党的自我革命提供了广阔舞台。自我革命是社会革命取得成功的根本政治保证，社会革命是自我革命价值实现的实践场域，二者互促共进，统一于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践。

习近平党建思想是一个充满辩证智慧的有机整体。这六个维度的辩证逻辑相互贯通、彼此支撑，共同构成了习近平党建思想的哲学特色。深刻把握并自觉运用这些辩证逻辑，对于我们持续深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断开辟马克思主义建党学说中国化时代化新境界具有至关重要的意义。◆



— 编者按 —

正确政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。习近平总书记强调，要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。学习教育开展以来，全区各级纪检监察机关和巡视巡察机构深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，一体推进学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育，推动各项任务落地见效，以正确政绩观引领推动纪检监察工作高质量发展。本期刊登部分单位的学习教育成效做法，供学习借鉴。

以正确政绩观引领巡视监督 用心用情书写“为民答卷”

■ 自治区党委巡视办

学习教育开展以来，自治区党委巡视机构始终将树立和践行正确政绩观贯穿巡视工作全过程，把为民办实事作为检验学习教育成效的“试金石”，紧扣保障和改善民生重点任务，聚焦群众急难愁盼，以精准监督推动解决群众关切的民生问题，切实把巡视成果转化为惠民生、暖民心、顺民意的实际成效。

坚守人民立场，在“兜底线、解民忧”中彰显巡视温度

各巡视组立足政治监督定位，将群众的“心上事”作为巡视的“上心事”，精准发现、靶向施治，推动惠民利民实事落地见效。

破除制度壁垒，兜牢工伤保障底线。第三巡视组重点关注新业态、新用工形式带来的制度空白，紧盯新就业形态人员工伤保障无依托、参保覆盖不全面等权益保障痛点，推动自治区人力资源和社会保障厅打破传统工伤保险“绑

定劳动关系”的制度壁垒，创新推出“接单缴费、接单即保”模式，用制度创新为特定群体撑起“保护伞”。协同教育、财政等部门靶向破题，打通政策“核心堵点”，精准将新就业形态人员、实习见习生、村（社区）“两委”工作者、超龄劳动者等四类特定群体纳入保障范围，全区57.55万名特定人员工伤保障空白得到有效填补，从“无保可依”变为“应保尽保”，从“维权艰难”变为“保障无忧”，使巡视成果真正转化为服务民生、保障民生的有力举措。

打破时空限制，提升查档服务质效。针对群众反映强烈的“上班没空查、下班没处查”难题，第四巡视组督促自治区档案馆优化服务供给，实行延时服务和双休日预约制，开通三类便捷预约渠道，优化办理流程，延伸服务时空线，做到“群众有需求、服务不打烊”。延时服务推行以来，已有部分紧急查档群众受益，有效避免了群众因无法在工作时段查档而延误

手续办理、影响权益保障的问题，群众“查档难”问题得到根本性缓解，档案服务更有温度、更具实效。

整治行业乱象，提升群众健身体验。第六巡视组针对体育协会服务功能弱化等问题，以提升各场馆行业协会服务质量为突破口，推动自治区体育局对68个协会开展专项整治，重拳整治体育行业各种乱象。推动修订《自治区体育局社会组织监督管理办法》等6项制度，对9家“僵尸协会”启动注销程序，有效净化了行业生态。将与群众切身利益息息相关且能够短期内解决的问题作为关注重点，及时反馈被巡视单位即知即改、立行立改，安排专人对整改情况进行跟踪，督促逐项对账销号，推动解决群众锻炼健身难心事，使“民生难点”变成“幸福支点”。

加强协同配合，在“破难题、聚合力”中提升治理效能

针对民生难题跨领域、跨部门的复杂特征，各巡视组充分发挥统筹协调作用，加强部门间协作配合，凝聚多方力量，变“单兵作战”为“协同攻坚”，推动系统性问题解决。

化解历史旧账，圆群众安居梦想。第七巡视组聚焦公有住房产权办理历史遗留问题，积极推动自治区机关事务管理局与地方住房保障部门建立健全房改工作对接机制，将房改审批时限从72天压缩至20个工作日，对高龄、行动不便住户提供上门服务，通过谈话了解、下沉调研、座谈交流、协调沟通等方式，有针对性地解决了资产底数不清、审核周期过长、办事效率较低、政策把握不准等问题，有力有效推动房改工作有序开展。目前已完成112套公有住

房产权转移登记，收缴房改款873.88万元。

打造友好场景，关爱新就业群体。针对新就业群体服务措施不到位、精准度不高的问题，第五巡视组将推动友好场景建设作为巡视为民办实事的重要内容，加强统筹协调，多部门协作联动，以精准监督推动问题解决。通过与交通运输等部门开展联合调研、沉浸式调研等方式，精准摸清新就业群众急难愁盼。推动出台《全区友好场景建设工作方案》，明确了30项重点任务，细化80条工作措施，健全机制、压实责任，分类施策、梯次推进，从停车、通行、驿站、小区准入等具体场景补短板、优服务，使友好场景建设更贴合行业实际、契合群众需要。同时充分发挥新就业群体“移动探头”优势，引导其下沉社区融入基层治理，共有1.3万余名新就业群体到社区报到，实现服务关爱与基层治理双向赋能、互促共进。

办好民生实事，激活基层治理末梢。第五巡视组联合自治区党委组织部、社会工作部，推动新一届村（社区）“两委”班子树立和践行正确政绩观，办好“开门一件事”。村（社区）党组织责任聚焦群众急难愁盼，选取小切口、能落地、见效快的事项作为“开门一件事”，围绕为民服务、环境整治、基层治理、产业发展，累计办理深受基层欢迎和群众满意的民生实事3500余件。

注重统筹指导，在“盯整改、促长效”中巩固巡视成果

各巡视组坚持“当下改”与“长久立”相结合，在精准发现问题、严肃反馈问题的同时，深挖问题背后根源和体制机制短板，持续推动问题解决。

聚焦生态保护，推动系统治理。针对巡视中发现的杨柳絮与花粉引发过敏性疾病民生痛点和生态环境数字化治理短板等问题，第八巡视组在深入相关领域调研、邀请多行业专家座谈、调阅核查资料的基础上，撰写了《“过敏城市”的“破茧”之路》等2份专题报告，提出搭建协同联动机制、共建一体化监测平台、优化绿化树种结构、打通数据共享壁垒、打造核心积极场景、赋能数字治理等对策建议，推动构建多维度、全周期的防治体系。

持续跟踪指导，做实整改监督。自治区党

委巡视办通过印发工作提示、下沉调研、汇编《巡视为民办实事案例》等方式，加强对巡视为民办实事工作统筹指导，要求把群众诉求作为巡视监督重要切入点，在巡视过程中主动摸排民生堵点痛点，深挖民生领域问题产生根源，强化部门（单位）协同配合，推动解决群众急难愁盼。针对群众反映强烈、一时难以解决的复杂问题，加强协同配合，持续跟踪指导，做实巡视整改“后半篇文章”，让人民群众真切感受到巡视带来的新变化、新成效，充分彰显巡视利剑的力度与温度。◆

用好考核“指挥棒” 校正政绩观“风向标”

■ 中卫市纪委监委

今年以来，中卫市纪委监委立足职能职责，坚持党中央决策部署到哪里，结合实际监督检查就跟进到哪里，推动完善高质量发展考核体系和干部政绩考核体系，以科学考核引领树立正确政绩观，为地区经济社会高质量发展提供坚强纪律保障。

聚焦重点关键明晰“考什么”，以精准监督 校准发展航向

把政绩观偏差等作为政治监督的重要内容，紧盯立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干总要求，引导党员干部把心思用在出实绩、惠民生的正道上。

紧盯“国之大者”跟进监督。制定2026年政治监督重点任务清单，围绕重大战略、重大政策

举措、重大改革事项、重大工程项目、重大专项工作等，紧盯树立和践行正确政绩观，开展政治监督37轮次，推动整改问题77个。督促在编制规划、制定目标、出台政策、谋划项目时遵循规律、科学论证，坚决纠治违背客观规律搞“形象工程”“政绩工程”“数据造假”等突出问题，推动为人民出政绩、以实干出政绩。

紧盯“关键少数”精准监督。健全对“一把手”和领导班子监督体系，深化廉情抄告、政治生态分析研判等工作机制，对67个市直部门开展政治生态专项研判，点对点向市领导、市直部门发送廉情抄告书49份。依托巡察监督加强对各级“一把手”及班子成员贯彻民主集中制、科学决策情况的政治监督，推动完善权力运行机制，督促以上率下，既做显功、也做潜功。



▲ 中卫市纪委监委干部在沙坡头区永康镇彩达村，实地了解该村特色产业发展情况。

形式主义、官僚主义问题29件，批评教育和处理38人，有效推动把贯彻新发展理念、高质量发展等纳入考核监督重点，确保考核不偏向。

实事求是“看实绩”。坚持差异化考核，推动区分不同地区的基础条件、资源禀赋，区分不同部门的职能定位、岗位特点，工

紧盯突出问题靶向纠治。紧盯群众身边不正之风和腐败问题集中整治4个全国专项及10件民生实事、行业协会乱象治理等加强监督，进一步压实主体责任、监督责任、监管责任，推动办结各类政府国企项目欠薪问题121条，为916人追回劳动报酬848.17万元。坚持既深挖政绩观偏差背后的腐败问题，又从腐败案件中倒查政绩观扭曲的根源，多管齐下以刚性监督推动形成“立党为公、为民造福”的鲜明导向。

聚焦顽瘴痼疾确定“怎么考”，以科学考评树立鲜明导向

探索完善差异化考核评价体系，提高考核的针对性和科学性，推动政绩考核体系更规范、更精准、更管用。

纠偏考核方向“减负担”。紧盯考核指标设置，监督纠正唯GDP、唯排名、唯项目倾向，推动增加民生福祉、生态保护、风险防范、基层治理等权重，就业、教育、医疗、养老等民生类考核权重提升至40%以上。严肃纠治多头考核、重复督查、“材料政绩”“数字造假”等

作难易程度等要素，按照经济部门、党群机关、县区乡镇等9大类考核分组，实现“一区域一考卷、一单位一特色”民生指标。打破内部自评壁垒，实地走访入户，随机电话回访开展满意度测评，变“纸上论英雄”为“一线看实绩”。注重用好巡视巡察、审计监督、信访举报等各方面成果，严肃查处考核打人情分、搞暗箱操作等违纪违法问题，维护考核公平公正。

执纪问责“压责任”。坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇，对搞短期行为、面子工程留下后遗症的严肃追责问责，对政绩观扭曲引发的盲目举债、形象工程、数据造假、侵害群众利益等问题，深挖背后腐败和作风问题，依规依纪依法严肃查处。今年以来，全市查处违反工作纪律，不正确履职典型案例9起。同时，推动结果运用，把考核结果与干部选拔任用、追责问责有效挂钩，坚决杜绝“带病提拔”“挪窝另用”等情况。

聚焦标本兼治健全“长效考”，以系统施治推动常态长治

坚持监督纠偏与制度固本相结合，推动纪

检监察监督与考核评价、干部管理、制度建设深度融合，构建“监督—考核—问责—激励—整改”全链条闭环机制。

推动监督与考核深度融合。把纪检监察机关开展的政治监督、审查调查、巡察监督、专项督查等成果，全面纳入领导班子和领导干部高质量发展综合绩效评



▲ 中卫市纪委监委践行正确政绩观，在案件查办工作中认真落实“三个区分开来”，为实干者撑腰。

价体系，作为干部选拔任用、评先选优、职级晋升的重要依据。对考核中发现的政绩观错位、违纪违法问题线索，及时核查处置，形成“考核发现问题、监督跟进问责、结果反哺考核”的良性循环。同时，全程嵌入公职人员招录、干部选拔任用等重点工作，对考试考核指标设置、过程执行、结果运用等开展全流程监督，坚决杜绝形式主义、人情干扰、弄虚作假等问题，确保考试考核公平公正、刚性有力，真正发挥指挥棒作用。

精准落实“三个区分开来”。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，正确区分改革创新中的失误与明知故犯的违纪违法行为、区分无意过失与蓄意谋私的违纪违法行为、区分推动发展的担当作为与乱作为的违纪违法行为，建立健全容错纠错负面清单，明确容错边界、规范容错程序，对34名积极改正错误、担当实干、实绩突出的干部予以提拔重用或晋升职级，旗帜鲜明为敢闯敢试、担当作为的干部撑腰鼓劲。严肃查处诬告陷害行为，为28名受到诬告

陷害或不实举报的干部澄清正名，推动干部从“有错”向“有为”转变，充分激发广大干部推动高质量发展的积极性、主动性、创造性，营造鼓励创新、宽容失误、担当作为的良好政治生态。

筑牢以案促改促治根基。纪检监察机关带头树立正确政绩观，实事求是、严格依规依纪依法，一体推进“三不腐”，认真组织学习《树立和践行正确政绩观正反面典型案例》，针对查处的典型案例，深入剖析问题根源，查找制度漏洞、监管短板和思想偏差，推动相关部门结合案件暴露的问题，优化完善高质量发展考核评价体系42项，健全制度机制56项，进一步从制度层面防范政绩观跑偏错位。把树立和践行正确政绩观纳入党员干部纪律教育、廉洁教育、党性教育的重要内容，依托全面从严治党教育基地开展警示教育136场次5707人次，引导广大干部树牢为民造福政绩观，真抓实干、久久为功，为实现“十五五”良好开局提供坚强纪律保障。◆

校准政绩坐标 勇于担当履职

■ 平罗县纪委监委

为深入贯彻落实关于树立和践行正确政绩观的工作部署，持续加强纪检监察干部队伍建设，平罗县纪委监委精心部署、精准发力、务求实效，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导全体纪检监察干部校准思想之标、校正履职之舵、夯实实干之基，推动全县纪检监察工作高质量发展。

抓实学习教育，周密部署推进

高位统筹抓部署。第一时间召开纪委会常委会专题研究部署，印发《县纪委监委树立和践行正确政绩观学习教育工作清单》，细化7类22项重点任务，结合委机关实际制定学习计划，坚持靶向发力、精准整治。班子成员严格落实“一岗双责”，常态化督促分管室组抓好学习教育，自上而下传导压力，推动学习教育实现全覆盖并取得实效。

深学细悟夯实根基。严格落实“第一议题”制度，依托纪委会常委会、理论学习中心组等，系统学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述、《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等。组织开展警示教育，结合主题党日、廉政警示教育月等活动，组织纪检监察干部到盐池县廉政警示教育基地、平罗县清廉家风文化广场、黄渠桥警示教育中心等地开展现场研学。

交流研讨促提升。围绕“树立和践行正确政绩观”主题组织开展全员研讨交流，引导干部立足岗位职责谈体会、找差距、定举措。累计开展理论学习中心组学习4场次、干部集中学习4场次、专题研讨5场次，参与200余人次。同时，举办沉浸式读书班，开展“典型案例大家谈”，树牢纪检监察干部执纪为民、清廉实干的履职导向。

聚焦问题清单，抓实建章立制

全面检视深挖问题。领导班子主动对标对表，共查摆梳理15个问题、18条具体表现，班子成员结合分管领域、岗位职责逐一认领班子问题，累计查摆梳理问题85条，同步建立问题台账，为整改整治工作奠定基础。同时，组织全体党员开展自我检视，累计查摆各类问题132个，实现全员查摆、全域覆盖。

闭环推进整治整改。建立班子整改整治台账，制定整改措施27条，细化明确整改时限、主体责任。目前已完成问题销号5项，剩余13项长期整改事项正在稳步有序推进。班子成员对照个人查摆问题清单，同步建立个人整改整治台账，制定整改措施89条，从严从实抓好个人问题整改，全方位推动整改工作落地见效。

常态长效建章立制。聚焦机关财务管理制度，逐项排查现有财务管理制度，修订完善制



▲ 平罗县纪委监委主要负责同志深入农户家中了解乡村振兴惠民政策落实情况。

度4项，废止制度1项，新修订制度2项，进一步规范财务审批、资金管理、经费使用等工作流程，堵塞管理漏洞。

树牢为民政绩，办好民生实事

开门教育广纳民声。拓宽问题查找渠道，发放征求意见函30余份，全方位收集工作短板、改进建议共计45条，深挖问题深层根源，确保后续整改措施务实管用。健全完善全员接访、带案下访工作机制，聚焦疑难信访和重复访突出问题，严格落实班子成员包案负责制，实行挂牌督办，靠前化解信访积案。今年以来，累计接访33人次，领导包案15件，切实畅通群众诉求表达渠道。

下沉帮扶纾解民忧。班子成员下沉乡镇、部门开展调研督导，帮扶干部常态化入户走访红崖子乡红瑞村10户帮扶户、灵沙乡5户监测户，动态更新一户一档家庭台账。结合帮扶家庭实际情况分类研判、精准制定帮扶举措，宣讲乡村振兴各项惠民政策，今年以来累计发放帮扶

物资及资金10700元。

纵深推进集中整治。紧盯村集体“三资”管理、高标准农田建设、执法司法等重点领域，对相关案件优先查办、快查快处。联合农业农村、审计等部门开展督导检查7次，完成25个村专项审计，督促职能部门、乡镇移送问题线索10件。今年以来，

推动制定相关制度12项。依托12345政务热线拓宽线索来源渠道，受理相关问题线索114件，立案32件32人，给予党纪政务处分12人、留置2人，以有力监督执纪整治群众身边不正之风和腐败问题，全力保障群众合法权益。

以学促干赋能，精准监督执纪

精准抓实政治监督。持续做深做实政治监督工作，制定《深入开展高质量政治监督保障护航行动推动全县“十五五”顺利开局起步的工作方案》，梳理制定28项政治监督共性清单，将树立和践行正确政绩观监督纳入2026年度全县政治监督共性清单，建立政治监督问题台账。依托派驻监督等方式，重点整治新官不理旧账、急功近利、弄虚作假等突出问题。

从严强化监督执纪。健全政绩观突出问题快速响应机制，畅通群众信访举报等渠道，今年，共受理违反工作纪律相关信访举报件117件。坚持精准执纪问责，严格落实责任倒查、双向追责机制，今年以来，给予党纪政务处分

95人，组织处理264人。聚焦典型案例暴露出的政绩观错位、履职偏差等突出问题，持续深化风腐同查同治、以案促改促治，精准制发纪检监察建议书17份，督促发案单位深刻剖析问题根源、全面开展自查自纠、补齐制度监管薄弱环节。

深化廉政警示教育。聚焦重点领域、年轻干部群体开展常态化廉政教育，组织100余名新提拔领导干部开展集体廉政谈话及知识测试，

召开全县35岁以下年轻干部座谈会，筑牢干部思想防线。纠治“躺平”心态。常态化开展“纪法教育”送课上门、“一把手”讲廉政党课等活动，深化“互联网+廉政教育”模式，依托县纪委监委网站、“清廉平罗”微信公众号，常态化推送习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述及其他解读文章，推动正确政绩观理念融入干部日常履职全过程。◆

“三个坚持”推动学习教育走深走实

■ 青铜峡市纪委监委

青铜峡市纪委监委牢牢把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以“三个坚持”推动学习教育各环节一体贯通、综合发力，教育引导全体纪检监察干部以正确政绩观推动纪检监察工作提质增效。

坚持高位推动，拧紧责任链条

全方位周密部署。纪委会常委会率先垂范，第一时间召开理论学习中心组学习（扩大）会议，安排部署学习教育工作，主要负责同志亲自抓、亲自督，指导制定学习教育工作清单，明确7个方面23项具体任务，纪委会常委会研究部署学习教育工作6次，听取阶段性进展情况汇报，总结经验、分析不足，持续拧紧责任链条，确保学习教育有力有序有效推进。

全过程压实责任。构建“主要负责同志总抓、班子成员分工抓、党总支指导抓、党支部具体抓”的工作体系，班子成员带头领学促学、查摆问题、谈心谈话，两个党支部研究制定任务清单，配备《习近平关于树立和践行正确政

绩观论述摘编》等必读书目100余册，各派驻纪检监察组发挥带学、导学、督学作用，督促驻在单位开展联合读书班16次，全力推动学习教育扎实开展。

全覆盖强化警示。以“廉政警示教育周”活动为抓手，组织市级领导干部和各部门（单位）主要负责同志赴自治区廉政警示教育基地接受沉浸式教育，对56名新任职领导干部进行集体廉政谈话，分层分类组织各级党组织开展警示教育活动400余场次，全覆盖开展廉政谈心谈话1.4万余人次，切实筑牢全体党员干部廉洁自律思想防线。

坚持锚定重点，推动落地见效

深学细悟夯实思想堤坝。持续深化“五学”联动机制，举办全市纪检监察干部业务能力提升培训班以及树立和践行正确政绩观学习教育联合读书班，邀请自治区党校老师进行专题培训，通过理论学习中心组、干部例会等载体开展集中学习14场次，开展交流研讨28人次，讲

授专题党课3次，推动正确政绩观成为思想自觉和行动自觉。抓好年轻干部学习教育，召开青年干部座谈会，开展典型案例大家谈10人次，引导全体干部在学思践悟中扣好树立和践行正确政绩观的“第一粒扣子”。

动真碰硬找准短板

弱项。坚持学与查结合，查与改贯通，全面精准



▲ 青铜峡市纪委监委举办全市纪检监察干部业务能力提升培训班，邀请自治区党校老师围绕树立和践行正确政绩观开展专题辅导。

查摆问题，综合运用自查自纠、征求意见、群众反馈等方式深入“自我体检”，列出问题清单、深刻剖析原因、实行销号管理，市纪委监委班子共查摆问题15个，制定整改措施33条，确保查有力度、改有成效。

狠抓作风推动工作落实。坚持严的基调不动摇，紧盯全市党员干部政绩观偏差以及形式主义官僚主义、巡视巡察反馈问题整改不到位等问题从严查处，形成强大震慑，今年以来共查处违反中央八项规定精神问题18起19人，处分10人，约谈提醒“两个责任”落实不力干部11起16人。坚持“三个区分开来”，对107名受处分干部开展回访教育，对2名受到失实检举控告党员干部及时澄清正名，激励干部在遵规守纪的前提下安心工作、放手干事。

坚持结合融合，巩固成果成效

持续完善制度机制。坚持“当下改”与“长久立”相结合，推动学习教育与纪检监察干部队伍教育整顿“回头看”协同推进，对现行

规章制度进行全面检视，逐件评估是否符合正确政绩观要求，针对性开展制度“立改废释”，梳理现行制度28项，修订完善内控管理制度4项，健全完善《青铜峡市纪委监委制度汇编》，有效提升规范化水平。

持续强化队伍建设。扎实开展派驻机构知责、担责、履责行动，健全“选育管用”全链条干部培养机制，扎实开展全员培训、精准施训、实战实训，新招录、选调法律等专业干部10人，一线办案人员占比达60.6%，举办综合能力提升培训班和“业务大讲堂”10余次，选派26名干部一线实战练兵，推动队伍结构更优、功能更强、活力更足。

持续提升工作质效。推动学习教育与群腐集中整治等重点工作一体谋划、一体推进，围绕“4+10”整治任务，严惩“蝇贪蚁腐”、整肃行业顽疾、解决群众急难愁盼，挽回经济损失144.01万元，退还群众财物1489.47余万元，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。◆

— 开栏语 —

政之所兴，在顺民心。“蝇贪蚁腐”损害群众切身利益，危害党的执政根基。整治群众身边不正之风和腐败问题，是习近平总书记反复强调的大事，是党中央作出的重大部署。

今年是群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚决战之年，全区各级纪检监察机关尽锐出战，各地各有关部门合力攻坚，以“宁可掉层皮，也要抓出群众满意的成效”的决心，以超常规举措和力度，从群众最不满意的事情抓起，从危害最大的问题抓起，取得了明显成效。从本期开始，开设《深化集中整治》栏目，展现全区各地集中整治工作的鲜活实践，晾晒治理实效，传递清风暖意，让正风肃纪反腐的成果看得见、摸得着，切实回应群众期盼、厚植民生福祉。

“清、治、管、增”贯通 全力打通乡村振兴发展“中梗阻”

■ 吴忠市纪委监委

集中整治以来，吴忠市纪委监委紧盯农村集体“三资”管理突出问题，针对底数不清、监管缺位、腐败易发、资源闲置等突出短板，清底数、治顽疾、管长远、增效益四项举措贯通发力，全面提升农村集体“三资”管理规范化水平。

以“清”筑基，理顺集体资产“明白账”

摸“清”底数。针对农村集体“三资”底数不清、数字不准、家底不详等问题，每年开展清产核资，乡村两级通过实地查看、核对账务和经济合同等，逐一点盘资金资产资源，查清使用状况，市县两级通过数据比对、逻辑校

验、现场核验等方式，全面检查数据质量，切实做到账实相符、账证相符、账账相符。

查“清”问题。紧盯集体资产资源违规发包、资金坐收坐支、合同签订不规范等突出问题，建立“自查自纠+监督检查”问题排查整改机制，组织乡村两级全面排查村集体财务管理不规范、“四议两公开”执行不到位等问题716个，整改不规范合同1768份、不规范工程项目51个。会同农业农村、财政、审计等部门成立督导组，采取包抓指导、专项检查等方式，全面排查惠农惠民补贴资金方面迟发滞发、资金难以收回、资产闲置等方面问题407个，“点对点”下发《工作提示》15份，督促

全面整改，追回各类资金9732万元。

理“清”权责。聚焦责任不明、监管不到位等问题，结合乡镇权责清单事项梳理，制定村集体“三资”管理清单和管理流程图，对村集体“三资”管理事项进行重点明确，逐条划分职能部门监督指导、乡镇审批把关、村级组织实施、村监会全程监督的权责分工，依托清单化管理消除权责交叉、监管缺位、履职越位等隐患。

以“治”破障，打好惩腐治乱“组合拳”

强化办案惩“治”。全市纪检监察机关紧盯农村基层“蝇贪蚁腐”，通过信访举报、对村巡察、延伸审计等，采取领导包案、提级监督、联合办案、滚动筛查等方式，处置问题线索1252件，立案394人、处分291人，严肃查处了一批典型案件，形成有力震慑。

深化以案促“治”。深入分析案件查办中村党支部书记、村委会主任占比大、廉政风险高的特点，结合“廉政警示教育周”活动，创新开展“五长”（中小学校长、医院<卫生院>院长、重点岗位科长、敬老院院长、村支书）警示教育等活动，组织乡镇党委书记讲廉政党课，村书记、村干部参观廉政警示教育基地，旁听农村集体“三资”领域职务犯罪案件庭审等，组织开展各类警示教育活动230余场次8100余人次，切实强化警示教育，做好“后半篇文章”。

精准靶向施“治”。紧盯基层“微腐败”易发多发问题，针对性选取84个人口多、资源密集、资金富集、信访举报多的行政村“提级监督”，建立“三资”动态监督台账和工作纪实，促进基层干部规范履职、廉洁用权。充分

发挥基层小微权力“监督一点通”服务平台作用，对995项集体“三资”事项在平台进行集中晾晒，实行村集体资产挂牌亮身份，广泛接受群众监督。优化县级纪检监察机构设置，监督执纪执法岗位人员占县（市、区）纪委监委总数的78%，进一步强化基层监督。

以“管”固本，织牢常态长效“监督网”

强化制度“管”。建立健全《关于进一步加强农村集体资金资产资源监督管理的实施意见》《农村“三资”管理21种模式》等制度机制20项，细化管理标准，规范完善农村集体经济组织财务收入管理、支出审批、资产评估交易和收益分配等流程，推动资金使用全程留痕、资产处置公开透明、资源发包公平公正，实现以制度管人、用制度管权、按制度办事。

创新分账“管”。全面实行村委会和村集体经济组织分账管理，使用“银农直联”结算审批，实现事务分离、资产分管、账户分设、专人管理，加强对村级资金使用和流向的实时监管，最大限度保障村级资金安全。在全市45个乡镇建立农村集体“三资”委托代理服务中心，设村级报账员499名，全面代理村集体财务收支、资产处置、资源发包等业务，有效解决资金使用混乱、资产随意处置、资源发包有失公允等问题。

探索智慧“管”。依托全国农村集体资产监督管理平台，进一步运用信息化手段升级监管效能，创新嵌入合同动态预警机制，把有效期内的852份合同全部录入系统，及时处置租金逾期、合同到期等信息，实现村集体所有经济合同台账式、清单化动态管理。同时，系统集成库存、资金、资产及宅基地等业务模块，

对集体资产实施全流程闭环管理，目前已建立线上数字仓库64个，收录170类库存物资，以数字化赋能农村集体“三资”高效管理。

以“增”提效，激活强村富民“动力源”

抓实履职“增”效。结合村“两委”换届工作，严把廉政意见回复等选人用人关口，选优配强懂经营、善管理、守规矩的骨干力量充实村级队伍。健全教育培训制度，坚持定期举办农村经营管理专业人员培训班，着力构建市、乡（镇）、村三级常态化培训体系，累计培训“三资”管理人员500余人次，全面提升从业人员业务能力，夯实“三资”管理人才基础。

抓好群众“增”收。以办好群众身边具体实事为抓手，对群众反映问题台账式管理、项

目化推进，定期调度对账，推动各行业、领域将1613万元村集体资金、农民土地流转费等财物直接退还至群众或村集体。建强村集体经济组织，积极推进集体产权制度改革，把股权确权登记到户，累计分红179个村1.5亿元，在更大覆盖面上实现了村集体收益人人有份、户户受益。

抓活集体“增”资。深入实施党建引领“跨村联建共富”工程和村级“集体经济倍增”计划，积极探索“产业联盟、跨村联建、以强带弱、自主经营”等多元发展模式，进一步做大做强村级集体经济，不断增强自我“造血”功能，全市村集体经济组织总收入达到6.8亿元，其中经营性收入5.02亿元，经营收益2.2亿元，经营收益15万元以上的村达到423个、占84.8%。

五措并举深化民生领域信访问题集中治理

■ 固原市纪委监委

今年以来，固原市坚决贯彻落实中央纪委关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚战决策部署要求，聚焦民生领域信访突出矛盾和集中整治重点任务，坚持高位推动、领导包案、凝聚合力、督查检查、深挖线索五个维度系统施策、闭环治理，一体推进积案清仓、诉求化解、线索查办、源头治理，切实把信访“问题清单”转化为群众“满意清单”，增强了群众获得感。

高位推动统筹部署，全面排查起底摸清民生信访底数

将民生领域信访问题集中治理作为重大政治任务，落实党委主体责任、纪委监督专责，构建“党委统筹、纪委牵头、信访主推、行业落实”一体化工作体系，抓实全域排查起底基础工作。市委常委会、政府常务会及时传达中央纪委集中整治工作会议精神，印发专项整治任务清单，实行每旬、每月、每

季度分析信访情况制度，累计分析调度研判12场次。整合信访接待、12345政务热线等线索来源，围绕“4+10”集中整治内容，对拖欠农民工工资、物业服务不到位等问题开展“拉网式”排查，建立问题、责任、时限、化解台账，实行一案一号、动态管理销号。确定信访问题突出乡镇7个，住建、人社等问题集中行业部门4个进行重点治理，实现信访量初步呈现下降趋势，推动化解了原州小区380回迁户房产办证难等问题，追回农民工工资82.5万元，为企业职工补缴社保22.6万元。建立重点区域、重点行业挂牌督办机制，倒逼行业主管部门扛起监管职责，精准锚定整治主攻方向。

领导包案带头攻坚，聚力攻坚化解群众急难愁盼诉求

严格落实领导包案闭环机制，36名市级领导包抓56件民生领域重点信访事项，其他信访事项均有县处级领导包抓，坚持“一案一领导、一案一专班、一案一方案”，啃下一批久拖未决的民生“骨头案”。推动解决的宏浩天城小区拖欠超期过渡安置费信访事项，为255户群众发放安置费818.2万元，带动了全市3件同类信访事项的有效化解。建立化解案件回访制度，包案领导联合纪委、信访部门对已办结事项上门或电话回访，累计回访群众95人次，整改虚

假化解、群众不满意事项67件，实质性化解质量持续提升。

多方联动凝聚合力，构建跨层级跨领域协同治理格局

建立纪检、政法、信访、自然资源、责任单位的“3+N”联动化解处置机制，对跨领域复杂信访事项集中会诊、联合处置，破解民生信访推诿敷衍拖延弄虚作假等问题，织密上下贯通、左右协同的治理网络。成功化解32件多年未决跨区域积案，消除安全隐患。依托“塞上枫桥”基层治理体系，发挥市县乡三级综治中心作用，吸纳法律明白人、行业专家和乡贤调解员组建专项攻坚队伍，针对物业纠纷、邻里矛盾、征地补偿等高频民生诉求开展常态化调解，推动矛盾纠纷前端排查、就地吸附、源头化解，实现村级“日清日结”、乡级“日清月结”、县级“周清季结”，落实“五包”责任，努力实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”，简易民生诉求在基层前端化解，大幅减少信访上行。



▲ 固原市纪委监委联合相关部门对已办结信访事项开展上门回访。

严督实查闭环管控，以刚性督查倒逼整治落地见效

坚持督查跟着问题走、问责盯着短板抓，构建日常督办、专项督查、交叉核查、回头看全链条监督体系，严防整治流于形式。常态化动态督办，成立市级专项督查组，由市委、市政府分管领导和包抓县（区）的厅级领导带队，市纪委监委、政法委、信访局等部门负责人参与，对“两个专项”台账内未化解案件实行一月一督导、逐案分析问题症结、电话回访核实情况，对工作推进缓慢的单位通报约谈、追责问责，累计开展实地督导30余次，改进工作建议10条，推动问题实质解决。

深挖线索从严查办，一体推进查改治完善长效机制

坚持信访处置与执纪办案贯通融合，既化解群众合理诉求，又深挖背后腐败和作风问题，

同步做好以案促改“后半篇文章”，推动健全源头治理长效机制。建立“信访件同步筛查、部门线索双向移送、带案下访深挖、专项督查倒查”线索起底机制，紧盯农业农村、教育、城乡建设重点领域和惠民资金发放、项目审批、征地补偿、社保医保等关键环节，从严排查优亲厚友、吃拿卡要、虚报冒领、不作为慢作为等“蝇贪蚁腐”。整治开展以来，共处置问题线索44条，解决或追讨群众各类资金1300余万元。特别是从信访事项中梳理发现违反群众纪律、侵害群众利益等方面问题线索16件。针对整治暴露出的行业监管短板，推动出台领导包案、线索移送、回访等多项长效机制，厘清部门履职清单，破解部门推诿、监管缺位难题。同步完善民生领域风险定期排查、政策落地常态化监督机制，推动信访治理从事后化解向源头预防转变，实现“化解存量、遏制增量、防范变量”综合成效。◆

整治养老服务突出问题 用心用情守护幸福“夕阳红”

银川市兴庆区纪委监委

兴庆区纪委监委扎实开展养老服务突出问题整治，以更高站位扛牢责任、更强力度办案攻坚、更大力度调度督导、更深层次系统治理，坚决纠治养老服务行业乱象，守护好老年人获得感、安全感、幸福感。

锚定责任压实再发力，进一步强化统筹部署

党委政府高位推动。党政主要负责同志高度重视群腐集中整治工作，多次召开区委常委会、政府常务会专题研究，督促进度，政府常



▲ 兴庆区民政局联合兴庆区市场监督管理局、兴庆区应急管理局对银川市宜居康养中心食品、特种设备、老年人居室进行节前安全检查。

务会专题听取养老服务专项整治汇报3次。分管县级领导切实履行“一岗双责”，多次带队深入养老机构、社区食堂等开展调研督导，现场协调解决难点问题。

纪委监委专责推动。充分发挥牵头抓总、统筹协调作用，督促成立养老服务突出问题专项整治专班，制定任务清单细化落实措施25项，及时召开3次推进会、2次专班会调度督导，采取“周安排、月督查、季通报”动态跟踪监督10余次，“三函四单”提醒提示督办4次，“一对一”提醒县级领导、约谈单位“一把手”4人次，持续传导压力。

相关部门合力推动。纪委监委工作专班与民政部门专班建立“双专班”常态化沟通会商机制，督促民政部门聚焦养老服务资金管理、服务质量、安全运营等重点领域全面自查自纠，今年以来发现问题122个，均完成整改。督促构建“机构自查+民政排查+部门联查”三级检查机制，聚焦消防、设施、食品、运营等排查

重点，督促民政部门压实责任，常态化开展检查42家次。

锚定办案破局再发力，进一步形成强大震慑

畅通线索举报渠道。坚持关口前移，持续畅通“信、访、网、电”多元化信访举报绿色通道，对受理的养老领域问题线索综合分析研判3次，确保受理线索均快速受理、高效处

置。同时坚决打击诬告陷害、恶意举报行为，对确有必要澄清的及时予以澄清。

主动拓展监督渠道。聚焦养老资金拨付发放、养老机构运营、日常服务保障等廉政风险高发环节，依托“明察+暗访”“联合检查+随机抽查”全流程监督等方式，对辖区内7家养老服务机构开展跨部门联合检查，发现26个问题线索，下发整改通知书7份。

精准从严执纪问责。实行重点问题线索“当日分办”、办案部门“立收立办”的攻坚模式，对受理的养老服务突出问题线索高效办理，精准查处腐败和作风问题。紧盯老年人药品、保健品虚假宣传问题，督促开展监督检查48次，发现并整改问题隐患15处，下发整改通知单2份，核查线索2条，办结案件12起，罚款16.648万元。

锚定常态长效再发力，进一步强化民生保障

源头治理强预防。坚持预防为先、源头

治理，系统梳理2025年专项整治经验做法，形成典型案例5篇，督促职能部门结合案例针对老年群体抓实普法工作，各部门开展宣传活动共计45次，举办防范养老诈骗专题知识讲座5场，有效提升老年群体防骗维权、自我保护能力。创新“121+N”育廉模式，建强“兴青廉”年轻干部廉洁教育品牌，围绕相关政策法规、廉政纪律要求，聚焦基层履职风险点、作风建设等重点内容开展订单式宣讲19场次，覆盖1700余人，切实增强干部廉洁履职意识。

为民服务提质效。常态开展高龄津贴核查，补发高龄津贴18.92万元、追回0.828万元；对7家养老机构运营补助、一次性床位补助和特困供养资金进行全面核查，补发养老机构运营补助8.2万元；对2023年以来的养老服务资金和建设项目全面自查自纠，退回服务资金8.96万元；对2021年以来实施的295户适老化

改造项目进行100%回访，督促整改问题；争取74.01万元实施兴庆区养老机构维修改造设施设备配置项目，切实提升硬件安全；督促市场监督管理部门为兴庆区中心敬老院进行智慧厨房改造，切实提升机构食品安全管理水平。

完善制度强保障。督促完善养老服务和护理两项补贴、中度失能老年人消费补贴监管制度，规范评估机构、养老机构、居家社区服务机构的资金拨付和审计备查资料标准；针对高龄津贴发放中因政策流程不熟悉导致的错发漏发问题，印发《兴庆区高龄津贴审核发放流程》，全面规范工作程序，堵塞管理漏洞；制定《养老机构消防安全检查重点任务清单》，共发现消防安全隐患39处；实行养老机构预收费管理制度，建立存管账户，签订三方存管协议；落实养老机构“红、黄、蓝”三色分级分类管理，提升各机构规范化运营管理能力。◆

规范农村集体“三资”管理 守护村集体“家底子”

■ 贺兰县纪委监委

农村集体资金、资产、资源是全面推进乡村振兴的重要物质基础，也是群众关注的热点焦点。贺兰县纪委监委立足职责定位，通过查、督、办一体推进，深入开展农村“三资”领域突出问题专项整治，守护村集体“家底子”。

深挖细查，精准把脉“找病灶”

将农村“三资”领域突出问题整治作为群众身边不正之风和腐败问题集中整治的重中之重，坚持问题导向，制定专项实施方案，建立工作机制，细化问题清单，构建“党委、政



▲贺兰县纪检监察干部深入种植大棚，聚焦村集体资产管理、资金使用等情况开展监督。

府、纪委监委、部门配合参与”的多级责任体系。督促指导农业农村、财政、审计等职能部门和各乡镇场协同联动，打破数据壁垒，充分利用农村集体“三资”监管系统，重点聚焦合同不规范、资产闲置浪费、资金违规支出等关键环节，对村级财务开展拉网式排查，发现农村“三资”领域合同台账登记不完整、未按合同约定收回投资分红、土地管理费收入未收取等问题57个。截至目前，已整改问题55个，剩余问题已限期整改，力促存量问题清仓见底。

强化监督，限时办结“提质效”

县纪委监委主要领导带队深入乡村调研、座谈，分析典型案例举一反三深入检视存在问题。县纪委监委联动专班，同乡镇纪委开展专项监督、驻点监督4轮次，就乡镇党委政府主体责任落实、农业农村等部门监管责任落实、各行政村直接责任等情况开展督查，通过查看

资料、走访交流、实地查看等方式，督责任落实、问题整改。下发“三资”方面督办提示函12件，督促整改集体土地租金收入未收回、资产闲置率高且盘活机制不足等问题落实整改。督促推行“阳光三资”公开制度，指导各村定期公示财务收支及资产资源变动情况，畅通群众监督渠道，让权力在阳光下运行。截至

目前，建立问题台账排查闲置低效资产13处，已盘活10处。

坚持办案，压实责任“防漏网”

始终保持高压态势，对侵占挪用、优亲厚友等违纪违法行为“零容忍”，发现一起查处一起。将日常谈话作为抓早抓小、防微杜渐的第一道关口，下沉到村社一线，与村支书、村会计、村务监督委员会主任等进行一对一谈话，深入了解履职情况和廉政风险点。通过常态化开展谈心谈话，提前划出纪律红线，剖析典型案例危害，强化警示教育，实现“防范在先、发现在早、处置在小”。对于发现问题，严肃追究监管不力、失职失责人员责任，倒逼职能部门和村级组织履职尽责，筑牢农村基层廉洁防线，为乡村振兴提供坚强纪律保障。今年，查办农村“三资”方面的问题线索73件，组织处理36人，党政纪处分13人。◆

以监督“力度”保障养老“温度”

■ 吴忠市利通区纪委监委

养老服务事关民生福祉、牵动万家冷暖。利通区纪委监委紧盯资金管理、机构运营、老年人权益痛点堵点，统筹部门联动、从严执纪问责、深化数字治理，以执纪执法刚性力度持续提升养老服务民生温度，守护辖区老年人舒心安心晚年生活。

多维联动织密监督网，全面排查整治风险隐患

统筹部门协同，开展全域联合督查。建立“室组地”联动监督机制，细化19项监督重点任务，联合民政、消防、卫健等职能部门组建专项督查组，压实行业主管部门监管职责，对辖区2家养老机构、3个乡镇综合养老服务中心、18个日间照料中心、6个老年人助餐点、2个养老服务站、45个农村老年饭桌开展拉网式排查攻坚，梳理项目建设、食品消防、运营服务等各类问题289个，已全部完成整改。

跟进项目全周期，补齐城乡养老设施短板。发挥派驻纪检监察

组日常“嵌入式”监督优势，通过列席“三重一大”会议、常态化开展谈心谈话，对2026年实施改建3个农村老饭桌、5个社区养老服务站项目开展精准监督。为解决老年人就近就餐、就近照料现实需求，监督推动职能部门构建“城区有中心、社区有站点、农村有饭桌”一体化服务体系，25个社区建成15分钟助餐服务圈，实现城市社区养老助餐设施覆盖率91.4%，农村老饭桌覆盖率42.5%。

紧盯资金运行，筑牢养老资金监管防线。将养老各类补助资金作为监督重点，逐项核验资金申报、审核、拨付全流程程序合规性。监督民政部门发放养老运营补助资金396万元、高



▲ 利通区板桥乡文萃社区“幸福里”社区食堂工作人员听取就餐群众用餐体验，优化助餐服务。

龄老人津贴645.472万元、百岁老人长寿保健金8.95万元、经济困难老年人补贴资金56.135万元。同步对低保、高龄、失能等困难群体补贴落实情况入户回访，严防资金分配失衡、发放滞后、虚报冒领等廉政风险，确保惠老资金精准直达群众。

严查重治做实“后半篇”，源头治理健全长效机制

规范线索处置，从严整治养老领域乱象。聚焦政策落实、补贴发放、日常监管等关键环节，通过一线走访摸排、部门线索移送、群众信访举报等方式，查办违规发放高龄津贴、低保资金、残疾人补贴等问题线索37件，立案9件9人，给予党纪政务处分9人，组织处理22人。其中，严肃追责问责民政、乡镇、社区各级履职不力领导干部18名，以刚性执纪压实岗位责任、规范履职行为。

闭环整改销号，靶向破解行业监管堵点。紧盯2025年养老服务领域排查发现的短板弱项，重点针对老年饭桌管理粗放、食材溯源不严、运营数据不实等行业性、普遍性问题，督促民政部门建立“一问题一举措、一整改一销号”工作机制，推动梳理排查的90项养老领域问题全部清零见底，有效破解养老服务行业监管难题，全面补齐日常治理短板。

完善制度机制，推动常态长效监管。编制《利通区养老服务体系建设的“十四五”规划》，完善区、乡、村三级嵌入式养老布局，破解城乡养老不均衡难题。探索“社区食堂+企业运营”可持续路径，打造板桥乡文萃社区文锦共邻·幸福里社区食堂，采取“公益+低偿”运营模式，突破传统“政府兜底”的局限，保障

食堂服务品质和稳定性。常态化开展涉老风险排查，制定《养老服务中心涉诈风险应急处置预案》，有效防范老年群体财产受损风险。研究起草《利通区城乡长者食堂运营补助资金实施方案》，细化资金申领、拨付、监管全流程规范，以制度刚性约束堵塞资金管理漏洞。

靶向监督办好暖心事，数字赋能守护桑榆民生

搭建智慧监管平台，提升监督精准效能。针对传统人工监管存在的滞后性短板，督促民政部门搭建统一长者食堂智慧管理平台，依托数字化载体实现食材溯源、就餐人次统计、补助资金核算、服务动态监测一体化管控，提升养老服务监管智能化、精细化水平。同步监督“互联网+养老”信息化平台落地运行，规范一键呼叫、线上派单居家养老服务流程，年均线上服务老年群众1600人次。

紧盯精准服务落地，保障特殊群体照料需求。开展“爱心车轮”上门送餐服务，保障辖区500余名失能、半失能、独居困难老年人送餐服务全覆盖。全程跟进医养融合项目建设，推动镇海、金乐居两家养老机构分别与区级医院、乡镇卫生院建立合作机制，开通老年人就医绿色通道，提供快速挂号便捷就医服务。推广胜利镇综合养老服务中心公建民营示范经验，通过引入专业社会组织运营，打造“助餐+照料+康养”融合服务模式，有效整合养老服务资源、补齐专业服务短板。

延伸监督服务触角，丰富老年精神文化供给。监督推动养老服务阵地功能升级，建设塞上乐龄社区老年大学，督促各日间照料中心配齐日间休息、康复理疗、文化娱乐配套功能区。

打造5支银发志愿服务队，常态化开展敬老月义诊、文艺展演、入户走访关爱活动，有效缓解独居、空巢老年人精神孤寂问题。经职能部门实地调研，辖区老年人对助餐、日间照料综合服务满意度达90%以上，养老服务阵地逐步成

为老年人宜居舒心的“幸福驿站”。

铁纪护桑榆，初心暖民心。利通区纪委监委将持续聚焦养老服务领域新问题、新动向，以常态化监督推动养老服务体系不断完善，让每位老人都能共享发展成果，安享幸福晚年。◆

以精准有力监督护航养老服务高质量发展

西吉县纪委监委

自养老服务领域突出问题专项整治工作开展以来，西吉县纪委监委牢牢把握“监督的再监督”职责定位，锚定问题、目标、结果三大导向，将守护老年人“养老钱”“救命钱”作为政治监督的重要任务。通过压紧压实行业主体责任、强化监督执纪问责、深化源头系统治理，全面纠治养老服务领域作风不实、监管缺位、服务弱化等突出问题，切实增强老年人群体获得感、幸福感、安全感。

聚焦关键环节，以精准监督压实主体责任

县纪委监委紧盯民政、人社、卫健等养老服务主管部门，督促行业单位扛牢行业监管主体责任，推动监督治理从“单兵作战”向“协同攻坚”转变。督促各主责部门组建专项工作专班，细化整治实施方案，建立县委统筹调度、

纪委全程牵头、月度动态推进、台账闭环管理、问题销号清零的工作机制。充分发挥“室组地”联动优势，整合纪检监察室、派驻纪检监察组、乡镇纪委监督力量，通过明察暗访、台账核查、实地走访等方式，深入各类养老机构、老年群众家中开展“嵌入式”监督。建立民政、市场监管、消防、公安等部门会商研判、线索移送、联合督查工作机制，针对排查发现的安全隐患、资金管理不规范等问题，以工作提示函、监督建议书等方式督促职能部门举一反三、查漏补



案，建立县委统筹调度、▲西吉县纪委监委联合民政、市监、住建、消防部门对养老院开展安全隐患排查。

缺、建章立制，构建全域覆盖、齐抓共管的养老服务治理格局。

紧盯资金命脉，从严执纪筑牢廉洁防线

针对养老服务领域资金集中、风险集中、问题易发多发的特点，县纪委监委坚持“查改治”一体推进，全力守护涉老资金安全，确保民生资金专款专用。推动职能部门依托大数据比对平台，对养老服务补贴、高龄津贴等涉老资金进行全流程比对分析，精准筛查冒领、漏管、错发等突出问题，靶向整治资金监管盲区。专项整治以来，累计受理养老领域问题线索17件，立案9人，给予党纪政务处分8人，组织处理3人，追缴违规资金12.11万元。坚持以案促改、以案促治，聚焦监督执纪发现的制度漏洞和监管短板，督促民政部门制定《西吉县民政局民政福利机构社会聘用人员管理规定（试行）》等制度文件20项，全面规范养老机构食材采购、资金使用、安全值守、服务运营全流程，以制度刚性堵塞监管漏洞、规范行业秩序。

锚定民生关切，靶向监督提升服务质效

坚持民生导向，将监督触角延伸至养老服务全链条、各环节，既从严管好民生“钱袋子”，更用心办好养老“暖心事”，推动养老服务从“有”向“优”转变。针对农村老年助餐服务供给不足问题，督促主管部门结合辖区老年人口分布、服务辐射半径，积极探索“光伏+养老”融合发展新模式，创新实施“闲置校舍转型、多元服务嵌入、长效机制兜底”建设路径，系统性推进闲置校舍改造养老服务设施项目。目前已高标准完成23所闲置校舍改造工程，建成8个乡镇综合养老服务中心、9个社区老年助餐点，可同时容纳2111名老年人就餐，辐射服务农村老年群众3218人，常态化提供日间照料、助餐助洁、康复护理一站式便民养老服务。紧盯养老机构消防安全、食品卫生、用电安全等关键风险点，常态化开展多部门联合督查，累计排查整改服务规范、环境卫生、安全运营等各类问题50个。同步深化医养结合服务，协调卫健部门推动医疗机构与养老机构常态化签约合作，实现基层巡诊服务全覆盖，有效破解老年人就医不便难题。◆

坚持开门整治 化解民生难题

中卫市沙坡头区纪委监委

今年以来，沙坡头区深化推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚战行动，坚持开门整治、为民整治，从强化公示公开、动员群众参与、破解民生难题三方面精准发力，构建“公开晒权、群众督治、评效促治”工作体系，以集中整治可感变化回应群众期待。

主动公开接受群众监督

坚持“应公开尽公开”原则，做实政务公开、村务公开、财务公开，打造线上有平台、线下有阵地的立体化监督渠道，让权力运行和资金使用“晒在阳光下”。依托沙坡头区人民政府门户网站，公布党务政务信息、惠民政策落

实、工程项目实施、集体“三资”管理等群众关切事项3230条。深化小微权力“监督一点通”平台应用，梳理完善监督事项清单，通过平台公示公开农村“三资”、惠民资金补贴、村（居）务等事项4400余条，实现政策资金和服务流程一键查询、一键监督、一键举报。充分发挥镇村公示栏贴近群



▲ 沙坡头区纪检监察干部调研了解村务公开、闲置资产盘活及债务化解情况。

众的优势，做优线下阵地公开，全区162个行政村全覆盖设置党务政务公开栏，将低保评定、临时救助、惠农补贴等事项全面“上墙”公示，不断提高政策透明度、群众知晓度和满意度。

广泛宣传调动群众参与

坚持开门搞整治，面向社会公开发布集中整治问题线索征集公告，通过政府网站、微信公众平台、村社微信群、公示栏多渠道同步推送整治重点、公示整治成果，动员群众积极监督举报。持续拓宽宣传覆盖面，以矿泉水瓶、抽纸盒、一次性纸杯等群众日常生活用品为载体，统一印制集中整治投诉举报方式、举报地点、监督二维码等关键信息，在群众密集场所发放，潜移默化宣传整治重点，充分激活群众监督力量。聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题，广泛受理收集问题线索，严肃查处啃食群众获得感幸福感的“蝇贪蚁腐”，共受理相关问题线索297件，立案113人，留置11人，处

分59人，移送检察机关7人，挽回经济损失365万元，向群众返还涉案财物44万余元。

办好实事力求群众满意

坚持把群众的诉求清单、问题清单作为履职清单，建立“群众点题、部门答题、纪委监委、社会评价”机制，梳理分析小微权力“监督一点通”“12345”政务服务热线、抖音等新媒体平台涉及民生类舆情，点对点向职能部门派发任务，推动办结12345政务服务便民热线投诉举报3600余件，群众满意度提升至94.37%；限期督办化解群众通过“监督一点通”反映的征地补偿款发放不及时、安全隐患等问题；督促各乡镇、部门建立群众“急难愁盼”问题台账，“一事一策”对账销号推动化解，累计解决老旧小区物业入驻难、不动产“登记难”、救助政策落实不到位等群众“急难愁盼”问题190个，向群众返还涉电信诈骗、农民工工资、农民土地流转费等财物920余万元，让群众诉求事事有回音、件件有落实。◆

坚持“三线发力” 纵深推进医保基金专项整治

■ 中宁县纪委监委

中宁县纪委监委牢固树立医保基金安全底线思维，坚持筑牢监管防线、守住使用主线、夯实制度底线“三线发力”，扎实推进医保基金管理突出问题专项整治。2026年，全县累计检查定点医药机构238家次，查处违规基金270.46万元；立案处罚9家，罚款117.31万元，解除医保服务协议2家，对30名违规医师实施医保支付资格记分处理。

筑牢基金监管“防线”，精准从严织密监管网络

压实监管责任，统筹联动整治。由县人民政府副县长负责包抓医保基金管理突出问题专项整治，建立由县纪委监委、县医保局主要领导牵头，县卫健、市监、法院、检察院、公安等部门为成员的专项整治工作机制，明确县纪委监委第二纪检监察室、第五派驻纪检监察组负责日常跟进指导。结合县域实际，联合县卫健、市监部门制定联合督查方案，对倒卖回流药、串换医保药品耗材、空刷套刷医保凭证、超量开药等违法违规行为严厉打击，形成县级领导靠前指挥、县纪委监委统筹推动、相关职能部门具体落实的专项整治攻坚合力。

监管关口前移，智能精准防控。充分依托医保智能监控系统，对医疗机构诊疗行为、费用结算数据实施动态监测、实时预警，推动监管模式从事后追责向事前预防、事中管控转变，有效遏制各类隐性违规行为。2026年以来拒付违规费用6.02万元，事前提醒挽回基金损失65.65万元，实现违规行为早发现、早拦截。依托自治区大数据平台，全面核查药品高价采购线索2733条，查实17家机构407条违规问题，涉及基金差价18.6万元，全部追回违规基金并完成整改；核查耗材高价采购线索131条，查实耗材违规计费线索1条，追回违规资金35.67元并约谈相关责任人，有效化解基金运行风险。

聚焦重点领域，强化靶向治理。深耕药品监管、价格治理、住院行为整治三大重点领域，靶向打击违规使用医保基金行为。开展药品追溯码专项核查，查处存在追溯码不规范、重码结算等问题机构20家，督促退回违规基金532.99元并约谈责任主体。推进定点药店“阴阳价格”专项治理，对143家定点药店全覆盖核查，查实违规问题药店14家，督促退回违规基金1099.29元并约谈责任主体。严厉整治挂

床住院乱象，查处7家医疗机构的违规行为，对10名涉事医务人员实行“驾照式记分”，将监管触角延伸到具体责任人，追回违规基金9.63万元并约谈责任主体。县纪委监委聚焦医保领域，立案2人，处分8人，组织处理7人。

严守基金使用“主线”，自查整改规范服务质量

深度自查自纠，排查整治隐患。坚持刀刃向内开展医保经办自查，对照国家医保局12类85项整治清单，排查整改医保经办领域问题16条，全部清零销号整改，补齐医保经办管理短板；建立“自查自纠+专项核查+回头看”闭环机制，全年组织定点医药机构集中自查6轮次，139家定点医药机构累计排查整改7类608个问题，查实违规基金141.15万元，逐项压实整改责任，实现问题动态清零。

部门联合核查，规范诊疗行为。组织开展定点医药机构专项检查，县医保、卫健、市场监管等部门对辖区公立医院、民营医院、诊所、零售药店、村卫生室开展联合核查，聚焦重复收费、超标准收费、超说明书用药、过度诊疗、高编高套、病历书写不规范等突出问题共查处54家定点医药机构，涉及违规基金41.39万元，现已全部追回违规基金、督促完成整改，持续规范定点医药机构诊疗及收费行为。

治用双向融合，提升民生服务。坚持整治为民、治用并举，将专项整治成效转化为惠民服务实效。持续优化参保登记、异地就医备案等41项医保经办服务流程，落实辅助生殖、住院分娩免自付等惠民政策，为155家村卫生室配备刷脸终端，在14家基层医疗机构布设智能

服务设备，补齐基层服务短板，实现县级医院一站式刷脸就医报销，全方位提升群众就医参保便利度和获得感。

夯实制度机制“底线”，常态长效筑牢安全根基

健全内控体系，规范经办运行。县医保局聚焦基金支付、待遇核定、参保登记等关键环节，系统梳理完善内控管理制度10项，指导定点医药机构健全内部风控机制48项，进一步细化各岗位标准化经办流程，明确操作规范、时限标准和岗位职责，构建全流程、全覆盖制度体系，实现医保经办业务依规办理、有据可查、全程可控，从源头防范经办风险。

强化记分管理，约束执业行为。严格落实医疗保障定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，实行自然年度“驾照式”12分动态管理，将监管责任压实到每名医务人员。依托动态记分、定期公示、累积惩戒的常态化管理机制，对重复收费、过度诊疗、挂床住院等违规行为按梯度予以记分，记分结果与医保处方权限、绩效考核、评优评先联动，精准纠治各类不规范诊疗行为，倒逼医务人员依法依规规范执业，筑牢医保基金安全防线。

深化宣传教育，凝聚共治合力。以政策宣传和警示教育为抓手，常态化开展医保法治宣讲、业务培训和警示教育，全年开展专题培训、警示教育6场次，参训干部职工142人次。依托新媒体矩阵推送政策资讯百余篇、发布宣传视频5条，线下投放宣传物料万余份，实现政策宣传全域覆盖。高效办结群众医保诉求35件，办结率100%，持续营造遵规守法、共治共管、守护医保基金安全的良好社会氛围。◆

防治新型腐败和隐性腐败的路径机制研究

石嘴山市纪委监委、中共石嘴山市委党校

随着反腐败斗争的持续发力、纵深推进，新型腐败和隐性腐败已成为污染政治生态、破坏发展环境的主要危害源之一。二十届中央纪委五次全会强调，要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。纪检监察机关要提高政治站位，将防治新型腐败和隐性腐败作为一项长期任务紧抓不懈，不断丰富有效办法，推动反腐败斗争取得新成效。

新型腐败和隐性腐败的主要特征

新型腐败是相对于传统腐败而言的，表现为腐败领域和腐败形式的蔓延；隐性腐败是相对于显性腐败而言的，表现为腐败方式、手段的隐蔽。两个概念各有侧重，又交叉重叠。石嘴山市通过查处典型案件，总结出以下特征：

（一）从腐败主体和对象上看，呈现多元化、代理化、隐蔽化

1. 拓展利益输送联络人，掩盖权钱交易。为了降低风险，腐败分子往往不会直接选择近亲属作为中间人，而是通过选择一名或数名相对固定的“代理人”，如同学、同乡、远亲、业务伙伴、政治掮客等特定关系人，他们不属于领导干部个人事项申报范围，腐败分子也不会主动对外显露自己与特定关系人的密切关系，从而掩盖不正当利益输送过程。例如某领导干部在担任某地组织部部长期间，通过他人在干

部调整中充当掮客，自己藏于“幕后”。

2. 发展“代持人”“保管人”代收代管不义之财。腐败分子利用职务上的便利为请托人谋取不正当利益，约定收受或索取财物，由请托人或“保管人”收受代为保管，自己随时支配取用。由于腐败分子并不与腐败利益直接产生联系，腐败手段非常隐蔽。例如某领导干部要求企业老板袁某某以其名义办理账户存储违法所得。

3. 精心“培养”或“选择”行贿对象。腐败分子选择与一个或几个特定“圈内人”来往，扶持其发展壮大，只收特定关系人的财物，对于其他行贿人所送财物一概不收，借此获得较大的“安全性”。例如某领导干部表面上作风清廉，对行贿人严词拒绝，实则暗地里只接受几位“老友”提供的利益。

（二）从腐败手段上看，呈现民事化、期权化、市场化

1. 通过民事化伪装，掩盖非法目的。利用精心设计过的民事行为来伪装、掩饰、混淆“公权私用”“钱权交易”等不法行为。通过“放贷收息”“低买高卖”“假借实收”等掩盖非法目的。例如路某某借给商人资金收取高息，违规安排学生入学；李某某通过车辆置换变相收受差价；牛某某以“借”为名收受贿赂。

2. 通过市场化伪装，混淆行为性质。将利益输送与投资、经营混同，设立“影子公司”或收受“介绍费”。例如某领导干部以亲属名义

投资入股分红；某集团副总经理在经营权转让中介绍私企老板并收受中介费。

3. 通过“延期变现”，实现“安全伪装”。部分腐败分子任职期间不急于进行利益变现，待退休后或离开相应工作岗位后实现“权力对价”。例如某领导干部为某企业在设备采购、项目承担中提供帮助，双方约定待其退休后到该企业担任“顾问”，领取远超市场薪酬水平的高额薪酬。

（三）从腐败案发领域看，呈现壁垒化、新兴化、窝案化

1. 项目招投标领域呈现壁垒化。一些领域供应商通过长期人情投资，情感渗透，形成“温水煮青蛙”效应。再利用制度设计，规避公开招标。这种技术隐蔽型问题防不胜防，发现和查处难度较大，是新型腐败和隐性腐败案件高发领地。例如某医院院长将设备采购项目划分标段，授意围标、串标。

2. 腐败领域新兴化明显。腐败领域逐渐向金融信贷、证券发行、国企混改重组、私募基金、数据资源分配等新兴领域渗透。例如某银行支行行长利用职务上的便利，为某科技公司、担保公司等五家公司在贷前调查、贷款审批、贷款转化、贷款清收等方面提供帮助，以贷为名索要“利息”。

3. 重点领域案件呈现窝案化。工程建设管理部门重大项目云集、资金规模较大，极易滋生新型和隐性腐败问题。从近年来查处的案件来看，多为一案多人，一些腐败案件多呈现时间跨度久、涉及人员多、造成影响坏的显著特点。例如某领导干部为多家企业在水利工程项目承揽方面提供帮助，与单位多名干部共同受贿，造成“塌方式”腐败。

（四）从腐败标的上看，呈现虚拟化、曲线化、雅趣化

1. 信息化伪装屡见不鲜。腐败分子借助电子支付工具、网络交易平台、社交媒体平台等新的方式传输非法利益，例如电子红包、卡券、“帮我付”、虚拟货币、“直播打赏”等手段，隐蔽性更高、麻痹性更强。比如，某省能源局原副局长李某通过境外加密交易所，收受企业贿赂USDT（泰达币）并洗钱。

2. 好处占有曲线化。本人不直接收受钱款，而是让请托人向第三人支付费用或帮其“运作仕途”。例如某领导干部为了掩盖其给某公司借款并获取巨额利息的违纪事实，指使他人通过民事诉讼将违法所得流入个人账户。

3. “雅贿”型腐败依然存在。有的行受贿双方以文化交流等为幌子，赠送古玩字画、珍奇藏品、名家篆刻、名贵花卉等。例如，某领导干部收受价值21万元的茅台年份酒，并为请托人提供帮助。

查处新型腐败和隐性腐败的难点

当前新型腐败和隐性腐败花样不断翻新、层出不穷，给查处案件工作带来新的困难与挑战。

（一）问题发现难。新型腐败和隐性腐败通过虚增环节拉长利益链条，采取虚假“出售”、事后兑现方式拉宽交易时空，层层设置“防火墙”，传统的审计和监督方法很难直接发现问题。干部习惯于按部就班地开展监督检查，对一些隐蔽性强、手段翻新的违纪行为束手无策，导致监督执纪存在盲区。例如“雅贿”中的古玩字画等物品的真伪鉴定、价值评估存在较大弹性和专业门槛，往往难以准确认定其市场

价格。

（二）监督执纪难。不同监督执纪主体之间缺乏有效的协同配合，存在各自为战的情况。比如，纪检监察机关、巡视巡察机构、审计部门等在开展监督过程中，信息共享、资源互通不及时，监督合力不强。监督执纪的方式较为传统，主要依赖定期检查、专项督查等方式，运用大数据分析开展日常监督、动态监督差距还比较大，监督结果转化为问题线索还比较少，监督质效不高。比如，有的单位只是在节假日等重要时间节点开展作风建设检查，平时则疏于监督，使得一些党员干部存在侥幸心理，在非检查时段顶风违纪。

（三）调查取证难。新型腐败和隐性腐败案件的因果关系非常模糊，贿赂标的更多呈现为股权、矿权、房产、车辆甚至是稀缺资源交易名额等，且多数为代持，数据关联度不高，理清证据链条比较困难，比如通过私募基金、信托计划、股权嵌套等复杂的金融工具转移资金等操作专业性强，资金流向隐蔽，往往需要聘请顶级的会计师、金融分析师进行“穿透式”审计，才能理清资金最终去向，成本高、周期长。同时，受贿人和行贿人之间往往以“心知肚明”方式进行交易，客观证据极少，且证据灭失风险高，更增加了取证难度。例如行受贿双方沟通如果通过加密通讯软件、随时删除聊天记录、不留痕的电话等进行，关键指令和意向表达不落纸面，就会导致“书证”这一核心证据大量缺失。

（四）纪法适用难。实践中，“纪、法、罪”分属三个不同的评价体系，既相互贯通，又不完全等同，对“事实清楚、证据确凿”的具体把握也存在梯度和层次差异，这就需要纪检监察

察干部对党内法规、监察法律法规等规定和政策全面熟悉掌握，深刻把握纪法贯通的内在逻辑、衔接规定、贯通依据，提升贯通运用和执行的工作能力。例如，《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》中只规定了特定关系人“挂名领薪型”受贿，但若行为人双方共谋，以特定关系人入职请托人公司并领取高薪作为利益输送的手段，且薪酬明显高于同类岗位的，差额部分的认定给法律适用提出了新要求。

防治新型腐败和隐性腐败的路径选择

要更加注重治本，将思想防线前移，在防治腐败源头上下功夫。要引导党员干部把好思想这个“总开关”，树立正确的权力观、政绩观、事业观。坚持未病先防、防微杜渐和内外结合、标本兼治，不仅需要提升识别、查处具体案件的能力，还需要以案促改，着力解决案件中暴露的深层次制度问题。

（一）坚持风腐同查，破解问题发现难

新型腐败和隐性腐败的本质是权钱交易，主体是领导干部，权力集中、资金密集、资源富集的行业领域和关键岗位是重点，要紧盯人、财、权及重要节点，坚持风腐同查，把对作风和腐败问题的同步查处，贯穿纪检监察工作各方面、全周期，深层次挖掘、全链条追溯，提升查处的质量和效果。

一是加强全周期管理。坚持同时发力，加强对重点领域、关键岗位、重要环节的监督检查，采取明察暗访、专项检查、随机抽查等方式，准确把握风腐同源、转化变异的发生特征，深入查找风腐一体问题线索。保证发现问题的及时性，聚焦顶风违纪、隐形变异、严重影响

市场秩序、加重基层负担等突出问题，开展全景式、穿透式研判，规范信访办理和线索处置程序，精准提出解决思路及方案。

二是加强全要素监管。持续纠树并举，推动廉洁文化教育机制常态化运行。坚持将风腐一体典型案例作为警示教育“活教材”，深入剖析涉案人员由风及腐、蜕化变质的过程，引导党员干部遵规守纪、崇廉拒腐，形成学纪知纪明纪守纪的思想自觉和行动自觉。持续靶向施策，推动政治生态分析机制的精准化运行。实行清单式、项目化、标准化管理，明确政治生态分析研判重点任务，动态更新清单信息，及时发布分析研判结果。

三是加强全领域覆盖。注重重点突破与全局推进相结合，聚焦重点问题、重点对象、重点领域，着重抓好金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、工程建设和招投标等领域系统整治；注重由点及面和由表及里相结合，开展风腐一体的个案剖析和类案分析。查找分析权力运行风险点、监督管理空白点，督促个案所涉地区、单位进行整改。准确把握风腐一体新特点新动向，对共性问题、反复发生的问题、群众反映强烈的问题，加强监督纠治、开展专项治理。

（二）提升监督效能，破解执纪监督难

治理新型腐败和隐性腐败的关键是提升监管主体对腐败信息和廉洁风险的把控能力，需要统筹各类监督力量，推动监督向深拓展、向内延伸，消除腐败滋生的环境条件。

一是强化跨部门合作。整合和利用好不同的监督制度资源，重视依法治国与依规治党的有机统一。除了有效利用纪检监察监督、巡视巡察监督、派驻监督等党内监督方式，还可以

通过群众信访、行政、司法等监督机制拓宽新型腐败和隐性腐败的线索来源。强化纪检监察机关与检察机关、审判机关以及市场监督、税务、审计、金融等执法部门的协同联动，建立健全问题线索移送机制，定期交流新型腐败和隐性腐败的取证、定性、处置经验，以便形成合力共同破解新型腐败和隐性腐败的查处难题。

二是深化受贿行贿一起查。受贿行贿一起查并不等于同等处理，要统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段，综合施策，分类处理。纪检监察机关在对行贿人提出处理意见时，不仅要考虑行贿金额、次数、发生领域，还要考虑行贿人的主观恶性、造成的危害后果、认错悔过态度、退赔退缴等因素，精准提出处理意见。

三是不断延伸监督触角。针对党员干部“八小时外”的廉洁风险，需更加注重发挥组织监督、家庭监督、社会监督等不同监督方式的作用，构建全方位监督体系。组织监督可以通过个人有关事项报告、高消费监测、近距离监督等方式丰富党员干部的廉政档案，以预防或者及时发现问题。家庭监督可以通过家访座谈、随机抽查访问等形式了解情况，发现线索。社会监督则可以开设自媒体、电话、信箱等不同监督账户，畅通社会各界对党员干部“八小时以外”活动进行监督的渠道。

（三）加强数字反腐，破解调查取证难

推动数字技术与纪检监察工作深度融合是适应新时代全面从严治党的客观需要，也是实现纪检监察工作高质量发展的动力引擎。

一是建立数据共享机制。针对不同职能部门信息系统独立建设、数据标准不一等现实情况，要积极在“信息孤岛”之间搭桥铺路，以数据贯通建强大数据资源池。纵向看，注重上

下联动，上级和下级纪检监察机关内部加强贯通协调，根据实际需要，畅通数据调取运用渠道，分层分步稳妥推进建立数据分析、应用机制，形成数据资源“一盘棋”工作格局。横向看，注重内外协同，完善与政法机关、市场监管、财政等职能部门和其他掌握数据信息单位的数据共享机制，确保数据信息能够及时查阅、及时提供给纪检监察机关，有力消除数据碎片。

二是打造数据监督模式。通过数据汇集、筛选运用、比对分析，切实将数据“聚起来”“用起来”，提高发现问题的精准度。转变常规监督思路，将信息化部门结合监督工作重点提出数据建模需求，聚焦业务需求和监督规范挖潜应用场景，供需两端同向发力，紧盯权力运行关键环节，梳理归纳廉洁风险点和违规行权典型特征，分类创建监督模型。

三是强化数据分析能力。改变原来线下干部跑腿、人工查证分析等传统方式，对平台相关信息进行深度穿透，运用不同场景监督模型和研判工具，对提取的海量数据进行多维度多层次分析，综合运用数据融合分析、穿透分析等方式，深挖细查资金流向，助力审查调查高质量高效率。

（四）加强纪法贯通，破解纪法适用难

纪法贯通、法法衔接是一项复杂的系统工程，对内需要建立统一决策、一体化运行的执纪执法权力运行机制，实现执纪审查和依法调查有序对接、相互贯通；对外则要求与司法机关、执法机关之间加强协调沟通，实现在法治理念、法治原则、工作职责、案件管辖、权限措施、工作程序、证据要求、处置政策等各方面的顺畅衔接。

一是强化纪法思维的转换融通。党纪、国

法都是管党治党、治国理政的基本依据，目标一致、功能相同、优势互补，不可偏废。纪检监察干部在审查调查工作中，要树立党章党规党纪和国家法律法规的维护者和执行者的主体意识，贯通运用纪法措施对违纪违法涉及的“人、权、事”查清楚、弄明白，运用纪法“两把尺子”对党员干部违纪违法行为全面调查，充分评价。要坚决摒弃重纪轻法或重法轻纪的单一性思维，避免“纪法不分、以纪代法”和“以法代纪、以刑代罚”，增强纪法贯通意识。

二是强化纪法规定的贯通运用。定期开展纪法衔接专题培训，从职能管辖、证据效力、留置与刑事强制措施、移送起诉、审查起诉、提出从宽处罚建议等方面，全面加强和完善纪检监察干部对监察执法与刑事司法衔接机制的理解。通过邀请专家学者、司法机关业务骨干授课，结合实际案例进行深入剖析，帮助干部掌握最新的法律法规和司法实践动态。组织干部开展模拟办案、案例研讨等活动，强化实践操作能力，着力提升纪检监察干部业务能力和专业化水平。

三是强化证据标准的准确把握。纪检监察机关执纪执法工作一体决策、一体运行，执纪执法活动中对“纪、法、罪”的不同证据标准也要贯通运用。要全面、客观收集、鉴别证据，形成相互印证、完整稳定的证据链。案件审理部门应及时向检察机关通报案件进展、证据收集情况，检察机关则根据刑事审判标准提出针对性的意见和建议，确保案件办理方向精准、证据标准统一。同时，定期召开联席会议，进一步规范商请检察机关提前介入、移送审查起诉等重要工作环节，促进案件办理科学化、规范化。◆

（执笔人：陈亮亮）

清风护航·启智润心

——宁夏交建投集团开展廉洁教育微剧展演活动

清风护航·启智润心 宁夏交建投廉洁教育微剧展演



为深入贯彻落实习近平党建思想、二十届中央纪委五次全会、自治区纪委十三届五次全会精神，以及《新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025—2027年）》部署要求，宁夏交建投集团持续深耕廉洁文化建设，常态化开展沉浸式、场景化廉洁教育，完善全链条廉洁监督体系，集团党委主办、纪委和工会联合承办“清风护航·启智润心”廉洁教育微剧展演活动。展演作品紧扣交通建设、建筑施工、项目管理、物资采购、日常履职等廉洁高风险领域，取材于真实工作场景、身边典型案例和家风建设日常，坚持以小切口展现大主题、小故事阐释大纪律，以持久清风正气护航集团高质量发展，为清廉宁夏建设贡献国企力量。



一等奖作品 《一路清风向未来》

作品立足建筑行业一线实景，聚焦基建领域常见的利益诱惑与人情围猎风险，巧妙穿插古代先贤清廉典故，古今对照、以史鉴今，生动诠释一线建设者坚守初心、拒腐防变的使命担当，引导干部职工永葆清正本色、清廉履职前行。

二等奖作品 《补丁与满分》

作品立足考核检评工作，刻画了个别干部本末倒置、忽视监管、敷衍过关的错误思想，批判了重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”的深层病灶。





二等奖作品《清风筑民心》

作品取材宁夏房地产开发集团有限公司派驻固原市原州区金堡村第一书记吴学锋扎根乡村八年的真实经历，讲述国企干部投身脱贫攻坚、乡村振兴一线的真事，展现国有企业履责担当、躬身实干的务实精神，也传达了既要有“能干成事”的锐气，更要有“不出事”的底气。



三等奖作品《一顿饭的事》

作品以公务用餐的“小切口”作为创作背景，选题新颖，以诙谐鲜活的舞台演绎方式，解读了禁止违规吃喝的纪律要求，自觉筑牢作风建设和廉洁自律的思想防线。

三等奖作品《桩》

作品以地质一线建设者的生动事迹为蓝本，将实干担当与清廉家风融为一体，生动再现突发险情下逆行冲锋、众志成城的感人场景，充分彰显新时代地质人初心立桩、清正立身的坚定信念。



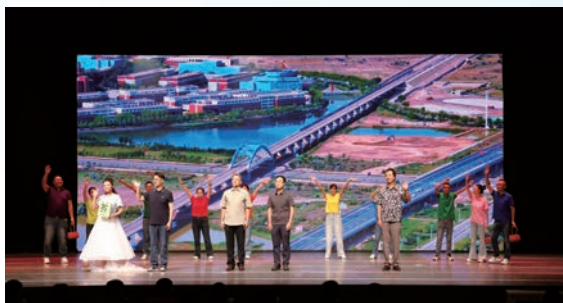
三等奖作品《“衣”念之差》

作品以亲情视角为叙事主线，以饱含感染力的舞台演绎，串联起主人公年少受教、入党宣誓、掌权迷失直至身陷囹圄的人生轨迹，警示干部职工要守好初心本色，时刻绷紧廉洁自律这根弦。



优秀组织奖作品《明心守正·清风传家》

作品讲述面对利益诱惑、人情请托，坚守纪律底线，守牢家庭助廉防线，传承清廉家风的故事。特别是退休党员、员工家属小朋友参与演出，有力展现了清风正气代际传承的深刻寓意。



优秀组织奖作品《清风之路》

作品以交通领域项目一线建设者的故事为蓝本，将廉洁履职、遵规守纪、家风家教等主题有机融合，展现了新一代交建投入脚下有路、心中有尺的坚定信念，生动诠释了“清风之路”的深刻寓意。

优秀组织奖作品《70年·三步》

作品以穿越时空之旅为主题，回望企业合规监管工作从依靠思想自觉、制度约束、系统管理，迈向数智赋能的演进历程，有机融合廉洁履职、制度建设、科技防腐等教育主题。



优秀组织奖《塞上清歌》

作品取材一线工作中的现实场景，批判了违规收送礼品礼金行为，与说唱、舞蹈等艺术元素相结合，将廉洁履职、遵规守纪、家风家教等教育主题有机融合。

优秀组织奖作品《一把尺子的自白》

作品以传承两代人的老式游标卡尺为意象，演绎跨越二十载时光不变的从业初心，阐释了“量物先量己”的廉洁主题，展现出新一代交建投入脚下有路、心中有尺的价值坚守。



(来源：宁夏交通建设投资集团有限公司纪委)

以光影为媒 用镜头传廉 激活基层廉洁文化传播新活力

同心县纪委监委

同心县纪委监委立足新时代廉洁文化建设实际，坚持守正创新、以微见大，把微电影作为廉洁教育新载体，打造出一系列接地气、有温度、传得开的精品微电影，屡获全国大奖，走出宁夏、跨省展播，有效推动廉洁文化浸润基层、深入人心，让“旱塬清风”廉洁文化品牌持续出圈出彩。

立足本土写实，打造接地气、有温度的清廉影像

始终坚持“本土化、真实化、大众化”创作原则，坚决摒弃悬浮化、模板化创作，让廉洁故事源于基层、归于群众。在素材选取上，聚焦基层一线实景。影片剧情全部取材于本县乡村振兴战略落地、惠民政策落实、基层矛盾

纠纷调解、集体“三资”管理等真实工作场景，原汁原味真实还原基层党员干部履职尽责、为民服务、作风建设以及监督执纪执法中的各类现实情况，不虚构情节、不脱离实际，全方位、多角度展现基层廉洁治理的真实面貌，让故事可看、可感、可信。

在人员演绎上，坚持本土本色出演。坚持本土创作导向，剧组和导演全部启用本地籍专业人士担任，影片摒弃专业演员参演模式，全程由本土人员本色出演，参演主体涵盖全县纪检监察一线干部、乡镇基层干部及普通群众等本土群体。参演人员以真实身份、真实场景、真实状态沉浸式演绎身边廉洁故事，画面质朴自然、情感真挚真切，让人物形象更真实、更鲜活、更接地气，切实拉近清廉作品与群众的



▲ 同心县纪委监委拍摄的廉政微电影《生机》获得第六届“玉琮杯”清廉微电影微视频大赛银奖。

距离，让基层廉洁形象扎根群众心中。

在语言表达上，深耕乡土民情叙事。影片全程采用本地方言原声演绎，话语质朴直白、通俗易懂，精准贴合本地群众语言习惯，充分结合基层工作场景和吸纳群众日常用语特点，融入生活化表达、本土化俚语，无论是干群交流、政策沟通，还是人物内心抒发、群众真情感言，均以群众听得懂、愿意听、有共鸣的方式呈现。既保留方言独有的乡土温度与地域韵味，又让纪法道理、廉洁理念、价值导向直观鲜活、入脑入心，彻底破除传统廉政宣传书面化、教条化、模式化的传播壁垒，有效提升清廉宣传的传播广度、渗透深度和情感温度。

在内容内核上，依托真人真事创作。影片情节均提炼自我县纪检监察系统查办的基层“微腐败”典型案例、日常监督执纪见闻以及基层勤政廉洁的先进典型事迹，情节源自真实工作案例、人物立足身边模范典型，以身边人讲身边事、身边事教育身边人，兼具正面引领和反面警示双重效果。微电影《国云书记》生动诠释了基层纪检干部忠诚履职、两袖清风、为民担当的初心使命，有网友观影后由衷感慨，人生在世，清白做人、踏实做事、无愧于心，便是最好的坚守。

健全长效机制，构建常态化、精品化的创作体系

持续深耕微影像廉洁宣传赛道，逐步完善从选题策划、脚本打磨、拍摄制作、审核把关到更新创作的全流程工作机制，形成常态化、精品化的创作传播体系。

统筹联动聚力创作。建立县纪委监委牵头抓总、县融媒体中心提供技术支撑、乡镇部门

配合实景拍摄、供给案例素材的协同创作机制。创作坚持以群众喜闻乐见的影视艺术形式，将生硬的纪律规矩、抽象的廉洁理念转化为生动剧情、鲜活故事，让清廉教育摆脱刻板说教，彻底打破廉洁宣传“高高在上、脱离群众”的壁垒，变得具象可感、通俗易懂，大幅提升了廉洁文化的吸引力、感染力和传播力，实现了廉洁教育常态化、生活化、大众化。

多级审核严把质量。建立脚本初审、剧情复审、纪法终审“三审制度”，纪检监察业务骨干全程参与脚本打磨，精准校准党纪法规表述，规范案例呈现尺度，既保证警示教育冲击力，又严守宣传纪律、保护当事人隐私，做到警示有度、宣传合规。拍摄完成后组织宣传、政法、文联等部门集中观影评审，收集修改意见反复打磨剪辑，持续提升影片叙事质感。

梯次储备丰富资源。坚持年年创作、年年提质，每年年初梳理全年廉洁文化宣传重点，内容覆盖正面典型宣传、“微腐败”整治、清廉家风建设等板块，形成分类清晰、主题多元、层次丰富的廉洁影像资源库，为分层分类开展廉洁教育提供充足视听教材，确保一年至少1部清廉微电影创作产出。自2017年推出首部清廉微电影《界河》以来，九年时间陆续打造8部清廉主题微电影，实现清廉微电影年年有新作、部部有精品。

拓宽传播矩阵，实现全覆盖、沉浸式的廉洁浸润

坚持打破观影空间限制，构建线下阵地巡回放映、线上平台全域推送的立体化传播网络，推动廉洁光影走到党员干部身边、送到群众家门口。

深耕线下阵地，实现本土全域覆盖浸润。做实廉洁文化浸润教育，将清廉微电影纳入县委党校主体班、青年干部培训班、各单位“三会一课”、廉政警示教育周等必学内容，在县警示教育中心、政务大厅电子屏等公共阵地循环播放，常态化组织全体公职人员集中观看、交流研讨、对照自省，引导党员干部对照

影片以案为鉴、检视自身、校准初心、严守底线，扩大廉洁文化传播覆盖面。同时依托“玉琮杯”廉洁文化品牌效应，以“清风影院”为载体，常态化组织党员干部集中观看清廉微电影微视频，让廉洁理念清风正气透过银幕走进机关、乡镇、村居、千家万户，增强廉洁文化的吸引力、感染力和覆盖面，走出一条贴合基层、贴近群众、贴合本土的廉洁文化建设新路径。

激活线上平台，放大本土清廉传播声量。充分依托新媒体传播优势，将我县全部原创清廉微电影同步上传至县融媒体中心、“同心纪检”微信公众号、视频号、抖音官方新媒体矩阵，实行全天候在线展播、开放式随时点播，支持群众一键转发、广泛传播，大幅提升作品传播便捷度与群众参与度。《界河》《抉择》《生机》《撞击》等一批小成本、高质感、接地气的本土清廉佳作，通过线上全域推送突破地域限制，既让本地群众随时接受廉洁文化熏陶，



▲ 同心县纪委监委持续深化拓展廉洁文化建设，探索微电影、短视频、廉洁文创等群众喜闻乐见的形式，讲好新时代同心廉洁故事。图为同心县纪委监委工作人员分享创作心得。

更让广大网友直观感受我县基层清廉建设成效，持续擦亮同心廉洁文化本土品牌。其中，首部原创清廉微电影《界河》凭借真实质朴的叙事、直击人心的故事收获广泛社会好评，全网点击量突破百万次，成为我县廉洁文化线上传播标杆作品。

推动破圈传播，打造基层清廉建设样板。创新传播形式、拓宽辐射范围，云南文山地区将清廉微电影《抉择》专门翻译制作苗语、壮语双语版本，在当地常态化落地展播，实现宁夏同心清廉文化跨省飘香、跨域传播，让旱塬清风廉韵跨越山海、落地他乡。同时积极主动走出去交流推介，在杭州举办的全国廉洁文化创作交流活动中，以“小成本低投入高质量的廉洁文化作品创作新实践”为主题，系统分享县域清廉微电影创作、传播、育人全链条创新经验，面向全国展示基层廉洁文化建设的同心实践、同心样板，有效提升我县廉洁文化建设的知名度、影响力与示范引领力。◆

“贺兰晴雪杯”入围文学作品展播

茶 垢

边凤鸣

作者简介：边凤鸣，女，汉族，宁夏西吉人，中教高级教师。永宁县闽宁二中已退休教师。宁夏作协会员，宁夏诗词学会会员，中国诗歌学会会员，文学爱好者。习作散见于《永宁文艺》《银川文艺》《宁夏日报》《宁夏广播电视报》《当代文学家杂志社》《西部新乡土文学》等平台。

一

清晨的光斜切过半掩的窗帘
像一把锋利的手术刀
精准地落在王科长的白瓷杯上
杯身“廉洁奉公”四个红字
在阳光下泛着冷冽的光
如同一句庄严的誓言

杯中的茶淡得像水
数十片粗茶
在水中舒展着卑微的身姿
苦涩在舌尖蔓延
却正合他节俭的作风

磨白的公文包，补过的皮鞋
还有每日自带的素饭
都是他坚守清廉的勋章
他常指着茶杯半开玩笑地说
“咱得对得起这四个字”
笑声里藏着几分无奈与倔强

二

红木礼盒叩开欲望的门扉
烫金花纹在阳光下闪烁
老周的笑比春风更暖
明前龙井的清香
瞬间弥漫整个办公室

“就两罐茶叶 算不得什么”
这轻飘飘的话语
却像重锤敲击防线
记忆突然苏醒
想起工地那缕清冽茶香
与杯中寡淡的对比

“下不为例”
四个字像解开枷锁的海绵
嫩绿的芽叶在杯中舒展
清甜的滋味漫过舌尖
杯上的红字在热气中渐渐模糊
像开始褪色的誓言

三

烟酒茶
像温柔的匕首
一点点剖开防线
软中华的醇香
茅台的浓烈
还有各种“土特产”
填满了办公桌的每个角落

紫砂壶代替了白瓷杯
锡制茶叶罐取代了玻璃罐
水晶烟灰缸折射着欲望的光
而那只承载誓言的白瓷杯
被遗忘在柜子深处
蒙上厚厚的尘埃

四

财务科的报表开始说谎
后勤的货物质量下降
门卫发现了新车的秘密
同事们意味深长的眼神
像无数根细针
扎在他日渐膨胀的心上

面对调侃 他端起紫砂壶
慢悠悠地啜一口
用“亲戚帮衬”搪塞
可那闪烁的眼神
早已出卖了所有秘密

五

秋风送来肃杀的气息
廉政会议的每个字
都像重锤敲击着心脏
抽屉里的“礼物”
此刻成了烫手的山芋

连夜退还，匆忙销毁
蒙尘的白瓷杯重见天日
反复清洗，用力擦拭
却洗不掉心底的污渍
擦不净灵魂的尘埃

六

审计组的脚步声
震得茶杯微微发颤
热水溅出，烫红虎口
却比不上内心的灼痛

茶垢早已渗入釉面
“廉洁奉公”四个字
被腐蚀得面目全非
像极了 他千疮百孔的誓言

三天后的办公室
那张桌子空了
新科长皱着眉
把带着茶垢的杯子
扔进垃圾桶
连同那段变质的岁月
一起丢弃

廉洁赋

■ 高 宏

天地有正气，凛然不可侵；山河存清骨，巍峨岂容尘。观古今之治乱，察兴衰之更替，莫不系于廉贪一念，兴亡两途。今作此赋，以溯清流之源，明玉壶之志，立千秋之镜，照肝胆之诚。

尧舜垂裳而治，不私九鼎；禹王疏川定壑，履痕化春。周公吐哺握发，礼乐铸魂；包拯开衙放告，铡刀惊神。海瑞棺载谏疏，风雪裂朝袍；于谦袖笼石灰，清白镇乾坤。观史如观星，清辉点点皆悬日月；读贤如读泉，寒冽涓涓俱涤肝心。

今有复兴伟业，更需铁律护航。打虎拍蝇，雷霆扫尽阴霾；猎狐织网，利剑斩断贪肠。巡视利剑出鞘，照见魑魅原形；监察法网恢张，缚住饕餮爪牙。八项规定化春雨，洗去朱门酒肉臭；两学一做铸忠魂，育得赤子肝胆香。数字监督链，区块链里锁清风；云端举报台，二维码中藏利刃。

廉洁非天生玉质，实乃淬火成钢。慎独时，当思杨震夜拒金，四知台上悬明镜；用权际，须记羊续悬鱼诫，半尺鲈鱼警后人。妻儿嗔语，

莫作枕边阴风；故旧请托，岂成袖中枷锁？算好七笔账：政治云雾账、经济得失账、名誉荣辱账、家庭冷暖账、友情虚实账、自由枷锁账、健康生死账。

清泉欲涌，需凿顽石；正气欲彰，当育沃土。校园课本载焦桐，童声朗朗诵清风；剧场丝竹演铡美，水袖挥挥斥腐恶。社区墙绘说典故，水墨点染包公额；地铁长廊列箴言，楷隶劲书御史疏。网红直播说纪法，云端清风拂面；VR体验囚徒泪，方寸之间惊魂。

松柏不凋因有节，雪莲独放缘守贞。看今朝，乡村振兴路，第一书记脚印浸透山月；大国重器旁，监理日志字迹穿透钢魂。一带一路连寰宇，中国标准筑丰碑；绿水青山映笑颜，生态账本写初心。百年变局风云涌，愈显廉能定海针；万家忧乐心头系，方见公仆赤子情。

荧荧星火，可聚银河；涓涓细流，终成沧溟。廉者，非独官吏之操守，实乃民族之脊梁。愿吾辈常怀冰壶志，永葆赤子心，使清风常在，正气长存，共筑华夏千秋业，同守炎黄万代春！

清风巷

清风起于街巷，正气源自本心。为深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，打好“廉洁文化铸魂化人”阵地战，自治区纪委监委、银川市纪委监委、银川市委宣传部统筹指导，银川艺术剧院创排了廉洁教育主题话剧《清风巷》。

《清风巷》以“门”为核心意象：门内是家风，门外是世情，一开一合之间，照见公与私的边界、廉与贪的抉择。剧情围绕“清风巷”里徐清风、赵国权、方雅兰三户邻里的生活轨迹徐徐铺展。面对一次次现实考验，三位主人公坚守廉洁底线，实现自我与家庭的和解，也让清风正气在寻常街巷落地生根。该剧运用旋转舞台等现代舞美技术，以说书人老曲的三弦弹唱贯穿始终，巧妙融入宁夏花儿等非遗元素，实现了戏曲韵味与话剧写实的完美融合。





贺兰山下同筑梦 阅海湖畔竞风流

（航拍宁夏提供）

